



2

總論

A better
world,
a brighter
future

國際發展合作策略

國際社會自20世紀中葉興起一股發展援助的潮流後，對外援助即形成國際互動的一項重要模式；藉由國際合作發展所進行的援助工作，主要結合了人道主義的關懷與國家利益的實現。透過這類發展援助計畫，一方面提升合作國家的經濟福祉與生活水準，另一方面也傳輸民主、人權等普世價值的理念。

聯合國於2000年提出了「千禧年發展目標」（Millennium Development Goals, MDGs），以8項願景、18項目標統整了現今發展援助的優先項目，並量化達成指標，為國際合作發展工作樹立共同的方向。檢視千禧年發展目標的內容，所謂的「發展」議題不僅包括了初始的消弭貧窮、飢餓與疾病，更包括了扶貧、教育、性別、生育保健、環境永續、貿易、金融、減債、資通訊科技等領域。更重要的是，透過千禧年發展目標的揭示，國際社會的援助社群有了資源整合配置及總體援助目標的規範。作為台灣唯一專責執行發展援助的機構，本會自當呼應此趨勢，共同協助國際社會達成此一遠大目標。

台灣從事國際合作發展工作的優勢

台灣是國際間少數接受外援並成功發展、轉型為援助國的案例，加上台灣過去的發展歷程與目前發展中國家面臨的境況相似，即有許多彌足珍貴的經驗可供參考；尤以台灣在農業技術提升與農工產業轉型、中小企業蓬勃成長、資通訊科技產業發展茁壯，以及醫療衛生環境改善等展現的成績，更是國際間競相學習的範例。除了上述四項優勢專長，台灣更是全球華人區域中體現成熟民主治理與人權優先的表率，這些傲人的台灣經驗與成就，成為本會執行發展援助工作的最佳後盾。

中長程發展合作策略擬定過程

從昔日的接受援助到現在的提供援助，基

於過去國際社會的協助奠定了台灣發展成長的根基，本會呼應現今國際發展合作的潮流與趨勢，並思索台灣參與的意義與價值，從中剖析出台灣從事國際發展合作工作的優勢，以作為本會研擬中長程國際合作策略的藍本。

核心策略的規劃理念及形成模式，係先行釐定援助目標、執行框架與重點領域，依照「目標、策略、方法、計畫」等四個層次，以「策略地圖」的方式層層展開，各個層次之間具有高度的連貫性。透過最底層的各個計畫所獲致的效益堆砌累積，最終達成本會設定的四項中長程發展目標。

中長程發展合作策略目標

本會中長程發展策略所規劃達成之目標包括四項：（1）配合我國對外政策彰顯台灣主體性，並能掌握全球社經發展議題；（2）推動永續發展，並凝聚國內資源；（3）積極擴大全民參與國際合作；以及（4）深化合作國健全發展，促其成就全民公平福祉。續就個別目標闡述如下：

一、彰顯台灣主體性，掌握全球社經發展議題

長期以來，台灣積極參與國際社會活動並致力協助全球社群消弭發展落差，然而受限於台灣特殊的國際處境以及中國的無理杯葛，導致難以用政府發展援助（Official Development Assistance, ODA）的身分及角色參與國際社會的多邊與雙邊發展合作，以正式的管道提供台灣在發展領域的經驗。因此，倘欲有效地參與國際發展組織的計畫，首先必須認知當今發展援助的主流議題，並配合國際政經趨勢，將當前重要的國際援助思潮納入本會核心策略中，才能讓台灣的援助工作切合國際脈動，以此加強與援助組織的合作聯結，藉此突顯台灣的主體性。



▲APEC數位機會中心計畫於印尼辦理資通訊訓練課程



▲駐聖文森技術團專家指導農民蓮霧栽培技術

二、推動永續發展，凝聚國內資源

台灣的援助發展概念乃依循國際思潮，針對合作國家的重點發展政策，透過長期、深耕的執行模式，期能協助合作國家永續發展，培養其自力拓展榮景的意願及能力。另一方面，本會亦致力凝聚國內各政府部門、民間企業、社團及非政府組織資源投入發展援助工作，並透過資金挹注、技術引進及人才培育的整合建構，提供合作國家全面性的協助。

三、積極擴大全民參與國際合作

發展援助是一項結合專業技術與人道關懷的複雜工程，需要多方專業人才的投入。除了前述結合國內資源與擴大合作對象之外，本會亦藉由增加海外志工與外交替代役的派遣規模及服務項目，引領國內民眾加入國際合作發展工作。一方面可為常駐技術團增添新血，讓既有經驗得以銜接傳承，另一方面也讓更多社會菁英參與國際發展合作志業，為發展援助工作納入更豐富的民間能量，加深援助工作的廣度及深度。

四、深化合作國健全發展，促其成就全民公平福祉

農業及中小企業是本會長期從事的合作項目，其主要目標在於增進合作國家基層人民的財富及促進整體經濟成長。至於人民生活的基本需求，諸如取得接受教育的管道、獲得醫療照護的服務、公平的就業機會等，則必須配合提升政府治理效能，才能確保全體人民皆能享有發展帶來

的益處。因此本會將此納入發展援助策略中，致力協助合作國家在經濟層面之外，包括社會部門、民主平等、人權等面向的進步，維護人民發展機會的均等。

達成中長程發展合作目標所運用之策略

為順利達成中長程發展合作目標，本會運用之策略包括：（1）與國際機構及非政府組織合作，建構新的國際合作核心能力；（2）運用台灣優勢，協助合作國家與友邦社經發展；（3）凝聚國內外公私部門資源，建構資源整合平台；以及（4）尊重合作國家主導地位，強化多邊協調機制。

一、與國際機構及非政府組織合作，建構新的國際合作核心能力

在順利執行各項發展合作計畫，且能與國際接軌並有效整合資源的前提下，與國際機構及非政府組織合作一直是本會主要的發展合作策略之一。此種模式不僅可讓本會的財務資源與技術優勢發揮最大運用效能，並可借重國際機構及非政府組織的專業經驗、豐沛資源及廣布的執行網絡，建構本會新的國際合作核心能力，並獲致最佳的援助效果。

二、運用台灣優勢，協助合作國與友邦社經發展

台灣以農業起家，透過民生工業、中小企業貿易提升國民所得，進而以資通訊產業成為全球生產鏈重要角色的蛻變歷程，與現今發展中國家

的經濟發展軌跡多所符節；此外，台灣由戰後初期的百廢待舉致力追求自立發展，逐步建立高品質的防疫及醫療公衛體系，並普及中小學教育及培育高階產業人才，為日後經濟得以快速起飛的關鍵。本會將結合前述各項發展經驗及優勢專業，協助合作國與友邦在社會及經濟層面的整體發展。

三、凝聚國內外公私部門資源，建構資源整合平台

作為台灣唯一專責執行發展援助工作的機構，本會不僅有長期的實際執行經驗，並與國內外相關機構與組織建立良好的合作關係，藉由國內及國際資源的連結凝聚，以及執行層面的整合規劃，讓援助資源能夠合理配置，使援助計畫更契合合作國的實際需求，並提高資源的運用效益。

四、尊重合作國主導地位，強化多邊協調機制

因應國際社會重視援助效益及在地化（ownership）的趨勢，本會的發展策略著重於協助合作國家培養自立發展的能力，強調能力建構（capacity building），並尊重合作國自身的政策優先項目及體系，以協助、諮商、監督的角色幫助合作國改革、強化體制。因此特別注重與合作國相關單位，包括政府部門、地方團體、非政府組織，以及個別民衆的溝通說明，提升援助計畫的效果，並落實在地化的目標。



▲駐薩爾瓦多技術團職訓計畫配合薩國產業發展需求培訓當地人才

由目標、策略所發展之執行方法

承續整體目標與策略，本會據以擬定10項執行方針，包括：（1）運用台灣資通訊科技優勢，開發多元國際合作計畫以縮短數位落差；

（2）增進農民企業經營能力，在提升農村經濟的同時亦維繫環境永續發展；（3）培育援外工作新血，並開發合作國人力資源；（4）營造中小企業投資平台，發展海外產業聚落，並提供信用保證，推動產業投資友邦國家進行全球布局；（5）支持微小中型企業發展，縮短貧富差距；（6）整合國內外醫療資源，派遣醫療團隊並參與國際醫療組織的合作計畫；（7）分享台灣民主發展、婦女平權與社區營造之經驗，以強化合作國社會基礎建設，健全公民社會的發展；（8）以本會為核心整合援外資源，結合國內外相關組織機構，肇建綿密的國際合作網絡；

