

1

策略與執行





運作策略與主軸業務

國合會秉持增進夥伴關係、促進經濟穩定成長、社會進步、環境永續及人類福祉的設置宗旨，呼應國際脈動執行各項發展業務，在對外進行國際合作業務時，將我國具優勢的核心專長融入各項發展業務，靈活運用資金提供、技術輸出、人才培訓及知識分享等方式，於推動之際務求以計畫為導向（Project oriented），注重有效落實與持續性，以真正協助友邦突破發展限制讓社會得以穩定且經濟進而成長。

核心策略

國合會2009年將策略目標訂在降低貧窮、維護糧食安全、協助公共衛生與醫療發展、因應氣候變遷等5個面向，並以兼顧環境永續發展及促進全球社會均衡發展為核心。在此5項核心策略及滾動式核心計畫引導下，本會已於上年度著手推動私部門強化、小型環境保護以及潔淨能源等計畫。而在其他發展議題上，則與國際機構或非政府組織等發展夥伴共同合作，藉由援助資源的協調與統合，共同推動計畫。

區域合作策略

本會依循總體運作策略與區域策略，積極參與國際間經濟及社會發展計畫，除派員前往各合作國家發掘計畫外，也透過駐外技術團長期提供各類發展服務與技術協助。多年來與合作國家建立良好夥伴關係，深入當地民間瞭解當地需求，適時調整發展計畫的規劃方向與執行做法，再根據執行成果回饋本會計畫的執行與策略制定，辦理具有讓合作夥伴可責信（accountability）的計畫。



根據合作國所處區域現況，國合會與合作國家及國際夥伴共同探討其在發展的過程中遭遇之限制與挑戰，再擇訂國合會能提供援助之重點議題與產業類別，設定目標並集中資源以執行，期提高合作計畫的有效性，並確實達到協助合作國家發展之目標。

計畫執行

2009年在國際經濟回溫復甦，以及國際對環境永續議題投入愈來愈多承諾之際，本會接續上年度的奠基與努力，進一步朝向



非洲地區

- 增產糧食促進農村發展
- 強化公共衛生及醫療協助
- 培育技職及管理人才
- 善用人道援助計畫，擴大合作成效
- 發展基礎建設，促進社會均衡發展

亞西及中東歐地區

- 強化技術合作項目
- 加強與國際組織合作
- 善用人力發展計畫，拓展友我力量

亞太地區

- 強化太平洋島國地區環境永續發展
- 建構資通訊能力
- 發展與東協國家合作發展關係
- 促進私人部門發展

永續發展方向邁進，讓農業在糧食增產後轉型企業化與對外貿易之經營；在提供現場的醫療診治之外，並培植當地醫療與公衛體系的專業能力；在提升人力素質與機構能力之際，同時強化私部門的發展環境，並在運用資源促進經濟成長的同時，強化對環境永續之關注。在實際業務的執行上，以行動醫療專科團、公衛宣導、技職教育與訓練、中小企業發展與微額金融服務、廢棄物處理與環保潔能等為核心計畫，同時加強將我國具比較優勢的核心專長融入各項發展業務。

未來，國合會將在國際發展援助潮流以及本會各項業務結合下，發掘合作國家的發展問題和真正需求，並在互信的夥伴關係下，主動規劃發展合作計畫的方向，據以提出更多精實、具有縱深度的中長期發展計畫，期使有限的援外資源，能發揮最大的效益與效力。

業務執行概況

2009年本會發展議題著重於減緩金融與經濟危機對發展中國家的影響，與合作夥伴蓄勢培養競爭力，因此在與國際社會共築2010年復原成長的基礎上，持續推動各項投資融資、技術協助與輔導人才培訓及人道援助等計畫，並加強農業生產、潔淨節能、私部門、貿易能力與衛生醫療照護等合作面向，將危機轉為契機。

2009年各項新辦業務

本會執行之國際合作發展業務係以基金進行直接或間接的投資、融資或授信保證，利用基金孳息辦理雙邊與多邊技術合作、人道援助贈與等。依循嚴謹計畫循環步驟，除已簽約計畫繼續監督管理外，亦持續發掘符合策略目標的各項新計畫，透過結合資金挹注與技術合作，達到發展之成果。

投資與融資

範圍包括協助合作夥伴取得資金管道或由本會直接挹注資金，以促進技術升級並加速經濟社會之發展。2009年新增計畫為：

- 簽署2項微額貸款計畫
- 與技術團合作執行2項小農貸款計畫
- 通過1項資通訊貸款計畫
- 評估1項私人部門發展計畫及1項社會部門投資計畫
- 續磋商推動1項公共建設貸款計畫

