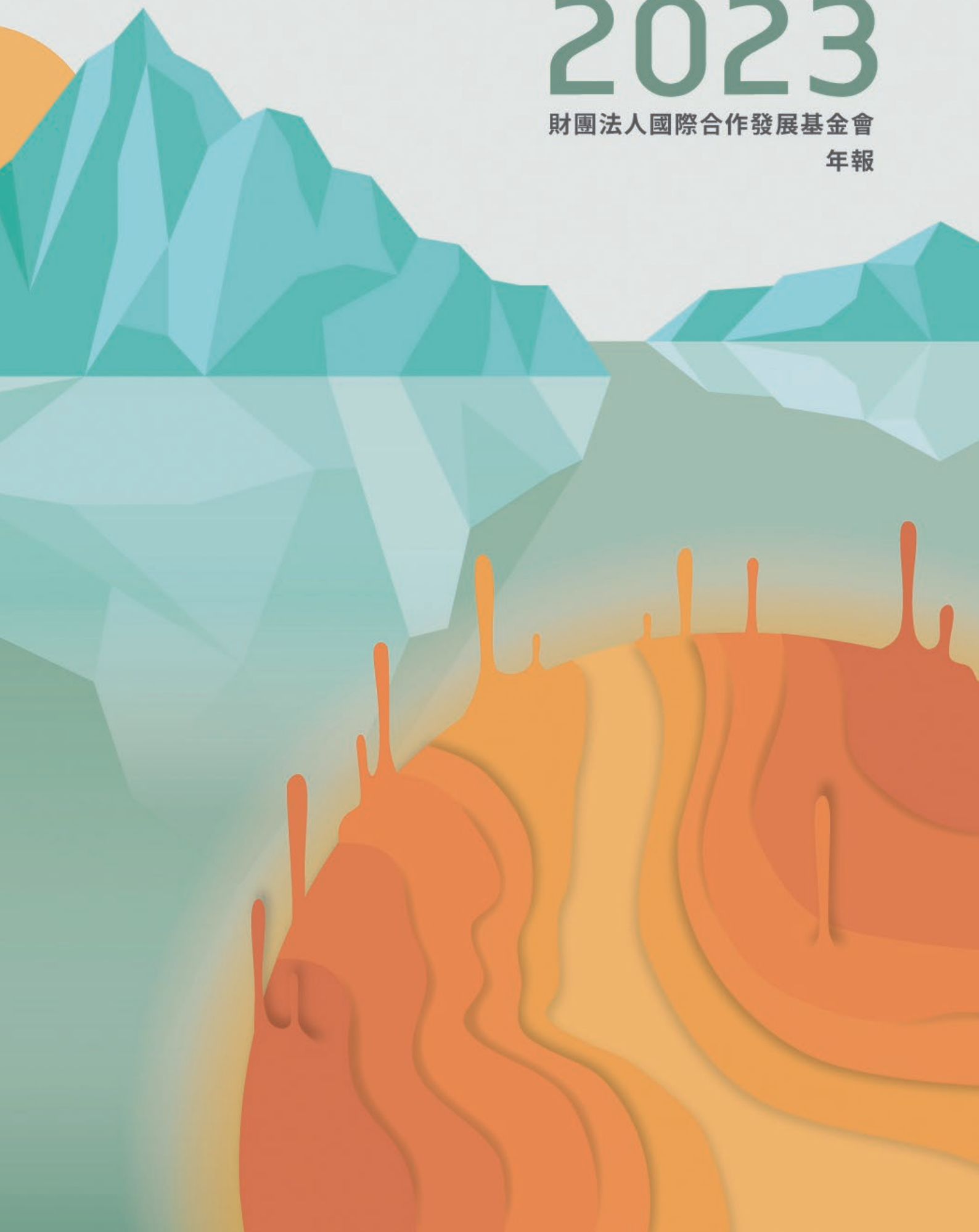


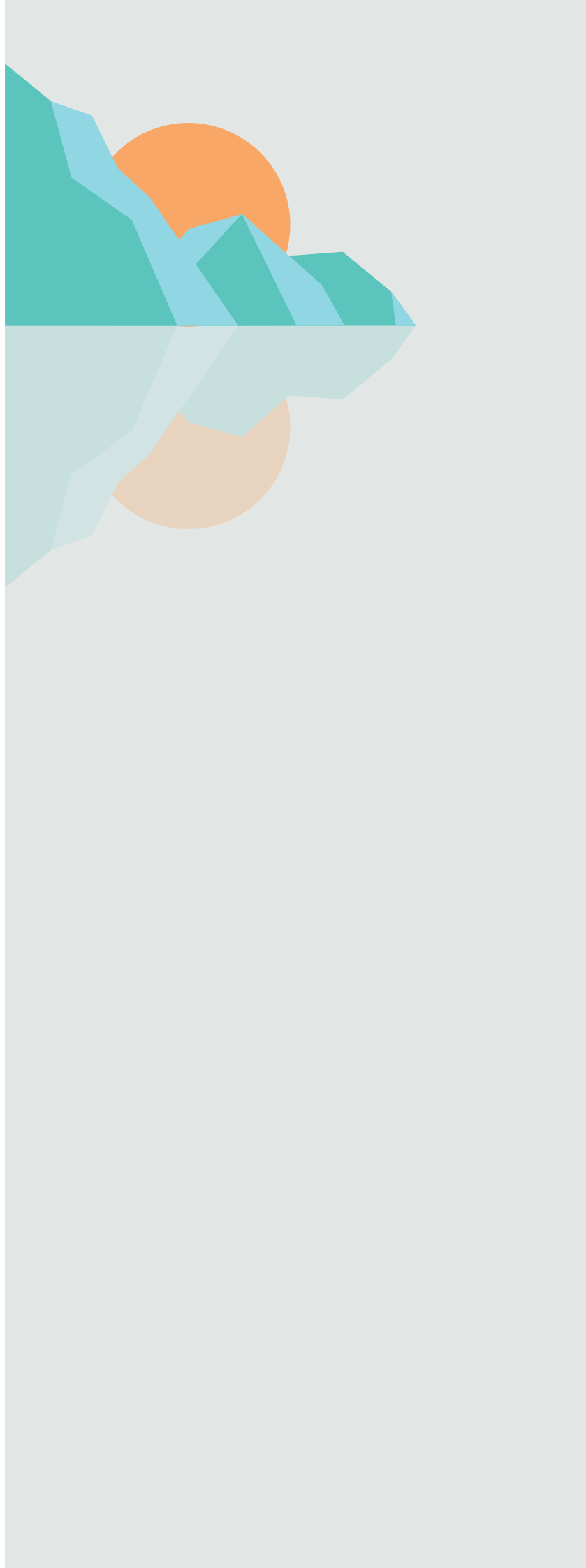
# 2023

財團法人國際合作發展基金會  
年報









## 關於封面

本封面以冰川溶解、地球沸騰意象，呼應聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯（António Guterres）「全球暖化的時代已經結束，全球沸騰的時代到來」（The era of global warming has ended; the era of global boiling has arrived）之呼籲，並延續此一主題概念，於內頁視覺配色，凸顯本會如何攜手發展夥伴，分享臺灣綠色解方，與開發合作社群齊心協力面對全球複合型災害及區域衝突的帶來之挑戰。

# 目次

## 2 認識國合會

### 4 序

### 1

## 6 策略規劃與方向

7 分享臺灣模式與世界共好

### 2

## 10 業務執行

10 2023 年合作計畫暨國家分布概況

12 重點 1 農業

18 重點 2 公衛醫療

24 重點 3 教育

29 重點 4 資通訊

36 重點 5 環境

44 重點 6 中小企業

### 3

## 52 專題報導

53 結合公私部門合作，投入國際援助

61 人物專訪 1

馬偕紀念醫院院長張文瀚

62 人物專訪 2

巴拉圭基金會執行長馬丁·伯特

63 人物專訪 3

貝里斯臺商陳羿融

### 4

## 64 經營管理

65 財務管理

65 會計管理

66 稽核

68 人力資源

69 資通訊管理

69 法規遵循

70 公關文宣

### 附錄

## 72 附錄

72 組織架構及業務職掌

73 董事會暨董監事、  
諮詢委員名單

74 會計師查核報告

96 2023 年合作計畫表

103 2023 年與國際組織  
/ 非政府組織合作計畫

# 認識國合會

財團法人國際合作發展基金會成立於 1996 年，為我國推動國際發展援助工作的專業機構，透過技術合作、投資融資、國際教育訓練及人道援助等方式執行各項援外計畫，更以本會基金進行直接或間接的投資、融資，並利用基金孳息辦理雙邊與多邊計畫，協助友好或開發中國家經濟、社會、人力資源發展、增進與友好或開發中國家間經濟關係，並提供遭受天然災害國家或國際難民人道協助。



## 願景

進步夥伴，永續發展



## 使命

加強國際合作，增進對外關係，促進經濟發展、社會進步及人類福祉。



## 策略

- 呼應國際發展趨勢
- 運用比較優勢項目
- 結合公私部門資源
- 強化合作夥伴關係

## 計畫規劃準則

為將核心策略具體落實至日常業務中，各項工作計畫應將提高援助計畫的有效性與實際成果，做為執行的原則與目標，並依據以下 5 項準則進行規劃。

- 落實計畫導向
- 複製成功經驗
- 兼顧效益與效率
- 統籌運用本會資源
- 確保計畫成果移轉後永續發展

## 資金來源

初始成立基金約新臺幣 116 億元，係由海合會及海外會裁撤決算後淨值捐贈及外交部預算核撥。計畫及業務資金來源包括自有基金及孳息收入、政府或其他機構委辦經費。現有淨值新臺幣 154 億 296 萬元。

## 合作對象

外國政府、國際組織、國際機構其指定之機關或團體。

合作國家數

22 國

截至 2023.12.31

135 人 派駐海外的專業夥伴



(係包含駐外技術人員 117 人、華語教師 15 人、返會服務待派 3 人)

截至 2023.12.31

118 人 國內本會編制員額



資料日期：2023.12.31

## 業務範圍

依國際合作發展基金會捐助章程第 7 條規定



協助友好或開發中國家經濟社會發展。



增進與友好或開發中國家間經濟關係。



與國際組織、國際機構或第三國合作，協助友好或開發中國家之經濟社會發展。



給與國際難民或遭受天然災害國家以人道救助。



為友好或開發中國家技術及人力之培訓及產業水準之提升而提供技術協助與技術服務。



成立海外服務工作團，以協助友好國家地區之農業、工業、經建、醫療、教育等之改良與發展。



其他有助於增進國際合作發展或促進對外友好關係事項。

## 組織沿革

1959

中華民國政府派遣首批農業技術人員赴越南協助發展農業，揭開我國對外援助序幕。

1961

政府成立「先鋒案執行小組」，專責派遣農耕隊前往非洲國家，隔年擴大該組織成為「中非技術合作委員會」。

1972

「中非技術合作委員會」與「外交部海外技術合作委員會」合併為「海外技術合作委員會」（海外會），專責我國對外技術援助工作，協助友好開發中國家農業發展。

1989

伴隨國內經濟快速成長，政府成立「海外經濟合作發展基金管理委員會」（海合會），對友好開發中國家提供各種經濟援助。

1995

基於援外業務日益專業，為整合援外資源，經行政院提請立法院審議，三讀通過「國際合作發展基金會設置條例」。

1996

1996 年 1 月 15 日總統明令頒布生效後，「國際合作發展基金會」於 7 月 1 日正式成立，海合會及海外會則分別裁撤。

## 堅韌自信與世界共好

2023 年是一個充滿挑戰的一年，儘管疫情後全球經濟開始復甦，卻面臨地緣政治的變化、區域緊張情勢的升高、氣候變異問題的加劇，以及經濟上的通貨膨脹等，這些問題都亟待我們共同解決。值此關鍵時刻，身為國際發展合作社群的一份子，國合會發揮我國優勢，與全球一起努力，加速邁向 2030 年聯合國永續發展目標。

因此，國合會積極配合我國整體外交方針，攜手國內外公私部門夥伴，以「韌性」為發展核心，推動各項國際合作工作。在農業類型計畫導入氣候變遷調適各項作為，促進糧食安全，確保夥伴國發展韌性；在公衛醫療方面，提供烏克蘭婦女及幼童心理支持，以調適戰爭帶來的衝擊與創傷；在資通訊與環境領域，運用台灣優勢產業技術，協助友邦強化政府數位災防韌性、打造智慧宜居城市，並將減緩與調適觀念導入社區及學校，此外，國合會亦將環境永續納入中小企業輔導計畫中，展現我國與夥伴國家齊力因應氣候變遷與各項危機的決心。

### 開拓與友好國家合作，拓展國際網絡

除了持續深化與友邦的夥伴關係，國合會也積極開展與友好國家合作，深化我與新南向政策國家之交流，如擴大駐泰國技術團的規模，帶動台泰農業技術合作轉型，以及設立菲律賓技術團，開啟兩國永續農業合作篇章。在與歐洲國家關係方面，透過與歐洲復

興開發銀行的鏈結，將立陶宛及波蘭等中東歐國家納入我們的合作框架，透過永續融資帶動綠色轉型。

此外，國合會辦理的專業研習班，2023 年更吸引了高達 67 國的學員來台觀摩學習，親身體驗台灣的國家發展經驗，有效增進友我國際人脈網絡；國合會海外服務工作團計畫持續增加合作夥伴國家，讓我國有志從事海外發展工作的青年有更多選擇。國合會善用各項發展合作工具、跳脫業務框架，主動將觸角延伸至理念相近的友好國家，也為我國拓展更大的外交空間。

### 會做也會說，以台灣模式走向世界

在本人到訪友邦時，總是會看見國合會駐外技術團同仁戮力從公的身影，執行的各項計畫確實嘉惠夥伴國家的人民，如在巴拉圭推動的醫療資訊管理效能提升計畫，讓巴國人民赴醫院看診等待時間從 3 個小時縮減到 30 分鐘，大幅改善巴國民眾就醫品質，獲得當地政府與人民極大的肯定，本人與國合會同仁們都與有榮焉。

為了讓國內民眾感受到台灣為友邦及夥伴國家帶來的改變，國合會不斷加強與國內公民社會團體、學術研究機構以及私部門等夥伴的鏈結，例如首次辦理「國際人道援助經驗分享會」，與國內從事海外援助的非營利機構對話，促進更多交流與合作，以及前往國內大專院校，透過一場場的講座，分享我國國際發





展合作的經驗與成果，這些都是讓國人瞭解台灣在國際間的付出與貢獻，更能體會台灣是國際社會不可缺少的一份子！

在國際參與方面，儘管充滿挑戰，但國合會秉持專業、務實及有貢獻的參與原則，在多個國際場域的亮眼表現，都是有目共睹，包含在巴拿馬舉辦的「我們的海洋大會」、紐約舉辦的「聯合國高階政治論壇」，以及杜拜舉辦的「氣候變遷綱要公約第 28 次締約方大會」期間，國合會積極分享我們如何透過台灣模式協助友邦及夥伴國家提升在海洋風險、永續城市、智慧農業、氣候調適等各項領域韌性之成果，讓大家更瞭解台灣協助夥伴國家發展的能量，以及樂願與國際社會合作之開放態度。

### 展現堅韌自信，台灣與世界共好

本人擔任國合會的董事長迄今已 5 年有餘，看著國合會不斷以靈活創新的方式來因應各種艱鉅挑戰，持續擦亮台灣國際發展合作的招牌，贏得夥伴國家及國際社會的信任與肯定。

2024 年全球將有超過 40 場重大選舉，國際局勢勢必更加多變，由於台灣國際地位特殊，國合會相較其他官方發展合作機構，肩負了更困難的任務，但逆境更能看見我們的韌性，就如同 2023 年諾貝爾和平獎得主——伊朗女權鬥士穆哈瑪迪榮（Narges Mohammadi）在接受採訪時曾說過：「他們愈懲罰

我，從我這邊奪走愈多東西，只是讓我奮鬥意志更堅定，直到實現民主和自由，僅此而已。」（The more they punish me, the more they take away from me, the more determined I become to fight until we achieve democracy and freedom and nothing less）。

本人期許國合會持續發揮所長，克服挑戰，讓我們推動國際發展合作工作的能量得以繼續壯大，並以堅韌自信的步伐，穩定向前踏進，持續走在正確的道路上。我相信，當我們以與世界共好為目標，世界也會看見台灣，並且加入我們的行列！

財團法人國際合作發展基金會董事長

吳烈慶

# 1

## 策略規劃與方向

---

面對全球步入沸騰時代，遭逢多重危機，嚴重影響聯合國永續發展目標進程，國合會持續扮演臺灣發展平臺角色，藉由整合公私部門資源及臺灣優勢技術，共同投入夥伴國發展計畫，並與友邦及理念相近機構於國際場域共同倡議，展現臺灣與世界共存、共榮、共好的決心，以因應全球共同危機，邁向永續發展的轉型之路。

## 分享臺灣模式與世界共好

聯合國世界氣象組織（World Meteorological Organization, WMO）顯示，2023年7月的氣溫突破以往最熱紀錄，世界氣象組織表示在未來5年內，全球平均氣溫很有可能超過工業化前1.5°C的關鍵水準。聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯（António Guterres）亦指出，警告全球暖化的時代已經結束，全球沸騰的時代到來，並呼籲各國加緊採取氣候行動、制定國家排放目標、實現能源轉型、增加調適投資，以兌現氣候承諾。

為協助夥伴國家發展，並因應全球暖化及氣候變遷所帶來的挑戰，國合會秉持呼應國際發展趨勢、運用比較優勢項目、結合公私部門資源、強化合作夥伴關係之核心策略，分享「臺灣模式」並與夥伴國一起推動發展所需關鍵解方。

### 全球步入沸騰時代，嚴重影響SDGs進程

依據聯合國《2023年永續發展目標報告（The Sustainable Development Goals Report 2023）》，2030年議程的時程已過半，然因全球遭逢多重危機，導致半數以上的目標進展不如預期，37%目標止步不前甚至倒退。

糧食安全方面，因疫情、衝突及氣候變遷等因素造成不平等的現象持續惡化，長期饑餓的全球人口與2019年相比增加了1.3%，約為1.22億人，另全球有22.3%，約1.48億名5歲以下兒童因營養不良面臨發育障礙。

健康方面，5歲以下兒童死亡率有明顯改善，惟仍有500萬名兒童5歲前失去生命；另降低孕產婦死亡率的進展停滯不前，根據2023年聯合國永續發展目標報告，平均每2分鐘即有1名孕產婦死於可預防之疾病。

在教育方面，聯合國統計，有5分之4的國家教育目標進度倒退，其中缺乏技術以及數位教育的國

家，更因無法應用網路資源，導致發展落差擴大，不但無法充分運用網路帶來的益處，反而因數位能力不足而面臨網路資訊安全風險。

在性別方面，2021年全球婦女占就業總人數近40%，且多為非正式工作機會，而在管理職位中女性僅占28.2%，顯示職場女性普遍仍居於弱勢。在經濟方面，複合型危機使全球經濟面臨嚴重威脅。2023年全球實質人均GDP成長減緩，恐導致更多非正式就業，而青年失業率尤其嚴重，2022年資料顯示，每4個年輕人中就有1個（即23.5%或2.89億）失學、失業或失去培訓機會，其中年輕女性為年輕男性的2倍。

在環境方面，聯合國政府間氣候變化專門委員會（Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC）《第六次評估報告（Sixth Assessment Report, AR6）》中說明氣候變遷所帶來的影響與風險將更為複雜且難以管理，多種氣候災害可能同時發生，將產生跨部門、跨區域的連鎖效應，人類與自然系統均面臨前所未見的嚴重風險，爰應調整現有系統，以降低氣候風險和脆弱性並達成調適目的。

### 攜手發展夥伴，因應全球共同危機

2023年國合會運用臺灣模式為夥伴國家提供技術、資金及教育以因應全球共同危機。在做法上，配合外交政策及夥伴國發展政策，擴大既有計畫規模深化合作並強化政策諮詢影響力；另加強與友好國家及理念相近機構合作深度，提升國內外夥伴關係。為擴充發展合作資源，國合會扮演臺灣發展平臺角色，藉由整合公私部門資源及臺灣優勢技術，共同投入夥伴國發展計畫；國際上則積極連結理念相近機構、分享臺灣綠色解方，與發展合作社群齊心協力面對全球沸騰帶來之挑戰。

在農業方面，我們運用臺灣優勢科技與發展經驗協助夥伴國因應氣候對農業帶來的嚴重打擊。在中美洲，我們運用國家太空中心的遙測技術與中美洲農牧保健組織（Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria, OIRSA）合作，共同推動區域型香蕉黃葉病防治計畫，協助夥伴國建立防疫網絡；在索馬利蘭與帛琉等遭遇乾旱危機或缺乏灌溉水的國家，我們導入智慧節水灌溉設施，以確保作物生產。我們也辦理區域農民研習班，透過同儕學習、分享提升農業氣候韌性作法，結合科技能量與人力資本投資，確保夥伴國具備農業發展及糧食安全韌性。2023 年協助夥伴國家建置永續生產體系、提升農業活動產值達 3,880 萬美元。

在健康方面，我們加強力道從政策端、醫療機構端與社區端協助夥伴國推動公衛醫療相關工作，除在國家層級複製孕產婦及嬰幼兒保健計畫成功模式、持續引進國內外夥伴資源以倍增效益（年度提供超過 2.5 萬名孕產婦及嬰幼兒照護）外，亦與臺灣醫療機構及專科學會合作回應夥伴國慢性病防治等議題需求；另在聖文森國、索馬利蘭等國推動醫療緊急應變計畫，強化夥伴國應變能力，進而提升發展韌性。面對近年來疾病、天然災害、戰爭交互影響之問題，國合會首次投入心理健康相關計畫，藉由提升烏克蘭難民服務工作者社會心理支持能力，協助流離失所之婦女及兒童恢復生活軌道。

在教育方面，我們增加對減緩與調適的投入，包括新增「自然災害減災及管理國際碩士學位學程」、「遙測科技碩士學位學程」與「城市治理英語碩士學位學程」等環境類學程，經統計，國合會各學程畢業生現職工作與所學學程相關比例達 80.54%，除確保獎學金受獎生學以致用外，亦強化夥伴國提升災害韌性所需人力資本。

在國家層級則協助夥伴國強化調適能力，以水患嚴峻的貝里斯為例，我們著重於提升災前整備能力、導入科技化監測技術以及強化易淹水區域應變能力；我們也在年度計畫內納入 41 項具有韌性的解決方案，以協助夥伴國採用環境友善技術、建立具有韌性的基礎建設與服務，以因應复合型災害之各項挑戰。

我們也重視協助夥伴國建構運用數位科技能力，2023 年透過計畫建置 27 項資通訊系統，使夥伴國得以取得高品質、及時和可靠的資料、強化國家發展韌性、降低數位落差帶來的不平等。以聖露西亞數位資訊科技培訓應用計畫為例，透過辦理專業課程、建立軟硬體設施與輔導機制，強化公部門辦理訓練量能並提升私部門參訓意願，藉此培養露國因應疫後經濟發展所需人力。

在性別平等方面，國合會年度執行 23 項注重婦女賦權的計畫，包括結合教育訓練、技術合作，以及金融服務與信用保證等工具推動「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫」，改善受輔導家戶經濟程度，加強脆弱族群之經濟韌性；另推動史瓦帝尼婦女微額金融機構能力強化計畫，促進婦女創業，藉由輔導使婦女具備管理能力；我們也與加勒比海共同體發展基金（CARICOM Development Fund, CDF）合作在加勒比海地區推動女性中小企業綠色信用保證計畫，運用資金鼓勵女性企業主、女性領導之企業綠色轉型。

在環境部分，國合會與歐洲復興開發銀行（歐銀，European Bank for Reconstruction and Development, EBRD）合作投入中亞及東歐國家之永續轉型，在立陶宛引進全電氣化車隊順利淘汰老舊電車、在波蘭協助連鎖超商營運去碳化，促進綠色轉型；在拉美加地區，透過政策建議協助聖克里斯多福及尼維斯擬定減排策略；透過瓜地馬拉竹計畫導入環境永續概念，減

少木材使用以保護原生樹木；在巴拉圭則舉辦中小企業競賽並設立氣候行動及循環經濟專項獎，以鼓勵巴國中小企業重視環境永續，2023 年協助夥伴國建置可連結環境永續、氣候變遷之調適作為達 29 件。

### **整合公私部門及民間社會能量，將觸角延伸至理念相近國家**

為擴充發展合作資源，國合會扮演臺灣發展平臺角色，運用公私密夥伴關係（Public-Private-People Partnership, 4P）策略，邀請私部門與大眾一起參與發展計畫。國合會推動第 2 屆影響力先行者計畫，呼應國際重要發展趨勢，以「氣候行動調適」、「生態及環境永續發展」、「弱勢經濟增能」及「綠色永續飲食」做為創新提案的 4 大主軸，邀請企業結合臺灣科技及優質服務設計解決方案，協助友邦解決氣候危機並推動永續發展。為能讓國內大眾了解我國援外工作、進而參與支持，國合會藉由逾 30 場次之分享會、校園演講、講座及研討會等方式，與民眾接觸，強化與國內公民社會團體的鏈結，凝聚國人對援外工作之認同。

另國合會也積極與國內夥伴一起推動與友好國家間關係，除擴大駐泰技術團的規模，提升臺泰農業技術合作專業層次，更在菲律賓新設技術團，協助推廣永續農業。我們也藉由與歐銀的合作，將立陶宛及波蘭等中東歐國家納入合作框架，透過永續融資推動綠色轉型；國合會的專業研習班，吸引全球 67 國的學員來臺參訓，其中緬甸、斯里蘭卡、義大利、密克羅尼西亞及美屬塞班島均首次有學員來臺，親身體驗臺灣發展經驗以及臺灣精神；國合會海外服務工作團計畫也增加了羅馬尼亞、索馬利蘭、越南及蒙古等國家，讓我國有志從事海外發展工作的青年有更多選擇。國合會善用既有工

具、跳脫業務框架，主動將觸角自友邦逐漸拓及至理念相近的友好國家。

### **共存、共榮、共好**

如同聯合國秘書長古特雷斯在《2023 年永續發展目標報告》所說：「除非我們現在就採取行動，否則 2030 年議程就可能成為葬送世界的墓誌銘——我們處在一個反省真相的時刻。但如果我們團結起來，就可以成為一個充滿希望的時刻」。

2023 年國合會協助友邦在重要國際場域放大聲量，將「發展合作」從國家層級延伸至國際，在我們的海洋大會（Our Ocean Conference, OOC）、第 31 屆太平洋島國環境大會（Pacific Islands Environmental Conference, PIEC）以及杜拜第 28 屆聯合國氣候變遷綱要公約締約方大會（UNFCCC COP28），都可以看到國合會與友邦及理念相近機構共同倡議的身影，這些帶著臺灣觀點的聲音，讓國際發展社群聽見臺灣與世界共存、共榮、共好的決心。

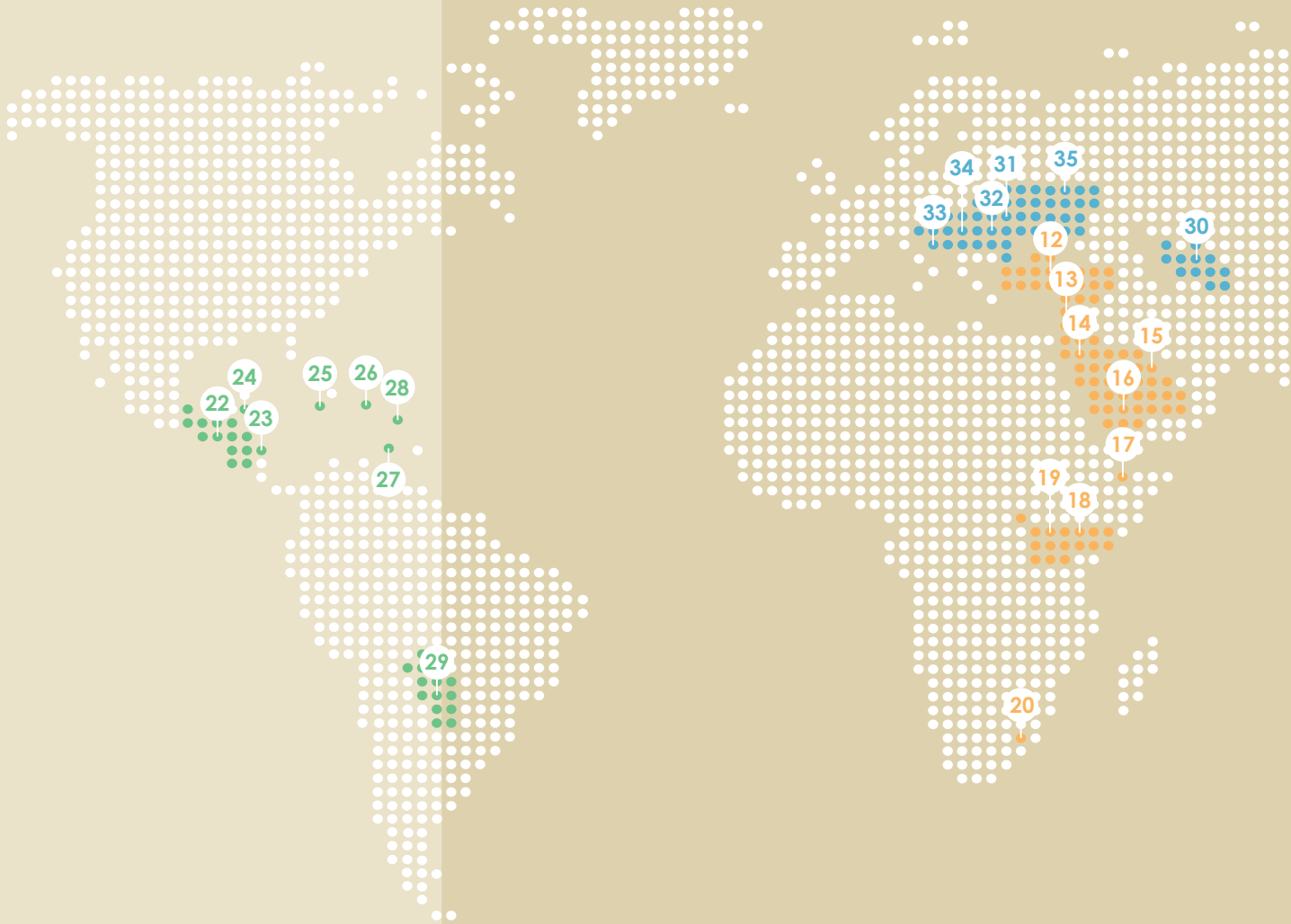
2024 年國合會也將攜手夥伴國、公私部門、公民社會及脆弱族群，在關鍵時刻提供關鍵技術，共同邁向永續發展的轉型之路。



# 2

## 業務執行

### 2023 年合作計畫暨國家分布概況

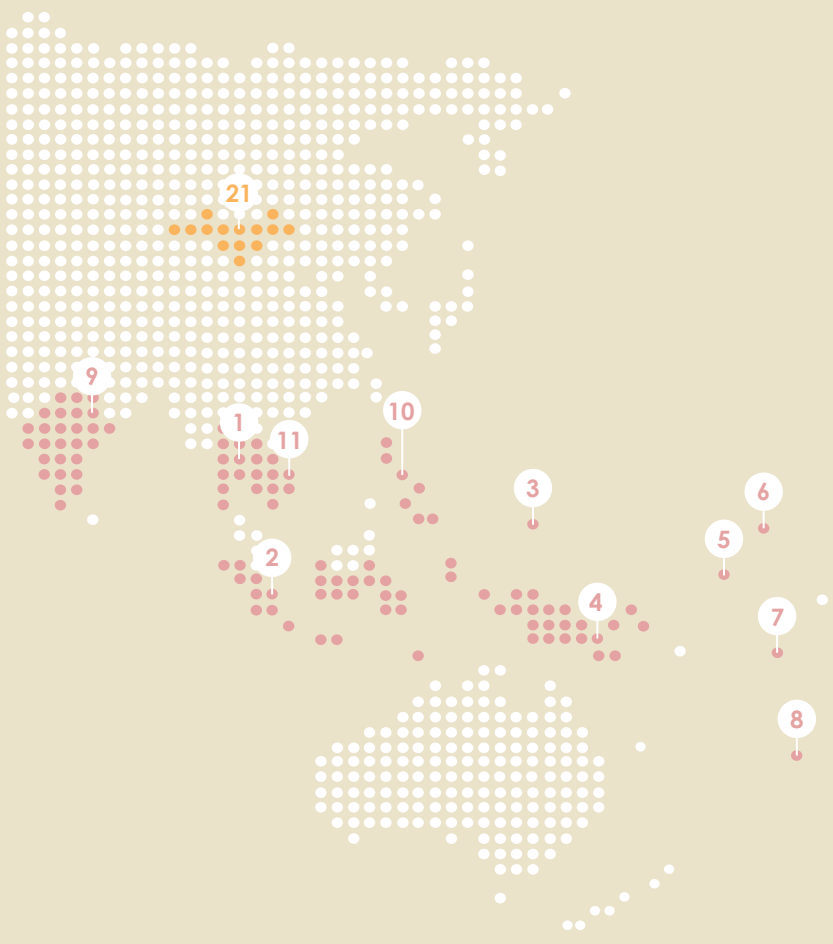


#### 亞東太平洋地區

- |           |      |
|-----------|------|
| 1 泰國      | ●+▼  |
| 2 印尼      | ●▼★  |
| 3 帛琉      | ●▼+◆ |
| 4 巴布亞紐幾內亞 | ●▼   |
| 5 諾魯      | ●◆   |
| 6 馬紹爾群島   | ●+   |
| 7 吐瓦魯     | ●▼+  |
| 8 斐濟      | ●▼   |
| 9 印度      | ▼    |
| 10 菲律賓    | ●★   |
| 11 越南     | +★   |

#### 亞西及非洲地區

- |           |       |
|-----------|-------|
| 12 土耳其    | ●▼◆   |
| 13 黎巴嫩    | ●▲    |
| 14 約旦     | ▼▲    |
| 15 巴林     | ●▲    |
| 16 沙烏地阿拉伯 | ●▼    |
| 17 索馬利蘭   | ●★▼■+ |
| 18 肯亞     | +▼★   |
| 19 烏干達    | +▼    |
| 20 史瓦帝尼   | ●★▼+▲ |
| 21 蒙古     | +     |



本章以聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯宣告「全球暖化的時代已經結束，全球沸騰的時代到來」之氣候變遷危機，以及國際社會面臨的複合型災害及區域衝突的影響為主軸。接續以國合會農業、公衛醫療、教育、資通訊、環境、中小企業等6大優先領域為分類，並以「減緩」、「調適」、「多元夥伴」及「能力建構」4大面向，精選本會相關計畫，探討本會如何協助夥伴國家因應。

