

第三章 專題報導



民國九十年對本會而言，是個值得紀錄的特別年，值得紀錄的不只是因本會成立五週年的歷史意義，在國際合作發展的路程上，我們也做了許多不同以往的創新與突破。

本年度為響應政府「全民外交」，我們除了增派志工至世界各地服務，加強其專業訓練外，更首次納「外交替代役」入本會業務範圍，負責役男之專業訓練與生活管理，與外交部共同開創我兵役史上新的里程碑，在志工議題的努力與拓展上，與「2001國際志工年」巧相呼應；而面對國際上天災人禍頻仍的狀況，本會也無法等閒視之，持續地慨捐援手，加速進行國際間的人道援助。為積極對國際社會做出貢獻，刻正研擬之「國際合作發展法」草案特將人道關懷納入我援外宗旨，本年度更將人道援助經費正式編入年度預算，以因應國際間肇生之天然災害與國際難民等事件。在國際合作與人權發展上，本著身為國際社會的一份子，本會除廣泛參與國際事務，協助友邦發展人權，更進一步強調「民主及人權」作為經濟社會發展基礎。有鑒於貧窮為造成社會地位及經濟機會不平等的主要潛在因素，本會以消弭貧窮為主軸，加強友邦經濟成長、促進社會發展、提昇政府能力，以協助其經濟與社會機會的均等，並維護其人民公民權利與機會之均等；此外，為因應友邦日益殷切的高等專業人才需求，本會將行之有年與國立屏東科技大學合作之「碩士班學程計畫」擴大，進一步策劃將學位授與範圍提昇至博士班，更名為「外籍學員農業碩、博士班獎學金計畫」。本年七月更與國立政治大學合作辦理「國際經營管理碩士班」，提供友邦學員進修企業管理碩士機會。

本會在國際合作的發展上，長期以來協助開發中之友邦國家致力於消弭貧窮，付出人道關懷，尋求良性互動之合作關係，提昇計畫之合理性與永續性等的努力，在在都顯示出本會積極回饋國際社會、致力創造和平與平等的國際環境之企圖，更期望透過本會對友邦及友好國家的付出與關懷，展現出我關懷國際、放眼世界之大格局，並達到「深耕台灣、佈局全球」的願景。



壹、海外志工及外交替代役－全民外交之實踐

全民外交

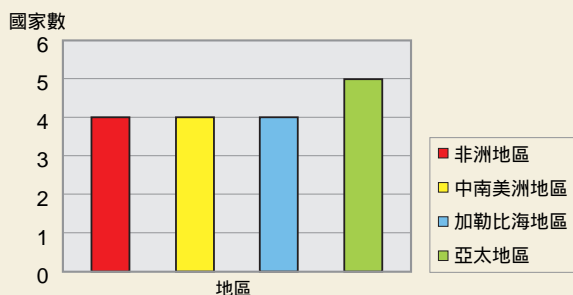
全民外交為我政府因應國際潮流、突破我特殊外交環境之重要決策。當前國際非政府組織繁多，在國際社會上扮演十分吃重的角色，藉由與非政府組織之間的合作與交流，將有助於開闢我國際活動空間。國際事務的參與並非全然需由外交部或政府官方的涉入才能產生效果，透過國人參加國際社會的活動不失為一個十分可行並具有實效的方式。不但能讓台灣更深層走進國際舞台，在參與國際事務與締結友好關係上創造活絡的互動；在面對我國特殊的外交情況下，反而能伸展更廣大的觸角、開闢一個更寬闊的外交領域。「全民外交」目的在結合政府與民間的總體力量，以多軌管道參與國際事務，不但具有「持續性」與「穩定性」，更能在既有的關係上持續鞏固與邦交國之情誼、增進與無邦交國之關係。爰此，全民外交包括三項原則：「民主」、「民間」、「民意」。「民主」原則－透過我民主政治的實質成果與國際人權及民主體系接軌，協助國際社會改善人權、共創民主和平的國際環境，並可藉此提昇我國際形象與地位，使我在國際參與上更有正當的立場；「民間」原則－鑒於我民間社會充沛的活力與豐沛的人力物力，結合民間力量、整合多方資源，達到多層、多面與多元的外交效果，

並藉由人民之參與凝聚國人對外事物的共識；「民意」原則－政府透過建立雙向溝通的機制，達到掌握、結合民意，以民意作為擬定外交政策之參考依據。透過人民提供外交建言與創意，將提高民眾參與感與關懷度，政府在外交推動上也能得更多國人的支持與認同。透過全民外交，鼓勵民間企業、社會團體以及非政府組織共同參與外交事務，有助於增進我國際能見度，並藉此提昇我國際形象。

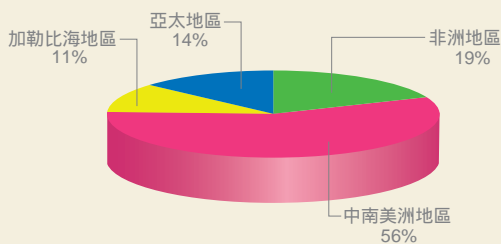
國際志工年

西元2001年為聯合國訂定之「國際志工年」，為響應國際志工的呼聲與浪潮，陳總統提出「志工台灣」的願景。希望能用「志工經驗」締造全新的台灣經驗，讓「志工台灣」成為台灣新世紀的代名詞，將台灣志工與世界和平緊密結合。本年二月間，透過台灣志工代表團參與在荷蘭阿姆斯特丹第十六屆世界志工大會，使得一百多個國家對台灣志工的推動抱持相當肯定的態度，更對我國訂立之「志願服務法」表達高度興趣，為我在國際志工年作一個漂亮的起跑。本會長年來在國際合作領域的考量與做法上，與政府突破傳統的外交新思維－「全民外交」及國際志工的潮流不謀而合。長期以來，本會為鼓勵有志青年參與國際事務工作，即不間斷

