

貳、援助策略

國合會於民國八十五年七月一日成立，承續前經濟部海外經濟合作發展基金會業務，檢討過去之成效與經驗後，以貸款及技術協助為主提供對外援助。本年度（七月一日），國合會與前外交部海外技術合作委員會合併，海外農、漁、手工、醫療等技術團（以下簡稱技術團）及相關援助業務由外交部委託國合會統籌執行並管理，我國對外援助業務更形專業且靈活。

一、整體援助策略

國合會八十七年度之援助計畫以開發中國家之低階層貧困階層為主要受益對象，以技術輔導搭配融貸資金之方式提供協助，俾達到最大援助效益；另強調私人部門之參與，協助受援國創造財富。此外，亦針對各區域及各國家之各別發展需求擬訂不同之區域援助計畫，並力求成本效益之極大化。本年度之整體援助策略分為下列七項：

（一）、推動草根性之扶貧計畫

為使援助效果深達受援國最需援助之貧困階層，國合會八十七年度推動微額貸款計畫，透過受援國之非政府組織提供微額貸款資金予農村村民進行小規模之生產活動，藉以促進農村經濟活動，進而累積農村資本。

（二）、結合資金與技術，發揮最大援外效能

我駐外技術團已有三十餘年之經驗，對駐在地之經濟社會與人文發展有深刻之認識，國合會所研議提供之草根性扶貧計畫即配合我當地技術團之技術援助進行，俾結合資金與技術，以達相輔相成之援助效果。本年度已完成非洲及東加勒比海地區共五國農貸計畫評估，將用以搭配我當地農技團之技術輔導協助農民生產。

（三）、透過援助計畫私有化，為受援國創造財富

目前技術團於受援國進行之農漁業生產計畫中，部份計畫具財務獲益性，足可吸引私人企業投資。國合會於本年度開始選擇獲益性較高之計畫移轉予民間經營，移轉財產所得資金將另擇其他區域進行新投資計畫。此一民營化過程，將可在有限資金之限制下擴大援助範圍，為受援國創造最大財富。

（四）擴大援助範圍

以往農業技術協助偏重於生產示範，惟對大多數開發中國家而言，除生產技術外，久缺收割後處理技術及銷售管道，亦為各國農業發展之瓶頸，針對各開發中國家之發展需要，本年度特別強調將援助之範圍由單純之生產示範擴大至收割後處理技



術及市場銷售管道之建立。另對非洲之援助，以往以農業部門為主，本年度則擴大至工業部門，協助發展低技術性勞力密集產業。

(五)、依據各區域及各援助國之發展特性與需求提供區域性援助計畫

鑒於各區域經社發展程度不同，本年度國合會根據中美洲、東加勒比海及非洲地區各區域現階段發展所需，分別研擬援助計畫。另針對區域內國家發展環境及特性相近，且有設有區域合作組織之區域，如中美洲地區（中美洲共同體）及東加勒比海地區（東加勒比海國家組織），另研議個別之區域性援助計畫。

(六)、加強成本管控，同時使援外效益極大化

本年度加強執行效率以降低單位成本，並著重援助效益；對發展性質相近之地區研擬區域整合計畫，以區域發展之角度提供援助，發揮最大援助效果。

(七)、加強與國際機構之合作

本年度持續與美洲開發銀行進行年度諮商；另與歐洲復興開發銀行商議共同對東歐地區之私部門投資計畫提供融資。

二、區域援助策略

本會八十七年度對非洲地區之協助重點為糧食增產與低技術性工業先導計畫；對中美洲地區之援助側重於中小企業發展及私人投資之引進；東加勒比海地區以協助農業多角化及提供社會服務為主要目標；其他加勒比海地區依發展程度分別以糧食增產及中小企業發展為援助重點；另亞太地區依產業發展概況分別以農業合作及工業區開發為主要援助項目；東歐地區則以經由歐洲復興開發銀行對私人部門提供協助為主。

(一)、非洲地區

非洲各國現階段以農業為最重要部門，本年度國合會對非洲地區之援助重點為糧食增產，另為協助非洲邦交國工業部門發展，開始籌劃低技術產業發展先導性計畫，以資金及技術訓練相互搭配方式，協助非洲邦交國設立低技術勞力密集產品工廠。