（9）加強國際文宣及國內推廣教育，彰顯台灣在國際合作發展的成就；（10）積極爭取辦理或參與各項國際會議，並於國內擴大宣導參與國際發展合作的管道。

透過前述的目標策略及方法，本會依此擬定個別發展計畫，形成綿密且環環扣接的執行網絡。至於本會於農業、私部門、資通訊科技運用、醫療衛生等重點項目的策略及作法，以及個別計畫的執行重點等，續於後文詳細說明。



▲北印度護理志工李惠敏向看診民衆說明處方籤內容

重點合作項目

農業升級：提升附加價值 追求永續經營

近年來，由於發展中國家受到全球化及科技快速進步的影響，內部又遭逢必須維繫國家經濟持續成長，並協助國內產業轉型、平衡城鄉發展差異及確保資源永續運用等發展層面的需求及問題，致使發展中國家面臨社會及經濟成長的嚴苛挑戰；而農業發展基礎的強弱，則成為影響發展中國家經濟繁榮、社會安定及資源永續的重要因素之一。

糧食為人類最基本的需求之一，聯合國於2000年所提出的八項千禧年發展目標即將「消弭極度貧窮與飢餓」列為首要達到的目標。雖然在全球化的潮流下，依據比較利益法則及自由市

場經濟原理，可透過國際貿易的方式來取得糧食或相關的物料資源，但低度發展或發展中國家仍難以與技術、法規完整的已發展國家競爭，導致糧食生產過剩及分配不均的問題持續存在；此外，隨著全球化所帶來的資源爭奪、環境變遷，以及工業高度發展引發之生態浩劫等問題，已使世界各國重新思考農業發展的重要性與必要性。因此，農業發展的價值及功能即不再侷限於糧食生產，取而代之的是協助消弭貧窮與促進鄉村發展、糧食安全、生態保護及能源替代等的永續性發展的思維，以及生產價值以外的附加效益。

巴拉圭亞松森市農產品市集

駐巴拉圭技術團於1998年開始在巴國推動蔬果產銷先鋒計畫，引進巴國過去未曾生產的農產品，包括甜玉米、玉女番茄及東方葉菜類作物，期能開發新的銷售市場，提高農民收益。為促銷新式作物，技術團與巴國農牧部合作於首都亞松森市人潮集中的百貨公司停車場辦理農產品市集（Agroshopping），每週一次，提供農民得直接將產品售予消費者的管道。

由於甜玉米等並非巴國傳統作物，技術團除組織農民成立產銷班指導生產技術外，亦開辦課程教導民眾烹調食用方式，以利推廣栽培。另為協助產銷班農民銷售產品，技術團特別輔導產品包裝及運銷技術，除協助農民運用冷藏車集中運送產品，以維繫貨源數量及減少運送過程產品損耗之外，並提供農民貸款購置包裝機器，另設計識別商標，落實產品分級制度，提升產銷班產品品質與辨識度。

歷經8年努力，該市集已成為巴國最成功的農產品市集，除蔬菜類作物外，也兼販售生鮮及加工產品，每月銷售量已成長至6億瓜拉尼（約10萬美



元），所銷售之蔬菜類作物一半以上係由技術團輔導農民所栽種。該市集成立之初，產銷班農民僅能供應8到10種蔬菜，如今，該市集出售之蔬菜類別已增加到150種，總銷售產品類別更達650種，不僅大幅提升技術團輔導農民的收入，亦帶動巴國整體農業及農產品銷售發展。

馬拉威玉米生產及碾粉廠計畫

玉米為馬拉威的主要糧食，駐馬拉威技術團自2000年輔導馬國農民以組織（團體）為單位共同生產玉米，大幅提升產量，後於2002年起輔導推廣農民設立小型碾粉廠，期能進一步協助馬國發展農企業經濟模式。本計畫預定於馬國北、中、南省選出五個農民組織，由農民組織自行覓地建廠，技術團則提供碾粉設備及技術輔導各組織成立小型玉米碾粉廠，並作為加工技術訓練及發展社區式農企業的中心。

為使計畫能順利推動，並完成碾粉廠的設立與營運計畫，本會於2003至2006年間派遣國內專家至馬國進行詳細評估，協同技術團人員設計完整的輔導機制，由技術團提供碾粉設備，輔導五個農民組織設立小型玉米碾粉廠，並協助其經營管理。此外，碾粉廠也作為技術訓練中心，辦理訓練課程教導農民耕作技術以提高玉米產量，並推廣種植其他作物。另為落實技術轉移，技術團除辦理觀摩會及講習會示範操作技術外，亦編製加工技術及營運手冊提供予農民學習應用。

本計畫執行迄今，已移轉經營管理技術予馬國



農民組織及農部推廣人員，協助農民從單純的農業生產升級至農企業經營，同時輔導小型碾粉廠成為發展農企業的據點及穀物統購統銷的集散中心。在引進農作物副料加工與食品加工等技術後，得以協助馬國農村創造利潤及活化經濟，並使產銷結合穩定農民收入。

執行策略及方法

農業一直是台灣據以經濟轉型發展的最主要基礎，特別是台灣以小型農業為主的結構，以及藉由科技研發推廣以增加農業生產，進而發展具利基的農業產品，再透過外銷賺取外匯扶植工商業之發展策略，是許多發展中國家亟欲汲取的經驗。承襲台灣的優勢強項，並呼應國際社會的共同發展目標，本會在推動農業領域的發展援助計畫時，首重於改善合作國家的糧食問題，在協助合作國家民眾取得生活基本所需的糧食後，再視各地區的發展條件、地理氣候、經濟基礎及資源限制等差異，針對急切的發展需求規劃適切的執行方針，透過技術移轉、資金挹注及人才培訓等方法，協助合作國家農業升級發展，使其不僅能夠糧食自足，同時達成維護糧食安全、保護環境

生態及縮短城鄉發展差距等目標。

在亞洲及太平洋地區部分，由於亞西國家及部分亞洲國家經濟狀況較佳，本會的策略著重於協助該些國家提升農業技術、生產多樣化產品，並促進產銷連結及農業投資，例如協助巴林發展花卉產業增加其經濟多樣性。另一方面，基於太平洋島國農業生產多不敷境內消費，本會的援助重點即為增加糧食作物生產以及農、園藝作物多樣化，以減少糧食進口及外匯支出，並得以改善當地居民長期營養不均衡的情形。此外，本會亦著重於協助諸島國有效率地使用既有環境資源，例如運用當地材料製作有機栽培介質，不但解決耕土貧瘠問題，亦促進資源的再生使用。

中南美洲因其氣候環境的優勢，又鄰近北美等主要外銷市場，區域內新興消費需求亦盛，本

巴拿馬漁船小農貸款計畫

巴拿馬沿岸傳統漁民自有船筏比率僅40%，加上其漁撈技術落後導致漁獲量少，又因缺乏政府補助，漁貸借款利率過高，造成漁民時有入不敷出的情形。有鑑於此，駐巴拿馬技術團即輔導小型漁民成立漁民合作社，並指導新式漁撈技術，本會亦特別成立漁貸循環基金，協助漁民或漁民合作社取得使用新技術與擴大生產規模所需的資金，期使漁民達到自立與永續經營之目標。

本計畫針對技術團輔導的漁民及合作社提供優惠貸款，協助購置船筏、船外機、漁探機等工具，提高漁民自有船筏比率，加強漁民合作組織功能，提供漁民服務及魚貨聯合運銷，並改進冷藏及加工設備。為確實解決漁民資金問題，無船筏者即為優先貸款對象，每人最高可貸5,000美元，還款期限最長為6年，貸款採彈性還款方式：在還款金額為漁獲所得30%的原則下，漁民可依季節漁獲量調整當月償還金額，亦可依作業習慣選擇隔週付款或按月償還。此外，漁民在償清貸款後可取得漁船或漁具之所有權；若貸款無法付清，該資財所有權則屬



技術團，先前支付之還款可作為資財租賃金。

本計畫自2000年起運作，初始本金為10萬美元，至2006年12月累積貸款額計303,144.19美元，執行率達303.38%，而逾放比僅1.28%，透過此計畫不但能提高漁民收入，也健全漁民合作社的體制，提供漁民適當的服務與聯合運銷管道。

會於此地區推動的農業計畫即以提升產品競爭力為主，著重產品品質及食品安全，不僅以市場為導向進行產銷規劃，同時推動農工業及企業化經營，協助農民提高產品競爭力並增加生產效益。例如於宏都拉斯輔導當地農民組織與農產品外銷公司合作生產茄子、苦瓜等東方蔬菜外銷美國，以及於巴拿馬推動正確農藥施用觀念及建立農藥殘毒快速檢測方式。東加勒比海島國因以農業及觀光業為主要經濟活動，本會即協助當地農民配合觀光業之需求生產、行銷多樣蔬果。

