

肆、專題報導

一、蘇比克灣工業區開發計畫

【計畫緣起】

自1992年美軍從蘇比克灣基地撤退後，所留給菲律賓人只有遍地的基地設施與高失業率等經濟、社會問題，正因菲律賓人不易屈服的特性，使得這幾年來此地迅速蛻變成長；而該區所具備良好自由港與經濟特區之條件，已使蘇比克灣地區成為繼香港後東方另一閃亮的明珠。

本計畫緣於1992年，菲國政府希望能擴大中、菲間之經濟合作，寄望我政府與民間能在振興該國經濟方案上，助其一臂之力。我政府除同意進一步研究對其政府技術與財務上的協助外，並願意雙方合作發展工業區，以吸引外資企業赴菲國投資設廠。我方隨即派遣一考察團前往菲國七處工業區預定開發地點實地考察，經審慎評估後，發現蘇比克灣基地擁有較完善的公共設施、機場港口、享有自由港與經濟特區優惠條例等優點，是為工業區投資開發最適區位。同年八月中菲部長級經濟合作會議雙方簽署「中菲共同開發蘇比克灣協定」，由本會提供低利融資以協助菲國政府開發蘇比克灣工業區，迄今該工業區開發即將進入完工階段。

【開發計畫及成果】

本計畫進行之初，菲國為有效利用及開發美軍歸還之基地，特於短期間內制訂基地轉換及發展條例（Bases Conversion and Development Act），使該區轉型成為一經濟特區與自由港區（a Special Economic and Free Port Zone），藉以吸引外商投資。此外蘇比克灣管理局（Subic Bay Metropolitan Authority; SBMA）並與我國世華開發公司（為中華開發、世正開發兩家公司合組）於1994年7月合組蘇比克灣開發管理公司（Developer and Administrator of the Subic Bay Industrial Park; SBDMC, INC.）著手進行工業區之開發推廣；本工業區自規劃初期起即由具工業區開發經驗之新加坡林甲岩（LKN）工程管理顧問公司與我國營建公司等共同參與此計畫之規劃與執行，期間經過這幾年的努力，現今區內各項基礎設施完備，包括有一座147.5百萬瓦之發電廠供應全區電力需求、一自來水廠負責供水、污水處理系統、並有由美國電話電報公司（AT&T）與菲律賓長途電話公司（PLDT）等公司合組之蘇比克電信公司以提供區內所有的電信通訊等各項相關公共設施；此外工業區內並規劃設有貨倉、工廠、商店為主的一百餘房舍、上千棟的別墅區、游泳池、高爾夫球場、國際連鎖旅館、飯店、醫院、銀行以及免稅商店等現代化設施，使該區儼然已成為菲國另一新興現代化城市。

自1994年蘇比克灣工業區破土動工以來，不但吸引眾多廠商前往該區進行投資設廠，並使該地區成為該國新興的渡假勝地，進而帶動該區之整體經貿發展。蘇比克灣工業區第一期開發時，正值菲國初步接管美軍歸還基地，該區處於百廢待舉階段，本開發計畫為一促使基地轉型之先導計畫，風險甚高；故為吸引廠商前往投資，本會提供百分之百長期低利貸款方式以提供菲國投資人一理想、完善之工業區。截至今（1998）年為止開發蘇比克灣一期工業區可供出租面積87.8公頃，其中已有65.01公頃被認租，廠商承租率高達74%；由於各國廠商對此工業區需求甚殷，二期工業區已具商業開發價值，故蘇比克灣開發管理中心乃著手規劃二期開發計畫，開發面積為47.91公頃，以因應廠商需要。本會亦因蘇比克灣開發管理中心有餘力以商業化經營方式進行蘇灣二期工業區之開發工作，而改以提供商業性貸款協助該公司進行開發。

目前進駐蘇比克灣工業區的廠商多屬電子、電機高科技產業之國內外知名廠商。這些廠商不但為當地注入大筆資金，帶來欣欣向榮的新氣象；更適時解決該地區嚴重的失業問題；此外由於區內進駐廠商眾多，吸引無數人員前往視察、觀光，進而帶動當地旅館、觀光、服務業等行業的蓬勃發展。

據估計蘇比克灣工業區投資計畫總金額將高達10億美元，此龐大的投資金額將對該地區之經濟、社會發展影響深遠。另據蘇比克灣開發管理中心所提供資料，預計於西元2000年完成該工業區開發後，將可增加近三萬個就業機會、創造近25億美元的年產值、並提高蘇灣地區之每人生產毛額為8,333美元，為菲國每人生產毛額的六倍之多，對於提升菲國人民的生活水準助益良多。

