

國際合作發展策略

本會為配合外交政策，因應時代潮流與國際合作發展趨勢，並考量自身的資源配置及專業強項，特訂定國際合作發展策略，作為對外進行國際合作業務之策略架構。本會中程國際合作業務策略，包括(一)配合國際趨勢進行扶貧援助；(二)擴大合作對象推動全民外交；(三)協助私部門發展促進經濟共榮；(四)專注全球議題實現永續發展。

配合國際趨勢進行扶貧援助

一九九〇年代中期以來，國際上評估一個國家的整體發展程度，已不僅以經濟發展指標為唯一的評量標準；聯合國在一九九二年提出「人類發展指標」(Human Development Index, HDI)，作為評估一個國家人民生活素質與發展程度的參考。「人類發展指標」係針對一國人民之健康生活（即預期壽命）、知識程度（即十五歲以上成人之識字率與入學率），及生活標準（以購買能力評價之平均國民所得）等三項予以評估，評定高度、中度與低度人類發展級別。

依據聯合國統計，目前國際上開發中國家主要分布於非洲、南美、南亞及東亞等區，其中又以非洲撒哈拉沙漠以南與南亞地區為甚，屬最低度開發國家。開發中國家的發展障礙，主要肇因於貧窮問題，貧窮既是發展障礙之因，亦為發展障礙之果；而由貧窮所衍生之飢餓、文盲、弱勢、疾病與災害等問題，則使貧窮的狀況雪上加霜。

以每日收入一美元為貧窮線基準來看，全球約有十二億人口生活在貧窮線之下，八億人營養不良，其中七億人住在開發中國家。二〇〇二年南非全球永續發展高峰會（World Summit on Sustainable Development）上，對於降低全球貧窮的議題，強調降低鄉村貧窮、永續農業、糧食安全等共識，內容包括強化農漁業用地之生產力；建立

與公共部門合作模式，教授小佃農及貧農基本農業技術與知識；加強鄉村基礎建設以及對窮人提供授信；促進鄉村教育、延長教育計畫等。

近年來國際開發機構、政府單位及非政府組織等，多將扶貧列為現階段對外援助的重要方向。目前國際上進行的扶貧工作，主要針對經濟生活條件、人類發展指數、社區參與權、資源分配等四個面向，透過國際組織的多邊援助、國家或政府之雙邊援助，以及民間組織援助等途徑，以技術移轉、物資捐贈、能力建構及共同參與等方式進行。

追求發展乃降低貧窮必經之路，綜觀國際上對外進行援助的進程，大抵從最初的緊急救援，經過重建的過程，進而提升到發展階段。本會亦循此發展脈絡，在不同的階段針對需要，分別提供技術轉移、資金挹注、人才培訓及人道關懷等協助，期望能協助計畫合作國家降低貧窮、創造財富，進而走向發展與繁榮。

擴大合作對象推動全民外交

為因應未來國際合作業務發展趨勢，本會對外進行計畫之合作對象亦趨多元，除持續提供合作計畫協助友邦經社發展外，亦積極擴大與友好開發中國家合作，以互惠互利、合作共榮之原則，拓展國際合作業務之廣度與深度，並加速與國際接軌。尤其近年來國內外非政府組織日益蓬勃發展，並在相關領域展現專業與績效，本會未來將加強與國內外非政府組織等第三部門合作，並加強推動海外志工與外交替代役業務，以結合民間資源，推動全民外交，進而提升對外國際合作之能量，創造綜效（synergy）。

近年來我政府發展外交工作，乃積極透過民間活動，將外交事務及績效無限延伸，此亦即「全民外交」新思維的濫觴。當前的外交工作已非僅是外



交部的工作，而是全民的外交工作，尤其應該讓民間、民衆、企業及社會，認識並瞭解我國外交工作追求的目標及努力；如此方能使外交工作獲得民意支持，並藉由與民意結合，改革傳統的宮廷外交，並賦予當今外交潮流的意義與使命感，由全民共同參與。美國著名外交家及歷史學者喬治·肯南(George F. Kennan)，曾大膽提出未來的外交工作，是沒有外交官的外交工作，此或可作為全民外交的最佳詮釋；而依當前國際社會環境發展觀之，在此全民外交潮流下，最具組織規模與活動力者，則非第三部門莫屬。

第三部門的興起，係現代化國家在追求公民社會過程中所展現的民間力量，且透過國際間無遠弗屆的資訊傳遞，與致力共同議題的組織合作互動。這股非政府組織的力量，已在國際間蔚為風潮，不僅可媲美原有政府間的交流往來，甚至在某些全球關切或具有普世價值的議題方面，已凌駕在政府組織之上。

爰此，本會近年來為擴大國際合作業務範疇，提升業務推動能量，除積極結合民間資源，擴大國內外合作對象外，亦大力推動全民外交工作。在推動全民外交工作相關業務上，首推外交替代役與海外志工的擴大辦理及計畫內容多元化。