- 農業
- ★ 公衛醫療
- ▼ 教育
- 資通訊
- ◆ 環境
- + 海外服務工作團
- ◆ 中小企業·產業發展
- ▲ 其他

拉丁美洲及加勒比海地區

- 22 瓜地馬拉 ●★▼◆
- 23 宏都拉斯 ●★▼▲
- 24 貝里斯 ●★▼◆+
- 25 海地 ●▼
- 26 聖克里斯多福及尼維斯 ●★▼■◆+
- 27 聖文森及格瑞那丁 ●★▼■▲+
- 28 聖露西亞 ●★▼■+
- 29 巴拉圭 ●★▼+◆▲

中亞及中東歐地區

- 30 土庫曼 ●
- 31 摩爾多瓦 ●◆
- 32 羅馬尼亞 ●★+
- 33 波士尼亞與赫塞哥維納 ●
- 34 塞爾維亞 ●
- 35 烏克蘭 ●

# 重點 1

## 農業

在聯合國糧食及農業組織（Food and Agriculture Organization, FAO）的《2023 年世界糧食安全及營養報告》中提到，全球農業糧食體系面對諸多挑戰，包括區域衝突、氣候變遷、極端氣候和經濟萎縮等。這些問題凸顯了已開發國家與發展中國家在農業生產

上的不平等，阻礙了為所有人提供營養、安全及可負擔的膳食的目標。國合會針對這一「新常態」，積極與友邦和友好國家合作，導入氣候變遷調適措施，推動包容且具有永續性的農業糧食生產模式。

### 氣候變遷調適作為

除了發展成熟的耐逆境、高產量優良種苗，和農業機械化、農村經營及現代化外，結合氣候韌性及科技工具的農業推廣模式也逐漸成為技術移轉的核心，本會針對不同需求及條件從「農業災害風險預測」、「傳統農法調適手段」及「數據應用分析」等三面向介入改善。

「農業災害風險預測」方面，本會駐外技術團於海外推動農業技術輔導計畫時，可透過氣象數據觀測結合駐團在地輔導推廣累積實際數據，搭配歷史趨勢預測區域農業災害發生，透過預先發布警訊讓農民預先調整田間管理作為，或提前選擇合適作物種類及品種，有效提高農業韌性。例如：菲律賓及聖克里斯多福及尼維斯等島國於 2023 年皆面臨致災型豪雨侵襲，降雨更加集中而強度驚人，因此本會協助推動結合小型氣象站及全球大

氣宏觀數據觀測之資料模型，有利於提前規劃栽種期或投入減災措施。此外，菲律賓技術團推動農業群落鞏固合作計畫，導入強化極端氣候耐受性之設施栽培模式同時，亦預測天災發生可能並預先生產救災種苗，藉其快速生長、抗病蟲害等特性，協助農民於農損發生後快速復耕，改善當地農村生計復原速度。

「傳統農法的調適手段」方面，我駐外技術團當前推動農業類型計畫時，著重針對在地居民生計需求推動適合當地傳統與栽培習慣解方，不強調密集資本投入之商業栽培模式，既能減低居民投入農業資材門檻，亦增加當地農民持續採用我國導入技術的意願。例如：在索馬利蘭及吐瓦魯因灌溉水源缺乏，本會導入節水灌溉技術及適合當地生產限制之生產模式，提升土地與淡水資源之使用效率。

「數據應用及分析」方面，數據應用及分析強調環境資料和栽培行為之間的和諧，透過數據模型推演最合適的栽培路徑，並導入當地農業推廣體系，增加系統的效能及永續性。過往本會結合臺灣資訊領域的優勢，在中美洲及加勒比海開發適用當地手機的 APP 或推播平臺；2023 年起也首次導入國際稻米研究所（International Rice Research Institute, IRRI）開發的稻米生產預測與技術推廣工具，透過智慧農業應用，強化印尼南蘇拉威西的農業因應氣候變遷韌性能力。



## ● 多元夥伴合作及能力建構

### 與多邊開發銀行合作，強化私部門因應能力

金融機構藉由引導資金流向永續經濟活動，協助產業落實企業社會責任，發揮永續影響力，而多邊開發銀行向來為永續金融先行者，將其業務結合 SDGs 與《巴黎氣候協定》目標，關注 ESG（環境保護、社會責任、公司治理）議題並納入發展計畫的投融資決策，引領並發展綠色永續金融商品與業務，同時致力於支援創新、永續性的未來，讓責任投資與永續貸款發揮正面積極的影響力，帶給環境與社會更多的正向循環。

從氣候變遷衝擊，到近年的 COVID-19 疫情、俄烏戰爭，全球挑戰接連而起，帶來的衝擊超越國界，對於私部門企業影響極大，國際多元夥伴關係在此刻更顯珍貴。本會與多邊開發銀行及其他合作夥伴緊密合作，可以減緩衝擊，強化私部門企業競爭力與因應能力，共同渡過難關，朝重建和諧經濟與社會方向邁進。

農企業也在氣候變遷的挑戰下面臨一系列挑戰和機會，本會呼應全球糧食安全議題，自 2015 年起與歐銀合作，協助區域內受

惠國的農企業提升產能或擴張營運，透過主導貸款資金的流向，促進效率、支援增值生產，並改善農企業的商業行為和標準，協助私部門加入全球永續、綠色及包容性轉型的行動。

### 辦理研習班，強化農業韌性的科技應用

在能力建構方面，本會除了前往友邦協助發展相關技術，在 2023 年亦辦理「農業科技研習班」，介紹我國強化農業韌性的科技應用成果，分享如何應用科技減緩極端氣候對生產與供應的影響、整合資通訊技術達到最適化栽培管理，以及提升農場生產效能等。並透過議題討論（issue mapping）深化研習期間所學，盼學員返國後能完善相關政策與法規，提出穩定農業生產的行動方案。

### 派遣志工赴吐瓦魯，協助進行土壤檢測能力建構

我國太平洋友邦吐瓦魯因遭遇全球氣候變遷、海平面上升等威脅，被視為 50 年後即將被海水淹沒的國家之一，且因土壤稀少、淡水匱乏，地下水及環境中

濕氣皆含鹽分，以致農作物栽培困難。

本會多年來協助吐瓦魯發展農業，透過「蔬果增產暨營養提升計畫」增產蔬果、外島栽培技術推廣，促進營養與健康飲食觀念，並協助吐國農業部設立實驗室，以取得農作物栽培管理的科學數據，做為決策的參考，本年依據吐國人才需求，派遣實驗室志工一名，協助建立該實驗室土壤及植體等各項檢測標準作業流程（Standard Operation Procedure, SOP）等。

本次派任吐國擔任實驗室志工的涂凱芬是中興大學土壤環境科學系碩士，畢業後就業於生物科技公司，工作內容亦與實驗室相關。凱芬到任後循序漸進為實驗室進行能力建構：首先協助實驗室物品清點及整理，接著，與同仁討論採購實驗室所需的其他器材與耗材等。同時配合本會駐吐瓦魯技術團的「吐瓦魯蔬果增產暨營養提升計畫」開始進行土壤檢測分析，並在建立適合該實驗室的 SOP 後，提供儀器操作訓練並轉移 SOP 給吐國同仁。目前實驗室同仁已可提供一般民眾土壤檢測服務。

## 案例 1

### 菲律賓農業群落鞏固合作計畫



駐菲律賓技術團彭元慶技師介紹農業氣象站之裝置功能與使用方式

距離臺灣最近的鄰邦菲律賓，和臺灣的氣候條件相似，每年平均遭受 20 個颱風侵襲，加上 6 月至 11 月雨季期間，時常因強降雨導致洪水氾濫，影響農業生產甚鉅，迫切需要建構韌性農業。

#### 強化生產韌性，鞏固農業群落

國合會駐菲律賓技術團配合菲國農業部推動「農漁業群落鞏固」(Farm and Fisheries Clustering and Consolidation, F2C2)，協助境內小農群落發展與生產栽培優化，自 2022 年 7 月 1 日至 2025 年年底，在呂宋島共同執行「農業群落鞏固合作計畫」(Agri-Cluster Consolidation and Cooperation Project, ACCC Project)，除了協助菲國農民導入小型農機具、設施及種苗等支持產業資源外，亦透過對農民團體之多元輔導，強

化農業群落的資源整合能力、建構農業生產的韌性。

本計畫以呂宋島中部的 Pampanga 省的 Tabon San Jose Farmer's Association (TSJFA) 合作社，作為第 1 個輔導的農業群落。由本會技術團協助 TSJFA 設立蔬菜生產示範基地，輔導 16 位農民作為合作社的核心團隊，其中 35 歲以下的青年農民 6 名，佔 38%、女性農民 7 名，佔 44%。

本計畫運用「農民田間學校」(Farmer Field School Approach, FFS) 的概念，在生產基地示範導入增加農業生產韌性之元素，包含防雨防淹設施與栽培方式之應用、抗旱耐淹作物品種與抗病嫁接苗之試種推廣、田間微型氣象站設置與農作防減災資訊社群推播等。

#### 提升產量與收益，複製成功經驗

除了藉由輔導 TSJFA 核心團隊實地操作，建構應對極端氣候的能力，本計畫也同時驗證示範基地栽培操作模式，在作物產量與品質上皆優於傳統農法，如苦瓜產量上升 46.27%、番茄產量提升 106.18%、茄子產量提升 102.7%、白菜產量提升 92.07%，為合作社農民帶來更高之收益。截至本年底，本計畫持續為 TSJFA 合作社穩定創造營收，該社蔬菜示範生產基地銷貨收入為同面積水稻生產收入淨利 5 倍以上。

此外，因應劇烈氣候天災後農損快速復甦的需求，技術團亦利用團部示範農場鋼構抗颱風溫室生產救災種苗，在颱風過後快速滿足合作社社員農民復耕之需求，從而減少災害帶來的損失並提升農民收益。如本年 7 月下旬，泰利颱風重創呂宋島中部，駐團即與菲國 Tarlac 省政府合作提供 15,600 株救災種苗，協助受災農民復耕。

本計畫針對菲律賓農業群落進行作物栽培氣候韌性能力建構成果，已在 TSJFA 推廣工作中充分體現，未來將複製成功經驗，與菲律賓農業部深化合作，持續輔導選定之合作社群落，在 F2C2 計畫中扮演重要角色。

## 案例 2

### 印尼南蘇拉威西省優良稻種拓展合作計畫

印尼擁有傲人的農業生產條件，作為主食的稻米受到國家政策保障，常年維持 90% 以上之自給率。但隨著全球人口成長、氣候變遷及地緣政治衝突，糧食安全議題也朝向多面向發展。

然而，面對全球人口增長、氣候變化以及地緣政治的挑戰，印尼正積極應對糧食安全的多元發展。受到氣候變遷影響，例如聖嬰現象、極端天氣等，印尼在科學研究、飲食多樣性、氣候適應性方面面臨挑戰。根據聯合國糧農組織的糧食安全指數，這些因素迫使印尼增加稻米進口以維持糧食安全。

#### 拓展優良稻種，發展科技農業

為解決印尼的糧食安全困境，國合會選定該國第四大稻米產區南蘇拉威西省，於 2021 年 1 月至 2023 年 12 日間共同推動「優良稻種拓展合作計畫」。憑藉臺灣農業技術優勢，導入優良稻種生產制度，藉由三級制確定種子表現性狀均一，期待透過優異的生長勢，為該區稻作帶來 15% 以上的產量成長。

另考量農業科技對於韌性調適之重要性，於 2023 年攜手國際稻米研究所，進行農業科技及氣候調適應用之推廣及培訓，並引

進 IRRI 所開發之 WeRise 系統。這套農業推廣系統是依據作物生長模型運算，可預測稻米產量及生育期，相關應用系統也將與本會所設置之地區性微型氣象站結合，強化預測的範疇及精度。

透過相關技術培訓機制，強化駐團合作夥伴哈山努定大學 (Hasanuddin University, Unhas) 相關應用能力，未來將結合我駐團在地的長期觀察及經驗，接續負責建構符合印尼南蘇省在地條件及農民所需之智慧農業服務系統，打造出臺灣及印尼農業科技合作及互惠的成功典範。



本會派駐印尼專家協助小農檢測稻穀品質



### 案例 3

## 帛琉園藝推廣計畫



透過示範農場推廣蔬果生產，輔導芋頭種植，有助帛琉在地農業永續發展。

位於大洋洲的島國帛琉，擁有約 340 座島嶼，日常生活和消費主要依賴進口，在全球油價和糧價飆升的壓力下，糧食安全儼然成為帛琉政府相當關注的問題之一。

為協助帛琉政府實現「糧食安全」和「營養均衡」，國合會遂自 2019 年起推動為期 5 年的帛琉園藝計畫，著重推動自然解方與符合當地需求之栽培模式增加本地生產，並開發相關蔬果加工產品，提高附加價值，增加農民收入。

### 優化芋頭種植，農業與文化永續發展

本計畫的執行單位，包括本會駐帛琉技術團、帛琉農業局和科羅州社區婦女組織（Ngara Maiberel Women's Organization），計畫內容包括透

過示範農場推廣蔬果生產，協助帛琉農業局生產優良芋頭種苗，推廣家庭菜園，建立校園農場，以及推廣堆肥製作技術，減少使用化學肥料，並試作 10 種具市場價值之蔬果加工產品，辦理營養宣導。

其中，輔導芋頭種植更是本計畫的亮點之一。由於芋頭在帛琉原住民傳統文化中是不可或缺的一部分，不僅是日常的重要糧食，也代表著婦女的財富。近年來，科羅州的人口密度增加和都市化的發展，使傳統的芋頭田面積不斷減少，同時也面臨灌溉渠道阻塞、民生廢水汙染、耕種人口老化等問題。本計畫在共同勘查荒廢的芋頭田後，制定疏通灌溉渠道的方法，並商討土壤改良方式以恢復及優化芋頭田栽培管理。

### 以自然為解方，守護珊瑚礁生態系

另外，隨著氣候變遷逐年加劇，裸露的山坡地受到強降雨侵襲，將導致嚴重的水土流失，若大量泥沙與沉積物流入沿岸地區，將造成海水能見度降低，光照度不足，進而引發珊瑚礁大面積白化最終導致死亡。失調的珊瑚礁生態系會造成魚群、底棲生物和大型掠食動物因生態系的崩解而消失殆盡。

鑒於參考相關研究報告，若在裸露的山坡地種植作物，可有效降低 90% 的泥沙流入海洋，進而採用「以自然為本」的方案解決珊瑚礁保育問題。因此，駐團積極整合來自全球環境基金（Global Environment Facility, GEF）和亞洲開發銀行（Asian Development Bank, ADB）等外部資源，協助農戶保育並篩選當地原生優良芋頭品種，在裸露山坡地種植。

這項措施不僅可以增加糧食生產和家庭收入，同時兼顧當地的水土保持。迄今，計畫已協助 5 個在地婦女組織，恢復 3 公頃的芋頭田，並提供農民 25 萬株芋頭苗，分享田間管理經驗，將有助於在地農業永續發展、原住民文化保存，以及沿海珊瑚礁生態系保育。

## 案例 4

### 烏克蘭食品原料公司融資子計畫

為協助歐洲復興開發銀行區域內的農企業取得營運周轉與購置設備所需資金，並進一步採用可減少溫室氣體產生或增加氣候韌性之綠色技術，國合會在歐銀特別基金（FIPEISF）的架構下，以個案合作融資方式，在歐銀受惠國辦理農企業貸款子計畫。

#### 貸款挹注，協助提升產品研發

由於歐洲對於採用濃縮酵母作為食品原料的需求極大，在大眾對食品安全與環保日趨重視之際，作為烏克蘭酵母行業的領導廠商，並為該國麵包生產提供了 50% 以上酵母的 Enzym 公司，為維持市場競爭力，欲轉型為高價值濃縮酵母的供應商，因而向歐銀提出農企業貸款申請。

經過審慎評估，考量 Enzym 為重視社會及環境議題的公司，不但專注於產品品質並取得 ISO 與 GMP 食品認證，在廢棄物處理上也採用友善環境的設施，因此國合會與歐銀在 2019 年提供貸款予 Enzym，支持其設立新的酵母生產線設備，以協助其提升產品競爭力並開拓鄰近歐洲國家市場。

Enzym 公司的新產品包括由甜菜渣糖蜜製成的濃縮酵母（yeast extracts）與不活躍酵母（inactive yeast）等，含有超過 45

至 50% 的蛋白質，可以幫助素食者增加蛋白質攝取量。另外，益生菌酵母產品可以替代畜牧業中時常使用的抗生素，從而解決抗生素耐藥性（antibiotic resistance）的全球性問題，而貸款資金也讓該公司得以改善製程中廢水處理過程，達成更為永續環保的生產目標。

貸款計畫推動期間遭逢烏俄衝突，由於酵母是製作麵包的重要原料，戰事使麵包店和麵包廠無法正常運作，人們轉而在家烘焙。Enzym 展現韌性立即成立危機和人道中心，儘管供應鏈中斷，危機中心仍儘量向所有地區提供酵母。而人道中心則對各個志工團體供應免費酵母，部分員

工甚至在 Lviv 火車站為難民烘焙麵包到深夜。

雖然戰事讓內需市場受到影響，而透過貸款計畫因而強化了的公司外銷競爭力，正可讓 Enzym 轉而經營出口市場。此外，在多元夥伴合作平臺下，歐銀與其他發展夥伴再額外提供 Enzym 更多技術與資金協助，讓該公司得以在波蘭建立銷售倉儲，維持其國際市場並保有持續出口的能力。歐銀、本會及其他國際發展夥伴將持續支持烏克蘭經濟的韌性和生計，協助其私部門經濟活動在此動亂期間仍能持續運作。



國合會與歐銀共同協助烏克蘭農企業建立出口競爭力，分散風險。

## 公衛醫療

全球人道援助需求受到區域衝突、大型天然災害及氣候變遷等因素影響與日俱增，其中，氣候變遷造成的乾旱、洪災、熱浪等導致糧食不安全及大規模遷移，使得流離失所人口增加，人道危機加劇，加重

全球風險與脆弱性。以位於非洲東部的肯亞為例，自2020年起，即面臨1980年代以來最嚴重的乾旱，不僅導致糧食危機與人民收入銳減，亦對當地用水安全與衛生造成破壞性影響。

### ● 氣候變遷調適作為

#### 以發展型人道援助計畫，降低風險與脆弱性

綜觀當前國際人道援助的趨勢，是結合發展型計畫元素（Humanitarian Development Nexus），強調人道援助不僅要回應災害所需，也要降低相關風險與脆弱性。

因此國合會首度嘗試發展型人道援助計畫，與瑞士國際非政府組織「世界兒童權利組織」（Terre des hommes Foundation, Tdh）合作執行「肯亞加里薩縣脆弱社區衛生機構基礎供水與衛生（WASH）可近性提升計畫」，緩解人道需求同時更要有系統地提升災區及受益對象應對類似災害的能力，並協助目標地區衛生機構改善供水、衛生、廢棄物管理及環境清潔等，以符合世界衛生組織（World Health Organization, WHO）與聯合國兒童基金會（United Nations Children's Fund, UNICEF）所設之國際標準。

#### 強化夥伴國公衛醫療緊急應變能力

此外，為強化夥伴國遭遇天然災害時的公衛醫療緊急應變能力，本會透過與馬偕紀念醫院及聖文森衛生部合作「聖文森國公衛醫療緊急應變體系強化計畫」，提升聖國醫療機構及警消單位等對象之緊急醫療及到院前救護能力，使其熟悉災害應變的處理機制，期能縮短災害發生時的回應時間。未來將續應用本計畫的經驗，於索馬利蘭推動「公衛醫療緊急應變體系建構計畫」。

#### 以防治為藥方，協助代謝性慢性病調適

全球氣溫升高導致熱浪事件頻傳，其所引發的脫水、中暑和心血管疾病，對代謝性慢性病患者極具威脅性，此外，氣候變遷帶來了農作物歉收、飢荒或天然災害等危機，影響食物供應，也容易導致人們改變食物的選擇，例如：因過度依賴低品質的加工

食品，以及增加高糖、高鹽和高脂食物的攝取量，均會提升罹患糖尿病、高血壓和肥胖的風險。

本會在加勒比海與臺北榮民總醫院及聖克里斯多福及尼維斯衛生部合作執行「聖克里斯多福及尼維斯代謝性慢性病防治體系強化計畫」，並與國泰綜合醫院及聖露西亞衛生福利暨老人事務部合作執行「聖露西亞代謝性慢性病防治體系建構計畫」，透過健康篩檢發掘高危險族群，將其轉介至醫療機構治療，提供自我照護衛教資訊，定期追蹤健康狀況，推廣健康飲食及生活觀念。

聖克里斯多福及尼維斯在計畫介入後，慢性病死亡率自2019年至2021年從77.6%降低到73%，顯見防治計畫對受氣候變遷影響之代謝性慢性病調適頗有助益。未來本會將彙集計畫執行經驗，接續於史瓦帝尼及貝里斯推動「代謝性慢性病防治體系強化計畫」，協助夥伴國家調適氣候變遷對疾病的影響。



## ● 多元夥伴合作及能力建構

### 善用 INGO 駐地資源，有效推動計畫

本會推動人道援助業務時，與國際非政府組織（INGO）的夥伴關係至為重要，主要原因為人道援助計畫執行期間一般為 1 年左右，倘若計畫執行夥伴在計畫執行國家無合法立案、無經營在地網絡，計畫便無法即時與受災國中央、地方政府、受災居民及聯合國組織駐地辦公室協調合作，有效推動計畫。因此本會選擇合作的 INGO 在駐地均設有分會，長期經營駐地關係，可有效動員駐地資源，並能安置本會派遣的專業人員或專案志工參與計畫，確保其在駐地的安全。

以烏克蘭難民為例，有鑒於俄烏戰事未歇，烏克蘭難民議題儼然發展成長期人道危機，為擴大援助能量，本會與 INGO 夥伴台灣好鄰居協會（Good Neighbors Taiwan, GNT）共同出資，並借重好鄰居協會羅馬尼亞分會（Good Neighbors Romania, GNRO）與當地政府、聯合國機構及相關 NGO 建立的合作及信任關係，於 2022 年底開始執行「羅馬尼亞之烏克蘭難民兒童社會心理支持服務提升計畫」。派遣 2 位公關行銷志工以多元方式擴大計畫能見度並爭取國際關注，共同

協助目標地區烏克蘭難民服務工作者提升其社會心理支持能力，提供難民兒童心理支持。

### 結合臺灣醫療院所專業訓練，積極推動公衛醫療緊急應變

為持續加強與夥伴國公衛醫療領域的合作交流，並呼應聯合國「永續發展目標」（Sustainable Development Goals, SDGs）中「增加開發中國家衛生人力之招聘、培養、培訓與留用」的目標，本會與國內醫療院所及其他醫療相關專業機構合作推動「友好國家醫事人員訓練計畫」，搭配本會公衛醫療計畫提供夥伴國醫事人員訓練，積極協助夥伴國公衛醫療專業人員充實知識、技

術與經驗，提升合作國家醫療照護品質。

本會自 2005 年首度辦理本項訓練以來，陸續與國內多所區域級以上的醫療院所合作，依照各國來臺受訓人員所提出的需求，安排前往各合作單位相關科別接受 4-12 週的短期訓練或 1-2 年的專科訓練；此外，亦分別與台灣腎臟醫學會及中華民國糖尿病衛教學會推動代謝性慢性病領域線上課程，強化夥伴國醫事人員代謝性慢性病防治能力。迄今已超過 500 位夥伴國醫事相關人員參訓。



本會與 INGO 夥伴共同協助烏克蘭難民服務工作者提升其社會心理支持能力，提供難民兒童心理支持。

## 案例 1

# 肯亞加里薩縣脆弱社區衛生機構基礎供水與衛生（WASH）可近性提升計畫

非洲東部自 2020 年起，面臨從 1980 年代以來最嚴重的乾旱，尤以肯亞遭逢旱災衝擊的區域最為廣泛，境內約有 640 萬人需要人道援助，為該國近 10 年來人道援助需求人數規模最多的一次。

其中，肯亞境內的加里薩縣（Garissa County）長期面臨缺水困境，持續性的旱災更對加縣原已嚴重缺乏供水與衛生量能的衛生機構造成破壞性影響，進而對機構提供的健康照護服務品質形成挑戰。

### 啟動 WASH 計畫，人道援助肯亞旱災

有鑒於此，國合會與世界兒童權利組織合作，於 2023 年 10 月開始執行「肯亞加里薩縣脆弱社區衛生機構基礎供水與衛生可近性提升計畫」，協助受益衛生機構改善供水、衛生、廢棄物管理及環境清潔。

本計畫首先針對各受益衛生機構進行 WASH 情況評估，瞭解各機構 WASH 改善需求，再開始著手建造或修復硬體設施及建構人員能力等，預計於 2025 年 9 月結束。

由於加縣當地大多數衛生機構 WASH 條件極差，儲水設備漏

水失修、缺少洗手設施、男女廁所不足，部分甚至年久失修，且廢棄物與環境清潔管理等亦有待改善。因此本計畫從基礎著手，協助加縣建造、修復或改善境內 10 間衛生機構之 WASH 相關設施，並建立衛生機構 WASH 設施操作與維護規範，亦提供維修工具與設備，以及訓練並建構衛生機構人員與地方政府衛生部門人員的 WASH 知能，以符合世界衛生組織與聯合國兒童基金會供水與衛生聯合監測計畫（WHO/UNICEF Joint Monitoring Program for Water Supply, Sanitation and Hygiene）之國際標準。

鑒於未來肯亞恐仍持續面臨旱災、洪災等極端天氣事件之挑戰，本計畫所規劃的 WASH 設施也針對此等風險，設計能應對極端氣候的廁所、化糞池，並加強供水系統與儲水設備的氣候韌性，盼能協助加縣應對上述長期結構性問題，防止脆弱程度加劇，達到推動發展型人道援助計畫之目的。



評估衛生機構現有 WASH 設施，以確定需要修復的部分。（圖為儲水設備）



## 案例 2

### 聖文森國公衛醫療緊急應變體系強化計畫

第 72 屆世界衛生大會（World Health Assembly, WHA）第 16 號決議，將強化緊急醫療體系納入落實全民健康覆蓋的一環。受全球新冠肺炎疫情影響，世界衛生組織（World Health Organization, WHO）於 2021 年倡議建立衛生體系全民健康覆蓋與健康安全之韌性，顯示強化醫療緊急事件應變能力與韌性為國際趨勢。

聖文森國（以下簡稱聖國）雖具天災相關應變政策與規劃，但跨部門協作與溝通不足，難以發揮預期成效；又受疫情影響，極須強化傳染病防治能力。因此，國合會與馬偕紀念醫院自 2021 年 11 月合作「聖文森國公衛醫療緊急應變體系強化計畫」，藉由引進我國公衛醫療緊急應變與傳染病防治技術及經驗，協助強化聖國緊急應變體系。

#### 導入 ToT 模式，強化聖國緊急應變體系

秉持「授人以魚，不如授人以漁」的精神，計畫導入 Training of Trainers (ToT) 模式，薦送聖國醫、護、警、消等人員來臺於馬偕紀念醫院接受到院前救護、急救照護與傳染病防治等



聖國種子教師在臺受訓後，返國辦理到院前救護訓練班。

種子教師訓練，其返國後運用計畫捐贈之訓練設備為緊急應變體系相關人員辦理駐地訓練班。另計畫也邀請政策規劃人員來臺參訪，分享我國緊急應變體系架構、跨部合作模式與救護技術員管理法規等資訊作為借鏡。

計畫啟動後，已完成 16 名種子教師來臺訓練，辦理到院前緊急救護訓練班及基礎感控訓練班各 2 場次，共 122 名相關人員參訓。另與聖國 Trinity School of Medicine 合作提供美國心臟協會（American Heart Association, AHA）基本救命術（Basic Life Support, BLS）訓練及高級心臟血管救命術（Advanced Cardiovascular Life Support, ACLS）訓練各 2 場次，共 73 人

次參訓，這也是聖國首度整合並辦理跨部門緊急醫療訓練。現在已有更多聖國政府部門人員及民眾認識到本計畫對該國的貢獻，並期待參與相關急救訓練。另本計畫的優異成果，亦讓本會及馬偕紀念醫院分別榮獲第二屆「亞太永續行動獎」及第三屆「台灣永續行動獎」銀獎的肯定。

未來除了持續辦理駐地訓練班外，亦將與聖國國家緊急應變管理機構（National Emergency Management Organization, NEMO）進行聯合演習，提升聖國緊急應變體系整體應變能力。同時，推動社區衛教活動，以提升民眾對於公衛醫療緊急事件應變及傳染病防治之知能。

### 案例 3

## 羅馬尼亞之烏克蘭難民兒童社會心理支持服務提升計畫



本會志工呂怡庭與庇護所烏克蘭兒童合照

烏俄戰爭自2022年2月爆發至今仍未停歇。迄今，根據聯合國難民署（UN Refugee Agency, UNHCR）境外烏國難民超過789萬人，其中跨越羅馬尼亞邊境的人口超過158.9萬人，目前仍有10萬多人滯留在羅馬尼亞境內，其中多為婦女與兒童。

根據世界衛生組織統計，受衝突影響的人口中約有5.1%可能罹患嚴重精神疾病。尤其對難民兒童而言，戰爭壓力不僅可能影響他們的學習能力，也可能影響其等人格發展，然而羅馬尼亞境內多數難民援助組織人員缺乏相關專業能力，難以回應難民心理方面的需求。

### 提供社會心理支持，助難民婦女兒童

面對難民此一困境，國合會與台灣好鄰居協會透過共同出資，自2022年底在羅馬尼亞合作執行「烏克蘭難民兒童社會心理支持服務（Psycho-social support, PSS）提升計畫」。透過強化難民服務工作者的社會心理支持知能，提供羅馬尼亞境內難民兒童更適切的服務。

同時，本計畫聘用並培訓烏克蘭婦女，讓她們成為專業的社會心理支持工作者，不僅可協助烏國難民及兒童度過心理危機，這項專業也可做為她們未來的生計來源。迄今已聘用24名烏克蘭婦女，發放10,560份兒童心理支持包（Good Mind Kit）作為兒童心理抒發的媒介，並完成3,305人次的兒童PSS服務。

### 傾聽難民故事，看見真正的需求

此外，本會在今年與GNT接連派遣兩名公關行銷志工呂怡庭與蘇家榕，至駐地執行單位羅馬尼亞台灣好鄰居協會服務。透過紀錄PSS訓練、兒童陪伴，以及人物訪談等，深入了解難民的故事，並藉由社群媒體的經營，提醒大眾即使新聞議題不再以俄烏戰爭為重心，烏克蘭難民的需

求仍然存在。

呂怡庭志工表示，如果沒有深入了解難民的故事，很容易就忽略他們真實的需求，尤其在服務的過程中，她發現難民的需求往往是「隱性的」。例如庇護所的烏克蘭難民婦女時常打扮得光鮮亮麗，乍看之下似乎有違一般人對於難民的印象，但實際互動後發現，打扮自己是她們目前人生中少數能掌握的事情，也是透過這個方式降低對未知的無力感。又例如計畫合作的庇護所中，烏國孩童失去原本熟悉的生活圈、就學機會，這種失落是難以彌平的，但他們珍惜這個暫棲之地，以及每一次活動的時光，盡力讓自己快樂。

## 案例 4

### 友好國家醫事人員訓練計畫

「公衛醫療緊急應變」為國合會目前公衛醫療計畫執行重點項目之一，為協助索馬利蘭強化該國公衛醫療緊急事件應變能力，國合會規劃與國立臺灣大學醫學院附設醫院雲林分院（臺大醫院雲林分院）及索國衛生發展部合作，於 2024 年 1 月起推動 3 年期「索馬利蘭公衛醫療緊急應變體系建構計畫」，並在計畫正式啟動前，透過「友好國家醫事人員訓練計畫」於 2023 年 8 月 23 日至 9 月 22 日期間邀請索國哈爾格薩區（Hargeisa）衛生局局長 Dr. Abdiaziz Omar Muse 來臺，安排相關課程及參訪，讓其瞭解我國緊急應變體系及執行方式，助其返國後轉化為適合索國的模式，為未來公衛醫療緊急應變計畫打下基礎。

#### 行囊滿載緊急應變體系種子，返國向下扎根

本次訓練由本會駐地團隊事前與學員共同擬定訓練目標及項目，並由臺大醫院雲林分院透過三方視訊會議進一步向學員確認各項訓練需求。學員在臺期間除拜訪本會及臺大醫院雲林分院外，亦參訪了臺大總院、花蓮縣災難醫療隊、花蓮慈濟醫院、南區緊急醫療應變中心及見習我國

衛生福利部所辦理的國家級災難醫療救護隊等相關單位，透過實地參訪讓學員能親身感受我國整合相關單位人力、資源，提升救災效率的作法。不僅讓緊急救護技術員及警、消等人員能於災難發生前，儲備足夠的專業人力並定期加強演練，相關單位及人員更能在緊急事件發生時及時介入，適時提供醫療處置及連結必要資源。

訓後學員 Abdiaziz Omar Muse 分享指出，在臺訓練期間他曾先後經歷臺灣的颱風及地震，讓他連想到母國近年來所遭遇的災害，本次在臺學習及參訪讓他強烈地意識到，透過嚴謹的事前準備、人員訓練、實作演

練，可讓國家適時掌握即時應對自然災害乃至於醫療危機等各種緊急情況所需的知識及技能，在災害發生期間，能確保個人及社區的安全及福祉。學員也特別向我方承諾一旦返國後將立即與利害關係人共同研議相關作法，可見此項訓練不僅能挽救生命，亦可於索國境內凝聚相關人員的團結力並強化該國韌性。



學員見習我國衛生福利部之國家級災難醫療救護隊



重點  
3

## 教育

國合會期盼透過人才培育，讓友邦及友好國家優秀青年獲得優質高等教育機會，返國後建立具有韌性的基礎建設，強化面對災害的適應能力，促進國家治理發展。面對氣候變遷難題，除了舉辦校園、成人教

育或研討會等活動，本會也透過在不同國家執行技術合作計畫的機會，將氣候變遷的概念、現象及可調適的作為融入各個環節，以多樣角度提供不同對象多元的教育學習機會。

### 氣候變遷調適作為、多元夥伴合作及能力建構

#### 強化在地社區防災能力，將氣候變遷調適教育向下扎根

在貝里斯，因氣候變遷加上都市快速發展改變水文循環，衝擊內陸低窪區及人口密集區，造成生命與財產損失。為減緩極端氣候與人為建設所造成的衝擊，本會自 2019 年開始執行「貝里斯城市韌性防災計畫」，並於 2022 年接續執行「貝里斯河流域水災預警能力提升計畫」，與國立臺灣大學及我國農業部農村發展及水土保持署合作，為貝國訓練緊急應變小隊，強化在地社區防災能力。建構當地水災預警能力同時，也使國內外多元夥伴關係更緊密。

