

# 對外技術援助的艱辛時代



駐薩伊農耕隊接續聯合國糧農組織的露西西平原開發工作，墾殖推廣稻作



駐象牙海岸手工藝隊訓練學員編製藤椅



駐馬拉威農耕隊於當地推廣蔬菜栽培

1970

- 派遣農技團駐巴拿馬和厄瓜多

1971

- 紀念與非洲技術合作10週年，我國郵政總局特發行「中非技術合作紀念郵票」一套
- 我退出聯合國，與多數非洲新興國家之合作關係即因邦交中止陸續結束

1972

- 「中非技術合作委員會」及「外交部海外技術合作委員會」正式合併為「海外技術合作委員會」
- 我國積極拓展與中南美洲國家之技術合作，派遣技術團駐宏都拉斯、尼加拉瓜、薩爾瓦多、哥斯大黎加、巴拉圭、海地等國

1973

- 派遣農技團駐瓜地馬拉

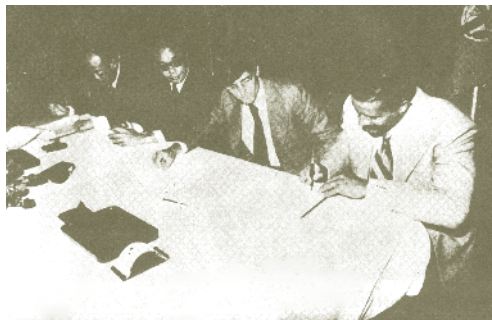
1974

# 重點合作項目



駐薩爾瓦多農技團輔導栽培的甘藍菜深受當地政府讚賞

我國與斐濟簽署農業合作協定



駐塞內加爾農耕隊位於吉甘秀的碾米廠舉行開工典禮



印尼農技人員前來我國接受農業技術訓練

1975	1976	1977	1978	1979
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 我國開始獨立負擔所有對外援助經費，經費科目亦由「先鋒案經費」更名為「國際技術合作經費」</li> <li>• 派遣農技團駐印尼</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 派遣農技團駐斐濟，為南太平洋島國最早派遣之技術團</li> <li>• 首度派遣不具特定工作計畫之農業技術服務團赴沙烏地阿拉伯，從事各項規劃及研究工作</li> </ul>	

# 重點合作項目



## 從根扎起：農業技術升級及轉型

聯合國於2000年揭櫫八項千禧年發展目標（MDGs），第一項目標即是希冀在2015年前將全球處於極度貧窮及飢餓狀態的人口減少一半。根據統計，目前世界上仍有超過10億人每日生活費不到1美元，超過8,000萬人無足夠糧食可維持每日最基本之需求，而許多開發中國家更有近四分之一5歲以下的孩童遭受營養不良之苦。

由於貧窮與飢餓仍為目前發展中國家所面臨最沉重的問題之一，更因農業是多數開發中國家的主要經濟活動，因此國際多邊及雙邊機構莫不致力於協助開發中國家提升農業技術，推動農業增產並提高農業人口收入，最終達成解決飢餓與削減貧窮的目標。此外，由於農業部門為穩定社會之重要因素，加上農業生產及其相關服務將提供大量就業機會，因此農業技術的提升亦將有助於改善開發中國家的社會問題。

從接受外援到提供援外，農業部門在台灣的發展過程中扮演著重要的角色，藉由從1940年代開始的一系列土地改革、農村建設以及發展農業扶植工業等政策，締造了舉世矚目的台灣經濟奇蹟。台灣的成功範例顯示農業發展在國家

總體經濟發展初期，確實占有舉足輕重的地位。另一方面，面對變化如此劇烈的國際經濟環境，發展中國家的農業發展不應僅限於糧食自給、扶貧、改善營養、提振農村經濟及出口創匯等議題，而是讓國家總體經濟的發展超越國民所得（GNP）數字的提升，進而追求更為永續長遠的發展與進步。

### 執行策略及方式

綜合前述，農業發展不應侷限在生產範疇，應兼顧生產、生活及生態的均衡發展。職是之故，本會對於各合作國家在農業部門的協助重點，同時著重扶貧、改善營養、促進經濟發展以及環境永續等目標，並兼顧各地區的地理氣候、農業條件、資源限制、飲食習慣與風俗民情等差異，以因地制宜的方式擬定各地區之執行策略：

（一）非洲地區：由於非洲地區對於糧食需求仍殷，故本會對非洲國家提供的農業協助首重提升糧食自給率並改善營養源，同時加強農產品收穫後處理與加工保存技術，並重視社區意識之凝聚及整體發展。例如於查德利用



▲甘比亞農民檢視收成的稻作

圍墾方式闢築稻作墾區以提升稻作產量，以及於甘比亞開發潮汐灌溉區並設置碾米廠，加強產品分級包裝，藉此輔導農民生產高品質白米。

- (二) 中南美洲暨加勒比海地區：由於此地區的農作產量較為穩定，因此本會轉而注重提升農產品品質及食品安全，不僅以市場為導向進行產銷規劃，同時推動農業轉型及企業化經營，並協助發展農民組織、保育生態資源以及加強永續利用。例如於哥斯大黎加、瓜地馬拉及巴拿馬等國推動之農產加工計畫，以及協助聖文森及聖克里斯多福配合觀光業生產行銷多樣蔬果。
- (三) 亞洲及太平洋地區：亞洲及亞西國家經濟狀況較佳，因此農業發展以產品多樣化、提升生產技術、產銷連結及促進農業投資為主，例如印尼之蔬菜生產計畫。另一方面，太平洋島國則注重農園藝作物生產的多樣化，除



### 尼加拉瓜農產復甦第二階段計畫

繼1998年協助尼加拉瓜政府進行密契風災災後房屋重建工作，本會再與美洲開發銀行合作協助尼國災後農業復甦。本計畫總成本預估為6,800萬美元，由美洲開發銀行出資600萬美元、尼國政府出資300萬美元，以及本會出資500萬美元共同融資進行。由於農產復甦「第一階段計畫」已完成部分復原建設，因此第二期計畫將直接嘉惠於低收入、從事農產加工或經營農業買賣的小農，以及其所在地之社區或農民所成立的協會。

本計畫主要施行地點為具有發展潛力但缺乏農業技術訓練的鄉村地區，由於這些地區往往有嚴重的貧窮問題，或遭受天然災害後不容易復原，因此計畫以擴大農民就業及提供農產品技術的支援服務，並重建當地農業生產方式及修復水利工程為主。而為能真正嘉惠農村村民，並促進當地居民的參與程度，各項復甦計畫都將由當地社區提出申請，並以是否能提升社區共同利益為主要評量標準，根據貧窮狀況及未來發展潛力擇定受益對象。

由於本會技術團多年來為尼國政府發展農業的重要合作對象，因此尼國亦期望我技術團能在種植技術、倉儲、轉型農企業化以及自然災害的水土保持措施等部分提供技術輔導及顧問諮詢，促進災區農業經濟活動的恢復及成長，並能充分利用尼國自然資源。



