



ICDF

國際合作發展基金會 八十九年度年報

ANNUAL REPORT 2000
(1 July 1999-31 December 2000)

ICDF

國際合作發展基金會簡介

成 立

國合會係依據「財團法人國際合作發展基金會設置條例」(八十四年十二月十一日成立。九日經立法院三讀通過，八十五年元月十五日總統令公佈)於八十五年七月一日成立。

目 的

加強國際合作，增進對外關係，以促進經濟發展、社會進步及人類福祉。

法律地位

具獨立法人資格之財團法人

資 金

預設資金新台幣三百億元，現有資金新台幣一百二十二億元。

累計貸款及投資承諾額

四億兩千四百四十三萬美元

累計貸款及投資撥款額

二億九千八百五十二萬美元

員工人數

國內：七十七人

國外：三百四十八人(技術人員三百二十二人，志工廿六人)

業務內容

雙邊或多邊技術合作

直接或間接貸款

直接或間接投資

投資或貸款之保證(尚未開辦)

捐款或實物贈與

合作對象

外國政府、國際組織、國際機構或其指定之機關或團體

資金來源

政府預算撥入

基金孳息

(資料時間：八十九年十二月三十一日止)



ICDF

國際合作發展基金會 八十九年度年報



目錄

序	4
董事會及董監事名單	8
組織架構及職掌	9
第一章 總論	11
壹、業務目標及執行策略	13
貳、業務執行績效摘要	14
第二章 業務執行成果	15
壹、技術合作業務	17
貳、投融資業務	25
參、教育訓練	29
肆、中美洲基金	31
第三章 專題報導	33
壹、馬其頓股權投資基金	35
貳、小農貸款與投資	42
參、技協專案結合駐外技術團業務之成效	48
肆、台灣技職教育成效延伸在中美洲	52
第四章 組織經營管理	57
壹、人力資源管理	59
貳、計畫經營管理	61
參、財務經營管理	64
第五章 願景	65

附錄

附錄一	八十九年度會計師簽證報表	69
附錄二	八十九年度經簽證之財務報表	70
附錄三	董監事會議紀要	84
附錄四	計畫監督與評估一覽表	85
附錄五	駐外技術團執行成果一覽表	88

圖表說明

圖一	援助計畫分配概況	96
圖二	技術協助業務地區經費分布概況	96
圖三	技術協助業務類別經費分布概況	96
圖四	技術協助業務地區計畫分布概況	97
圖五	技術團分布圖	97
圖六	駐外技術團各洲經費分配比例	97
圖七	駐外技術團人員各洲分配比例	98
圖八	駐外技術團及合作國家各洲分布統計圖	98
圖九	駐外技術團各類工作計畫分配比例	99
圖十	駐外技術人員專長統計表	99
圖十一	已簽約貸款及投資計畫類別分布圖	99
圖十二	已簽約貸款及投資計畫區域分布圖	100
圖十三	研習班參訓學員地區比例統計圖	100
圖十四	研習班參訓各國人數統計圖	100
表一	中美洲基金來源孳息運用	100
表二	本會八十九年度收支狀況	101
表三	技術協助計畫統計表	102
表四	已簽約之貸款及投資案件	102
表五	通過董監事會尚未簽約之貸款案件	103
表六	研習班別統計表	103

序



鑒於國際社會貧富差距懸殊，落後國家之貧窮與災難亟需跨國界的人道關懷與救助；加以我國早期曾為外援受益國，為世界上能有效運用外援而逐步開創經濟發展與政治民主之少數典範之一，我國自然應該積極回饋國際社會，且國際間亦咸盼我國能對國際社會負起較大的責任與義務。因此，我國長期以來即基於人道關懷並為加強外交關係和拓展國際活動空間從事對外援助工作。我國的經貿發展經驗和科技實力以及民主成就正是我國分擔國際責任，回饋國際社會的寶貴資源與憑藉。尤其，在八十八年「九二一」震災後，「加強回饋國際社會，善盡國際責任與義務」逐漸發展為政府與民間及朝野各政黨間的高度共識，國人已多具有地球村及四海一家的理念，民間的跨國界賑災行動不斷，贏得國際社會的普遍好評。