在加勒比海的聖露西亞，本會將氣候變遷調適教育向下扎根，結合農業與教育類型計畫成果，製作農業韌性主題教學並搭配田間感測器，結合露國學校體系，將氣候變遷調適觀念推廣至

中小學，透過實作讓學童描繪對氣候變遷的初步概念，與建構學童對於環境議題的認識，並了解自身作為的重要性。

#### 培育跨領域治理人才，強化友邦複合型災害管理技術

近年來本會結合我國於氣象、防災等環境領域之發展經驗與科技工具，透過短期研習班、中期官員培訓專班以及長期獎學金學位學程等計畫，培育夥伴國家產官學人力資源，提升夥伴國氣候變遷調適與防減災能力。

鑒於都市治理問題也因自氣候變遷日益複雜，本會積極投入跨領域治理能力的建構，繼 2022 年與國立成功大學合作開設「自然災害減災及管理國際碩士學位學程」，及與國立中央大學合作開設「遙測科技碩士學位學程」，傳授友邦環境監測、災害管理、防災對策擬定等方面的

核心知能後，2023 年度則有國立臺北大學「城市治理英語碩士學位學程」的加入，將氣候變遷與都市治理、永續性管理與智慧城市、大數據與空間資料探勘領域加以整合，有助於外籍生將其應用於應對環境變遷。

## 案例 1

### 史瓦帝尼強化職業技能檢定體系計畫

人才是增強國家競爭力的關鍵，史瓦帝尼長期飽受專業技術人力培訓機構不足之苦，加上職業技能檢定標準多年未更新，導致職訓機構完培訓的學員與就業市場需求脫鉤，學員就業困難，也造成史國專業人力長期不足，影響國家發展。對此，史國政府決定強化技職教育與職業訓練品質，包含改善職訓機構硬體、提升教學師資與更新證照標準，以突破人才不足的困境。

為協助史國進行專業技術人才培訓，國合會駐史瓦帝尼王國技術團推動「強化職業技能檢定體系計畫」，2022年起針對電機、餐飲服務觀光、汽車修護及機械四大關鍵職群，同時也是就業市場需求高的職類，進行職類能標準、檢定標準及考場設備更新，確保教學與證照考試接軌業界標準，符合市場需求。截至本年年底，已更新電機、餐飲觀光及汽車修護等 8 份國家職能標準，亦邀請我國專家現地考察，協助史瓦帝尼完成室內汽車修護與銲接檢定場地的機具設備。

#### 降低失業率有感，穩定史國經濟發展

自計畫初期，本會邀請我國職訓專家在史國辦理短期訓練課

程，過程中，雙方培養出良好合作默契，學員在理論與實務面獲益匪淺，專家的教學方法、課程內容及訓練成果，也深受史國勞工暨社會安全部及其轄下職業培訓局（DIVT）肯定。

針對 2021 與 2022 年的電機、銲接及汽車修護檢定證照報考者的調查顯示，取得證照會提升人才錄取率與在職待遇。其中，取得丙級證照能明顯改善失業率，受訪對象取得證照前，平均失業率為 25.4%，取得證照後平均失業率則大幅降至 11.4%，顯示改善考試制度已獲得社會大眾支持，有助提升整體就業環境，並強化史國針對減緩全球氣

候變遷所承諾之貢獻，史國觀光及環境事務部上年蒙特婁議定書簽署紀念活動時特別提到，該部於去年與勞工部及技術團共同合作完成冷凍空調職能標準及檢定標準，今年起開始實施冷凍空調職類的新版檢定考試，透過新版教學與考試標準提升技術人員操作技術，將可以降低冷凍空調技師在執行業務過程中因不正確的維修方式導致冷媒外洩風險，從而減少對於臭氧層的破壞。



計畫捐贈電機配線設備與重新規劃考場動線，除可容納更多考生同時操作，也提供更加安全與舒適的工作環境。

## 案例 2

### 聖露西亞蔬果產銷供應鏈效能提升計畫（第二期）

聖露西亞以觀光業立國，而農業則從早年的GDP支柱（2009年香蕉出口占60%GDP）轉變成弱勢產業（2020年農業僅占2%GDP），目前全國約有2-3%人口從事農業相關工作。但當地受地形影響，耕地狹小破碎，生產成本高，加上勞動力高齡化及作物缺乏多樣性，導致農產品產量不足，必須高度仰賴進口農產品，每年大量進口萵苣、甘藍、甜椒、番茄等，2022年蔬果進口總額高達1.8億美元。

雪上加霜的是疫情造成進口糧食斷鏈，嚴重衝擊露國糧食供應，政府因此積極推動進口替代計畫，藉此減少對進口蔬果的依賴，期盼於2025年前達成降低進口食品總額25%的目標。

#### 提升糧食自給率，智慧農業深耕校園

國合會為協助露國提升糧食自給率，推動「蔬果產銷供應鏈效能提升計畫（第二期）」，整合我國農業及資通訊技術，建置「自動化農業氣象站」及「產銷履歷溯源平臺」，協助露國農業部應用科學數據，輔導農民進行產期調節及市場行銷，提升在地蔬果產銷效能。

為延伸計畫效益，本會駐聖露西亞技術團還與露國教育部合作，將臺灣智慧農業關鍵知識設計成STEM（Science, Technology, Engineering, and Mathematics）食農教育課程，於當地3所已導入智慧教室的中學開課。以理論結合實際操

作，讓學生了解作物特性與農業現況，並透過實作激發學生好奇心，培養獨立思辨能力，以厚植資訊科技人才，提升國家競爭力。

課程同步上架至雲端教學平臺，供露國中學以上學生線上學習。這套數位教材，讓農業專科生得以透過數據觀察，打造最適宜農作物的生長環境。例如在校園菜圃設置IOT感測器並將環境資料上傳雲端，教導學生利用科技工具追蹤記錄作物栽培過程環境及生長變化，依據數據來調整栽培方法，情境式的教學——有助加深學生對智慧農業應用認識。

此外，本會技術團還與聖露西亞運銷委員會（Saint Lucia Marketing Board, SLMB）合作，讓學生們將實習課生產的蔬果透過SLMB零售店通路販售，幫助學生充分領略從生產到行銷鏈結農業科學的過程，以及課程所展現STEM教育重視跨領域、科目整合的核心精神。未來國合會將持續因應友邦發展需求，彈性整合既有業務工具與資源，協助友邦國家厚植疫後經濟復甦所需人力與技術資本。



技師協助當地農民使用農機能力，已達成計畫目標提升蔬果產量。



### 案例 3

## 拉美加普惠金融課程

國合會自 2021 年起擔任「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫」執行機構，其中一項工作即是培訓友邦金融機構的普惠金融人才，並與台灣金融研訓院合作製作系列線上課程，向友邦介紹國際新金融趨勢及我國發展經驗。

### 以實體訓練輔以線上課程，協助友邦提升金融專業

這項培訓計畫以在職訓練為主，培訓對象有金融主管機關、監管機關、政府部會官員，以及商業銀行、信用貸款合作社、微額貸款機構等不同類型金融機構的從業人員。課程包括 3 大主題：(1) 普惠金融：脆弱族群在氣候變遷之影響下特別需要協助，本課程旨在強化普惠金融的理念，包括提升金融機構對脆弱族群的包容性，提升婦女經濟賦權，並引導金融機構設計符合脆弱族群需求的金融服務。(2) 金融科技：提供金融科技的基礎與新興應用課程，例如運用 IOT 科技和大數據資料分析，作為 ESG 風險分析之應用。(3) 信用保證運作機制：提供信用保證基礎課程，教導當地金融機構認識信保機制，以增加金融機構對無法提



普惠金融實體訓練班搭配線上課程進行金融機構從業人員在職培訓

供足夠擔保品的脆弱族群提供貸款之意願。3 大主題皆包含臺灣和國際實際案例介紹和分享，使學習過程更加生動有趣，同時強化學員的模擬經驗。

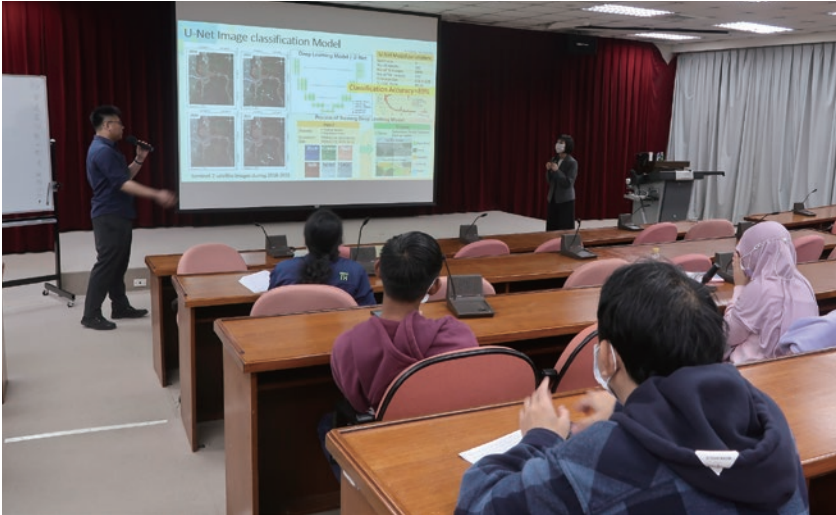
課程採以雙軌方式進行，由各國設計符合當地需要之實體訓練輔以臺灣製作之線上課程，使友邦金融從業人員在課堂學習外，也能隨時觀看線上課程，提供彈性有效率的學習方式，期許金融從業人員從中得到啟發，培養自行開發在地金融產品的能力，面臨氣候變遷的嚴峻挑戰時，也能提供貼切客戶需求的多元化金融服務。

追求永續已成為全球共識，為達 2050 年淨零排放目標，全球

相關專業知識和氣候金融辦理原則也逐步更新、調整。金融業位居引領資金流向永續經濟活動的地位，本會的貸款計畫同時協助友邦金融從業人員強化自身知識與技能，將有助引導投資人及企業重視永續發展，透過資金扶植產業發展達成減碳目的。

## 案例 4

### 中央大學遙測科技碩士學位學程



邀請學者專家辦理校內專題講座

隨著氣候變遷加劇，發展防災科技成為各國政府的當務之急，遙測技術即為其一，指的是從人造衛星、飛機對地面觀測，通過電磁波（光波）傳播、接收後，感知目標特性並加以分析的技術，應用遍及農、林、漁、牧等產業，從資源探勘、環境監測到災害調查皆能派上用場。

臺灣多年來致力研發災害防救科技，積極規劃災害管理策略，提昇社會整體抗災能力，其中遙測技術對發展防災功不可沒，透過遙測取得的資料，能提供決策者即時且全方位的資訊，是決策與防治程序中極具效率的工具之一。

為協助培育友邦遙測科技

人才，2022年國合會與國立中央大學合作開設「遙測科技碩士學位學程」，是國內第一個以遙測科技為導向設計的專業學程，分為遙測技術組與空間資訊組，前者著重於研究遙測基礎科學及發展；後者則著重於地理資訊系統、遙測及全球衛星導航系統等科技的整合應用。

#### 厚植抗災能力，助友邦培育遙測人才

現就讀本學程之菲律賓受獎生 Rose Angeli Tabanao Macagga 表示，該國正面臨海平面上升、珊瑚白化、海洋熱浪、海洋酸化、森林砍伐、火山爆發等多項環境困境，因此很慶幸獲

得本會獎學金，能來臺研習海洋災害與環境監測資料分析、地質遙測學、衛星測量及導航等專業環境課程。課程結合 MATLAB、QGIS、ArcGIS Pro 等系統程式，將數據資料系統化分析、視覺化呈現，學習成效更佳，可為日後從事研究與就業打下堅實基礎。

另一位來自史瓦帝尼受獎生 Kolunga Nkosinathi Mdluli 指出，從課程中獲得的知能，對其未來從事自然保護與災害防治工作有莫大助益，他可應用所學改善母國都市交通環境、進行空汙監測，減少對國民的健康與生命威脅，還能降低勞動成本，針對環境變遷問題研擬解決對策。

由於我國友邦多屬開發中國家，較欠缺災害監測、防治及災後重建能力，因此，近年來本會推動「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，整合國內資源培育環境領域人才，未來也將發揮我國優勢，協助友邦厚植人力資本，建構各領域專業人才，持續擴大我國高等教育綜效。



重點  
4

## 資通訊

面對全球「沸騰時代」來臨，以及疫情、貧窮、不平等、區域衝突等多重挑戰，各國政府亟需透過資通訊技術（ICT）改變組織、流程、產品和服務方式

提高效率，以創新和具競爭力的電子化轉型促進全球永續發展和國際合作，共同應對各種衝擊。

## ● 氣候變遷減緩作為

**推動資通訊技術合作，提升友邦整體競爭力**

國合會作為我國政府開發援助合作執行機構，持續運用我國資通訊領域優勢，協助友邦及友好國家推動電子化政府發展，提升國家治理效能與便民服務品質，帶動國家整體競爭力之餘，無形中亦減少整體資源的無謂浪費。例如：「索馬利蘭政府電子化能力提升計畫」建構政府資料交換平臺，使民眾整體資源應用效率更上一層樓；「聖克里斯多福及尼維斯數位身分認證計畫」則是透過建立公民數位身分認證機制，推動數位國家與智慧政府的發展。

另一方面，本會亦協助友邦及友好國家建立數位社會（digital society），提供更平等、更普及、更安全的數位科技服務，減少數位鴻溝，促進教育、健康、就業等領域的發展，增進人民的福祉和權利。例如：前述兩計畫應用我國私部門研發

能力及我國政府電子服務發展經驗，協助夥伴國發展數位服務項目，減少民眾洽公時往返不同機關的不便，同時降低機關內部紙本文件的損耗。

索馬利蘭更於資通訊創新園區推動公私部門的資通訊訓練課程，強化政府人員處理及運用資料的能力，並針對婦女、青年、流民等弱勢族群開辦資通訊訓練專班。而「巴拉圭微中小企業輔

導體系能力建構計畫」則與我國紡織拓展協會合作，導入3D數位打版技術，降低紡織產業傳統打版技術的資源損耗。

為應對快速變遷的全球情勢，並實現永續發展目標，本會將持續協助各國政府推動政府部門及企業電子化轉型，我們相信，推動各國資通訊領域的合作與交流，分享經驗與技術，將創造共贏與共享的發展成果。



本會協助各國政府及企業電子化轉型，減少整體資源的無謂浪費。

## 多元夥伴合作及能力建構

### 運用我國資通訊技術優勢，協助友邦數位轉型

2021年「聯合國氣候變化綱要公約」第26屆締約方大會（UNFCCC COP26）通過2030年減少45%碳排的目標，在通往目標的道路上，數位轉型將扮演關鍵角色，歐盟的數位歐洲計畫（Digital Europe Programme）便指出，透過數位科技協助企業數位轉型，不僅能協助企業降低成本、提高效率、升級產品服務，亦能協助企業邁向環境保護、社會責任與公司治理的ESG目標，最終達成永續綠色願景。

本會近年呼應國際援外趨

勢及夥伴國家數位化政策，充分運用我國資通訊技術優勢協助友邦國家提升電信基礎設施、建置數位治理系統及提高技術人員能力，盼協助夥伴國以數位科技打造智慧城市，不僅提升國家競爭力，亦可落實節能減碳，減緩氣候變遷產生的負面影響，攜手為全球淨零碳排的目標努力。

### 善用我國高等教育資源，提升友邦人才資安防禦能力

隨著數位系統廣泛使用並日漸複雜，各國屢遭駭客攻擊，不斷擴大的網路威脅超過目前能夠有效預防及管理的能量，一旦受

駭所帶來的衝擊較以往更難以估計，觀察國際衝突情勢，網路攻擊已成關鍵攻防領域。

為因應迫在眉睫的危機，本會偕同國立清華大學共同辦理「資訊軟體應用技職班」，深化學員資訊安全的核心概念，強化學員編碼及資安能力，提升友邦地區政府機構與公司的資安防禦能力，培養具評估資訊安全風險、整合性的資訊系統應用人才，在協助友邦國家資安人才培育上有顯著成效。

本次課程著重於人工智慧與資訊安全領域，師資陣容堅強，理論教學搭配實際操作練習，每日學員提供的意見回饋亦於隔日授課進行調整，以配合學員學習進度，希望學員能將所學帶回各自工作場域。課程含括密碼學概論、資訊安全實作、資料探勘及電腦攻擊與防禦等，結訓時學員以各自國家現有情況為題進行分組，向專家們提出看法及解決方案。

我國身為資訊大國，以此主軸為題辦理訓練班，不僅能增進友邦國家的資安實力，更能在該領域促進更多的交流。



清華大學協助學員釐清問題，並製作專題報告。

## 案例 1

### 索馬利蘭政府電子化能力提升計畫

由於索馬利蘭政府部會間資訊尚未相互流通，民眾為申請業務必須往返多個部會間，服務品質低落。且部會間的資料交換亦需透過冗長的電話聯繫或交通往返，致使整體作業效率低落、資料錯誤頻傳、管理困難且追蹤不易，亦難以推動跨部會的合作。

因應上述情況，索國政府頒布之「索馬利蘭電子化政府策略行動方案 (Somaliland E-Government Strategy 2020-2024, Action Plan)」是其電子化施政服務的指標。而這項方案需大量外部資源的投入以便逐步完成。

#### 建立 S-Road，助索蘭發展電子化政府

為改善索國電子化政府發展所面臨問題，國合會透過「索馬利蘭政府電子化能力提升計畫」，協助索國籌備以其資通訊科技部為樞紐的政府資料交換平臺，提供政府部門間高效且穩定的資料交換服務，提高政府對於民眾的電子化服務效率。

另一方面，計畫雙方合作於索國首都哈爾格薩 (Hargeisa) 設置資通訊創新園區 (Somaliland Innovation



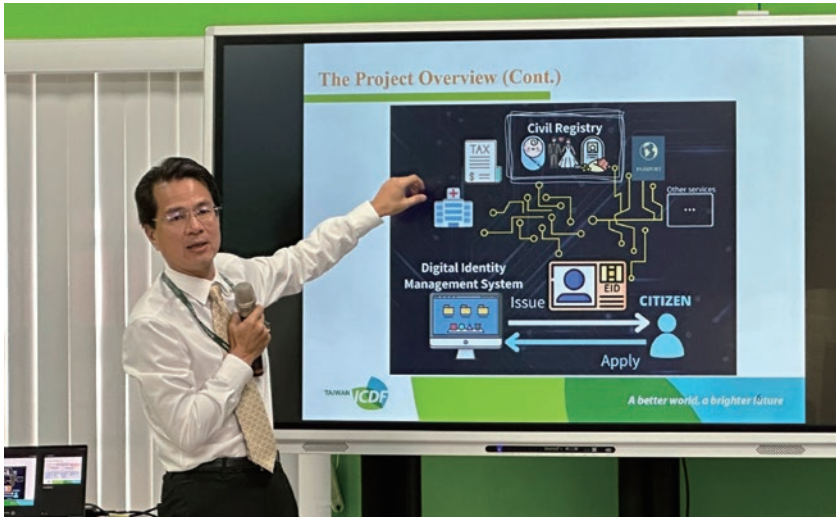
索馬利蘭資通訊創新園區成為公私部門資通訊人才培力的匯聚點

Zone, SIZ)，提供設備新穎的資通訊教學教室、會議室等，定期舉辦資通訊訓練課程，協助索國政府培養當地公、私領域的資通訊專業人才，並輔導青年創業。自 2021 年 10 月啟用至 2023 年底，已經培訓超過 1,000 名當地學員，學員遍及索國各部會官員，並已成為政府人力發展重要基石，成果斐然。另為鼓勵學員發揮所學，資通訊創新園區自 2022 年開辦創新育成競賽，提供優勝團隊進駐園區內共創空間，降低創業初期成本，並給予即時輔導措施，目前陸續共有 8 支優勝團隊進駐，並成為索國政府推動青年資通訊創業的重要象徵。



## 案例 2

### 聖克里斯多福及尼維斯數位身分認證計畫



陳治偉計畫經理介紹「數位身分認證資訊系統建置」系統架構

我國友邦聖克里斯多福及尼維斯政府長期以來對資訊科技極度重視，為強化政府治理數位轉型及便民服務，以達成聯合國永續發展目標第 16 項「在所有階層建立有效的、負責的且包容的制度」、第 9 項「建立具有韌性的基礎建設」及第 17 項「建立多元夥伴關係，協力促進永續願景」之目標，業於 2021 年通過國家長期電子化政府發展藍圖修正案，將數位身分認證系統之建置列為首要目標。

有鑑於現行由克國政府核發之身分文件，包含民事登記卡、社會安全卡、護照及駕照、國家卡等，分由不同機關管轄及儲存資料。缺乏統一的認證機制與專

責管理單位，且未採用較新之防偽技術，易有偽造及驗證不易之風險。

因此，克國希望能更進一步借助我國資通訊技術優勢及數位治理經驗，支援克國建立公民數位身分認證機制，使之成為未來政府各項線上服務之重要基礎設施，以推動克國數位國家與智慧政府的發展。

為協助克國達成數位治理的目標，國合會於 2023 年 1 月啟動「聖克里斯多福及尼維斯數位身分認證計畫」。協助克國建立符合國際技術與資安標準之數位身分認證機制，提高便民服務效能，推動克國數位國家與智慧政府發展。

#### 強化資安，邁向智慧政府

本計畫主要功能在於將各項政府便民服務所需的公民基礎資料進行數位化，並以加密金鑰保護。可提供各項政府服務所需之公民身分驗證功能，並建立一套以身分認證為主的跨部會資料交換整合機制，包含數位憑證與數位簽章功能，便利民眾利用數位身分即時查詢各項政府數位化服務。

本計畫於本年已經完成數位身分認證資訊系統建置實地訪談，以及需求收集暨分析作業、卡片申請核發模組、兩島資料庫備援架構之設計。並舉辦 33 個小時的 ISO 27001 資安、數位憑證與數位簽名等教育訓練，及 2 場數位身分認證相關業務研討會，協助克國建構資訊技術與安全能力。

本計畫除了協助克國開發一套數位身分認證系統外，也將分享我國數位治理的經驗，協助克國建立數位身分管理中心，執行數位身分證製發與管理等業務。並於計畫執行期間，加強克國資訊技術與安全能力之建構，推動克國數位國家與智慧政府的發展。

### 案例 3

## 巴拉圭服飾產業數位轉型創新研發專案

「中小企業」係我拉美友邦經濟發展重要動力，亦為國合會援外工作業務優先領域。本會駐外技術團於巴拉圭、瓜地馬拉、聖露西亞等國，均透過營運輔導、創新行銷及產品優化，協助當地微小中型企業改善收益與經營績效，執行成效良好。

COVID-19 疫情自 2020 年起嚴重衝擊友邦社會經濟，多數微小中型企業因社會封鎖而面臨消費銳減，造成經營困難的問題。為協助輔導企業加強導入科技工具，經由「數位轉型」因應疫情新常態挑戰，本會駐巴拉圭技術團啟動「微中小企業輔導體系能力建構計畫」，透過提升巴國輔導體系功能之手段，改善微中小型企業經營績效，受輔導目標產業別包括服飾、瑪黛茶、乳製品及皮鞋與皮革產業。

其中，因巴拉圭紡織產業產值佔全國 GDP 7%，從業人口約 33,000 人，較其他輔導產業更具規模。因此，本會駐巴拉圭技術團透過輔導巴國服飾紡織業建立低接觸、數位化及多元體驗之商業模式，並協助當地業者導入我國智慧應用方案，透過線上設計、數位 3D 展示、營銷管理平臺，提高廠商產品開發效率及客

製化程度、強化消費者體驗，並運用數據精準掌控市場趨勢。

### 數位 3D 紡織設計，線上展示拓客源

本計畫透過導入我國數位 3D 紡織設計，結合機能布料特性及人工智慧虛擬技術，並訓練 4 家紡織業者導入 3D 數位打版技術，受輔導的 4 家廠商不僅節省了 50% 的設計布料，同時一套產品設計所需時程由 7 個月縮減至 3 個月，並透過電子打樣設計獲得 6 張訂單，提升收益 15.9%；另透過 3D 展示平臺，協助輔導廠商增加產品對消費者的觸及率。目前輔導廠商透過線上虛擬展示平臺開發巴國境內

B2B 客源，有效協助廠商因應後疫情時期新型態消費模式，增加營收。駐巴拉圭技術團將持續擴大輔導巴國紡織廠商運用 3D 設計打樣技術，並透過線上展示模式結合線上購物，協助巴國紡織產業節省時間與物料成本，並根據消費者喜好，改善產品設計，提升產業競爭力，擴展銷售市場，進而提升營收。



時尚品牌 Martel 透過技術團輔導，導入我國機能型布料，開發醫療級工作服市場。

## 案例 4

### 貝里斯協助生產性部門及婦女企業計畫

聯合國氣候變遷綱要公約（United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC）指出，貝里斯是受天然災害及氣候變遷影響脆弱國家之一，在 COVID-19 疫情爆發後，貝國經濟更受到一連串衝擊，多數微小中型企業高度依賴現金流及高槓桿營運，銀行為控制不良放款率，對微小中型企業貸放更為緊縮，造成不少微小中型企業出現資金流動性問題，導致多家企業永久關閉及破產，影響該國經濟發展並加重失業，婦女企業受影響尤甚。

因此，為協助貝國減緩氣候變遷之影響並強化貝國生產部門的氣候韌性，國合會與美洲開發銀行（Inter-American

Development Bank, IDB）共同提供貸款，協助貝國的發展金融公司（Development Finance Corporation, DFC）擴大辦理微小中型企業貸款，協助受影響的企業持續經營，以維持貝國就業機會及促進經濟復甦，並特別著重提高婦女企業的融資機會，深化貝國的金融包容性。

本會除提供優惠貸款外，還從採取減緩行動的面向，協助 DFC 採行數位化方案，加速其綠色數位轉型，善盡社會責任。

#### 貸款流程數位化，減少碳排提升效率

DFC 現行內部貸款流程繁瑣，人工作業占 60% 以上，導致核貸時程緩慢，作業效率低

落，且大量使用紙張亦不環保。因此，DFC 在本會資金支持及 IDB 協助下，聘請顧問檢視貸款流程，將氣候變遷減緩措施納入數位化政策並制定行動方案，全公司內部使用電子文件、數位簽章及雲端資料庫，從而減少對紙張的需求，實現無紙辦公環境。另 DFC 致力發展數位金融服務，客戶申請貸款改為線上辦理，客人不用出門、減少交通時間與成本，實踐減少碳排放的積極作為。

DFC 資訊長 Jaime A. Peche 表示，數位轉型讓團隊無需浪費時間尋找和整理紙張文件，因而能夠更有效率地合作，且不受地理位置的限制，不僅提高了生產力，還有助減少員工出外勤工作，進一步減少碳排放。執行長 Henry N. Anderson 也贊同數位化不但提高了工作效率、降低成本，同時更有助於環境保護。DFC 近年積極發展數位轉型，為減緩氣候變遷及環境保護做出貢獻，有助實現貝國經濟和環境的平衡、回饋國家永續發展。



DFC 協助婦女創業者申請貸款，以強化婦女經濟賦權。



## 案例 5

### 與 USAID 共同辦理「國家資通安全策略訓練班」

國合會為響應 SDGs 第 11 項「促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性」及第 17 項「活化永續發展全球夥伴關係」，透過與國際組織合作辦理太平洋區域資訊安全訓練班。

本年本會與美國國際開發總署（The United States Agency for International Development, USAID）於 3 月 27 到 29 日在斐濟南太平洋大學舉辦太平洋區域「國家資通安全策略訓練班」。藉由此訓練機會進行與非邦交國之交流，且持續深化與 USAID 的夥伴關係，同時瞭解美方對太平洋地區資安議題之方針。

本次訓練按「臺美發展及人道援助合作瞭解備忘錄」框架辦理，訓練內容著重在應用方式、案例介紹等，並汲取臺灣、美國及其他國家在電子化政府和資通安全的實務經驗，參訓人員來自斐濟、諾魯、帛琉、巴紐、馬紹爾、吐瓦魯及萬那杜等太平洋區域七國代表，期望透過多方的互動交流和實作演練，協助各國發展國家資通安全策略，進一步促進太平洋地區夥伴合作。



與 USAID 共同辦理國家資通安全策略訓練班

#### 分享臺灣經驗，深化國際組織合作

透過本次訓練，本會瞭解到我太平洋友邦及友好國家欠缺國家資安戰略與電腦緊急應變團隊，我方在此方面對太平洋友邦提供協助。因此，課程中除介紹臺灣整體資安策略沿革及應變之運作機制外，也分享同為島國，臺灣如何在科技資通訊安全以及自然災害整備應變上累積豐富實務經驗與資源，發揮臺灣影響力。

本次與 USAID 合作機會實屬難得，借重其國際組織地位，透過教育議題作為雙方傳遞知識的平臺，擴大雙方受惠族群，持續協助太平洋區域發展國家資通安全策略，締結資訊連結，奠定本會與國際組織持續合作之基石。

聯合國於2000年「千禧年發展目標」(Millennium Development Goals, MDGs)中，提出第7項「確保環境永續」目標；隨後在2015年「永續發展目標」(SDGs)中指出，企業也必須肩負環境永續推動的責任，鼓勵公民社會與政府發展夥伴關係。同年在巴黎「聯合國氣候變化綱要公約」中，更敦促各締約方應把援助重點朝向協助低度開發國家調

適氣候變遷所造成的衝擊。

為回應氣候變遷、暖化及溫室氣體排放等全球性環境問題，國合會除將「環境」領域列為本會業務6大優先領域之一，亦思索透過「減緩」、「調適」、「多元夥伴」及「能力建構」等不同面向協助友邦及友好國家。

#### ● 氣候變遷減緩、調適作為

##### 協助政策諮商，導入預警科技及災害教育

以「聖克里斯多福及尼維斯再生能源派遣專案」為例，本會透過派遣我國綠能專家以提供能源主政部會「政策諮商」的方式，協助克國推動發展再生能源相關政策，協助友邦政府達成減排政策發展目標。在馬紹爾則推行「塑膠廢棄物回收再利用創新試驗專案」，透過推動塑膠再利用，減少一次性使用消費，呼應氣候變遷減緩作為。

另外也因地制宜導入防災預警科技及災害教育，建構友邦國家全民防災意識，達成自主防災目標，降低天災帶來的生命財產損失，打造韌性宜居家園。除了提供友邦面對氣候變遷的「調適」手段，分享臺灣的經驗與專業，

也會視計畫執行需求適時舉辦跨部會研討會，整合在地防減災相關單位的能量，強化技術合作網絡，建立多元夥伴關係同時建構友邦及友好國家專業能力。

##### 與國際組織合作，提供融資推動綠色計畫

為有效促成一國的綠色投資與氣候行動(減緩與調適)必須創造一個有利的生態環境(enabling ecosystem)，包括：協助受惠國家規劃、頒布新環境政策、引入綠色經濟知識並推廣新科技及設備、設計適合當地之金融商品並訓練金融機構綠色融資能力、提供優惠資金讓較昂貴的綠色技術達到財務可行性等。

有賴過去歐銀與本會在綠色能源基金(GESF)夥伴關係

中所奠定的良好基礎，為促進受惠國擴大氣候行動及綠色投資之規模，歐銀在徵詢本會意見後擴大基金規模，並升格為「氣候高影響力夥伴專案」(High Impact Partnership on Climate Action, HIPCA)。除本會外，歐銀也邀請其他雙邊與多邊發展夥伴加入此平臺，提供政策、技術、資金等多面向協助，期望透過整合理念相近國家的各項資源，以更廣、更高的視野處理歐銀區域的環境及氣候議題。

本會提供歐銀優惠的合作融資資金，增進氣候相關計畫的財務可行性或提升計畫發起人的財務能力，為氣候行動挹注更充足的動能。成果顯示本會資金可發揮關鍵作用，並能與歐銀自有資金及其他捐助者之技協資源達到



相輔相成的效果。經由 HIPCA 平臺，國合會與理念相近的捐助國形成高影響力策略夥伴，開拓我國參與國際合作的空間，並展現我國對氣候變遷的關注及實質回應。

例如 2023 年為協助立陶宛首都維紐爾斯市將公共運輸打造為城市交通的主幹，本會與歐銀提供融資，協助市營交通管理單位汰換老舊且不符現代排放標準

的無軌電車。此項綠色交通方案（green transport solutions）不但符合巴黎氣候協定的減緩目標，也讓維市成為永續移動（sustainable mobility）城市。

### ● 多元夥伴合作及能力建構

#### 整合國內外環保機構資源，協助太平洋島國邁向零廢棄願景

世界各地面臨極端氣候災害威脅，所有國家都亟需立刻行動，無論是減少溫室氣體排放，或是採取調適措施因應快速變化的氣候環境，將可大幅減少排放、增強韌性。

本會首次與臺、美環保署及我海保署合作辦理「廢棄物管理研習班」，呼應太平洋島國環境會議倡議，致力於減少陸源廢棄物污染海洋。本班課程著重廢棄物資源化、回收管理及循環經濟等解決方案，並安排學員參訪桃園市海岸管理工程處、八里焚化掩埋場、南亞塑膠工業、永豐餘工業用紙等單位，分享我國公、私部門於減少資源消耗、促進二次料循環及創新再生材料的實例，展現邁向零廢棄願景路上的重要成果。

本會進一步透過研習班平臺，攜手美環保署發揮雙方經驗優勢，培訓太平洋島嶼地區及其他夥伴國家官員，強化各國擬訂資源循環零廢棄的政策能力，共同推動環境永續發展。

#### 建構防災科技能力，提升災害管理及因應

為協助我拉美加地區友邦強化防災韌性，減緩氣候變遷帶來的生命與財產損失，本會辦理拉美加地區「防災科技技職班」，以地震與颱風（水災）為訓練主軸，積極邀請我國內政部消防署與國家災害防救科技中心的專業講師進行授課，分享我國數位化災害管理與應用 GIS 協助防災決策的經驗，並帶領學員進行遙控無人機與遙控救生圈等科技救災工具演練，亦就各國防災經驗進行互動交流。透過本次研習，拉

美加友邦學員與臺灣專家盼未來透過共享國際防災經驗與技術，攜手面對未來極端氣候與環境變遷所帶來的衝擊。



瓜地馬拉水情 AIoT 智慧聯網自動化觀測站

## 案例 1

### 聖克里斯多福及尼維斯再生能源派遣專案



賴建宏顧問線上辦理再生能源能力建構研習課程

減緩全球暖化，需要世界各國攜手合作，根據世界資源研究所（World Resources Institute, WRI）統計數據，聖克里斯多福及尼維斯在 2014 年的溫室氣體排放量達 390 千噸，其中能源生產即占整體排放量的 62%（240 千噸），WRI 更預測至 2030 年克國溫室氣體排放量將達 836 千噸，建議克國應降低排放量至 540 千噸。

