



迎向後千禧的發展援助新典範

政府發展援助自20世紀中期肇始至今，已推展將近四分之三世紀的時間。回溯其間的演進歷程，可以約略歸納出三個不同的典範模式，分別是：以重建復甦為主的1947年「馬歇爾計畫」、以促進均衡為主的2000年「聯合國千禧年發展目標」、以及以追求永續為主的「2007/2008年聯合國人類發展報告」。事實上，每一次發展援助典範的轉移，都恰恰呼應著人類整體文明發展的遞嬗，指出了每一個階段國際社群所面對的集體議題。

進一步探究三個典範的核心，除了具有特殊時空背景的馬歇爾計畫以外，從促進均衡到追求永續的轉變中，可以清楚看見國際社會正逐步凝聚了一股共同的声音，亦即：未來的人類社群亟需透過集體信念的建構，以「人類安全」的信念為出發點，打造一條以永續為根本的發展道路。正如同「2007/2008年聯合國人類發展報告」的標題所言，我們需要追尋「分殊世界中的人類團結」。

在如此的趨勢之下，做為台灣專業援外機構的國合會，也必須審慎檢視我們的國際發展合作策略與做法，期能順應國際趨勢與全球架構，進而在人類發展工程中發揮台灣的獨特價值。本人自擔任國合會的董事長一職以來，即深切體認國際發展援助對於台灣已不是一道是非題，而是一道選擇題。換言之，做為接受外援而成功發展的新興國家，台灣基於回饋國際社會的義務、促進世界的均衡發展以及兼對自身利益的考量，早已無需再問是否要投入國際援助的行列；相反地，台灣必須針對自身的資源與優勢，選擇具有最大效益的國際發展合作策略，協助國際社會縮短發展落差，也擴大台灣在國際社會的活動空間。

對於台灣而言，我們所能提供予國際社會的實質協助，在於分享台灣從接受外援走向提供援外

董事長序

的經驗與方法。據此，在國合會所推展的各項國際合作發展計畫中，不論是資金供輸、技術合作或是人才培育，除了仿效主要國際發展機構所做的專業評估外，更重要的是加入了台灣獨特的發展經驗，讓援助資源可以切實地進入合作國家的發展架構之中，成為合作國家追求向上的實質助力。

回顧台灣近半世紀的援外歷史，「農業」一直是台灣協助發展中國家脫離貧窮的主要途徑。這不僅是因為台灣在熱帶農業技術上有著領導性的地位，更是著眼於降低發展中國家的饑饉以保障人民基本生存權的觀點。然而，發展工作的本質是支援性的，亦即透過專業方法協助受援國家自立，最終目的是讓發展中國家成為自己的主人。就此而言，國合會從事對外援助的核心價值，已成功轉化為協助發展中國家「建構能力」並建立其自主性，配合援助計畫的調整，將過往的農業技術輔導擴大至中小企業發展、醫療衛生協助以及資通訊科技運用等領域。尤有甚者，隨著發展援助典範的轉換，國合會近年更加強投入環保及永續成長的經營，透過各種專案計畫協助合作國家在發展的過程中，不致以未來為代價，兼顧短期成長與長期永續，避免急速、過度的發展而預支了未來世代的發展機會與資源。

除了援助方法的效益與效率之外，國合會身為專業援外機構的策略定位，也是必須審慎思索的一項議題。本人同時身為國合會的董事長以及外交部長，時刻思索著如何結合兩項身分所賦予的責任，一方面為國際社會的成長貢獻台灣所長，另一方面也爭取擴大台灣的國際活動空間。就此而言，援外以及外交的結合則屬必然，因為如同世界上各個先進國家的做法，任何一項援助計畫都不會是純粹的利他行為，而是必須在受援國與援助國之間尋求最大的雙贏互惠；另一方面，在「一個世界」已然成為我們思考許多國際議題的基本單位的時代裡，任何一項外交互動也不應該是全般的利益取舍，而是要兼顧人道信念以及邦誼誠信的價值。因此，在未來的時間裡，我們將持續推動外交與援外工作之間緊密且合理的結合，透過專業、分享、永續的發展援助工作，強化共榮、平等、互惠的外交互動。

最後，適值國合會2007年年報出版之際，本人要向過去一年為台灣援外工作貢獻心力的各個合作機構致上最深摯的謝意。台灣是一個資源有限的國家，但是透過政府及民間的協力合作，國合會得以持續擴展國際合作計畫的影響層面。這本年報雖然是由國合會所出版，但是內容所呈現的成果卻是集結台灣各界努力的結晶，推動著國合會在迎向後千禧發展援助新典範的道路上，繼續為國際社會的永續發展貢獻台灣心力。

財團法人國際合作發展基金會董事長 黃志芳

黃志芳

謹識