

風雲再起－全民外交年代

與國內商業銀行合作開辦「民間業者赴有邦交國家投資授信保證業務」



駐哥斯大黎加農技團指導職訓局人員蘭花組織培養技術



與國內六所大學簽約成立「國際合作策略聯盟」培養友邦專業人才



駐聖多美普林西比醫療團辦理巡迴義診

1990

- 農技團再度進駐賴比瑞亞，並增派醫療團，開啓醫療衛生援外新頁

1991

- 派遣農技團駐貝里斯
- 海合會與馬拉威政府簽署交通建設貸款合約，是為第一筆貸款
- 外交部提出援外法案初稿，定名為「國際合作發展法」

1992

1993

1994

- 海合會與中美洲經濟整合銀行合作「基礎建設」及「中小企業轉融資」計畫，為首次與國際發展機構合作融資

1995

- 外交部籌劃之「國際合作發展基金條例」經立法院三讀通過
- 成立「海外會學員聯誼會」，以強化與來台參訓學員之聯繫，現更名為「台灣國合之友會」

1996

- 「財團法人國際合作發展基金會」成立

1997

- 成立「海外服務工作團」，並派遣首批5名志工赴史瓦濟蘭服務
- 「海外技術合作委員會」併入「國際合作發展基金會」

展 望

布吉納法索巴格雷墾區灌溉渠道工程。繼姑河計畫後，台灣農技人員再度於布國推動大型墾區開發計畫，建構灌溉設施並指導農民水稻栽培技術



駐馬拉威志工進行電腦教學推廣資訊教育



駐史瓦濟蘭技術團舉行玉米田間觀摩會



陳水扁總統期勉第一屆外交替代役男能貢獻所學及熱情為合作國家人民服務

1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<ul style="list-style-type: none"> • 設立外籍生碩博士獎學金計畫，首屆6名學生來台研讀熱帶農業學程 • 我國與中美洲五國及貝里斯共同成立「中美洲經濟發展基金」，秘書處設於國台會，負責基金之營運及管理 • 派遣醫療團駐聖多美普林西比，並於翌年增派技術團 	<ul style="list-style-type: none"> • 於瓜地馬拉設立駐中美洲投資貿易服務團 	<ul style="list-style-type: none"> • 設立工業服務團於多明尼加 • 與「全球併聯社」合作推動網路教育，是為第一個資訊合作計畫 	<ul style="list-style-type: none"> • 正式編列國際人道援助經費，規劃推動相關計畫 • 首批外交替代役男派赴各駐外技術團服役 • 開辦「民間業者赴有邦國家投資授信保證業務」 	<ul style="list-style-type: none"> • 與國內6所大學簽約成立「國際合作策略聯盟」 	<ul style="list-style-type: none"> • 派遣技術團駐吐瓦魯 	<ul style="list-style-type: none"> • 派遣技術團駐吉里巴斯

展 望



新的一年又將開始，值此新舊交替、延續傳承的時刻，我們應當細細地省思過往的一年，檢視我們的成果與不足之處，藉由徹底的審視與思辯，為過去的一年作個總結，也為未來的一年拉開序幕。

回顧歷史，台灣自1959年開始參與國際社會的發展合作工作，在45年的投入之中，不僅將台灣的發展經驗與優勢領域分享予各個合作國家，協助其建立自力發展的能力，更在幾經執行機構的組織更迭後，於1996年成立「國際合作發展基金會」，專責執行政府的對外援助工作，接合國際社會在20世紀中葉後所興起的援外潮流。2005年年報的出版，雖是總結與歸納國合會在過去一年執行國際合作發展工作的成績，卻也同時指出了我們未來的努力方向與重點策略。作為台灣的專責援外機構，面對勢不可擋的全球化浪潮、涉入發展合作工作的行為者日愈增多、發展議題躍居國際社會的關注核心、國際局勢多所更迭、愛滋與禽流感等疾病猖獗擴散、緊急天災的頻仍，以及性別、教育、環境永續等問題的持續增溫，更需要以創新的思維，配合政府的整體國際策略，持續推動國際發展合作工作的進

程，也讓國合會朝向專業化、透明化、制度化的組織發展。

面對未來，國合會將立足於既有的基礎之上，繼續擘畫台灣推動對外援助與國際合作發展事業的願景與策略，其中不僅要承續過去的成功經驗，更要開創新新的做法以面對未來的挑戰，朝下列目標繼續努力：

