

第五章 展 望



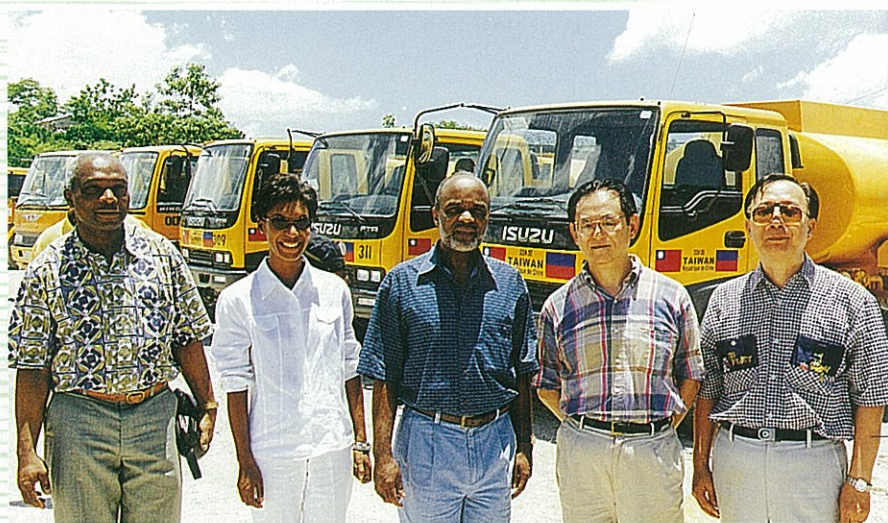
壹、八十八年度回顧

本年度核心業務計畫之整體執行概況，可歸結為下列五大重點：

- 一、因應中美洲各國受密契風災損壞嚴重，提出緊急援貸計畫，對中美洲各國提供緊急紓困貸款計畫，包括：尼加拉瓜（六百萬美元，已簽約）、宏都拉斯（六百萬美元）、薩爾瓦多（四百萬美元）、瓜地馬拉（四百萬美元），其中尼加拉瓜已於上（八十七）年十二月連副總統訪中美洲期間簽約，宏都拉斯亦業於本（八十八）年三月廿三日簽約。
- 二、配合外交政策，於馬其頓進行援助規畫，並研擬援助計畫，包括：中小企業轉融資貸款（一千萬美元）、微額貸款（一百萬美元）、小農貸款（一百萬美元）、參與股權投資基金（二百萬美元）派遣以經貿為主之技術團、人力資源發展（包括提供來華研習與研修碩士名額，及獎學金十萬美元予二五〇名貧困

學童）、及協助政府功能提升援贈（三十萬美元）等。另建議成立「中華民國/馬其頓經濟合作發展基金」，用以推動雙邊之中長期經貿合作關係，前述三項計畫計一千二百萬美元業於本年六月九日完成貸款合約簽署。

- 三、運用援外專業知識，協助外交部籌劃援助計畫。
- 四、在技術團方面，延續八十七年度之業務調整，落實計畫之執行，並加強產銷班之推廣；另於西非贈送農機具設備，以配合技術團業務之執行。
- 五、與國際性援外機構WTO建立初步合作關係，將藉由訪問雙邊及多邊國際性援外機構或組織，共同進行人力資源培訓計畫，並以「臺灣特有之經濟發展經驗」技術協助開發中國家人力資源之培訓及發展，尋求共同訓練開發中國家人力資源之可行辦法，俾加強雙邊合作關係，以及擴大援外之成效。