事實上，我國為加強國際合作，增進對外關係，從事國際合作發展業務已有相當悠久的歷史。國際合作發展業務之項目和範圍隨著我國長期經濟發展成為新興工業國家而逐漸擴增並日益專業化，由最早期的派遣農漁技術團隊，到目前的配合我國外交政策和針對合作國之需要，採技術協助、投資融資及教育訓練等方式，以便對友好開發中國家提供人道援助和有關農業、中小企業及人力資源發展等方面之協助。為順應對外援助及國際合作發展業務之擴增，我國乃制定「國際合作發展基金會組織條例」於八十五年元月十五日公布並於同年七月一日將前經濟部「海外經濟合作發展基金會」改制成立「國際合作發展基金會」（國合會），繼於次年七月一日合併已掌理農漁技術援外業務幾近四十年的前「海外技術合作委員會」，而使國內援外機制透明化、法制化和專業化，並使國合會成為一得以整合運用整體援外資源的機構，專責對友邦和友好開發中國家提供人道救援和各種經濟發展協助。

上(八十九)年我國第十屆總統大選，首度政黨輪替和政權和平轉移結果，使我國近年來在民主政治、人權保障及新聞自由等方面更趨成熟，更強化了我國回饋國際社會的信念和資源。陳總統五二〇就職演說詞中揭櫫了我國要運用「民主成就加上科技經貿的

實力」，「要積極參與各種非政府的國際組織」和「透過人道關懷、經貿合作與文化交流等各種方式，積極參與國際事務，擴大台灣在國際的生存空間，並且回饋國際社會」等有關外交和援外政策的目標與作法。新政府在從事對外援助及國際發展合作方面，並進一步提出下列各項新思維：一、應注入民主、人權及人道關懷等普世價值，以提升我國國際形象與援外層次；二、應評估我國財經能力及著重提供我國政經發展經驗；三、應求互惠互利，適度反應我國政治、外交及經濟等各項利益；四、應加強推展志工制度，以增加可用人力資源；五、應加強結合民間資源，參與援外事務。

過去一年來，國合會依據其組織條例所訂「加強國際合作，增進對外關係，以促進經濟發展、社會進步及人類福祉」之成立宗旨，以其專業知識和策略規劃，在考量現有人力和財力資源前提下，接受外交部委託，執行各項對外援助和國際合作發展業務。各項合作計畫亦均依照選取、準備、評估、核准、執行和監督以及檢討評鑑等之流程進行，以確保成效並力求達成互惠互利的目標。其中，國合會除繼續執行包括技術協助、投資貸款、教育訓練、駐外技術團、海外服務工作團和與國際機構及非政府組織(NGOs)合作等業務外，已遵循新政府上述從事對外援助和國際合作發展之新思維與訓

示，增加派遣青年志工參加「海外服務工作團」赴友邦服務，並擴大與國際機構及非政府組織進行業務合作和交流。簡而言之，國合會一年來之工作成果在質和量方面均有可觀的績效。凡此均足以繼續向國際社會顯示我國基於人道關懷及回饋國際社會之信念，將以更積極的態度和具體行動，深化我與友邦及友好國家間之互惠互惠關係，並擴大參與國際事務，爭取國際友誼和支持。

國合會現為我國唯一兼具技術援助、人才培訓、融資和援贈等多功能的援外機構，適來不斷積極努力提升機構專業能力與形象。惟面對援外活動已獲朝野共識和全民熱心參與之趨勢，以及國人對於援外體系之專業監督機制的期待，在外交政策民主、民意和民間之「三民原則」下，我國未來援外和國際合作發展工作必需根據民主原則，建立制度化、專業化、透明化的體制及接受全民之監督與信賴。爰此，研擬完善之「國際合作發展法」應成為我國強化援外體系最具關鍵之一環。國合會殷盼「國際合作發展法」，能獲早日制定頒布實施，俾我國未來進行援外及國際合作發展過程中，能確實秉持公開化、制度化及透明化之基本原則，並引進民間專業參與決策及運作，以杜絕國人對「金錢外交」之疑慮。

展望未來，國合會在推動對外援助和國際合作發展上將秉持增進對外關係，促進人



類福祉之創立宗旨，順應國際主流價值，採取長期規劃、永續經營和發揮槓桿原理效果之務實策略。除將透過與其他友好國家和國際組織，包括非政府間國際組織之合作進行國際合作發展事務，藉以降低成本並拓展我國之國際活動空間外，國合會並將繼續善用我國在農漁生產加工、土地改革、加工出口區規劃、勞力密集輕工業發展和中小企業輔導等方面之經驗專長及比較優勢，並結合民

間資源，配合我國廠商對外投資和推展海外志工及替代役制度，擴大全民參與，凝聚共識，爭取國人對國際合作發展和援外工作之支持，以利加強對外關係，促進國際合作，善盡國際責任。至盼此一年報有助於各界賢達先進瞭解國合會過去一年來的工作內容和未來的努力方向，並請進而給予支持和隨時不吝賜教。