▲尼加拉瓜技術人員在台灣技術團協助下進行水稻品種改良



▲駐查德技術團稻作生產計畫

了協助居民攝取均衡營養之外，並結合當地觀光資源發展遊憩農業，同時有效使用環境資源。例如於吉里巴斯及吐瓦魯利用當地資材製作有機栽培介質以解決當地耕土貧瘠問題，並促進資源的再生利用。

事實上，儘管各地區擬定的執行策略有所差異，但各項農業合作計畫仍以人力、技術及資金三個面向之挹注為主要協助方式：

(一) 人力需求：除派遣台灣專業技術人員及技術團隊常駐合作國家，規劃及執行各項農業發展計畫外，並與當地合作單位共同培訓當地技術人員，以提升合作國農業人力資源的素質與能力。目前本會於非洲、中南美洲及亞太地區共29國派駐技術團，推動農、漁、牧、加工等多項計畫。另一方面亦辦理專業研習課程及碩博士學程，包括政策制定、生產技術、行銷及國際貿易等類別，供合作國選派當地人員來台研習，藉此方式落實技術

### 哥斯大黎加番石榴果漿加工廠計畫

哥斯大黎加Cartago省的Turrialba縣是全國最大的野生番石榴產區，提供哥國番石榴加工廠80%的鮮果，然而由於中間商長期以低價收購轉售下游加工廠，因而大部分利潤都被中間商賺取，果農幾乎無利可圖。該區番石榴果農於1998年自行組成農產加工協會，透過技術團向本會申請小農貸款約8萬5,000美元，建立番石榴果漿加工廠，以增加農產品附加價值，提高農民收益。



本計畫於2001年9月完成加工機械安裝及試車，並開始正式生產。營運之初因加工協會成員缺乏實際營運經驗而遭遇許多問題，後由技術團接手提供技術指導，首先藉由改善加工廠環境、修改加工製造流程及加強加工操作技術等工作，解決了原本的加工產品污染問題。在有了優良的產品後，技術團透過網路、報章廣告及多次農展活動，進行產品行銷以擴展市場。最後，甄選當地優秀青年參與加工協會，並培養加工廠營運經理人，期使加工廠能由當地人自行管理及永續經營。此外，技術團亦大力協助農民繁殖適合加工的番石榴品種苗木，並輔導農民更新老舊病株及改良栽培管理模式，以提高加工原料的品質。

本加工廠目前年營業額已達2,000萬哥幣以上，提供全國一半以上的果漿原料。此外，加工廠以較優渥的價格向果農收購番石榴，不但提高農民的收益，也創造就業機會，增進社區的發展。

轉移，培養未來各國與我合作推動農業發展計畫的種子人才。

(二) 技術協助：包括研發端的引種、優良品種選育、栽培試驗及種苗繁殖；生產端的栽培及田間管理技術；經營方面的財務管理；運銷方面的銷售分級及市場開發；以及社區意識的建立及組織團體發展等，協助各個合作國家建立及應用各層面的技術與觀念，以利農業部門的全面性發展。

(三) 資金提供：由於農業大多被視為較無競爭力、具補貼性質或較為弱勢的產業，一般農民獲取生產資源的能力亦受到限制。因此，除了技術協助之外，本會亦提供貸款興築大型水利工程，協助合作國家創造有利的生產環境，以提升當地農業生產力及產品競爭力。此外，在農民生產層面，不僅與當地的金融機構合作提供農民微額貸款，同時也透過常駐技術團貸放生產資材、機械設備作為

無償或有償使用，並補助興建硬體設施及種苗，期能協助合作國農民克服在生產過程中面臨資金或資源不足的瓶頸。



▲駐宏都拉斯技術團於宏國大湖區推廣吳郭魚箱網養殖

### 農業政策與農村發展研習班

為協助友邦政府培訓農業政策制定人才，使其能瞭解台灣農業發展政策的制定思維以及執行步驟，並酌以介紹相關之農業經濟基礎理論，2005年本會規劃籌開「農業政策與農村發展」研習班。由於本研習班自開辦以來甚受友邦國家歡迎，參與者踴躍，近年已幾乎列為本會常態班別，每年均有開班。

2005年的課程內容包括六大主題：(1) 經濟發展理論與台灣農業政策回顧；(2) 農業生產與農產運銷；(3) 農業金融與農民組織；(4) 農村規劃與發展；(5) 農產品國際貿易；(6) 國際農業合作。此外，考量我友邦多為小農國家，面對世界貿易組織（WTO）的農業衝擊，更需要獲得政策面的奧援，以強化農業競爭力，故除了上述六項主軸課程外，也介紹台灣加入WTO後在農業政策的規劃與執行上所做之調整，以及個別農民自我調適的現況做為對



照，提供台灣在面對國際農業市場開放後的轉型經驗，作為各友邦國家農業政策制定之參考。

本研習班將台灣的農業發展經驗做系統性地歸納介紹，參與的友邦農業政策官員咸認甚具應用性與參考價值，除此之外，本研習班也提供友邦高階農政官員訪台機會，於強化農業交流關係的同時也發揮外交效益，擴展台灣的國際友誼。

## 未來方向

未來農業合作的發展方向，除將持續朝向協助合作國家提升農業產能及發展農工業或農企業經營的模式之外，並將協助合作國家針對具比較利益、發展潛力及競爭力的生產項目規劃整合性的發展計畫。由此除可增加農業產銷淨值，改善當地人民的生活條件之外，亦可達到扶貧、經濟發展及永續經營的協助目標。此外，在全球化時代中，由於已開發國家及部分開發中國家的過度開發，導致地力逐漸衰退、林業及漁業資源耗竭、地球氣候變遷，不僅嚴重影響農業生產與發展，也波及鄰近區域的發展中國家。因此，資源的永續利用及規劃，亦將成為本會農業援外的重點方向之一。



▲歡愉的收成，永續的發展，史瓦濟蘭王室農場飽滿的蔬菜說明了農業合作的成果

### 吉里巴斯農業環境資源的再生利用

吉里巴斯為赤道礁島，屬環境敏感地形，當地環保標準要求嚴格，且因其屬火山融岩的地質型態，沒有一般的耕土結構，亦缺乏灌溉水源，不利於農業的發展。因此，我駐吉里巴斯技術團即跳脫傳統的農漁技術輔導方式，將協助重點放



在環境資源的再生利用，使能提供吉國人民多樣化食物來源，糧食得自給自足，並充裕居民的生活資源，改善其飲食營養以及增加收入。

2005年駐吉里巴斯技術團園藝計畫的重點係協助農民改進蔬菜生產方式，並提供人民多樣化的蔬菜來源；另推廣家庭園圃，同時結合當地社區開發家庭園圃，強調社區生活環境的改善、引介美化環境之作物，以豐富居民生活品質。此外，技術團亦進行有機栽培試驗、示範，推廣使用廚餘作為家庭園圃有機肥料來源，兼顧環保效果及降低肥料成本的支出。