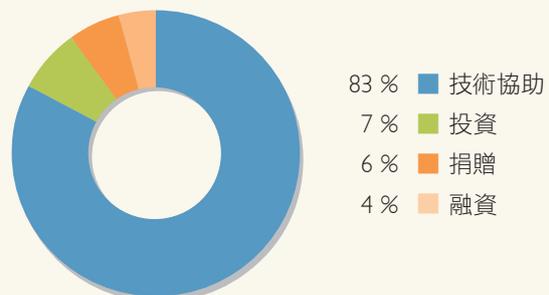
技術協助與捐助

範圍包括接受友好國家推薦人員參加各類訓練、提供訓練輔導與諮詢、發展類型之海外服務工作，以及人道救助或協助友邦經

濟或社會發展計畫等。2009年新增計畫為：

- 與國際組織合作成立顧問服務基金及微額金融發展先鋒計畫
- 10項技術協助計畫
- 10項專案研究計畫
- 2項新創專案研習班
- 創新開設「國際醫務管理」碩士學程
- 2場區域性研討會
- 新增57名長、短期海外志工派遣
- 新增2家簽約醫療院所加入國際衛生醫療合作策略聯盟
- 增派一團行動醫療團；辦理醫療藥品捐贈
- 8項人道援助計畫，包括與國際非政府組織合作成立全球性人道救援基金

2009年各計畫類別支出分布圖



2009年度本會辦理之各項計畫支出約為新台幣19億6,756萬元，包含有償性的融資和投資撥款約新台幣2億2,985萬元，以及無償性的技術協助和捐贈約新台幣17億3,771萬元。支出比重依序為：技術協助計畫為83%（約為新台幣16億1,229萬元）、投資計畫為7%（約為新台幣1億4,458萬元）以及捐贈計畫為6%（約為新台幣1億2,542萬元）以及融資計畫4%（約為新台幣8,527萬元）。

金融業務

在整體業務發展策略規劃下，延續本會中期工作重點，包括：加強與國際組織合作、推動微額貸款計畫及技職教育計畫、配合夥伴國家政策進行優先發展計畫。本年度更提供加勒比海地區微貸機構第二期微貸，並與國際組織合作提供商業銀行長期資金，協助微小型企業取得融資機會；另為發展技職教育提升勞工就業機會，本會近年逐步在中美洲國家及非洲國家進行相關計畫；並鑑於發展中國家普遍存在教學軟硬體資源不足問題，亦於國內組成專業團隊著手開發技職教育教學軟體以輔助教學。在配合夥伴國家政府政策發展方面，則協助進行基礎建設計畫，並推動促進夥伴國家之政府部門資訊系統現代化之相關計畫，以提升其行政效率。

另外，促進私人部門參與開發計畫為本會近年業務執行的重點方式之一，本年度本會與雙邊及多邊機構共同洽謀專業的私募基金，洽談推動平價住宅計畫以期改善中低收入戶之居住品質；另本會與中美洲經濟整合銀行成立「國合會顧問服務基金」，聘請我國專家或顧問公司提供夥伴國家計畫初期評估之技術服務，雙方亦同意人員互相派遣以分享發展計畫之執行經驗，提升合作之實質交流。

在業務管理方面，本會除繼續強化投資計畫之投後管理外，亦積極與合作夥伴調整計畫執行實務與內容，期使金融風暴對合作夥伴及本會的衝擊降至最低，並透過專業之財務規劃與管理，持續提供合作夥伴適切之財務性援助。

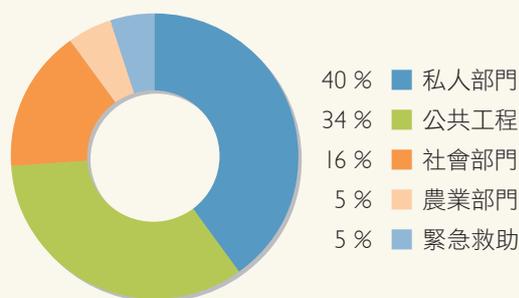
整體而言，2009年除持續辦理新計畫評估及執行計畫之監督管理外，更推動7項計



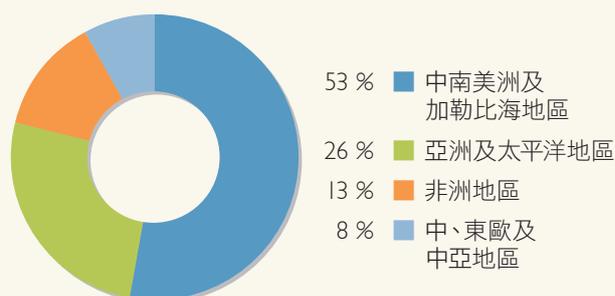
畫，領域包括基礎建設、技職教育發展、電子化政府與微額及小農貸款計畫，未來並將持續發展微額金融、技職教育、環境變遷以及農業等面向，推動兼具永續性及前瞻性之計畫。

