

## Visión General



## Asistencia oficial para el desarrollo y las estrategias de cooperación y desarrollo internacional de Taiwan/CDF

### Asistencia oficial para el desarrollo (AOD)

#### Qué es AOD?

La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) internacional puede remontarse a 1947. El secretario de Estado norteamericano, George Marshall, respondiendo a la amenaza comunista de la URSS después de la Segunda Guerra Mundial, propuso un programa de US\$12.000 millones para asistir a Europa en su reconstrucción. Este fue el famoso Plan Marshall. Después de medio siglo de AOD, el enfoque de la asistencia ha cambiado con el paso del tiempo para incluir la asistencia política, económica y social, en vez de solamente en el desarrollo económico. Debido a las consideraciones que surgieron de la Guerra Fría en los años ochenta, se persiguieron metas diplomáticas y estratégicas en los programas de asistencia. Desde los años noventa, con la desintegración de la Unión Soviética y un realineamiento del orden internacional, las naciones desarrolladas de Occidente y las agencias de asistencia internacionales han roto con el tradicional marco de la asistencia y han reexaminado el concepto de la asistencia. Además de la asistencia económica solamente, se necesita llevar a cabo un abarcador trabajo de desarrollo en la nación recipiente para poder lograr que la labor de asistencia sea considerada un éxito.


En los tiempos recientes, la AOD ya no es meramente asistencia en sí. En vez, se hace hincapié en el desarrollo y la cooperación, que ha dado lugar al concepto de cooperación y desarrollo

internacional. Las estrategias militares o geopolíticas ya no son la consideración más importante en las políticas de asistencia externa de las naciones occidentales más desarrolladas. En vez, se enfoca ahora en estrategias de desarrollo a largo plazo, incluyendo la democratización política, liberalización económica y reducción de la pobreza. Las teorías de asistencia contemporáneas enfocan en el auto-gobierno en los países recipientes y procuran ofrecer un marco para el desarrollo de la sociedad civil. Como resultado, la AOD tiene objetivos abarcadores que combinan temas políticos, económicos, sociales, ecológicos y de protección del medio ambiente.

#### Tendencias de la AOD

Los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD) firmaron la *Declaración del Milenio* en 2000. Al mismo tiempo, dichas naciones prometieron aumentar las AOD para las naciones pobres, aumentando US\$16.000 millones para 2006 sobre la cantidad del año 2002. Además de la AOD en la forma de cancelación de los aranceles de exportación, reducción de la deuda y amnistías para la deuda, se espera que las naciones avanzadas proporcionen asistencia para impulsar el desarrollo en las naciones pobres como parte de su deber internacional y para retribuir a la comunidad internacional. Según datos recopilados en relación con la *Declaración del Milenio*, Estados Unidos ofreció la mayor cantidad de AOD entre los países miembros de la OECD en 2002, avaluada en





US\$13.290 millones; seguido por Japón, con US\$9.280 millones. Si bien Estados Unidos y Japón han sido los proveedores de AOD número uno y número dos, la AOD ocupó solamente 0,13% y 0,23% de sus PIBs, respectivamente, lo cual se encuentra muy por debajo del nivel ideal de 0,7% fijado por las Naciones Unidas. Por otro lado, las naciones escandinavas de Dinamarca, Noruega y Suecia han ofrecido cantidades absolutas de AOD más bajas que aquéllas de Estados Unidos y Japón, pero la AOD de esos países en términos de promedio del PIB no sólo sobrepasó la meta del 0,7% de la ONU, sino que se encuentra al frente de los países miembros de la OECD. En 2002, la AOD de Taiwan fue alrededor de US\$385 millones, que representa el 0,15% de su PIB. Esta cifra está muy por debajo de la meta fijada por la ONU e indica que mientras Taiwan procura ser designada como nación desarrollada, aún le queda mucho que hacer en términos de AOD.

