

# 秘書長序

## 探尋發展援助的新道路 擴大台灣參與的新機會

2006年是國合會成立10週年的紀念，一個值得慶祝的日子，也是一個需要更多省思的日子。10年前，政府為了統整國家的對外援助資源，進而成立了國合會作為專責的發展援助機構，秉持互惠共榮的信念，期望藉由國際發展工作的廣泛參與，協助國際社會消弭貧窮飢餓、縮減發展落差，並進而擴大台灣的國際活動空間，在國際社會樹立台灣的獨特價值。10年後，國合會繼承外交部、經濟部、農委會、衛生署等相關部會近半世紀的援外傳統，將台灣的發展經驗及優勢領域導入發展援助工作中，提供切合發展中國家實際需求的協助，近年更著力引進民間力量的參與，推動政府各部會國際合作資源的統整，追求「國家利益－國際發展－民間成長」三者之間的共贏。10年的時間，國合會的同仁們共同打造了台灣參與發展援助的願景圖像，準備用下一個10年讓理想成真。

審視當前的國際發展援助潮流，統整資源及提升效益無疑是其中最關鍵的要素，更重要的是，這兩者之間的關係亦是互為表裡、相互援引的。本人受命執掌國合會以來，即標舉「創新經營、精緻管理、凝聚資源」為組織信念，配合「目標管理」與「成果導向」，推動國合會成為一個專業化、透明化、制度化的組織。在執行發展援助工作的策略上，國合會力求透過國際發展合作來促進國家利益的落實、民間力量的成長以及全球發展的改善。就此而言，發展援助工作應當強調持久且永續的投入，不僅要追求資源投入數量的漸次成長，更要關注實質產出的品質及效益。另一方面，由於援助發展乃是一項國際社會共同參與的集體工程，因此任何單一援助國的表現，都將影響總體援助網絡的變化。倘若台灣藉由有效的資源整合，得以在某項援助領域或是地緣區域中扮演成功的支柱之一，必然得以順勢擴大自身的影響範圍與存在價值。

以「創新經營」而言，台灣發展援助工作的創新之道係根植於既有的優勢與經驗。揆諸歷史，台灣約自1950年開始接受美國及國際社會的經濟、技術及軍事安全援助，透過資金、人才與技術的連結，配合政府的健全發展政策，使台灣得以迅速從二次戰後復興中建立起公平且有效率的治理體制，逐步發展農業、中小企業、對外貿易、工業生產以及資通訊產業，成為近代透過發展援助而成功躋身先進國家的獨特典範，也與當前發展中國家的發展軌跡多所符節。

另一方面，儘管台灣的發展模式有其參考價值，但畢竟無法全盤複製，仍然必須盱衡合作國家的實際情況，以更加創新的方法，讓台灣的資源與經驗得以確實嵌合合作國家的社會經濟脈絡。以於2006年獲得豐碩成果的行動醫療團為例，由於發展中國家的醫衛體系未臻完整，致使偏遠地區的人民往往無法觸及最基本的醫療照護，甚且在醫護人力資源的培育上也力有未逮。因此，國合會透過「國際衛生醫療合作策略聯盟」匯集台灣的豐沛醫療人力，以小型、機動性的醫療團形式深入發展中國家的邊緣地區，為長期飽受病痛的人們帶來即時的舒緩，並透過面對面的診療灌輸保健概念，更由參與的醫療院所與當地醫院締結姊妹院，協助培訓醫衛專業人才，從根本處為合作國家奠定未來提升醫衛水準的基礎。

在「精緻管理」層面，本人亦與同仁共勉，以效率與效益作為執行公共事務的準繩，精進工作流程並擴大外界對發展援助工作的了解，務求讓有限的資源產出最大的效益。國合會的高等教育獎學金計畫、海外志工及外交替代役業務，在今年順利通過ISO國際品質管理驗證，讓各項計畫的推動執行有更嚴謹的流程，提升計畫執行的效益。

此外，台灣在國際發展援助上的參與不僅是要讓世界瞭解台灣，更是要讓台灣認識世界，特別是當政府與民間因為長久以來的外交困境而難以窺見國際社會全貌的同時，更需要以國際發展為窗口，瞻視國際社會的真實樣貌，跳脫外交零和競爭的迷思，尋找台灣優勢得以嵌合其中的

位置。就此而言，國合會不僅是一個深富效率的執行機構，更應該是一個推廣觀念的教育機構。盱衡台灣社會當前對於發展援助工作的認識仍有成長空間，亦有待引介相關概念及國際潮流趨勢，因此國合會不僅透過各種策略聯盟的締結來深化發展援助的價值，更藉由出版台灣首見的專書《國際發展合作的概念與實務》來帶動國內討論發展事務的風潮。誠如法國文豪雨果所言：「當一項觀念成熟時，全世界的軍隊都莫之能禦」，國合會的各項工作成果也正是要傳達一項觀念：發展援助是連結國家利益和國際福祉的最佳紐帶。

最後，國合會更是以「凝聚資源」作為當前的核心使命，在具體的成果實績上，已臻成熟的「國際合作策略聯盟」在台灣教育資源與國際人力發展之間的雙贏連結，以及2006年萌芽煥發的「國際衛生醫療合作策略聯盟」在輸出台灣優勢及整合民間專業之間建立的成功扣接，加上日趨蓬勃的「海外志工計畫」在國人熱情和友邦需求之間的高度媒合，在在顯示國合會戮力扮演整合援外資源的平台樞紐角色。

除了對國內援助資源的整合外，國合會亦憑藉台灣在發展經驗上的優勢，擴大與國際社會的接軌交流，例如今年度即與美慈組織及美國糧食濟窮組織合作，透過台灣專業技術與國際資源的結合，擴大台灣在發展援助工作上的效益。此外，國合會今年度也持續強化與歐洲復興開發銀行的連結，藉由「貿易促進計畫」的簽署以及「台灣歐銀業務發展辦事處」的設立，引介台灣企業前往中東歐國家開拓商機，於共榮互惠中提升國際發展。

在國合會歷經10載的耕耘澆灌下，台灣參與發展援助的成果已開始豐碩結實，往後仍待透過進一步的努力來施肥培育。在國際社會打造新千禧年世界的工程中，台灣不會也不應缺席，並將以更積極的參與及更整合的策略，向國際社會證明台灣的獨特價值。本諸「創新經營、精緻管理、凝聚資源」的原則，我們將在歡割10年成果的此時，為下一個10年的豐收預約播種。



財團法人國際合作發展基金會秘書長 陳正忠

陳正忠

謹識