至於非洲地區部分，由於該區域對於糧食需求仍殷，故本會的援助策略首重提高糧食自給率，除了拓墾耕地創造有利的生產環境之外，並協助開發高效率、低成本的耕作方式，以及引介有機肥料、合理施肥之綠色經營模式，以促進糧食增產並兼顧資源保育及永續使用，同時加強農產品收穫後處理與加工保存技術，延長作物儲藏

期並增加農產初級產品的附加價值。例如於布吉納法索興建灌溉系統、闢築稻作墾區、引進高產品種及推廣栽培技術，以提升稻作產量，以及於馬拉威輔導玉米集團生產並設立小型碾粉廠，藉此輔導農民逐步由農產自用進而創造現金收入，提升生活水準。



▲駐斐濟技術團輔導農民蔬果栽培及分級包裝技術



▲駐海地技術團稻作推廣區景象

在具體作法上，主要係派遣由專業人員組成之技術團隊常駐於合作國家，規劃及執行各項農業發展計畫。目前本會於非洲、中南美洲及亞太地區共29國派駐技術團，推動農、漁、牧、加工等多項計畫，執行包括新品種引進（改良）、

生產技術移轉、企業經營管理、產品運銷及市場開拓、社區意識建立及農民組織運作等工作，協助各個合作國家建立及應用各層面的技術與觀念，以利農業部門的全面性發展。

由於一般農民取得生產資源的能力較受限制，此外，除了技術協助之外，本會亦提供融資強化合作國家農業基礎建設，提升當地農業生產力，並與當地的金融機構合作提供農民微額貸款，或透過常駐技術團貸放生產資材及機械設備，協助具有生產潛力但資金不足的農民取得低成本的生产資金，克服生產過程中資源不足的困境。更重要的是協助農民建立儲蓄、還款、投資及風險管控的概念，培養管理資金和技能。

為協助合作國家提升農業人力的素質與能力，本會常駐技術團即與當地合作單位共同培訓當地技術人員，希望透過建立或強化合作國的推

WTO禽畜類防疫、檢疫及藥物殘留檢測研習班

根據世界貿易組織（WTO）的食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施協定（the Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures, SPS），所有外銷的農產品均需符合此協定的安全檢驗及相關防疫檢疫之規範與標準。為協助發展中國家發展農產品貿易，使其對外輸出之產品能符合相關規定，本會即於2006年辦理「禽畜類防疫、檢疫及藥物殘留檢測」研習班，協助合作國家建立防疫檢疫體系。

本課程首重於說明WTO之SPS架構下禽畜防疫檢疫的整體性概念，並介紹台灣建立禽畜防疫檢疫軟、硬體設施之相關實務經驗，以及使畜產品無藥物殘留之方式，進而協助參訓學員瞭解如何規劃建置禽畜防疫檢疫體系，以避免或減少各國因國際農產品貿易造成重大動、植物疫病蟲害之入侵及蔓延，並能生產乾淨而無藥物殘留之畜產品，以促進農產品出口、維護本國自然生態環境及國民與動、植物的生命健康。課程內容理論及實務並具，除由學者講授防疫檢疫理論外，亦由國內相關政府部門人員擔任授課講師，並安排學員實地參訪家畜衛生



試驗所、中央畜產會實驗室、動植物防疫檢疫局及高雄港口檢疫站等第一線防、檢疫單位，加深學員對於實務工作的認知。

本研習課程計有22國共26名學員來台參訓，學員們咸認為本次安排的理論及實務課程有助於其建立防疫、檢疫與食品安全的正確觀念及作法，並提升相關專業能力。

吐瓦魯農業資材的再生利用

吐瓦魯首島富那富提 (Funafuti) 由珊瑚礁岩組成，缺乏壤土，加上地勢甚低，漲潮時大部分地區被海水淹沒，所造成之鹽害更不利於農作物生長。因此，駐吐瓦魯技術團即將協助重點放在農業資材再生利用，研究如何運用當地自然環境資源製造適合的栽培介質，以利農業發展。

起初技術團運用袋子、容器進行小規模的栽培試驗，經過多次研究改良後，已發展出適合田區耕作的栽培介質，其成份包括腐熟的堆肥、篩選過的細砂、泥碳苔及適量的化肥。技術團指導農民蒐集當地盛產的椰纖、椰葉及香蕉葉，將其切碎後再混合當地豬隻排泄物，經過適時翻堆並保持適當濕度使其發酵成為堆肥，另自礁岩層中取得含大小岩塊的粗砂，經細網篩選得到細砂。此種就地取材的作法已成功改良原本無法耕種的土地，使完全仰賴進口的吐瓦魯得以自行生產20餘種蔬果，在礁岩的島國裡引進農業生產技術，創造出綠色奇蹟。

缺乏耕土結構以及地質鹽份高等自然環境限



制，一直是吐國長期無法發展農業的瓶頸，技術團除了運用改良的耕作技術成功將農業引入吐國之外，也將示範農場的營運所得作為相關農業合作計畫的資金來源，透過資材及資金的循環使用，讓吐國的農業得以扎根並持續經營。

廣體系，提高當地農業人才水準。另一方面，本會亦辦理專業研習班及開辦大學部、碩博士學程提供合作國家選派當地人員來台研習機會，內容包括政策發展、生產技術、行銷貿易、檢疫與食品安全等類別，結合重要的國際農業議題，並系統性地引介台灣的優勢經驗與特色作法，藉此轉移技術與知識，培養未來各國與我合作推動農業發展計畫的種子人才。

未來方向

未來農業合作的發展方向，除將持續朝向協助合作國家提升農業產能、發展農工業或農企業經營的模式之外，並將協助合作國家發掘具比

較利益、發展潛力及競爭力的生產項目，規劃整合性的發展計畫，以提升農業獲利，改善人民生活水準。此外，亦將協助合作國家建置農業部門發展所需的軟硬體設施，包括提供改善農業基礎建設以及農民生產所需的資金，以及透過長、短期的農業人才培訓計畫移轉台灣農業技術及發展運作機制，同時將著重可全面提升農業部門效能的能力建制計畫，包括政策發展規劃、農業資訊化、國際拓銷等領域，並因應全球化的趨勢加強關注資源管控、生態保育及環境保護等議題，避免過度開發及氣候變遷等問題影響農業的永續生產與發展。

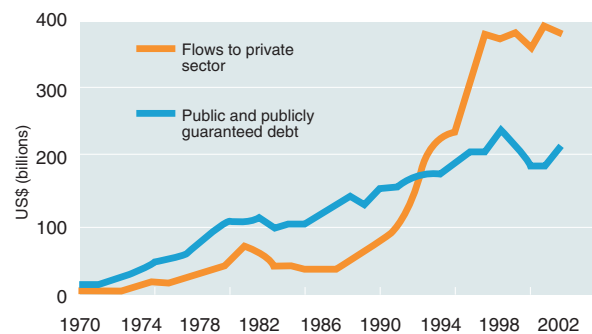
私部門發展：健全企業體質 促進經濟成長

私部門發展在促進經濟穩定成長、創造就業機會、降低貧窮等方面的貢獻，一直受到各國政府以及國際發展援助機構的重視。隨著全球化浪潮、資訊革命興起及區域經濟體的形成，在發展中國家的經濟成長過程中，私部門所扮演的角色日重，關切議題也自中小型企業逐步擴展至微型企業。為因應私部門蓬勃發展的趨勢，各援助發展機構也愈來愈重視私部門的成長，透過有償及無償的工具引領其他私人企業及策略投資者共同促進發展中國家的經濟成長。除藉由原有融資貸款及技術援助協助建立良好的法規制度與財金環境，創造私部門成長機會及提升永續經營能力之外，並另外設計出股權投資、提供信用強化機制以及降低風險等工具，進而催化私人投資。此項

變化可從過去新興市場和發展中國家的資金流入部門和種類的統計數字一見端倪¹。

據世銀資料顯示，國際社會對於發展中國家私部門的援助金額自1990年以來快速成長，至2002年，流入私部門的援助資金已為流入政府部

圖1 發展中受援國資金流入統計²



印度私募股權基金

近年來，國際多邊及雙邊開發機構開始運用投資私募股權基金的間接投資方式，協助發展中國家當地企業能更具技術專業，提升國際競爭能力；另一方面也針對發展中國家企業進行股權投資，並協助引進公司治理制度，以促進企業健全發展、增加當地就業機會，進而帶動國家整體的經濟成長，這些方式已執行多年且成效良好。

