

貳、協助私人部門發展

一、私人部門發展與降低貧窮

世界銀行前任總裁麥克納瑪拉（Robert S. McNamara）曾於一九七三年在奈洛比（Nairobi）提出「奈洛比鼓吹」，將第三世界之貧窮歸因於一個國家的成長方案，並表示與貧窮的抗爭必須被放在發展政策之首要位置。貧窮與飢餓除部分係肇因於乾旱或戰爭等因素外，其本身往往是一種結構性之持久狀況，諸如此類主要歸因於就業和收入的分配不均。故消弭貧窮業已躍居為發展政策討論的重心，亦因此衍生出兩個對抗貧窮的基本方案，包括由七〇年代之基本需求策略中所發展出來的促進社會基本需求方案，及針對農業及非農業領域，動員貧困者之生產力以達到自救目的之方案。因而如何藉由發展企業，尤其是發展私人企業以降低貧窮、振興經濟，已成為開發中國家跳脫貧窮循環之途。

國際社會、世界銀行與亞洲開發銀行等國際性開發機構均先後定下擬於二〇一五年將全球赤貧人口減少一半之發展目標，也希望已開發國家將官方發展援助增加一倍，同時私人部門也能增加投資，以協助開發中國家發展基礎設施。此外，世界銀行也在本（九十一）年二月間呼籲已開發國家之政府及私人部門大力支持開發中國家發展基礎設施，並強調基礎設施對降低貧窮之重要性。誠如世銀負責私人部門發展和基礎設施事務的副執行長沙菲克所言：開發中國家擴大基礎設施及對基礎設施進行現代化需要巨額資金，非僅公共部門所能獨力解決；然公共部門與私人部門合作即可加速發展基礎設施之進程，並推動開發中國家之私人興辦企業，從而提高窮人之收入。綜合上述可知，發展私人部門誠為一個國家降低貧窮並尋求經濟成長的當務之急。

私人部門發展之所於能對抗貧窮，主要係藉由私人部門發展所帶動之經濟成長，直接或間接可提供貧窮人口最基本之生活憑藉；換言之，即是一般低收入人民可藉由私人部門發展所提供之就業機會，以提供私人部門發展所需之勞務，進而賺取生活所需並支持其

家計。尤其私人部門發展所造就之市場規模係生產力成長的引擎，也由此創造較多之就業機會及較高之收入。其次，以扮演一個與政府分工互補之角色觀之，私人部門適可率先提供改善貧窮所需之基本服務項目，包括基礎設施、健康衛生與教育等協助，並提供一個較為永續且改善貧窮之生活條件。故從一個國家總體經濟發展的軌跡觀察不難發現，發展私人部門非僅為一個國家快速成長及發展所不可或缺的因素，亦為開發中國家對抗貧窮之重要手段，同時也是邁向永續發展必經之途。

二、私人部門在發展過程中之角色

私人部門組織依其組織型態約略可分為自營產業、官民聯營公司（Public Joint Stock Companies）及混合型（Hybrid）組織等三種，其最主要則是相對於公共部門組織所包括之中央政府、地方政府及公營公司等。鑒於有助於一個國家之經濟成長，同時藉此降低貧窮及提昇人民生活品質，故私人部門發展係為一個跨越各個不同部門的發展工具。根據國際上若干國家之發展經驗可知，私人部門在自由市場上所率先釋放出的經濟活力，對一個國家在達成經濟成長及降低貧窮的目標上，與公共部門相同地具有舉足輕重的份量，尤其來自於私人部門所創造出的稅收，更是推動公共建設所需的資金來源。上述發展過程皆是已開發中國家所歷經過之成長經驗，近年來更在開發中國家之發展過程中顯現其實證效應。

私人部門發展之議題在官方與民間部門資源中應居於一個相輔相成且互補平衡之地位，惟其前提為須有一個健全之政府政策以提供私人部門發揮之空間；同時亦須建立一套規範架構，以確保私人部門之發展能實質惠惠整個社會，故機構建置與功能提昇實為發展私人部門之先決條件。