2009年度持續進行撥還款管理之投資及融資計畫共91項，截至2009年12月31日融資核貸金額約4億7,521萬美元。已簽約融資案件計畫金額最高之區域為中美洲暨加勒比海區域，達53%，亞太、非洲、中東歐及中亞地區則分佔26%、13%及8%。

歷年融資計畫部門分布



歷年融資計畫區域分布

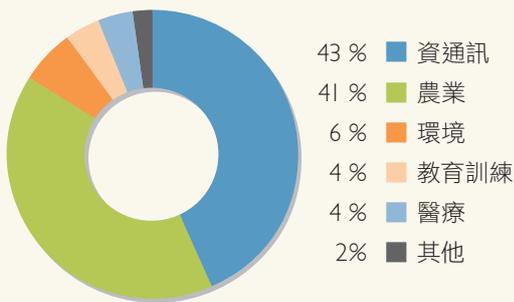


技術合作

技術協助與輔導

2009年推動10項順應世界關注議題的技術協助計畫，包括中美洲電子商務研討會、太陽能光電計畫、沼氣再生能源、固體廢棄物減量等。本會亦接受外交部委託執行10項專案計畫，包括政府電子化、資訊化、瘧疾防治計畫等。

2009年技術協助計畫部門分布比例

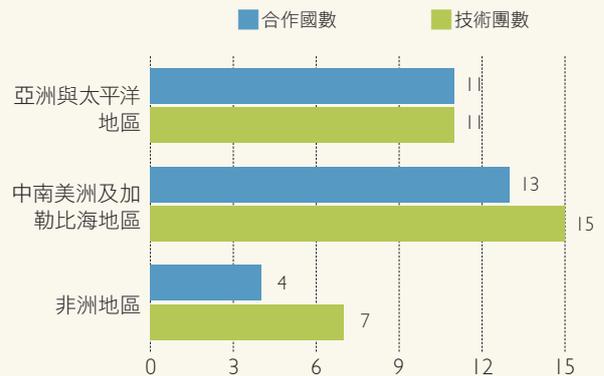


海外服務工作團（海外志工）

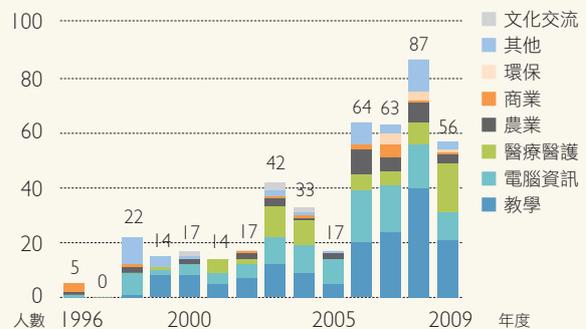
自1996年迄至2009年12月，已累計派遣451名長、短期志工前往超過34個夥伴國家服務。2009年度共派遣56名長、短期志工。尤其因應國際對環境保育的重視，本會共派遣9位環保志工前往5個國家服務。



2009年駐外技術團數與合作國家區域分布統計



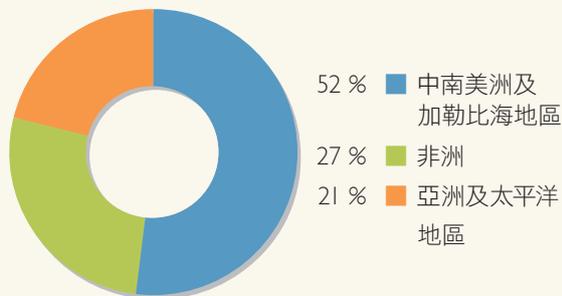
歷年國合會海外志工服務類型（年度派遣數）



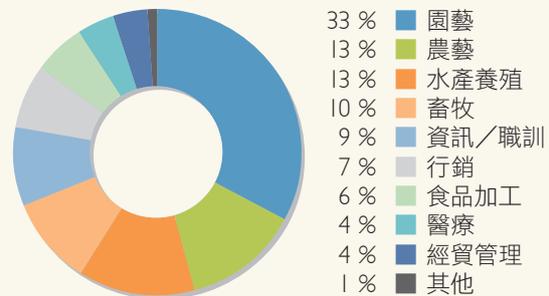
駐外技術團業務

本會接受外交部委託辦理之駐外技術團及醫療團等業務，至2009年12月底止，已在28個國家派遣技術團、醫療團、工業服務團及投資貿易團等共33團，實派技術人員225人。在傳統的農業類型合作外，技術團業務持續進行轉型工作，如ICT應用與系統化計畫，91項執行中計畫非農業類別所占比例為25%。