為拓展本會投資計畫的協助範圍，藉以強化與友好發展中國家私部門的經貿合作，同時透過回收期較短的投資案提高本會資金運用效率，並分散本會的資產配置風險，本年度本會開始參與國際機構的私募股權基金，首先以亞洲重要新興市場——印度為投資標的國，投資印度BTS股權基金500萬美元。該基金首次募資的規模約為5,000萬美元，預計將陸續募資至8,000萬美元，主要的投資者包含亞洲開發銀行（ADB）及瑞士、比利時的雙邊援助機構，重點投資產業含括資通訊、製藥、製造/工程、電信和娛樂事業等領域，期能藉由資金挹注及經營管理技術的引進健全當地企業體質。



透過此類型投資計畫，可運用先進國家與國際機構的產業金融專才進行投資分析，再經由直接投資方式提供開發中國家企業發展所需資金，並強化其經營能力、改善治理模式，以達成促進企業成長及國家整體經濟發展的目的。

^{1,2} 資料來源：國際發展協會（International Development Association, IDA）（2004 November），Strengthening the Private Sector in IDA Countries: Status of World Bank Group Collaboration

門的2倍（圖1）。此外，從淨現金流入發展中國家的類別（圖2）中亦可看出，自1994年起股權淨現金流入額已遠超過貸款淨現金流入額，說明了國際間對發展中國家私部門的投資已逐漸取代對政府部門的融資。

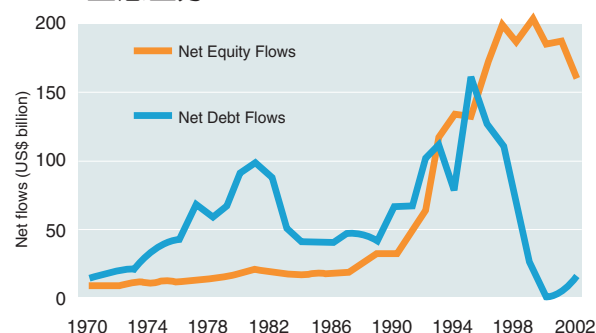
執行策略及方法

由於私部門發展及私有化企業活動可有效提升國民生產毛額，復基於微中小型企業在多數國家的產業結構上比重甚鉅，並在經濟發展上扮演關鍵性的角色，因此促進微中小企業發展成為各國在擬定經濟發展政策中的重要議題。而台灣自1970年代以後經濟快速起飛即與國內活躍的私部門有密切關連，藉由政府長期對於企業的發展政策及輔導機制，促進中小型企業的成長，並創造高就業率及維持較低於先進國家的貧富差距，

此發展經驗及成就甚受國際及發展中國家矚目，也因此成為本會協助合作國家經濟發展的重要策略與作法。

在促進私部門發展的面向上，本會係針對技術、資金及人才等三項產業生產基本要素推動各項合作計畫，在執行過程中則著重於分享我國微

圖2 發展中受援國資金流入統計——依資金型態區分³



歐銀貿易促進計畫

歐洲復興開發銀行自1999年開始於中東歐及獨立國協國家推動「貿易促進計畫」，期望透過保證機制改善受惠國銀行經營體質及強化融資工具，以促進中東歐及獨立國協地區內私部門與區域外國家之經貿往來。

本計畫的實際做法係透過歐銀開立保證函予國際保兌銀行，承擔受惠國開狀銀行的政治及商業風險，協助該等國家發展國際貿易。此外，亦提供短期貸款予受惠國篩選過的開狀銀行，使其能提供融資予當地進出口商。由於中東歐及獨立國協國家位居連結歐亞大陸的重要位置，亦逐步轉型為自由市場經濟，蘊藏了龐大商機，為提供該地區國家安全無虞的交易環境，並促進台灣與中、東歐及中亞國家之經貿合作，本會於2006年與歐銀共同簽署成立「歐銀特別投資基金貿易促進計畫帳戶（FIISF-TFP）」，計畫金額為500萬美元，藉此引介台灣金融機構參與中東歐的商機發展，讓資金的槓桿效果極大化。另一方面，本會也進行合作投資架構的相關研究，讓國內金融機構未來可經由本會的合作平台參與歐銀的各項投融資計畫。



截至2006年12月止，已有105家銀行成為歐銀貿易促進機制的開狀銀行，累計進行超過5,658筆貿易融資交易，且無求償及損失案件發生。其中台灣已有7家本國銀行及3家外商銀行在台分行成為本計畫的保兌銀行，並有多家業者實際運用此機制與中東歐及獨立國協國家進行貿易。

³ 資料來源：Global Development Finance



▲台灣經建發展研習班學員上課情形

中小型企業發展經驗，並結合我國政府及私部門的資源提供合作國家必要之協助，透過與執行單位的密切討論擬訂適合當地需求的計畫，以適切地轉移技術與知識，協助合作國家建立穩健的經濟環境與永續的發展模式。

在技術協助層面，本會派遣專家協助合作國家制定私部門發展策略，以創造穩定的政治和法規環境促進企業發展，並針對各國的重點發展產業提供顧問諮詢及技術指導，促進該產業的技術升級，並能運用科技創新生產及經營模式。此外，亦著重於協助合作國家建立產業輔導機構或提升政府機構的功能，透過設備的更新補強以及人員的訓練，提升政府制定政策能力及產業輔導機構人員的專業知能。另為能進一步瞭解合作國家的私部門現況與發展潛力，本會亦針對合作國家的特定產業或經濟、貿易、社會、教育等主題蒐集相關資料，進行深入政策研究及制度分析，歸結評估結果與建議，以提供合作國家有關單位決策參考，並作為本會後續相關合作計畫規劃執行之藍本。

另一方面，本會藉由多元的管道提供合作國

史瓦濟蘭及馬拉威職訓合作計畫

為提升史瓦濟蘭及馬拉威待業青年專業技術，輔導其就業或創業以改善生活，並促進此兩國重點產業之發展，駐史瓦濟蘭及馬拉威技術團推動職訓合作計畫，派遣國內職訓教師及專家於史國手工藝中心及馬國里朗威技術學院進行示範教學及種子教師訓練，發展教材並增添教學設施，以提升教育素質及效果。

針對史、馬兩國的產業結構及發展需要，開設的課程主要為縫紉、機工、水電、電腦、電工、木工及汽車修護等科別，其中縫紉科係針對當地成衣廠需求開設短期工業縫紉班，使學員結訓後即能擔任第一線作業人員；機工科則是著重農業機具和引擎維修、一般工廠機械維護、汽/油壓系統維修等項目，以培訓業界較高階的技術人力；電腦科的目標為培養專業的電腦教師，協助其取得教師資格及電腦認證；水電、木工、電工及汽車修護科則置重點於協助待業青年獲得相關專業技術能力，輔導其考取證照及就業，以提升當地就業率，並促進相關產業的發展。

在技術團與史國合作機構的共同努力下，近年



來手工藝中心每年培訓學員人數超過300人，其中工業縫紉、機工、水電及電腦四科最為熱門，已成為史國青年爭相申請之科系。而里朗威技術學院是馬國唯一培育電力工程人員的管道，亦為馬國設備及師資最完善的技職學府，畢業學生參加技能檢定考試取得證照之比例達70%，高於全國平均錄取率52%。

當代婦女發展研習班

提升婦女能力、地位及發展機會為當前國際組織關注之重點，如聯合國即將「促進兩性平等並賦予婦女權利」列為千禧年發展目標之一。因應此國際趨勢，本會特別籌辦「當代婦女發展研習班」，探討在知識經濟時代下，政府部門與民間力量應如何推動女性的多元發展，以及增進婦女創業的經濟利益與機會。

本課程分為兩部分進行：（一）舉行「當代婦女權益促進國際研討會」，邀請國內外婦女團體及人士參與討論，使學員們瞭解目前國際間重要的婦女發展研究議題及執行政策，同時詳介台灣婦女所面臨的問題與因應策略，提供各國制定婦女發展政策之參考。（二）介紹婦女創業模式及輔導方法，促進婦女創業與就業，期使婦女能因經濟獨立自主進而爭取相關權益，並於國家發展中扮演更重要的角色，實質地提升婦女的社會地位。

除了研討會及課堂上的知識激盪與經驗交流外，本課程也著重實際案例的探討，包含邀請國內成功女性創業者分享自身的創業歷程，以及政府



與社會團體所能提供的協助。此外，也安排學員們前往南投縣中寮鄉了解921地震災後的台灣婦女創業實例，以及參觀女性如何投入模範社區的經營管理，體會到以關懷與分享為特質的女性力量，將會是多元面向的發展領域中不可缺少的一環，亦為發展援助工作能夠成功的重要關鍵。

