秘書長序

迎向全球化的新挑戰 眺望國際發展合作的新里程碑

熟悉地貌地景的改變與破壞,讓世人警覺到氣候變遷對環境之急遽影響;國際政治經濟版塊的重組,促使各國人民日益關心政府是否具備解決重大議題的能力;而全球化的迅速擴張,使得國際產銷的分工結構重新分配,伴隨經濟成長的不斷攀升,貧窮、疾病、環保及人權等議題更顯得複雜難解,「核心-邊陲」的態勢依舊清楚目明顯。因此,如何在全球治理的脈絡下共創美好的未來,已非單一主權國家所能承擔與處理;在邁向全球共榮與永續發展的道路上,唯有在經濟、政治及社會等面向進行整體性且全方位的發展,方能收其事半功倍之效。

「能力建構」是國際社會投入發展援助工作的共識,也是在全球體系的框架下解決發展議題的最佳方案,不僅強調永續的投入,並透過政策、法律、制度等層面的發展,促進弱勢社群(特別是女性)的權利,提升人力資源培育與管理的系統,營造衆人皆能充分參與的環境。面對如此之變局,國合會自內部經營管理至外部的合作計畫推動,融入「能力建構」之精神與原則,以永續經營與資源整合為執行目標。

首先,以永續經營層面觀之,由於傳統的「援助一受援」模式已然無法充分解決貧窮、飢餓、疾病等削弱國家成長的問題,國合會的發展援助重心即著重在協助合作國家之自立發展,讓受援國家跳脫全然的「受援」角色,成為發展計畫的參與夥伴,與國合會共同推動各項技術合作、人才培育及貸款投資專案,創造台灣與合作國家之間的互惠與共榮。而隨著發展中國家的經濟成長,環境生態遭逢破壞的後座力已逐漸侵蝕既存的成果,透過環保人士及科學家的大聲疾呼,已喚醒世人對於氣候變遷及全球暖化之重視。有鑒於環境保護已躍升成為當前發展之主流議題,國合會繼於非洲及太平洋地區推動農業資材再生利用之計畫後,續於2007年投入太陽能光電運用計畫,協助太平洋及加勒比地區減少對於石化燃料的依賴,未來亦將朝向再生能源開發、農業資材再生利用、降低環境污染等領域發展,將環境永續之觀念落實於發展合作計畫當中。

在資源整合部分,接軌國際以共促國際社會發展,並導入民間資源以擴大台灣的國際參與,是國合會戮力推動之方向。在與國際機構聯結方面,國合會在2007年仍持續與中美洲經濟整合銀行、美洲開發銀行、歐洲復興開發銀行、亞洲開發銀行等區域性發展機構合作,透過投資、融資及技術協助等方式整合國際資源,為區域發展提供最大經濟效益。其中與美洲開發銀行合作之計畫擴大了微額金融的執行範疇,協助中南美洲國家將衆多海外僑民匯回母國的資金聚為有效的儲蓄及投資,成為各自國家追求經濟發展的基礎。另外,國合會也強化與國際機構或非政府組織之合作關係,扮演資源整合平台的角色,為中南美洲、太平洋島嶼、非洲等地區的友邦提供技術協助與人道援助。

國合會不僅於各項業務上與各國際機構密切合作,更凝聚民間充沛資源以豐富國際合作發展各個面向。基於台灣斐然的醫療防疫成就,國合會整合醫療與公共衛生資源,派遣行動醫療團前往友好國家進行巡迴服務,不僅提供友邦實質醫療服務,亦藉由培育當地醫療人員,從根本提升友邦衛生醫療水準,協助合作國家建構醫療能力。2007年的行動醫療平台以更積極的態度廣邀台灣民間機構參與,除了既有的專業醫療體系,也增加民間企業與非政府組織的加入,讓台灣的醫衛領域進一步與國際接動,更藉此彰顯台灣在國際衛生醫療合作中的彈性與創意。

由於台灣在資通訊產業的競爭優勢,體認到資通訊科技對於人類生存方式與經濟生產模式之影



響,國合會在2007年結合台灣的資通訊產業業者成立「台灣資通訊策略聯盟」,以期運用民間科技發展資源,協助合作國家發展建構資通訊軟硬體設施,減低城鄉差距以及國際間的資訊落差,並協助友邦政府推動電子化,改善政府治理效能。

「教育」不僅是百年樹人大計,更是建構國家發展能力的基石。為了協助友好開發中國家培訓人才,國合會在2007年舉辦了各種專業研習班,提供友邦菁英來台研習並交換有關台灣的發展經驗,包括農業政策與農村發展、中小企業發展經驗,當代婦女發展、食品加工技術,以及WTO貿易便捷化等範疇。國合會也提供多項獎學金,協助友好國家的優秀人才來台進修博士、碩士或學士等高等專業學位,以充實友邦自立發展所需的人力資源。

作為政府統整國家對外援助資源所成立之專業發展合作機構,國合會始終秉持「救助、合作、服務與培力並重」的信念,期望藉由國際發展工作的廣泛參與,提供台灣過去接受外援而成功發展之經驗,協助國際社會消弭貧窮飢餓、縮減發展落差,並進而擴大台灣的國際活動空間,在國際社會樹立台灣的獨特價值。2006年國合會歡慶成立十週年,2007年更是我們立足於10年成果,揭開下一個10年的序幕。在此歲末年初、期終回顧時刻,國際合作發展事業仍然必須符應風起雲湧的全球化趨勢,面對著2015年聯合國「千禧年發展目標」的承諾悄悄進逼、外在環境的遞嬗,以及更趨複雜嚴峻的挑戰與問題,國合會將繼續秉持「合作共榮」、「永續發展」及「人道關懷」的使命,持續深化發展合作的專業精神及素養,以堅定的信念走向變局,開創出符合世界潮流與國人期待的發展援助志業。

財團法人國際合作發展基金會秘書長。楊子葆

属子泽