海外服務工作團歷屆派遣國家分析圖



海外服務工作團歷屆人數分佈圖



地定期招募國內青年，利用民間蘊涵的力量，以派遣志工方式赴海外進行各項技術與人道等服務，以最實質的國民外交，將台灣志工推向國際化；此外，本年本會更積極參與「外交替代役」專業訓練事宜，廣納役男豐沛之人力資源，為外交注入新血，使全民外交的實踐上，有了躍進式的成果，更開啟了史無前例的全新局面。

海外服務工作團-專業的志工

志工服務是社會與國家不斷向上提昇的一股重要力量，志工非營利、非專職的特質，從傳統人際互助到社區危機的援助，再到世界友邦的互助合作，其無私的貢獻已獲得廣大的支持與認同。本會多年來對開發中國家提供各項開發、貸款融資及技術協助等計畫，已具相當成果與績效；然而在資金與技術外，鑒於國際合作工作的需求不斷增加，唯有大量的人力挹注方能落實援外工作；為協助我友好開發中國家並鼓勵我有志青年參與國際事務，本會早於設立之初便全力推動執行國際志工服務的培訓與派遣，同時力求符合專業化與制度化之訴求。一九九三年七月，本會師法美國設置和平工作團做法，進行籌設國際志願工作組織，於一九九四年首置「海外經貿志願工作團」，徵募青年志工前

往開發中國家提供服務，為我國有志嚮往國際志願工作或前往海外工作接受歷練的國民提供參與管道。一九九六年，本項計畫因服務範圍擴大更名為「海外服務工作團」，並派出第一支志工尖兵赴非洲之史瓦濟蘭王國，進行各項諮詢與輔導服務，在我國國際志工的道路上搶先開跑。

本會海外服務工作團目的為我友好開發中國家提供服務，前往與我國有正式外交關係之開發中國家，或雖無正式外交關係但其政府有意與我共謀經濟發展與提昇雙邊實質關係之開發中國家。為有效促進友邦經濟發展提昇生活品質，志工們的服務涵括各類社會教育、職業訓練或經濟工商活動等，除了使友邦獲得切合需求的協助外，志工本身更能從施與受的互動中擴展自我經驗，並有助於我與友邦人民之相互瞭解，增進雙邊人民長遠實質關係，建立更多真誠而堅實的國際友誼。

本會志工的服務依各地的不同需求，分別有中文教學、初級電腦應用教學、職業訓練、公共衛生及醫護服務、中小企業經營管理初級諮詢輔導、農村生活改善及農業推廣等項目；志工服務範疇並不侷限於純粹愛心慈善服務，其工作內容已經擴大涉及了技術協助、諮商與輔導等專業的領域。為培訓更專業的志工，本會



志工執行派遣任務前需接受短期至少三個月之密集訓練，以確保志工具備足夠知識與技能圓滿完成任務。訓練課程涵蓋廣泛，包括國內之職前訓練，提供派駐國語文基礎訓練、專業科目訓練、志工觀念與精神、派駐國國情、求生急救及心理建設等課程；而為使志工迅速融入瞭解派駐地區之文化與風俗，並安排志工前往各區域之語言中心進行語言及生活訓練。本會的志工派遣，從第一屆志工派遣以來，至本（九十）年十月共派遣了七十二名志願工作者，至世界各地包括史瓦濟蘭、宏都拉斯、哥斯大黎加、馬拉威、巴拿馬、聖克里斯多福、聖文森、多米尼克、格瑞那達、斐濟、塞內加爾、吐瓦魯、索羅門、聖多美普林西比、尼加拉瓜、緬甸及等十六個國家。

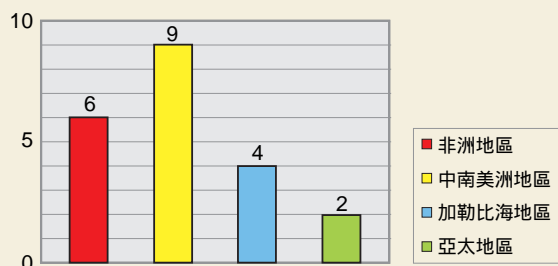
國合會的志工們藉由身教言行及直接投入一般民眾日常生活的方式，潛移默化地影響受援國家與人民使之有能力追求繁榮與進步。志工之服務時間長、合作層面廣，並具基層性，不但有助於我們台灣之發展經驗及文化深入世界各地，更是援外人溺已溺的精神貫徹，利人利己實效的呈現。期望透過志工在全球各地服務，達到有效培育我國涉外人才，增進我外交實力，打好外交基礎的願景，並在人道精神

的理念上，責無旁貸地傳達與發揚。

全民外交的具體展現-外交替代役

「全民外交」的政策，透過「外交替代役」的付諸執行而有了更具體的實踐。外交替代役首開我外交史之先例，為一個突破傳統格局邁向嶄新局面的政策，也是政府以行政力量引導民間活力，灌注到「全民外交」的具體作為。目前我國於世界卅十多個國家派遣了三百多名包括農業、醫療、經貿、資訊等專家與技師，長久以來面臨著人力來源不足的狀況。為善用我役男豐富之人力資源，借重役男高素質之專業，以紓解技術團的困境，並擴大拓展我國國際合作空間，外交替代役於五年前便開始醞釀規劃。民國八十五年，外交部起草研議「海外合作役」專案，八十七年十一月更組成「兵役替代役推動專案小組」以加速推動外交役之成形。八十九年七月「海外合作役」在外交部與內政部役政司的