2009年駐外技術團經費區域分布比例



2009年駐外技術團計畫類型比例



2009年技術團及專案委辦計畫執行成果

計畫類別	推廣面積 (公頃)	訓練人數	作物產值 (美元)
農藝	17,710	28,224	35,275,576
園藝	2,441	17,524	31,464,282
水產	101	4,015	7,048,614
畜牧	-	6,204	3,144,993
食品加工	-	3,250	2,896,210
職訓手工	-	1,647	-
醫療	-	7,293 (診療人數) 49,788	-
資訊	-	7,194	1,293,454
其它	462	7,892	15,647,036
總計	20,714	83,243	96,770,165

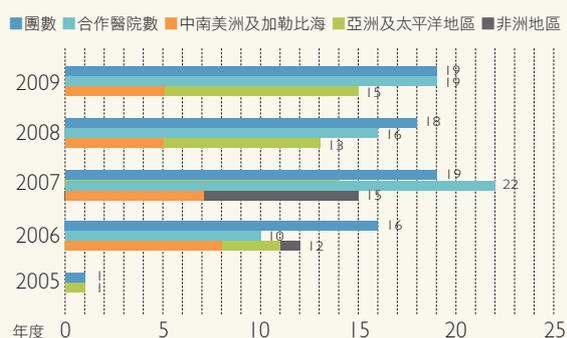
國際醫療合作

2009年共派遣19個行動醫療團（其中12團由外交部委任），協調國內19家合作醫院及169名醫護人員至15個國家服務，受惠人數約2萬5千人次。本年度並辦理3個月的短期友好國家醫事人員訓練，安排友邦國家醫事人員來台，共計33人次，分別前往國內17所醫院受訓。

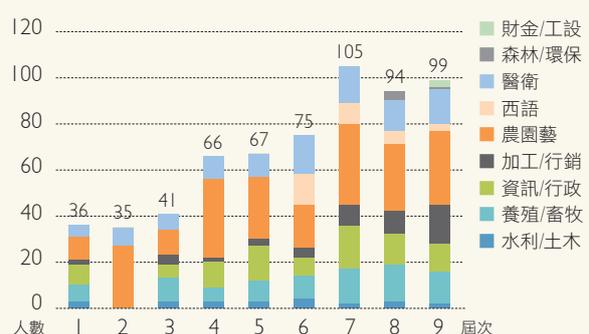
外交替代役

2009年度第9屆共甄選99名役男。為配合本會援助發展業務重點，因應夥伴國家日益提升的高等人才需求，新增財務金融及工業設計兩專長之役男，於2009年11月下旬派往各駐外技術團服勤，預定於2010年9月退役。

歷年行動醫療團執行成果



歷年外交替代役專長人數（年度派遣數）



國際人力發展

專業研習班

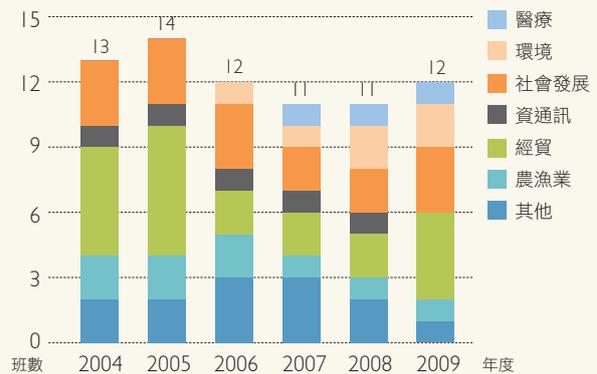
本會結合我國特有之經濟發展經驗，開辦各類短期研習班，2009年除經濟貿易、農業技術、醫務管理、人力資源、婦女發展等主題外，在整體運作策略下，深化辦理「觀光跨業整合發展研習班」、「文化創意產業與社區發展研習班」等主題班別。另為呼應國際間節能減碳之議題及協助開發中國家促進貿易自由化，2009年首度開辦「綠色產業發展研習班」及「WTO技術性貿易障礙研習班」等創新班別。本年共開辦12班次研習班，共有來自54國268名友邦官員來台研習。同時為擴大對外貿易援助的參與，本會續與「國際貿易資訊暨合作機構」(Agency for International Trade Information and Cooperation, AITIC)合作，於6月間在聖露西亞共同舉辦「加勒比海地區貿易協助研