對此，克國於 2021 年向 UNFCCC 承諾，至 2030 年全國碳排放量相較 2010 年將減少 61%。克國政府擬定多項環境策略，包括 2030 年使用可再生能源生產電力達 100%、車輛總數的 2% 電動化等，希望至 2030 年的

碳排放量，會比 WRI 預測的 836 公噸減少 35%，共計 296 公噸。然而克國推廣再生能源遭遇諸多挑戰，包含能源政策規畫及技術人才短缺、能源法規不健全、能源投資不足等，形成推動能源轉型的障礙。

#### 專業政策諮商，助克國減碳能源轉型

為協助克國發展再生能源，降低對進口化石燃料的依賴，本會派遣我國綠能專家透過「政策諮商」，提供克國能源主政部會（公共基礎工程部）諮商服務，協助克國建構再生能源發展策略與發展路徑，以達到 2030 年減碳 296 公噸的目標。

本專案提出「克國再生能源與電力損失調查及建議改善策略」報告書，釐清克國電力耗損的肇因，並提出改善對策，建議當地政府發展再生能源的同時，也必須積極提升電力傳輸效率與電網韌性，避免電力浪費。

其次，報告書針對再生能源政策、電力法規、再生能源投資、太陽能光電、電池儲能、風力電廠規劃設計及躉售機制等項目，提供專業建議，協助克國政府擬定再生能源策略相關立法文件。本專案亦辦理光電、風力、電池儲能、智慧互聯網、電動車及躉購制度等主題工作坊，邀請我國專家分享實務經驗，協助克國政府提升再生能源規劃設計能力，累計辦理 22 場次，參加人數達 350 人次。

克國政府已採納部分建議，例如參考我國屋頂光電申請程序，在社區推行「小容量再生能源躉購制度」，規劃發展「綠能合作社」，鼓勵民眾集資裝設屋頂光電，社區可以得到綠能躉購金回饋，還能協助國家能源轉型，可謂一舉兩得。

## 案例 2

### 貝里斯河流域水災預警能力提升計畫

極端氣候導致天災頻仍，濱海的中美洲國家貝里斯經常面臨極端降雨威脅，加上都市急速發展，改變水文循環，每逢暴雨，低窪地帶與人口密集區飽受水患之苦，也造成人民生命財產損失。

抗災的首要任務，是確保貝國首都貝爾墨潘（Belmopan）、第一大城貝里斯市（Belize City）及觀光城市聖伊格納西奧（San Ignacio）的國際機場、中央醫院、主要幹道、橋梁、政府大樓等重要設施免於水患影響，降低災損及災後的社會成本支出。

國會延續「貝里斯城市韌性防災計畫」執行成果，於 2022 年 11 月接續推動「貝里斯河流域水災預警能力提升計畫」，將計畫執行地點進一步擴展至貝里斯河中下游，旨在強化貝國政府管理與技術能力、導入大數據運算即時監測數據，以提早因應災情、運用衛星觀測繪製精確圖資，協助災害管理，同時評估城市面對氣候變遷的脆弱性及調適方法。

#### 提升水患預警力，建立自主防災意識

為建構貝國防救災網絡，本會在三大城市各成立一處「防災示範社區」，組織中央跨部會

與地方合作的災害應變小隊，透過災害教育建立人民防災意識，達成自主防災、減低災害衝擊的功效。示範社區可以由上而下整合，提升貝國從中央政府、地方政府到城鎮居民對氣候變遷議題及防災應變的關注與參與度。

此外，本會與我國農業部農村發展及水土保持署、臺灣大學密切合作，提供豐富的防救災科技設備與教育推廣資源，辦理「貝里斯跨部會防災應變小隊培訓班」，2023 年度安排 5 位來自貝里斯國家緊急災害管理總署、水文局、氣象局、消防局及環境部的防災專員，來臺進行三周培訓課程，訓練主題包含水利災害防救知識、水情資料建置和災害

管理、防災機關參訪交流等。與此同時，更邀請貝國永續發展部部長 Hon. Orlando Habet 及次長 Dr. Kenrick Williams 共襄盛舉，藉由參訪我國重要災防機關及學術單位，吸取臺灣在環境永續、災害防治及科技減災等領域的寶貴經驗。

參訓學員均表示，培訓不僅開拓防災思維，也強化他們的專業能力，返回工作崗位後，將更積極協助計畫，辦理社區、學校的防災推廣教育，建立強韌的防災體系，為下一代創造更安全、更堅固的美好家園。



計畫建立水文氣象監測站，提升淹水預警準確度。



### 案例 3

## 瓜地馬拉防災預警系統計畫

劇烈變遷的氣候環境影響全球，我國在中美洲的邦交國瓜地馬拉，也飽受天災之苦，依據世界銀行 2016 年國家災害風險概況報告，瓜國因天災造成的年損已達 GDP 的 0.5%；2021 年的 ETA 與 IOTA 風災，更在瓜國 Alta Verapaz 省釀成重大水患與土石流災情，影響 40 多萬人，災損超過 1,300 萬美金。

因此，瓜國與我方積極研商，由國合會駐中美洲投資貿易服務團、瓜地馬拉防災委員會進行技術合作，共同執行瓜地馬拉防災預警系統計畫。透過建構 Alta Verapaz 省內 Cahabón 河流域預警與決策系統，強化該省內 San Pedro Carchá 市 與 Cobán 市的災害應變能力，大幅縮短示範社區的災後應變時間。

### 建防災預警系統，培養韌性應對天災

為強化瓜國的災害風險管理能力，本計畫導入我國科技工具，建置結合多災種的早期預警系統，此系統具有高度即時性與精確性，協助瓜國整合氣象、水文及災防資訊，並應用物聯網 (IoT) 與人工智慧 (AI) 預判災情，輔助決策單位研擬災防對策，讓處於高風險區的居民能在最短時間內接收到準確的預警訊息，爭取 30% 以上逃生時間。

本計畫有四個執行面向，分別為建置地理空間資訊數據庫、裝設針對水災及土石流災害之 AIoT 觀測站、開發多災種早期預警平臺及第一線社區端災害韌性能力建構。

本計畫與臺灣大學氣候天氣

災害研究中心團隊合作，運用瓜國近十年歷史水文資料、26 式主題地圖及無人機空拍影像等資訊，針對 Cahabón 流域內淹水熱點區，製作出 100 年重現期災害預測模型，今年 10 月也於該流域內建置 AIoT 自動化觀測站，即時監測、記錄現地水文氣象數據，並將資料傳輸至計畫將續開發之多災種早期預警平臺，與災害預測模型的警戒閾值比對，再將可視化結果投放於防災委員會的緊急應變中心的螢幕牆，協助中央單位擬定災防決策。

### 設置防災示範社區，提升居民應變力

本計畫也深入地方，於 Cobán 市建立第一處防災示範社區，召集社區志願者組織防救災小隊，因地制宜為社區擬訂緊急應變計畫及防救災標準作業程序，同時進行教育訓練及災防演練，提升居民風險意識與自主緊急應變能力，強化社區面對災害的韌性，進而降低災害風險。

計畫團隊將持續與相關單位合作，像是與瓜國氣象局簽署合作協議，介接全國氣象站監測數據，期許未來能建立全國性多災種預警平臺，進一步將防災社區建構模式複製到全國各地。



於社區辦理工作坊以辨識災害風險來源



## 案例 4

# 馬紹爾塑膠廢棄物回收再利用創新試驗專案

隨著塑膠廢棄物逐年遞增，其造成的陸域與海洋污染，已成為國際社會關切的議題，我國太平洋友邦馬紹爾群島，也正面臨塑膠廢棄物管理的嚴峻挑戰。

依據世界銀行統計，馬紹爾國民 2016 年每人每天平均製造的垃圾為 0.45 公斤，全年約產生 8,614 公噸廢棄物，其中可回收塑膠垃圾占比達 13%。因此，馬紹爾環境保護局（Environmental protection Authority, EPA）委託馬久羅環礁廢棄物處理公司（Majuro Atoll Waste Company, MAWC）自 2018 年起回收塑膠瓶，2 年內累計收集逾 1,167 萬支廢棄塑膠瓶，由於找不到可協助處理的其他國家，只能以掩埋或壓磚處理，對於馬國這樣面積有限的海島國家，造成極大的環境壓力。

### 塑膠回收再利用，促進海島循環經濟

臺灣塑膠瓶回收率高達 95%，加上環保科技業者具備成熟的回收處理技術，國合會駐馬紹爾技術團 2021 年起與馬紹爾學院（College of the Marshall Islands, CMI）合作，推動「馬紹爾塑膠廢棄物回收再利用創新試驗專案」，導入我國環保回收



馬紹爾廢棄物處理場中塑膠廢棄物壓縮堆疊情形

技術設備與方法，以「循環經濟」為核心概念，協助馬國將廢棄物轉化為可利用資源，減少單次使用的垃圾汙染與碳足跡，同時結合技術團農業推廣計畫，提升農業韌性，也增加計畫加乘效益。

透過技術團的輔導，馬紹爾學院已設立「塑膠回收再生場」（Waste Plastic Recycling Facility），引進我國業者的客製化塑膠再生設備，成功將塑膠廢棄物再製為栽植盆器，本會也協助馬紹爾學院計算營運成本與建議售價，期待未來能發展出穩定的商業運作模式，例如結合花卉作為觀賞盆器販售，或提供給技術團，作為推廣校園或家庭菜圃所需的資材。

馬紹爾學院也於校園設置塑膠瓶回收處，鼓勵師生資源回收，並推動民眾持塑膠瓶回收兌

換現金的機制，提升社區回收意願，技術團亦與馬紹爾公立學校系統（Public School System, PSS）合作辦理環境教育活動，提升馬國民眾垃圾分類、資源回收等環保意識，共 200 位民眾熱情參與，也成功扭轉他們對廢棄物的既定印象。

本會將持續與馬紹爾學院合作，運用回收塑膠瓶，增加再生容器製作量，或因應其他雙邊技術合作的資材需求，加強提升製品實用性，視情況擴大計畫規模或複製經驗至我友邦與友好國家，以呼應聯合國永續發展目標第 12 項「確保永續消費及生產模式」，協助他國提高環境管理能力、加強能資整合，促進資源回收與再利用，並配合我國優勢產業發展，鼓勵我國企業踴躍參與援外工作，開創更多合作可能。

## 案例 5

### 索馬利蘭獵豹保育基金會志工



志工陳弈凱協助獵豹麻醉工作

維持生物多樣性，是國際社會關心的永續議題之一，國合會海外服務工作團長期關注環境保護領域，多次派遣志工至友邦協助環境教育、生物多樣性監測等工作，2023 年，本會在我駐索馬利蘭代表處牽線下，首度與索國獵豹保育基金會合作，派遣動物保育志工前往服務。

獵豹是陸地上奔跑速度最快的動物，全球現僅剩 7,500 隻，卻受到非洲人口增加與氣候變遷影響，導致棲地面積縮減，嚴重威脅牠們的生存；加上貧困的牧民會捕捉、走私年幼獵豹販售賺錢，讓獵豹面臨滅絕的重大危機。

獵豹保育基金會在親近大自然的區域打造保育園區，專門

收容從非法走私過程中救援出的獵豹，讓牠們得以安全無虞地生活。2023 年，本會派遣獸醫陳弈凱及具生物學專業的徐采齊前往索國，與該基金會共同照養 100 隻獵豹。

#### 獵豹保育迫在眉睫，臺志工鼎力相助

照顧獵豹是深具挑戰性的工作，獵豹在走私集團的看管下飽受折磨，幾乎都處於營養不良或生病的狀況，隸屬獸醫組的志工陳弈凱會為獵豹提供基本治療、制定驅蟲計畫、調劑處方藥物，並為獵豹進行大型手術的麻醉。

陳弈凱指出，服務期間基金會曾接收一隻骨折的幼豹 Janet，由於傷勢嚴重惡化，獸醫評估必須為 Janet 截肢保命，其與來自不同國家的獸醫為 Janet 進行手術，所幸後續恢復良好，也讓團隊看見獵豹在逆境中展現的生命力與韌性，感動之餘，也對獵豹保育更具信心。

徐采齊則負責協助獵豹的例行照養，包含餵食餵藥、籠舍清潔，確保動物擁有最好的照顧和環境，讓牠們在健康的狀態下成長茁壯。此外，也會追蹤獵豹的日常行為並紀錄健康狀態，當獵豹生病或受傷時，才能夠及時處

理。除此之外，也替獵豹進行動物行為訓練，如獵食技巧及增強體能，以提高獵豹未來適應野外生活的能力。

不論是醫療或是照護層面，兩位志工均發揮自身專業，竭盡全力推動「獵豹保育」，他們的付出讓獵豹能健康地徜徉於非洲之角，也為保護全球生物多樣性貢獻一份心力，我們相信會有越來越多的志工加入保護獵豹的行列。

## 案例 6

# 歐銀氣候高影響力特別基金 —立陶宛維爾紐斯市無軌電車更新計畫

因應氣候變遷，國際社會積極以對，國合會與歐洲復興開發銀行與其他夥伴國共同成立氣候行動平臺「氣候高影響力夥伴」，用以整合公私部門、多邊及雙邊、有償及無償資金資源，將其投入強化氣候韌性、採用氣候減緩與調適措施、減少氣候與環境風險與危害等綠色轉型子計畫。為達成目標，本會挹注融資資金於平臺，不僅符合因應氣候韌性的優惠性，也藉此協助受惠國家推動綠色轉型與氣候韌性計畫。

維爾紐斯市（Vilnius）為立陶宛首都，波羅的海區域第二大城，也是立陶宛經濟樞紐。維市在 2018 年發布永續都會移動方案，包含以轉型永續交通（sustainable mobility）為目標，預計 2030 年將 55% 的公車汰換為電動車，45% 採用替代能源，並以公共交通連結都會與周邊區域，降低個人汽車使用量，達到脫碳目標。

維市的市營公車 Vilniaus viešasis transportas（VVT）公司，經營 64 條公車路線與 19 條無軌電車路線，行駛範圍涵蓋維市與周邊區域。然而部分路線面臨車輛老舊，不符標準的困擾，像是缺少無障礙設計，必須

更新為低底盤車輛，確保行動不便的乘客可以使用公車，進一步促進大眾運輸普及化。

### 綠色融資挹注交通，電氣化車隊上路

為協助維市享有更潔淨、更現代化的運輸服務，本會與歐銀合作，以合理的貸款條件和執行要求，提供 VVT 公司從商業市場無法獲得的長期綠色融資。

此貸款計畫讓 VVT 公司得以採購 91 輛無軌電車（trolleybuses），汰換不符合標準的老舊車輛。預計 2024 年全新

的高效率電氣化車隊將陸續投入營運，可大幅改善維市大眾交通的服務品質，增加與周邊地區的連通性，吸引更多使用者搭乘。

藉由綠色運輸計畫，打造以公共運輸為主幹的永續移動模式，引領城市交通向低排放、更潔淨的模式邁進。歐銀也進一步透過——「綠色城市行動方案（Green City Action Plan）」，提供顧問諮詢及技術支援，幫助維市減少溫室氣體排放，改善空氣品質，此舉也將推動維市成為巴爾幹地區的首座綠色城市。



預計在全新高效率電氣化車隊投入營運後，大幅改善維市大眾交通的服務品質，落實永續交通目標。



重點  
6

## 中小企業

中小企業是全球供應鏈中重要的一環，在全球產業界紛紛搭上淨零減碳浪頭之時，中小企業亦必須跟上綠色轉型的腳步。為了讓產業確實減碳而非將生產外移到碳排管制較寬鬆的境外區域，歐盟於 2023 年 10 月開始實施「碳邊境調整機制 (Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM)」的過渡期措施，至 2026 年將開始針對超過歐盟溫室氣體排放標準的外國產品額外徵收「碳關稅」。另一貿易進口大

國美國，則規劃於 2024 年開始執行「清潔競爭法案 (Clean Competition Act, CCA)」，以相對美國產品的碳排放強度作為徵收碳稅的基準。

在此氛圍下國際大廠紛紛要求其供應鏈廠商須減少碳排，中小企業為維持競爭力，面臨極大減碳壓力。為符合國際淨零減排的通用準則，中小企業亟需取得減碳知識、培育人才及發展相關技術，並獲得資金面的協助，才能循序落實減少碳排與綠色轉型的目標。

### 氣候變遷減緩、調適作為

#### 協助中小企業綠色轉型，共同加速減碳。

在「節能減碳」已成為世界各國研擬國家政策的重要項目之時，國合會於駐在國推動中小企業類型計畫，逐步導入環境永續概念，呼應氣候變遷減緩作為。例如：「瓜地馬拉竹產業計畫」

透過推廣竹材質提高商用竹生產量，導入加工及經營管理能力，提升竹材加工品品質及市場接受度，減少木材使用以保護原生樹木。「巴拉圭的微中小企業輔導能力提升計畫」則透過辦理全國中小企業競賽，設立氣候行動及循環經濟專項獎，鼓勵巴國中小

企業重視產品生產環境永續。本會並與加勒比海共同體發展基金展開新的合作夥伴關係，協助該區域小型島嶼開發中國家之中小企業邁向綠色轉型，共同努力加速企業減碳。



瓜地馬拉竹產業計畫輔導業者參加中美洲家具展洽談合作機會



## ● 多元夥伴合作及能力建構

### 結合多元夥伴投入職訓、創業輔導，提升婦女經濟能力

除了透過計畫提供駐在國中小企業主足夠的誘因強化對於環境永續議題的重視外，在加勒比海及拉丁美洲國家女性是十分重要的家庭經濟來源，然而女性同時也屬於身分弱勢的族群，面對氣候變遷所帶來的衝擊較無力調適，因此本會透過不同計畫的執行，以職業訓練、創業輔導以及結合多元夥伴（例如：OAS、國際培幼會、扶輪社、糧食濟貧組織等國際組織）辦理婦女職業訓練、創業培訓。此外還辦理在地研習班及線上金融課程，介紹普惠金融與金融科技等新知與新興應用，並與當地的融資與信用保證機構合作，增加婦女取得貸款的機會，提升婦女經濟能力，改善家庭生計，提升氣候變遷經濟韌性。

### 導入綠色供應鏈相關工具，建構永續經營方案

另為協助我國友邦及友好國家中小企業因應全球 2050 淨零趨勢，引導其永續轉型，2023 年度的能力建構策略著重於分享我國政府輔導企業推動「綠色供應鏈」

的相關政策，並協助參訓學員藉由交流討論，建構出綠色供應鏈的永續經營方案。培訓期間介紹導入氫能作為零碳化火力發電的「淨零減碳技術」；用以診斷供應鏈碳排量的「碳估算工具」，協助企業評估減碳目標，並透過實地參訪我國政府單位及了解民間企業在綠色供應鏈發展的成功案例，習得相關知識。

課程內容除建立參訓學員數位轉型觀念、分享臺灣中小企業推動供應鏈永續淨零經驗外，更期待未來經由各國實質交流，在氣候變遷、淨零排放、永續能資源使用等面向上腳步一致，共同落實永續發展目標。

### 透過人道援助介入，維持超微及微型企業持續營運的能力

面對災害發生，一般而言，人道援助介入可分為「緊急援助 (emergency relief)」與「災後復原及重建 (post-disaster recovery and reconstruction)」兩階段。

在緊急援助階段，主要是將救災資源運入災區，協助災民度過危急的生存困境；災後復原及重建階段，則為協助災民恢復生

計活動，進而讓災區經濟復甦，這也是本會人道援助工作的重點項目。

以 2023 年 2 月初土耳其損失超過千億美元的百年大震為例，鑒於土耳其的經濟結構中，微、小及中型企業 (micro, small and medium enterprises, MSMEs) 僱用全國超過 73% 的勞動力，產值占土國 GDP 超過 55%，且中小企業為本會優先援助領域之一，為協助災區得到經濟復甦動能，本會與捷克人道援助組織 People in Need (PIN) 合作，提供重災區阿德亞曼 (Adiyaman)、卡拉曼馬拉斯 (Kahramanmaraş) 及加濟安泰普 (Gaziantep) 等省 100 家以上災前已立案登記的超微型與微型企業現金援助，支持企業恢復營運，且進一步建構受益企業持續營運的能力。

## 案例 1

# 後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫



駐聖露西亞技術團與「加勒比海女性研究及行動組織（CAFRA）」合作舉辦婦女培力工作坊成果發表，透過計畫，促進婦女經濟賦權。

氣候變遷引發的災難和緊急狀況增加婦女面臨暴力和性剝削的風險，據聯合國統計，災難後性別暴力事件激增，嚴重衝擊婦女的身心健康。氣候變遷也使婦女在災難及緊急狀況時，面臨更多社會參與限制，限制大多來自社會文化因素，包括對女性的刻板印象以及社會地位不平等。

根據國際勞工組織（International Labour Organization, ILO）的報告，全球約有 47% 的女性勞動力，且婦女的勞動參與率逐年提升，然而，女性仍面臨工資差距及缺乏經濟安全感的困境，提供職業技能培訓和創業支持，能幫助婦女增加就業機會和薪資水平，未來面臨因氣候變遷引發的經濟風險時，更有能力去因應。有鑑於此，國合會於 2021 至 2023 年於聖文森國、聖露西亞、聖克里

斯多福及尼維斯、海地、瓜地馬拉、貝里斯及巴拉圭等友邦，推動「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫」。

### 3 大主軸促進婦女經濟賦權

本計畫針對拉美加區域婦女困境，整合「技術協助」、「職業訓練」及「金融信保」三大主軸促進婦女經濟賦權，主要成果如下：

（一）提升中小企業輔導機構功能性及婦女技職訓練：協助 37 個職訓及中小企業輔導機構提升服務量能，新增 67 項職訓類別，並提升各國培訓服務覆蓋率，幫助 12,842 位婦女提升就業技能；同時推動婦女技職訓練共 84 班次，訓練 8 國共 2,115 名婦女，並發放創業基金予其中 141 名女性，提高婦女的就業機

會和薪資水平，減輕經濟不安全感，進一步強化女性經濟獨立的能力。

（二）提供金融服務與信用保證：本計畫對當地金融機構進行普惠金融訓練課程，介紹國際新知與應用技術，累計訓練人 722 人次。同時也與國際及當地開發銀行及信用保證機構合作，簽署 5 項信用保證合作案及 1 項貸款合作案，共約 510 家婦女企業取得流動性需求資金約 1,160 萬美元，雙管齊下，增加銀行放貸意願及婦女企業獲得營運資金的管道，擴大婦女參與經濟活動的機會，同時提升她們的成功機率。

（三）婦女創業育成及微小中型企業紓困輔導：共計輔導 1,431 家企業提升經營效能，受益企業年營業額規模總計約 1,100 萬美元，受聘員工達 2,358 人（其中 1,498 位為女性員工）。經調查，受益企業接受本計畫輔導後，營運效能提升高達 40%，計畫成功提高中小企業輔導機構的服務效能，協助婦女企業家於氣候變遷困境中得以找出好方法，永續地經營、管理企業。

## 案例 2

### 瓜地馬拉強化竹產業永續發展計畫

臺灣擁有豐富的竹林資源、出色編織技術及相關工藝人才，瓜地馬拉雖同樣有竹林資源，過往卻未善用，直至約 30 年前臺瓜雙方開始合作，由我方在竹工藝、竹栽培方面提供技術協助，包括竹工藝、竹屋建築推廣等，但瓜國竹產業鍊長期面臨「原料供應」與「市場需求」無法銜接的困境，國合會因而從提升產業價值鏈、扶植產業工業化升級切入，雙管齊下改善友邦困境。

#### 成立研發中心，增加竹產業總體產值

2021 年，計畫團隊啟動中美洲首座竹材處理及研發中心，引進臺灣竹材加工技術及設備，不僅是一座展示平臺，也為竹產業的微中小型企業提供技術諮詢與解決方案，同時具示範推廣、教育訓練、技術研發、產品創新、代工服務、產官學合作等公共服務，研發中心的最終目標是年營收達 560,000 美元，建立商業營運及財務自主能力。

中心現階段的各式竹積層板材年產能達 4,500 平方公尺，部分產能可提供輔導竹林農場，或是板材加工業者的代工需求，也從事新產品設計開發、規格化生產及市場開發等服務，串接竹產業兩端的微笑曲線，成功提升竹

產業部門總體產值，包括竹產業部門年直接產值達 250 萬美元，從業人口達 1,200 人。

至於綠色產值，依據農牧部資料，瓜國竹林種植面積約 12,000 公頃，計畫執行期間，竹林種植面積增加 680 公頃，碳儲匯當量增加 81,600 公噸，創造綠色經濟產值 870 萬美元。本計畫也整合產官學界成立瓜地馬拉國家竹產業協會（Asociación Nacional del Bambú Guatemala, ANABAMBU），齊力完成 2022 至 2032 年「瓜地馬拉竹產業發展政策白皮書」，作為瓜國未來 10 年竹產業發展依據，並協助協會建構輔導微小中型竹企業所需能力，強化竹產業聚落及產業鏈合作，以達成竹產業永續發展的目標。

全球正努力朝 2050 年全球淨零碳排前進，加上 2025 年起歐盟市場將對進口產品課徵碳稅，在此前提下，具備高於林木匯碳能力及生長效率的竹子，發展大有可為，已有美日企業開始評估於瓜國投資，大面積種植竹林取得碳權、開發製造負碳建材的可行性。

本計畫引進 MIT 工業化活性碳製造設備與製程技術，示範如何製作活性竹炭並開發相關商品，以利瓜國產官學界熟悉台製優質設備、產業 Know-how 及 Solution，透過綠建築材料與產品開發、加工處理機械展示、技術支援及整廠輸出規劃諮詢等方式，幫助台灣竹材業者佈局拉丁美洲市場，促成與瓜國企業的合作契機。



竹材處理及研發中心提供瓜國產瓜學界人士有關竹板材製作流程、各式板材成品及未來竹材工業化應用趨勢等講習訓練。



### 案例 3

## 巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫

巴拉圭微中小企業高達 25 萬多家，占總勞動人口 61%，對巴國經濟發展舉足輕重，但微中小企業主普遍缺乏經營管理能力與技術，導致經營狀況欠佳，據 2010 年統計，巴國微中小型企業銷售收入僅占全國 10%，有極大的成長空間。

為促進巴國微中小企業經營績效，加強相關輔導體系功能，國合會透過「巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫」，借鏡我國微中小企業發展經驗，強化巴國微中小企業體系，提升其整體發展。

### 借鏡我國成功經驗，輔導成效出色

本計畫協助巴國建立企業資訊蒐集機制及輔導政策，結合公

私部門資源，規劃企業管理及技術專業學程，並提供個別企業諮詢與技術輔導，強化巴拉圭的重點產業輔導體系。

計畫推動 4 年多來，已為全國中小企業競賽獲獎之 68 間中小企業提供專業診斷、市場營銷與建置管理體系，其中第 1 屆得獎輔導企業的 4 年銷售額平均增加 116%，成效斐然。而在紡織、瑪黛茶、皮鞋與皮製品及乳製品等重點產業，則進行企業診斷與技術輔導，協助 189 家紡織業者強化經營能力，訓練 4 家紡織業者導入電子打樣設計技術，提升收益 15.9%。此外，也協助瑪黛茶公會改善產品品質，新增出口至黎巴嫩、臺灣、日本、巴西等國。

在皮鞋與皮製品產業部分，協助 45 家鞋類及皮革產業整合公會組織，透過辦理展售會與博覽會，輔導廠商增加 3,871 美元收益；乳製品產業則導入「牛乳生產品質管理系統」，於示範農場進行品質管控輔導，提升生乳品質、產量以提高收購價，使酪農收益增加 56.17%，並自 2023 年導入智慧物聯網技術，改善巴拉圭乳酪製程、研發管控及行銷能力，示範業者的乳酪販售額因此提高 3.6 倍。

另 2021 年巴拉圭政府與美國政府合作成立中小企業輔導中心 (Small Business Development Centers, SBDC)，巴國工商部與美國國際開發總署亦邀請我方參與，協助巴國進行 SBDC 規劃、輔導人員培訓等，用以整合巴國產官學輔導資源。

2023 年 8 月 10 日，巴國首座 SBDC 於首都亞松森市落成啟用，目前共有 20 家企業申請輔導，另於 11 月份第二家 SBDC 於 Itapúa 省開幕，期盼透過本會技術團專業的企業診斷與輔導經驗，有效結合外部資源，共同提升巴國政府企業輔導效能。



接受計畫輔導數位打版技術之廠商



## 案例 4

# 史瓦帝尼婦女微額金融機構能力強化計畫

開發中國家的微小型企業主，經常會有難以申請金融機構投資或融資的狀況，即使政府提供了創業育成輔導訓練，微小型企業主仍因缺乏信用紀錄，或缺乏信貸融資相關財務知識，容易淪為欠缺金融資源的弱勢族群，我國友邦史瓦帝尼王國也面臨相同的困境。

為改善史國金融弱勢族群的處境，提高社會就業率及經濟發展，國合會透過「史瓦帝尼婦女微額金融機構能力強化計畫」，輔導鄉村地區既有微額借貸機構，包含合作社（SACCOs）及合作社聯盟（Federation）改善內部管理並提升放貸能力，同時開設婦女生產技術與財務知識培訓課程，強化婦女盈利及償貸能力，協助企業及婦女團體取得金融資源，進而促進友邦經濟發展及社會安定。

### 金融機構企業主，雙管齊下強化能力

透過實地輔導及專業課程，逐漸改變金融機構與企業主的態度與觀念，本計畫無論在合作社經營、婦女創業及經營、鄉村社區發展、婦女經濟賦權及普惠金融議題等各層面，都收到良好的成效。



總統蔡英文 2023 年 9 月份率團訪史期間，計畫展示受益婦女所製作精美手工藝品，包含草編、皮雕及飾品等。

以 Mooihoek 合作社為例，該合作社位於 Shiselwein 省 Mooihoek 社區，因規模較小，原本僅提供單純的社員儲蓄與借貸功能，經由財務規劃與經營管理培訓後，不僅擴展了合作社業務，還成功申請到「史國鄉村發展基金」用來採購卡車，拓展運輸業務，更運用合作社業務盈餘搭建 1 座大型停車場，是極具代表性的成功案例。

另外，位於史國南部與南非接壤的 Lavumisa 地區，一位開設藥局的年輕女性 Felicity Stanley，起初，是以小型攤販的方式經營，但透過計畫訓練後，她開始建立「定期存款」的理財觀，並自行規劃商業營運

模式，接著向合作社借貸營運資金，擴大藥局規模，如今，她已擁有 2 間藥局店面，年收入達新臺幣 70 至 80 萬元，是計畫目前成功輔導創業的女性案例之一。

藉由不同培力訓練與輔導課程，國合會大幅提升友邦的金融機構服務量能及金融資源可及性，促進微小型企業及婦女創業，成功提高就業率，強化友邦金融機構的專業能力，更能因應全球經濟變化衍生的各種風險。

## 案例 5

### 土耳其地震災區當地企業早期復原計畫



電子產品零售暨維修店在本計畫支持下，重新營業。

臺灣九二一大震時，土耳其救難隊是最早抵臺協助救災的外國團隊，國人始終感念在心。2023年2月6日，土耳其發生規模7.8強震，超過910萬土國民眾面臨身心傷害與家園破碎之苦。

不幸消息傳出後，臺灣政府緊急提供賑災援款，派遣我國搜救隊前往救災；我國民眾則慷慨解囊，踴躍捐款新臺幣11億8,881萬（約3千9百萬美元）援助土國災民。有鑒於天災後的復原之路迢迢，為進一步協助災區重建，本會與捷克人道援助組織People in Need (PIN) 合作，於2023年7月啟動「土耳其地震災區當地企業早期復原計畫」。

地震重創阿德亞曼 (Adiyaman)、卡拉曼馬拉斯

(Kahramanmaraş) 及加濟安泰普 (Gaziantep) 等省份，超過71%的超微型與微型企業因地震失去資產或工作場所，被迫中止營運。對此，土國政府提出重建政策，支持雇主、商人及個體經營者重返工作崗位，增加災區就業機會，復甦市場機能。

#### 攜手捷克重建土國，促市場恢復運作

本計畫搭配土國政策，針對上述三處重災區於災前已登記的超微型與微型企業提供現金援助，協助172家企業恢復營運，其中多為提供居民生活重建的關鍵服務，例如理髮、裁縫、木工、水電等技術性服務，及零售業、農業、食品製造等產業，44%企業主為女性、56%為男性。另協助企業連結其他政府

或金融資源，以確保企業永續營運，帶動災區經濟復甦。

為確保現金援助的公平性與正當性，本計畫與當地政府、工商團體合作，依據災前立案、因震災失去工作場所、營業內容為重要服務等條件，遴選受益企業。後續則由計畫團隊審核受益企業提出的營運計畫，核實受益資格，才發放援助款20,000土耳其里拉（約702.5美元）。例如女企業主Serap約在地震發生前3個月開始由朋友手上接手在Nurdagi市中心咖啡店，月收入約為3萬土耳其里拉。地震導致她的咖啡店全毀，頓失生計，僅能依靠之前存款或親屬支度度日。其於土國政府規劃的集中市場分配到一個店面並獲本計畫2萬土耳其里拉之現金援助下，已於2023年10月重啟咖啡店，Serap表示現在平均月收入已可達到地震前水準。本計畫也設立監督與回饋機制，確保受益企業妥善使用援助款項，也聽取受益企業的意見，及時回應或改善，使災後重建更具效率。

現金援助活絡地方市場經濟，不僅能快速恢復災民日常生活，還能吸引人口回流，對社區長期重建有莫大助益，也是近期國際人道援助最有效的方法之一。

## 案例 6

### CRAF 女性中小企業綠色信用保證計畫

許多小型島嶼開發中國家，因天然資源有限，必須長期仰賴進口石化燃料，近年來，面對能源價格和運輸成本攀升，海島國家亟需提高綠色能源的使用比例，卻受限於地理環境、技術及資源等條件不足，導致綠能產業發展受限。

「環境永續」向來為國合會對外援助的重點，為支持友邦發展綠能，抵禦氣候變遷帶來的災害，本會因而積極協助小型島嶼開發中國家規劃氣候韌性相關計畫。本會和加勒比海共同體發展基金 (CARICOM Development Fund, CDF) 於 2023 年 3 月 14 日簽署合作備忘錄，開啟雙方合作夥伴關係，同年 11 月即展開首項合作計畫—「CRAF 女性中小企業綠色信用保證計畫 (WomenSMEs Program, CRAF)」。

#### 綠色信用保證，助海島國家發展綠能

CRAF 女性中小企業綠色信用保證計畫提供全方位的綠色貸款信用保證機制，一舉解決中小企業擔保品不足的問題，提升中小企業取得金融機構綠色貸款的機會，用以投資再生能源或能源效率相關設備。CDF 亦和加勒比海再生能源和能源效

率中心 (Caribbean Center for Renewable Energy and Energy Efficiency) 合作，提供綠能技術輔導，協助中小企業擬定技術與財務均可行之綠能計畫，踏出綠色轉型的關鍵第一步。