外交替代役役男派遣國家分析圖



- ① 志工授旗及役男視察典禮
- ② 海外志工尖兵
- ③ 役男急救訓練上課情形

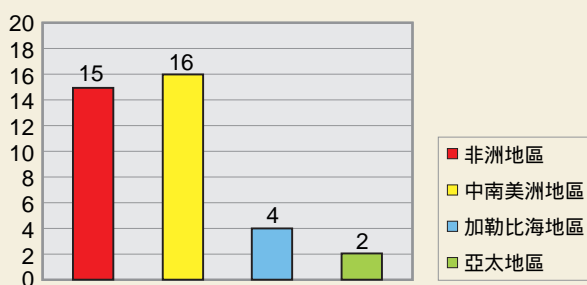


推動下，首次向行政院叩關審核，但因首次辦理無前例可供參考，以致無法及時提出合理的役男服勤管理辦法而未獲准設置。陳總統在去（八十九）年八月進行「民主外交、友誼之旅」時，親眼目睹我駐外技術團長期面臨人力不足，青黃不接的窘境，也體驗到團員在艱苦的環境中的努力與辛勞，為不使我技術團長年的耕耘因後繼無人而中斷，陳總統於八十九年八月廿八日返國記者會中提出外交替代役的構想；同年九月四日，藉著我國於亞洲首創的替代役役男結訓典禮上，宣示全力推動外交替代役的決心。為落實這項理念，外交部加速規劃辦理，並新增外語與國際關係等專長，將「海外合作役」擴大為「外交替代役」，八十九年十月廿三日經行政院核定增列外交役為替代役類別，並自九十年起實施，我國外交史自此展開新頁。

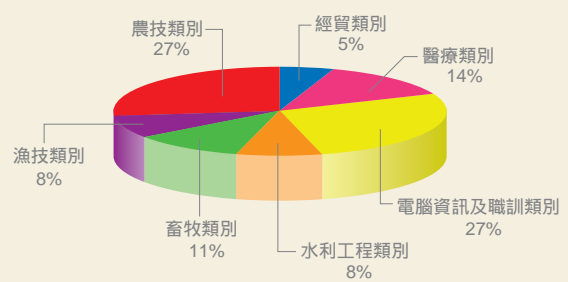
首批外交替代役甄選具有海外技術合作專長，包括農技、水利工程、醫療、經

貿職訓及電腦資訊等專長之役男，原預定甄選卅五位役男，復因報名踴躍新增錄取名額至四十名，經嚴格篩選後，精選出合格之卅七位外交替代役役男，成為我外交領域的新尖兵。本會接受外交部委託擔任役男之專業訓練計畫之規劃與執行等重要任務，以積極的態度全程投入代訓事宜。在役男經過成功嶺之軍事基礎訓練後，本會緊接著辦理為期十二週之專業訓練及外語課程。課程內容除加強學員外語能力，分英文、西文、法文及葡文四組進行以加強役男之外語溝通能力外，更以外交與國際合作事務為主軸。課程安排亦以需用單位之駐外技術團、醫療團之專業需求為導向。專業訓練課程以農技與醫療等兩項為主，除幫助役男能在短時間內上線工作，協助技術團業務外，並能培養其宏觀多元的國際視野，以圓滿達成全民外交之落實，使援外工作更具成效。

外交替代役役男人入分佈圖



外交替代役役男服務類別分析圖





開拓國際合作新方向

外交替代役的執行，讓許多有志役男赴世界各地進行志工服務，成為我政府對外關係的「草根大使」，本（九十）年十一月，外交役男們已分別出發前往廿一個友邦，依其各項不同專長展開外交服務，我們除期望外交替代役能為國家儲備外交人才外，更希望藉此能達到回饋國際社會，拓展對外合作關係的目標。役男們在海外服勤之後，倘若表現良好，在其退伍後將優先招考成為正式專家或技師，派往駐外技術團擔任正式團員，以達薪火相傳的使命；藉由此高素質之專業役男赴海外服務，不但開啟台灣年輕人的國際視野，以及參與國際合作與服務國際社會的窗，更使我早已蜚聲國際的駐外技術團增添生力軍，對我國際上之聲譽與外交關係上的拓展，必定有更令人滿意的進展。

「全民外交」在本會海外志工服務團的派遣與外交替代役的規劃執行下，有了最明確而具體的展現。海外志工與外

交替代役分別代表了承先啟後與開拓創新的歷史意義，本會冀望透過在這兩項任務的實際推動和參與，使政府的全民外交政策，達到全面的落實與深層的推展，也更期望藉此廣闊國際合作的空間，深化與世界之互動，提昇國家於國際舞台上之尊嚴與地位。

- ① 陳總統親切地為役男打氣
- ② 海外志工
- ③ 協助歐洲兒童重建家園



貳、國際人道援助

全球國際人道援助之發軔與經過

隨著東西方冷戰時代結束，世界上種族、宗教及若干國家爆發大量衝突，導致世界上數以百萬計的兒童、婦女及人民遭逢更大的苦難，尤其是非洲、西亞、前南斯拉夫及前蘇聯等地區因不斷出現緊張情勢，狀況更形嚴重；復以歷來受天然災害影響之人數日趨增多，尤以開發中國家為甚，這使得國際上益形重視對外之人道援助，同時也使全球原本為大力提供國際人道援助已感到緊張之救援系統，益顯疲於應付。