2009年專業研習班

編號	班別	學員人數	國家數	辦理時間
1	醫務管理研習班	20	16	3/25-4/7
2	WTO貿易便捷化研習班	19	18	5/6-5/19
3	天然災害管理與環境永續發展研習班	14	12	6/3-6/16
4	台灣中小企業全球布局與發展研習班	23	22	6/24-7/7
5	綠色產業發展研習班	17	16	7/7-7/20
6	台灣新聞媒體發展研習班	28	27	7/21-7/30
7	觀光跨業整合發展研習班	19	19	8/5-8/18
8	婦女發展研習班	25	22	9/2-9/11
9	WTO技術性貿易障礙研習班	29	18	9/29-10/12
10	人力資本管理研習班	28	28	10/14-10/27
11	農企業策略與管理研習班	25	21	10/22-11/4
12	文化創意產業與社區發展研習班	21	19	11/5-11/18
合計	54國	268人		



歷年研習班類型分布



討會」(Seminar on Trade-related Assistance in the Caribbean Region)。

獎學金計畫

本年度持續推動成效良好的全英語「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，以協助夥伴國家因應日益提升的高等人才需求，並藉由提供專業人士長期在台進修機會，研析當地問題。2009年為因應我友邦醫院管理人才之需求，再與台北醫學大學合作新開設「國際醫務管理」碩士學程。截至2009年底止，本會已與國內16所合作大學共同開設24項大學部及碩、博士學程。計畫執行迄今已累計533名學生受惠，目前尚有28國265名學員在台進修(含2009年9月招收之116名新生)。

另在初級教育獎助學金方面，本會在蒙古辦理貧童獎學金計畫，每年嘉惠約1,000名蒙古貧童，資助國小學童所需之文具、教

科書等，自2001年執行迄今，受惠學童計約7,000人，輟學率為0%。

國合之友會

為凝聚學員友我力量，以發揮協助發展合作之作用，本會每年提供經費補助各國學員成立「國合之友會」，目前全球已在36國

成立37支分會。「國合會之友」會員亦不定期辦理各類活動，如舉辦專題研討會、探視孤兒院及受災戶等。2009年12月在印尼辦理「第3屆亞太及亞西區域台灣國合之友會年會」，分享各分會會務辦理經驗與我國經貿發展現況。

2009年在台研讀高等教育學程人數

校別	學程別	非洲地區	中南美洲地區	加勒比海地區	亞西地區	亞太地區	中東歐及中亞地區	合計
屏東科技大學	熱帶農業研究學士學程	—	14	—	—	—	—	14
	熱帶農業研究碩士學程	3	6	1	—	1	—	11
	熱帶農業研究博士學程	2	3	1	—	1	—	7
政治大學	企管系大學部全英語學程	—	26	1	—	—	—	27
	國際經營管理碩士學程	2	14	—	1	1	—	18
	台灣研究碩士學程	—	2	—	—	1	—	3
台灣海洋大學	國際水產科學暨資源管理碩士學程	5	3	2	—	—	—	10
	國際水產科學暨資源管理博士學程	—	0	—	—	1	—	1
台灣師範大學	國際人力教育發展碩士學程	2	8	2	—	—	—	12
清華大學	國際科技管理碩士學程	2	8	—	—	—	—	10
	國際資訊科技碩士學程	2	7	—	—	—	—	9
陽明大學	國際衛生碩士學程	4	4	—	—	—	1	9
	國際衛生博士學程	2	—	1	—	—	—	3
中央大學	國際環境永續發展碩士學程	2	9	1	—	1	—	13
崑山科技大學	國際機械工程學士學程	—	35	—	—	—	—	35
	國際塑膠射出與精密模具碩士學程	1	10	—	2	1	1	15
中山大學	電機電力工程國際碩士學程	1	1	—	1	1	—	4
元智大學	工業工程與管理國際碩士學程	2	8	—	—	—	—	10
台北護理學院	國際護理碩士學程	7	—	—	—	1	—	8
台灣大學	國際農業政策發展與管理碩士學程	4	4	2	—	—	—	10
成功大學	土木工程與管理國際學程	2	6	—	—	1	—	9
銘傳大學	國際貿易與管理學士學程	—	16	—	—	—	—	16
高雄醫學大學	臨床醫學碩士學程	3	1	2	—	—	—	6
台北醫學大學	國際醫務管理碩士學程	1	1	2	—	1	—	5
總計		47	186	15	4	11	2	265

台灣國合之友會分會

地區	非洲	亞太	亞西	加勒比海	中美洲	南美洲	中東歐及中亞
分會	象牙海岸 史瓦濟蘭 南非 甘比亞	菲律賓 印尼—雅加達 越南—胡志明市 越南—河內 泰國 索羅門群島 斐濟 吐瓦魯 吉里巴斯	阿曼王國 俄羅斯	聖文森 聖克里斯多福 海地 多明尼加	貝里斯 薩爾瓦多 尼加拉瓜 瓜地馬拉 宏都拉斯 巴拿馬 墨西哥	智利 秘魯 哥倫比亞 阿根廷 玻利維亞 巴拉圭 厄瓜多	捷克 匈牙利 拉脫維亞 波蘭
小計	4	9	2	4	7	7	4