Indistintamente sean naciones occidentales u orientales, las consideraciones políticas juegan un papel importante en términos de AOD. Por ejemplo, la AOD de Estados Unidos está basada en consideraciones estratégicas, políticas y de seguridad. En vista de los ataques terroristas del 11 de septiembre y la Guerra entre EE.UU. e Irak, la AOD estadounidense ha enfocado en el anti-terrorismo y los esfuerzos de reconstrucción de postguerra. En los casos de Francia y España, la mayoría de sus AOD se canaliza hacia sus ex colonias (tales como Africa Occidental para Francia, y América Latina para España). Las políticas de AOD de Japón se toman teniendo en mente la geopolítica, los recursos económicos y los patrones de emigración. Por ejemplo, ha ofrecido grandes cantidades de ayuda a las naciones asiáticas con abundantes recursos y a países sudamericanos con grandes poblaciones de origen étnico japonés.

## La historia de la AOD ofrecida por Taiwan

La historia de la AOD de Taiwan se remonta a 1959, cuando envió un grupo agrícola a Vietnam. El desarrollo de la asistencia extranjera de Taiwan puede ser dividido en tres etapas. En la primera etapa, Taiwan asistió a naciones amigas para desarrollar la agricultura y mejorar las condiciones de vida básicas para sus ciudadanos. En 1960, Taiwan estableció un grupo de trabajo para la Operación Vanguardia, que preparó el terreno para destacar una misión agrícola en Liberia. En 1962, se estableció la Comisión de Cooperación Técnica RDCh-Africa, que fijó las bases para la asistencia agrícola de la República de China. Una década después, en medio de la gradual expansión de esos programas de las misiones técnico-agrícolas, se creó el Comité de Cooperación Técnica Internacional (CITC). El CITC ofreció asistencia en tecnología de producción para los países amigos. La fundación del CITC creó una ruta formal de asistencia para los países amigos y marcó la expansión de la asistencia técnica hacia las áreas de la agricultura, silvicultura, pesca y ganadería, ayudando a los países recipientes para que logren la autosuficiencia. En un esfuerzo para compartir los éxitos de la experiencia de Taiwan con las naciones amigas en vías de desarrollo, se estableció el Fondo para el Desarrollo de la Cooperación Económica Internacional (IECDF) en 1989, bajo la supervisión del Ministerio de Economía. La creación del IECDF marcó un punto donde Taiwan ya no ofrece solamente asistencia técnica, sino que ha expandido sus esfuerzos a las áreas de inversiones, préstamos y entrenamiento de recursos humanos.

La segunda etapa de la AOD de Taiwan se inició en 1996, con el establecimiento de una dedicada agencia de asistencia extranjera, el Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional (TaiwanICDF). El TaiwanICDF fue el resultado de la consolidación del CITC y el IECDF, creando una

ventanilla única para las asistencia extranjera y marcando el establecimiento de una verdadera organización de desarrollo y cooperación internacional que ofrece capital, tecnología, entrenamiento de recursos humanos y asistencia humanitaria. El TaiwanICDF es una organización con personería jurídica que lleva a cabo la AOD. Desde su fundación, ha trabajado en conjunto con las estrategias diplomáticas de Taiwan para reducir la pobreza y generar riqueza entre las naciones recipientes. Debido a sus limitados recursos, su meta es trabajar en la forma más eficiente para ofrecer los mayores beneficios. Los proyectos están orientados hacia las necesidades de la nación cooperante, con Taiwan ofreciendo asistencia en áreas donde muestra ventajas. El TaiwanICDF también integra los recursos con organizaciones internacionales y ONGs locales y extranjeras, creando una relación de socios con países en vías de desarrollo en un esfuerzo por crear una situación de doble beneficio.


La asistencia extranjera de Taiwan ha entrado ahora en su tercera etapa, que se distingue por la cooperación con el sector privado para promover la “diplomacia popular”. El presidente Chen Shui-bian propuso el concepto de la “diplomacia popular” cuando asumió el cargo en 2000. Bajo este esfuerzo, los programas Voluntarios de Taiwan en Ultramar y Servicio de Jóvenes de Taiwan en Ultramar ofrecen oportunidades para que la gente joven participe en trabajos de asistencia voluntaria en países en vías de desarrollo. George F. Kennan, un famoso diplomático e historiador estadounidense, predijo que el trabajo de relaciones exteriores en el futuro será logrado sin el servicio de los diplomáticos. Este es el significado fundamental de la “diplomacia popular”. La implementación de la “diplomacia popular” ha creado un nuevo hito para Taiwan tanto en sus esfuerzos diplomáticos como en su trabajo de asistencia extranjera.