◆技術協助糧食增產

現階段非洲各國仍以農業為主要生產活動，農業部門提供之就業機會及外匯收入佔各該國經濟之比重均甚高，布吉納法索、查德、甘比亞、幾內亞比索、賴比瑞亞、聖多美普林西比、塞內加爾等西非國家及馬拉威、史瓦濟蘭等國之農業產值佔各該國國民生產毛額之比例高達20%-30%以上，而農業人口佔各該國就業量之比例亦高達60%至80%不等。本年度國合會對非洲之協助亦以農業部門為主，而尤以糧食增產為主要目標，本年度派駐於

非洲國家之農技專家中，稻米專家佔50%，稻米增產計畫經費則佔70%。其次則為增加農民之營養攝取，並增加副收入，推廣副食品生產計畫，如引進吳郭魚及牡蠣養殖技術，除可供農民自己食用以增加營養（蛋白質）之攝取外，另可於鄰近地區銷售，增加家庭收入。

◆以先導性計畫協助發展低技術性工業

非洲地區雖擁有充沛之勞動力、廉價之廣大土地及農、漁、林、礦產等豐富資源，但未充分利用，我國以往對非洲地區之援助亦以農業生產為主。為運用非洲充沛之勞動力，本年度國合會與外交部共同研議協助非洲邦交國開發低技術性工業，研擬提供資金與技術協助，於非洲國家創建工廠生產勞力密集工業產品。例如：國合會提供之布吉納法索職業訓練中心功能提升計畫，將提供當地勞工成衣製作技術訓練機會；另外，國合會與外交部將另共同研議協助布國設立成衣廠，對職訓中心結業之學員提供就業機會。倘此一先導計畫得以順利執行，將使我國對非洲之援助由農業部門擴大至工業部門。

（二）、中美洲地區

本年度對中美洲地區之援助著重於中小企業發展、區域性合作計畫及農業發展。

◆協助中小企業發展

推動中小企業發展為中美洲各國現階段最重要之經濟發展策略之一，本年度國合會針對中小企業發展相關技術提供顧問諮詢服務，包括中小企業政策之擬訂、政府對中小企業之輔導策略，以及中小企業之經營管理等。

◆引進私部門投資，創造財富

將我技術團已協助經營多年且具財務獲益性之農、牧業生產計畫，以售出或長期租賃方式移轉予私部門經營，並將出售或租賃所得另於受援國其他地區重新開創事業。

（三）、東加勒比海地區

農業一元化之特性為東加勒比海地區經濟發展所面臨之最大問題。目前多米尼克、聖文森及格瑞那達之國內生產及外匯收入均極度仰賴香蕉產業，本地區之香蕉出口市場以歐盟為主，且在洛梅協定（Lome Convention）之保護下享有優惠關稅。該項優惠將於公元二〇〇二年屆滿，目前在世界貿易組織之談判架構下，該協定於屆滿後不得再延長。由於該地區香蕉之栽培管理技術粗放致品質低落，未來將面臨嚴重之產銷問題，大型蕉農或尚有生存空間，然僅具邊際生產力之蕉農則將因無競爭力而被淘汰。根據世界銀行估計，該三國之邊際蕉農約有4000至8000戶，失業人口將因而大幅增加，若未能妥善處理，將造成嚴重之社會問題。另聖克里斯多福則以蔗糖為單一主要農產品及外匯收入來源，由於國際糖價持續滑落，影響聖國經濟之穩定發展。

為協助東加勒比海各國紓解目前因農業一元化所面臨之困境，國合會對本區域之協助以



農業多元化為主要目標；另針對各國低所得農民需求，提供社會服務。

◆ 農業多元化

引進適合東加勒比海地區生產之蔬果等高價值作物，協助各國蕉農轉作，以先滿足國內市場需求為目標，除提供生產技術指導外，並提供產銷訓練計畫。

◆ 社會服務

對本區域之協助包括提供醫療設備，並派遣短期志願工作團前往受援國提供當地人民所需之電器維修服務。

(四)、其他加勒比海地區

區域內各國現階發展程度及需求不同，本會對各國擬訂之之援助策略亦相異。對海地之援助以糧食增產為主要援助目標，並對工業區開發之規劃提供訓練課程；另對貝里斯及多明尼加之援助則均以輔導中小企業發展為主。

(五)、其他地區

東南亞各國與我國經貿關係甚為密切，本會對該地區之協助以可促進雙邊經貿關係之工業區開發為重點（包括蘇比克灣工業區及河內台資工業區開發計畫）；其次，對位於太平洋群島之諾魯及東加王國，則依該兩國現階段發展需求，以糧食增產為主要目標。另外，在東歐地區，本會之援助重點則為配合該地區現階推動私部門投資之政策，與歐洲復興開發銀行研議共同提供投資基金之計畫。