另一方面，技術團的畜牧計畫在經過飼養技術及飼料配方研究後，已開始提供優良仔豬及低成本的自配飼料予擁有家庭園圃的農民圈養，除可豐富吉國人民動物性蛋白質來源之外，也提供農民廢肥改善土壤地力，提升作物產量，如此即增進各島內資源的循環利用，達成全國食源多樣化、營養化之目標。

## 擴大發展成效：協助私部門發展

私部門發展在促進經濟成長和降低貧窮方面，扮演相當重要的角色。以拉丁美洲為例，私部門占整體經濟活動近90%，其中服務業更有高達61%的產值，而製造業與農業合計只占不到39%。然而，高達90%的私人企業為微型企業（micro enterprise）規模，甚至半數為非正式性質的經濟活動。此外，許多發展中國家的私人金融市場始終受限於儲蓄不足、金融機構體質薄弱與公共政策不夠明確等影響，使得微型與小型私人企業取得資金的管道受到侷限。

就此而言，台灣的中小企業因具有機動靈活的特性，自1980年代以來，即扮演著引領我國產業全球化發展的重要角色，也成就了台灣的經濟奇蹟。因此，憑藉著台灣私部門發展的優勢和

經驗，並結合台灣企業和國際組織等合作夥伴，本會希冀透過提升私人企業的成長與供給就業，進而達到促進合作國家經濟永續成長和消弭貧窮的目標。

### 執行策略及方式

在促進私部門發展的相關議題上，本會的策略和執行方式包括：(1) 與國際組織進行區域性合作，針對各區域私部門在經濟成長不同階段的需求及相關議題，進行私部門股權投資或協助當地金融機構發展等協助計畫，期以小規模的資金投入，達到所得提升與就業成長的目標；(2) 結合政府與民間共同參與投資，包括成立對中南美洲及加勒比海友邦投資的「合資基金」，鼓勵民

### 微額貸款多邊投資基金

為促進我與美洲開發銀行（IDB）的合作關係，以共同協助我中南美洲地區友好邦交國家市場經濟與微、中小型企業發展，本會與IDB之「多邊投資基金」（Multilateral Investment Fund, MIF）合作，設立具回收性的投資基金，進行微額貸款計畫。MIF過去投資在微額金融機構及小型貸款基金達1億4,600萬美元，對微額金融機構的投資計畫共計14項，投資金額達3,064萬美元，包括投資於5個區域型的微額金融機構投資基金。

本計畫為成立一「金融機構投資基金」，委由MIF/IDB管理，針對中南美洲國家績效卓越的微額貸款專業金融機構進行投資與融資，以帶動區域內微額貸款部門的成長。被投（融）資金融機構須具有良好的獲利能力、資產品質、償付能力、流動性與經營效率，並且在貸款金額規模、金融服務的項目與品質、對邊際客戶的服務、服務客戶在地理上分布之廣度等方面，都必須能有

效地促進經濟發展。

本計畫預期每年預估收益約為67萬5,000美元（每年財務收益率約為4%至5%），可以大幅度增加計畫區域內金額5,000美元以下的微小貸款貸放，達到本會以融資與投資方式帶動金融機構提供小型貸款，並促使私部門企業取得資金的開發性效果。







▲美洲開發銀行貝里斯分行

間企業前進海外投資，與友邦的企業建立產業策略聯盟，發揮雙贏效益；(3) 提供技術協助以強化機構功能及提升人力資源，派遣台灣產業專家赴友邦國家協助建立產業輔導體系，同時提供當地企業多元化的產業顧問諮詢及技術指導，並邀請友邦國家中高階層官員及業者來台參加各類與促進私部門發展相關議題的研習班。

在與國際組織合作方面，2005年本會與美洲開發銀行（IDB）及中美洲經濟整合銀行（CABEI）合作，對拉丁美洲國家之金融機構提供投資與融資基金，並辦理微中小型企業轉融資計畫，藉由直接與間接方式，協助拉丁美洲友好國家改善金融條件，進而促使私人企業提升經營環境。另外在中東歐及中亞地區，本會亦與歐洲復興開發銀行（EBRD）合作，設立小企業發展帳戶（FIISF-SBA），透過對該地區金融機構的融資計畫，提供中小企業適時的資金挹注，解決企業經營者資金籌措不易與成本昂貴等問題，並支援歐銀「企業重整計畫」，提供我國具有企業

### 小企業發展帳戶計畫

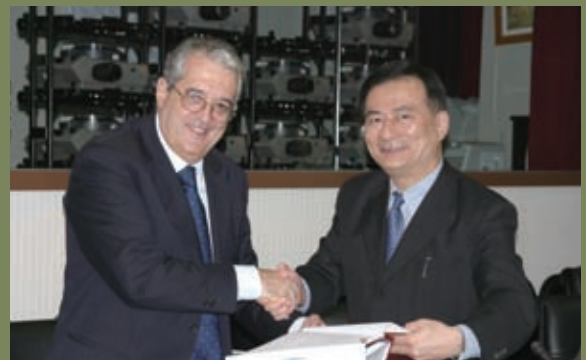
本會與歐洲復興開發銀行（EBRD）自1996年即開始合作，協助中東歐國家私部門之發展，目前合作的投融資案件包括白俄羅斯中小企業轉融資計畫、歐銀特別投資基金、保加利亞 ProCredit 銀行貸款計畫及歐銀特別投資基金／小企業發展計畫帳戶（FIISF-SBA）等，金額達3,300萬美元。

歐銀近年來於中東歐及中亞地區積極推動微小中型企業發展計畫，規模亦逐年擴大，內容包括提供該地區私部門融資管道、直接投資當地銀行，以及提供技術合作等方式，來改善私人企業及金融機構的基本經營體質。本會亦藉由歐銀在中東歐及中亞地區推動經濟改革及各項復興重建工作。

本會在2005年6月與歐銀簽約，共同設立小企業發展帳戶，協助該地區具發展潛力之私人企業取得資金，解決企業主資金籌措不易與成本昂

貴等問題，促進該地區國家的私部門發展，進而改善國家整體經濟體質。

目前本帳戶已承諾200萬美元投資初期轉型國家（ETC）非銀行之微額貸款機構貸款計畫，提供該些國家非銀行之微額貸款機構資金，初期對象著重於法規相對成熟之國家如吉爾吉斯、塔吉克、亞塞拜然及摩爾多瓦等國。



營運經驗的顧問與專家，對歐銀位於中東歐及中亞地區的會員國企業提出經營建議和指導。至於亞洲及太平洋地區部分，本會則與亞洲開發銀行（ADB）合作，藉由投資活動催化區域內企業的發展。

為協助台灣企業開展全球策略的布局，進行海外投資，並強化我國與中南美洲友邦經貿關係，我國政府於2005年規劃推動「榮邦計畫」，以結合本會目前協助私部門發展的經驗以及工具，包含投資授信保證業務等，與我國其他政府部門合作，共同協助台灣企業赴中南美洲及加勒比海友邦投資，達到台灣企業海外布局並與我友邦國家共榮發展的目標。