家私部門發展所需資金，包括透過合作國家的商業銀行或非政府組織提供境內微中小型企業轉融貸款，在尊重當地金融市場機制的前提下，避免提供補貼性利率，使在提供企業發展所需資金的同時，也建立當地金融機構辦理微中小型企業貸款業務的意願。此外，本會亦與美洲開發銀行（IDB）、歐洲復興開發銀行（EBRD）等國際組織合作融資或投資當地金融機構並強化體質，使其能提供廣泛、新式的服務予微中小型企業，或使合作國家得有效運用匯款促進國內建設與投資。另一方面，本會開始參與國際開發機構投資的私募股權基金，集結已開發國家的產業、金融專業，並引進先進的企業管理概念，協助合作國家的工業發展及技術移轉；本會同時透過「榮邦計畫」與我國其他政府部門合作，共同協助台灣企業赴中南美洲及加勒比海友邦投資，2006年即通過我國紡織業者赴尼加拉瓜投資設廠計畫，

預計將可為尼國創造逾千個就業機會，並提升當地紡織工業技術層次及國際行銷機會。另在促進經貿發展部分，本會除提供我國業者於友邦國家進行中長期投資計畫的融資信用保證外，也於2006年與歐銀合作以保兌保證方式協助中東歐國家企業拓展國際貿易。

在提升人力資源方面，本會依據合作國家整體經濟及產業需求，透過「教育」及「在職訓練」兩大構面培養私部門發展所需的各種專業人才。在教育部分，本會提供貸款強化合作國家技職教育體系，藉由開發適合的軟體教材、更新硬體設施及訓練種子教師等，增進技術教育的品質及效能，並設立獎學金與開辦技術與經營管理類別的大學部及碩博士學程供外籍優秀學子來台研修，培育產業發展所需的高等人力。另一方面，本會與各國的職訓機構合作，派遣長期與短期專家前往合作國家進行廠商輔導，並配合政府政策

及廠商需求辦理訓練課程與座談會，移轉技術與管理新知，培養從業人員並提升產業競爭力。除了派遣專家之外，本會也邀請友邦官員與業者來台參加各類研習班，主題範圍包括貿易、中小企業發展以及觀光產業發展等。2006首度辦理「當代婦女發展研習班」，介紹婦女創業的輔導制度、機會及成功案例，在促進微小型企業設立成長的同時，亦有助於提升女性經濟地位。

未來方向

隨著國際經貿環境變遷，國家發展與區域經濟活動關係日益密切，促進私部門發展及催化私部門投資機會仍將成為國際發展援助的重點之

一。未來本會在協助私部門發展的策略上，將以凝聚資源作為核心主軸，扮演資源整合平台的角色，透過與國際、區域、雙邊發展援助機構與在地的非政府組織及正規金融機構的合作，並結合我國政府部門及私人企業的資源，提供合作國家在政策、技術、管理、人才及資金等層面的支援，以能建立有效能的政府，制定適當的法規與獎勵措施，並擴展、深化金融市場的功能與健全當地金融機構的財務體質，藉以創造有利企業成長的環境吸引私部門資金的投入，亦將持續培植當地產業人才及提升高等人力素質，引導合作國家邁向穩定且永續的成長。

金融機構發展基金

有鑑於微額貸款對於改善貧窮與縮短貧富差距有顯著效果，本會即將其列為重要發展援助業務，期望藉由提供微額貸款協助發展中國家貧窮人口及微中小型企業良好的金融服務，以改善國家整體經濟狀況。本會除自行辦理微額金融計畫外，亦與國際機構合作設立區域型微額金融基金，依據各國不同的微額金融環境與發展程度提供階段性的協助，以強化當地微額金融機構的服務功能，進而促進市場經濟與微中小型企業的發展。

2006年本會與美洲開發銀行集團 (IDB) 之多邊投資基金 (Multilateral Investment Fund, MIF) 簽約合作設立「金融機構投資基金」，委由 IDB / MIF 管理，協助中南美洲國家建立良好的金融機制，針對績效卓越的微額貸款專業機構進行投資與融資，促進區域內微額金融服務的成長，藉以增加對私部門的投資與融資。2006年執行兩項子計畫，包括薩爾瓦多的「旅美薩人貸款轉購房屋」計畫，以及於宏都拉斯推動的「強化海外工作者匯款對宏都拉斯發展的影響」計畫，協助薩、宏兩國建立更有效率的通匯制度並提供新式金融服務，以利將外匯用於購置房舍或經營微小企業等投資，而



非純粹用於消費，進而產生降低貧窮、促進經濟成長等「發展」性效果。

除前述子計畫外，未來MIF將運用本會資金參與其他專業基金管理公司所設立之同質性基金，並參加投資審議會或董事會，以確實擔任公司治理的角色。

資通訊應用：縮減數位落差 構建E化社會

近年來資訊通信科技（Information and Communication Technology, ICT）的發展一日千里，改變了人們對於空間與時間概念；地域、國家及個人之間的距離大幅縮減，資訊、文化與商業可以透過網際網路達成跨國的交流與交易，也使得各國的依存關係日益緊密。由於資訊化社會已徹底改變人類生活與行為的運作模式，亦對於經濟與社會發展帶來重大衝擊，因此，各國無不致力發展資通訊應用能力與產品，以避免因無法使用數位科技帶來的益處，以及進入知識經濟所建構的新世界體系，而面臨被邊緣化或隔離化的困境。

依據聯合國「2004年全球數位落差研究」報告顯示，衡量數位落差的各項數位吉尼係數（Gini index for global internet access）皆達0.6以上，顯示全球數位發展落差的嚴重程度。因此，聯合國在2000年所制訂的千禧年發展目標，以及先後於2003年及2005年分別於日內瓦及突尼斯召開的「資訊社會世界高峰會議」中，皆將提升數位弱勢國家資通訊應用能力及縮減國際間數位落差列為重要課題，並呼籲各國政府、國際組織、非政府組織及私部門齊心協力，優先推動資通訊科技國際合作計畫，協助發展中國家縮減數位落差、創造數位機會。

APEC 數位機會中心計畫

為善盡身為亞太經濟合作會議（APEC）會員義務，並貢獻台灣過去廿餘年來在發展資訊社會方面的成功經驗，前中央研究院李遠哲院長於2003年10月代表我國參加APEC曼谷領袖會議時，於會中提出成立「APEC數會機會中心」（ADOC）之倡議，期能協助APEC會員體善用資訊科技進而促進經濟發展，將數位落差轉化為數位發展機會。

此項倡議獲得與會經濟領袖們一致認同，並自2005年正式推動，由我國協助越南、菲律賓、印尼、秘魯、智利、巴布亞紐幾內亞等6個合作會員體建構數位網絡，提升資通訊科技運用能力，進而創造數位商機。2006年由本會執行本項計畫，總計設置完成13座數位機會中心及相關資訊設備、邀請60名資通訊產官學界專家來台參訓，並派遣我國專業師資赴各合作會員體舉辦講座，訓練總人次達15,000人以上。另為落實數位機會中心之永續發展，並鼓勵合作會員體運用資訊科技促進經濟發展，分別辦理「種子師資培訓」及「中小企業暨個人e化創業經驗分享營」，盼來台受訓之學員返國後能繼續推動數位教育，並運用資訊科技提升中小企業之競爭力。



本計畫奠定各國轉換數位落差為數位機會的基礎，包括APEC秘書處執行秘書陳重全大使以及巴紐、秘魯、越南、菲律賓等國資深官員皆於ADOC年會中肯定本計畫執行成效，咸認我國的協助讓該國偏鄉及弱勢族群獲得受教育之權益，也讓當地企業體認資訊科技所帶來的競爭優勢，對於國家社經發展產生莫大助益。

非洲縮短數位落差計畫

為協助非洲友邦國家普及資訊教育，駐史瓦濟蘭技術團首先於2000年在原本的職業訓練計畫中增設電腦班別，為本會推動非洲地區縮減數位落差計畫之肇始，之後本會在2004年於史瓦濟蘭及塞內加爾兩國舉辦非洲地區發展數位機會國際研討會，並於2005年派遣資通訊專家前往甘比亞實地瞭解該國資通訊產業發展現況、蒐集相關資訊，並研擬具體推動方案。

為配合甘國政府期於2020年將甘國發展為「西非矽谷」之目標，本會除辦理資訊教育種子教師培訓暨推廣訓練外，同時協助甘國政府各部會e化並建構入口網站，期有效提高甘國行政效率，並漸次普及資訊教育。至2006年止，本會與甘比亞資通部、教育部及農業部合作，分別於甘京班竹及我駐甘技術團Sapu分團設置3處資通訊中心（Taiwan-Gambia ICT Station），並舉辦基礎電腦操作與進階應用課程，另開辦由思科（Cisco）公司認證的網路專業訓練，培訓教育部、財政部、農業試驗所人員及鄰近地區中小學教師。