除了外交替代役業務結合國內青年人力資源，投入全民外交工作之外；本會更積極增加志工服務項目與人數，並開始招募資深或年長專業人士，擔任海外志工，借重其專業與熱情，使海外服務工作納入更豐富的民間能量。而無論在志工人數、服務項目及志工類別上，均有多樣化且範圍廣泛的趨勢，深化全民外交推動的廣度與深度。

協助私部門發展促進經濟共榮

私部門在自由市場上所釋放的經濟活動力，對一個國家在達成經濟成長及降低貧窮的目標上，與公共部門同樣具有舉足輕重的分量。本會對外之國際合作業務方向，主要為配合開發中國家經濟發展

需求，提供私部門發展協助，現階段則是協助友邦及友好開發中國家，建立發展私部門的總體策略，兼具政策面與實務面的考量。

在政策方面，以協助合作國制定、創造利於私部門發展之法規制度及商業環境為主；在實務方面，則協助合作國藉由本會所提供之融資計畫，創造計畫本身及其週邊商業機會，並輔以技術協助與人才培訓，改善其投資環境與投資條件，發掘商機，鼓勵台商赴友邦投資，以經貿合作帶動合作國經濟發展，進而共創雙贏。

一個國家在邁向經濟發展的過程中，私部門的發展除可對抗貧窮，其在自由市場上所創造出的就業機會與經濟活動，更可促使一個國家逐步達成經濟成長與降低貧窮的目標，尤其是私部門所創造的稅收，更是推動公共建設所需的資金來源。世界上已開發國家的經濟發展模式，多循此發展軌跡進行，在兼顧公部門與私部門發展的政策下，政府充分協助私部門發展，由公部門制定經濟發展政策，再由私部門創造經濟活動，進而促進經濟成長與發展。

本會作為我國專責之對外國際合作機構，以協助友好開發中國家之經社發展為首要工作，在堅持以發展克服貧窮的理念下，透過資金、技術及人才等三個面向的協助，與開發中國家共創繁榮，發展夥伴關係，期將我國經濟發展經驗，與友好的開發中國家分享，進而達到經濟共榮之目標。

專注全球議題實現永續發展

近代人類在追求永續發展的過程中，曾歷經若干個重要的里程碑，包括一九七二年聯合國首度召開「人類環境會議」(Conference on Human Environment)，發表「人類環境宣言」(Declaration on the Human Environment)，呼籲全世界共同合作保護環境與資源。一九八七年，聯合國「世界環境與發展委員會」(World Commission on Environment and Development，

WCED) 發表一篇名為「我們共同的未來」(Our Common Future) 的報告, 引發世界各國廣泛的迴響與討論; 同年聯合國布倫特蘭委員會(Brundtland Commission) 首度提出「永續發展」的觀念, 其本意為「能滿足當代需要, 同時不損及後代子孫滿足其本身需要的發展」。此項主張即成為世界各國及國際組織, 在面對環境問題及環境變遷時的最高指導原則。

聯合國在一九九二年於巴西里約熱內盧舉行「地球高峰會議」(Earth Summit), 由與會的一百零四個國家共同提出報告並通過「廿一世紀議程」(Agenda 21), 將永續發展之精神與理念, 實際規劃為具體的行動方案, 並於十年後, 即二〇〇二年於南非約翰尼斯堡所舉行之「永續發展高峰會議」, 檢視此議程實施以來, 各參與國實際執行成效, 針對水資源、能源、健康、農業資源、消滅貧窮及生物多樣性等議題交換意見, 並發表「世界高峰會永續發展行動計畫」(Plan of Implementation of the world Summit on Sustainable Development) 與「約翰尼斯堡永續發展宣言」(Johannesburg Declaration on Sustainable Development), 期以實際行動, 落實全球永續發展目標。

在追求永續發展的倡議下, 全球議題應運而生, 受到世界各國的重視, 國際組織與世界各國政府亦專注在全球議題, 並將其建構在「環境保護、經濟發展、社會公義」三大基礎上, 範圍廣泛, 舉凡環境保護、生態保護、健康風險、文化教育、社會福祉、城鄉發展、民主人權、科技研發及國際合作等, 均屬全球議題之焦點。

本會在推動國際合作業務上, 尤其強調秉持國際社會主流價值, 掌握全球趨勢, 貼近國際脈動, 將全球議題之精神與範疇, 融入本會國際合作業務之理念與實務中。本會除協助友好開發中國家持續降低貧窮, 推動經濟與社會發展外, 亦將專注於經貿發展與環保、生態保育等全球性議題的國際合作

項目, 由原有的經濟開發合作, 提升至人文社會與生態環保等層面。本會未來將秉持「人類、環境、發展」的理念, 針對經濟、人文社會、生態環境的永續性等三個面向, 善用各方資源, 並結合國內外私部門與第三部門, 推動永續發展國際合作業務, 進而積極參與國際永續發展事務, 以善盡地球村成員之責。



① 駐多明尼加技術團舉辦大蒜觀摩會 ② 駐多明尼加工服團輔導當地青年培養製陶等手工藝技術 ③ 本會於尼加拉瓜間接投資之工廠