近年來，國際間地震、風災頻仍，根據統計，全球自一九六〇年代以來，因天然災害而死亡之人數幾乎增加十倍，其中發展中國家即佔總數的百分之九十，其所伴隨而來之全球經濟損失更形惡化，自一九六〇年代至一九八〇年代之間，全世界因發生天然災害所造成之經濟損失業已增加三倍，僅以一九九一年至一九九二年間天然災害之經濟損失為例，其損失總值約從四百四十億美元增為六百二十億美元，損失總值增加約百分之四十。除天災之外，人禍所引起之國際難民問題，亦為國際人道救援之對象。依據聯合國之定義，難民係指因有正當理由畏懼由於種族、宗

教、國籍或具有某種政治見解之原因，留在其本國之外，並由於此項畏懼而不能或不願受該國保護之人。故難民之國際法律地位為廣為接受之不遣返原則，即該項原則禁止將一個人驅逐或強迫送回有正當理由畏懼之國家。

為因應上述天然災害及戰爭難民之挑戰，全世界國際機構、區域性開發組織、非政府組織及先進國家一方面加速提昇對外國際人道援助，並提高援助效益；另一方面亦加強彼此間之協調合作，共同協助開發中國家防範及應付天然災害或緊急情勢之應變能力，以降低其所造成之損失。在天然災害之急難救助方面，國際機構及區域性開發組織除給予緊急援助外，亦提供長期性之重建復興及發展計畫，並協助受災國家將防災救災工作納入其總體發展計畫中，其目的係在協助受災國能經由外在之救援與協助，進而持續地進行經濟與社會發展。另外在國際難民之人道援助方面，國際機構及區域性開發組織亦提供緊急救助及較長期之援助。此外，為確保國際難民與流離失所者能重返家園並重建生活，特加強破壞地區之社經發展方案，以協助難民自力更生，創造生存及生活條件，以早日恢復正常生活並逐步發展。



- ① 密契風災之房屋重建第二期
- ② 本會援助蒙古雪災，蒙古兒童致詞感謝
- ③ 醫療援助情景

我國國際人道援助之緣起與發展

我國自八〇年代經濟發展迅速及國家財政穩定之時，即開始積極參與國際災難救助及人道援助活動，以善盡國際責任，回饋國際社會。我政府為將國際災難救助及人道援助之經費列入政府預算，俾使我國對外之官方人道援助業務能法制化，遂於一九九〇年正式設置「國際災難救助基金」(International Disaster Relief Aid Fund)，以加強對外人道援助及災難救助工作。迄今我國政府對外所提供之災難救助及人道援助金額已達數億美元，另我國民間慈善團體對外醫療援助及扶貧工作所提供之人力與財力貢獻更不在話下。

近年來，我政府、國內社會福利團體及人道關懷機構等慈善組織，如慈濟功德會、佛光山總會、扶輪社、獅子會、台灣世界展望會、中華兒童福利聯盟及台灣路竹會等均秉持人道救助無疆界之信念，積極地對國際社會做出貢獻，將台灣人民之愛心與關懷，隨著海外國際人道援助工作之進行，傳送到每一個需要幫助的國家與人民身上，如本年薩爾瓦多及印度大地震，我國政府與民間共同進行救援行動及提供急難救助即是一例。同樣地，我國在八十八年所發生之「九二一大地震」，國際社會亦對我國展開積極之救援行動，讓

我國人民深深感受到國際社會之溫暖。故國際人道援助非僅是一個無疆界之信念，且為當今世界之普世價值，同是也是我國回饋國際社會，善盡國際義務所責無旁貸之務。

我國當前外交施政之基本方針係以「民主」、「民間」及「民意」之「三民」為原則，其中「民間」原則更可應用於我國在國際人道救援及慈善活動等方面。台灣民間諸多社會福利團體及人道關懷機構等慈善組織，平日即是台灣在國際社會之代表，藉由該等組織對國際社會所進行之有關人道援助及人道關懷等貢獻，使我國在面臨艱困之外交處境時，可藉由這些非政府組織建立我國參與國際社會事務之重要管道，進而結合政府與民間慈善團體展開「人道外交」。陳總統於就職演說中特別強調，我國要積極參與各種非政府國際組織，透過人道關懷，以回饋國際社會，故對外積極進行國際人道援助，將促使我國人民在追求「富而好禮」社會之同時，亦能進一步體現「富而好施」之真諦；同時也使我國在身為貿易輸出大國之際，亦能享有「愛心輸出」大國之美譽。

本會國際人道援助業務之現況

陳總統於就職演說中特別強調我國應



透過人道關懷以積極參與國際事務，擴大台灣在國際之生存空間，並且回饋國際社會。基於上述體認，我國之外交政策亦包括更多之人道內涵，同時我國刻正研定之「國際合作發展法」草案特將人道關懷納入我國援外宗旨。爰此，本會特依據設置條例第一章第七條第四款「給與國際難民或遭受天然災害國家以人道援助」之規定，針對友邦及友好開發中國家提供有關天然災害之緊急救助及較長期之重建復建等協助，包括臨時急難救助、災後安頓與關懷，及重建復興等發展計畫，以協助其儘速重整家園並持續發展。

本會自本（九十）年度正式於年度預算中編列人道援助經費後，即積極規劃相關配套方案，以因應國際間所發生之天然災害或國際難民等事件。本會所規劃之國際人道援助配套方案，包括結合本會相關業務資源、國際非政府組織，與當地政府及人民等共同執行，如運用我駐外技術團或醫療團之人力與專業，提供災後重建之技術協助，與非政府組織分工合作，及配合當地國人民之力量進行重建復建等。本會本年度對外進行之人道援助計畫項目包括天然災害緊急救助、災後重建復建、扶貧醫療服務及基層醫療設備功能提升等。