國際人道援助業務

國際人道援助業務主要係針對友好開發中國家提供有關災害之緊急救助及災區重建等協助，包括緊急性急難救助、災民安置與關懷，以及重建復甦等計畫。業務主要推動方式係與國際組織、國內外非政府組織合作，運用國際組織及民間非政府組織的充沛資源與深入草根的特性，以深化援助人道援助的執行層面。

天然災害緊急救助

2009年5月至7月間，本會與美慈組織合作，並由奧德塞美國再保險公司（Odyssey Re Holding Corp.）捐款，提供哥倫比亞遭受土石流侵襲的Comuna IV of Soacha, Cundinamarca地區緊急救難物資，例如食物、衛生與廚房器具及簡易床褥；除了對災區兒童進行災後創傷心理輔導外；並與當地政府、重要社群及災民共同舉辦社區會議，以討論重建、遷建及防災等工作。

為能在第一時間內提供受災害地區的災民緊急物資，本年與中華民國紅十字會總會合作，購置可讓受災立即使用的民生物資及衛生用品共6,000套。

另為在世界各地遭逢天災、動亂以及戰事等影響時，可即時動用基金投入人道與重建援助所需之資源，本年度續深化與國際非政府組織之合作，與美慈組織共同成立「人道援助基金」。



災後重建與復甦

2009年間，本會陸續在印度進行「艾拉風災災後重建計畫」；協助印度西藏難民自治中心重新恢復運作；在海地與泛美發展基金會（Pan American Development Foundation, PADF）合作，進行「供水管線系統重建計畫」，重建海地遭颶風侵襲之Jacmel及Cayes-Jamel地區受創之飲用水系統，進而改善飲用水品質，也降低生水傳染性疾病的發生；在緬甸則對遭逢風災之仰光省Htin Pone村提供「納吉斯風災後校園重建計畫」，幫助Htin Pone小學重建校舍，協助當地學童復學；另在印尼則針對9月間發生的巴東震災，與世界展望會合作參與兒童保護及教育支持計畫，提供災區兒童文宣教材，使學童可持續接受教育。

幫助貧窮婦女·學習一技之長

本會亦與幫幫忙基金會合作，在薩爾瓦多進行「單身母親職訓計畫」，開辦包括烘焙、美容、烹飪、美髮、幫傭及調酒等不同類別之職訓課程，協助薩國境內貧窮弱勢的單身母親學習一技之長，爭取工作機會改善生活狀況。

國際人道援助計畫

國別	計畫名稱	合作機構	類別
哥倫比亞	土石流災區人道援助計畫	美慈組織·奧德塞再保險公司	緊急救援
全球	人道援助相對基金計畫	美慈組織	緊急救援
印尼	印尼巴東地震緊急回應方案	世界展望會	災後重建
薩爾瓦多	單身母親職訓計畫	幫幫忙基金會	扶貧
印度	艾拉風災災後重建計畫	印度西藏難民自治中心	災後重建
海地	海地供水管線系統重建計畫	泛美發展基金會	災後重建
緬甸	納吉斯風災後校園重建計畫	靈鷲山基金會	災後重建
中美洲	中美洲地區物資援贈計畫	中華民國紅十字會總會	緊急救援
海地	Desdunes產銷合作社人道扶貧計畫	海地Desdunes產銷合作社	扶貧