目前一期工業區已近完工階段，部分進駐廠商現已開始進行量產；整體而言，蘇比克灣工業區開發可謂是一成功之工業區開發計畫。經過深入分析，蘇比克灣工業區開發成功之關鍵仍在於

- (1) 地點之正確選擇使廠商可獲得生產上之比較利益
- (2) 本計畫獲得菲政府大力支持，並由菲國政府設定該區為一經濟特區與自由港區
- (3) 本計畫善用菲國與蘇比克灣經濟特區之各項投資優惠措施
- (4) 計畫執行機構擁有豐富管理經營經驗之團隊並善用外界專業機構進行工程規劃及興建

二、塞內加爾蔬農貸款計畫

塞內加爾計畫設立蔬菜發展專戶計畫，係八十五年三月十八日至二十七日我國赴塞國技術合作考察團所建議，並經與塞國政府協商後成立之蔬農貸款計畫。該計畫旨在協助塞國發展其深具潛力之蔬菜生產，以期增加塞國蔬菜外銷來改善塞國外貿平衡，本案已於八十六年元月間由我駐塞大使與塞國經濟推廣基金會秘書長共同簽訂「中塞迪安尼究地區蔬菜發展專戶合約」。

塞國目前每年生產十萬至十五萬噸蔬菜，雖然其中四千五百噸用於外銷，然而，塞國每年仍需進口二萬五千至三萬五千噸蔬菜，主要進口種類為洋蔥及馬鈴薯。本案經深入瞭解後發現塞國不但缺乏一個具執行成效及一貫開墾蔬菜之專業機構，而且蔬菜小農亦普遍欠缺資金提升蔬菜生產。有鑒於此，蔬菜發展專戶因而成立。

本計畫主要目標為：

- (一) 積極開發迪安尼究地區二百公頃土地為蔬菜區。
- (二) 改善迪安尼究地區蔬農之生產技術，使其產量增加。
- (三) 增加迪安尼究地區蔬農之收入。

有關本計畫我方與塞方參與單位之權責劃分：

一、駐塞農技團負責本計畫之監督與技術查核：

- (一) 申請案件現場勘察及貸款金額之核定。
- (二) 貸款資金之運用監督及技術輔導。
- (三) 追查各執行銀行放款之時效。
- (四) 參加業務檢討會所(定期每月召開一次)。

二、塞國農部園藝司負責本計畫協調工作，包括申請、表收件、登記及經核准案件發文送件等。

三、塞國經濟發展基金會負責：

- (一) 每月十五日提交我大使館有關專戶之業務報告，副本抄送塞國總理技術顧問及農部園藝司。
- (二) 監督各執行銀行辦理貸款業務之進度。
- (三) 提撥百分之七十五擔保基金給各執行銀行。
- (四) 主持每月舉辦業務檢討會議。
- (五) 在花旗銀行開立「中塞迪安尼究地區蔬菜發展專戶」之特別戶頭存入二十萬美元小農貸款基金。

四、花旗銀行負責提撥小農貸款基金給各執行銀行發放貸款之用。

五、塞方執行銀行負責：

- (一) 督促貸款人辦理下列事項：設立戶頭並存入百分之十之自備款，繳納手續費一萬西非

- 法郎(折合美金二十元)，並提供百分之二十五之抵押擔保。
- (二) 受理償還款包括本金及年息百分之六，最高償還期限為一年，貸款最高限為四千美元。
 - (三) 有關每期辦理之貸款通知經濟發展基金會。

本計畫執行成效

- 一、 總貸放金額達五千一百八十萬一千一百七十西非法郎(折合美金十萬元)。
- 二、 受惠農民計四十六戶，總推廣面積達八十二·六公頃，平均每戶農民可貸款美金二千元，其收成每公頃每期作純收益約美金二千五百元，比以前高出二至三倍。
- 三、 至八十六年十一月止農民貸款償還率約百分之五十一。

因本案執行成效良好，故外交部續於八十七年四月十六日與塞方簽約擴大辦理本小農推廣專戶，其金額為一百萬美元，地區由原迪安尼究地區擴大至塞國吉甘秀、哥達、聖路易、捷士及達卡地區，項目則將由原蔬菜一項擴增至稻作、蔬菜、花卉與水產養殖諸項。未來可望結合駐塞農技團之技術輔導與監督而獲致更大成效。