羅秘書長平章與駐海地邱大使榮男偕同海地浦雷華總統伉儷及雷克西總理視察海地鄉村建設。

貳、八十九年度核心業務計畫

一、投融資業務

除續辦八十八年度研議中之計畫外，以

微額貸款及社會建設計畫為主。除一般核心計畫外，為避免計畫推動困難影響執行績效，另編預備計畫隨時取代難以進行之計畫，詳如表十：

表十 八十九年度投融資核心計畫

		八十九年度	
國 別	計畫名稱	金額 (美元)	
新增貸款計畫			
馬其頓	微額貸款計畫	2,000,000	
馬其頓	中小企業轉融資	10,000,000	
馬紹爾	貸款計畫	3,000,000	
亞洲國家	亞洲開發銀行合作融資計畫	6,000,000	
西非國家	與西非開發銀行合作融資計畫	10,000,000	
中美洲國家	與美洲開發銀行合作融資計畫	10,000,000	
菲律賓	微小企業融資機構	1,500,000	
薩爾瓦多	教育計畫	8,000,000	
小 計		50,500,000	
投資計畫			
非洲地區	農企投資計畫	2,100,000	
馬其頓	股權投資計畫	2,000,000	
小 計		4,100,000	
核心計畫總計		54,600,000	
地 區	美 元	百分比	
歐 洲	14,000,000	25.65%	
亞 洲	10,500,000	19.23%	
非 洲	12,100,000	22.17%	
中南美洲	18,000,000	32.97%	
預 備 計 畫			
印尼	巴譚島工業區開發計畫	8,000,000	
史瓦濟蘭	與非洲開發銀行合作融資	6,000,000	
非洲國家	基礎建設貸款計畫	5,000,000	
瓜地馬拉	教育或基礎建設計畫	8,000,000	
非洲(甘比亞)	微額貸款計畫	2,000,000	
小 計		29,000,000	
計 畫 籌 備			
中美洲國家	社會/教育計畫	230,000	
亞洲或歐洲國家	私人部門計畫	200,000	
小 計		430,000	
捐 贈			
小農基金		1,000,000	
小 計		1,000,000	

表十一 投融資核心計畫配置概況表

	八十九年度		九十年年度		九十一年度	
	千美元	比例	千美元	比例	千美元	比例
歐 洲	14,000	25.6%	2,000	6.7%	7,000	22.6%
亞 洲	10,500	19.2%	0	0	5,000	16.1%
非 洲	12,100	22.2%	13,000	43.3%	10,000	32.3%
中南美洲	18,000	33.0%	15,000	50.0%	9,000	29.0%
合 計	54,600	100.0%	30,000	100.00%	31,000	100.00%

二、技術合作業務

八十九年度技術合作業務除續辦外交部委辦駐外技術團計畫外，仍廣續本年度四大項目(一)中小企業輔導團/專案輔導計畫(二)功能建立/器材設備贈送(三)專案研究(四)志工派遣。

(一)中小企業輔導團/專案輔導計畫

除續辦八十八年度中美洲七國中小企業技術協助案、中美洲五國蔬菜合作計畫及多明尼加中小企業輔導團。於南美巴拉圭中衛體系輔導，另於加勒比海地區配合技術團推動農業多元化目標，辦理農產加工業輔導及旅館管理諮詢，於塞內加爾亦配合該國傳統小型工業需要推動技術協助案。於馬其頓推動協助中小企業發展案。

(二)功能建立/器材設備贈送

除續辦八十八年度外交部要求辦理第五屆混合外長會議決議之設立中美洲七國包裝檢驗中心計畫外，於中美洲辦理薩爾瓦多與瓜地馬拉職訓設備贈送，俾增強該國職訓機構功能，另於海地辦理小型機器贈送以建立小型職訓中心，俾協助該國人民學習基本謀生技能，配合密契風災重建提供宏都拉斯與

尼加拉瓜醫療功能設備之提升以減少疾病發生；另配合外交部辦理東加勒比海四國提升醫療功能計畫，於東加勒比海辦理格瑞那達果汁加工計畫。於非洲地區分別辦理布吉納法索小型工藝訓練中心以協助布國培養基礎工業人才，另為加強賴比瑞亞、查德等政府經貿與農漁單位之資源管理與分析能力，辦理資訊設備贈送。於甘比亞、塞內加爾及賴比瑞亞三國，配合我技術團開發計畫，贈送當地農民小型農具，於聖多美配合醫療團之服務協助醫療機構功能之提升及建全藥品管理系統。於亞太地區辦理索羅門機械設備贈送，以配合技術團加速推動稻作墾區開墾計畫，另亦協助馬紹爾群島及吐瓦魯提升其農漁部門之機構功能，於歐洲地區辦理馬其頓發展部等五部會機構功能提升計畫。

(三)專案研究

續執行八十八年度之甘比亞地區肥料施用對水稻收成影響之研究及示範推廣計畫。將配合密契風災重建，提供宏都拉斯與尼加拉瓜水土保持之專案研究。於非洲地區辦理布吉納法索技職教育制度改革專案研究，以解決該國文盲問題，另針對甘比亞及塞內加