## **Estrategias de Cooperación y Desarrollo Internacional**

En un esfuerzo para trabajar conjuntamente con las estrategias diplomáticas, TaiwanICDF utiliza un método de proyecto fundamental giratorio de tres años para llevar a cabo la cooperación internacional. Se proyecta basado en sus propios recursos y las necesidades de la nación recipiente, ofreciendo a los países amigos en vías de desarrollo la experiencia del desarrollo económico y social de Taiwan. Esto procura originar el desarrollo económico en esas naciones y ayudar a generar riqueza. TaiwanICDF ha devisado las siguientes estrategias de cooperación internacional a mediano plazo:

### **Fortalecer la asistencia de salud pública**

El patólogo sueco Folke Henschen dijo en cierta ocasión que la historia de la humanidad es una historia de las enfermedades. Si hacemos una mirada retrospectiva al desarrollo del ser humano, no resulta difícil ver que las enfermedades han tenido un impacto mucho mayor que desde un simple punto de vista físico o biológico. Ha tenido impacto en la sociedad, política, economía y tecnología. Por ejemplo, la peste bubónica mató casi una cuarta parte de toda la población europea de 1346 a 1352. En la década de 1880, la tuberculosis se convirtió en una enfermedad contagiosa entre la población indígena de Canadá. Los datos de ese período muestran que 9% de las muertes de cada año pueden ser atribuidas a la tuberculosis. Al mismo tiempo, la gripe, que es una de las enfermedades contagiosas más peligrosas, causó 21 millones de muertes en el período inmediatamente después de la Primera Guerra Mundial. El ser humano ha procurado conocer las causas de las enfermedades y ha trabajado para prevenir tales epidemias con el fin de minimizar el impacto sobre el desarrollo social. Como las condiciones políticas, económicas y sociales



de los países en vías de desarrollo se encuentran por detrás de aquellas de las naciones desarrolladas, una escasez de recursos médicos ha causado que las naciones pobres se vean encerradas en un ciclo vicioso de enfermedad y pobreza. Como resultado, la asistencia médica a esos países constituye uno de los medios más directos para remediar esta situación.

En los últimos años, los grupos y organizaciones internacionales o de asistencia humanitaria han aumentado en gran medida su ayuda médica a los países en vías de desarrollo que sufren de desastres naturales, guerra o enfermedades de los pobres. Los mismos incluyen grupos internacionales tales como Médicos sin Fronteras, *CARE International* y *ORBIS International*; así como grupos locales como la Fundación Tzu Chi, el Cuerpo de Paz Médicos de Base de Taiwan y el Grupo de Acción y Cooperación Internacional. Esos grupos han estado fuertemente involucrados en el socorro médico internacional o en programas de asistencia en salud pública. La asistencia médica exterior de Taiwan se remonta a 1962, cuando se asignaron seis doctores militares a Libia para asistir a ese país en el mejoramiento de sus organizaciones de atención médica y sanidad militar. A través de los años, Taiwan ha enviado misiones médicas a Liberia, Guinea Bissau y la República Centroafricana. Actualmente, aún mantiene misiones médicas en Burkina Faso, Chad, Santo Tomé y Príncipe, y Malawi. En las últimas cuatro décadas, Taiwan ha ayudado a sus amigos en Africa a reforzar sus estándares de salud pública, ofreciendo asistencia para innumerables personas. Los esfuerzos de Taiwan han sido elogiados por la comunidad internacional y los aliados africanos.

TaiwanICDF continuará exportando la experiencia de Taiwan en atención médica y salud pública. Integrará recursos con las agencias internacionales y ONGs de Taiwan para llevar a cabo la asistencia médica internacional. También trabajará

conjuntamente con los esfuerzos de Taiwan para ingresar en la Organización Mundial de la Salud fortaleciendo su asistencia médica, ofreciendo socorro médico a corto plazo así como asistencia médica a largo plazo. Esta será una notable contribución a la comunidad internacional y permitirá que el mundo se percate que dónde se requiera asistencia médica, Taiwan estará presente ofreciendo asistencia humanitaria. Demostraremos que el pueblo de Taiwan no sólo está lleno de compasión, sino que también hace una gran contribución a los esfuerzos de socorro de la comunidad internacional. Lograremos que el mundo comprenda que la Organización Mundial de la Salud no es completa sin la participación de Taiwan.

