

2

專題報導







糧食增產

2007至2008年間因全球氣候驟變，復加石油及各項原物料價格上漲，不僅帶動一波原有生產糧食作物的可耕農地轉而栽培生質燃料作物之熱潮外，國際間亦引發糧食短缺問題。依據聯合國2008年2月發布調查報告指出，包括水稻等多種穀物之庫存量已降至歷年以來之新低點，此一全球糧荒問題，造成包括泰國、印尼、美國、澳洲等糧食之主要出口國，亦陸續限制重要作物之出口甚至停止出口。

雖然目前國際價格已趨緩，自2008年的最高紀錄跌落，但卻尚未回復糧食危機前的水準，價格變動的風險仍高。2009年5月的全球平均糧價比2006年還高出24%。而在高糧價及金融風暴的雙重打擊下，已迫使超過10億人口面臨貧窮及飢餓！

例如布吉納法索、甘比亞、史瓦濟蘭、尼加拉瓜及海地等5國，原即因地處艱困環境及天然災害頻繁，糧食生產速度遠不及國內消費，復因其他糧食作物出口國提高糧價甚至停止出口，造成各國之通貨膨脹深化經濟問題，而社會各階層漸因物價上漲與不安，部分國家還曾發生滋擾社會治安之問題。

本會自2008年開始在幾個糧荒最為嚴重之邦交國家進行「糧食增產應變計畫」，在2008年下半年至2009年間已展現逐步成果：

海地

稻米是海地的主要糧食之一，惟約3/4的消費量需依賴進口，對於80%人口每天生活費不足2美元的海地人民而言，面對2007年以來的全球原物料價格飛漲以及全球經濟不景氣造成白米價格攀高2~3倍，立即陷入無糧可食之窘境，因而引發抗議及暴動衝突。為解決海國糧食問題，本會配合當地政府的「糧食增產」政策，透過「增加稻作推廣區」、「擴大機械代耕面積」及「改善碾米品質提高產銷班效益」等方案來提升海國稻作生產量並減緩缺糧問題。2009年在海地已完成：稻穀栽種、推廣223公頃，實際產值約66萬美元，實際增產幅度達34.09%，協助碾米產銷班增加8,000餘美元淨收益；而本計畫的受益人數已計達4,318名農民。

布吉納法索

在布國巴格雷水庫管理局之農業推廣人員協助下，自2009年7月起進行本計畫第二階段水稻墾區之稻種更新，並選定稻作墾區內地勢較高且無法獲得灌溉用水之可耕農地，提供玉米良種供雨季期間推廣栽培；本年期作業已於11至12月採收完畢，協助增產面積計1,606公頃，平均每公頃產量5,503.54公斤，較未經更新稻種前增產3,196.9公噸，超出原



預期2,000公噸之計畫目標。玉米產量部分，計栽培100公頃，收穫405.65公噸，亦較原200公噸之目標高出101.4%。

史瓦濟蘭

本會於2009年續派遣短期水利專家赴史國協助增糧計畫，並運用自國內採購之耕耘機、插秧機及碾米機等機械設備，協助稻農進行代耕及碾米等工作，同時也完成曬穀場、倉庫及灌溉渠道等修復整建工程；在舊稻作墾區復耕67.1公頃之外，另因應史國每年10月雨季來臨之農時需要及各墾區地勢變化，亦另新增推廣玉米20公頃、甘藷25公頃及各類蔬菜10公頃。

甘比亞

為使全國稻作生產計畫產生綜效，本案之合作夥伴包括甘國農業部及各國際援助機構，如National Agricultural Development Agency (NADA)、ActionAid The Gambia、Catholic Relief Services、美國和平工作團等。本會執行部份以提供在各地推廣栽培陸稻所需之稻種為主，因此設置原原種田10公頃及原種繁殖田20公頃，2009年完成採收30公噸原原種及100.9公噸原種稻種。此外，亦辦理陸稻推廣栽培共計4,400公頃。

尼加拉瓜

稻米是尼加拉瓜的主要糧食之一，但貧農缺乏資金購買稻種，且在栽培技術不佳、田間管理不良及稻株生育病蟲害嚴重等情況下，農民多僅能看天經營稻田，無法達成糧食自給自足之基本需求。