在天然災害緊急救助方面，本會於本



年元月間針對外蒙古雪災進行「外蒙古雪災緊急救助計畫」，該計畫特針對雪災所造成之重大牲畜及財產損失予以救助，包括捐贈緊急救助款，搶在第一時間提供災民所需之民生物資，以協助災民度過難關，充分發揮人溺己溺，人飢己飢之大愛精神。在災後重建復建方面，本會分別於本年元月、六月間針對同樣遭逢地震災害之薩爾瓦多及秘魯，提供「薩爾瓦多震災災後重建計畫」及「秘魯震災災後重建計畫」。這二項人道援助計畫旨在以提供捐贈款方式，協助薩、秘二國進行天然災害災後第二階段之重建計畫，包括協助薩爾瓦多災民進行竹屋建築，及協助秘魯災民進行防震土磚屋建造計畫等。上述計畫本會除提供重建所需之經費外，亦結合駐外技術團及國際組織之人力與專長，並與當地政府及人民合作，以配套方式進行重建復興計畫；另外對於國際難民提供援助方面，本會亦與國際組織合作對阿富汗週邊國家之難民予以人道援助。在基層醫療設備提升及醫療服務方面，本會於非洲若干友邦派駐醫療團進行基層人道醫療服務，我醫療團醫護人員除於既有之醫院或診所提供門診、住院及開刀等例行性醫療服務外，亦定期或不定期赴駐在國偏遠地區進行義診，本會另配合當地國基層醫療發展



需要，以專案協助方式提供所需之醫療設備及器材，以實質嘉惠友邦病患。此外，本會為提升友邦民間基層之醫療照護水準，特編列年度預算進行「東加勒比海四國醫療設備贈送計畫」，充實基層醫療設施及醫護器材，改善社區醫療服務品質，進而協助解決上述友邦因島國地形限制所造成就醫不便之困境。

本會國際人道援助業務之未來發展方向

對外進行國際人道援助，係我國身為國際社會一員為回饋國際社會，善盡國際義務所責無旁貸之務，亦是發揮我中華文化「人飢己飢，人溺己溺」精神之具體作法，同時也是本會設置條例所明文訂定之業務項目，故本會未來將更加強推動對外國人道援助業務，並朝下列方向發展：

(一)擴大國際人道援助業務範疇：本會現行之國際人道業務主要以天然災害之緊急救助、安頓與關懷及災後重建復建為重點，並包括對外提供基層醫療服務等。未來本會人道援助業務之範疇，除現有之天災救助及基層醫療外，亦將針對國際難民及流離失所者予以人道關懷及人道援助，以助其安頓及回歸正常生活，並將依實際需要提供配套性且較長期之

社經發展計畫。另外，基於人道援助與基本人權之不可分，本會未來擬將基本人權所需之相關必備條件如基礎教育、健康、營養、衛生、扶貧及兒童等酌納入本會對外人道援助之相關議題中，期使本會之國際人道援助業務朝向多元化發展。

(二)擴大國際人道援助業務對象：本會目前對外進行之人道援助業務多以友邦為主，惟考量人道援助係一無疆界之信念，且為當今世界之普世價值，人道關懷與扶貧濟弱實為其核心理念，亦惟有秉持此一理念，其所表現出之性善本質與大愛長情方能歷久彌新，亦才能跨越國界，深入每一個需要幫助之角落。爰此，本會未來除持續對友邦進行人道援助外，亦將擴大援助對象於真正需要幫助之友好開發中國家及其人民。

(三)加強與非政府組織之合作：目前台灣有許多社會福利團體及人道關懷機構，在國際慈善事業與人道救援工作方面均有優異之貢獻與豐富之經驗，足為本會學習參考典範，本會將加強與其交流合作，建立夥伴關係。國際性之非政府組織（如世界展望會、國際紅十字會）因其長年從事於跨國性之人道援助工作，對於跨國合作及資源整合方面之專業能



力及實務經驗均甚豐富，亦頗值本會借鏡並爭取與之合作，故未來本會對外國國際人道援助業務將朝向國際化與專業化邁進。

(四)緊急人道救援與長期發展計畫並重：狹義之人道援助往往僅限於對於天災人禍之及時緊急救援，惟鑒於緊急救助告一段落後方是第二階段挑戰之開始，尤其在重建復興、生計發展及希望工程等長期性之援助尤顯重要，尤以開發中國家

而言，如何協助受災國家或地區進行社會、教育或經濟發展計畫，實攸關其往後之生存發展。故本會未來將採緊急救助及長期發展計畫並重方式，於援助初期進行以緊急救援及安頓為主之人道援助工作，後期則輔以發展計畫之可行性評估，並結合本會原有之技術協助、貸款及教育訓練等業務，以進行中長期之社經或教育發展計畫。

本年度人道援助一覽表

國 別	金額 (US\$1,000)	人道援助項目
東加嘍比海四友邦	400	建構基層醫療協助
薩 爾 瓦 多	200	震災緊急救助
外 蒙 古	47	雪災緊急救助
祕 魯	50	震災緊急救助
阿 富 汗	200	難民緊急救助
合 計	897	



參、國際合作與人權發展

前言

近年我國積極在「新國際主義」下擴展參與國際活動的空間，期能以國際社會一份子，彰顯國際主流價值，並廣泛參與國際事務。在我國已實踐多年的國際合作與對外援助方面，更進一步強調「民主及人權」為經濟社會發展的基礎，並為我國對外援助追求的目標。