2006年本會再度派遣資通訊專家前往聖多美



普林西比及布吉納法索兩國進行實地評估及規劃，將於聖國國家圖書館設置資訊中心，輔導該中心成為聖國推動資訊教育的重鎮；另將在布吉納法索四個主要城市建構提升行政效率的網路電話及電子郵件系統，並使用聯合國及其他國際組織援助建置的光纖系統，改善布國行政機關的通訊品質，有效增進布國的國家競爭力，也加強與國際接軌。

台灣身為全球資通訊產品供應大國，主機板、筆記型電腦及液晶面板等多項產品產量居世界市場鰲頭。坐擁豐沛的資通訊發展經驗及技術資源，縮減國際數位落差即成為我國國家發展重點計畫的工作要項之一，除由政府部門先後在2000年及2003年亞太經濟合作會議（APEC）中倡議協助APEC會員國提升數位應用能力外，民間企業亦投入縮減國際數位落差的公益行動中，如參與聯合國百元電腦計畫（One Laptop Per Child, OLPC），製造價格低廉且實用之電腦供發展中國家兒童使用，使其能透過電腦及網路學習新知，並與世界接軌。

計畫執行策略及方法

為呼應聯合國資訊社會世界高峰會議及亞太

經濟合作會議宣言等國際發展援助趨勢，本會已將運用資通訊科技協助合作國家社經發展（ICT for Development）列為重點工作項目，使能提升友好國家運用資通訊技術的能力，藉此創造數位機會與發展商機。

本會資通訊科技援助計畫以政府部門、私部門，以及偏鄉社區與弱勢社群為主要受惠對象，執行策略及作法包括四個層面：（1）提升合作國家政府規劃與制定資通訊科技發展政策能力；（2）強化合作國家資通訊應用能力與政府行政效率；（3）培育資通訊科技人才；（4）協助偏鄉社區及弱勢社群取得享有數位機會的權利。計畫執行區域跨及中南美洲、非洲及亞太地區，除運用本會自有基金經費外，2006年本會亦接受我國政府委託辦理亞太經濟合作會議數位

開發技職教育教學輔助軟體

紮實的「技職教育」及「職業訓練」為台灣培育高等技術人力的基礎，也是台灣經濟型態能成功地從農業轉型為工商業及高科技產業的關鍵要素之一。有鑑於人力培訓計畫必須配合各國教育政策及人力市場短、中、長期需求，方能產生綜效並使有限的資源達致最佳效益，因此，本會在推動技職教育協助計畫時，首先依據合作國家的各項社經指標擇定優先發展的科別，再從教育架構中選定最具執行力的合作機構，繼而派遣台灣技職教育專家與合作國家共同研商、規劃執行方針，提供硬體設施更新、教材規劃設計、師資訓練與技能評量機制建立等協助。

為協助合作國家發展適合的技職教材，2002

年本會著手開發教學輔助軟體，幫助學生透過網路學習，強化專業知識的認知，同時培植基礎電腦技能，預計於2007年初完成「電子」、「電機」及「機械」等三科目共150個單元，並將以中、英、西、法四種語言版本發行。

此軟體最大的特色是在設計上考慮了發展中國家實驗室器材、電腦設備與通訊網路的限制，爰利用基本的動畫讓學生可經由電腦模擬設備操作並回答相關問題，在實習演練過程中培養理論知能，並以互動回饋方式提高學習興趣與效果。此外，此教學軟體亦可作為訓練當地種子教師及其備課、準備教材之參考，以此強化當地培育技術人才的能力，提升合作國家產業競爭力，促進經濟成長。

機會中心（APEC Digital Opportunity Center，ADOC）及其他協助友邦及友好國家提升資訊教育、縮減數位落差之計畫，並積極與國際機構及非政府組織合作，以期結合各方專業與資源擴大資通訊計畫之執行效益。

因應資通訊科技在國家社經發展上日益吃重的地位，提升合作國家政府自行規劃及制定資通訊發展政策的能力，即成為本會合作策略的首要重點。含括派遣短期專家前往布吉納法索實地評估該國資通訊產業發展現況，以協助布國擇選優先發展項目並擬定適切策略；亦派員常駐中美洲國家，包括提供瓜地馬拉科技委員會（CONCYT）政策諮詢服務，協助瓜國設立專責機構推動資通訊發展，以及協同多明尼加中小企業委員會（PROMIPYME）推動促進當地業者運用資通訊科技提升產能及開拓市場的措施。2006年本會特別與全球併聯社（World Links）共同舉辦「中美洲資訊教育高峰會議」，邀請中美洲7國政府部門首長及科技政策高階官員，共同研擬未來資訊教育發展政策，並於會後提供各國專屬線上政策諮詢服務，協助與會國家規劃可

行的資訊教育提升方案。

為協助合作國家轉化資通訊科技為發展動力，本會於甘比亞、巴拿馬、貝里斯等國推動政府e化工程，促進公用領域資訊的獲得管道及透明度，以提升政府治理效能及服務效率。同時配合ADOC計畫開辦「中小企業暨個人e化創業經驗分享營」，強化亞太地區及秘魯、智利等國企業資通訊技術運用能力，以網路行銷拓展客源、降低創業與企業經營成本，並創造數位商機。此外，2006年首度以地理資訊系統（Geographic



▲台灣專家指導馬紹爾學員電腦組裝技術



▲數位落差研習班學員參訪半導體實驗室，聆聽專家解說製造過程



▲駐多明尼加工業服務團舉辦電腦操作訓練班

Information System, GIS) 為主題開辦研習班，引介遙測與地理資訊系統等資訊應用技術，協助合作國家奠基國土資源規劃、自然環境監測，以及城鄉發展等牽繫國家永續發展的重要領域。

在人力資源發展方面則置重點於協助合作國

政府培育高階資通訊發展人才及企業優質人力，提供各類長、短期培訓機會，包括與國內大專院校合作設立資通訊技術及管理類碩、博士學程，培育友邦與友好國家政府部門與產業界精英，亦持續於國內外開辦短期訓練課程或研討會，協助合作國家培植各類資通訊應用人才。茲因技職教

GIS國土規劃應用研習班

利用遙測 (Remote Sensing, RS) 與地理資訊系統 (Geographic Information System, GIS) 進行國土資源規劃與管理，在先進國家已是成熟而普遍的科技，然而對於多數台灣友邦及友好發展中國家而言，由於受過GIS及空間資料處理訓練的專業人員甚少，主要還是依靠地面測量技術及人為方式進行空間資料的整理、整合以及大部分的國土資源規劃工作。

為了向發展中國家引介GIS的應用概念，並以台灣GIS技術發展為例，說明如何利用GIS技術進行國土規劃並應用在森林管理、海洋監測、污染監測、土地測量及資源經營等層面，達到防災並促進環境永續發展的效果，本會於2006年首度開辦「GIS國土規劃應用研習班」，協助學員們迅速建立GIS應用技術的整體概念。另為加強學員與國內相關單位之互動交流，也安排學員前往國內GIS主事單位——內政部資訊中心——瞭解政策概念，並參訪水土保持局、土地測量局等機構，透過實地接觸體會台灣GIS技術的應用成果。

參訓學員咸認台灣應用遙測與GIS技術的政策架構、實用系統，以及由政府資源挹注產業發展、



帶動技術升級的產官合作模式，可做為日後各國推動GIS產業發展的標竿。另外，台灣GIS軟體服務業者能因應客戶實際需求提供物美價廉、「量身訂作」(tailor-made)的服務，也讓參訓學員留下深刻印象。應用台灣GIS產業優勢協助合作國家永續發展，將是未來援助工作可茲推動的方向。

中美洲資訊教育高峰會議

為協助中美洲國家縮減教育落差，本會繼2000年與全球併聯社（World Links）合作推動以學校為社區資訊中心，提供當地居民學習電腦技能的機會後，2006年再與全球併聯社共同規劃，於9月在哥斯大黎加舉行第一階段計畫「中美洲資訊教育高峰會議」，與會者包括中美洲各國主管教育及科技政策的首長，負責資訊教育推動、師資培訓及財政規劃的官員，以及美洲國家組織、美洲開發銀行等區域發展組織人員，以及我國教育政策官員與學者等人，共同討論資訊教育政策的內涵與發展策略，並分享最佳執行經驗與典範案例。