三、巴格雷墾區開發工程計畫

1994年2月我與布吉納法索政府恢復外交關係，於雙方簽署之備忘錄中我政府承諾派遣農業技術團從事農業合作。為規範農技合作內容，我派遣農業規劃評估團於同月抵達布國進行農技合作項目評估。

鑒於糧食自給自足係為布國農業政策重點，我方初步規劃協助布國增產稻米，以滿足人民生計，並減少布國稻米進口，降低布國貿易赤字。依據布國農業統計數字顯示，布國每年需要稻米七萬公噸，唯目前僅生產四萬公噸，尚不足三萬公噸，是以我評估團遂以計畫於五年內將布國稻米生產收穫量達到增產三萬公噸為計畫明確目標，以進行細部規劃。

我方農業評估團遂於布國農業部安排下，依據目標規劃評估，就各地區之地理環境、水利設施、及農民組織等資料進行分析及實地勘察，經初步規劃並與布方充分協調取得共識，爰擬分別由於巴格雷地區開墾1,000公頃二期作水稻田，協助陸稻推廣5,000公頃及水稻推廣3,000公頃等三項計畫各擬增產一萬公噸，共計三萬公噸，計畫期限訂為五年。由於本增產計畫初期之評估及規劃步驟甚為確實，其後各項細節規劃及工程執行亦有所據，隨後在細部計畫擬定、人員派遣、及經費提供上皆能依計畫進度順利進行。

以我執行巴格雷墾區為例，為達到巴格雷墾區預定目標，我農技團自1995年7月即積極推動本計畫，經由農技團前任劉春雄團長統籌規劃及現任沈鍛煉團長統籌領導、水利專家及農藝專家之專業知識、及團員之間團隊合作，配合布國稻作增產及推廣政策，僱用布方當地人力，組織農民，至今已完成開發幹線工程8,500公尺及墾區工程550公頃。

除我方人員努力外，布國政府自始即予充分支援配合亦為順利推動計畫之關鍵因素。例如我方開發墾區分段完成後，即分配給當地農民及移交農民經營，由我農技團組織參與農民，組成農民團體，由我初步提供計畫資材，如種子、肥料、及農藥等於該團體，並開辦產銷班指導布國農民如何開墾及如何回收經營，與如何利用各農戶繳回我方提供之等值資材。各項計畫雙方於農業合作分工均至為確實，例如中布執行陸稻推廣計畫第二年為面積500公頃，經農技團與農牧部有關單位詳加研討後界定推廣內容為高地陸稻300公頃，低窪地陸稻200公頃，其推廣面積經分配如下：

- (a) 中東區經理處400公頃
- (b) 中區經理處20公頃
- (c) 西區經理處50公頃
- (d) 巴格雷地區30公頃

推廣分工方式細節如下：

- (a) 由農技團提供高地陸稻種FKR33計21.6公噸，低窪地陸稻種FKR19計11.4公噸，尿素肥料22.5公噸，布國產製磷肥22.5公噸。
- (b) 低窪地陸稻全在中東區經理處辦理，低窪地墾區開墾由農技團提供每公頃補助工程



費用美金150元。

- (c) 農技團提供技術指導，並訓練推廣人員及部份農民。
- (d) 布國農牧部經理處提供推廣人力及現場工作執行。
- (e) 農業資材運輸與分配，由布國農牧部提供交通車輛及人力，由農技團補助油料。
- (f) 種子、肥料貸放收回，交由布國地區經理處辦理。藉由雙方資源充分運用及配合，遂能逐年達到預期目標。

我國與布吉納法索共和國進行農技合作淵源甚早，工作績效至為成功。早於1967年我農耕隊即於布國赫德(Houet)省姑河之大型水稻生產及推廣計畫，即藉由農耕隊之辛勤工作及當地農民之熱烈參與，更因兩國政府之密切合作，完成一年兩穫，每穫5公噸面積達1,260公頃，由於我方生產技術精良及技術移轉確實，直至今日，姑河墾區歷經30年之墾殖仍然維持良好運作狀況。相同地，我駐布吉納法索農技團重負傳承，現正於巴格雷墾區創造歷史，該工程於西元2000年正式完工後，將成為我於非洲地區從事技術合作之展示櫥窗。

四、中美洲中小企業輔導計畫

鑒於中美洲國家（薩爾瓦多、宏都拉斯、尼加拉瓜、瓜地馬拉、哥斯大黎加）、巴拿馬及貝里斯等，在過去數十年來，由於經濟發展滯緩及所得分配不均等因素，導致貧窮現象普遍充斥，也因此如何致力於消弭貧窮業成為中美洲國家政府長期以來所面臨之最重要課題之一。