為解決尼國農民糧食生產困境，並配合尼國政府「提高糧食生產、消弭人民飢餓」之政策，本計畫以「擴大稻作優良稻種產量」以及「提高單位面積產量」方案來提升稻作生產量，另以「訓練種子教師」方式展開尼國農牧科技署技術人員之培訓計畫，藉此有效提升農民栽培技術，從根本協助貧農解決問題。

2009年執行成效為：完成水稻原原種8.44公頃、原種76.6公頃之繁殖工作，原原種及原種共計推廣142公頃，實際產值近43萬美元。另辦理「水稻育種技術指引訓練班和原原種田間觀摩會」2場，邀請尼國農民及配合單位人員共110餘位參加。

總計5個技術團於2008年糧荒發生後採行之增產應變計畫，共增產稻種755,402公噸、稻穀20,183.85公噸、玉米1,120.85公噸、甘藷491.4公噸以及蔬菜作物366.18公噸。



環境永續

近年來環境永續發展的議題受到國際社會的重視，能源逐漸枯竭與氣候變遷已成為人類文明存續的嚴肅議題。2009年底，聯合國氣候變化綱要公約（United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC）15次締約國大會（COP15）在丹麥哥本哈根召開，探討2012年京都議定書效期過後，各締約國的減排責任。我國雖非UNFCCC會員國，但鑑於全球暖化議題影響層面廣泛，未來許多政策幾乎均受到UNFCCC會議重要決策走向之影響，故於本年度依照慣例，以非政府組織觀察員身分參加締約國大會和附屬機構會議，加入對氣候變遷各種議題之討論。

本次COP15會議中協議提供資金以幫助開發中國家進行減排工作，「小島聯盟國家」（Alliance of Small Island States, AOSIS）也在本次大會中呼籲，如何因應氣候變遷不但是該等國家生死存亡之關鍵，亦是當前最重要並待克服之難題。鑑於該等國家為本會在亞太地區之主要合作夥伴，本會將持續加強與小島國家進行環境永續之合作計畫。目前國際多邊及雙邊援助機構所進行的氣候變遷援助計畫多以減緩及調適為策略目標，範圍則包括政策制定、機構功能建置、技術轉移

及財務融資等類別。體認對抗環境變遷已成為現今國際援助發展最重要議題之一，而氣候變遷亦與本會著重之醫療衛生、農業、中小企業發展及資通訊科技等部門相互關連，因此本會已將環境永續計畫列為核心工作項目，並結合技術協助及人力資源培育之援助方式，執行再生能源、安全飲用水、有機與固體廢棄物處理、農業農藥殘餘物處理及運用GIS科技監測易受環境變遷地區等環境友善類型之計畫。

近年，相關合作計畫已有良好成效，例如在西南太平洋由9個珊瑚島組成的吐瓦魯推動「廢棄物減量計畫」，以及依吐瓦魯之實際環境條件，針對固體廢棄物回收、焚化與掩埋3個層面推動廢棄物減量；另在中南美洲的宏都拉斯與尼加拉瓜推行「沼氣計畫」，透過家畜的排泄物處理來產生替代能源，同時亦回收成為高效有機肥，執行成果頗佳。

本會自前年設定3年核心計畫時即已加強發掘並推動環保與潔淨能源類計畫，因環保計畫所需經費較高，時間亦較長，故將持續依各友邦需求，選擇合適之合作計畫，並逐步將該類計畫納入駐外技術團之核心業務，以其在地的長期協助與輔導，落實減碳之發展合作。



計畫案例

沼氣計畫

畜牧業時常被歸咎為全球暖化的元兇之一，原因為家畜排泄物會轉化排出大量的二氧化碳與甲烷等溫室氣體，此外放牧對地表植被的破壞也使土壤與水資源短缺問題更加嚴重。但事實上家畜的排泄物富含氮、磷、鉀等土壤必須的微量元素，因此家畜排泄物經集中蒐集且透過厭氧發酵處理，所生產的沼氣將可作為乾淨的替代能源，而發酵後的排泄物因經過微生物徹底分解便成為高效有機肥，施用堆肥也能改良土壤滲透性並促進植物根系成長，對地下水的蒐集與涵養也有相當的幫助。

本會於本年度在駐宏都拉斯與尼加拉瓜技術團的養豬中心設置沼氣利用設備，其中宏都拉斯沼氣計畫並增加沼氣發電機，該計畫每年將可減少碳排放約157公噸、甲烷約26.5公噸、省電收入可達新台幣6,771,996元；