由於傳統的社會文化制度，以及資源取得不平等等因素，導致氣候變遷對女性造成的影響比男性劇烈，更加深了性別不平等。本計畫在「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海友邦經濟復甦暨婦女賦權計畫」下推動，特別鼓勵女性企業主、女性領導之企業，以及企業女性員工占比達 35% 以上的各類女性中小企業，接受永續新觀念，積極投入綠色轉型。

本計畫結合「對抗氣候變遷」和「婦女賦權」兩大倡議，輔導由女性主導的中小企業綠色轉型，邁向全球淨零排放的目標，也為加勒比的金融環境，創造更多氣候韌性與性別包容性。此外，透過與加勒比海專業夥伴 CDF 的緊密合作關係，能嘉惠更多加勒比海國家，共同為兩大倡議盡一份心力。



與 CDF 簽署信保合約

# 3

## 專題報導

---

聯合國永續發展目標自 2016 年啟動後，在 COVID-19 大流行下，使原已脆弱的進展，遭受嚴重的打擊。與此同時，氣候變遷、生物多樣性喪失和污染，亦持續威脅著全球長期的復原力。面對達標的漫漫長路，私部門的參與將比以往任何時候都更加重要。

本章除了分享國合會在公私部門合作的發展脈絡，也將就私部門及合作夥伴的觀點，分享在援外的路途上，經歷了哪些階段，遭遇了什麼困難，如何調整腳步與角色，在善盡社會責任同時，找到適合的切入點及商機。



## 結合公私部門合作，投入國際援助

做為全球發展援助圭臬的 17 項聯合國永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs），自 2016 年啟動後，在 COVID-19 大流行下，使原已脆弱的進展，遭受嚴重的打擊。與此同時，氣候變遷、生物多樣性喪失和污染，亦持續威脅著全球長期的復原力。

距離實現永續發展目標期限僅剩 7 年時間，面對達標的漫漫長路，迫切性不言而喻。因此，聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯大聲疾呼，面對及時實現永續發展目標的嚴重風險，此刻擔任私部門的領導人，肩負著重大責任，私部門的領導地位將比以往任何時候都更加重要，且需從根本上改變融資和投資的方式，對開發中國家注入更多投資，並使淨零排放和永續性成為每個人政策和商業模式的核心。

「政府資源有限，民間力量無窮」，回溯 1992 年首屆「地球高峰會議」發表的《里約宣言》（Rio Declaration on Environment and Development），提出「全球考量，在地行動」的概念是全球環境發展史重要的里程碑。自此之後，永續發展思維打破 90 年代企業經營的觀點，逐漸從強調經濟發展轉變為重視自然環境的優先性，也翻轉了私部門過去只重視成本及獲利的思維，促成愈來愈多的企業思考，如何將環境負荷納入整體決策考量之中，結合永續議題與社會價值，運用本身的優勢創造對環境與社會的影響力，讓所有利害關係人受益也為自身帶來契機。

臺灣人一向樂善好施，企業抱持著「取之於社會、用之於社會」的精神投身賑災、捐贈和義賣者不在少數，但在熱心公益之餘，還願意跨足國際援外領域，走進異鄉貧困脆弱角落的則還有很大的發揮空間。

國合會做為我國專責的援外機構，為擴大我國政府開發援助（official development assistance, ODA）能量，近年來也積極扮演我國公私密部門與國際社會接軌的重要平臺，其中，B 型企業綠然能源（DOMI）及上櫃公司凌網科技，便是在 2021 年下旬國合會首次舉辦的「影響力先行者計畫」競賽脫穎而出，運用獎金及自籌資金，赴中南美洲友邦推動計畫一圓援外夢。

雖然臺灣一些非營利組織（nonprofit organization, NPO）與非政府組織（nongovernmental organization, NGO）參與國際援助經驗豐富，但大部分的私部門對於援外工作的認知仍顯陌生，為了協助企業投入此領域，本篇除了分享本會在公私部門合作的發展脈絡，也將就綠然能源、凌網科技的觀點，分享在援外的路途上，私部門經歷了哪些階段，遭遇了什麼困難，如何調整腳步與角色，在善盡社會責任同時，找到適合的切入點及商機？



本會在 2021 年推出的「影響力先行者計畫」，是我國第一個創新援外行動加速器，以競賽方式邀請企業針對友邦發展需求提出創新解方。

## 國合會：不斷演化，從導入到積極鼓勵私部門資源投入援外

國合會李朝成秘書長指出，本會多年來透過投資融資、技術合作、人道援助及國際教育訓練等方式執行各項援外計畫，以基金進行直接或間接的投資、融資，以及利用基金孳息辦理雙邊與多邊計畫，協助友好或開發中國家經濟、社會、人力資源發展，增進與友好或開發中國家間經濟關係，並提供遭受天然災害國家或國際難民人道協助，其中，也可窺見臺灣私部門的參與及貢獻。

### 投資融資：隨國際發展趨勢，調整公私部門合作方式

他回憶，本會成立初期，在回饋國際、積極加入國際組織與國際活動的策略下，即以主權貸款方式辦理發展性融資計畫，協助友邦進行國家大型經濟基礎建設計畫，當時我國的工程顧問公司及營造公司以投標參與方式，投入援外計畫的監造或承包營建。另為協助開發中國家強化制度來提高私部門的活力，則複製臺灣中小企業發展經驗，將其精神融入於貸款案的執行內容，例如透過工業區、中小企業轉融資等計畫，協助開發中國家的私部門形成產業聚落、取得營運資金。

在 1990 年代末，國際發展合作目的強調降低貧窮，一般國際上對微小型企業的援助包括訓練、諮詢服務、行銷協助、微額貸款等，此時期國合會在亞洲、非洲、中美洲以及中東歐各地

區，與受惠國的私部門金融相關機構合作，包括當地合作社、儲蓄機構及商業銀行，以及當地或來自國際的非政府組織等，在以扶貧為主軸的援助理念下，積極開辦微額貸款計畫，活絡受惠國的小型經濟活動。本會亦扮演觸媒角色，參加由我國私部門提案之海外投資類型的發展計畫，透過股權合資架構，加速我國企業對被投資企業所在國的資本輸出及技術移轉。

聯合國於 2000 年設定千禧年發展目標 (Millennium Development Goals, MDGs)，國際發展援助從優先扶助貧困與脆弱族群出發，協助開發中國家與低度開發國家關注法規制度、經濟與社會等層面之全面性做法。發展需求已從過去著眼於資金或基礎建設、能力建構等，逐漸擴展至貿易交流、區域整體發展策略等層面。本會於 2006 年加入歐洲復興開發銀行成立的貿易促進計畫 (Trade Facilitation Programme, TFP)，此一創新的風險保兌專案，是透過開立保證函予國際保兌銀行的方式，承擔開狀銀行國家及商業付款的風險，以協助受惠國發展貿易，促進就業機會及國家間的合作。本會即藉此貿易援助金融工具以及歐銀來臺辦理的商機說明會，帶動臺灣 10 餘家銀行加入國際貿易援助的行列，成為國際性保兌銀行，並利用此機制，讓臺灣企業成為受保交易對象，協助臺灣廠

商降低新興市場的貿易風險，順利將其商品銷往中東歐國家。

當進入聯合國永續發展目標階段，國際發展的潮流由以往強調經濟成長，逐漸轉為重視自然環境的優先性，本會投融資業務因應近年氣候變遷所引發之環境永續議題，參與環境保護及綠色能源的發展計畫。因全球性的永續發展需投注更多資源，遂以更多樣貌的方式推動公私部門合作，包括擔任整合平臺，協助媒合我國研究單位及專業機構如工業技術研究院和台大城鄉基金會，協助發展案的科學規劃、辦理工作坊蒐集當地利害關係人意見等；或是連結多邊組織資源，如支持歐銀「綠色經濟融資機制 (Green Economy Financing Facility)」線上產品目錄平臺 (Technology Selector)，鼓勵臺灣優質綠能產品製造商將自家商品註冊登錄於平臺上，讓它們有機會成為國際優質產品的供應商，並藉以推廣我國綠能技術與節能產品；更以開放的態度參與混合金融，將二氧化碳減排效果與發展計畫做連結，提供優惠貸款回應國際淨零減碳的新型態財務工程。

### 人道援助：結合公、私部門醫療體系資源，推動公衛醫療業務轉型

李朝成秘書長指出，臺灣在 1962 年選派 6 名軍醫赴利比亞，開啟了我國醫療援外工作，後續

則改由於 1972 年成立的海外會（國合會前身之一）配合外交部在非洲邦交國推動常駐醫療團的工作。1996 年本會成立時，亦同時接受外交部委託接手常駐醫療團派遣的業務，並呼應國際趨勢及依過往執行經驗，自 2005 年起陸續推動「行動醫療團計畫」、「友好國家醫事人員訓練計畫」及「二手醫療儀器捐贈計畫」等計畫。

為呼應聯合國永續發展目標，並協助夥伴國強化自身醫療體系量能，本會於 2012 年進一步結合臺灣公、私部門醫療體系資源，推動公衛醫療業務轉型，從過往「提供醫療服務」點的援助模式，擴大至「強化友邦公衛醫療體系」面的援助，與夥伴國衛生部及國內外合作單位等利害關係人討論夥伴國需求後，以技術合作方式提供符合在地化的解決方案，強化建構人員的專業能力，與夥伴國合作關係更為緊密。

近來本會除持續與國內醫療機構合作外，亦開始與國內相關領域學會合作，廣納更多國內有興趣投入國際事務之專業機構共同參與，並整合跨計畫間之資源。目前已合作並簽署合作備忘錄的學會有中華民國放射線醫學會、台灣腎臟醫學會、中華民國糖尿病衛教學會、中華民國心臟學會及中華民國醫用超音波學會，合作項目包含專科醫師訓練、線上課程，以及舉薦專家擔任計畫監督任務之第三方顧問等。

### 技術合作：多元運用私部門人才資源，連結校園建構國際援助人才庫

李朝成秘書長表示，由於本會的業務多元且專業，在臺灣經驗的分享及計畫推動上，諸如諮詢、規劃、評估、研究等項目，常需借重業界的資源，除了運用多年來建立的豐富的專家人才庫，近來為擴大計畫範疇並強化我國援外特色，更發展至整體機構合作。

以本會與國內各專業機構合作為例，如與國家太空中心合作，於中美洲推動大規模病害爆發早期預警機制，雙方合作至今成果豐碩，更進一步配合中美洲農牧保健組織（OIRSA）進行病害模擬及監控通報演練，以及協助友邦瓜地馬拉及貝里斯，拍攝國土變化、天災面積、農業植生等領域及提供判釋服務，擴大我國衛星資源運用場域與成效，有效提升中美洲友邦監控農作病害及國土管理的效能。

另在人才培育上，在外交部的支持下，自 2019 年起陸續與屏東科技大學、嘉義大學、陽明交通大學、政治大學、靜宜大學、文藻大學、臺灣大學生農學院、東華大學及臺北大學簽約合作，共同推動「大專青年海外技術協助服務計畫」，提供農園藝、畜牧獸醫、水產養殖、餐飲營養、環境、企業管理及資訊工程等相關科系學生，赴我國於中南美洲、加勒比海、非洲與亞太地區

等友邦及友好國家，在我國派駐當地的駐外技術團隊指導下，展開一學期的海外實習體驗，讓專業領域學子有機會了解國際援助發展工作，藉此儲備駐外技術團所需專業技術人員，為我國建構國際援助工作人才庫。

另結合各大專院校開設之實習課程，辦理大專青年實習志工派遣，提供國內在學青年赴海外進行志願服務與學習，增進自身專業能力與實務經驗，且培養獨立自主的精神，拓展國際視野，有助未來職涯發展。

### 國際教育訓練：善用我國高等教育資源，成為夥伴國國家人才培育平臺

他指出，在國際教育訓練部分，亦善用我國高等教育及公私部門資源，推動獎學金、華語教師及研習班計畫。

為培育夥伴國政策規劃、技術及管理領域之高等人才，本會自 1998 年起，與國內大學合作辦理的「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，提供合作國推薦甄選後之學生全額獎學金，協助其來臺就讀，執行迄今已有 67 國累計近 3,000 名受獎生來臺就讀，涵蓋領域包括農業、理工、公衛醫療、商管及其他等五大類別，除了與我國學生進行文化交流，學成返國後，亦多有積極投身於該國社會發展，對於國際間合作發展形成正向循環。



另因應全球華語文學習熱潮，本會開辦多年的「友邦及友好國家專業華語教師派遣案」，自 2021 年起開始與臺灣師範大學華教系所合作，媒合我國華教生以視訊教學軟體提供華語教學服務，使友邦及友好國家華語生增加學習華語之機會，本年新增與臺中教育大學、暨南大學與東華大學華教系所合作進行線上課程，媒合我國華教生與友邦華語生參加，本年亦派遣實習華師赴帛琉教學，由派駐當地的華語教師擔任指導，幫助我國準華師具備海外教學機會與經驗，更能於當地近身接觸外交事務，配合大使館與技術團辦理我國文化推廣活動宣揚臺灣文化。

「國際人力資源培訓研習班計畫」，則藉由公私部門夥伴關係，建構國際合作平臺，透過與我地方政府、學界及臺灣標竿企業合作，增進國人與學員互動交流，鼓勵全民參與援外合作計畫；另研習班搭配國內大型國際商展，辦理相關座談，協助學員

與我私部門相互瞭解各國產業最新商情。學員返國後多能運用在臺所學，將其轉化並運用於現職上，進而強化其組織效能及計畫成效。

### 以創新模式，鼓勵私部門資源投入援外

李朝成秘書長指出，為了扮演臺灣與夥伴國共同追求永續發展的重要推手，搭建臺灣企業及公民社會團體通往世界的橋樑，並能持續輸出臺灣影響力，本會近年來不斷用嶄新的思維，推出新的國際合作方式，在 2021 年推出「國合會發展 x 創新 x 永續實驗競賽——影響力先行者計畫」，此計畫是我國第一個創新援外行動加速器，以競賽方式邀請企業針對友邦發展需求提出創新解方，經過公正透明的層層篩選機制，不僅選出具有援助發展潛力的企業團隊，更協助獲選企業找出友邦的永續商機，同時分擔進入新興市場之風險。在獲選企業共同投入等額資源的前提

下，本會提供最高 20 萬美元獎金讓企業前往友邦執行創新計畫，成功帶動企業投入超過 88 萬美元，增加超過 1 倍的資源挹注援外工作。

## DOMI 綠然能源：B 型企業扮演先鋒平臺，為援外注入社會創新

在「影響力先行者計畫」眾多參賽隊伍中脫穎而出的 DOMI 綠然能源，選了我國在南美洲的友邦巴拉圭作為援助地點，並與「巴拉圭基金會」合作，推動巴國企業、民眾將紙本帳單轉為電子帳單，將節省下的紙本經費投入

協助弱勢家庭安裝節能設備，達到降低排碳、減少資源浪費等多重效益。

營業項目包含國內整合性能源方案、節能減排綜合性效益服務、可再生能源運用、兒童環境教育、社會企業與 B 型企業的理

念推廣的 DOMI 綠然能源，身為臺灣第一間取得全球最具影響力的社會型企業 B 型企業認證的公司，為何會願意跨足國際援助領域，並相中千里之遙的南美洲巴拉圭推廣綠色專業？



## 受巴拉圭啟發，回饋臺灣成功經驗

「B型企業」的概念，係美國非營利組織「B型實驗室」(B Lab)所推動，以企業社會與環境表現、當責度和透明度為標準，並透過嚴格的線上量化評量後授予認證。B型企業重視的不只有股東利益，而是同時兼顧員工照顧、友善環境與社區，並透過創新的商業模式對世界產生正面影響力。

DOMI綠然能源執行長連庭凱表示，與巴拉圭的緣分，來自8年前隨我國經濟部中小企業處組團，赴義大利米蘭參與「社會企業世界論壇」(Social Enterprise World Forum, SEWF)所繫。會議間結識了曾為巴拉圭首都亞松森市長，現為巴拉圭基金會創辦人馬丁·柏特(Martin Burt)，觸發了他如何結合社會與環境面向，解決貧窮議題的思考。

他回想，當時馬丁·柏特創辦人強調，解決貧窮的關鍵，必須掌握在當事者的手上，他們需要的不是補助，而是方向與啟發，透過建構能力自行脫離貧窮。因此，在馬丁·柏特創辦人引導下，他運用巴拉圭一套協助弱勢家庭檢視貧窮成因的方法論，重新審視臺灣貧窮者的類型：是金錢、教育、健康、基礎建設，還是社會支持系統的缺乏？

一旦將貧窮定義清楚，除了能協助當事者了解哪一個環節出了問題，尋求脫離貧窮的動機及

方法，還能釐清若想借助私部門的資源協助，加入的企業及他的公司究竟該扮演甚麼角色？

這樣的體悟，催生了DOMI綠然能源一套名為Power to Change的創新模式，為了幫弱勢家戶帶來啟動改變的資源，他帶領的團隊構思了可藉由推動企業帳單電子化行動省下的經費，轉換為替能源貧窮家庭換燈省電、改善家戶生活、灌輸能源教育等作法，在臺灣推動多年後，他也想將此成功經驗帶到巴拉圭複製，以回報馬丁柏特創辦人當時給的啟發。

他解釋，運作Power to Change的模式，在企業端叫做「減法」(minus)，從營運層面邀請員工及消費者減去可能的浪費，將省下來的錢轉去幫助弱勢家庭，例如將紙本帳單轉成電子帳單；另在弱勢家庭端叫做「加法」(plus)，透過節能設備、教育的介入改變生活。一減一加之間，降低了污染，強化了弱勢家戶的自立，也達到了實現氣候正義的概念。

籌備階段，DOMI綠然能源團隊做足了功課，首先，研究巴拉圭的人口結構及市場規模是否能夠撐起長期的計畫，其次，確認該國社會及環境意識的高低，他分析「若整體社會意識高，環境意識低，對年輕族群訴諸氣候正義，往往能帶來實質的改變；反之，整體社會意識低，在環境議題推動上，顯得冷漠、事不

關己，效果就會事半功半，」另外，考量加速企業無紙化是計畫核心，企業電子化環境是否成熟攸關成敗，因此，團隊也針對具備「企業資源規劃」(enterprise resource planning, ERP)系統及能力展開調查，「我們得知巴拉圭政府及企業推動電子帳單多年，商業環境雖已具備基礎，卻不得其法、效果不彰，而這正是DOMI擅長透過『建立模式』及『公眾溝通』，將企業端及消費端串起來，並導向公益，提供『臨門一腳』三贏局面的優勢。」

連庭凱執行長興奮地說，「幸運的是，我們想要回饋巴拉圭這樣的想法，恰巧碰到國合會的『影響力先行者計畫』，提供了落地起頭的資金，強化了我們的決心，也縮短了實現的時間！」

一年間臺巴兩國多次往返，DOMI綠然能源團隊為了將Power to Change模式落地生根，開始朝3個方向推進，包含整合在地團隊巴拉圭基金會的合作模式，尋找具有帳單發行系統，如電力、自來水、物流、保全等類型公司，且認同此一模式的在地企業，以及真正進入弱勢的家庭，展開協助並產生影響。

另外，偕同合作夥伴巴拉圭基金會積極拜訪企業，辦理了近60場的說明會，我國駐巴拉圭大使館亦協助參加當地的商展，以及透過國合會駐巴拉圭技術團人脈的引介、在地經驗的分享，迄今已成功地與一家物流保全公

司簽約合作，並與眾多具潛力的銀行商談合作事宜，在諸多努力下，他也為公司設下今年與 15 家企業簽約的目標，期待達成收支平衡的經濟規模，讓當初援外競賽催生的計畫，變成深耕巴拉圭的長期計畫，持續照亮更多的弱勢家庭。

「原本目標是設定協助 100 個弱勢家戶，但在此模式運作下，吸引了愈來愈多企業的目光，創造了更多的資源，遂將目標上調至 165 個家戶。」尤其，讓他印象深刻的是，在他們輔導的家戶中，一個住在茅屋的養豬戶因為照明改善，髒亂陰暗的飼養環境跟著改變，讓他發自內心感謝：「豬好，我們就好！」

### **鼓勵社企投入援外，優化創新模式**

曾在泰國、日本與當地社會企業合作推動社會創新計畫，連庭凱執行長對自己能成為臺灣社會企業投入援外工作的先鋒者感到責任重大。

他指出，NPO、NGO 與社會企業同樣以解決社會問題為目的，但最大差別在於，NPO、NGO 財政來源主要依賴捐款及資助，而社會企業則仰賴商業創新模式，透過提供服務或產品銷售，創造收入，自負盈虧。「我非常鼓勵臺灣的社會企業加入援外的行列，因為當你研究的模式在臺灣能夠規模化，代表你已經走出了自己的路，若能把這個社

會解決的模式分享國際，往往會有意想不到的回饋，回過頭來優化原本的模式，進而嘉惠臺灣！」就像推動巴拉圭計畫經驗，讓他重新學習到如何認識貧窮、解決貧窮，同時，他也學習到在地企業的思維，如何在環境意識缺乏的氛圍下，掌握對方在意的關鍵，調整溝通模式，說服他們願意投入減少污染的工作，進而反思到如何優化在臺灣推動的計畫，施與受之間，得到一種雙向的成長。

另外，許多社會企業在國際交流上十分活躍，常會與不同國家的社會企業合作，加上擅長運用科技與創新，挾此優勢參與援外工作，亦能扮演平臺的角色，引進臺灣廠商的資源，共同投入國際開發援助，譬如巴拉圭的計畫中，連庭凱執行長便曾尋求臺灣 ERP 系統廠商的奧援，提升計畫執行的效率，過程中他深刻體悟到「私部門若要參與援外工作，不妨從社會創新的角度切入，當你的方向由單純賣產品，轉為如何為當地帶來正面影響及改變，這門生意才可能贏得好感且長久！」

他認為，比起獲利、商機，援外工作更重要的是承諾 (commitment)，他在意的是自己創建的模式，能否幫助對方建構能力，因此，一開始定位就清楚設定當地企業得出資，將在地的資源串接起來，成為永續自立的循環，而不是靠著外界的補助

維持模式，「臺灣私部門無論是大企業或中小企業，投入援外工作時，需要確認自己的商品、服務，對當地發展是有幫助的，而不是一味的想要賣東西，如此，推動的計畫才可能被接受，當地的資源才會進得來。」

## 凌網科技：參與臺灣政府援外計畫，延伸輔助方案覓商機

在本會「影響力先行者計畫」競賽另一支獲選的隊伍，是成立於 1998 年 7 月，從圖書館自動化管理起家，專擅電子化政府、電子書、電子支付、手機身分驗證等相關軟體技術研發服務，深耕本土及亞太市場的上櫃公司凌網科技。

此一團隊選擇我國在中美洲的友邦貝里斯，推動數位金融相關的「村村 GO 計畫」(MYOOL-GO)，與當地超市業者合作發展數位銷售管理系統，協助貝里斯建立數位金融與行動支付的友善環境，並於鄉村雜貨店導入資訊系統，提升鄉村經濟並增加當地就業機會。

事實上，早在 2007 年，臺灣邁向資訊外交之初，凌網科技便已在工研院引介下，成為我國援外工作的尖兵，負責國合會推動的資通訊計畫，在加勒比海 4 國 ICT 中心協助建置軟體系統，電子化政府的導入。同年由美國矽谷返台，加入凌網團隊的馬宜信資深經理回憶，一路伴隨國合會走來，投入了超過 30 個以上的資通訊計畫，16 年間，見證了臺灣援外的多元發展。

### 隨政府援外計畫演進，主動提供友邦延伸服務

他指出，資通訊計畫初期著重的是蓋資訊中心、建置硬體，在政府 e 化部分，則是直接導入臺灣的解決方案，如人資、郵件系統，協助取回象徵國家主權的

頂級網域；接續因各國電子化政府、醫療系統需求不同，則進入量身訂做的階段，例如替友邦建立客製化的交通車籍系統，以及國家級醫院醫療資訊系統 (health information system, HIS)，整合臨床醫療、護理、檢驗、行政管理等功能；第三階段，為加快電子化政府運作的腳步，提供讓人民有感的服務，則將資訊系統朝便民措施延伸，例如整合交通監理系統，發行數位卡式駕照，建置地政資訊平臺，縮短土地交易時間等。

馬宜信資深經理觀察，由於我國政府援外的原則，是希望透過基礎建設的建置，協助友邦投入日常營運，藉示範的寓意拋磚引玉，引導其自立永續。當援外計畫的階段性目標達成，便會放手讓友邦自行經營管理，「這個時候，就是臺灣廠商接力與當地政府合作，深耕在地的機會。」

他以「貝里斯交通監理資訊服務系統計畫」為例，原本計畫內容以管理車輛行照、駕照、車籍、罰單等「交通監理整合系統」為主，在執行過程，凌網為讓計畫效應擴大，主動建議將系統建置延伸至駕照形式的改善，將易折損的紙本進化成防偽卡式駕照，以嘉惠更多人民。

考量此部分不在原本計畫範圍內，在不增加預算的前提下，凌網科技除了撰寫核發駕照的系統，更自費提供如相機、印卡機等硬體、耗材，幫他們建置一套

完整模式，供他們如法炮製。此舉贏得民眾廣大迴響，也為貝國政府帶來換發的龐大收入，促使其加速從臺灣引入具多項安全防偽措施的車契證書用紙，於全國展開換發作業。

### 連結民眾需求，尋求與私部門合作機會

不過，他坦言，雖然凌網科技資本額 3 億多，員工人數將近 400 人，但上櫃公司需考量的面向十分多元，諸如股東的權利，營運的成本、毛利等，除非是取得友邦特許行業的資格，且確認對方政府有具體推動的計畫，否則貿然前往距離遙遠的開發中國家推動業務，考量人力、溝通成本及營運風險，要能穩定獲利的可能性不大，且得承受股東質疑的壓力。

因此，多年來，凌網科技在援外領域的努力，都是隨著國合會前往友邦執行計畫期間，在計畫框架內，善用公司資源延伸出輔助方案，連結民眾的需求，讓計畫更為細緻及完整，並試著在計畫期間廣結人脈、拓展業務，尋找與私部門可能的合作機會。

「在貝里斯執行計畫多年，我們認識了許多當地的臺僑，因為語言及文化溝通障礙較小，較容易獲得協助他們的公司做數位轉型的機會，」在「影響力先行者計畫」鎖定的合作對象，就是當地臺僑開的超市。凌網科技運用了國合會提供的 20 萬美元獎金，

以及自籌的 36 萬美元，利用 1 年時間，協助其完成了銷售管理系統開發，並導入店到店線上服務機制，吸引超過 500 家當地批發商參與合作，並於偏鄉地區成功開設 2 間數位化的商店，提升超市每日營業額達 7%，同時也為凌網科技自身打造後續發展電子商務的重要基礎。

綜而言之，援外工作並非一味的奉獻，在聯合國永續發展目標前導下，企業如何追求「義利並舉」或「行善致富」，會是未來經營須面對的議題。

DOMI 綠然能源連庭凱執行長則鼓勵臺灣的社會企業加入援外的行列，藉此分享創新的商業

模式，驗證跨出國界是否可行，並得到市場的反饋，甚或結合國際間社會企業的資源，扮演平臺的角色，引進臺灣廠商的資源，共同投入國際開發援助。

凌網科技馬宜信資深經理強調，為了有效配置資源，企業一定要挑自己最擅長的領域、專業，才可能掌握援外的成本，且不妨將此經驗的累積，視為提升員工視野、語言、文化溝通，為既有客戶擴展國外市場，持續提供服務的準備，賦予更多元的意涵，達到援外工作最好的效益。



DOMI 綠然能源以 Power to Change 的創新模式，幫助巴拉圭弱勢家戶帶來啟動改變的資源。



## 透過醫療外交， 與友邦發展更緊密的連結

馬偕紀念醫院院長  
張文瀚



友邦聖文森國擁有和其他加勒比海島嶼相同的美麗風光，但也面對同樣的健康風險——糖尿病。為守護友邦人民健康、提升福祉，國合會透過本會公衛醫療機構媒合平臺與外部專家評選等程序，由馬偕紀念醫院獲選成為本會「糖尿病防治能力建構計畫」的合作夥伴，並自2018年起展開為期3年的計畫合作。

談到投入援外工作，馬偕醫院院長張文瀚指出，秉持當年馬偕博士遠渡重洋，落腳臺灣奉獻的大愛精神，馬偕從事海外醫療工作已有20多年經驗。他強調，此項計畫為國合會首次與國內醫療院所合作推動的糖尿病防治計畫，在臺灣國際醫療援外的道路上，立下了新的里程碑。

### 將計畫提升為導入臺灣醫療產業，以特區形式擴大影響力

尤其，在配合國合會的規劃下，馬偕由「規劃防治策略」、「強化照護能力」、「提升民眾自主管理」三個面向積極投入，期

望藉此強化聖文森國糖尿病防治體系。由於計畫執行深入確實，有效改善現況之成果，一舉讓馬偕獲得我國外交之友、SNQ國家生技醫療品質獎、國際醫療典範獎的肯定，更深獲合作國政府的認同，由聖文森國前衛生部長 Luke Browne 多次於WHA為臺灣發聲可見一斑。

另為解決聖文森國長年受天災與傳染病威脅，公衛醫療緊急應變體系人才不足的問題，在國合會的邀請下，馬偕接續為期4年的「聖文森國公衛醫療緊急應變體系強化計畫」，針對「緊急醫療」與「傳染性疾病」2大面向進行人才培育與救護設備提升。計畫參考了世界衛生組織（World Health Organization, WHO）建議的災後復原最低技術標準及建議，結合馬偕豐富且多元的緊急醫療與傳染性疾病防治經驗及專業，從政策規劃、人才培育、醫療機構功能提升與強化社區公衛醫療緊急事件應變意識等面向，協助強化聖國公衛醫療應變體系。

他表示，國合會長年呼應國際發展趨勢，扮演將臺灣醫療資源與經驗引入友邦的橋樑，協助夥伴國提升醫療照護環境與健康水準，可惜的是，目前幾乎大部分合作的醫療計畫存續，皆牽繫於外交關係，一旦關係生變，就必須中止計畫，導致原先投入的時間、金錢、心力付諸流水，十分可惜。

因此，張文瀚院長呼籲在鞏固醫療外交的前提下，不妨將醫院當作領頭羊，持續整合臺灣的醫療產業投入，例如透過醫療經濟特區的設立，輸出臺灣的成功經驗及制度，導入臺灣的藥品、醫材、軟體系統等不同服務項目，或允許臺灣的醫療機構在當地開設分院，帶動臺灣更多的相關業者參與，進而形成產業鏈，擴大經濟規模。未來，即使外交遭逢波折，仍能持續輸出臺灣的醫療經驗，服務當地居民，協助能力建構，延續臺灣的影響力。

## 國合會無私協助臺灣私部門， 投入友邦開發援助工作

巴拉圭基金會執行長  
馬丁·伯特



透過國合會「影響力先行者計畫」與 DOMI 綠然能源合作的巴拉圭基金會，其執行長馬丁·伯特與國合會可說是多年的盟友，在 2020 年雙方便曾攜手，為計畫輔導的巴國微小型企業，量身打造適合其生產週期的貸款商品。

此次能與臺灣的私部門合作，共同為解決巴國家戶貧窮問題，開發創新發展模式，亦是國合會積極推動私部門參與的成果。

曾在美國多所大學擔任教授的馬丁·伯特，一直以社會企業家為職志，離開巴拉圭多年後決定返鄉，致力於促進創業風氣和家庭經濟賦權，透過計畫改善巴拉圭和世界各地貧困家庭的生活品質。他不僅開創了小額信貸，成立了巴拉圭基金會，獲聘為世界經濟論壇施瓦布社會企業家基金會（Schwab Foundation for Social Entrepreneurship）和全球糧食銀行網絡（Global FoodBanking Network）的董事會成員，更曾擔任巴拉圭總統辦公廳主任、亞松森市市長、商務部副部長，並出版多本與解決貧

窮，提升家庭生活品質等主題相關的書籍。

### Power to Change 倡議，切合巴拉圭經濟發展進程

談到與 DOMI 綠然能源合作的計畫，他指出當年在義大利社會企業世界論壇與 DOMI 綠然能源執行長連庭凱結識後，因理念相契，一直保持著良好的互動。這次多虧有國合會「影響力先行者計畫」資金補助，讓彼此有機會能將 DOMI 綠然能源在臺灣推行已久的 Power to Change 點亮無窮希望計畫，在巴拉圭落地生根。

由於巴拉圭約有 190 萬人生活在極度貧窮中，這些人及其家庭受限於資訊取得，沒有能力做出有利自己的決定，因此常成為氣候現實（climatic reality）的最大受害者。這些家庭無法取得低耗能的能源技術，以致能源取得成本較高，這也導致他們購買能源的支出仍居高不下，而較高能源的消耗量持續對環境造成負面影響。巴拉圭基金會多年來透過創新解決方案的設計，累積了解決貧窮問題的經驗，此次結合

Power to Change 的倡議，進而鼓勵消費者、政府和私部門加速行動，採用有效技術，將組織節省的資源引導至脆弱家庭協助能源轉型，減少能源貧困。這個新穎的倡議，也需要與巴拉圭政府及民間企業正在進行的諸多努力相互配合，例如許多企業正大力推動數位化，減少紙張使用的政策正進展迅速，大幅提高了成功推行這個倡議的機會，藉此幫助巴拉圭推動有效用電的習慣。

計畫合作迄今已協助巴拉圭 150 多個脆弱家庭，將傳統燈泡更換為節能 LED 燈泡，估計每戶將可節省約 40 美元，同時也吸引了超過千名用戶及消費者，表達有意願將所有的紙本帳單轉換為電子形式，進而擴散至公營企業、銀行，以及支持此一倡議的私部門。不過，他坦言，目前的挑戰在於巴拉圭的稅收立法，因為許多政府和私部門雖具備全面採用電子發票的設備及能力，但國稅局（State Secretariat of Taxation, SET）仍要求納稅人得親自提交紙本發票方能進行稅收扣減，因此，要取得更進一步的成功，未來還有許多努力的空間。

人物專訪 3

## 國合會媒合獎金， 讓臺灣私部門勇敢踏出第一步

貝里斯臺商  
陳羿融



「這邊什麼都沒有，所以做什麼都有機會」兼具刻苦耐勞、彈性靈活特質的貝里斯台商陳羿融，3年前接手位於貝里斯雙子城的新旗超市（New Flags），極短時間便突破顧客數停滯、房東逼迫搬遷的瓶頸，一躍成為擁有5千多戶會員、50多位員工、當地商品種類最多、人氣最旺的超市。

然而隨著經營規模擴大，原有的管理系統已不敷使用，在人脈引介下，與正在貝里斯執行資通訊計畫的凌網科技聯繫上，並透過國合會「影響力先行者計畫」提供的媒合獎金，攜手建立更合身的營運管理系統。