財團法人國際合作發展基金會董事長 田弘茂

田弘茂

謹識



本會董事長田弘茂博士隨同陳總統水扁訪察哥斯大黎加台糖蘭園



董 監 事 聯 席 會

依據「國際合作發展基金會設置條例」第八條國際合作發展基金會董事會，置董事十一人至十五人，由行政院院長遴聘之，包括一、外交部部長。二、經濟部部長。三、行政院不管部會政務委員一人。四、中央銀行總裁。五、行政院農業委員會主任委員。六、其

他有關部會首長。七、專家學者及全國工商團體代表，不得少於三分之一。另依據「國際合作發展基金會設置條例」第十條置監事三至五人，其中一人為常務監事，均由行政院院長遴聘之。

董 監 事 聯 席 會

董 事 長

外交部部長(指定董事) 田弘茂先生

董 事

經濟部部長(指定董事) 林信義先生

行政院不管部會政務委員(指定董事) 林能白先生

中央銀行總裁(指定董事) 彭淮南先生

行政院農業委員會主任委員(指定董事) 陳希煌先生

交通部部長 葉菊蘭女士

行政院衛生署署長 李明亮先生

中華經濟研究院院長 麥朝成先生

台灣經濟研究院院長 吳榮義先生

立法委員 張旭成先生

全國工業總會名譽理事長(統一企業董事長) 高清愿先生

遠紡企業董事長 徐旭東先生

台灣區雜糧基金會董事長 孫明賢先生

中小企業協會理事長 戴勝通先生

行政院主計處副主計長 劉三錡先生

監 事

立法委員 關沃暖先生

外交部會計長 楊清吉先生

台灣大學經濟系教授 林鐘雄先生

中山大學經濟研究所教授 林武郎先生

歷 任 董 監 事

董 事 長

外交部部長 章孝嚴先生(85.07.01—86.09.30)

外交部部長 胡志強先生(86.11.01—88.11.30)

外交部部長 程建人先生(88.12.01—89.05.31)

董 監 事

中央銀行總裁 許遠東先生(85.07.01—87.02.28)

行政院農業委員會主任委員 邱茂英先生(85.07.01—86.05.14)

交通部部長 蔡兆陽先生(85.07.01—87.03.30)

外交部政務次長 程建人先生(85.07.01—86.11.30)

立法委員 蕭萬長先生(85.07.01—86.09.30)

行政院主計處主計長 韋 端先生(85.07.01—86.11.30)

經濟部部長 王志剛先生(85.07.01—89.05.31)

行政院不管部會政務委員 楊世緘先生(88.07.01—89.05.31)

行政院農業委員會主任委員 彭作奎先生(86.09.01—88.11.30)

交通部部長 林豐正先生(87.04.01—89.04.30)

青年發展基金會執行長 蔡政文先生(85.07.01—88.06.30)

中華民國工商協進會理事長 辜濂松先生(85.07.01—88.06.30)

全國商業總會理事長 王又曾先生(85.07.01—88.06.30)

行政院衛生署署長 詹啟賢先生(88.07.01—89.10.31)