爾投資碾米廠農工產業投資之可行性提出研究，以供國內廠商之參考並為日後技術團計畫之調整配合生產之考量。

(四) 志工派遣

將於中美洲地區派遣十六名志工及五名見習生，加勒比海地區派遣五名見習生，於亞太地區派遣二名志工，非洲地區派遣九名志工及八名見習生。



三、教育訓練業務

八十九年度教育訓練業務主要為(一)技術協助人力資源培訓計畫(二)與國際性援外機構共同進行人力資源培訓計畫(三)國合會之友技術研究會(四)提供友邦獎學金案(五)專案顧問輔導(六)邀訪(七)太平專案

(一) 技術協助人力資源培訓計畫

將以「臺灣特有之經濟發展經驗」協助開發中國家人力資源之培訓及發展，預計開辦技術協助培訓計畫十一個定期班，包括貿易推廣、中小企業輔導、我國經濟發展、產業政策與發展、土地暨城鄉規劃、微額融貸制度等研習班，另外亦將配合開發中國家或本會其他業務之需求於國內（或外）辦理專案班；本年仍繼續與日本進行「第三國研修計畫」，並委請行政院勞工委員會職訓局辦理。

表十二 技術合作核心計畫配置概況表

金額單位：千美元

地區 類別	中南美地區		非洲地區		亞太及歐洲地區	
	件數	金額	件數	金額	件數	金額
八十九年度						
駐外技術團委辦	46	19,060	23	11,416	27	13,101
總金額：43,533						
技術協助						
總金額：7,144						
專家技術輔導	4	2,190	1	237	5	100
功能提升	7	1,500	6	650	1	600
專案研究	3	200	2	250	0	0
志願工作團	5	770	5	587	1	60
合計		4,660	12	1,724	7	760
比例		65.2%		24.2%		10.6%

(二)與國際性援外機構共同進行人力資源培訓計畫

本會已與WTO建立初步合作關係,仍將藉由訪問雙邊及多邊國際性援外機構或組織,尋求共同訓練開發中國家人力資源之可行辦法,俾加強雙邊合作關係,以及擴大援外之成效。

(三)國合會之友技術研究會

為整合歷年來執行學員訓練之成果,以及發揮「協助外交」之顯著成效,現已於三十個國家成立「國合會之友技術研究會」學員組織,該組織成員均為友我之中堅人士,除可協助我駐外單位業務之推展,又因渠等曾來華參訓更可稱為我國在當地之「親善大使»,故本項計畫將繼續辦理,除將修改有關辦法以獎勵積極辦理相關活動之駐館及國合會之友會外,預計將於另二國成立國合會之友技術研究會。

(四)提供友邦獎學金案

為協助東加勒比海四友邦國家之清寒學子能有求學之機會,仍將依約繼續提供每國五萬美元予大、中、小學各級學生申請獎學

金,並將獎學金金額視執行情況予以增減;另將確認評估於東歐及非洲地區開辦友邦國家之清寒學子獎學金計畫。

另為長期培訓開發中國家農漁業方面之人力資源,本年度將繼續接受友邦國家推薦人員(約6名)來華屏東科技大學屏東科技大學。

(五)專案顧問輔導

配合訓練計畫之內部績效檢討評估,以及外部績效評鑑,將邀請顧問專家或專業研究機構進行檢討評估暨規劃。

(六)邀訪

為配合本會各項業務之順利進行,將視需要邀請與案件有關之國外友邦人士來華訪問。

(七)太平專案

進行行政院交辦「加強中美洲國家經貿合作計畫」,尋求我國與該地區進行農企業合作之可行性。

表十三 教育訓練核心計畫配置概況表

	金額單位：千美元		
	八十九年度	九十年度	九十一年度
研習班	3,703	2,693	3,300
獎學金	1,422	1,422	1,522
邀訪	108	108	108
國會會聯誼會	80	85	86
太平專案	101	-	-
合計	5,414	4,308	5,016

參、未來遠景

本會自民國八十六年七月一日順利完成改組以來，八十七年度著重於機構建制及制度之建立，各項援外計畫依據目標及方法論進行審慎評估及規劃，並擬定核心工作計畫，已達成制度化、專業化及透明化之工作方針，本年度則加強計畫之執行與追蹤，已充分彰顯我國之援外成效。然而，為鞏固及加強我與友邦交國家之關係，國際合作發展已成為我拓展與維繫對外關係重要之一環，爰此，本會未來所擔任之角色與任務將更形加重，其今後努力之方向概述如后：

