



# 序

這一年來我國與國際社會歷經了許多重大的事件與變革，當前的國際體系中，國際區域平衡的威脅已不再是強權間的利益拉鋸，而是區域性的相峙對立，這些經由宗教、種族、分離主義與地緣政治等造成的區域衝突無法避免地威脅到全球整體的協調平衡。面對國際丕變的新情勢，唯有透過全球或區域間的多邊互助合作與協商對話等才能達到平等對待與互惠雙贏的結果。爰此，我國外交工作在作法上，秉持著「民主、民意、民間」之三民原則，以民意為本，藉民間之力量以及我民主人權之成果來爭取國際上的支持，並加強推動我國援外工作，擴大國際參與，拓展國際空間。

為期與國際社會建立良好的互動與堅定的友誼，政府積極地走出台灣與世界接軌是有其必然性。與國際機構的合作、提供友邦協助是穩固我國國際地位與締結邦交相當基礎而重要的措施。數十年來，我國締造了舉世聞名的「台灣奇蹟」，經濟發展水準也幾與已開發國家並列，對於國際社會理應承擔起更大的責任與義務。政府於一九九六年設立國際合作發展基金會，期能以一專業機構協調、彙整援外事務與資源，充分肆應我國特殊國際處境，敦睦邦誼，並促進國際合作，協助友邦及與我友好國家經濟發展，共謀永續發展與繁榮互利之福祉。

國合會是一個國際合作發展之專業機構，配合政府外交政策執行援外工作，長期以來一直以效益、效率並重、系統化作業、配套性計畫以及複製並推廣成功計畫等原則進行各項計畫。國合會以提供專業之核心專長--總體經濟規劃管理、中小企業發展、外貿推廣、人力資源發展以及農業技術提昇與農業轉型等為核心業務。並以其特有之專業與友邦進行交流合作，以協助合作國家在經濟上、生活上與技術層面上穩定的發展與進步。

囿於援外資源有限，國合會以槓桿原理與國際機構合作，採合作出資之方式與國際機構及非政府組織合作，不但降低預算負擔，更提高了計畫之效能與國際能見度，今年更廣伸觸角至世界各地，如與美洲開發銀行合資共同

進行貝里斯觀光發展計畫以及多明尼加國會現代化；與中美洲經濟整合銀行簽署了技術合作意向書，參與中美洲經濟整合銀行在尼加拉瓜進行之蔬菜推廣計畫；與蒙古世界展望會合作進行蒙古幼童獎學金計畫等，均為我國在參與國際組織事務上的重大突破與成就。

為持續推展經貿外交，協助合作國家經濟發展並拓展雙邊經貿關係，國合會特辦理信保業務，完成「民間業者赴有邦交國家投資授信保證處理辦法」以協助投資廠商順利取得金融機構之融資，鼓勵我國廠商前往有邦交之國家投資，拓展海外市場，增進與有邦交國家經貿關係，並籌建「國際開發性機構海外商機資訊系統」，冀由國合會網頁架構建立國際開發機構商機（包括專業顧問、工程招標、海外採購）之資料蒐集、篩選、編譯及公佈等機制，藉此協助廠商爭取海外商機、開拓海外市場的契機。

另外，鑒於微小企業部門的產出水準佔我友邦國家國民生產毛額極大比例，並為經濟發展過程中的重要支柱，國合會透過微額貸款計畫的融資安排，結合當地非政府組織、金融機構的技術訓練與轉貸業務，可適時解決微小企業初期創業階段資金取得的困難並提昇其技術能力，進而改善人民收入與生活水準。爰此，國合會於今年度先後完成東加勒比海四國微額貸款計畫的評估作業，並陸續完成貸款合約的簽署，冀望透過此四國微額貸款計畫的積極推動，開拓我友邦國家私人部門的永續發展以及達到降低區域貧窮的目標。

本年度為響應國際志工年，國合會除陸續增派青年志工參與「海外服務工作團」赴友邦擴大服務，更辦理我國兵役史上首度外交替代役役男的專業訓練，為我「全民外交」的理念推波助瀾，不但善用了役男推動全民外交，並強化了我國駐外技術團人力。

此外，我國更積極地致力於回饋國際社會及人道精神的發揮與實踐，不吝提供天然災害的緊急援助，針對急需外援的國家進行包括急難救助、安頓

關懷及重建復建等協助。國合會九十年度在東加勒比海四國協助建構基層醫療、薩爾瓦多震災緊急援助、外蒙古雪災緊急救助以及協助祕魯震災房屋重建等，除了發揮雪中送炭的實質效益外，更展現了我國對國際社會的高度關懷與無私付出。

國合會在國際合作與協助外交事務推展上的努力是有目共睹的，為使我國推動國際合作能有更完備的法源，建立起援外計畫完善的監督機制，外交部草擬的「國際合作發展法」草案經行政院核轉立法院審議後已完成一讀，未來我國援外體系將更專業化、制度化與透明化。國合會成立五年來，國際合作除範圍擴大，主題也更多元化，在面對全球化的趨勢，國合會除朝向專業化、透明化與資訊化之發展外，更積極將業務制度化，未來更將加強多邊合作關係、更關切全球性的議題以及更深入民間社會的計畫，期能兼顧穩定與創新，並重視外交政策的延續性與一致性。國合會在國際合作與人道援助的工作上，確實做到了延承傳統與創新未來的艱鉅任務，不但拓展了我國際活動空間，更在擴大全民參與、凝聚共識、加強對外關係與善盡國際責任方面成就了可觀的實效。至盼此一年報能使各界賢達進一步了解國合會於外交上的努力與成就以及未來努力的方向，希冀各界賢達先進的認同與支持，並盼各界能不吝賜教。

財團法人國際合作發展基金會董事長

田弘茂 謹識