為協助中美洲國家促進經濟發展，進而達到消弭貧窮之目的，本會特規劃一為期四年之技術合作計畫－「中美洲七國發展中小企業技術協助計畫」，俾藉此與中美洲國家分享我國數十年來經濟發展經驗，協助該地區國家之中小企業發展及促進區域經濟整合，並透過本技術合作案以建立我國與中美洲邦交國間之密切合作關係。本技術協助案係於一九九五年召開之第五屆「中美洲國家與中華民國外長混合會議」中，由我國正式提出，並獲與會國家熱烈支持；本會遂於同年九、十月間派一評估團赴中美洲地區進行實地調查評估，針對中美洲國家中小企業及工業發展等現況進行瞭解，並據此擬定本案各項計畫之相關執行要項，全案業於一九九七年五月間正式推動執行。

「中美洲七國發展中小企業技術協助計畫」之目標旨在與中美洲國家分享我國中小企業發展之成功經驗，並同時藉此計畫協助該地區國家發展中小企業。為使本計畫之執行效能達計畫目標之要求，本技術合作案之執行方向即特別針對中美洲國家發展中小企業所需之機構體制建立予以加強，以協助其提昇機構運作功能；另亦針對產業升級所需之技術轉移及管理體制建立等，以派遣專家方式提供直接且專業之產業諮詢輔導。

「中美洲七國發展中小企業技術協助計畫」之計畫內容在配合上述計畫執行方向之前提下，計規劃為三部分，即舉辦「政策研討會」(Policy Study Seminar)、「機構體制建立及強化」(Institutional Building)及「工業諮詢顧問服務」(Industrial Advisory Service)等，茲分述如下：

- 一、「政策研討會」係肇因於經濟發展將為開發中國家之人民生活帶來莫大福祉，而我國過去四十餘年來經濟發展所累積之寶貴經驗適足，在此方面提供中美洲國家參考與借鏡；爰此，本案初期規劃以二年舉辦十二場次政策研討會之方式，介紹我國在總體經濟方面相關之政策制定，執行及具體成效。本會「中美洲七國發展中小企業技術協助計畫」執行迄八十七年六月三十日止，計舉辦過六次政策研討會，主題包括我國中小企業發展政策及經驗、中小企業信用保證基金、如何透過中美洲經濟整合銀行獲得ICDF中小企業融資、中衛合作制度、全面品質管理系統、工業發展政策及外貿推廣機制等。
- 二、「機構體制建立及強化」緣起於中美洲國家目前之主要經濟政策議題係著眼於藉由中小企業之發展來促進該區域之經濟整合、區域內及區域外之貿易推廣及區域經濟成長等，故本案針對中美洲國家政府提供相關顧問諮詢協助，期建立有助於工業發展及區

域經濟整合之總體經濟環境；同時亦藉此協助其政府部門扮演一更積極之觸媒角色，俾協助中小企業發展，達到平均所得分配及消弭貧窮之目的。本計畫業先後派遣專家針對哥斯大黎加、巴拿馬、貝里斯、尼加拉瓜及宏都拉斯等國進行機構建制輔導。

三、「工業諮詢顧問服務」係有鑒於中美洲國家之中小企業欠缺對其自身發展所需之技術、生產、市場及管理，故對其企業界提供配合產業發展所需之工業政策諮詢，並輔以相關之輔導體制等，期有助於提升其之中小企業生產效率及產業競爭力。工業諮詢顧問服務旨在協助中美洲國家訂定策略工業，強化現有企業體質，並針對區域經濟發展、產業機構重整、金融機構運作及中小企業強化等予以直接適切之顧問輔導。本計畫案業陸續派遣各類產業專家分赴哥斯大黎加、尼加拉瓜及貝里斯等國進行熱處理工業、紡織業、畜牧業、食品加工業及竹木業等之工業諮詢及顧問服務。

「中美洲七國發展中小企業技術協助計畫」之實質效益將來自於藉由加速中美洲國家中小企業之發展，創造財富並平均所得分配以有效地達到消弭貧窮之目的。此外，中美洲國家亦可經由本計畫政策研討會之舉辦，使各國政府部門認知到中小企業對國家經濟發展之重要性；另機構建立及強化將提昇政府功能，俾對各國之中小企業提供更直接且實質之協助；同時工業諮詢顧問服務亦將促使我國產業專家與中美洲七國各國產業界進行更密切之技術交流及互動。