

# 董事長序

## 建構以人為本的安全信念

隨著全球化風潮，人類文明的各層面都面臨重新定義的問題，其中又以「安全」的定義為甚。回顧「聯合國開發計畫」1994年的《人類發展報告》中強調所謂的安全觀念，已從「軍事安全」、「國家安全」轉為「人類安全」，關注重點從軍備競賽轉為關注人類的尊嚴與基本權利，即強調每個人的基本生存所需都應該得到滿足。

事實上，當代的國際社會已成為一個緊密相連、相互依賴影響的全球社群，個人安全的問題已不再是單一國家或單一地區應獨自面對的，而是國際社會每一分子的責任與義務。作為全球第21大經濟體與第16大貿易國，台灣從未忘記身為國際社會一員的責任，透過積極地參與國際合作，以台灣優勢及經驗協助發展中國家建構永續性的開發模式，為國際社會的發展盡一分力。

本人自接掌外交部以來，即深思如何順應國際潮流來擴大台灣的外交空間，亦將關注重點置於全球化風潮之上。回歸到前述的人類安全議題，全球化的目的應當是為了達到整體國際社會的均利與共榮。換言之，倘若以「人類安全」為思考核心，加上全球化浪潮的影響下，各個國家應當跳脫單一國家或是單一區域的視角，以全球範圍為思考根基，強化國際合作發展事務，共同解決全球性的貧窮、飢餓、疾病、教育及環境等問題，共同促進「人類安全」的進展。

對於台灣而言，援助發展不只是著眼於國家利益的考量，更是為順應國際潮流、實現全球共榮而積極參與的工作。從1959年派遣首批農業技術人員協助越南開始，台灣參與國際發展已有近半世紀的時間。隨著參與程度的深化，政府瞭解到整合國家對外援助資源的重要性，也為了整合有限的援外資源，遂於1996年成立「國際合作發展基金會」作為我國執行對外援助的專門機構，透過專業的評估、執行與監督機制，整合「資金」、「人才」、「技術」三個面向，以「投資融資」、「技術合作」、「國際人力發展」以及「人道援助」四項工作架設出完善的國際合作架構，不僅成功開拓了台灣的國際空間，也提升了發展中國家的生活水準，更促進了「人類安全」願景的實現。

今年適逢國合會成立10週年，在本人與國合會同仁的努力經營下，獲致諸多成果。在這一年中，國合會與台灣私立醫療院所協會的27個醫療機構以及長庚大學醫學院，共同成立了「國際衛生醫療合作策略聯盟」，標誌著援助發展工作引入民間資源的里程碑。此外，透過「國際衛生醫療合作策略聯盟」的堅實支援，國合會行動醫療團的巡迴診療與培訓也成功地提升了發展中國家的醫療水準與人員素質。再者，國合會今年也承接了經濟部國貿局的「亞太經濟合作會議數位機會中心」計畫（APEC Digital Opportunity Center, ADOC），引進台灣傲視全球的資通訊科技產業實力，結合援助發展以及商機媒合，成功扮演連結資源、創造綜效的角色。

另一方面，在台灣國際空間處處受限的情形下，我們也透過援助發展工作擴展與國際開發合作機構的關係。例如國合會今年即與美慈組織（Mercy Corps）及糧食濟窮組織（Food For The Poor）合作進行多項人道援助及技術協助工作，這不僅是對於台灣執行國際合作工

作的肯定，也可增進台灣參與國際社會的空間。此外，國合會也與歐洲復興開發銀行簽署「貿易促進計畫」(Trade Facilitation Program, TFP)，協助業者開拓台灣在中東歐地區的經貿機會，同時擴大台灣參與國際事務的面向。

10年走來，國合會累積了許多經驗及方法，在寫下歷史的同時，也展望了未來的方向。經由不斷地創新與突破，國合會已將台灣的發展優勢導入到對外援助，從早期的以農為主到現在的醫

療、資通訊科技、中小企業及熱帶農業的全面並進，國合會協助發展中國家複製台灣的成功經驗，更將執行心得與方法論述完整鋪陳，以眾人之力撰寫出版了《國際發展合作的概念與實務》一書，這是集結國合會成立10年來所有精華的歷史紀錄。

在國際合作的道路上，歷史與傳承是我們得以邁步向前的支撐與依靠，唯有不斷創新與突破才是我們能再創歷史的唯一方法。12年前，聯合國的《人類發展報告》提出「人類安全」的概念，為國際社會的未來立下了足堪追求的梦想願景；12年後，國合會標舉「以人為本、永續發展、經濟進步」的組織信念，代表台灣執行援助發展工作，同時在「人類安全」的信念下，積極尋求台灣貢獻國際社會的空間。

站在國合會成立10年成果之上，我們得以眺望下一個10年的方向。適值國合會2006年年報出刊之際，本人除以國合會大家長的身分對各界長久以來的支持與協助表達感謝外，更希望國際發展工作能夠得到更多的參與及討論，凝聚產、官、學及所有第三部門的力量，共同為台灣的發展援助工作努力，也為「人類安全」的梦想描繪願景，並從行動中加以落實。



財團法人國際合作發展基金會董事長 黃志芳

黃志芳

謹識