在強化機構體質與提升人力資源方面，本會與各國的職訓機構合作，派遣長期與短期產業專家赴友邦國家實地進行廠商輔導，並配合當地政府政策與廠商需求辦理研討會及座談會，移轉新技術及管理新知，培訓當地產業輔導人才及從業人員，提升產業競爭力。除了台灣專家赴合作國



▲蒙古Xac銀行微額金融計畫提供當地微中小型企業所需之資金



▲史瓦濟蘭技藝訓練計畫指導學生皮雕技術

### 微小中型企業轉融貸計畫

中美洲地區微小中型企業貢獻各國國民生產所得約33%，為重要經濟發展力量。有鑑於此，本會將提供1,000萬美元貸款予中美洲經濟整合銀行（CABEI）挹注「微小中型企業基金」（SMME Fund），以進行「微小中型企業（SMME）轉融貸計畫」。

本計畫將透過與CABEI合作之110家金融機構，在哥斯大黎加、宏都拉斯、瓜地馬拉、薩爾瓦多及尼加拉瓜等5國辦理微小中型企業轉融資業務，協助企業解決資金來源缺乏之困難，以扶植企業成長，增加就業機會。此外，透過整體計畫執行與管理，可強化當地金融機構體質。

另為擴大對微型企業之金融服務，本計畫自2006年開始將由中美洲地區內3,724家信貸合作社中挑選合格者加以輔導，並經由該類信貸合作社辦理微型轉貸業務。CABEI過去執行類似計畫得使約10萬家微小中型企業受惠，而這些企業更直接聘雇了近9萬名員工。依據上述經驗，本計



畫執行之後，預計嘉惠企業數將增2至3倍，並增加10萬以上就業機會，提升國民所得。

目前微小中型基金維持約1億8,000萬美元的基金規模，除本會以外，尚有歐盟及西班牙的機構共同參與，將配合CABEI微小中型企業發展策略採4階段進行：(1) 2005年10月開始提供微小中型企業資金；(2) 改善轉貸金融機構之經營績效及能力；(3) 於2006年到2008年間逐步協助基層信貸合作社的發展及健全企業部門之體質；(4) 與各國政府合作，提供微中小型企業經營及顧問之協助。



▲舉辦貿易推廣研習班，分享台灣經貿發展經驗



▲貝里斯觀光發展計畫在兼顧環保及馬雅文化遺跡保存之原則下發展觀光產業，提升當地就業機會

之外，另一方面，本會也邀請友邦官員及業者來台參加各類研習班，主題範圍包括WTO相關議題、農漁業發展、中小企業發展及觀光產業發展等。2005年特別針對高階經建規劃人才辦理相關訓練，期協助友邦政府擘畫總體經濟發展之策略，並且創造穩健的政治和法規環境以促進企業發展。此外，本會亦由教育層面著手，提供貸款強化合作國技職教育體系，發展適合之教材及更新設施，以增進技術教育及職業訓練的素質及效能，並提供獎學金供友邦優秀學子來台攻讀經營管理及技術類碩、博士學程，培育產業發展所需之高等人才。

## 未來方向

隨著開發中國家經濟逐漸成長，私人部門扮演的角色日重，未來本會對於私部門發展的協助，除繼續加強與國際社會合作，並在技術、資金及人才培育方面持續扎根外，有鑑於外部資金的投入對國家發展的重要性，本會將配合政府

### 駐多明尼加工業服務團職業訓練計畫

多明尼加是中美洲及加勒比海地區最重視工業發展的國家之一，早年因鼓勵發展出口工業及進口替代工業，並積極吸引外人於加工區設廠，因而奠定其工業基礎。目前多國工業仍以菸酒、水泥、紡織、成衣、造紙、食品、塑膠等輕工業為主。為促進我國與多國政府以及多國民間經貿合作關係，協助提升多國工業產值，本會自1995年起，陸續以派遣中小企業輔導專家的方式，展



開台多工業技術合作。

其後為協助多國提升產業技術及管理能力的，本會在2000年於多國設立「工業服務團」，配合多國政策進行重點產業輔導，由本會派遣短期專家，赴多進行廠商輔導、辦理研討會及座談會，引進新技術及管理新知，以協助培訓產業發展所需之技術及管理人才。服務團陸續輔導的重點產業包括金屬加工、木工家具、塑膠加工、紡織成衣、鞋業、食品加工、手工藝品、傢俱等，總計已辦理102場的研討會及座談會，受益業者約有三千餘人。

此外，服務團亦協助多國設立職業訓練中心，開設CNC機械加工、模具製造、自動控制、工業電子、電腦輔助繪圖、電腦輔助設計與製造等六類長短期職業訓練課程及研討會，已有一千餘人次參加。另一方面，服務團也與多國主要的產業工會、職訓局、工業技術研究院等相關機構合作，共同推動多國產業發展。

「榮邦專案」六大主軸策略進行相關配套措施及分工計畫，對私部門提供必要且多樣性的協助，包括：(1) 策略佈局與開發性投資，將由本會與行政院共同出資成立「合資基金」，預計基金規模達新台幣75億元，利用該基金與台灣企業合資赴海外進行投資，以增進當地就業機會；(2) 協助提供務實機制，配合即將成立之「中南美洲經貿投資專案辦公室」及在海外設置任務編組之「投資服務團」（本會駐外技術團將為任務成員），提供農企業及中小企業相關產業資訊與技術協助，鼓勵台灣業者於當地投資；(3) 開發人力資源，促進友邦就業，推動中南美洲友邦經建規劃人才培訓計畫，建構台薩園區職業訓練中心等。另外，本會亦將於「榮邦專案」架構下，針對下列二項策略計畫提供必要之支援：(1) 由「中南美洲研究中心」負責研析中南美洲總體經濟、各別國家之投資環境及各別產業之競爭力，以掌握區域性之經貿情勢並整合商機；(2) 加強

雙邊交流，強化互信瞭解，鼓勵台灣業者結合中南美洲國家包裝旅遊產品，前往中南美洲友邦國家投資觀光產業。

隨著國際經貿環境變遷，全球經貿板塊逐漸成形，國家發展與區域經貿活動關係日顯密切，催化私部門投資機會亦逐漸成為國際開發機構的合作重點之一。透過與國際組織合作並結合我國私人企業的資源，得以發掘開發中國家各個不同的經濟發展階段中所蘊藏之商機，並藉由與國際開發機構合作所帶來的示範效果吸引更多私部門資金投入，發揮投資或融資工具的槓桿效應，為合作國家及區域發展創造最大的效益。除資金挹注外，在其他兩項驅動經濟發展的主要因素—人力培養、技術提升方面，本會將繼續透過我國專業人才赴合作國輔導以及友邦人員來台灣學習之培訓方式，提升當地人才的技術與知識，藉由分享台灣成功發展經驗、揉合國際化的視野，引介合作國家邁向穩定且永續的成長。