一、更廣泛的夥伴合作關係

國際發展合作工作經緯萬端且需求龐大，必須以有限的資源來創造最大的效益，因此各個機構之間的協力合作與資源整合便顯得格外重要。國合會承繼著45年來的援外經驗，不僅自身有著足夠的專業執行各項工作，更不斷地與國際機構與非政府組織建立合作關係以擴大成效。透過夥伴的締結，我們一方面強化了發展工作的影響範圍，同時也開闊了台灣在國際社會的活動空間。在過去，我們一直與亞洲開發銀行、美洲開發銀行、歐洲復興開發銀行、中美洲經濟整合銀行等國際開發援助機構有著緊密的合作關係，近年亦與美慈組織、台灣私立醫療院所協會等國內外非營利機構協力合作，獲致了斐然可觀的成

效。在未來，加強合作夥伴關係將會是國合會持續經營的重點，與國內外各個發展夥伴一起努力建設更美好的國際社會。

二、擴大台灣民間參與國際合作

揆諸當前的國際合作發展趨勢，「民間參與」是相當重要的一部分，透過民間力量的投入，一方面能夠擴大官方援助的效益與影響範圍，同時也能夠創造私部門的獲利機會，達成「發展中國家－台灣企業－台灣外交」之間的三贏局面。事實上，國合會的各项援助工作皆深入發展中國家的社會，加以與各個區域銀行之間亦有密切的合作關係，因此能夠成功協同台灣的民間力量投入發展工作，透過台灣企業的參與以及國際商機的媒合，發揮台灣在中小企業經營上的優勢與經驗，引介台灣廠商前往發展中國家投資。一方面帶動當地國的經濟發展動能，厚植產業的未來潛力；另一方面為台灣企業開拓市場，擴大獲利基礎。

三、積極地與外界溝通對話

援外工作不僅僅是台灣身為國際社會一員的責任與義務，更攸關國家的國際生存空間，因為唯有主動參與國際社會的建設與發展，才能夠爭取台灣在國際場合的尊嚴與活動空間。因此國合會也當戮力積極與國人溝通對話，不僅是要傳布國際合作發展工作的價值與意義，也是希冀能夠呼籲全民加入海外志工、外交替代役及駐外技術團行列，為國際發展工作貢獻自己的專業與熱情。另一方面，強化溝通與對話也是為了向納稅人負責，說明援外預算的執行成效，讓國人清楚了解所謂的「援外」不只是一要幫助遠方深陷匱乏的人民，更是為了擴大台灣的生存空間與提升國際地位。

四、更專業的國際合作發展智庫

援外工作不只是感性的人道關懷，更是繁雜萬端的專業工作，其中牽涉了評估、規劃、執

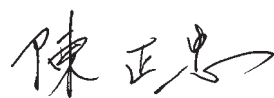
行、監督等細節，任何一個環節都集聚了高度專業。國合會在近半世紀的經驗累積下，已然具備了豐富完整的專業能力，並且對於受援國家與地區有實際的認識了解。結合經驗與專業，國合會今後亦將持續強化人員訓練與組織構造，朝向專業性的「國際合作發展智庫」而努力。

五、凝聚援外資源的整合平台

在這個全球化的時代裡，每個國家都力求在國際社會有更廣泛的參與，因此許多政府部門都有國際合作的工作項目。然而，如此系出多門的援外資源往往會形成資源的重疊浪費，因此實有必要針對資源的合理性分配而建構一個援外資源的整合平台。以美國近期的轉型外交為例，國務院特別提升國際開發總署（USAID）執行長的職權至副國務卿的地位，直屬國務卿管轄並由開發總署綜理國務院的對外援助資源，發揮整合集中的功能。揆諸美國的實例，國合會亦將致力在國內開啓更多的對話與討論，希冀整合有限的援外資源，更有效地協助國際社會發展並維護台灣的國家利益。

國際合作發展工作是一項精緻繁複的浩大工程，其中牽涉的人群、物資、金錢都是難以想像的龐然巨大，更重要的是，這項工程的成敗直接關係著人類社會的未來，因為誠如前美國總統甘迺迪（J. F. Kennedy）所言：「如果一個自由的社會不能幫助身邊的貧窮多數，那麼富有的少數亦難安居。」在這項工程的建構過程中，國合會將以台灣經驗為本，輔以專業能力與經驗累積，持續參與國際社會的發展工作，也持續擴大台灣的國際活動空間！

財團法人國際合作發展基金會秘書長 陳正忠



謹識