### **Usar la tecnología informática para reducir la brecha digital**

A fines de 2003, las Naciones Unidas realizó la Cumbre Mundial sobre la Sociedad Informática en Ginebra, para discutir temas fundamentales sobre cómo reducir la brecha digital internacional. *World Links*, una organización afiliada al Banco Mundial, ha convertido este esfuerzo en uno de sus principales enfoques de trabajo. La comunidad internacional está haciendo en forma clara más hincapié en el desarrollo de la tecnología informática y las oportunidades digitales. Más aún, la disponibilidad de oportunidades digitales en los últimos años se ha convertido en un importante indicador de la evaluación de los derechos humanos.

A través de los años, Taiwan ha acumulado excelentes niveles de tecnología de manufactura de soportes físico y lógico que sólo pocos países logran alcanzar. De los principales fabricantes de soporte físico de informática en el mundo, Taiwan ocupa el 75% de la producción mundial de placas madre (se produce una nueva placa madre cada 0,36 segundos). Además, también ocupa más del 60% de la producción mundial de computadoras portátiles, pantallas de



cristal líquido, cajas de computadora y escáneres. Taiwan también posee una abarcadora cadena de suministro de cauce alto y bajo, y tiene un abundante número de personas fuertemente entrenadas en informática. Un fuerte nivel de interacción entre los sectores industrial, académico, gubernamental y de investigaciones ha sido crítico en la fase de desarrollo de la industria. El Gobierno ha ofrecido inventivos para la industria informática, que han jugado un papel importante en ayudar al desarrollo del sector. Indudablemente, Taiwan tiene la experiencia vital y un papel que jugar en la asistencia a la comunidad internacional para reducir la brecha digital y crear oportunidades digitales.

ICDF Taiwan ha estado ofreciendo asistencia en tecnología informática como un punto de enfoque de su trabajo. En el futuro, continuará utilizando las ventajas de Taiwan en el sector informático y trabajará con organizaciones internacionales y el sector privado para asistir a los países de APEC a desarrollar una escuela de tecnología informática basada en parte en la política del Centro de Oportunidad Digital de APEC que ha adoptado el Gobierno. Ofrecerá en forma especial las importantes experiencias del propio desarrollo informático de Taiwan para satisfacer las necesidades de las naciones en vías de desarrollo, incluyendo el e-Gobierno, e-comercio y la e-educación. TaiwanICDF espera compartir los logros y experiencias de la industria informática de Taiwan con la comunidad mundial. También espera elevar el nivel de desarrollo económico y social, y los derechos digitales en su asistencia para reducir la brecha digital en los países en vías de desarrollo. Esto asegurará el logro del objetivo de ICT para el desarrollo.

### **Combinar los recursos con el sector privado**

A medida que Taiwan entra en el siglo XXI, la

sociedad se ha vuelto cada vez más democrática. Una característica de la sociedad democrática es que el trabajo diplomático es visto como una extensión de la actividad privada, lo cual es la razón de la “diplomacia popular”. La meta de la “diplomacia popular” es movilizar a las personas de todos los sectores de la sociedad para participar en los asuntos internacionales, así como combinar los recursos del Gobierno y el sector privado en el esfuerzo de la asistencia exterior. Sin lugar a dudas, la energía que resulta de la combinación de esfuerzos excede de sobremano al tradicional trabajo diplomático impulsado exclusivamente por el Gobierno.

Se pone cada vez más atención a la fuerza del así denominado “tercer sector”. Con el creciente desarrollo vibrante de las ONGs u organizaciones sin motivos de lucro locales y extranjeras, se está logrando cada vez mayor cooperación e interacción gracias a las convenientes comunicaciones. Combinando los esfuerzos de esas instituciones se está volviendo en algo común en todo el mundo. Se estima que existen alrededor de 23.000 ONGs en el mundo, y cerca de mil de ellas mantienen una relación de consulta con las Naciones Unidas. Esto indica que las ONGs internacionales juegan un papel crítico en los asuntos globales. El trabajo de las relaciones exteriores ya no se considera solamente limitado al Ministerio de Relaciones Exteriores. En vez, se espera que el pueblo en general se dedique a este esfuerzo. En forma particular, el sector privado y el público deben entender cuáles son las metas que persigue Taiwan en su agenda diplomática. Un mejor entendimiento resulta en un mayor grado de apoyo público. Al combinar los esfuerzos de los sectores público y privado, los tradicionales medios de asistencia que venían únicamente del sector oficial han sido transformados en un movimiento donde la sociedad como un todo participa en el esfuerzo diplomático.