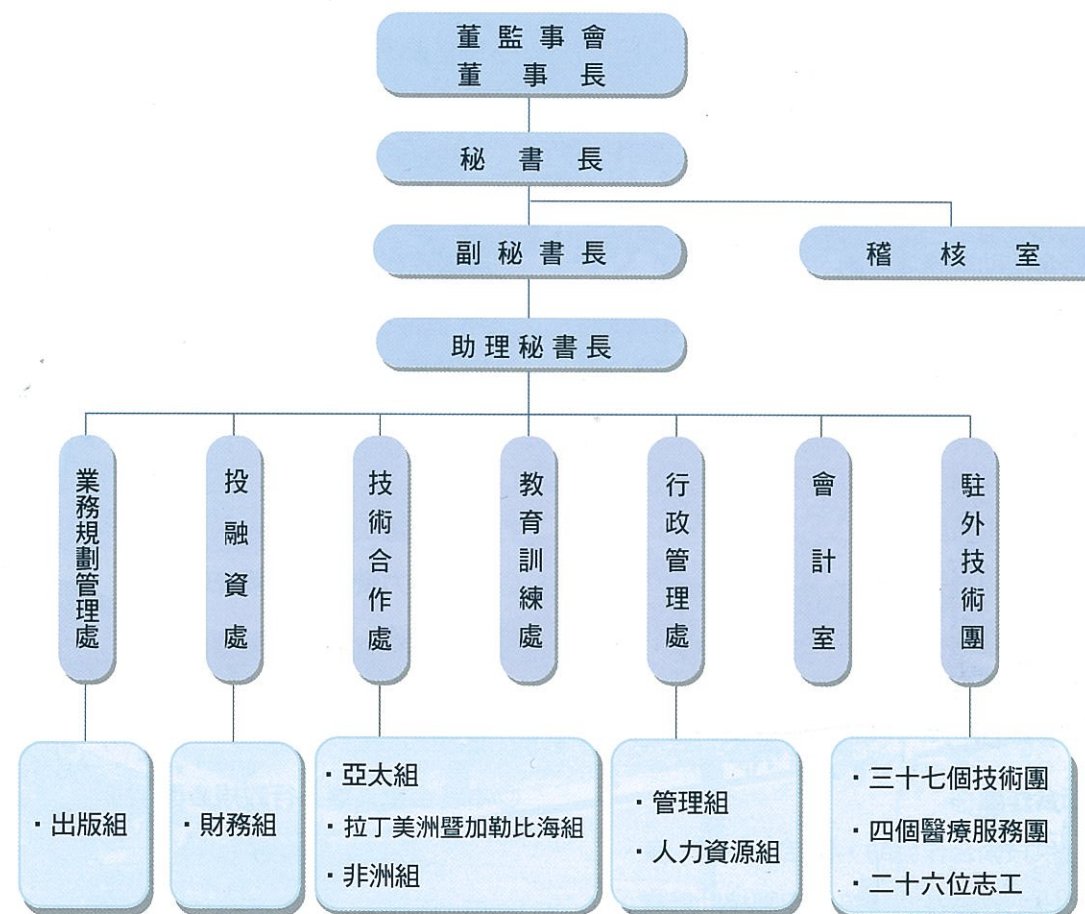
立法院副院長 饒穎奇先生(85.07.01—89.10.31)

行政院主計處副主計長 李玉麟先生(86.12.01—87.09.30)

立法委員 葛雨琴女士(85.07.01—88.06.30)

考選部政務委員 許慶復先生(85.07.01—88.06.30)

組 織 架 構 圖 及 職 掌



業 務 職 掌 及 高 階 主 管 人 員

秘書長：羅平章先生(董事會聘任)

副秘書長：楊子葆先生(董事會聘專任)

副秘書長：古德業先生(董事會聘兼任，行政院農業委員會第二辦公室主任)

副秘書長：黃志鵬先生(董事會聘兼任，經濟部投資業務處處長)

助理秘書長：李栢淳先生

稽 核 室

◎負責董事會重要決議與秘書長交辦事項之追蹤及查核事項

◎本基金會重要案件及計畫執行程序與進度之查核與專案調查

◎本基金會問題案件之調查分析及提出改進意見



會計室

- ◎年度總預算、決算之編列
- ◎經費核撥帳務處理及統計

業務規劃管理處

- ◎援外業務方針之研訂
- ◎統合援助業務之規劃、評核及監督
- ◎人道捐贈及救助之策劃及執行
- ◎與國際機構及非政府組織之聯繫
- ◎對外關係促進與代表發言
- ◎問題案件(援助計畫)之處理
- ◎刊物之編輯與發行
- ◎文宣之規劃與製作
- ◎網站之管理
- ◎電腦資訊管理系統之建立

技術合作處

- ◎提供技術合作協助，包括駐外農、漁、醫療、經貿及印製等技術團援助計畫
- ◎中小企業輔導計畫及海外服務工作團之派遣
- ◎功能機制之建立與提升
- ◎專案研究計畫

投融資處

- ◎開發計畫貸款
- ◎開發計畫投資
- ◎開發計畫之可行性研究
- ◎與國際機構合作融資業務
- ◎財務之規劃管理與調度

教育訓練處

- ◎辦理各種經貿、產業、科技、醫療及農業相關訓練計畫及獎助學金之設置
- ◎辦理外國政府官員來華參加有關農業經貿發展等方面之研習計畫
- ◎協助國外友邦清寒學子獎學金計畫
- ◎與國際機構共同培訓開發中國家之人力資源
- ◎協助來華之外國學員於當地成立會員組織，以建立與我國長期之友好關係

行政管理處

- ◎負責人力資源規劃與管理
- ◎採購業務
- ◎一般庶務及出納、文書以及董監事會議議事等
- ◎本基金會人事、行政規章與手冊