### 尊重當地文化，是穩步成長的唯一基石

在導入 Point of Sales (POS) 系統的過程中，陳羿融與凌網科技進行大量討論，希望能規劃出尊重當地文化、符合消費習慣的系統。她舉例，由於新旗超市兼營批發和零售，因此 POS 系統必須能快速切換才能高效結帳並

管理庫存，另一方面，貝里斯消費者的購買習慣也與臺灣不同，考量人民經濟條件及消費者的需求，包裝產品可以分拆販售，讓盤點、退換貨等流程更增複雜度。

陳羿融也分享建立系統提升服務品質、增加客戶黏著度的另一面向。由於當地十分重視聖誕節，因此超市都會在期間推出兌換禮物的活動，但過去經常出現重複兌領等狀況導致衝突發生，藉著導入系統的機會整合會員卡集點服務，兌換規則一目瞭然，雙方皆大歡喜。

雖然貝里斯的基礎建設尚待建置，網路並不穩定，已臻理想的 POS 系統距正式上線還有一段距離，但會員集點的部分已做得有聲有色，陳羿融指出，看到老人家從包包裡拿出超市的藍色卡片，心中滿是感動，覺得多年努力受到肯定。她也希望，接下來能將系統進一步拓展，在貝里斯打造出類似悠遊卡的服務，人們能拿著卡片在超市消費、到外面搭公車。

不過，她也指出，無論是建

置 POS 系統或儲值 IC 卡系統，都需要一筆龐大的支出，此一目標能否達成，將視超市營運情況，並待政府、外援的協助，進一步圓夢。

# 4

## 經營管理

---

本會以嚴謹及穩健的經營管理，做為推動各項國際合作事務的堅實後盾。

本年持續透過符合永續、完善及提升效能的財務管理、會計管理、稽核管理，確保本會資金來源無虞，預算與計畫執行確實；並配合政府相關規定與業務發展科技化所需，強化了對法令遵循與資通訊安全的落實。人力資源方面，本會持續擴大多元職能培訓領域，提升業務創新思維，協助同仁掌握人工智慧科技發展趨勢，整合專業資源強化員工職場健康。在公關文宣業務上，本年則以創意、突破的思維與作法，深化本會援外品牌的專業形象，更加提升能見度。



## 財務管理

2023 年深受各國中央銀行關注通膨控制與經濟發展兩大主軸影響，形成全球景氣呈現持續波動修正的狀態。歐美主要經濟體全年均處於漸進升息的一步調中，相對亞洲主要經濟體採行緩和調整利率的方式，全球資金板塊也同步作出相對應的流動，推動全球主要交易貨幣的匯率波動。

因應全球總體經濟環境重大變動，收益穩定性對於本會而言更顯重要，因此本會向來採取穩健保守原則來進行財務資產配置，以確保機構財務健全性，維繫本會營運效能。

### 資金來源

本會資金來源包括基金本金、累積賸餘、業務收入、外交部委辦收入、募款收入及國內銀行借款。前述資金及收入用於從事投融資、技術合作、人道援助與國際教育訓練等國際合作發展業務，以及計畫管理、事後評核與行政管理費用等。至於尚未動用的資金則主要配置於固定收益類型金融商品，以增加本會資金來源。

### 投融資計畫管理

本會具有償性的業務活動為投資與融資，本質上與以獲利為導向的商業銀行不同，投融資計畫目的皆為回應夥伴國的永續發展需求，並順應國際社會對維護借款人（國）財政永續、夥伴國發展程度、官方援助及鼓勵永續發展之通則。截至 2023 年底，執行中投資計畫有 6 件，投資金額為 8,800 萬美元及新臺幣 1 億 8,244 萬元；執行中（含還本付息）融資計畫有 31 件，流通在外貸款餘額為 2 億 302 萬美元 4,938 萬歐元及 1,803 萬澳元。

本會為因應貸款計畫參照利率 LIBOR 於 2023 年退場，2023 年度已完成替代指標利率 SOFR 之置換，並持續秉持謹慎態度進行撥還款作業並管理相關風險，迄今貸款資產品質良好無逾期放款，且提撥相應損失準備以允當表達資產品質。

### 財務性投資管理

本會為財團法人，在財團法人法及相關內部規範下，將未動用資金進行短、中、長期的財務性投資，以提高資金運用效率。近年來主要配置於定期存款與債券，2023 年度則適度調整資產部位，以因應全球主要經濟體升息對收益的影響；另 2023 年度也持續執行指數股票型基金投資策略，以逐步累積持有部位，期待日後為本會貢獻中長期穩定收入。

在落實本會對永續發展的全面投入與因應後疫情時代經濟復甦下投資項目的多元化趨勢，亦將具備永續發展特質的債券納入潛在之標的。此外，基於本會業務對流動性資金的運用需求，未來也將配置少量資金於以交易為目的之短期金融商品，並藉由持有不同金融資產來降低市場的波動風險。

## 會計管理

本會收入主要來自基金孳息收入、貸款利息收入以及承辦政府各級機關委辦計畫收入。基金孳息收入及貸款利息收入主要係支應本會例行性業務支出，包括各項技術合作、人道援助、獎學金計畫與本會行政管理費用等。政府委託辦理計畫收入部分，主要係外交部委託本會辦理對外各項技術合作計畫等業務；另海洋委員會委託辦理「貝里斯氣候與海洋風險脆弱性指標倡議」。

2023 年本會收入共計新臺幣 18 億 383 萬元，其中委辦計畫收入新臺幣 12 億 8,315 萬元，而本會運用自有基金產生之收入計新臺幣 5 億 2,068 萬元，主要包括有償性之投融資業務收入占 64%、利息收入占 33%、現金股利收入 2% 及其他收入占 1%。

本會支出共計新臺幣 18 億 1,082 萬元，其中委辦計畫支出新臺幣 12 億 8,315 萬元，而本會自有基金支出計新臺幣 5 億 2,767 萬元，爰收入扣除支出後，2023 年度短絀新臺幣 699 萬元，短絀發生係因美元相對新臺幣貶值產生匯兌損失。

有關 2023 年自有基金之收入及支出結構如圖 1 及圖 2 所示：

圖 1：2023 年自有資金收入比重

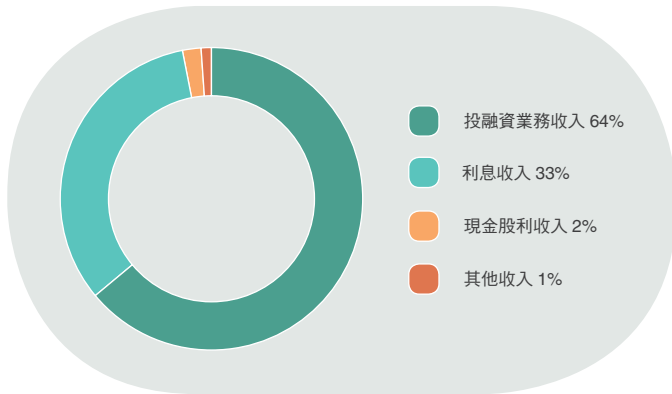
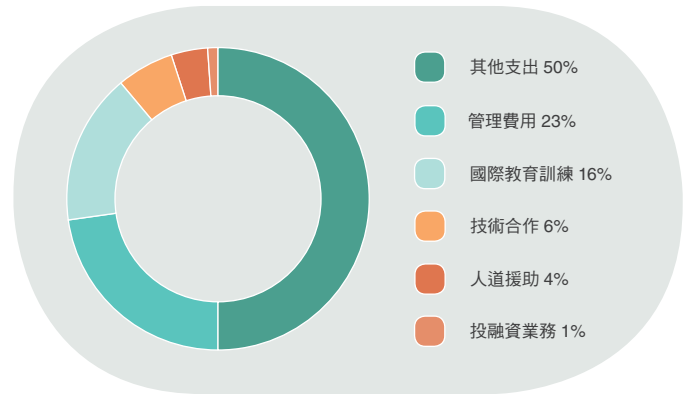


圖 2：2023 年自有資金支出比重



### 基金運用及淨值情形

本會基金自 1996 年創立至 2023 年底之淨值合計為新臺幣 154 億 296 萬元（含創立及捐贈基金新臺幣 124 億 6,884 萬元、累積餘絀新臺幣 28 億 5,618 萬元及淨值其他項目新臺幣 7,794 萬元），較 2022 年淨值增加計新臺幣 4,407 萬元，增加幅度為 0.29%。

2023 年 12 月 31 日止本會資產總值計新臺幣 193 億 8,341 萬元，其中流動資產占 29.49%、長期投資及放款占 70.29%、不動產、廠房及設備占 0.13% 及其他資產占 0.09%，而資產之主要資金來源為創立、捐贈基金及累積積餘等共計淨值新臺幣 154 億 296 萬元及負債新臺幣 39 億 8,045 萬元。

### 友善環境減碳行動、簡化函證作業流程

2023 年為減少本會銀行函證用印及用紙，提出一次授權函證申請，透過「資誠聯合會計師事務所」資訊部門開發之「金融區塊鏈函證」系統介接至「財金資訊股份有限公司」系統，讓函證數位化，藉以降低作業所需時間及減少相關風險。

### 預算執行結果

2023 年本會承辦外交部委託辦理「對外技術合

作業務」簽約總金額計新臺幣 13 億 4,139 萬元，實際執行金額計新臺幣 12 億 8,135 萬元，預算執行率達 95.52%。

至於自有資金部分，實際用於業務支出金額計新臺幣 2 億 6,149 萬元，與預算數新臺幣 3 億 708 萬元相較，預算執行率為 85.15%。相關業務支出之預算金額與執行結果詳如下圖。

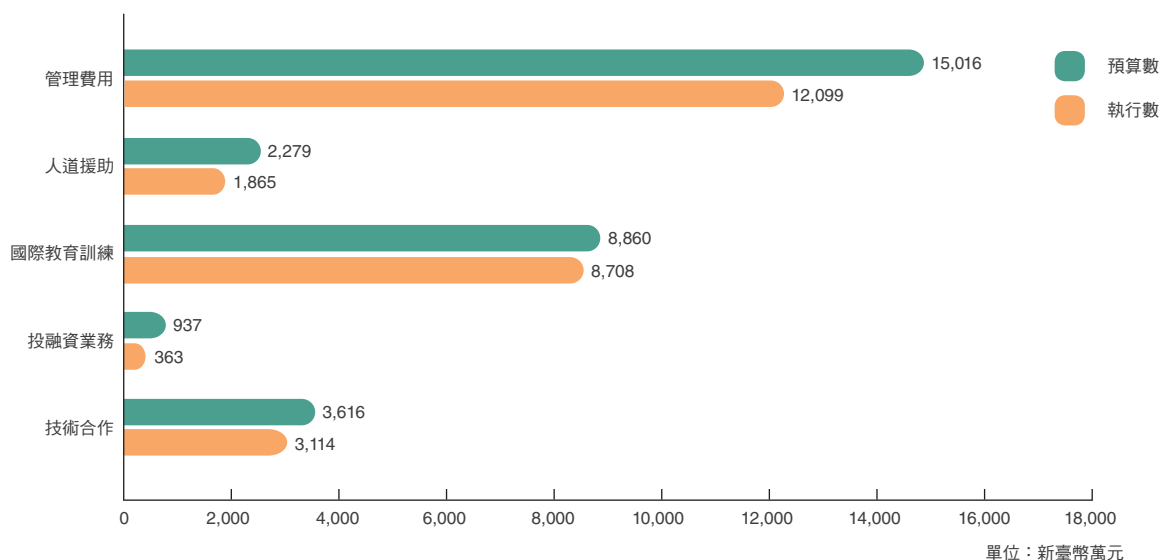
## 稽核

### 稽核工作運作重點

本會內部稽核運作重點包括：

- 一、檢查本會各項財務與營運資訊正確性，及資金、資訊與各類型有價證券管理的安全性。
- 二、檢核各項業務活動在執行過程中，是否遵循本會各項政策、法令及制度規章。
- 三、衡量本會各項資產登錄的正確性，及使用上是否具有經濟效益及安全性。
- 四、評估各項計畫執行結果，是否符合本會預定目標。
- 五、評估本會近年來重要業務推動，及年度計畫執行進度與成效，以確保目標達成的效率與效果。

圖 3：2023 年自有資金業務支出預算數與執行數比較

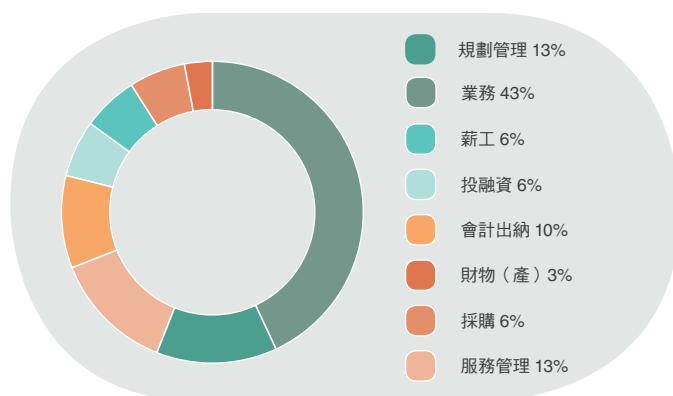


### 查核案件分類

本會 2023 年度實際完成稽核案件計 31 件。查核主題選取係考量各項內部控制作業之作業風險與查核頻率，並以本會業務推動與營運管理、政策程序及規章遵循、風險預防與防弊及駐外技術團內部管控與執行成效等為查核工作重點。

以實際查核案件之查核類別分類：2023 年度計查核業務類 13 件、規劃管理類 4 件、服務管理類 4 件、會計出納類 3 件、投融資類 2 件、薪工類 2 件、採購類 2 件及財物（產）類 1 件，各類別案件占總查核案件之分布比例如圖 4 所示。

圖 4：2023 年各類查核案件分布圖

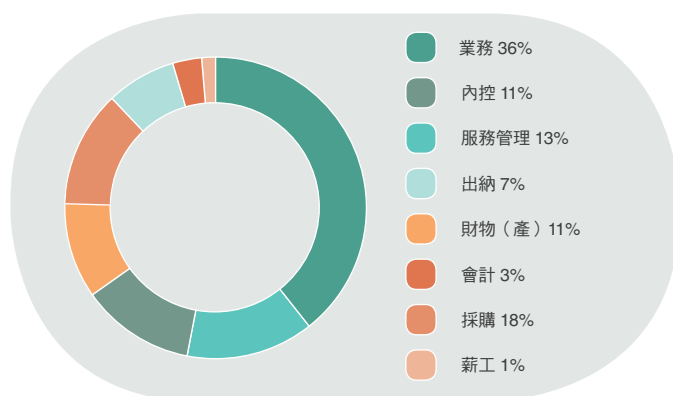


### 稽核工作成果

本會 2023 年度各項查核案件共提出 72 項建議事項，以建議事項之業務屬性分類：業務類 26 項、服務管理類 9 項、財物（產）類 8 項、內控類 8 項、採購類 13 項、出納類 5 項、會計類 2 項及薪工類 1 項，稽核建議事項屬性分布如圖 5 所示。

透過各項案件查核結果與所提建議，有效強化本會各單位內部及單位之間互相勾稽功能，提升同仁風險意識，保障本會資產安全，進而確保各項財務與營運資訊之可靠性與正確性。

圖 5：2023 年稽核建議事項屬性分布圖



另隨著世界各國邊境全面解封，本年4月與8月分別前往諾魯、馬紹爾、瓜地馬拉及聖露西亞等國家計5個駐外技術團，進行各項合作計畫現地查核，以瞭解駐團之工作現況，並藉由各項查核建議，繼續強化駐團對於本會各項規章之遵循與內部控制制度之有效性。

### 營運績效提升

為持續瞭解本會近年重要業務之推動成效，針對「與中美洲銀行合作作業」、委辦計畫「與國際組織及友好國家合作」及「國際人道援助計畫作業」等進行執行成效查核；另隨著網際網路的資安威脅及資通科技的廣泛應用，資訊安全已成為現今重要議題，近年對於個人資料與隱私的保護日益受到重視，爰針對本會「資通安全維護計畫」及「個人資料保護管理作業」進行查核；2023年度所提之72項建議事項，與營運績效相關之建議計有25項，藉由以上相關之查核主題，提升本會各項計畫之營運績效。

## 人力資源

### 持續擴大多元職能培訓領域，提升業務創新思維

因應國際發展趨勢，近年來本會已將科技元素納入業務及計畫範疇。人工智慧科技發展日新月異，且快速應用於人類日常生活與工作中，為協助同仁掌握人工智慧科技發展趨勢，激發業務及計畫發展方向之創新思維，2023年度辦理以「人工智慧」為主題的系列講座，除讓國內外同仁初探人工智慧基礎知識外，也帶領同仁進一步瞭解人工智慧應用於本會優先發展領域相關產業之現況，包括智慧農業、智慧醫療及智慧金融等，持續擴大培訓同仁多元職能領域。

### 於疫後新時代整合專業資源，持續強化同仁職場健康

為在疫後持續落實同仁身心健康促進事宜，本會除運用員工協助方案及臨場健康服務，提供同仁（包含會內人員、駐外人員、役男、志工及海外實習生）及時且有效之身心、管理、法律及理財等專業諮詢，並辦理員工身心健康講座，培養同仁以樂觀心態及積極正向思維面對職場生涯，並提升同仁健康意識。

近年來本會為持續擴展國際援助計畫成效，積極與國內公私部門合作共同推動業務與計畫。向來注重企業社會責任（Corporate Social Responsibility, CSR）及公益回饋的台灣東洋藥品工業股份有限公司，因認同本會長期致力於援外事務之努力及成果，本年透過捐贈其優勢產品——細胞流感疫苗（輔流威適）予本會國內外同仁、第23屆外交替代役男及海外志工進行施打，提升本會國內外團隊健康防護力，為援外力量增加一道免疫力。

### 2023年本會績優人員暨績優技術團及人員

本會績優人員	
績優主管	研究發展考核處溫璽臻
績優人員	技術合作處陳俊儒
績優人員	秘書處高慶和
績優技術團及人員	
績優技術團	駐巴拉圭技術團
績優團長	駐帛琉技術團蔡明哲
駐外績優人員	駐史瓦帝尼王國技術團彭明煜
駐外績優人員	駐海地技術團黃大維
駐外績優人員	駐吐瓦魯國技術團陳法平

註：上述人員部門均為獲選時任資料



## 資通訊管理

本會資通訊服務發展係配合組織業務需求及因應外在環境變化，廣納創新技術，提升整體資通訊運作效能，2023 年重要資訊專案如下：

### 縱深防禦

因應駭客攻擊手法日新月異，資安威脅愈趨多元，本年進階強化資安檢測深度，除針對本會資通系統主機及提供對外服務網址（URL）進行弱點掃描，探查作業系統、應用軟體等系統或設備之安全弱點外，更首次採用白箱檢測，擇定本會防護需求等級為中級之資通系統進程式原始碼檢測，多角度檢視本會資通系統程式架構、底層框架與安全性設計，找出潛在弱點與風險並完成修補。另在滲透測試方面，亦委請專業資安廠商模擬駭客手法自外部利用不同弱點進行組合式攻擊，驗證是否有任何方式可突破當前防禦，分進合擊提升多層次縱深防禦能力。

### 銳意求進

為打造便捷與安全兼顧之資通訊環境，本會順應科技趨勢發展，持續優化各項資通訊軟硬體，本年升級主機虛擬化平台系統，採用超融合機，並結合 VMware vSAN 技術共組多節點機制，導入容錯移轉叢集功能，精進資通服務存取效能。隨著電子化普及應用，不僅資料傳輸量需求日益成長，雲端辦公室亦愈趨擴大應用，為促進網路傳輸效率，本年全面翻新布建有線及無線網路基礎工程，導入光纖骨幹線路及升級區段線路纜線，透過運用結構化布線系統、完善雙重備援機制、擴充實體線路專用中繼點及網路設備，不僅確保設備與設備間之連線品質，便利雲端科技運用，更達到增進管理效益及強化資安防護之綜效。

### 精益求精

為持續提升本會資通系統之易用性與便利性，本年持續友善駐外技術團業務用資通系統，在「駐外技術團財產管理系統」方面，透過問卷掌握使用者使用情形及蒐集常見態樣，彙編系統「常見問答集」，以利使用者初步排除實務操作問題，增進財產管理效能；至「駐外技術團採購管理系統」，則進一步建立「電子型錄」及「星級評價」2 大功能，化「被動」選擇既有產品為「主動」獲取業界前端設備與資材技術資訊，並針對歷年採購品項新增評價回饋機制，提供駐外同仁及採購人員據以做出更適切的採購決策，達到精進採購作業之目標。

### 繼往開來

奠基於前期「電子公文系統檢調可用性與重置檔案典藏空間專案」之「活化檔案應用價值」及「擷節實體檔案保管成本」2 項成果，本年續辦第 2 期專案，透過檢取紙本、影像數位化及檔案資料詮釋等程序，重新完善其檔案管理生命週期。鑒於早期紙本公文歷經二、三十年之實體保存，紙質相對脆弱保存不易，亦大幅增加影像檔建置之時間成本，經逐一克服各項困難，始完成全案 4 萬餘件公文清查、鑑別等相關作業，完備檔案管理生命週期，確保公文檔案之真實性、完整性及可及性。

## 法規遵循

為在組織管理層面呼應聯合國「永續發展目標」第 16 項目標，以及配合行政院推動對財團法人揭弊者保護措施，2023 年度本會修正「誠信經營作業程序及行為指南」，增訂 18 點第 4 款：「(四) 檢舉人檢舉之事項無論是否成案，本基金會均應將處理結果以書面通知檢舉人。」規定，期強化對於檢舉人有關檢舉案件處理結果之通知，以完備揭弊者保護相關程序。

另為增進本會駐外技術人員對於誠信經營規範相關規定之整體瞭解，2023 年度針對全體駐外技術人員以線上教育訓練方式，實施誠信經營規範教育訓練及案例宣導，主要係以本會「誠信經營規範」及「誠信經營作業程序及行為指南」為主，配合案例宣導，以深入淺出方式，協助駐外同仁快速掌握上述規範之核心理念，同時提醒駐外技術人員注意自身法律身分之特殊性，以利在日常業務及組織營運上，建立有效、負責、透明及落實法規遵循的組織文化。

## 公關文宣

數位變革時代下，行銷傳播隨著商業環境快速變化不斷演變，帶動行銷內容持續創新的巨輪，掌握此潮流方向不僅為品牌帶來流量，同時帶來目標受眾 (target audience, TA) 或利害關係人的信賴。為回應本會不同族群目標受眾的喜好與持續加速的數位轉型趨勢，本會本年公關文宣業務，以線上線下全通路行銷模式，結合近年強化自媒角色的策略，透過影音、平面及數位發行，以及善用網路、活動、展覽、校園推廣、授權合作等平台拓展通路外，更積極運用各類行銷工具與資源，擴大與媒體、外部單位的互動、交流及合作，藉以提升機構品牌形象、影響力及能見度，重點工作如下：

### 加強自媒角色，營造援外現場氛圍

因應數位化行銷極致成熟、影音席捲社群媒體，以及疫後虛實界線模糊的趨勢，本年公關文宣運用網路社群，以臉書親和貼文及推出 YouTube 短影音「援外現場」帶狀性節目，以新聞報導的方式，讓外界以更輕鬆、自然的方式認識本會海內外新鮮事，營造「援外第一線日常化」的氛圍，讓粉絲更貼近國合會，進一步強化本會援外品牌形象、促進公眾溝通。

### 深耕校園宣傳，扎根援外概念

為使我國對外援助概念向下扎根，近年來本會持續透過「認識國合會」校園宣傳活動、《臺灣出任務 Mission Taiwan, Go!》主題桌遊等，向國內各級學校學子傳達我國執行對外援助工作的理念與精神，更積極與教科書出版社接洽，逐年增加本會相關業務於國小、國中及高中課本的篇幅，進而提升其對國際發展合作工作的認識，本年本會更與教育部國民及學前教育署普通型高級中等學校公民與社會學科中心合作，辦理「教師研習活動」，盼藉此強化我國高中教師對本會的認識，進而增加教師於課堂上教授我國援外工作內容之意願。

### 擴大合作範疇，增加傳播通路

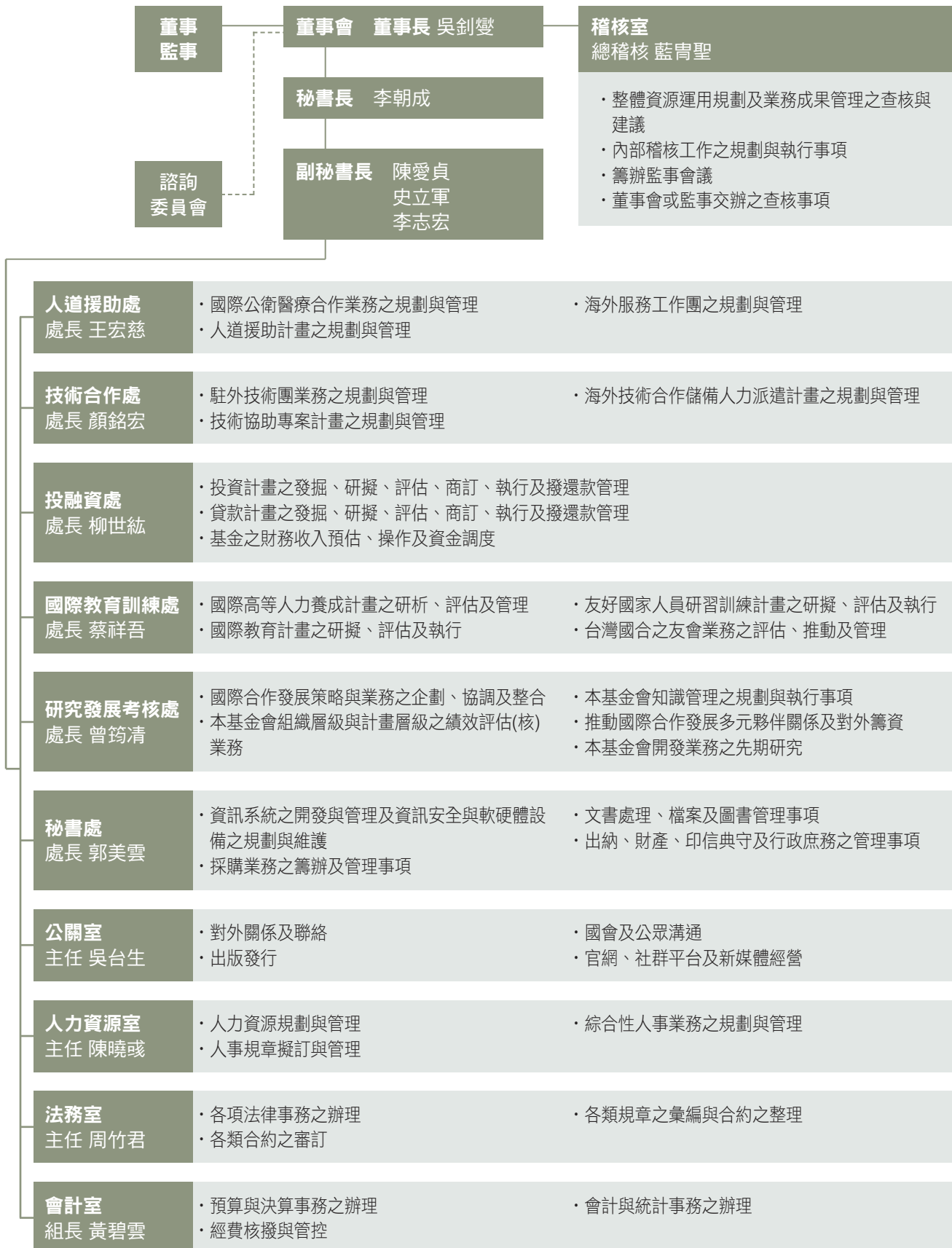
為擴大行銷本會業務及強化品牌深度，本年持續透過文章轉載、期刊電子書及延伸報導等方式，加強與外部媒體合作，讓本會《國際開發援助現場季刊》發揮影響力；而各項數位、平面及影音出版亦進一步授權公私部門，充分運用本會文宣素材，擴大外界對本會的認同。此外，亦持續舉辦攝影印象展、參與外部活動設攤，增加與各界之互動，搭配影音出版降低民眾認識本會的高牆，以觸及更多受眾。

### 優化官網使用體驗，帶動網路流量

本會官方網站於 2022 年重新建置並正式啟用，本年除持續藉由本會官網呈現專業透明並推廣會務外，也善用各項新功能及排版設計，加速訪客取得網頁資訊，提升訪客瀏覽意願，進而增加網頁整體瀏覽量。本年更透過強化本會官網搜尋引擎優化 (Search Engine Optimization, SEO) 工作，提升本會官網在 Google 搜尋結果的平均排序，大大增加外界認識本會的機會。



## 組織架構及業務職掌\*



\* 資料日期：2023年12月31日



## 董事會暨董監事、諮詢委員名單\*

### 董、監事

依據「國際合作發展基金會設置條例」第八條之規定，本基金會設董事會，置董事十一人至十五人，由行政院長就下列人員遴聘之，並以其中一人為董事長。

一、外交部部長。二、經濟部部長。三、行政院不管部會政務委員一人。四、中央銀行總裁。五、行政院農業委員會主任委員。六、其他有關部會首長。七、專家學者及全國工商團體代表，不得少於三分之一。另依據「國際合作發展基金會設置條例」第十條之規定，本基金會置監事三人至五人，其中一人為常務監事，均由行政院長遴聘之。

### 本會第十屆董監事 (任期至115年6月)

**董事長** 吳釗燮 外交部部長

**董 事**

羅秉成	行政院政務委員
王美花	經濟部部長
楊金龍	中央銀行總裁
薛瑞元	衛生福利部部長
陳駿季	農業部代理部長
陳立國	外交部常務次長
邱弘毅	臺北醫學大學應用流行病學碩士學位學程教授
梁連文	中國文化大學財務金融學系專任教授
林子倫	行政院發言人；國立臺灣大學政治學系副教授
周霞麗	財團法人台灣經濟研究院副院長
謝國倫	財團法人工業技術研究院產業服務中心副執行長
程淑芬	國泰金融控股股份有限公司投資長
李雪津	財團法人中文數位化技術推廣基金會副董事長
冉繁華	國立臺灣海洋大學水產養殖學系特聘教授兼副校長

**常務監事** 陳梅英 行政院主計總處基金預算處副處長

**監 事**

雷立芬	國立臺灣大學農業經濟學系教授
張傳章	國立中央大學財務金融學系特聘教授

### 諮詢委員會

本會諮詢委員會係依據「國際合作發展基金會設置條例」第十二條之規定：本基金會得設諮詢委員會，對業務有關事項提供諮詢；設置諮詢委員會七人至十一人，由董事長就政府有關機關人員、社會人士及學者專家，提請董事會通過後聘請之。

### 諮詢委員

李朝成 (召集人)	財團法人國際合作發展基金會秘書長
黃天行	財團法人國際合作發展基金會前駐瓜地馬拉技術團團長
黃尚志	台灣腎臟醫學會榮譽理事長
楊文山	中央研究院社會學研究所兼任研究員
黃勝雄	財團法人台灣網路資訊中心 (TWNIC) 董事長暨執行長
劉安凱	安永企業併購諮詢服務執行副總經理
徐政義	國立政治大學國際經營與貿易學系教授
江獻琛	新北市政府法治局採購申訴審議委員會委員
黃文鐘	臺北市府勞資爭議調解委員會調解人暨調解委員
李維森	國家災害防救科技中心主任秘書

\* 資料日期：2024年3月31日

## 會計師查核報告

(113) 財審報字第 23003745 號

財團法人國際合作發展基金會 公鑒：

### 查核意見

財團法人國際合作發展基金會民國 112 年及 111 年 12 月 31 日（重編後）之資產負債表，暨民國 112 年及 111 年 1 月 1 日至 12 月 31 日（重編後）之綜合收支餘絀表、淨值變動表、現金流量表，以及財務報表附註（包括重大會計政策彙總），業經本會計師查核竣事。

依本會計師之意見，上開財務報表在所有重大方面係依照外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、企業會計準則公報及其解釋編製，足以允當表達財團法人國際合作發展基金會民國 112 年及 111 年 12 月 31 日（重編後）之財務狀況，暨民國 112 年及 111 年 1 月 1 日至 12 月 31 日（重編後）之綜合收支餘絀情形及現金流量。

### 查核意見之基礎

本會計師係依照會計師查核簽證財務報表規則及中華民國審計準則執行查核工作。本會計師於該等準則下之責任將於會計師查核財務報表之責任段進一步說明。本會計師所隸屬事務所受獨立性規範之人員已依中華民國會計師職業道德規範，與財團法人國際合作發展基金會保持超然獨立，並履行該規範之其他責任。本會計師相信已取得足夠及適切之查核證據，以作為表示查核意見之基礎。

### 強調事項 – 代管資產

如財務報表附註十一所述，財團法人國際合作發展基金會基於業務需要，部份資產係委託單位要求財團法人國際合作發展基金會代為保管或提供財團法人國際合作發展基金會使用，惟未列為財團法人國際合作發展基金會之資產，相關代管資產金額，僅供參考。

### 管理階層對財務報表之責任

管理階層之責任係依照外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、企業會計準則公報及其解釋編製允當表達之財務報表，且維持與財務報表編製有關之必要內部控制，以確保財務報表未存有導因於舞弊或錯誤之重大不實表達。

於編製財務報表時，管理階層之責任亦包括評估財團法人國際合作發展基金會繼續經營之能力、相關事項之揭露，以及繼續經營會計基礎之採用，除非管理階層意圖清算財團法人國際合作發展基金會或停止營業，或除清算或停業外別無實際可行之其他方案。

### 會計師查核財務報表之責任

本會計師查核財務報表之目的，係對財務報表整體是否存有導因於舞弊或錯誤之重大不實表達取得合理確信，並出具查核報告。合理確信係高度確信，惟依照中華民國審計準則執行之查核工作無法保證必能偵出財務報表存有之重大不實表達。不實表達可能導因於舞弊或錯誤。如不實表達之個別金額或彙總數可合理預期將影響財務報表使用者所作之經濟決策，則被認為具有重大性。

