



第五章 願景





**本**會成立四年餘來，在配合國家整體外交政策下，以推廣台灣經驗、契合受援國需求為主軸，並以雙邊、多邊暨參與國際組織三面向進行技術合作、投資與融資貸款、教育訓練及援贈等援外工作，本年更落實以經貿投資、技術轉移為主之「給魚竿教釣魚」的援外策略執行各項計畫；已完成之馬其頓洋菇堆肥廠合資及養雞場投資二項投資計畫，即係運用馬其頓中小企業股權投資基金，藉由資本投資的方式參與該國有潛力產業之發展，以合夥人的角色分擔企業風險並分享投資利潤，是一種「投資夥伴」積極型的國際合作模式；除了協助受援國私人部門經濟發展，創造當地人民就業機會及增加其外匯收入外，並拓展我國在海外的經貿據點，期使我國援外計畫能在受援國落地生根，發揮自償效益，達到永續發展的目標。

面對國際體系邁向多元化發展，世界地球村隱然成型之際，國際合作發展已成為我拓展與維繫對外關係及開拓國際空間重要之一環，本會除配合國家總體外交大原則，秉持成立之宗旨，參酌國際援外機構之作業模式及執行經驗，持續推動援外工作並進行成效檢討評估外，亦將順應國際援外趨勢，朝下列方向及目標積極推動各項合作計畫，期為我國以鞏固邦交及國際合作為主之援外業務勾勒出更嶄新之未來與願景。

### 一、援外工作力求透明化、制度化、專業化

過去數十年來，我國締造了舉世聞名的「經濟奇蹟」，成為世界第廿一大經濟體、第十四大貿易國，外匯存底居世界第四位，國民平均所得達一萬三千餘美元，我國經濟發展水準幾乎可與已開發國家並列。因此，我國在促進國際經貿繁榮和推動援外工作上也和已開發國家一樣，足以承擔更大的責任和義務，並提供更有意義的貢獻。為爭取大多數民眾的支持與信任，建立法制化的援外體系是刻不容緩的工作，在民主、民間、和民意原則下，以透明化、制度化、專業化執行國際合作工作，對我國國際關係的經營和擴展，具有積極及正面的功能。

### 二、以計畫性、比較優勢、槓桿效益、草根性及結合民間資源執行援助計畫

由於我國援外預算有限，在「以最少的經費，發揮最大的效益」原則下，本會推展援外工作努力之方向為（一）以開發性援助計畫為主軸，審慎評估援外計畫效益及效率，審慎執行並定期監督；（二）以我國發展經驗之比較優勢為援助基準，如台灣發展過程中之宏觀經濟政策管理、中小企業推進、人力資源提昇，農工業及高科技發展等；（三）運用槓桿效益與國際機構及非政府組織合作，以最低之成本，增加我國在國際社會之能見度，並藉此學習國際機構援外專業之長處及經驗交流，以及拓展援助計畫之範疇與視野；（四）運用現有資源推動草根性、民間化的扶貧計畫，使受援國受益民眾得以無限擴充，讓援助計畫直接深入社會，深化援助效益；（五）宣導全民外交理念，動員我國民間力量，配合民間部門投資及人道救助，全方位拓展援外工作。





### 三、強化人力資源發展計畫，培育國際高級專業人才

回顧過去五十年來，台灣經濟發展之過程中，由初期之農業成功轉型至以中小企業為主的新興工業化國家，技職教育及職業訓練之紮根、人力資源之提昇等提供質優量豐的技術人才投入經濟建設，是創造台灣經濟奇蹟的重要動力之一。為傳遞我成功之發展經驗並期各援助方案均能達成永續發展之最終目標，由教育深耕播種，進行人力資源開發培育，亦為本會援外業務之重點策略。

為將我國技術人才發展經驗與中美洲國家分享，我國已成功在哥斯大黎加推動中高等技職教育發展計畫，並計畫運用哥斯大黎加之成功經驗，陸續於其他中美洲國家進行技職教育發展計畫。此外，為促進中美洲資源整合，增進投資效益，本會積極推動中美洲技職教育資源共享計畫，初期將以技職師資培訓，區域教科書合作為重點，期為中美洲建立區域人力資源發展體系。

自民國八十年以來本會已累計培訓近五千名友好國家學員來華接受各項中、短期訓練課程。而委請國立屏東科技大學熱帶農業研究所進行「加強與我友邦農業科技交流--招收我邦交國之政府官員或經其推荐之農業專業人士申請來華攻讀為期兩年之碩士學位」之高等人才培訓獎學金計畫，績效顯著，首屆已有四位友邦學員順利取得我國教育部認可之碩士學位；為擴大延伸本項獎學金效益，自民國九十年起，將增加培訓博士學位之專業人才，並與國立政治大學商學院合作辦理國際企業人才培訓計畫（國際企業管理碩士，IMBA），期透過企業管理高級人才之培訓，以達成協助並提昇我友邦之經濟發展實力。未來亦將規劃擴大辦理

我國較具競爭優勢之科技管理及台灣科技產業發展經驗之相關課程訓練。

### 四、爭取擴大基金規模、強化基金會功能

本會成立時承接前經濟部海外經濟合作發展基金新台幣一一六億元，並於八十八年度獲政府撥入基金新台幣六億元，目前基金規模僅新台幣一二二億元（約四億美元），與當初政府所規劃的目標新台幣三百億元，尚有一段距離。而本會已簽約之投融资案件已逾四億美元，未來僅能依靠回收之貸款本金進行貸款及投資計畫，在基金無明確而穩定之資金來源狀況下，本會難以發揮立法期待之援外功能。為避免因資金不足而致援外業務萎縮，本會除加強計畫成本之控管及重視計畫執行效益外，亦積極進行內部資源整合工作，包括在本會既定之援外政策下，以研擬配套計畫之方式，將各業務部門之計畫資金及人力資源整合運用，並藉由跨部門功能小組之合作，統合各業務部門之資源，共同推動協助計畫，以達到資源分享共用並發揮計畫綜效。未來將爭取逐年編列預算挹注，以擴大基金規模，強化基金會之功能，並凸顯我國在國際上之援外角色。

我國為全世界有效運用外援逐步發展而至經濟發展最為成功的國家之一，在經濟發展過程中所累積的「台灣經驗」受到國際社會高度的肯定，而我國回饋國際社會所做的努力，無論是早期的農業技術援助，或是近年來大力推動的經貿及人道救助，成效均是有目共睹的。然而，面對我國外交的特殊處境，本會將以專業化更積極經營援外工作、注入民主與人道關懷精神、配合全民外交理念，善用役男外交和援外人才，並擴大運用海外志工力量，結合民間有援外實力的組織，加強與非政府組織間之聯繫，提昇援外層次，有效整合有限的援外資源，發揮最大的援外效益。