尼加拉瓜部分則將沼氣能運用在小豬保溫燈之燃料，預計20年將可節省燃料費用新台幣4,986,214元。

沼氣計畫的成效受到當地政府與其他國際組織注意與肯定，本年11月駐尼加拉瓜技術團開始與美尼基金會（American Nicaragua Fund）推動該團養豬計畫推廣戶沼氣應用計畫，在尼國El Menco地區與Tolesmayda地區協助產銷班推廣戶共38戶使用簡易沼氣設施，未來每戶農民每年將可節省240美元之燃料費用，對減少養豬事業污染與提升農民生活水準有相當大的幫助。本會將繼續推動運用沼氣與再生能源技術進行合作計畫，例如將於下年度在巴拿馬鄉村地區協助改善水資源與土壤問題等。



全球健康照護

台灣駐外醫療團歷史回溯至60年代首度派遣醫生赴利比亞協助該國改進醫療技術及軍醫組織開始，當時非洲的政局不穩定，加上衛生條件不佳、各種傳染病肆虐猖獗，駐外醫療團冒著生命危險，深入非洲為當地人民進行醫療服務，幫助各國的疫病救助，是我國健康醫療照護的濼觴。

而近年呼應聯合國2000年「千禧年宣言」(Millennium Development Goals, MDGs)所揭櫫的目標，也就是為具體落實消除人類貧窮、飢餓、疾病、文盲、環境惡化及婦女歧視等，以達到聯合國制定的八大主要目標中的其中三大項目，即「降低幼兒死亡率」、「改善孕產婦保健」、「努力對抗愛滋病與瘧疾」，本會積極擘畫各層次的健康照護合作計畫。因此，早在2006年，本會與國內知名醫療院所成立了「國際衛生醫療合作策略聯盟」，即協助處理政府國際衛生醫療援助工作，並機動派遣「行動醫療團」進行診療服務。

行動醫療團在執行多年巡迴醫療服務後，本會評估友邦提供一般性醫療服務已達階段性目標，因此開始多次試辦眼科白內障手術、骨科人工關節置換手術等主題式專科行醫團，皆成功獲各駐在國之肯定及讚許。為提升行動醫療團之功能、集中國內援外醫療資源，並具體深化醫療援助成效，本會進一步規劃優先考慮友邦當地無能力執行醫療行為之特殊專科診療，以主題式專業科別為主體導向之派遣方式來推行行醫團業務。

為持續加強與友邦間之醫療合作與交流工作，並深化與各國間衛生合作的夥伴關係，本會在「國際衛生醫療合作策略聯盟」(International Healthcare Cooperation Strategic Alliance)架構下，除機動派遣「行動醫療團」赴各地提供臨床技術轉移及專題訓練外，為延續並擴大臨床訓練效益，另透過辦理友好國家醫事人員訓練計畫，為友邦醫療專業人員提供臨床教育的機會，協助充實友邦人員之醫療技術與經驗，達成提升友邦醫療照護品質發展目標。

友好國家醫事人員訓練計畫

本年度友好國家醫事人員訓練計畫共有來自19國33名專科醫師、護理人員、醫療行政管理人員、醫事檢驗人員、醫學工程人員等友邦醫療菁英來台，分別前往台北醫學大學附設醫院、振興醫院、馬偕紀念醫院、國泰綜合醫院等17所代訓醫院接受為期3個月的訓練。本年度受訓學員多為內、外、婦、兒、急診、精神科等醫師專業技能訓練、護理師及醫事技術人員訓練，這些學員透過與代訓醫院在臨床實務及日常工作的交流與互動，除同時深入了解我國醫療照護系統運作方式外，並可累積醫療實務上的專業經驗，另外返國後將成為該國醫療種子教學人員，將在台灣所習得的專業醫療知識、技術及經驗，傳授給當地其他醫護人員，進一步提升當地醫療人力資源素質。



計畫案例

行動醫療團

本會於2006年2月正式成立「行動醫療團」，是架構在「國際衛生醫療合作策略聯盟」下的主軸計畫之一。本會行動醫療團如同一所機動性強、效能高之小型行動醫院，組織來自各醫療院所、不同科別的專科醫師、藥劑師及護理師等，以持續性短期志工巡迴診療服務的方式，執行國際衛生醫療合作計畫。任務執行期間，「行動醫療團」更藉與當地醫護人員的互動，進行經驗交流、分享醫學新知及臨床教學訓練等交流，並協助當地醫護人員提升專業能力，有效改善當地國衛生醫療服務品質，讓台灣對全球健康照護的責任延續下去。