本會計師依照中華民國審計準則查核時，運用專業判斷及專業懷疑。本會計師亦執行下列工作：

1. 辨認並評估財務報表導因於舞弊或錯誤之重大不實表達風險；對所評估之風險設計及執行適當之因應對策；並取得足夠及適切之查核證據以作為查核意見之基礎。因舞弊可能涉及共謀、偽造、故意遺漏、不實聲明或踰越內部控制，故未偵出導因於舞弊之重大不實表達之風險高於導因於錯誤者。
2. 對與查核攸關之內部控制取得必要之瞭解，以設計當時情況下適當之查核程序，惟其目的非對財團法人國際合作發展基金會內部控制之有效性表示意見。
3. 評估管理階層所採用會計政策之適當性，及其所作會計估計與相關揭露之合理性。
4. 依據所取得之查核證據，對管理階層採用繼續經營會計基礎之適當性，以及使財團法人國際合作發展基金會繼續經營之能力可能產生重大疑慮之事件或情況是否存在重大不確定性，作出結論。本會計師若認為該等事件或情況存在重大不確定性，則須於查核報告中提醒財務報表使用者注意財務報表之相關揭露，或於該等揭露係屬不適當時修正查核意見。本會計師之結論係以截至查核報告日所取得之查核證據為基礎。惟未來事件或情況可能導致財團法人國際合作發展基金會不再具有繼續經營之能力。
5. 評估財務報表（包括相關附註）之整體表達、結構及內容，以及財務報表是否允當表達相關交易及事件。

本會計師與治理單位溝通之事項，包括所規劃之查核範圍及時間，以及重大查核發現（包括於查核過程中所辨認之內部控制顯著缺失）。

資誠聯合會計師事務所

會計師

周筱姿



中華民國 113 年 3 月 20 日

## 財團法人國際合作發展基金會 資產負債表

民國 112 年及 111 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

資產	附註	112 年 12 月 31 日		(重編後) 111 年 12 月 31 日	
		金額	%	金額	%
<b>流動資產</b>					
現金及約當現金	六(一)	\$4,317,122,727	23	\$5,329,500,529	26
應收款項	六(五)	403,840,758	2	961,352,955	5
預付款項		167,554,215	1	211,538,518	1
按攤銷後成本衡量之金融資產－流動	六(三)	369,692,221	2	800,036,385	4
其他流動資產		41,965,468	–	38,710,594	–
一年內到期之長期放款	六(六)及九	415,469,095	2	439,423,004	2
流動資產合計		5,715,644,484	30	7,780,561,985	38
<b>長期投資及放款</b>					
透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產－非流動	六(二)	333,207,000	2	183,593,200	1
按攤銷後成本衡量之金融資產－非流動	六(三)	2,737,349,993	14	2,009,184,329	10
以成本衡量之金融資產－非流動	六(四)及九	2,886,649,776	15	2,702,359,776	13
長期放款	六(六)及九	7,667,324,012	39	7,640,376,453	38
長期投資及放款合計		13,624,530,781	70	12,535,513,758	62
<b>不動產、廠房及設備淨額</b>					
	六(七)				
機械及設備		21,375,657	–	14,856,126	–
交通及運輸設備		2,068,412	–	1,976,621	–
什項設備		1,899,426	–	2,112,595	–
租賃權益改良		642,842	–	642,842	–
不動產、廠房及設備淨額		25,986,337	–	19,588,184	–
<b>其他資產</b>					
存出保證金		206,641	–	285,118	–
無形資產		17,042,412	–	18,368,436	–
其他資產合計		17,249,053	–	18,653,554	–
資產總計		\$19,383,410,655	100	\$20,354,317,481	100
<b>負債及淨值</b>					
<b>流動負債</b>					
應付款項	六(八)	\$648,298,762	3	\$1,376,561,924	7
代收款項		2,500,721	–	2,530,162	–
持有至一年內之長期借款	六(九)	288,300,000	2	288,300,000	1
其他流動負債		1,997,146	–	156,090	–
流動負債合計		941,096,629	5	1,667,548,176	8
<b>長期負債</b>					
長期負債	六(九)	3,027,150,000	16	3,315,450,000	17
長期負債合計		3,027,150,000	16	3,315,450,000	17
<b>其他負債</b>					
其他負債		12,201,420	–	12,424,420	–
其他負債合計		12,201,420	–	12,424,420	–
負債總計		3,980,448,049	21	4,995,422,596	25
<b>淨值</b>					
基金	六(十一)				
基金		12,468,838,072	64	12,468,838,072	61
累積餘絀	六(十二)				
累積賸餘		2,856,186,602	15	2,863,177,532	14
淨值其他項目					
累積其他綜合餘絀					
透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產未實現損益	六(二)	77,937,932	–	26,879,281	–
淨值總計		15,402,962,606	79	15,358,894,885	75
重大或有負債及未認列之合約承諾	九				
負債及淨值總計		\$19,383,410,655	100	\$20,354,317,481	100

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。



## 財團法人國際合作發展基金會 綜合收支餘絀表

民國 112 年及 111 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項目	附註	112 年度		(重編後) 111 年度	
		金額	%	金額	%
<b>業務收入</b>					
投融資業務收入		\$333,091,596	21	\$186,025,844	8
委辦計畫收入	七	1,281,346,309	79	2,109,656,553	92
其他委辦計畫服務收入		1,800,000	-	2,692,112	-
業務收入合計		1,616,237,905	100	2,298,374,509	100
<b>業務支出</b>					
人道援助支出		(18,650,312)	(1)	(23,316,407)	(1)
投融資業務支出		(3,632,445)	-	(11,250,113)	-
國際教育訓練支出		(87,078,757)	(6)	(83,195,968)	(4)
技術合作支出		(31,137,163)	(2)	(21,339,683)	(1)
管理費用		(120,989,035)	(8)	(110,663,629)	(5)
委辦計畫支出	六(十三)	(1,281,346,309)	(79)	(2,109,656,553)	(92)
其他委辦計畫服務支出		(1,800,000)	-	(2,574,746)	-
業務支出合計		(1,544,634,021)	(96)	(2,361,997,099)	(103)
業務賸餘(短絀)		71,603,884	4	(63,622,590)	(3)
<b>業務外收入</b>					
財務收入	六(十五)	180,037,173	11	176,134,709	8
其他業務外收入	六(十六)	7,549,241	1	20,036,601	1
業務外收入合計		187,586,414	12	196,171,310	9
<b>業務外支出</b>					
財務費用		(265,262,867)	(16)	(81,724,229)	(4)
其他業務外支出		(918,361)	-	(1,037,205)	-
業務外支出合計		(266,181,228)	(16)	(82,761,434)	(4)
本期餘絀		(\$6,990,930)	-	\$49,787,286	2
<b>本期其他綜合餘絀</b>					
透過其他綜合損益按公允價值衡量 之金融資產未實現損益	六(二)	\$51,058,651	3	(\$28,946,643)	(1)
本期綜合餘絀		\$44,067,721	3	\$20,840,643	1

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

## 財團法人國際合作發展基金會 權益變動表

民國 112 年及 111 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

	附註	基金			累積其他綜合餘絀		合計
		創立基金會	捐贈基金	累積賸餘	備供出售金融 資產未實現損益	透過其他綜合 損益按公允價值 衡量之金融資產 未實現損益	
<b>111 年度(重編後)</b>							
111 年 1 月 1 日餘額		\$11,614,338,576	\$854,499,496	\$2,813,390,246	\$55,825,924	-	\$15,338,054,242
追溯重編調整數		-	-	-	(55,825,924)	55,825,924	-
111 年 1 月 1 日重編後餘額		11,614,338,576	854,499,496	2,813,390,246	-	55,825,924	15,338,054,242
111 年度賸餘		-	-	49,787,286	-	-	49,787,286
111 年度其他綜合餘絀	六(二)	-	-	-	-	(28,946,643)	(28,946,643)
111 年 12 月 31 日餘額		\$11,614,338,576	\$854,499,496	\$2,863,177,532	-	\$26,879,281	\$15,358,894,885
<b>112 年度</b>							
112 年 1 月 1 日餘額		\$11,614,338,576	\$854,449,496	\$2,863,177,532	-	\$26,879,281	\$15,358,894,885
112 年度短絀		-	-	(6,990,930)	-	-	(6,990,930)
112 年度其他綜合餘絀	六(二)	-	-	-	-	51,058,651	51,058,651
112 年 12 月 31 日餘額		\$11,614,338,576	\$854,449,496	\$2,856,186,602	-	\$77,937,932	\$15,402,962,606

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

## 財團法人國際合作發展基金會 現金流量表

民國 112 年及 111 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

	附註	112 年度	(重編後) 111 年度
<b>營業活動之現金流量</b>			
本期餘絀		(\$6,990,930)	\$49,787,286
調整項目			
收入支出項目			
折舊費用	六(七)(十四)	3,672,146	3,697,296
攤銷費用	六(十四)	10,396,024	3,176,979
呆帳費用		-	1,339,585
備抵呆帳轉列收入數	六(十六)	(3,750,391)	-
按攤銷後成本衡量之金融資產－利息收入攤銷數		2,345,070	5,893,406
處分不動產、廠房及設備損失	六(七)	894,093	600,928
處分投資利益	六(十五)	-	(1,840,233)
以成本衡量之金融資產－減損提列數	六(四)	-	5,653,745
與營業活動相關之資產 / 負債變動數			
應收款項		(17,138,544)	(39,416,881)
預付款項		(2,317,957)	11,706,539
其他流動資產		(3,254,874)	3,081,248
應付費用		2,343,966	54,606
其他應付款		(109,973,932)	124,912,035
預收款項		-	(35,090)
代收款項		(29,441)	(11,424,745)
其他流動負債		1,841,056	88,890
應付存出保證金		(51,000)	-
營業活動之淨現金(流出)流入		(122,014,714)	157,275,594
<b>投資活動之現金流量</b>			
增加長期放款	六(六)	(641,451,500)	(82,196,520)
長期放款收回數	六(六)	642,153,028	482,906,028
增加透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產		(98,555,149)	(98,031,343)
增加按攤銷後成本衡量之金融資產		(1,099,791,552)	(200,488,317)
按攤銷後成本衡量之金融資產到期還本數		800,000,000	674,248,384
增加以成本衡量之金融資產		(184,290,000)	(208,425,000)
不動產、廠房及設備付現數	六(七)	(11,585,688)	(7,181,510)
存出保證金減少		78,477	37,824
增加無形資產		(9,070,000)	(8,746,095)
出售固定資產價款		621,296	-
投資活動之淨現金(流出)流入		(601,891,088)	552,123,451
<b>籌資活動之現金流量</b>			
償還長期借款		(288,300,000)	(144,150,000)
存入保證金減少		(172,000)	(1,052,000)
籌資活動之淨現金流出		(288,472,000)	(145,202,000)
本期現金及約當現金(減少)增加數		(1,012,377,802)	564,197,045
期初現金及約當現金餘額		5,329,500,529	4,765,303,484
期末現金及約當現金餘額		\$4,317,122,727	\$5,329,500,529

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

## 財團法人國際合作發展基金會 財務報表附註

民國 112 年及 111 年 12 月 31 日（重編後）

單位：新臺幣元  
（除特別註明者外）

### 一、組織沿革

本基金會係依 總統令公布之「國際合作發展基金會設置條例」組織，於民國 85 年 6 月 29 日由外交部核准設立，係承接經濟部主管之海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值逕行捐贈設置，並於民國 85 年 7 月 12 日辦妥法人登記；另外外交部從事對外技術合作發展業務之「海外技術合作委員會」於民國 86 年 7 月 1 日併入本基金會。本基金會設立之宗旨係以加強國際合作、增進對外關係、並促進經濟發展、社會進步及人類福祉為目的。

### 二、通過財務報表之日期及程序

本財務報表已於民國 113 年 3 月 20 日經董事會通過發布。

### 三、會計政策變動

#### 首次採用新發布、修正後企業會計準則公報之影響

自民國 112 年度起，本基金會首次採用企業會計準則公報第 15 號「金融工具」第二次修訂條文（以下簡稱「EAS15-2」）規定，主要修正如下：

- （一）依據投資金融資產之合約現金流量特性及企業管理金融資產之經營模式進行分析，分類為透過損益按公允價值衡量之金融資產、透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產及按攤銷後成本衡量之金融資產。
- （二）當金融資產為權益工具者，企業得作不可撤銷之選擇將屬非交易目的之標的，分類為透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產。
- （三）當金融資產屬無活絡市場公開報價之權益工具，且其公允價值無法可靠衡量者，企業得以成本衡量之。
- （四）本基金會對於 EAS15-2 係採用追溯重編前期財務報表，初次適用企業會計準則公報第 15 號第二次修訂條文對民國 111 年 1 月 1 日之重大影響，請詳以下說明。

金融資產帳面價值自民國 110 年 12 月 31 日依據 EAS15-1 編製轉換至民國 111 年 1 月 1 日依據 EAS15-2 編製之調節如下：

1. 於 EAS15-1 分類為「備供出售金融資產」之權益工具 \$114,508,500，因本基金會非以交易目的所持有，因此於初次適用 EAS15-2 時，選擇將其分類為「透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產（權益工具）」調增 \$114,508,500。
2. 於 EAS15-1 分類為「持有至到期日金融資產」之政府公債及公司債 \$3,288,034,277，因符合現金流量完全為支付本金及流通在外本金金額之利息條件，且本基金會持有係為收取現金流量，因此於初次適用 EAS15-2 時，選擇將其分類為「按攤銷後成本衡量之金融資產」調增 \$3,288,034,277。

#### 四、重大會計政策之彙總說明

編製本財務報表所採用之主要會計政策說明如下。除另有說明外，此等政策在所有報導期間一致地適用。

##### (一) 遵循聲明

本財務報表係依據外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋編製之財務報表。

##### (二) 編製基礎

除政府專案經費為配合委託機關決算之需要，係按當年度實際支出數加上權責保留款作為當年度支出數並按收支並列原則帳列收入外，餘係採權責發生制為入帳基礎；另會計基礎採用權責發生制，其在平時採現金收付制者，決算時依權責發生制調整之。

##### (三) 外幣換算

本基金會之會計記錄係以新臺幣為記帳單位；外幣交易事項係按交易當日即期匯率折算成新臺幣入帳，其與實際收付時之兌換差異，列為當期損益。期末並就外幣銀行存款，依資產負債表日之即期匯率予以調整，因調整而產生之兌換差額列為當期損益；其餘外幣資產及負債，則依交易日之歷史匯率衡量。

##### (四) 資產負債區分流動及非流動之分類標準

1. 資產符合下列條件之一者，分類為流動資產：

- (1) 預期於正常營業週期中實現該資產，或意圖將其出售或消耗者。
- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 預期於資產負債表日後十二個月內實現者。
- (4) 現金或約當現金，但不包括於資產負債表日後逾十二個月用以交換、清償負債或受有其他限制者。

本基金會將所有不符合上述條件之資產分類為非流動。

2. 負債符合下列條件之一者，分類為流動負債：

- (1) 預期於正常營業週期中清償者。
- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 於資產負債表日後十二個月內到期清償之負債。
- (4) 不能無條件將清償期限遞延至資產負債表日後至少十二個月者。

本基金會將所有不符合上述條件之負債分類為非流動。

##### (五) 約當現金

約當現金係指可隨時轉換成定額現金且價值變動之風險甚小之短期並具高度流動性之定期存款或投資。

##### (六) 透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產

1. 係指原始認列時作一不可撤銷之選擇，將非持有供交易之權益工具投資的公允價值變動列報為其他綜合餘絀；或同時符合下列條件之債務工具投資：

- (1) 該金融資產係以收取合約現金流量及出售為目的之經營模式下所持有。
- (2) 該金融資產之合約條款產生特定日期之現金流量，該等現金流量完全為支付本金及流通在外本金金額之利息。

2. 對於符合交易慣例之透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產係採用交割日會計。



3. 於原始認列時按其公允價值加計交易成本衡量，後續按公允價值衡量：

- (1) 屬權益工具之公允價值變動認列為其他綜合餘絀者，於除列前之利益或損失認列為其他綜合餘絀。於除列時，先前認列為其他綜合損益之累積利益或損失後續不得移轉至餘絀，轉列至累積餘絀。當收取股利款項之權利成立時，認列為餘絀，除非該股利明顯代表部分投資成本之回收。
- (2) 屬債務工具之公允價值變動認列為其他綜合餘絀者，於除列前之減損利益或損失、利息收入及外幣兌換損益認列為餘絀外，其利益或損失認列為其他綜合餘絀。於除列時，先前認列於其他綜合損益之累積利益或損失，自權益重分類至餘絀。

#### (七) 按攤銷後成本衡量之金融資產

1. 係指同時符合下列條件者：

- (1) 該金融資產係以收取合約現金流量為目的之經營模式下所持有。
- (2) 該金融資產之合約條款產生特定日期之現金流量，該等現金流量完全為支付本金及流通在外本金金額之利息。

2. 對於符合交易慣例之按攤銷後成本衡量之金融資產係採用交割日會計。

3. 於原始認列時按其公允價值加計交易成本衡量，後續採用有效利息法按攤銷程序於流通期間內認列利息收入，並於減損及除列時，將其利益或損失認列為餘絀。

#### (八) 以成本衡量之金融資產

1. 係指無活絡市場公開報價之權益工具，或與此種權益工具連結且須以交付該等權益工具交割之衍生工具，其公允價值無法可靠衡量之金融資產。

2. 對於符合交易慣例之以成本衡量之金融資產係採用交易日會計。

3. 於原始認列時按公允價值加計交易成本衡量，後續按成本衡量。於除列時，若屬透過損益按公允價值衡量之金融資產者，將其利益或損失認列為餘絀；若屬透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產者，先前認列為其他綜合餘絀之累積利益或損失後續不得移轉至餘絀，轉列至累積餘絀。

#### (九) 金融資產減損

1. 本基金會於每一資產負債表日，評估一項或一組金融資產於原始認列後是否發生一項或多項損失事項，且損失事項對一項或一組金融資產之估計未來現金流量，具有能可靠估計之影響，而發生減損損失之客觀證據。

2. 本基金會用以決定是否存在減損損失之客觀證據的政策如下：

- (1) 發行人或債務人之重大財務困難；
- (2) 違約。例如，利息或本金支付之延滯或不償付；
- (3) 因借款人財務困難相關之經濟或法律理由，貸款人對借款人給予原不可能考量之讓步；
- (4) 借款人將進入破產或其他財務重整之可能性大增；
- (5) 可觀察到之資料顯示，一組金融資產之估計未來現金流量，於該等資產原始認列後，發生可衡量之減少，雖然該減少尚無法認定係屬該組中之某個別金融資產，該等資料包括該組金融資產之借款人償付狀況之不利變化，或該組金融資產中，與資產違約有關之全國性或區域性經濟情況；
- (6) 權益工具之發行人營運所處之技術、市場、經濟或法令環境，發生不利影響之重大改變之資訊，且證據顯示可能無法收回該權益工具之投資成本。

3. 金融資產經評估已發生減損之客觀證據，本基金會按下列各類別分別決定其減損損失之金額：

(1) 按攤銷後成本衡量之金融資產

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按該金融資產原始有效利率折現之現值間之差額，藉由備抵帳戶調減資產之帳面金額，減損損失認列為餘絀。當後續期間備抵之損失金額減少，且該減少能客觀地與認列減損後發生之事項相連結，則先前認列之減損損失在未認列減損情況下於迴轉日應有之攤銷後成本之限額內，資產之帳面金額藉由備抵帳戶迴轉，減損迴轉認列為餘絀。

(2) 透過其他綜合損益按公允價值衡量之債務工具

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按該金融資產原始有效利率折現之現值間之差額，將備抵之損失認列於其他綜合餘絀，不調整金融資產之帳面金額，減損損失認列為當期餘絀。資產之備抵損失金額係以該金融資產之取得成本減除任何已償付之本金及攤銷數之金額，與現時公允價值間之差額。

(3) 以成本衡量之金融資產

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按類似金融資產之現時市場報酬率折現之現值間之差額，藉由備抵帳戶調減資產之帳面金額。若屬透過損益按公允價值衡量之金融資產者，減損損失認列為當期餘絀；若屬透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產者，減損損失認列為其他綜合餘絀。此類減損損失後續不得迴轉。

(十) 應收款項

應收保留款

凡計畫因配合政府預算，而需於決算中列入權責發生數額或核准保留至下年度繼續動支之未撥款項皆屬之。

(十一) 備抵呆帳

長期放款、催收款及其相關應收利息之備抵呆帳提列，係依本基金會「逾期放款、催收款及呆帳處理要點」考量個案放款之風險程度予以評估提列。

(十二) 長期放款

本基金會以外幣計價之放款，係依實際貸放外幣金額按結匯日匯率予以折算入帳。

(十三) 不動產、廠房及設備

1. 不動產、廠房及設備係以取得成本為入帳基礎，並將購建期間之有關利息資本化。
2. 不動產、廠房及設備之部分組成重置時，若該重置部分之未來經濟效益很有可能流入本基金會，則該重置成本認列為該項目之帳面金額，被重置部分之帳面金額則予以除列。所有其他維修成本於發生時認列為當期餘絀。
3. 不動產、廠房及設備之後續衡量採成本模式，除土地不提折舊外，其他按估計耐用年限以直線法計提折舊。不動產、廠房及設備各項組成若屬重大，則單獨提列折舊，但實務上不可行時，不在此限。各項不動產、廠房及設備之耐用年限如下：

機械及設備	3年～10年
交通及運輸設備	2年～10年
什項設備	3年～10年
租賃權益改良	5年

4. 當不動產、廠房及設備之殘值及耐用年限已改變，或資產未來經濟效益之預期消耗型態已有重大變動，則自變動發生日起依企業會計準則公報第4號「會計政策、估計與錯誤」之會計估計變動規定處理。

## (十四) 非金融資產減損

1. 本基金會於資產負債表日針對有減損跡象之資產，估計其可回收金額，當可回收金額低於其帳面價值時，則認列減損損失。
2. 後續期間若可回收金額增加，該資產之帳面金額則調增至其可回收金額，惟迴轉後該資產之帳面金額，不得超過若未於以前年度認列減損損失時所決定之帳面金額（減除折舊或攤銷）。迴轉之減損損失認列為當期餘絀。

## (十五) 應付款項

## 應付保留款

凡計畫因配合政府預算，而需於決算中列入權責發生數額或核准保留至下年度繼續動支之未撥款項皆屬之。

## (十六) 長期負債

係指向銀行借入之長期款項。本基金會於原始認列時按交易日之公允價值扣除直接可歸屬於發行之交易成本衡量，後續就減除交易成本後之價款與贖回價值之任何差異，採有效利息法攤銷計算之利息認列於當期損益。

## (十七) 員工福利

1. 本基金會原對正式聘用之編制人員訂有員工退職撫卹辦法，每月按員工月支報酬 7% 提撥退職準備金，專戶存儲於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。惟自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，爰依我國「勞工退休金條例」所訂之勞工退休金制度，每月按薪資所屬投保級距之 7% 提繳勞工退休基金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，不再提存至本基金會退職金專戶。
2. 本基金會退休金辦法屬確定提撥退休辦法者，則依權責發生基礎將應提撥之退休基金數額認列為當期之退休金成本。

## (十八) 所得稅

係依據行政院頒布之「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」及企業會計準則公報之規定計算所得稅；對於以前年度之溢、低估數，列為當年度所得稅費用之調整項目。

## (十九) 收入認列

收入（含委辦計畫收入及收受政府機關與所得有關之捐助）於獲利過程大部分已完成，且已實現或可實現時認列。

**五、重大假設及估計不確定性之主要來源**

無。

## 六、重要會計項目之說明

### (一)現金及約當現金

	112年12月31日	111年12月31日
週轉金	\$110,000	\$110,000
活期存款	664,042,623	1,123,885,194
定期存款	3,652,970,104	4,205,505,335
合計	\$4,317,122,727	\$5,329,500,529

本基金會於民國 112 年及 111 年度承作之定期存款，利率區間分別為 1.1% 至 5.86% 及 0.7% 至 5.33%。

### (二)透過其他綜合損益按公允價值衡量之金融資產

項目	112年12月31日	111年12月31日
非流動項目		
權益工具		
指數股票型基金	\$255,269,068	\$156,713,919
評價調整	77,937,932	26,879,281
合計	333,207,000	183,593,200

1. 本基金會於民國 112 年及 111 年度因公允價值變動認列於累積其他綜合餘絀之金額分別為 \$51,058,651 及 (\$28,946,643)。
2. 本基金會投資指數股票型基金係以資產負債表日公開市場之收盤價作為公允價值。

### (三)按攤銷後成本衡量之金融資產

項目	112年12月31日	111年12月31日
流動項目		
公司債	\$369,692,221	\$800,036,385
非流動項目		
政府公債	\$384,025,593	\$386,401,633
公司債	2,353,324,400	1,622,782,696
合計	\$2,737,349,993	\$2,009,184,329

本基金會於民國 112 年及 111 年度認列之利息收入分別為 \$82,335,250 及 \$67,370,305。



## (四)以成本衡量之金融資產

項目	112年12月31日		111年12月31日	
	帳面金額	持股比例	帳面金額	持股比例
<b>透過損益按公允價值衡量之金融資產</b>				
<b>採成本法之股權投資</b>				
海外投資開發股份有限公司	\$175,000,000	19.44%	\$175,000,000	19.44%
減：累計減損	(6,000,000)		(6,000,000)	
	169,000,000		169,000,000	
台農發股份有限公司	7,435,640	4.45%	7,435,640	8.33%
減：累計減損	-		-	
	7,435,640		7,435,640	
小計	176,435,640		176,435,640	
<b>國際機構投資基金</b>				
歐銀特別投資基金				
— 小企業帳戶第三階段	\$1,174,490,000		\$1,174,490,000	
	(=US\$38,000,000)		(=US\$38,000,000)	
— 農企業帳戶	474,630,000		474,630,000	
	(=US\$15,000,000)		(=US\$15,000,000)	
— 永續農企業價值鏈	602,960,000		418,670,000	
	(=US\$20,000,000)		(=US\$14,000,000)	
減：累計減損	(18,165,864)		(18,165,864)	
	(=US\$ 591,433)		(=US\$ 591,433)	
	2,233,914,136		2,049,624,136	
金融機構發展基金	476,300,000		476,300,000	
	(=US\$ 15,000,000)		(=US\$ 15,000,000)	
小計	2,710,214,136		2,525,924,136	
合計	\$ 2,886,649,776		\$ 2,702,359,776	

1. 本基金會委託歐洲復興開發銀行（EBRD）進行「歐銀特別投資基金－小企業帳戶第三階段計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動微小中型企業相關計畫，依據契約規定投資承諾金額為美金 20,000,000 元，民國 106 年度將「歐銀特別投資基金－小企業帳戶第二階段計畫」投資金額美金 10,000,000 元併入「歐銀特別投資基金－小企業帳戶第三階段計畫」，並於民國 108 年度額外簽訂契約並增加承諾金額美金 20,000,000 元。截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，本基金會累計承諾投資金額皆為美金 50,000,000 元，已實際投資金額皆為美金 38,000,000 元。
2. 本基金會委託歐洲復興開發銀行（EBRD）進行「歐銀特別基金－農企業帳戶計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動農企業相關計畫，依據契約規定投資金額為美金 15,000,000 元，截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，本基金會皆已投資美金 15,000,000 元。
3. 本基金會民國 109 年度委託歐洲復興開發銀行（EBRD）進行「歐銀特別基金－永續農企業價值鏈計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動農企業相關計畫，依據契約規定投資金額為美金 20,000,000 元，截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，本基金會已分別投資美金 20,000,000 元及 14,000,000 元。
4. 本基金會委託美洲開發銀行集團（IDB Group）轄下創新實驗平台（IDB Lab）進行「金融機構發展基金計畫」，與 IDB Lab 以相對出資方式推動拉丁美洲微小中型企業發展相關計畫，依據契約規定承諾投資金額為美金 15,000,000 元，截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，本基金會皆已投資美金 15,000,000 元。
5. 台農發股份有限公司（台農發）於民國 111 年 8 月 23 日董事會決議通過辦理減資彌補虧損，計銷除股份 15,077,232 股，減資基準日為民國 111 年 9 月 30 日，本基金會持股由 2,000,000 股減至 743,564 股，持股比例不變為 8.33%，並沖銷原始投資成本及累計減損金額 \$12,564,360；另於民國 111 年 11 月 30 日股東臨時會通過發行新股以股份轉換方式取得臺農投資股份有限公司全數股份且於隔年生效，本基金會對台農發持股比例自 8.33% 降至 4.45%；該公司復於民國 112 年 6 月 15 日股東常會通過盈餘轉增資發行新股案，增資基準日為民國 112 年 9 月 5 日，本基金會持股增加至 765,128 股，持股比例維持 4.45%。
6. 上述以外幣計價之投資案交易日係指實際結匯匯出日之匯率換算後金額作為投資成本。
7. 本基金會民國 112 年度以成本衡量之金融資產變動表詳後附之科目明細表。

### (五) 應收款項

	112 年 12 月 31 日	111 年 12 月 31 日
應收保留款	\$ 272,987,834	\$ 847,318,770
應收利息	121,590,153	96,671,177
其他應收款項	9,950,004	18,105,454
	404,527,991	962,095,401
減：備抵呆帳	( 687,233 )	( 742,446 )
	\$ 403,840,758	\$ 961,352,955

**(六)長期放款**

	112年12月31日	111年12月31日
<b>流動項目</b>		
一年內到期之長期放款	\$ 422,719,142	\$ 448,324,397
減：備抵呆帳	(7,250,047)	(8,901,393)
小計	415,469,095	439,423,004
<b>非流動項目</b>		
長期放款	\$ 7,756,910,582	\$ 7,732,006,855
減：備抵呆帳	(89,586,570)	(91,630,402)
小計	7,667,324,012	7,640,376,453
<b>合計</b>	<b>\$ 8,082,793,107</b>	<b>\$ 8,079,799,457</b>

1. 本基金會長期放款係依行政院核定之「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定執行，截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，實際貸放之餘額，明細如下：

	112年12月31日	111年12月31日
<b>實際貸放之餘額</b>		
美金	203,067,692.28	199,844,332.82
澳幣	18,029,289.20	18,908,766.72
歐元	49,381,758.37	51,419,840.35

2. 備抵呆帳之提列係依「財團法人國際合作發展基金會逾期放款、催收款及呆帳處理要點」予以評估提列。
3. 本基金會東方工業區貸款案因借款人巴拉圭東方工業區開發公司（東方公司）積欠本息計美金 11,003,488.32 元，本案於民國 92 年 9 月 1 日委由律師於巴拉圭東方市法院提起訴訟追償，案經民國 93 年 3 月 26 日一審判決勝訴，東方公司旋提起上訴被駁回，一審判決始告確定，並執行抵押品（即東方工業區）之拍賣。外交部於民國 95 年至 100 年度已履行代償本息計美金 2,100,000 元。另，本案於 98 年經本基金會第 51 次董事會決議在案，同意以 20 年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國 101 年 12 月 13 日原本同意自民國 101 年起分 3 年清償餘額，並於民國 101 年及 102 年分別償還美金 3,293,162.77 元及美金 400,000 元。另外外交部於民國 103 年 4 月 16 日來函告知 103 年度未編列相關償還預算，惟自 104 年起將恢復分年編列預算償還，爰外交部於民國 103 年度未償還任何金額，自民國 104 年至 112 年則已分年償還美金 500,000 元，共美金 4,500,000 元。截至民國 112 年 12 月 31 日，外交部共履行代償本息累計金額為美金 10,293,162.77 元，尚有美金 710,325.55 元未代償。
4. 本基金會民國 112 年及 111 年 12 月 31 日長期放款皆無重大逾期。
5. 本基金會民國 112 年度長期放款變動表詳後附之科目明細表。

## (七)不動產、廠房及設備

	機械及設備	交通及運輸設備	什項設備	租賃權益改良	合計
<b>112年1月1日</b>					
成本	\$43,018,122	\$3,754,606	\$4,832,702	\$3,857,054	\$55,462,484
累計折舊	(28,161,996)	(1,777,985)	(2,720,107)	(3,214,212)	(35,874,300)
	\$14,856,126	\$1,976,621	\$2,112,595	\$642,842	\$19,588,184
1月1日	\$14,856,126	\$1,976,621	\$2,112,595	\$642,842	\$19,588,184
增添	10,532,067	878,355	175,266	-	11,585,688
處分	(1,014,264)	(478,298)	(22,827)	-	(1,515,389)
折舊費用	(2,998,272)	(308,266)	(365,608)	-	(3,672,146)
12月31日	21,375,657	\$2,068,412	\$1,899,426	\$642,842	\$25,986,337
<b>112年12月31日</b>					
成本	\$47,913,849	\$4,027,846	\$4,857,225	\$3,857,054	\$60,655,974
累計折舊	(26,538,192)	(1,959,434)	(2,957,799)	(3,214,212)	(34,669,637)
	\$21,375,657	\$2,068,412	\$1,899,426	\$642,842	\$25,986,337
<b>111年1月1日</b>					
成本	\$40,075,941	\$2,955,106	\$5,025,262	\$3,857,054	\$51,913,363
累計折舊	(26,697,119)	(1,655,440)	(3,641,694)	(3,214,212)	(35,208,465)
	\$13,378,822	\$1,299,666	\$1,383,568	\$642,842	\$16,704,898
1月1日	\$13,378,822	\$1,299,666	\$1,383,568	\$642,842	\$16,704,898
增添	4,986,190	980,000	1,215,320	-	7,181,510
處分	(385,173)	(24,610)	(191,145)	-	(600,928)
折舊費用	(3,123,713)	(278,435)	(295,148)	-	(3,697,296)
12月31日	14,856,126	\$1,976,621	\$2,112,595	\$642,842	\$19,588,184
<b>111年12月31日</b>					
成本	\$43,018,122	\$3,754,606	\$4,832,702	\$3,857,054	\$55,462,484
累計折舊	(28,161,996)	(1,777,985)	(2,720,107)	(3,214,212)	(35,874,300)
	\$14,856,126	\$1,976,621	\$2,112,595	\$642,842	\$19,588,184

## (八)應付款項

	112年12月31日	111年12月31日
應付保留款	\$ 428,449,602	\$ 1,049,082,798
其他應付款	172,590,077	282,564,009
應付費用	37,109,616	34,754,384
應付利息	10,149,467	10,160,733
	\$ 648,298,762	\$ 1,376,561,924



**(九)長期負債**

借款性質	到期日	利率區間(註)	擔保品	112年12月31日
銀行借款				
長期借款	131年6月15日	0.40%	-	\$ 3,315,450,000
減：一年或一營業週期內到期之長期借款				(288,300,000)
				\$ 3,027,150,000
借款性質	到期日	利率區間	擔保品	111年12月31日
銀行借款				
長期借款	131年6月15日	0.40%	-	\$ 3,603,750,000
減：一年或一營業週期內到期之長期借款				(288,300,000)
				\$ 3,315,450,000

註：利率按前2個營業日六個月 LIBOR 加 0.4 個百分點計收。

本基金會民國 109 年度參與中美洲銀行 (CABEI) 因應嚴重特殊傳染性肺炎緊急援助及經濟復甦計畫案一「公部門運作貸款機制」及「金融部門支持微小中型企業機制」，向臺灣銀行貸款分別為美金 5,000 萬及 8,000 萬元，截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，已分別償還美金 1000 萬及 500 萬元。