一、配合外交之需要，積極推動各項合作計畫

近年來，我政府積極推動務實外交政策，在外交之拓展方面可謂迭有展獲，例如新建交之馬其頓共和國及馬紹爾群島共和國，就雙邊經濟與技術合作而言，本會所參與之各項援助計畫均扮演舉足輕重之角色；另在人道援助方面，去（八十七）年十一月間中美洲四友邦（尼加拉瓜、宏都拉斯、薩爾瓦多及瓜地馬拉）遭遇兩百年來最大颶風密契侵襲，為發揮人溺己溺人飢己飢之精神，本會配合外交部推動之賑災行動，提供四友邦合計二千萬美元之長期低利貸款，建立我國與國際合作組織救災之重要模式；另目前本會所參與科索沃三億美元援助計畫亦復如此。今後，將本著專業化之一貫立場，配合外交之需要，積極規劃各項援外合作計畫。

二、釐訂友邦發展需要為考量之合作計畫

我國於經濟發展過程中所累積之台灣經驗，為許多友邦所企盼學習之榜樣，多年來，加強國際經濟合作，分享台灣經驗，已成為我國拓展對外關係最重要之模式。目前本會辦理對外援助計畫時，均以個別國家之發展需要為考量，規劃最適宜之合作項目，以期對友邦之經貿發展提供最大之助益，例如在非洲地區，由於普遍面臨糧食短缺及醫療不足問題，我乃派遣農業及醫療技術團，並配合小農貸款及醫療器材之贈與，以協助解決上述之需求；我在歐洲之新友邦馬其頓，其農工業發展雖具相當水準及規模，然因政治因素，經濟型態甫由計畫經濟轉為市場經濟，而我國中小企業之發展經濟正可為馬國之借鏡，爰此，我派駐馬國之專家技術團，則係以中小企業輔導為主要任務；此外，我與中美洲之各友邦間，其合作型態已由技術層面提升至以市場為導向之投資計畫，故我派遣駐中美洲經貿投資技術團於瓜地馬拉，發掘我與中美洲七國具投資貿易之項目送回國內研辦，以促進我與中美洲各國之經貿合作關係。今後，本會將會持續加強本項經貿合作策略，以切合各地區之合作需求，迎取好評。

三、加強人才之培育

有鑒於援外工作專業之要求益加重要，本會對於員工之在職訓練特予重視，除加強語言溝通能力外，有關專業方面，安排員工

參加經濟部所舉辦之各種經貿訓練班及選派人員赴國外研習（如亞銀、新加坡企業管理班以及美國Kellogg管理學院之高階主管人員企業管理班等），今後將加強持續辦理，以充實員工之本職學能。

四、重視資金不足問題避免援外業務逐年萎縮

以一九九七年為例，我國官方援助經費佔GNP比例為百分之零點零八七，與經濟合作發展組織（OECD）發展援助委員會（DAC）會員國平均比例百分之零點二二相比，仍有相當差距。鑒於我國外匯存底排名前三名，且為世界第十四大貿易國，實已具備參與國際事務，分擔國際責任之條件，為善盡身為地球村一份子之義務，政府當然經過評估後設定每年提撥援外預算之比例，而以達到聯合國要求先進國家之標準比例百分之零點七為目標，以期擴大國際合作，充份發揮國際影響力。此外，本會運作至今，資金已嚴重不敷所需，政府當初承諾撥入新台幣三百億元，事實僅撥入一百二十二億元，而在外交部委辦經費部份，過去三年來有逐年降低之現象（八十六至八十八年度），若扣除通貨膨脹與新台幣貶值因素，實際經費均呈衰減狀態，影響業務執行甚大。本會建議似可參考OECD會員國之做法，每年自預算中提撥佔GNP百分之零點零二之金額做為國合會援外經費來源，俾利本會發揮應有之功能。

五、配合推動援外法案之制定

民國八十五年一月十五日公布實施之「國際合作發展基金會設置條例」，建立我國統一援外業務機構之法制基礎。惟該條例僅規範國合會之設置及運作，為使我國援外事務更加法制化及透明化，以因應民意之要求，制定「國際合作發展法」已有客觀與事實上之需要。外交部參酌先進國家相關做法，配合我國之實際情況，已草擬「國際合作發展法此草案」，現正徵詢民意及相關機關之意見，以研究納入法案中，期於本年底前途請行政院核轉立法院審議。希望藉此法案之通過，使我國援外工作邁入一個新的里程碑，本會自當配合推動。



前進巴爾幹半島，協助馬其頓經濟發展，是本會配合外交需要，積極規劃之重點工作。