### 中南美洲友邦經建規劃 高階人才培訓計畫

在WTO自由化及全球化貿易的浪潮下，中南美洲地區經濟發展面臨來自其他新興開發中國家的競爭壓力日增，為運用台灣豐富的經濟建設規劃經驗，協助中南美洲友邦提升經建規劃與執行能力，並強化我與友邦之互動交流，本會接受行政院經濟建設委員會委託，推動本次高階經建規劃人才培訓計畫。

本計畫於2005年8月執行，依據議題深度分為「核心課程」及「進階課程」等二階段進行，針對友邦司處長級官員，規劃涵蓋經濟發展策略、農林漁牧發展、產業發展、貿易與投資、文化觀光發展、人力資源及基礎建設等七大議題之訓練課程，由國內相關業務之高階官員及專家擔任授課講師，另安排學員實地參訪新竹科學園區、高雄港、台灣高鐵及日月潭等國內重大經濟文化建設、景點及標竿企業，加深與會之友邦司處長級官員對台灣的印象。為加強彼此經驗交流，課程亦安排由呂秀蓮副總統親自主持之座談會，以及多場供高階經建官



員經驗分享的交流論壇。

本次培訓計畫共有來自薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、哥斯大黎加、巴拉圭、多明尼加等7個中南美洲及加勒比海友邦，計有28位司處長級官員參與，學員們咸認本次安排之實務參訪及經驗分享，有助於其返國後相關經建政策研擬與計畫規劃、執行、管考與評估工作能力之提升。

## 迎向資訊浪潮：運用資訊通訊科技協助社經發展

資訊化社會所帶來的數位衝擊，使得先進國家與發展中國家之間的數位鴻溝愈形擴大，此即所謂的國際數位落差。以網路服務為例，先進國家人口總數僅佔全球人口總數的16%，卻掌控全球近90%的網路服務；另依據世界經濟論壇（WEF）有關資訊化社會各項總評比之分析顯示，排名第一的美國與最後一名的查德得分差距將近2.5倍，足見數位落差現象不僅確實存在且差距可觀。

在先進國家競逐發展科技的同時，尚無能力發展資訊通訊科技（Information and Communication Technology, ICT）產業或仍在ICT發展初期的開發中國家，卻被遠遠拋在尾端。這些國家無法享受ICT所帶來的便利，以及進入知識經濟所建構的新世界體系，因而面對了貿易邊緣化及隔離化的挑戰，無形中更加深了貧窮困境，使得先進國家與開發中國家的發展落差日益加深，形成全球貧富程度的極度不均。

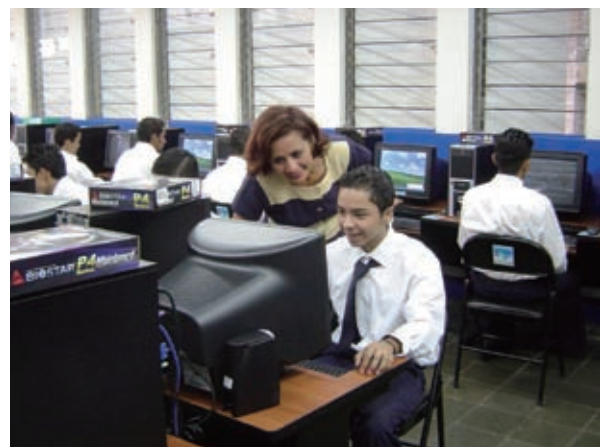
有鑑於此，縮減數位落差業已成為各個國家、國際組織及非政府組織的工作重點，而取得（access）數位機會的難易程度，亦被視為人權評估的重要指標之一。2003年聯合國於日內瓦舉行之第一階段「世界資訊社會高峰會議」即將縮減國際數位落差列為核心議題，而2005年的突尼斯高峰會議亦重申應加強對貧窮國家的援

助，使貧窮國家人民能夠分享資訊科技進步所帶來的經濟與社會利益。就此而言，以資訊通訊技術協助開發中國家創造數位機會，已成為國際發展合作的重要課題。

台灣近年來在資訊通訊科技發展成績有目共睹，不僅在多項網通產品及面板產量獨占全球市場鰲頭，且軟硬體之生產、設計及應用也屢獲世界第一之美譽，無疑為我國當前最具競爭力的產業之一。坐擁豐富的ICT發展經驗，縮減國際數位落差即成為我國「挑戰2008：國家發展重點計畫」的工作重點之一。2000年11月，台灣於亞太經濟合作會議（APEC）部長會議中提倡「轉換數位落差為數位機會」之理念，復於2003年10月曼谷領袖會議中提出成立「APEC數位機會中心」（ADOC）之倡議，落實降低數位落差政策，協助APEC會員體善用資訊革命進而發展新經濟。

### 執行策略及方式

為呼應APEC領袖會議及聯合國世界資訊社會高峰會宣言等國際數位發展趨勢，同時將傳統的農技援外轉型至我國現今最具國際競爭優勢的資訊科技外交，本會已將協助友邦提升ICT應用能力視為協助開發中國家社經發展（ICT for Development）的重要工具及重點合作項目，期



薩爾瓦多資訊教育提升計畫於薩國學校設立數位學習中心，為薩國學童們的未來備妥了應對的良方

盼貢獻我國過去二十餘年來在發展資訊社會之成功經驗，協助友邦及友好國家轉化數位落差為數位機會。

本會對於運用ICT協助友邦國家發展的策略包括兩個層面：(1) 提升合作國家機構功能與培訓資訊使用者之知識與技能，藉由提供必要的聯網設備，培養受訓者基本操作知識與技能，進而授與創新與研發能力，希冀受訓者能運用此資訊技能，直接或間接創造經濟活動；(2) 協助合作國政府制定健全的資訊法規與制度，提升公共資訊的透明度與公部門行政效率，並改善民衆聯網的便利性，以創造資訊社會。

在過去數年間，本會已逐步完成駐外技術團內控及成果e化之目標，作為協助友邦傳達數位機會發展觀念與推動相關計畫之示範基礎；在此同時，本會亦持續擴大、結合或轉型各項與ICT相關之計畫，促進合作綜效。另一方面，亦著重建立合作夥伴關係，與國際組織、合作國政府、當地非政府組織及教育機構等結合，並運用適當方案，推廣我國優質ICT產品及相關行銷、維修及服務等整體配套措施，以援外帶動國內產業投入國際合作事業。



▲位於巴拿馬艾瑞拉省迪衛沙市農業職業技術學校之農情資訊網路電腦中心



▲教育是一項不可剝奪的基本人權，也是每一位兒童的未來希望所寄

### 外籍學生科技類碩博士班獎學金計畫

為協助友邦縮減數位落差，培育因應未來跨國間網路虛擬化通訊、文化交流、商業貿易發展等趨勢所需的政策及技術人才，本會擇定台灣最具競爭優勢的資訊科技項目，作為人力資源培訓重點，透過與國立清華大學合作推動「科技管理」及「資訊科技」碩士計畫，提供獎學金予友邦科技領域具發展潛力的菁英來台攻讀2年期碩士學程。