人權的範疇

依據聯合國人權宣言所示，人權應基於平等之原則，其範疇除了傳統認知的公民、政治及權利外，更包括個人在經濟、社會及文化上的權利，這其中就包括了工作的權利，維繫基本生活水準的權利，以及受教育的權利。在聯合國人權高專署發表之發展權利宣言中，更闡明人權的不可分與相互依存的特性；並賦予國家重要的使命，以確保人民在取得基本資源，教育，醫療服務，食物，居住，就業以及所得公平分配等方面有均等的機會。至於國家落實使命的手段則包括政策之制定與執行，立法，以及其他必要的措施。因此，消弭貧窮、建立良好的政府、維護人民機會均等、保障弱勢族群以及促進全民參與皆為保障人權的重要條件。

人權與發展

沒有發展就沒有人權，沒有人權就沒有永續發展。國際開發援助機構以促進經濟永續發展達到發展人權之目標，其中又以消弭貧窮為首要工作。貧窮造成開發中國家嬰幼兒極高的死亡率，複雜的家庭童工問題，以及兒童及青少年失學問題等，並間接造成社會地位及經濟機會的不平等。在開發中國家，婦女社會地位低落卻需承受家庭經濟重擔，亦造成極大的貧窮問題。此外，在資本主義社會下的金融體系，常見商業銀行基於成本與利益考量，將經濟上的弱勢團體，包括中小企業以及貧戶排除在外。鄉村地區鮮有正規金融機構提供存放款服務，而都市的貧戶因為欠缺擔保品，亦無法向銀行取得貸款。

在策略上，消弭貧窮需要先解決窮人的教育與衛生醫療問題；進行鄉村發展及農業計畫，以提供生活所需之基礎設施，並增進其經濟生產力；進而透過小額貸款解決融資機會不平等的問題。對於婦女等弱勢族群則可透過鄉村基礎設施改善計畫減少婦女工作負擔，增加婦女接受教育機會，並提供婦女微額貸款以利其自行創業，從而提昇其經濟及社會地位。

- ① 馬拉威農作推廣講習
- ② 國合之友會赴Panchimalco青少年福利藝術村參訪



本會協助發展經濟提昇人權

回顧過去五年多來，本會致力於協助友邦國家經濟發展，計畫範疇涵蓋前述各項領域，期能協助各國消弭貧窮，提昇人權。

◆消弭貧窮

消弭貧窮計畫是本會工作的主軸，其中以農業技術合作計畫為主軸，以在非洲國家進行的糧食增產計畫為例，本會充分運用當地人力、物力、配合當地客觀環境，發展最適農耕之技術，有計畫的逐步解決非洲國家糧食問題，同時降低鄉村地區的貧窮問題。在中南美洲、亞洲地區以及少數非洲國家進行的園藝作物計畫則協助農民轉型種植較具經濟價值作物，提高收入。

在教育方面，為協助貧窮家庭解決學童失學問題，於加勒比海地區及非洲地區進行學童獎學金計畫，提供貧戶中小學生獎學金。同時，在中美洲地區則配合其他國際機構進行的基礎教育體系改革計畫，以技職教育為重點，逐步協助各國強化技職教育體系。

在非洲醫療落後地區，本會派遣醫療團協助提供醫療服務，並協助東加勒比海國家改善醫療設施。此外，對於緊急災

難事件，本會亦在最短時間內以安置受災人員協助重建家園，以及生活秩序為目標，積極推動災後重建計畫。

◆促成經濟機會均等

為解決窮人借貸無門的困境，國際開發援助機構以發展鄉村儲貸系統以及微額貸款機構，協助小型企業甚至個體戶取得創業所需資金。本會為協助人民取得就業機會及確保其工作所得足以供養自己的基本權力，以協助微小中型企業發展為重要的業務，於加勒比海地區、中南美、亞洲及歐洲等地，協助個人、小農或小型企業取得金融機構與非政府組織融資以從事經濟活動。以融資比例觀之，轉融資貸款計畫以及微額貸款計畫之總額為融資總額之百分之五十三。此外，配合農業合作計畫，本會亦特別提撥小農貸款基金配合，以協助農民解決資金問題，期能使參與農業發展計畫農民達到財務自給自足之目標。為確保適切的金融服務可以永續存在，本會亦透過金融體系以及機構體質強化計畫，增加金融服務的普遍性與持久性。

◆保護弱勢族群

在協助婦女提高其經濟地位及社會地位



- ① 薩爾瓦多孤兒院兒童協助採收蔬菜
- ② 馬拉威農田收割脫穀

方面，本會於中南美洲與非洲提供職業訓練計畫協助婦女參與手工藝及縫紉訓練，並協助婦女取得融資以進入就業市場。此外，社會基礎建設如供水計畫，減少當地婦女汲水時間以進行家庭照顧、手工藝生產，甚至增進女童之就學機會。

基於環境資源使用的永續性及有限性，本會在各區推廣之農業計畫兼顧生產與資源最適使用之永續觀點。對居住於土地與水資源脆弱區的人民，亦協助當地政府進行造林或水資源使用規劃。

◆提昇政府效能

政府除制定良好的政策外，亦應建立一個透明而有效率的管理機構，以客觀公平的執行政策與計畫。為增進政府機構的效率，本會提供硬體設備與軟體諮詢服務，以協助政府部門進行革新及功能強化。除機構建制外，政策執行者的行政與規劃能力亦為良好政府所應具備之能力，本會透過每年舉辦的政府政策研習班，培訓各國政府官員，並分享台灣經濟發展經驗。