TaiwanICDF continuará trabajando para combinar la fuerza de los sectores público, corporativo y privado con el fin de llevar a cabo sus estrategias de asistencia exterior. La agencia expandirá el programa del Servicio de Jóvenes de Taiwan en Ultramar y reclutará más personas para participar en el programa Voluntarios de Taiwan en Ultramar. TaiwanICDF también cooperará con los gobiernos y las ONGs locales para llevar a cabo el trabajo de asistencia exterior y ofrecer a la población un medio para participar en este esfuerzo, realizando la meta de la “diplomacia popular”.

### **Establecer un buen nombre para Taiwan en el extranjero**

Hace muchos años, Taiwan era recipiente de la asistencia de Estados Unidos. Después de varias décadas de desarrollo, Taiwan se ha convertido en una emergente nación industrializada y uno de los Cuatro Dragones de Asia. Este es uno de los ejemplos más exitosos de cómo la asistencia externa puede ayudar al logro del desarrollo económico. La experiencia del desarrollo de Taiwan ha sido reconocida por todo el mundo y se ha convertido en un modelo del cual pueden aprender los países en vías de desarrollo en sus esfuerzos por alcanzar el crecimiento y la prosperidad. En un esfuerzo por retribuir a la comunidad internacional, Taiwan comenzó a enviar grupos de asistencia técnico-agrícola al extranjero para ofrecer asistencia a países que estaban en necesidad, en momentos cuando aún seguía recibiendo la asistencia estadounidense. En los años setenta, a medida que maduraba la experiencia de Taiwan, la nación se volvió más activa usando sus ventajas para llevar a cabo la asistencia agrícola y económica. Taiwan posee una única experiencia de desarrollo en la política macroeconómica, el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas, la transformación y sofisticación

del sector agrícola, la educación técnica y el desarrollo de los recursos humanos que puede ser ofrecida a las naciones en vías de desarrollo. Especialmente en los últimos años, la experiencia de Taiwan en el desarrollo de su propia industria informática ha sido tan exitosa que el desarrollo de la tecnología informática se ha convertido en una de las ventajas de la nación en la asistencia exterior. Además, en vista de los esfuerzos gubernamentales para lograr ser miembro de la Organización Mundial de la Salud, Taiwan trabaja para compartir su tecnología médica y su experiencia en salud pública con las naciones en vías de desarrollo. Enfocar en esas ventajas ha creado gradualmente un modelo particular de asistencia exterior.

TaiwanICDF es una organización que se dedica a ofrecer asistencia exterior y actúa en nombre del Gobierno en su trabajo de ayuda exterior. Cuando se creó la agencia inicialmente, enfocaba en compartir la experiencia de Taiwan. Ahora, trabaja más en coordinación con las tendencias de la ayuda internacional y ofrece asistencia exterior para paliar la pobreza, ayudar a la mujer y al niño, proveer servicios médicos, crear un ecosistema sostenible, alcanzar la protección del medio ambiente, impulsar una sociedad civil y reducir la brecha digital internacional. TaiwanICDF continuará ofreciendo inversiones y préstamos, asistencia técnica, entrenamiento de recursos humanos y asistencia humanitaria, enfocando en las especialidades fundamentales y ventajas de la nación para llevar a cabo nuestra asistencia extranjera. Actuará como socio de las naciones en vías de desarrollo y trabajará con esos países para generar riqueza y desarrollo.

Progreso, desarrollo y compasión son los tres indicadores claves del esfuerzo de ayuda exterior de TaiwanICDF. El Fondo desea usar las ventajas de la asistencia exterior del país para crear un nombre para Taiwan en el mundo entero.