本會目前與國內37所醫療專業機構合作成立「國際衛生醫療合作策略聯盟」，共同推動醫療援助計畫。2009年度行動醫療團共與國內19家醫院共同合作，總計派遣19個行動醫療團前往15個友好國家進行醫療服務工作。其中受外交部經費委辦執行者計12團，本會經費執行者計7團，參團人數計169人，當地受惠人數約25,000人次。

本會結合國內專業醫事人力及資金，自2006年至2009年間共派遣72個行動醫療團653人次參團前往非洲、中南美洲、東南亞及太平洋島嶼地區共24個友好國家進行巡迴診療、臨床教學示範及資訊與技術交流，受惠人數已達120,100人次。



人力資源發展

人力資本觀點強調在組織與人的互動關係中，應重視人力才是創造組織資本與組織價值的重要角色，並且需要不斷的「投資」與「開發」，強化人力本身的價值，進而促發組織的價值。在知識經濟的時代，「人」是創造與發展智慧的主體，對組織而言，是否具有知識創造與運用能力的人力，將深刻影響組織的價值與績效，換言之，在知識經濟時代中，人力資本的優劣良窳決定了組織的價值。

另在快速的全球化趨勢中，企業競爭不但突破國界藩籬，競爭結構也日趨複雜與多元，企業將需面對多重的人力資源融合挑戰與領導管理的難題，諸如新世代與多世代、多國籍與多文化等多元人力結構融合、跨國人才培訓與流動、人才培訓與創新領導人力外包等都是企業將面對的重要議題。

而台灣因身處在海島之國，受到貿易進出頻繁所致，面對國際性競爭及談判有其豐富的經驗，再加上國情發展穩定，因此在人

力開發有其心得及想法，相較之下，開發中國家無論在面對國內組織規劃，或是與國際接軌的人力調配及法令政策問題，恐有所不解或困擾，因此，本會透過「人力資本管理研習班」，以知識分享之方式，邀請開發中國家政府主管人力資源部門官員或相關單位具有決策權之重要人士來台研習，探討並分享我國人力資本發展的成功要素，更加強彼此之間的認識及合作關係。

人力資本管理研習班

回顧數十年來台灣在國際間的角色及發展，非但不能置外於此一全球化環境，其發展歷程與全球整體大環境更是息息相關。台灣自80年代起，順應全球化趨勢積極地展開全球布局。在同樣的國際氣氛下，無論是已開發或開發中國家的企業紛紛從事對外投資，晉身為多國籍企業，另亦有許多國內組織與國際接軌從事國際合作事務，然而，此等跨國企業或組織，必須面臨各種複雜的人

力資源實務議題，例如不同之法令與政策、適應多元社會文化現象、挑選並訓練適任之外派人員、領導不同文化之當地工作者及管理人力資本流動等問題，此等議題都已成為培養企業與組織之國際能力時無法避免且必須重視之關鍵。

鑑於我友邦均為開發中國家，而我國在人力資本發展過程中所累積形成之台灣經驗相當豐富，實可作為我友邦發展之借鏡，因此藉由邀請我友邦之政府主管人力資源部門官員或相關單位具決策權之重要人士來台研習，探討並分享我國人力資本發展的成功要素，藉由彼此經驗交流，提升該國專業人力素質及水準，於返國後應用在相關工作領域，進而促進友邦之經濟成長與發展。另研習班學員亦可藉來台研習之機會充分了解我國追求自由、民主之成果，並且於返國推展

台灣經驗的同時，提升並加強與台灣之雙邊合作關係。

在此考量下，2009年10月14日至10月27日本會特別舉辦「人力資本管理研習班」，共計有來自28國28名學員參訓。參訓學員多為負責人事規劃、執行或訓練部門之友邦政府官員，課程以理論與實務並重之方式進行，除邀請我政府官方代表、國內外知名學者、研究人員或產業代表等，就台灣人力資本發展經驗之重點議題授課外，並安排學員參訪國內主管人力事務之政府單位、推動職能提升之機構及產業，促進實務經驗交流與應用。另為深化學員對台灣之印象及友誼，亦安排學員於週末走訪台灣具本土特色之風景名勝，充分體驗台灣文化與在地生活。

