

## 肆、積極參與國際組織 並加強與非政府組織合作關係

### 一、前言

管理學大師彼得杜拉克（Peter Drucker）在其著作「後資本主義社會」中指出，「組織社會化」將是二十一世紀社會最大的特徵，也是未來社會的主要型態。隨著社會多元化的發展，非政府組織（NGOs）所扮演的角色也越來越重要。一九九九年人類發展報告中針對全球管理所面臨的困境，說明其原因是在於許多國家政府部門代表間缺乏連貫凝聚性策略，顯見非政府組織的議題在治理全球化的趨勢下，成為各國政府不得不倚重的角色之一。

陳總統在其就職演說中表示當前我國的外交「除加強與友邦的實質外交關係之外，我們要積極參與各種非政府國際組織，透過人道關懷、經貿合作與文化交流等各種方式積極參與國際事務，擴大台灣在國際的生存空間。」由此可知，提升台灣與全球接軌的能力，具體展現台灣承擔全球治理的責任與實力，刻已成為台灣未來奮鬥的使命與努力的方向。為達成此目的，加強與國際組織及非政府組織之合作關係將是不可或缺的關鍵。

### 二、非政府組織（NGOs）之重要性與扮演角色

非政府組織在二十世紀後半葉，隨著民間力量的掘起而快速成長，各類型的非政府組織結合人力、物力以及技術資源，在國際社會以及各國間均扮演與政府互補的角色，甚至在特定領域已超過政府能力範圍，其中尤以醫療衛生、人道援助為然，此主要是因為非政府組織聚焦於其所致力理念與目標，結合志同道合的專業人才、技術、財力、志工、成熟的工作經驗及完備的資訊網路等，以達成其使命。

外交部於八十九年十月二日成立「非政府組織國際事務委員會」，做為協助國內非政府組織參與國際事務的連繫窗口，期望整合資源，攜手拓展台灣的國際空間。依據國際組織年鑑之估計，全球的非政府組織超

過四萬餘個，而我國所參與的非政府國際組織已逾一千個，以國內目前約有四千個非政府組織估計，平均每四個非政府組織就有一個與國際組織接軌，是一股開拓台灣與國際活動空間的力量。本會是經立法院三讀通過之財團法人機構，其成立宗旨在加強與國際組織之合作以達拓展我國外交的目的，故加強與國際組織及非政府組織間的合作關係，當屬本會開拓我國際合作業務的主流。

### 三、本會推動與國際組織及非政府組織合作之策略

本會配合外交推動各類國際合作計畫時，運用了我國相關援外資源，輔以我國在經濟發展過程中所累積且具比較優勢之核心專長，包括總體經濟政策之規畫管理、中小企業發展、外貿推廣、人力資源培訓、及農業成功轉型至工業發展等經驗，並與國際機構及國際組織接軌合作，期藉由雙邊或多邊之合作模式，以減少我方計畫成本，進而發揮合作計畫之槓桿效益，以增進計畫成效並擴大我參與國際社會層面，提高台灣在國際舞臺之能見度。目前本會加強與國際組織合作規畫策略為：

- (一)藉由本會與國際組織合作融資，共同執行國際合作發展計畫。
- (二)運用我駐外技術團既有技術之優勢，結合國際組織經費執行農業升級計畫。
- (三)運用台灣比較優勢專長，結合國際組織經費進行產業輔導。
- (四)主動參與國際組織或非政府組織人道援助計畫。

### 四、本會推動與國際組織及非政府組織合作之成果

為拓展國際活動空間及參與國際援助業務，本會與國際組織及非政府組織合作案例與日俱增，除與國際

區域發展組織合作外（如美洲開發銀行、亞洲開發銀行、非洲開發銀行、歐洲復興開發銀行、中美洲經濟整合銀行等），本會就技術合作業務與國際非政府組織合作案例亦逐年增加，如駐外技術團業務、中小企業產業輔導技術協助計畫等皆然。目前本會與國際機構之合作計畫範圍包括合作投資與融資、技術合作、國際人力資源培訓業務、及人道援助等，茲分述如下：

### （一）駐外技術團方面

本會駐外技術團與國際組織及非政府組織之合作方式多為運用我技術團現有技術優勢，結合國際組織經費以達成計畫目標。如駐尼加拉瓜技術團運用中美洲經濟整合銀行經費，開辦稻米生產合作社經營管理訓練班；駐貝里斯技術團與泛美衛生組織（PAHO）合作，運用該團食品加工計畫提高貝國南部人民及學童之營養和收入；我駐沙烏地阿拉伯技術團與聯合國糧食組織（UNFAO）合作完成柑桔病蟲害生物防治及無病株柑桔組織培養苗大量生產二項計畫；駐聖多美普林比技術團則與非洲開發銀行合作，由該行提供貸款予我駐聖技術團進行推動雞隻防疫及辦理飼料生產計畫等。

另外，其他國家駐外技術團亦與我駐外技術團有成功合作經驗，如西班牙技術團與我駐宏都拉斯技術團合作東方蔬菜外銷計畫；德國技術團與駐尼加拉瓜技術團辦理尼國南部養豬計畫；美國和平工作團與駐巴拿馬技術團合作園藝設施栽培計畫；日本國際協力事務團對我駐巴拉圭技術團進行成功援外經驗研究以供其未來發展參考。