**(十)退職準備 / 應計退職金準備**

1. 本基金會原按月就月支報酬 7% 提撥退職準備金，以退職準備金專戶之名義專戶儲存於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，本基金會撥存於金融機構退職準備金專戶之餘額分別為 98,904,895 元及 96,529,191 元。
2. 本基金會提撥之員工退職準備金專戶明細如下：

	112 年度	111 年度
期初餘額	\$ 96,529,191	\$ 93,485,220
利息收入	1,309,008	800,345
本期提撥	4,330,000	4,330,000
本期給付	(3,263,304)	(2,086,374)
期末餘額	\$ 98,904,895	\$ 96,529,191

3. 因自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，故本基金會採如下兩方案：
  - 方案一：結清年資並將結算金提撥至本基金會開立之金融機構員工專戶，未來俟員工符合退休或撫卹條件，或離職後於年滿 55 歲或死亡時，始得請求撥付結算金；
  - 方案二：不結清年資，繼續適用舊制之退職撫卹辦法。
 故本基金會以民國 98 年 9 月 1 日為衡量日，依精算結果中衡量日退休基金資產公平價值不足本基金會「選舊制過去及未來服務年資」產生之給付現值之金額 16,014,156 元，認列應計退職金準備，並於民國 99 年度提撥至退職準備金專戶。
4. 自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會依據我國「勞工退休金條例」，每月按薪資所屬投保級距之 7% 提繳勞工退休金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，員工退休金之支付依員工個人之退休金專戶及累積收益之金額並視其勞工退繳退休金年資選擇請領月退休金或一次退休金。本基金會民國 112 年及 111 年度依上開勞工退休條例所認列提撥至勞保局員工個人帳戶之退休金成本分別為 12,225,541 元及 11,735,171 元。

### (十一) 基金

1. 本基金會以承接原經濟部海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值 11,614,338,576 元為創立基金（資產總額 11,634,131,427 元扣除負債總額 19,792,851 元），惟向法院辦理法人登記時係以承接之海外經濟合作發展基金管理委員會決算資產總額 11,634,131,427 元為登記財產總額；另本基金會於民國 111 年 6 月 28 日向法院申請變更登記後之財產總額為 15,338,054,242 元，截至民國 112 年 12 月 31 日止尚未有變動。
2. 本基金會捐贈基金組成過程如下：
  - (1) 民國 86 年 7 月 1 日外交部從事對外技術合作業務之「海外技術合作委員會」併入本基金會之資產 4,423,541 元。
  - (2) 民國 88 年 1 月 16 日外交部捐助本基金會 600,000,000 元。
  - (3) 民國 90 年 12 月 31 日外交部挹注本基金會辦理「民間業者赴有邦交國家投資授信保證業務」所需資金計 250,075,955 元。

### (十二) 累積餘絀

本基金會係屬財團法人，以加強國際合作、增進對外關係、促進社會發展、社會進步及人類福祉為宗旨，不以營利為目的，故依章程之規定，不得分配盈餘。

### (十三) 委辦計畫支出

	112 年度	111 年度
人事費	\$ 367,604,252	\$ 401,809,396
業務費	702,475,250	1,456,142,028
旅運費	60,574,984	57,130,477
設備投資費	150,691,823	194,574,652
合計	\$1,281,346,309	\$ 2,109,656,553

### (十四) 費用性質之額外資訊（皆屬業務支出）

	112 年度	111 年度
用人費用（註）		
薪資費用	\$ 142,298,283	\$ 134,311,715
勞健保費用	13,166,546	12,817,038
退休金費用	12,225,541	11,735,171
其他用人費用	5,276,783	5,104,575
	\$ 172,967,153	\$ 163,968,499
折舊費用	\$ 3,672,146	\$ 3,697,296
攤銷費用	\$ 10,396,024	\$ 3,176,979

註：包含技術合作人員。

### (十五) 財務收入

	112 年度	111 年度
利息收入	\$ 171,592,473	\$ 118,557,183
投資收入－業外	8,444,700	4,356,200
外幣兌換利益	-	51,381,093
處分投資利益	-	1,840,233
	\$ 180,037,173	\$ 176,134,709

**(十六) 其他業務外收入**

	112 年度	111 年度
備抵呆帳轉列收入數	\$ 3,750,391	\$ -
補助及捐贈收入	1,052,100	18,174,799
其他	2,746,750	1,861,802
	\$ 7,549,241	\$ 20,036,601

**(十七) 所得稅**

本基金會用於與創設目的有關活動支出已符合「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」，依法應免納所得稅；另本基金會機關或團體及其作業組織結算申報業經稅捐稽徵機關核定至民國 109 年度。

**七、關係人交易****(一) 關係人之名稱及關係**

關係人名稱	與本基金會之關係
外交部	本基金會係受其控制之政府關係個體

(二) 委辦計畫收入皆為接受外交部之委辦計畫所收之經費補助款。

(三) 本基金會於民國 112 年及 111 年度接受外交部之補助收入分別為 0 元及 16,338,949 元。

**八、質押之資產**

無。

**九、重大或有負債及未認列之合約承諾****承諾事項**

(一) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定，截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之美金（已扣除取消金額）分別計 305,154,459.41 元及 352,654,459.41 元，已貸放美金分別計 281,204,459.41 元及 272,654,459.41 元，承諾尚需貸放美金分別計 23,950,000.00 元及 80,000,000.00 元。

(二) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會投資處理辦法」規定，截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，已簽訂契約之未結案件需投資之美金皆為 100,000,000 元，已投資之美金分別為 88,000,000 元及 82,000,000 元，承諾尚需投資美金分別為 12,000,000 元及 18,000,000 元。

(三) 本基金會向外交部承租國有房地，依據雙方訂立之定期租賃契約，租賃期間自民國 109 年 10 月 1 日起至民國 114 年 9 月 30 日止，租金以一個月為一期，其計算標準如下：

1. 基地部分：按最近一期每平方公尺土地公告地價之百分之三乘以出租基地面積除以十二。
2. 房屋部分：按出租房屋課稅現值之百分之十除以十二。

## 十、重大之期後事項

無。

## 十一、代管資產

(一) 本基金會依政府委辦計畫代為保管及營運之資產，其產權非屬本基金會，本基金會以代管財產及應付代管財產備忘記載。

代管財產以成本計價，重大之增添、更新及改良支出作為代管財產及應付代管財產之增加，修理及維護支出則併列委辦計畫收入及支出。報廢時其成本按帳列金額予以減除。截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，代管固定資產帳面值分別為 380,343,830 元及 267,359,426 元。另，本基金會民國 112 年及 111 年 12 月 31 日代管政府委辦計畫駐外人員及本基金會約聘計畫助理離職儲金之金額，分別計 16,320,504 元及 18,766,839 元。

(二) 本基金會接受外交部委託管理中華民國 - 中美洲經濟發展基金，其產權非屬本基金會，本基金會以相對資產及負債科目備忘記載，故未列為本基金會之財務報表。截至民國 112 年及 111 年 12 月 31 日止，本基金會代管之資產總額分別約為 8,365,110,808 元及 8,081,368,510 元，明細如下：

	112 年 12 月 31 日	
	美金	新臺幣
活期存款	\$ 1,921,069.13	\$ 58,986,427
定期存款	224,991,994.12	6,908,379,179
應收利息	6,665,399.33	204,661,086
預付費用	243,413.91	7,892,696
未上市櫃公司債－非流動	39,396,794.40	1,185,191,420
	\$ 273,218,670.89	\$ 8,365,110,808

	111 年 12 月 31 日	
	美金	新臺幣
活期存款	\$ 910,822.55	\$ 27,971,360
定期存款	220,407,389.15	6,768,710,921
應收利息	3,052,744.66	93,749,788
預付費用	202,490.73	6,207,272
未上市櫃公司債－非流動	39,382,801.36	1,184,729,169
	\$ 263,956,248.45	\$ 8,081,368,510



## 財團法人國際合作發展基金會 長期放款變動表

民國 112 年及 111 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
巴拉圭東方工業區	\$39,781,814	\$ -	\$16,243,863	\$23,537,951	2010 年 05 月 ~ 2029 年 05 月 (註)
宏都拉斯密契風災重建計畫	9,240,000	-	9,240,000	-	2004 年 5 月 ~ 2023 年 11 月
尼加拉瓜第一階段 房屋重建計畫	14,715,000	-	9,810,000	4,905,000	2004 年 7 月 ~ 2024 年 1 月
尼加拉瓜第二階段 房屋重建計畫	24,356,341	-	8,140,712	16,215,629	2006 年 3 月 ~ 2025 年 9 月
瓜地馬拉密契風災重建計畫	10,569,209	-	10,569,209	-	2004 年 7 月 ~ 2024 年 1 月
薩爾瓦多密契風災 房屋整建計畫	10,236,000	-	6,824,000	3,412,000	2004 年 11 月 ~ 2024 年 5 月
貝里斯觀光發展計畫	15,037,356	-	4,145,172	10,892,184	2005 年 11 月 ~ 2026 年 5 月
多明尼加國會現代化計畫	22,893,339	-	6,540,954	16,352,385	2004 年 11 月 ~ 2026 年 5 月
海地供水計畫	14,085,875	-	2,015,138	12,070,737	2007 年 5 月 ~ 2029 年 11 月
布吉納法索鄉村貸款計畫	2,413,984	-	2,413,984	-	2005 年 11 月 ~ 2023 年 5 月
甘比亞微額貸款計畫	2,135,335	-	1,067,666	1,067,669	2010 年 3 月 ~ 2024 年 9 月
尼加拉瓜農產復甦 第二階段計畫	52,402,872	-	8,929,429	43,473,443	2011 年 3 月 ~ 2028 年 9 月
史瓦帝尼烏蘇杜河 下游小農灌溉計畫	31,139,522	-	8,897,010	22,242,512	2009 年 7 月 ~ 2026 年 1 月
宏都拉斯資訊教育提升計畫	59,001,457	-	7,345,636	51,655,821	2014 年 9 月 ~ 2031 年 3 月
甘比亞技職教育訓練計畫	32,675,428	-	3,732,470	28,942,958	2016 年 1 月 ~ 2031 年 7 月
CABEI 社會轉型特別基金 社會基礎建設計畫	70,618,648	-	10,088,378	60,530,270	2012 年 5 月 ~ 2029 年 11 月
CABEI 社會轉型特別基金 社會基礎建設第二階段計畫	161,824,529	-	17,034,162	144,790,367	2014 年 11 月 ~ 2032 年 5 月
CABEI 技職教育優惠 助學貸款基金計畫	12,599,516	-	6,299,758	6,299,758	2015 年 1 月 ~ 2024 年 7 月
歐銀綠色能源特別基金計畫	1,885,202,385	-	84,417,356	1,800,785,029	視子貸款計畫而定

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
吉里巴斯 Bonriki 國際機場 整建計畫	\$455,339,502	\$ -	\$22,721,302	\$432,618,200	2021 年 9 月 ~ 2044 年 3 月
貝里斯文化之家與 周邊擴建計畫	116,333,417	-	13,213,128	103,120,289	2018 年 3 月 ~ 2031 年 9 月
薩爾瓦多 Integral 儲貸公司 微貸計畫	45,929,999	-	13,122,856	32,807,143	2019 年 7 月 ~ 2026 年 1 月
貝里斯國家寬頻貸款計畫	451,069,080	-	59,814,939	391,254,141	2021 年 7 月 ~ 2030 年 1 月
馬紹爾家戶能源效率及 再生能源計畫	23,809,504	-	1,542,000	22,267,504	2022 年 5 月 ~ 2031 年 11 月
吐瓦魯貸款案	52,214,400	-	7,459,200	44,755,200	2020 年 1 月 ~ 2029 年 7 月
聖克里斯多福及尼維斯－ 尼島小企業發展轉融資計畫	53,316,120	-	-	53,316,120	2025 年 1 月 ~ 2034 年 7 月
馬紹爾貸款案	178,395,620	-	-	178,395,620	2026 年 9 月 ~ 2052 年 3 月
帛琉婦女、青年暨中小企業 轉融資計畫	143,010,000	-	8,564,706	134,445,294	2023 年 5 月 ~ 2040 年 11 月
新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦 緊急援助及準備專案－ 金融部門支持微中小型 企業機制	2,161,400,000	-	288,400,000	1,873,000,000	2022 年 11 月 ~ 2030 年 5 月
新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦 緊急援助及準備專案－ 公部門運作貸款機制	1,440,000,000	-	-	1,440,000,000	2025 年 11 月 ~ 2042 年 5 月
東南亞暨南亞婦女 生計貸款計畫	86,220,000	-	-	86,220,000	2039 年 12 月
巴拉圭微小型企業貸款計畫	85,440,000	-	3,560,000	81,880,000	2023 年 11 月 ~ 2035 年 5 月
歐銀氣候高影響力特別基金	416,925,000	607,400,000	-	1,024,325,000	視子貸款計畫而定
貝里斯協助生產性部門及 婦女企業貸款計畫	-	34,051,500	-	34,051,500	2029 年 1 月 ~ 2048 年 7 月
	8,180,331,252	\$641,451,500	\$642,153,028	8,179,629,724	
減：備抵呆帳	(100,531,795)			(96,836,617)	
	\$8,079,799,457			\$8,082,793,107	

註：本案業經本會第 51 次董事會決議在案，同意以 20 年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國 95 年至 100 年度已履行代償本息計美金 2,100,000 元。外交部於民國 101 年 12 月 13 日原本同意自 101 年起分 3 年清償餘額，並於 101 年及 102 年分別償還美金 3,293,162.77 元及美金 400,000 元。另外外交部於民國 103 年 4 月 16 日來函告知 103 年度未編列相關償還預算，惟自 104 年起將恢復分年編列預算償還，故外交部於民國 103 年度未償還任何金額，並自民國 104 年至 112 年則已分年償還美金 500,000 元，共美金 4,500,000 元。截至民國 112 年 12 月 31 日，外交部共履行代償本息累計金額為美金 10,293,162.77 元，尚有美金 710,325.55 元未代償。

**財團法人國際合作發展基金會**  
**以成本衡量之金融資產—非流動變動表**

民國 112 年及 111 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

名稱	期初餘額		本期增加		本期減少		期末餘額		提供擔保 或 質押情形
	股權 比率	金額	股權 比率	金額	股權 比率	金額	股權 比率	金額	
<b>以成本法之股權投資</b>									
海外投資開發股份有限公司	19.44%	\$175,000,000	-	\$-	-	\$-	19.44%	\$175,000,000	無
減：累計減損		(6,000,000)		-		-		(6,000,000)	
		169,000,000		-		-		169,000,000	
台農發股份有限公司(註)	8.33%	7,435,640		-		-	4.45%	7,435,640	無
減：累計減損		-		-		-		-	
		7,435,640		-		-		7,435,640	
小計		176,435,640		-		-		176,435,640	
<b>國際機構投資資金</b>									
歐銀特別投資基金									
— 小企業帳戶第三階段		1,174,490,000		-		-		1,174,490,000	無
— 農業企業帳戶		474,630,000		-		-		474,630,000	無
— 永續農業價值鏈		418,670,000		184,290,000		-		602,960,000	無
減：累計減損		(18,165,864)		-		-		(18,165,864)	
		2,049,624,136		184,290,000		-		2,233,914,136	
金融機構發展基金		476,300,000		-		-		476,300,000	無
小計		2,525,924,136		184,290,000		-		2,710,214,136	
合計		\$2,702,359,776		\$184,290,000		\$-		\$2,886,649,776	

註：台農發股份有限公司(台農發)於民國 111 年 8 月 23 日董事會決議通過辦理減資彌補虧損，計銷除股份 15,077,232 股，減資基準日為民國 111 年 9 月 30 日，本基金會持股由 2,000,000 股減至 743,564 股，持股比例不變為 8.33%，並沖銷原始投資成本及累計減損金額 \$12,564,360；另於民國 111 年 11 月 30 日股東臨時會通過發行新股以股份轉換方式取得臺農投資股份有限公司全數股份且於隔年生效，本基金會對台農發持股比例自 8.33% 降至 4.45%；復於民國 112 年 6 月 15 日股東常會通過盈餘轉增資發行新股案，增資基準日為民國 112 年 9 月 5 日，本基金會持股增加至 765,128 股，持股比例維持 4.45%。

## 2023 年合作計畫表

### 亞東太平洋地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
泰國	泰國皇家計畫基金會產品社會行銷推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	泰國應用智慧農業系統提升園藝作物栽培能力計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）	教育
印尼	印尼北蘇門答臘省大蒜與紅蔥產銷輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼南蘇拉威西省優良稻種拓展合作計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼卡拉旺地區蔬果行銷體系強化計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
帛琉	帛琉園藝推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	帛琉水產計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	帛琉禽畜計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療
	帛琉婦女、青年暨中小企業轉融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	中小企業
巴布亞紐幾內亞	巴布亞紐幾內亞稻種增產計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
諾魯	諾魯膳食多元化推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	諾魯微額金融發展先鋒計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	技術協助	中小企業
馬紹爾群島	馬紹爾運用農業生產促進營養均衡計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	馬紹爾畜牧擴展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育 / 環境 / 其他）	技術協助（志工）	教育 / 環境 / 其他
吐瓦魯	吐瓦魯蔬果增產暨營養提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海外服務工作團	生產部門（農業）	技術協助（志工）	農業
斐濟	斐濟番石榴與紅龍果產銷輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	斐濟水產養殖計畫（第二期）	生產部門（農業）	技術協助	農業
太平洋地區	美國國際開發總署合作計畫	多部門 / 跨領域	其他	教育 / 資通訊 / 公衛醫療 / 環境



國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
菲律賓	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	菲律賓農業群落鞏固合作計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
越南	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療

## 西及非洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
土耳其	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土耳其Yayla農業公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈帳戶計畫——土耳其Yayla農業公司第二期融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	土耳其地震災區當地企業早期復原計畫	人道援助（中小企業）	人道援助	中小企業
約旦	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
沙烏地阿拉伯	沙烏地阿拉伯棕棗栽培與組織培養顧問派遣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	沙烏地阿拉伯海水魚研究顧問派遣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	沙烏地阿拉伯交通技術合作顧問派遣計畫	經濟基礎設施與服務（運輸與儲存）	技術協助	其他
巴林	巴林園藝作物發展顧問派遣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	巴林水產養殖繁殖發展顧問派遣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
黎巴嫩	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——黎巴嫩綠色經濟融資機制子計畫	多部門 / 跨領域（一般環境保護）	融資	環境
烏干達	海外服務工作團	生產部門（農業）	技術協助（志工）	農業
肯亞	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療
	肯亞加里薩縣脆弱社區衛生機構基礎供水與衛生（WASH）可近性提升計畫	人道援助（健康）	人道援助	公衛醫療
史瓦帝尼	史瓦帝尼果樹產銷計畫（第二期）	生產部門（農業）	技術協助	農業
	史瓦帝尼婦女微型企業輔導能力提升計畫	中小企業	技術協助	中小企業
	史瓦帝尼養豬產業提升計畫第二期	生產部門（農業）	技術協助	農業
	史瓦帝尼強化職業技能檢定體系計畫	社會基礎設施和服務（教育）	技術協助	教育
	史瓦帝尼婦女微額金融機構能力強化計畫	中小企業	技術協助	中小企業
	史瓦帝尼水產養殖計畫	生產（農業）	技術協助	農業

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
史瓦帝尼	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫（第二期）	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫（第二期）之現金援助子計畫（第二期）	人道援助（保護與支援服務）	人道援助	公衛醫療 / 其他
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
索馬利蘭	索馬利蘭蔬果增產及品質提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	索馬利蘭政府電子化能力提升計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	索馬利蘭孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	索馬利蘭醫療資訊管理效能提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（環境）	技術協助（志工）	環境
蒙古	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他

## 拉丁美洲及加勒比海地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
瓜地馬拉	瓜地馬拉防災預警系統計畫	一般環境保護（水災防治）	技術協助	環境
	瓜地馬拉強化玉米生產韌性計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	金融技師派遣任務	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	技術協助	中小企業
	瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫（第二期）	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——中美洲婦女信用保證案	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	信保	中小企業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
宏都拉斯	宏都拉斯酪梨產能擴充計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	宏都拉斯豬隻繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	宏都拉斯強化農民組織產銷能力計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門）	技術協助	農業
	宏都拉斯醫院醫療資訊管理效能提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制——宏都拉斯COVID-19緊急發展政策運作	社會基礎建設與服務（健康） / 一般預算支持	融資	公衛醫療 / 其他

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
宏都拉斯	宏都拉斯供水暨衛生服務提升之前置準備技術協助計畫	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
貝里斯	貝里斯種羊生產暨輔導體系強化計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	貝里斯河流域防災預警能力提升計畫	多部門 / 跨領域	技術協助	環境
	貝里斯數位包容專案	社會基礎建設與服務（資訊）	技術協助	資通訊
	貝里斯醫療影像系統強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	貝里斯代謝性慢性病防治體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（環境/資訊）	技術協助（志工）	環境 / 資訊
	貝里斯協助生產性部門及婦女企業貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	中小企業
海地	海地全國稻種生產強化計畫——北部及東北省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地全國稻種生產強化計畫——阿迪波尼省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地全國稻種生產強化計畫——南部省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地蔬果栽培發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——海地婦女信用保證案	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	信保	中小企業
聖克里斯多福及尼維斯	聖克里斯多福及尼維斯固體廢棄物處理及循環利用計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	聖克里斯多福及尼維斯蛋雞產業永續發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖克里斯多福及尼維斯再生能源派遣專案	經濟基礎建設與服務（其他）	技術協助	環境
	聖克里斯多福及尼維斯代謝性慢性病防治體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	聖克里斯多福及尼維斯數位身分認證計畫	社會基礎建設與服務（資訊）	技術協助	資通訊
	聖克里斯多福及尼維斯——尼島小企業發展轉融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	中小企業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康 / 環境 / 其他）	技術協助（志工）	公衛醫療 / 環境 / 其他

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
聖文森及 格瑞那丁	聖文森國家畜繁養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖文森國運用資訊科技強化治安維護計畫	社會基礎建設與服務（資訊）	技術協助	資通訊
	聖文森國蔬菜栽培管理提升及採後處理計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖文森國公衛醫療緊急應變體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助 （志工）	公衛醫療
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
聖露西亞	聖露西亞蔬果產銷供應鏈效能提升計畫 （第二期）	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖露西亞地方產業經營輔導計畫	經濟基礎設施與服務（商業）	技術協助	中小企業
	聖露西亞數位資訊科技培訓應用計畫	經濟基礎設施與服務（教育）	技術協助	教育
	聖露西亞代謝性慢性病防治體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助 （志工）	中小企業
巴拉圭	巴拉圭蘭花商業生產與營運輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫	生產部門（商業）	技術協助	中小企業
	巴拉圭鴨嘴魚苗繁養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫 （第二期）	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	巴拉圭微小型企業貸款計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	融資	中小企業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 （健康 / 教育 / 環境 / 中小企業 / 其他）	技術協助 （志工）	公衛醫療 / 教育 / 環境 / 中小企業 / 其他
	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——巴拉圭婦女信用保證案	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	信保	中小企業



## 中亞及中東歐地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
摩爾多瓦	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——摩爾多瓦玻璃容器公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
羅馬尼亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——綠色經濟融資機制子計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——羅馬尼亞巴克烏都市能源效率計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
	羅馬尼亞之烏克蘭難民兒童社會心理支持服務提升計畫	人道援助（健康）	人道援助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他
波士尼亞與赫塞哥維納	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Elektrokraina 配電系統更新計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Elektro——Bijeljina智慧電錶擴展計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
塞爾維亞	歐銀綠色能源特別基金計畫——貝爾格勒廢棄物轉換能源計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
烏克蘭	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——烏克蘭穀物公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈帳戶計畫——烏克蘭食品原料公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
烏茲別克	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈帳戶計畫——烏茲別克啤酒公司能源資源效率融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈帳戶計畫——烏茲別克食品公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——烏茲別克綠色經濟融資機制子計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	環境
波蘭	歐銀氣候高影響力特別基金——波蘭零售連鎖永續融資子計畫	多部門 / 跨領域 / 一般環境保護	融資	環境
立陶宛	歐銀氣候高影響力特別基金——立陶宛維爾紐斯市無軌電車更新子計畫	經濟基礎建設與服務（運輸與儲存）	融資	環境

## 區域計畫

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
中美洲	中美洲區域香蕉黃葉病防治計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	金融機構發展基金計畫——中美洲區域緊急與災害融資機制	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	中小企業
	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——中美洲婦女信用保證案	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	信保	中小企業
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制	社會基礎建設與服務（健康）／一般預算支持	融資	公衛醫療／其他
拉丁美洲及加勒比海地區	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫	經濟基礎建設與服務（其他）	技術協助／信保	中小企業
	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資	中小企業
	金融機構發展基金計畫——拉美地區低收入女性企業主社群電子商務促進計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資	中小企業
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——東加勒比海婦女信用保證案	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	信保	中小企業
	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——加勒比海女性中小企業綠色信用保證案	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	信保	環境／中小企業

## 跨區域計畫

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
跨區域	海外投資開發股份有限公司	生產部門（營造業）	投資	其他
	台農發（股）公司股權投資計畫	生產部門（農業）	投資	農業
	歐銀特別投資基金——小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資	中小企業／環境
	歐銀特別基金——農企業帳戶計畫	生產部門（農業）	投資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫	生產部門（農業）	投資	農業
	歐銀氣候高影響力特別基金	多部門／跨領域（一般環境保護）	融資	環境
	東南亞暨南亞女生計貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	中小企業

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
跨區域	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（研習班）	教育
	國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（獎學金）	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	外交替代役	社會基礎建設與服務 / 經濟基礎設施與服務 / 生產部門（替代役）	技術協助（健康 / 通信 / 資訊通訊 / 農、林、漁業）	其他
	大專青年海外技術協助服務計畫	社會基礎建設與服務 / 經濟基礎設施與服務 / 生產部門（大專青年）	技術協助（健康 / 通信 / 資訊通訊 / 農、林、漁業）	其他
	海外服務工作團	生產部門 / 社會基礎建設與服務（農業 / 教育 / 資訊 / 健康 / 中小企業 / 環境 / 其他）	技術協助（志工）	農業 / 教育 / 資訊通訊 / 公衛醫療 / 環境 / 中小企業 / 其他
	第2屆國合會發展 x 創新 x 永續實驗競賽——影響力先行者計畫	多部門 / 跨領域	其他	其他

## 2023 年與國際組織 / 非政府組織合作計畫

### 國際組織

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
亞非農村發展組織（AARDO）	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
中美洲農牧保健組織（OIRSA）	中美洲區域香蕉黃葉病防治計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
國際稻米研究所（IRRI）	印尼南蘇拉威西省氣候韌性與智慧農業實現稻作永續生產專案	生產部門（農業）	技術協助	農業

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
歐洲復興開發銀行 (EBRD)	歐銀特別投資基金——小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	中小企業 / 環境
	歐銀特別基金——農企業帳戶計畫	生產部門 (農業)	投資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫	生產部門 (農業)	投資	農業
	歐銀氣候高影響力特別基金	多部門 / 跨領域 (一般環境保護)	融資	環境
中美洲銀行 (CABEI)	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制	社會基礎建設與服務 (健康) / 一般預算支持	融資	公衛醫療 / 其他
	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——中美洲婦女信用保證案	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	信保	中小企業
中美洲銀行 (CABEI)	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助
加勒比海共同體發展基金 (CDF)	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——加勒比海女性中小企業綠色信用保證案	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	信保	環境 / 中小企業
美洲開發銀行 (IDB)	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	中小企業
泛美發展基金會 (PADF)	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫——海地婦女信用保證案	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	信保	中小企業
美國國際開發總署 (United States Agency for International Development, USAID)	合作計畫	多部門 / 跨領域	其他	教育 / 資通訊 / 公衛醫療 / 環境



## 非政府組織

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
世界農民組織 (WFO)	The Climakers倡議	多部門 / 跨領域 (其他多部門)	其他	其他
世界展望會 (World Vision)	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫 (第二期) 之現金援助子計畫 (第二期)	人道援助 (保護與支援服務)	人道援助	公衛醫療 / 其他
糧食濟貧組織 (FFTP)	Tabacal農村家庭吳郭魚養殖銷售輔導	生產部門 (農業)	技術協助	農業
	貝里斯家庭式小型畜牧戶生計改善專案	生產部門 (農業)	技術協助	農業
	海地農民組織稻米生產與行銷計畫——南部省	生產部門 (農業)	技術協助	農業
美國天主教救濟會 (Catholic Relief Services)	宏都拉斯供水暨衛生服務提升之前置準備技術協助計畫	社會基礎建設與服務 (其他)	技術協助	公衛醫療
舊鞋救命國際基督關懷協會 (Step 30)	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (健康)	技術協助 (志工)	公衛醫療
愛女孩國際關懷協會 (Love Binti International)	海外服務工作團	生產部門 (農業)	技術協助 (志工)	農業
史汀生中心 (Stimson Center)	貝里斯「氣候與海洋風險脆弱指標倡議案」	多部門 / 跨領域	先期研究	環境
世界兒童權利組織 (Terre des hommes Foundation, Tdh)	肯亞加里薩縣脆弱社區衛生機構基礎供水與衛生 (WASH) 可近性提升計畫	人道援助 (健康)	人道援助	公衛醫療
People in Need (PIN)	土耳其地震災區當地企業早期復原計畫	人道援助 (中小企業)	人道援助	中小企業
台灣好鄰居協會 (Good Neighbors Taiwan, GNT)	羅馬尼亞之烏克蘭難民兒童社會心理支持服務提升計畫	人道援助 (健康)	人道援助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (其他)	技術協助 (志工)	其他
獵豹保育基金會 (Cheetah Conservation Fund)	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (環境)	技術協助 (志工)	環境



## 財團法人國際合作發展基金會

國合會的組織識別系統以英文簡稱「TaiwanICDF」為設計主體，融入我們致力國際合作發展工作所秉持的專業共榮理念，猶如具有厚實雙葉的幼苗，往下扎根，向上繁衍；以綠色農業關懷貧窮飢餓並致力環境保育永續，用藍色科技與創新管理弭平數位落差及促進產業成長，以白色醫療照護艱苦疾病，讓世界的美好未來和臺灣的持續投入緊緊扣接！

### 財團法人國際合作發展基金會 2023 年年報

發行人：吳釗燮

編輯委員：李朝成、陳愛貞、史立軍、李志宏、藍青聖、王宏慈、  
顏銘宏、蔡祥吾、郭美雲、曾筠清、柳世紘、吳台生、  
周竹君、陳曉彧、黃碧雲

主編：祝康偉

美術編輯：周雅芬

圖片來源：外交部、各駐外技術團、計畫經理、志工及合作機構人員

出版：財團法人國際合作發展基金會

111047臺北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

ISBN：978-986-89398-6-8（平裝）

電話：886-2-2873-2323

傳真：886-2-2876-6475

網址：[www.icdf.org.tw](http://www.icdf.org.tw)

企劃編製：暉昕創意設計有限公司

本年報封面及內頁採用FSC認證紙張印製

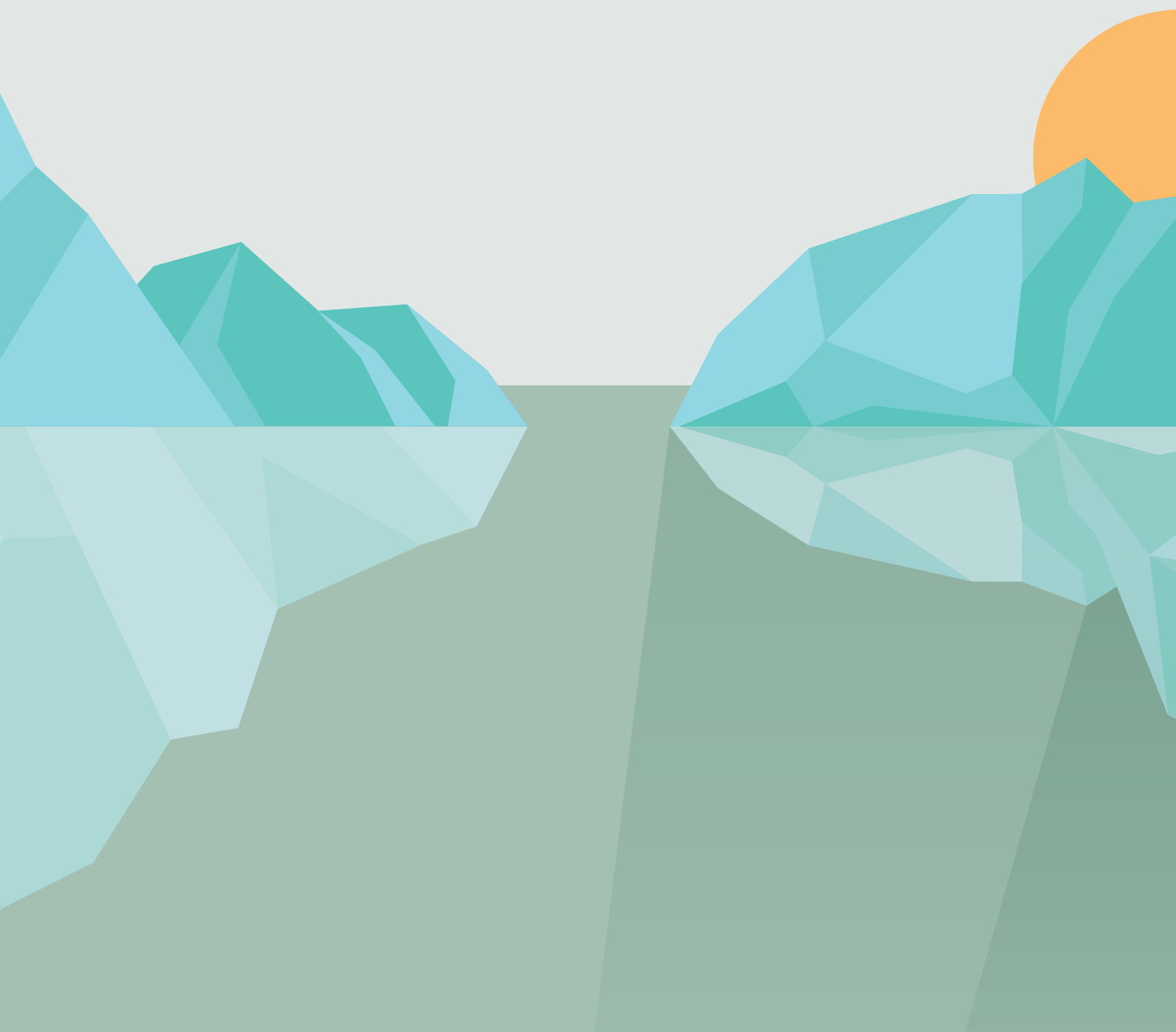
2024年4月出版











**財團法人國際合作發展基金會**

111047 臺北市天母西路62巷9號12-15樓

TEL 886-2-2873-2323

FAX 886-2-2876-6475

[www.icdf.org.tw](http://www.icdf.org.tw)