透過充分的討論及意見交換，各國與會者有感於本研討會內涵及主題極具意義，哥斯大黎加、尼加拉瓜、貝里斯、宏都拉斯、薩爾瓦多及瓜地馬拉等國政府部門代表於會中聯合簽署意向書，將以本研討會為起點，除徹底實行研討會獲致的結論外，並將向其他執行國際發展合作計畫之組織傳達本意向書的精神，期盼結合來自不同組織之資源共同執行資訊教育相關計畫。

接續第一階段高峰會所達成的共識，各國即著

育為產業升級、經濟轉型的關鍵因素，本會爰於技職學校建置資訊網路設備並引入資訊化教學方式，針對重要專業課程開發教學輔助軟體，以補強傳統教學法之不足，同時充實師生電腦操作技能，符合產業發展實際需求。

推動數位機會平等為聯合國千禧年發展目標之一，為協助發展中國家與個人能不受地域及社經條件限制普遍享用資通訊技術，本會透過ADOC計畫於合作會員體（Partner Member Economy, PME）建構網際網路及數位機會中心，並派遣專家協助建立中心的營運管理制度，其中特別針對弱勢團體的需求提供低價的訓練課程與實用的服務，藉由培養資訊技能提升弱勢民衆的就業機會。此外，本會亦以偏鄉社區及學校為中心，透過捐贈軟硬體設備、架設對外通訊網路及培訓種子師資等方式陸續於非洲、中美洲及



手草擬國家資訊教育政策，並透過第二階段的遠距教學模式，由教育專家協助各國釐定適切的資訊教育政策，再藉由第三階段的視訊會議，評估各國規劃之資訊教育政策與策略草案，經由專家的建議及各方的意見交流，修正各國的政策草案，擬定及執行最有效率的政策，達到協助中美洲各國提升資訊教育的目標。

南太平洋島國設立數位學習中心，提供學習電腦操作與聯網技能之管道，以數位科技開啓該些國家偏遠地區發展之窗。

未來方向

在現今知識經濟的時代，資通訊科技已成為社會、經濟、教育、文化等活動運作不可或缺的工具，更是國家及個人提升競爭力的基石。未來本會將持續協助合作國家發展電子化政府及e化教育，同時加強培養資通訊科技領域優秀人才，運用我國資訊科技發展優勢，以及推動數位機會發展計畫的經驗與成果，尋求加入相關國際組織及擴大合作契機，並加強與國內資通訊產業的聯結，帶動私部門技術與人力資源參與發展援助工作，轉化數位機會創造實質商機，發揮資源整合及槓桿效用，強化計畫成果。

醫療深耕：完備公衛架構 培育在地人才

聯合國於2000年制定的8項千禧年發展目標中，與健康、衛生及醫療相關者即占3項，包括降低嬰幼兒死亡率、改善孕產婦健康，以及防止愛滋病、瘧疾及其他疾病的蔓延，足見改善衛生醫療環境、促進人民健康發展一直是發展中國家急需解決的問題，亦是國際組織援助工作之焦點。根據世界銀行統計，國際組織提供非洲撒哈拉沙漠以南國家的援助支出比例，比該些國家本身總健康支出還高出20%，可見發展中國家仍仰賴國際援助資源支應其國內衛生醫療費用。

另外，全球化的快速發展也惡化了許多健康問題，影響國際衛生醫療觀念及各國衛生醫療與防疫政策。疾病已不再只限於單一地區傳播，而是伴隨著人口的移動傳布到其他國家，如嚴重

性呼吸道症候群（SARS）、瘧疾、肺結核等，加上資源過度開發導致生活環境品質下降，讓各種病變及傳染病原更加難以控制。因此，先進國家紛紛於發展中國家及低度發展國家成立研究中心或駐地辦公室，以取得當地第一手資料，並透過國際與組織間的合作，提供彼此需要的資訊與專業資源，期藉由國際衛生醫療援助協助發展中國家改善衛生醫療環境，建立長期穩定的醫衛體系，奠定永續發展的基礎。

執行策略及方法

整體觀之，國際醫療援助主要的執行方式包括經費挹注及技術支援，諸如派遣醫衛專家或志工提供診療服務、培訓衛生醫療專業人員及強

馬拉威傳統助產士訓練

全世界每年約有50萬名婦女於懷孕或生產期間不幸死亡，其中又以發展中國家孕產婦死亡的問題最為嚴重。缺乏受過專業護理訓練的助產人員，無法提供當地孕產婦適當的護理照顧，是造成孕產婦死亡的最大主因。

馬拉威每年約有3,000名婦女死於懷孕或生產過程，更有超過45,000名婦女產後衍生慢性疾病。為維護馬國孕產婦健康，駐馬拉威醫療團自2004年起開辦傳統助產士培訓班，期望未來馬國超過50%新生兒是經由具備專業護理技能的助產士接生，特別是身處山區或偏遠地區的婦女，以降低孕產婦死亡率；另一方面，也能早期發現高危險產婦，透過有效轉診制度使其適時接受妥善照護與治療。醫療團隊協助鄉間社區搭設生產室與取得乾淨水源，也提供學成之助產士醫衛藥品及訪視交通費，更建立結訓後追蹤制度，不時指導學員技術與專業新知，並於受訓後隔年舉辦進階訓練課程，以精進學員能力。

本計畫執行至2006年止已培訓超過50位助產



士。由於受訓學員來自馬國各地，結訓後返鄉能實質提高偏遠且醫療資源缺乏地區產婦及新生兒存活率，同時提升當地公共衛生品質。此外，對於非洲日益嚴重之愛滋病問題，亦可藉由傳統助產士培訓計畫加強防治觀念及衛教宣導，以逐步降低HIV/AIDS垂直感染率。

中美洲行動醫療團

為改善巴拿馬醫療資源缺乏問題及提供遭受史坦颶風重創的瓜地馬拉醫療支援，本會於2006年4月籌組行動醫療團前往巴、瓜兩國進行為期各約兩週的巡迴診療服務，與兩國衛生部密切配合，深入當地最需醫療照護的地區提供適時的協助。

巴拿馬位居中美洲樞紐位置，掌握運河航權，為該地區經濟狀況較佳之國家，然城鄉發展差距仍大，偏遠地區醫療資源不足，尤其印地安部落的孩童多有營養不良或不均衡現象，本會行動醫療團於巴拿馬進行五場次醫療服務，診療民眾近萬人，足跡遍達巴國各處。瓜地馬拉因於2005年10月遭受史坦颶風重創，位處瓜墨邊界的San Marcos災區滿目瘡痍，重建已屬困難，更缺乏醫療支援，在行動醫療團與當地醫療人員通力合作下，約有5,500名病患受到妥當照護。2006年11月，因應瓜國第一夫人辦公室要求，本會再次組團前往瓜國另一偏遠地區Petan，為更多長期飽受醫療資源不足之苦的人民提供及時的醫療服務。

行動醫療團不僅為巴、瓜兩國貧苦患者紓解病

化醫衛設施等，此外，也著重於熱帶傳染疾病研究，並研發低成本藥物及檢測診療方式。台灣在根除包括瘧疾、小兒麻痺等疾病的經歷、家庭衛生計畫體制的建立，以及醫療技術與醫事管理之經驗，對於飽受疾病威脅、醫療衛生環境落後的發展中國家而言，更形彌足珍貴。因此，本會秉持千禧年發展目標擬定援助策略及作法，除了派遣常駐醫療團提供長期且深入的醫療協助外，亦與國內外非政府組織及專業醫療機構合作提供人道救援、人才培育等方面的支援，另派遣高機動性的行動醫療團執行巡迴診療、示範教學及教育宣導等工作。相關重點分述如下：

（一）常駐醫療團

常駐醫療團扮演固定據點的角色，針對合作國家健康問題進行深入的研究，並長期持續地投入，以從根本處改善合作國家醫療衛生環境。除在醫院及診所固定診療之外，醫療團亦定期巡迴



痛，亦為偏遠鄉間衛生所提供必備藥品與衛生醫療器材，並藉由診療過程的詳細解說帶給當地民眾正確及基本的衛生常識，另透過手術示範教學讓當地醫護人員得以提升專業知識，為發展中國家的醫療體系注入新力量。



▲行動醫療團前往瓜地馬拉，為長期飽受醫療資源不足之苦的偏鄉民眾提供及時的醫療服務

偏遠地區提供醫療服務及推廣衛生教育，並透過臨床教學及專科訓練課程培訓發展中國家的醫護人員，健全駐在國醫療體系與制度，強化醫療機構體質。目前本會派遣三個醫療團常駐非洲，備有內科、外科、婦產科、小兒科等專科醫師及具