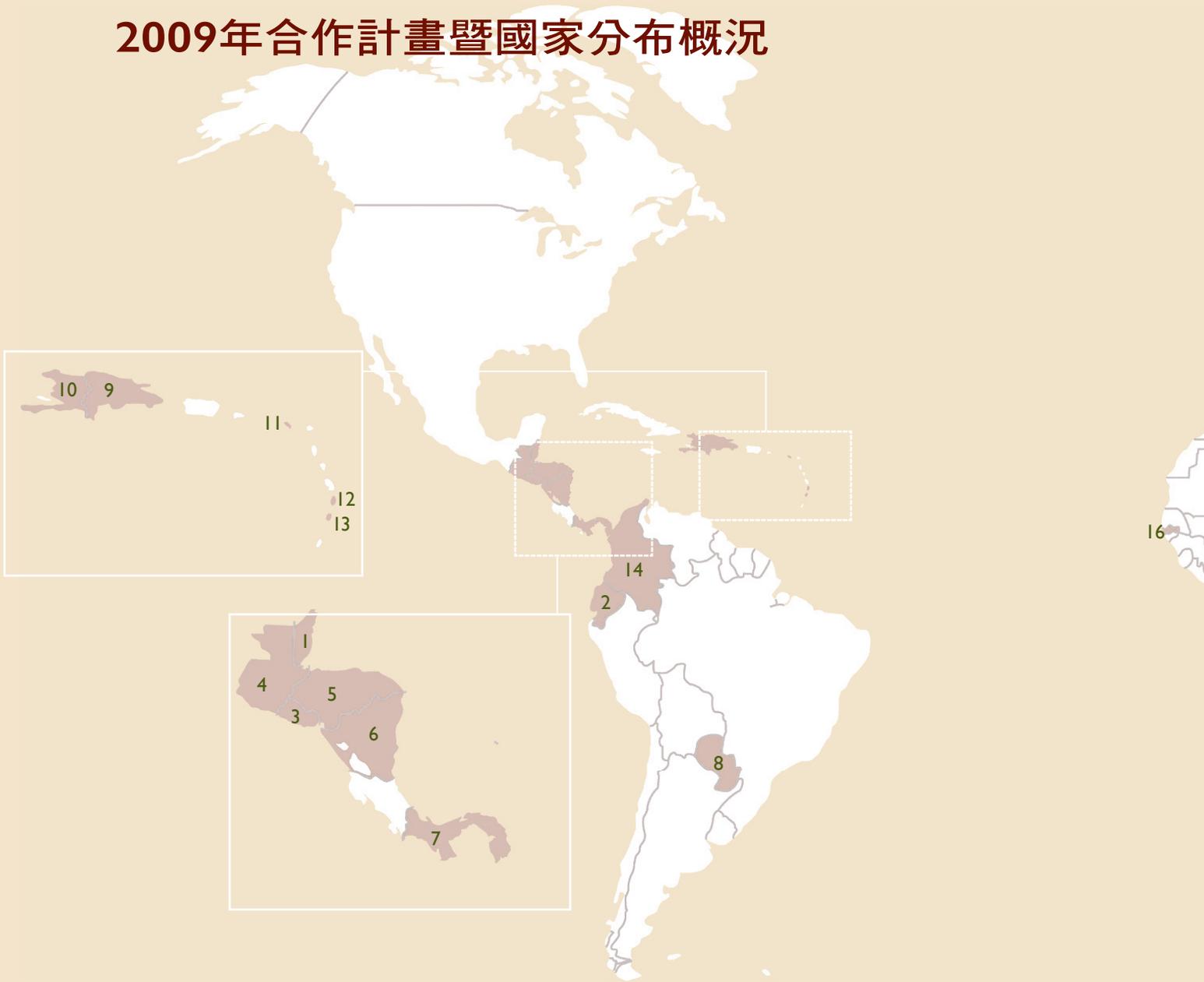
中美洲經濟發展基金

中美洲經濟發展基金（The Republic of China-Central American Economic Development Fund）於1998年成立，秘書處設在本會，會員國包括中華民國、貝里斯、薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜及巴拿馬。截至2009年12月底，該基金累計捐款約為2億418萬美元。本年度執行中之計畫共計4項：（1）中美洲經貿辦事處營運；（2）擴大中美洲學生來台研修大學及碩博士學程。截至2009年10月底止，受惠學生已達315人，現有183人在台就讀；（3）台灣獎學金計畫——中美洲區域之社會經濟和農牧業人力資源培訓與強化，經由宏都拉斯薩莫拉諾（Zamorano）大學及國立屏東科技大學，



協助會員國家培育社會經濟及農牧業高等人才，本計畫於本年結案；（4）分享成功經驗。截至2009年12月底，已撥付60萬美元予會員國執行，分別提出涵蓋人文、教育、農業、環保、生技、文化及司法等類別成功經驗分享計畫書。