過去由國際機構協助進行的經濟發展計畫，均突顯受益人參與計畫規劃與執行的重要性。本會在執行各類計畫過程中亦強調計畫執行國政府與民間受益人的參與，更謀求與當地的非政府組織合作，以期建立良性互動之合作模式，增進其對計畫之認同並能提昇計畫本身之合理性與永續性。



本會業務對提昇人權之協助簡介表

◆ 為促進人權發展以確保人民取得基本資源，消弭貧窮為首要工作目標

降低貧窮的基本工具：經濟成長、社會發展、提昇政府能力。

工 具	人權議題	計畫目標	計 畫
經濟成長	經濟機會均等	促進就業與所得公平分配以改善生活品質	私人部門發展、微額貸款計畫、農業計畫
		擴大金融服務對象	金融體系強化、微額貸款計畫、小農貸款計畫、中小企業轉融資計畫
		天然資源永續利用，維護環境以提高生活品質	供水計畫、環保計畫
社會發展	社會機會均等	消除性別歧視	婦女微額貸款計畫
		人力資源發展	教育計畫、職訓計畫
		提高兒童福利	兒童獎學金計畫
		改善生活品質	供水計畫、造林計畫、衛生醫療計畫、糧食增產計畫
		建設貧困地區，協助貧戶達自立	災後重建（風/雪/震災）、墾區開發計畫、鄉村發展計畫、水利工程規劃、供水計畫
提昇政府能力	維護人民公民權利與機會之均等	立法制度與政府決策透明化，提昇行政效率	國會現代化計畫、官員培訓計畫、政府機構建制計畫



1



2

◆計畫與人權議題之配合

協助個體取得基本生活要件之途徑：

計畫名稱	人權議題	計畫效益
小農/微額貸款計畫	經濟機會均等	扶貧、增加就業
婦女微額貸款計畫	經濟機會均等 社會地位均等	扶貧、增加就業、 婦女地位提昇
金融機構強化	經濟機會均等	扶貧、經濟成長、 改善金融服務
農業計畫與糧食增產計畫	經濟機會均等 社會機會均等	扶貧、健康營養、經濟成長 、增加就業
醫療計畫	社會機會均等	扶貧、提昇人力資源、 健康營養、保護弱勢族群
教育/職訓/兒童獎學金計畫	社會機會均等	扶貧、人力資源提昇、 增加就業
供水計畫	社會機會均等	扶貧、環境保護、 健康與衛生
環保計畫/造林計畫	社會機會均等	扶貧、環境保護
災後重建/救助計畫	社會機會均等	扶貧
墾區發展計畫/鄉村發展計畫	社會機會均等	扶貧、增加就業
政府機構功能強化/國會現代化計畫	維護人民公民權利	提高政府效能、提昇人民 參與機會
官員培訓計畫	維護人民公民權利	提高政府效能

- 1 馬拉威市集
- 2 非洲農民歡喜收割
- 3 本會國際人力資源發展計畫與屏科大、政大簽約記者會



肆、國際高級專業人才養成

背景

本會早期所提供之人才培訓計畫係以「短期專題研習班」為主體，旨在選擇台灣發展過程中具相對優勢的項目，歸納台灣特有之成功經驗轉移予我友邦參考，一般課程內容較偏重政策面、長期發展等總體類議題，以協助我友邦政府官員在僅約二至三週的研習時間內迅速建立通盤性的整體概念，對相關議題產生一定程度的瞭解，同時也透過研習活動促進各友邦間相互的交流學習與經驗分享。這類「短期專題研習班」多樣化的課程選擇和適當的長度安排尤其獲得友邦政府的支持，每年派員參與的情形相當踴躍。然為因應友邦日益殷切的高等專業人才需求，同時提昇本會「人力資源發展」業務的服務層次，本會乃於民國八十七年創設一以協助友邦「高級專業人才養成」為目的之「碩士班獎學金計畫」，全額贊助國立屏東科技大學籌開全英語教學並可獲頒教育部認可學位之「外籍學員農業碩士班」，首開國內之先例，使得本會的人力資源培訓業務在既有的基礎下具備了更為全面的服務功能。

「碩士班獎學金計畫」之沿革

八十七年初本會在規劃設立「碩士班獎學金計畫」時，考量農業生產仍為我多

數友邦經濟發展之重心，且我國駐外技術團所執行的計畫亦多屬農業技術合作性質，故以提供農業專業課程為主，俾利學員能於畢業返國後立即應用所學，就近協助我技術團推動當地農業合作計畫，對於提昇當地農業技術水準和社會經濟發展作出最直接而有效的貢獻。爰此，本會與以國際化為目標之國立屏東科技大學合作，由本會全額資助六至八名邦交國學員獎學金參加屏科大熱帶農業研究所成立「外籍學員農業碩士班」，屏科大提供五十多門農業相關課程供學員研修，為期兩年的碩士班學程包括在亞洲蔬菜研究發展中心等單位實習的課程均完全採用英文授課，除能幫助學員大幅降低學習障礙外，對於學員在專業上溝通能力的提昇及加強校方教學國際化等方面亦同時創造了多重利基。

本獎學金計畫課程範疇初期僅以農藝、園藝、植物保護、農村規劃等科目為限，隨後又增設農企業經營管理、食品加工等科目，未來將積極規劃農業經濟、獸醫、環保等領域之課程，期能為友邦培訓更多元之農業高級人才。本計畫至本（九十）年八月業已執行屆滿三年，先前共招收三屆廿二名外籍學員研讀，其中第一、第二屆共計十名學員畢業並順利取得我教育部所頒發之碩士學位。有鑒於過去三年之豐碩成果頗獲國內外各界肯定，本會爰