醫療公衛背景的替代役男，針對聯合國及世界衛生組織（WHO）致力推動的健康議題，因應當地的民情及醫療需求，陸續發展出具有當地特色的協助計畫，包括駐馬拉威醫療團針對愛滋病防治成立「彩虹門診中心」，並研發指紋辨視系統詳實記錄給藥、病患健康及藥物庫存狀況，使有限的醫療資源得以有效運用；另鑑於瘧疾位居聖多美普林西比十大死因之首，駐聖國醫療團即協助聖國建立適當的瘧疾病媒蚊控制及診療模式，以遏止瘧疾及其他主要疾病的傳播。

（二）行動醫療團

不同於常駐醫療團在國際醫療援助永續性上扮演的角色，「行動醫療團」因具有高機動性、低成本的優點，且短期、多次、巡迴的派遣方式有利於國內專業醫療人力的投入，並能迅速確實地執行各項人道醫療援助工作，不僅是提供偏鄉貧民醫療服務的最佳模式，也能擴及常駐醫療團

未能支援的國家與地區。

2005年12月，本會首派「行動醫療團」前往北印度大吉嶺進行巡迴診療服務，獲得尼泊爾、印度等地民衆高度肯定，進而帶動國內私立醫療院所協會及相關醫療機構與本會合作成立「國際衛生醫療合作策略聯盟」，提供醫護專業人力及捐贈醫藥衛材，擴大行動醫療團的派遣規模。行動醫療團係由本會與聯盟成員醫院共同組成，視派遣地醫衛需求調派相關科別醫師、護士、藥師及行政助理，再搭配本會醫護志工，每團8至12人，輔以必要之衛生醫療器材配備及藥品，以一小型機動醫院規模執行巡迴醫療、公共衛生推廣、臨床示範教學訓練，以及疾病情資蒐整等工作。2006年本會總計派遣16個行動醫療團赴非洲、亞太及中南美洲等12國，嘉惠超過35,000名病患，參與合作之國內外專業醫療人員超過200人。

友好國家醫事人員訓練計畫

對於國際衛生醫療援助工作而言，提供短期的紓痛解苦固然有其急迫性，但更重要的還是建立長期穩定的醫衛體系，並提升發展中國家醫事人員的專業能力，才能夠讓醫療援助的成果持續地累積。著眼於此，由本會與台灣私立醫療院所協會及長庚大學醫學院共同組成的「國際衛生醫療合作策略聯盟」於2006年舉辦了第二屆「友好國家醫事人員訓練計畫」，共有14個國家計20名專業醫事人員來台參與訓練。

有別於第一屆訓練計畫只邀請越南醫事人員參訓，本次訓練廣邀發展中國家的專業醫事人員來台受訓，並協同國內多所醫療院所共同辦理，結合不同醫療機構的不同專業，期能夠廣為傳遞台灣的專業醫療知識，造福更多的發展中國家人民。20位學員的專業背景包含內外科、護理、流行病學、麻醉科及婦產科等，依據不同專長分別至長庚紀念醫院、馬偕醫院等9家私立醫療院所接受三個月的專業醫療訓練，期在最短時間內為參訓學員建構最專業的能力。



醫事人員訓練計畫將台灣累積數十年的醫療發展經驗分享予友好國家，讓台灣為提升全球醫療品質盡一分心力；重要的是結合國內民間醫療資源投入政府國際醫療援助工作，為台灣醫界開啓了「走向國際、服務世界」的機會，也向國際社會表達台灣對於國際醫療援助的積極參與及無私付出。

印度Orissa藏人社區人道醫療援助計畫

Orissa屯墾區是印度中部及東南部最大的流亡藏人社區，住有3,500名藏人及22個印度村落，住民感染瘧疾比例高，印度境內25%瘧疾個案即來自於此區。由於該社區地處偏遠，過去從未有國際非政府組織前往進行醫療服務與提供援助，復因缺乏醫療資源，使得具醫療專業之流亡藏人亦無意願至此屯墾區服務。為改善印度流亡藏人缺乏醫療照護之問題，台灣西藏交流基金會於2006年間向本會提出合作計畫，期能改善社區基層照護品質。

本計畫包含提升瘧疾檢驗技術、改善當地醫院設施及執行瘧疾防治措施等項。透過血液定量儀（Quantitative Buffy Coat, QBC）之診斷技術、血液形態學、血液抹片鑑定，以及瘧原蟲診斷等技術訓練課程，提升當地醫療人員瘧疾診斷專業，進而降低瘧疾的罹患率及致死率。另藉由協助整建醫院及改善相關醫療設備，包括購置檢驗瘧疾設備、改善醫院水電供應設施等，有效強化醫院營運與醫療照護的功能。此外，亦發送浸藥蚊帳予Orissa、Mainpat兩地藏人屯墾區及臨近20個印度村莊的居



民，提供當地民眾有效防止瘧蚊叮咬傳播之工具，受益人數高達4,000人。

這些提升瘧疾診療品質與防治效果的措施，已成功地降低瘧疾感染率及減少併發症，有效改善Orissa 地區流亡藏人及鄰近印度居民的健康狀況，總計有近萬位民眾因此受惠。

（三）國際人道救援

綜觀國際醫療援助模式，除了針對發展中國家貧病現象推動長期、在地化的醫療及公共衛生改善計畫之外，另包括因應天災戰亂的緊急且短暫的醫療援助。由於天災戰亂往往造成極大的財務損失與死傷，國際間亦投入相當龐大的人力



▲行動醫療團醫生為一名吐瓦魯婦女進行超音波檢查

及物資進行緊急救援，藉由與國內外非政府組織合作的模式，得以運用該些組織在地化、機動性的實務執行經驗與運作網絡，提供即時的救援與安置，特別是一般台灣官方援助不易送達的地區及國家。基於過去成功合作運輸物資安置阿富汗及伊拉克難民的經驗，2006年本會再與美慈組織（Mercy Crops）共同出資成立緊急援助運作基金（Emergency Response Fund），首先緊急運送衛生用品及飲水等生活必需品至斯里蘭卡東南部，安頓遷離內戰戰區災民的生活。另一方面，基於非政府組織對於草根性扶助工作有完整的啟動機制與配套作法，2006年本會與台藏基金會合作改善印度Orissa屯墾區醫療設施，以提升社區健康與公共衛生，解決當地瘧疾感染率偏高之問題。

緊急援助運作基金

有鑑於美慈組織長期投入國際人道救助工作所累積的豐沛專業能力與資源，且其行動範圍可擴及到台灣官方救援資源不易到達的國家，可與本會現有援助計畫相互搭配、有效整合，為國際間遭受天災、戰亂之無辜民衆提供快速的援助，本會爰與美慈組織合作，分別出資50萬美元設立緊急援助運作基金，於2006年4月正式運作，為期三年。

緊急援助運作基金成立後首件援助行動是緊急安置斯里蘭卡內戰地區離居人民。因應2006年8月初於斯里蘭卡東南部發生的軍事衝突，提供由戰事衝突區域——Muttur鎮遷居至鄰近Kantale、Trincomalee及Kinnaya等鎮之遭受戰創居民食物以外的生活必需品，包括簡易床墊及被套、基本清潔及衛生用品、餐具、承水器皿與飲用水等。除本會與美慈組織外，澳洲國際發展署（AusAID）及美國國際發展署之國外災害救助處（USAID/OFDA）亦參與本項援助計畫，共同於Trincomalee鎮緊急安置離鄉避禍的居民。

本計畫原預計在2個月內發送1,250人資助物



資，然在為期約一個月的救援行動中，已於4個城鎮發送乾淨飲用水11次、緊急物資11次，總受惠家庭計480戶，受惠人次達2,400人，較原訂目標高出近一倍，順利在第一時間完成緊急救援安置工作，並達到資源充分運用的效益。

未來方向

聯合國開發計畫（UNDP）所提出的「人類安全」觀念，強調取得基本生存所需是每個人應享權利，此正好符合本會「以人為本」的組織信念。未來本會將秉持人道精神與關懷本質，以更多元的國際合作模式協助發展中國家改善公衛體



▲吉里巴斯行動醫療團為當地病患切除臉部腫瘤

系，提升醫療服務品質，補強全球健康照護網路的缺口。透過「常駐醫療團」的「點」提供長期深入的協助，搭配機動靈活的「行動醫療團」延伸對於無邦交國家的服務，構成有相互關連的「線」，再藉由與國際組織共同進行「人道救援」擴大援助的範圍，也讓專業技術與資源作更有效率的分配，建構起整個架構與網絡，再輔以「國際衛生醫療合作策略聯盟」作為後盾，增加民間醫療院所及企業加盟，以凝聚國內醫衛資源投入國際醫療衛生援助工作，擴大培訓開發中國家專業醫事人員，深耕對國際社會的貢獻。