「國際科技管理碩士學程」始自2003年，全部以英語授課，著重於訓練科技產業管理人才，課程內容包括基礎的科技產業管理核心課程，以及進階的高科技產業市場特性及發展趨勢；另安排學生至台灣科技產業實習及參觀訪

問，以瞭解國內科技產業的運用模式及習慣，強化學生返國後應用所學的能力。

2004年本會再與清大合作推動「國際資訊科技碩士學程」，以實用性的研究領域為重點，包括網路建設、資訊安全與電子商務、智慧型人機介面、電腦輔助語言學習和機器翻譯、電子圖書館與多媒體應用、學習科技等，有助於學生返國後落實資訊技術的轉移。

上述二項學程推動迄今共有來自中美洲、加勒比海及非洲地區21名學生來台就讀。其中第1屆科技管理碩士班5名學生已於2005年6月順利取得學位，並在返國後於相關政府部門及民間企業任職，貢獻所學。



▲瓜地馬拉資訊種子教師來台接受訓練



▲接受歐洲復興開發銀行委託舉辦之ICT商機發展研習班

在能力建構方面，本會陸續於非洲馬拉威、史瓦濟蘭及中南美洲薩爾瓦多、哥斯大黎加、多明尼加等國推動數位學習計畫，透過捐贈網路與電腦等相關資訊設備，於學校或偏鄉地區設立數位學習中心，作為學校師生及社區居民學習數位知識的場所，同時亦派遣國內資訊通訊專家開設訓練課程，教授學生與社區居民操作資訊設備。此外，為使計畫能永續推動，亦著重培訓種子教師以普及資訊教育，倘仍有師資不足之問題，則輔以發展適合的課程軟體，供學生及社區居民自我學習。

事實上，除於合作國家設置數位學習中心外，本會亦與國立清華大學合作設立全英文教學之數位碩、博士學程，培訓友邦高等資訊科技專才，迄今已有來自中美洲、加勒比海及非洲地區21名學生受益。另一方面，本會也開辦全球性「科技政策與管理」及「資訊通訊商機發展」研習班，邀請友邦產官學界人士來台，分享我國發

### 資通訊科技商機發展研習班

歐洲復興開發銀行（EBRD）於2005年11月委託本會辦理「ICT商機發展」研習班，邀請哈薩克、吉爾吉斯、摩爾多瓦與喬治亞等4國計14名代表來台參加，盼透過研習班分享我國資通訊科技發展經驗，讓與會者歸國後規劃適合各國之發展政策，同時透過研習班之平台，增加參與與我國廠商之國際商機。



本研習班共分為三大部分，第一部分為「ICT產業企業家精神論壇」，開放國內人士參與；第二部分僅開放上述四國與會者參與，邀請來自國內外軟體發展之專家學者講述學理與經驗，同時開放問答；最後再由四國代表運用課程中所學習到的知識，勾勒各國ICT發展藍圖。

課程主題則包括我國ICT政策規劃、中小企業ICT育成中心、e化政府、e化社會與產業，以及產品認證之重要性，其間學員莫不援引各國IT發展課題請教我國與國外學者的經驗，回響甚多。課程結束之後，所有與會國成員皆體認到各國成立ICT育成中心之必要性，並將安排於2006年5月於喬治亞辦理後續研討會，重點將側重ICT育成中心之養成與資金運用。此外，與會成員也一致建議，歐銀應聯合其他國際機構共同響應ICT育成中心之成立。

展經驗，規劃適合各國之IT政策，並透過研習班之平台，增加參與國與我國廠商的國際商機。

除此之外，本會藉由於非洲及中南美洲辦理之區域性「協助發展數位機會研討會」，為友邦完成發展數位機會可行性評估，作為研擬推動政策方向及後續合作計畫之參考。2005年於貝里斯、巴拿馬、薩爾瓦多、甘比亞等國完成擬訂資訊發展政策，以強化政府部門資訊設備與機構建置為先期計畫，引進台灣開發之資訊軟、硬體系統，提升友邦政府部門資訊整合、統計、發布及管理之效能、改善行政效率，並開辦資訊科技研討會及提供顧問諮詢，針對政策制定、機構建制、電子化政府、電子商務與技術運用等相關領域與主題，分享我國e化發展經驗。

### 未來方向

發展數位機會已然成為我政府推動資訊社會政策的重要措施，其中「協助國際縮減數位落



▲貝里斯公務體系資訊系統提升計畫舉辦資訊科技研討會，分享我國電子化政府經驗

### 中美洲政府部門功能提升計畫

本會前於2004年在瓜地馬拉及史瓦濟蘭召開中美洲及南部非洲之區域性「縮減數位落差研討會」，邀請區域內國家及組織與會討論，並於會中訂定出短、中、長期的縮減數位落差計畫執行目標，建議短期內以我駐外技術團業務e化為主；中期則著重在技術團的架構下推動資訊發展計畫；長期目標則是協助我友邦發展電子化政府、商務、教育等項。



延續會議決議，本會在2005年於巴拿馬及貝里斯推動政府部門功能提升計畫，導入我民間廠商開發之資訊系統。巴拿馬的協助重點為提升農業資訊功能，為期2年（2005-2006），內容包括引進我廠商開發農情發布系統，協助巴國農牧部分分析統計農產品以及建置農情資訊網等。本計畫於2005年完成建置一資訊中心、提供個人電腦及伺服器相關資訊設備；另並辦理台灣資訊發展政策研討會，計有巴國總統府、農牧部、交通部及國家通訊局等50個單位計146位主管與會參加。

貝里斯之資訊合作計畫自2005年起為期3年，期藉由引進我國廠商開發之行政管理系統，協助貝國政府建置資料庫，使貝國政府瞭解電子化系統對於提升行政效率的助益。本計畫於2005年完成建置一資訊教育中心，並辦理台灣e化政府經驗及縮短國際數位落差研討會。資訊教育中心自落成以來，已有包括貝國總理、外交部長等30個部會之官員親臨參觀，預約使用情形踴躍，成為台貝科技合作的最佳見證。



差」更是此一政策與全球接軌的有效橋樑。目前本會除逐步加強推動現有計畫轉型為ICT發展計畫之外，長程規劃更以協助我友邦發展電子化政府、商務、教育等為目標，同時透過推動數位機會發展的過程，逐步使各友邦深植e化觀念並習慣使用e化產品，從而順勢協助我國資訊廠商開拓商機。

未來本會除將持續協助友邦培養ICT領域優秀人才，亦將運用我國資訊科技發展優勢，以及於各國推動數位機會發展計畫的經驗與成果，尋求加入相關國際組織及擴大合作契機，發揮槓桿效用，強化計畫成果。



▲薩爾瓦多老師指導學生電腦操作技能，讓資訊的運用落實於教育之中

### 史瓦濟蘭職訓計畫 協助史國縮短數位落差

2004年本會於史瓦濟蘭召開的「縮減數位落差研討會」討論建議，史瓦濟蘭未來可朝向電子化教育、產業、商務、旅遊、政府等目標努力。依據上述會議要點，駐史瓦濟蘭技術團即在既有之職訓計畫下研擬未來三年（2005—2007）協助史瓦濟蘭縮減數位落差之具體方案，將台灣資訊科技應用的經驗及成果與非洲友邦分享。