與屏科大熱農所研商，進一步策劃將本獎學金計畫的範圍提升學位授予至博士班，由本會每年增額提供一至二名的博士班獎助學金，補助學業成績優良之碩士班外籍學員繼續進修兩年期博士班學程。九十學年度本計畫繼續招收第四屆學員，共核錄八名碩士班及首位博士班學員，計畫名稱也正式更名為「外籍學員農業碩、博士班獎學金計畫」，再度為國內高等教育界及本會人力培訓業務記下重要的一筆。

為擴大延伸本項獎學金效益，本會於本年七月與國立政治大學商學院合作辦理國際企業人才培訓計畫，由政大開設「國際經營管理碩士班」，提供友邦學員進修商業管理類別碩士學程的機會，達到本獎學金計畫「課程多元化」的目的。第一屆計錄取了四名友邦學員參加本項學程。

「碩博士班獎學金計畫」執行概況

國立屏東科技大學之「外籍學員農業碩、博士班」計畫

本計畫於每年初由本會轉寄屏科大熱農所招生簡章至我駐外使館及友邦駐華使館告知招生事宜，並委請我駐外使館遴薦駐在國適格人選參訓及代將學員報名資料逕寄屏科大備審。其審核方式係由屏科大於每年五月中旬成立「外籍學員資格審查委員會」，以每一位報名人士之學經歷背

景、在學成績、研究計畫及英文能力證明為審核項目進行審核並擇優錄取，再經熱農所所長以電話訪談，依其學術性向、語言能力及表達方式之良好與否做最後錄取之確認。經核錄之學員將於六月間接獲本會及屏科大函寄之核錄通知，並由本會洽駐外使館協助安排學員行程，於八月底前來台赴屏科大辦理入學報到手續，九月中旬開始研習為期兩年之碩士班學程，於修業期滿成績及格後，由屏科大依據國內學位授予法授予「碩士學位」。

本計畫執行期間，除學校每學期固定之期中、期末考試之外，熱農所亦根據外籍學員平日學習及生活表現進行階段性評估，除將評估結果函告各相關駐華使館外，對於本計畫所有學員中成績最優且每學期平均成績超過八十五分者，由本會的資助經費內撥頒「績優獎助學金」新台幣壹萬元；而學期全勤紀錄的學生亦可獲頒獎金新台幣伍仟元，以鼓勵良好的學習風氣。本計畫自八十七學年度起執行迄今雖僅三年餘，但幾經檢討改進後的教學計畫確實幫助了每一位外籍學生能專注於學習，追求最佳的成績表現。

若從統計數字來衡量外籍學員的成績表現，總體而言，可謂學業成績相當優異。為鼓勵外籍學生勤學，本會更建議中華農學會自八十九學年度起接受外籍學生申請各項獎學金，以資勵參與本計畫之外



籍學員。八十九學年度熱農所共推薦四名第二屆之外籍學生申請該獎學金，經中華農學會各種獎學金管理委員會嚴格審核後，在全國各大專院校眾多優秀同學激烈競爭中本計畫之貝里斯籍沈娜莉同學獲頒「余玉賢先生獎學金」殊榮。

截至目前，本計畫已有第一屆四位、第二屆八位外籍學員順利在華取得碩士學位後分別返國任職，甘比亞籍學生賈彭目前為甘比亞國立農業研究所研究官；塞內加爾籍學生蔡平為塞內加爾農藥試驗所股長；索羅門群島籍學生何邁克為索羅門群島農業生產部推廣處推廣股股長；海地籍學生溥加霖則任職於隸屬海地農業部的溪谷開發協會，協助我駐海地技術團進行農業援外計畫，他們在工作崗位上均有優異的表現。

國立政治大學之「國際經營管理碩士班計畫」

國立政治大學成立「國際經營管理碩士班」之目的是為國內培育國際化人才，增強台灣國際競爭優勢，自九十學年度起開辦第一屆全英語授課之「國際經營管理碩士班」，招收二十名具有一年以上工作經驗的本國學生，十名外籍生。該碩士班除了擁有陣容完整的師資能提供最新的經營管理資訊之外，並還安排學員暑期實習課程，參訓學員均有到國外姐妹校修課一

學期，或是到國外公司實習的機會，其目的是希望學員除了能系統性的吸收管理新知之外，也能從與外籍學生的互動、到國外上課及公司實習的過程中，拓展國際觀及生活視野。

本會為加強我國與友邦間之經貿合作關係，並協助我友邦培訓國際企業管理人才，爰與政大合作執行本計畫，由本會提供每年四至六名全額獎學金予友邦具發展潛力之優秀人士來華就讀國立政治大學商學院「國際經營管理碩士班」。本年度共計核錄三名中美洲友邦學員及乙名非洲友邦學員參加本項碩士學程計畫。

展望

本會「碩、博士班獎學金計畫」未來在原有計畫項下將持續敦促合作學校擴增研修科系，以提供友邦學生更多元、更彈性的選修空間。同時亦將洽請學校在學員留華的兩年過程中酌加中文口語學習課程，讓友邦學生於畢業返國後不僅擁有碩士或博士學位學有所成，更能將國語朗朗上口，促進學員與本會、與我駐地技術團、及我政府維繫更長久友好的關係。未來亦將規劃擴大辦理我國較具競爭優勢之科技管理及台灣科技產業發展經驗之相關課程訓練，分享台灣近幾年在科技產業發展的過程中所累積的成功經驗和相關領域的人才培育方法，提供友邦作為未來發展的參考。