此外，支持私人部門發展之公共政策及來自官方之直接協助必須成為國家整體發展計畫之一部份，並能反應出國家與各個部門之現況。無疑地，個別國家之

私人部門發展策略須以國家整體發展願景為前瞻，由該國政府依其國情及產業優劣勢分別制定之。

三、本會協助私人部門發展之策略及作法

鑒於本會之國際合作核心理念係在配合外交政策之前提下，藉由分享台灣發展經驗，以協助友邦及友好開發中國家發展經濟，進而達到消弭貧窮及為受援國人民創造財富之目的；復以協助友好開發中國家發展私人部門，以對抗貧窮進而改善經濟條件，係本會向來對外進行國際合作之重點業務。故本會之國際合作業務方向已順應開發中國家急需發展私人部門，促進公共基礎建設及創造財富，進而加速經濟成長之趨勢。

本會針對友邦及友好開發中國家之需要，進行私人部門發展協助計畫之策略制定，除配合我國外交政策外，另考量下列因素以制定之，包括：(一)本會對外國際合作之總體目標，即協助受援國人民降低貧窮及創造財富；(二)以台灣在經濟發展過程中具比較優勢之核心專長為協助業務重點；(三)參考並借鏡本會及其他國際組織以往執行私人部門發展等相關議題計畫之經驗；(四)計畫合作國之發展背景、現況、所遭遇困境及未來方向；(五)計畫合作國之相關機構功能、配合情形及評估合作計畫之持續性等。

在綜合考量上述諸多因素之後，本會依據本身資源(人力及財力)及援外專業強項，分別制定私人部門發展協助計畫之總體策略與個別國家策略。本會現階段協助友邦及友好開發中國家發展私人部門之總體策略可分為政策面及實務面。在政策面方面以協助受援國政府制定並創造有利於私人部門發展之法規制度及商業環境為主；在實務面方面，則是協助受援國在本會所提供之融資計畫中創造計畫本身及其週邊商業機會；並輔以融資、信用保證、風險評估、技術協助及專業技術培訓等方式，改善受援國投資環境與投資條件，進而提昇國內業界、國際企業及當地企業之投資意願。

本會執行私人部門發展計畫即依據上述策略，並因應各受援國之主客觀環境分別訂定個別國家援助策略。另有鑒於開發中國家在邁向新興工業化國家或已

開發國家之進程中，將首先面臨因為資金、技術及資訊等不足所帶來的發展瓶頸，故本會在推動國際合作業務之初，即運用本會之專業及人力，將提供資金、技術及資訊等結合為一完整之配套方案，其具體作法則是整合並透過投資、融資、信用保證、技術協助及人力資源培訓等方式提供協助。

四、本會協助私人部門發展之業務執行成效

本會投融資業務在協助私人部門發展及消弭貧窮方面，主要係透過投資、融資及信用保證等方式，協助友邦國家進行公共工程建設及私人部門發展計畫，以使其國家資源能夠有效地利用與發展，並藉由民間勞動力參與私人企業的發展，以創造財富，提高國民所得。本會投融資業務協助友邦及友好開發中國家私人部門發展，具體作法以提供私人部門資本投資資金為主，期藉此資金之挹注以促進民間投資及生產活動，並創造就業機會。故本會對私人部門之融資協助以中小企業轉融資為主軸，執行方式則以貸款予開發中國家政府，透過當地銀行或直接與具經驗之非政府組織合作為主，將資金貸予當地中、小、微型企業，以活絡私人部門之經濟活動，創造就業機會並促進當地工商業之發展。