駐史瓦濟蘭技術團首先在史國國立手工藝中心（職訓中心）電腦科進階班教室建置完成史國第一座無線網路資訊中心，並且建構基礎網路；第一階段的硬體建置包括20台全新電腦、1台伺服器等已於2005年7月完成，網際網路亦已於同年9月完成連線。技術團自2006年1月起辦理史國公立高中教師電腦研習營，希冀配合我政府補助史國高中電腦化之措施，預計培訓80名種子教師，將資訊教育於中等學校扎根。



此外，為擴大執行效果，本計畫亦將結合技術團既有的協助社區綜合發展之規劃方向，選擇適當地點設立社區資訊站並提供教學服務。為達成上述目標，技術團已訪視5個社區及10所學校，同時積極推動電腦化教學，提升社區學生及居民運用資訊工具、擷取資訊之技能。

## 儲備發展動能：改善醫療衛生環境

在聯合國制定的千禧年發展目標（MDGs）中，降低嬰幼兒死亡率、改善孕產婦健康，以及防止愛滋病、瘧疾、肺結核及其他疾病的蔓延，都是醫療衛生體系相關的議題。此外，聯合國開發計畫（UNDP）自1990年以來，每年在全球人類發展報告中發布人類發展指數，以預期壽命、受教育水準及經濟發展水準，作為人類發展的評價準則，其中預期壽命與被評估國家的醫療衛生政策和環境有極大的關係。由此可見，改善醫療衛生環境，一直是開發中國家除了糧食安全之外的另一重要需求。

對於多數的開發中國家而言，如欲自力提升其醫療衛生水準，往往會消耗大量的社會成本，進而形成經濟發展的遲滯。因此協助開發中國家建立基本的醫療衛生體系、提升醫療水準並且改善公衛環境，才能真正逐步達到千禧年目標改善醫療衛生的願景。

### 執行策略及方式

由於非洲及亞洲多數開發中國家長期面臨貧窮及糧食不足問題，再加上環境衛生不佳、醫療資源缺乏，因此這些地區即成為本會提供醫療衛生協助的主要對象。在執行協助計畫時，本會同樣秉持千禧年的發展目標擬定執行政策，特別是作為台灣的專責援外機構，本會在醫療援助上有一套完整的策略與方法，除了派遣常駐醫療團提供長期且深入的醫療服務計畫、推動高機動性的「行動醫療團」執行巡迴義診及教育宣導外，也與國內外非政府組織或醫療專業機構合作提供即時的人道救援。相關重點分述如下：

#### （一）常駐醫療團

常駐醫療團除於駐在醫院及診所固定診療之外，亦定期巡迴偏遠地區進行義診及推動公共衛生教育，並透過臨床教學及專業課程培訓開發中國家的醫護人員。醫療團亦提倡推動「巴馬科制度」，建立使用者付費及循環基金觀念，並加強

當地醫事人員的管理知能，致力健全駐在國醫療體系與制度，並強化醫療機構體質。除一般疾病外，常駐醫療團也針對瘧疾、愛滋病等重大傳染病執行專案計畫，透過教育、防治、治療等方式遏止疾病蔓延。2005年本會於布吉納法索、查德、聖多美普林西比及馬拉威等國派有常駐醫療



▲駐馬拉威醫療團辦理捐血活動，推廣愛滋防治教育



▲駐查德醫療團於當地進行血吸蟲防治計畫



▲北印度行動醫療團志工向看診民眾解釋藥品使用方法

團，也派遣具醫療背景之替代役男與志工，協同專業醫護人員共同推動醫療公衛計畫。

## (二) 行動醫療團

常駐醫療團的派遣，在國際醫療援助計畫的永續性上扮演重要的角色；然而透過「行動醫療團」執行短期、巡迴式的國際醫療援助任務，不僅具有高機動性、低成本的優點，且有利於募集國內專業醫事人力投入。此種類似「行動醫院」的機制，能夠在最低營運成本下迅速且確實地執行各項人道醫療援助工作，其行動範圍也能擴及未派遣常駐醫療團之友邦及友好國家，特別是地處偏遠、醫療資源缺乏之地區。

在此理念下，本會首先於2005年12月派遣行動醫療團前往北印度大吉嶺進行巡迴義診，配合本會捐贈「西藏難民自助中心」之行動醫療巡

## 聖多美普林西比瘧疾防治計畫

瘧疾為聖多美普林西比9歲以下兒童死亡最主要的肇因，基於1960年代台灣成功根除瘧疾的經驗，本會首先於2000年派遣6名專家前往聖國進行瘧疾防治之可行性評估；其後陳水扁總統於2002年7月訪問聖國期間與聖國總統及衛生部長達成兩國共同防治瘧疾的共識，同年12月簽訂備忘錄，協助聖國建立適當的瘧疾病媒蚊控制及診療模式，以降低瘧疾罹患率及死亡率。



本計畫主要工作項目包括建立瘧疾病媒蚊控制模式（包含病媒蚊指數及抗藥性調查、監測及分析）、大規模撲滅及監測病媒蚊、建立適當的瘧疾診療模式（包括提升診斷能力、調查瘧疾病患的抗藥性、建立及推廣瘧疾治療的原則，以及監測及分析瘧原蟲的抗藥性等）、調查與評估瘧疾的盛行率、罹病率及死亡率，以及人員訓練與衛生教育宣導。除了協助聖國進行瘧疾防治工作之外，本計畫的最終目標即為協助聖國培訓瘧疾及病媒蚊專長人才。

2002至2003年進行的先鋒計畫效果顯著，大幅降低當地醫院瘧疾病床的占床率，隨即於2004年進行第一階段全島大規模噴藥，普島9歲以下兒童瘧疾罹患率由10.29%降至1.02%，聖多美本島各省亦有顯著效果，其中Ribeira Afonso省從24.6%降至6.99%；Neves省從35.35%降至7.1%。本計畫已規劃進行第2次全國性噴藥，計劃於2008年前進入瘧疾肅清期，並朝保全期之目標邁進，以協助聖國達成於2015年前遏止瘧疾及其他主要疾病蔓延之千禧年發展目標。

迴車為當地民衆提供優質的醫療照護。此次的首度出擊共巡迴8個地點，嘉惠超過3,600名病患，獲得尼泊爾、北印度等地人民的高度肯定，且由於成效卓著，進而帶動國內私立醫療院所協會的相關醫療機構與本會籌組「國際衛生醫療策略聯盟」，未來除提供醫護專業人力外，亦將捐贈醫藥衛材，共同為國際醫療援助貢獻心力。