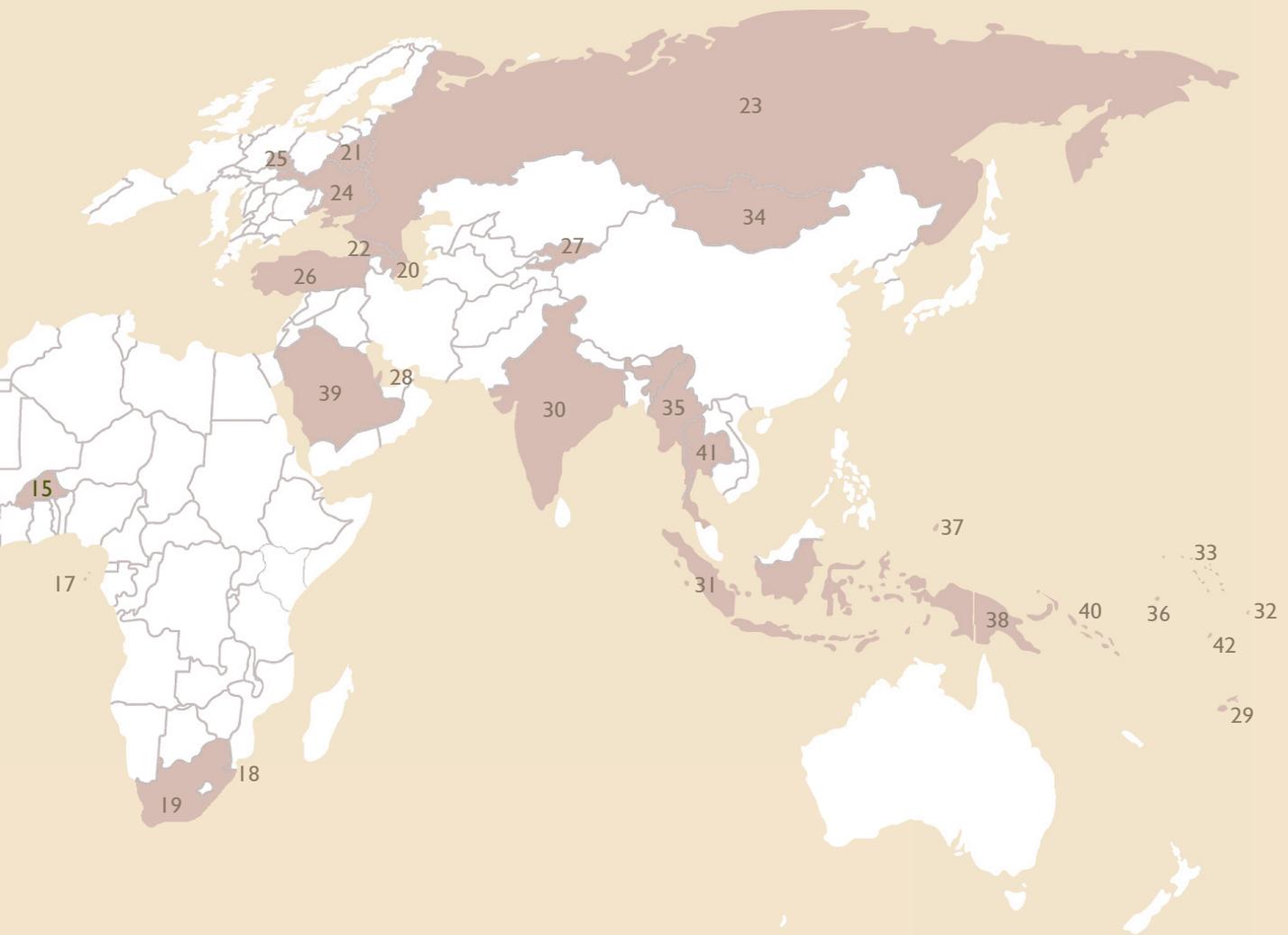
2009年合作計畫暨國家分布概況



- 駐外技術／醫療團計畫
- 技術協助計畫
- 投資融資計畫
- 人力資源援助計畫（不含外籍生來台獎學金計畫）
- 行動醫療團
- 海外服務工作團（含長、短期志工）
- 外交替代役
- 人道援助
- 信用保證計畫

中南美洲暨加勒比海地區

1 貝里斯	■		■	■	■			
2 厄瓜多	■		■		■	■		
3 薩爾瓦多	■	■	■		■	■	■	■
4 瓜地馬拉	■	■	■		■	■	■	
5 宏都拉斯	■	■	■		■	■	■	■
6 尼加拉瓜	■	■	■		■	■	■	
7 巴拿馬	■			■		■	■	
8 巴拉圭	■				■	■	■	
9 多明尼加	■	■					■	
10 海地	■				■			■
11 聖克里斯多福	■		■			■	■	
12 聖露西亞	■						■	
13 聖文森	■		■				■	■
14 哥倫比亞								■



非洲地區

15 布吉納法索	■				■
16 甘比亞	■	■		■	■
17 聖多美普林西比	■	■	■		■
18 史瓦濟蘭	■	■	■	■	■
19 南非		■			

中東歐及中亞地區

20 亞塞拜然		■			■
21 白俄羅斯		■			
22 喬治亞		■			
23 俄羅斯					■
24 烏克蘭		■			■
25 捷克				■	
26 土耳其		■			
27 吉爾吉斯		■			

東亞、中東及太平洋地區

28 巴林		■			
29 斐濟		■		■	■
30 印度			■	■	■
31 印尼		■			■
32 吉里巴斯		■	■	■	■
33 馬紹爾群島		■	■	■	■
34 蒙古			■		
35 緬甸					■
36 諾魯		■	■	■	■
37 帛琉		■	■	■	■
38 巴布亞紐幾內亞		■		■	
39 沙烏地阿拉伯		■			
40 索羅門群島		■	■	■	■
41 泰國				■	■
42 吐瓦魯		■	■	■	■