本會在友邦國家以提供融資方式所進行之私人部門發展計畫摘述如下：在中美洲地區推動中美洲國家中小企業轉融資計畫，分別與中美洲經濟整合銀行及受援國之中央銀行合作推動，針對計畫合作國之策略性產業提供中小企業升級與發展所需之資金；在東加勒比海地區與當地非政府組織國家發展基金會合作，推動微額貸款計畫，協助東加勒比海四友邦人民自金融機構取得所需之小額貸款，另於海地亦與國際機構合作辦理微額貸款計畫；在歐洲地區，本會與歐洲復興開發銀行合作，經由特別投資基金參與中東歐地區之私人企業發展計畫，並於白俄羅斯進行微、小型企業貸款轉融資計畫，紓解企業資金需求；另在非洲地區如布吉納法索、甘比亞與塞內加爾等國進行貸款計畫，協助該區微、小、中型企業之發展，活絡私人部門及農業部門之經濟活動以降低貧窮，增加就業機會，並促進貸款機構之功能提昇。

除提供融資協助予友邦發展中小企業外，本會亦在友邦進行相關投資計畫評估，發掘具發展潛力之產業或中小企業等投資計畫，採取與計畫合作國政府、企業或非政府組織合作方式直接參與投資。另在鼓勵台商赴邦交國投資方面，業經本會第十八次董監事會核定以本會自有資金辦理台商赴邦交國家投資授信保證業務，本項業務除可加速鼓勵台商赴邦交國投資外，亦可藉台商之投資計畫，協助邦交國取得外資、進行技術移轉、創造就業機會、提高人民收入、增加國家稅收，進而促進私人部門發展。本案本會迄今業與國內六家商業銀行簽署合作協定，以經辦本項業務；另本會並於本年中美洲經濟整合銀行年會期間由本會秘書長與該行總裁簽署合作協定，預期將透過該行在中美洲地區三十家合作銀行網絡對我國廠商提供融資協助。本年度此投資授信保證業務已有一家擬赴史瓦濟蘭投資廠商獲得審議會議通過保證，另洽商中之案件計有四案。

另本會亦推動技術協助計畫以促進友邦及友好開發中國家之私人部門發展，具體作法包括派遣專家顧問組成中小企業輔導團，赴計畫合作國針對中小企業發展所需之相關政策研擬、機構建制及策略產業發展等提供顧問諮詢及產業診斷輔導。本項技術協助之代表案件包括本會於中美洲地區進行中美洲七國中小企業技術協助計畫，分別與各國工商部、經濟部、中小企業協會或工業總會等合作，提供協助中小企業發展之政策諮詢、提昇中小企業輔導機構之現有功能及協助選定各國之策略產業，進而進行產業診斷及深度輔導工作；在南美巴拉圭與巴國「企業合作暨工業發展中心」合作，評選具代表性產業，以垂直分工及水平分工方式推動產業中心衛星體系運作輔導；另在非洲地區之塞內加爾進行中小企業輔導計畫，目前則選定食品加工產業為輔導重點，採舉行研討會、產業診斷及深度輔導等方式執行。

現階段本會技術協助之作業模式除派遣專家赴友邦進行諮詢輔導外，亦在國內與相關大專院校、產業輔導機構、經貿推廣單位及職業訓練中心等合作舉辦中小企業、經貿發展及職業訓練等年度研習班，邀請友邦或友好開發中國家官員或產業技術人員來台受訓，

藉由人力資源提昇訓練為受援國培訓中小企業發展所需之人才，進而促進私人部門發展。

本會另針對區域性及個別國家之私人部門發展需要，研擬配套協助方案，即結合投融资、技術協助及教育訓練等業務，搭配運用以提供整合性之協助。如上述之中美洲國家中小企業協助計畫，本會即在提供中小企業轉融資協助的同時，亦派遣中小企業輔導團提供產業輔導，並邀請受輔導企業之管理與技術人員來台受訓，兼顧資金及技術搭配協助，以收援助計畫之綜效，進而彰顯協助友邦私人部門發展之成效。



▲我國專家協助指導宏都拉斯發展製鞋產業



▲尼加拉瓜成衣廠一景