### （二）技術協助方面

本會運用台灣中小企業產業優勢經驗，整合國際組織資源，派遣短期專家赴合作國進行產業輔導技術協助計畫。如中美洲經濟整合銀行目前研議提供貸款予接受本會技協案輔導之學員及廠商，以協助渠等創業及產業升級之資金需求，並有意願提供補助予合作國家政府採購計畫；另該行亦同意與本會共同出資辦理中美洲區域性經貿及產業研討會以分享經驗，加強產品競爭力。此外，美洲開發銀行日本計畫（Japan

Program, IDB）亦委請本會協助辦理尼加拉瓜水產加工產業輔導計畫，該計畫由美洲開發銀行出資，邀請尼加拉瓜二位學者專家來台，參加水產加工訓練課程，並由本會推薦我國專家赴尼協助該國水產加工產業，利用雙向交流輔導尼國水產加工產業升級。

### （三）投融資方面

本會投資融資業務與國際機構及非政府組織合作業已行之有年。除與美洲開發銀行進行五項合作計畫外，亦與歐洲復興開發銀行合作進行特別投資計畫與白俄羅斯轉融資計畫；與中美洲經濟整合銀行合作進行包括中美洲五國轉融資貸款等多項計畫；與亞洲開發銀行進行巴布亞紐幾內亞供水計畫；與非洲開發銀行進行如史瓦濟蘭公路計畫等公共工程建設；並與美洲國家組織進行中美洲二國密契風災災後重建計畫等。另於小農及微額貸款方面，本會亦與當地非政府組織合作，由本會提供資金並由非政府組織進行貸放及管理工作，如與哥斯大黎加之番石榴生產協會合作，進行番石榴果醬生產計畫；貸款巴拿馬漁民合作社，執行漁村發展計畫；貸款尼加拉瓜 Omar Torrijos 合作社，進行稻作生產計畫；及宏都拉斯漁民合作社貸款計畫；貝里斯永續技術事業（BEST）小農貸款計畫；東加勒比海四國之國家發展基金會辦理微額貸款計畫；海地微額貸款計畫；以及索羅門中小企業轉融資計畫等。

### （四）教育訓練方面

於教育訓練方面，本會與全球併聯社合作，協助布吉納法索、哥斯大黎加、薩爾瓦多、巴拉圭及塞內加爾等友邦發展中等學校網際網路教育。本案除了提昇開發中國家未來棟樑的科技職能外，並藉由網際網路進行跨國文化的知識傳承與經驗分享，本會亦與日本交流協會合作，協助友邦及友好開發中國家進行職業訓練師培訓。

### （五）人道援助方面

於人道援助方面，本會與法國非政府組織（SODECO）合作，協助柬埔寨貧農改善其營養及生

活條件；與美國「國際慈悲組織」(Mercy Crops) 合作進行阿富汗週邊國家難民救助工作；另與蒙古世界展望會 (World Vision Mongolia) 合作，提供蒙古失業家庭小學生獎學金等。

#### 全球併聯計畫合作案例：

全球併聯計畫，係由世界銀行總裁沃芬森先生 (Mr. James D. Wolfensohn) 於1997年發起，藉由知識、資訊與科技的結合，協助開發中國家提昇教學品質，進行人才培訓，以期能夠迅速的適應全球經濟社會。1999年該計畫脫離世界銀行，正式成立為全球併聯社 (係一非政府組織)。該社於1999年4月間向本會提出共同合作計畫書，此案經本會進行可行性研究後認為，教育網際網路計畫已是目前國際教育之潮流，加入此計畫亦能廣為落實本會宗旨，協助我友邦國家培養人力資源，故決定積極投入。

合作期間 (二〇〇〇至二〇〇二年)，協助包含布吉納法索、塞內加爾、薩爾瓦多、巴拉圭及哥斯大黎加等五個與我有邦交國家發展中等學校網路電腦教學，增加其對世界之了解。截至目前為止，本會共計資助一七二所學校，協助一千五百六十一位教師，嘉惠三萬四千二百名學生，總金額為七十萬美元。

## 五、未來努力方向

在國家資源逐年緊縮的情況下，本會如何能在艱困中以有限的資源達成國際合作之使命，透過與國際組織之合作，將是未來更需努力的方向，具體做法可朝下列幾個方向思考：

- (一) 結合國內非政府組織之力量，例如醫療、人道、衛生、中小企業等機構，共同關心全球關注議題，整合資源，積極爭取參與國際活動，擴展國際空間。
- (二) 繼續加強與本會已有合作關係之國際機構的聯繫，派員互訪相互學習，以分享經驗，並共同規劃新的合作計畫。

(三) 選擇全球關注議題，主動參與計畫並鼓勵國內其他非政府組織與本會共同參與計畫，以加強我與國際非政府組織的接軌。

(四) 強化海外志工及替代設計畫之執行方式與成效，並與國際相似之組織機構交流，例如日本協力工作隊、美國合平工作團、韓國協力團等，相互學習，以達全民外交之國際合作目標。

## 六、結語

本會在推動與國際機構合作工作上一直努力不懈，除運用台灣技術專家優勢及國際機構資金，完成各項國際合作業務外，也建立與主要國際組織、區域國際機構及非政府組織間的合作關係。但面對外交的困境，未來仍需政府或部門與非政府組織共同努力，才能突破外交困難，提升我國於國際合作之能見度。