### （三）國際人道救援

2005年是國際災難頻傳的一年，印度洋地震海嘯、美國颶風災害、巴基斯坦與伊朗大地震、西非地區蝗災和霍亂等，這些突發的天災往往造成極大的財務損失與死傷。國際間對於緊急救援均投入相當龐大的人力與物資，台灣在國際緊急救援上也不遺餘力，然由於台灣特殊的處境，官方救援往往不易在最短時間到達，此時民

間組織即可發揮卓著的成效。例如南亞海嘯發生不久後，本會即參與外交部及國內非政府組織團體共同發起的賑災物資募集活動，順利將物資運抵災區；又例如聖多美爆發霍亂疫情時，本會駐



▲偏遠地區的人民長期飽受醫療資源不足之苦，行動醫療團提供及時的醫療服務

### 馬拉威愛滋病防治計畫

馬拉威乃是全球愛滋病感染率最高的國家之一，根據聯合國愛滋病毒/愛滋病聯合方案報告，愛滋病毒已使馬拉威人民平均壽命從47歲下降至36歲。在馬國1,200萬人口中，約有100萬人為愛滋病毒帶原，預計2010年前有25%的城市勞動力人口將死於愛滋病；有效地教育、預防以及照顧愛滋病感染者，是目前防範愛滋病感染及擴散最有效的方法。

駐馬拉威醫療團在馬國北部的姆祖祖中央醫院成立「彩虹門診中心」，為愛滋病患帶來一線曙光，自2005年3月成立以來，已有超過2,500位病患接受診治。為使門診運作更具效率，醫療團進一步研發指紋辨識系統，作為愛滋病患者唯一識別標誌，從病患領藥的紀錄到追蹤個案病患的健康狀況，以及藥物庫存管理資料等，逐一記載，一應俱全，使醫療資源得以有效運用，並降低人力管理成本，此系統之發展概念更已發表於國際醫學雜誌。

基於醫療團在愛滋病防治的具體成果，醫療團團長獲馬國衛生部邀請參與馬國全國愛滋病單

位監督計畫，與馬國負責官員共同監控督導北區9個衛生單位的愛滋病治療計畫。此外，駐馬醫療團團員亦參與世界衛生組織（WHO）與聯合國兒童基金會（UNICEF）在馬國舉行的小兒愛滋病治療計畫工作小組會議，期能藉由與國際組織的合作，協助馬國達成於2015年以前遏止並縮限愛滋病毒/愛滋病蔓延之千禧年發展目標。





▲計畫人員向烏茲別克學童講解基本健康及公共衛生觀念

聖多美醫療團醫護人員也在第一時間協助防堵霍亂蔓延。

另一方面，由於國際機構及國際非政府組織對於緊急救援及草根性扶助有完整的啓動機制與配套作法，本會即與美慈組織（Mercy Corps）合作提升中亞國家社區健康及公共衛生，將於2006年年初派遣具公共衛生專長的志工協助烏茲別克居民提升衛生保健知識，解決當地傳染病偏高之問題。

## 未來方向

常駐醫療團的派遣、行動醫療團巡迴義診以及人道救助是三個緊密連結的環節，駐外醫療團扮演固定據點的角色，提供長期而深入的協助：

## 北印度「行動醫療團」計畫

除了定點常駐型的醫療援助之外，主動積極、機動性強的「行動醫療團」乃是提供偏鄉貧民醫療服務的最佳模式，本會即於2005年12月邀集國內優秀醫護人員義務參與，組成首支「行動醫療團」，遠赴北印度地區進行巡迴義診服務。

首團以北印度大吉嶺「西藏難民自助中心」為據點，服務廣及周邊7個地區，由於當地位處

高海拔山區，除醫療資源不易到達外，居民普遍貧窮，醫療水準甚為落後。本會派駐於當地的兩名長期志工亦表示，當地民衆衛生知識普遍不足，較偏僻的地區甚至沒有診所。「行動醫療團」的到來，除可協助紓解窮苦民衆的病痛，更可進行醫療及衛生知識交流，提升當地醫療人員專業水準。

「行動醫療團」由本會具醫療背景人員率領國內外科、內科、小兒科及婦產科共4位醫師、1位藥劑師、2位護理師以及計畫管理人員等9人組成，配合本會2002年捐贈西藏難民自助中心的行動醫療巡迴車，為當地民衆提供醫療照護。

在為期3週的義診期間，「行動醫療團」於海拔三千多公尺的喜馬拉雅山區總共巡迴服務8個地點，嘉惠3,699名病患。醫療團藉由診療過程的詳細解說使看診民衆有了基本的衛生常識，另透過手術的示範教學，讓難民自助中心的護理人員得以提升專業知識，未來能為當地居民提供更好的醫療照護服務。



而「行動醫療團」的機動性，則有助於解決台灣在無邦交國家進行醫療援助的困難，並且可以即時迅速地對緊急、突發的救助案件進行反應；另外，與國際組織的合作則擴大了服務的範疇，並且強化了技術與資源的有效配置。這三塊領域由單獨成立的點，構成有相互關係的連線，進而建立起本會對外醫療援助的完整架構及網絡。

目前常駐醫療團仍以醫療專業人員為主，未來本會將再派遣具公衛專長的替代役男前往醫療團服務，為開發中國家公共衛生環境的改善注入新血。此外，行動醫療團亦將成為重點派遣模式，未來將持續擴大辦理，並輔以「國際衛生醫療策略聯盟」作為後盾，結合國內醫界人力物力資源加入國際衛生醫療援助行列，全面提升參與人數與層面，擴大對國際社會的貢獻。



▲醫療衛生是協助開發中國家人民最直接的方式

### 烏茲別克社區衛生第二期計畫

本會前於2004年1月至7月與美慈組織（Mercy Corps）合作，於中亞地區烏茲別克、塔吉克及吉爾吉斯等3國推動社區公共衛生與健康計畫，透過興建公共衛生設施、進行居民健康與衛生教育宣導，以及動員社區居民等方式，協助提升社區公共衛生狀況及改善人民健康。

延續第一期計畫的良好成果，本會於2005年11月起進行第二期計畫，為期1年，選定烏茲別克8個座落於Fergana山谷內的社區執行。為配合推動本計畫，本會將於2006年初派遣兩名具公共衛生專長的短期志工前往烏茲別克，配合美慈組織駐地工作人員推動衛生教育，預計可協助超過3萬名社區住戶確實瞭解基本的健康與公共衛生知識。

根據統計資料顯示，計畫執行之前當地僅有約半數居民瞭解下痢的成因、洗手習慣的重要性、食品安全習慣以及飲用水的安全儲存方法；而在計畫執行後，居民瞭解基本公共衛生知識並身體力行者已高達90%。

本計畫之最終目標為建構一個能持續有效改善社區建康及公共衛生習慣的機制，未來將整合所有社區內的健康與公共衛生機制與硬體，如與烏茲別克教育部簽署備忘錄，確認將衛生議題納入學校課程及增加衛生硬體設施，另將推動衛生志工訓練計畫，循序漸進地培訓合格衛教人員、定期辦理衛生教育訓練，並加強社區意見領袖接受衛教訓練及參與增建公衛設施之討論會議。

