

# 挹注專業、經驗與熱情 持續投入援外工作

合作與發展，是全世界駛向光明必經的一站。透過合作，讓地球的有限資源得到合理的運用；而藉由發展，讓各地的生活落差獲得均衡的填補。

近半世紀以來，台灣的經濟成長表現，堪為開發中國家典範。作為全球第21大經濟體與第16大貿易國，台灣從未忘記身為國際社會一員的責任，多年來我們透過積極地參與國際合作，以台灣的優勢及經驗，協助發展中國家建構永續性的開發模式，為國際社會的發展盡一份力量。

援助發展並不只是著眼於國家利益的考量，更是為順應國際潮流、實現全球共榮而積極參與的工作。隨著參與程度的深化，政府也瞭解到整合國家對外援助資源的重要性，為了整合有限的援外資源，遂成立「國際合作發展基金會」作為我國執行對外援助的專門機構。透過專業的評估、執行與監督機制，整合「資金」、「人才」、「技術」三個面向，以「投資融資」、「技術合作」、「人力發展」以及「人道援助」四項業務勾勒出完善的國際合作架構，不僅成功開拓了台灣的國際空間，也提升了發展中國家的生活水準，更促進了聯合國「人類安全」願景的實現。

早在50年前（1959年），台灣就已派遣第一支技術團，前往越南提供農業技術協助，開啟我國對外發展援助的先河。1996年，財團法人國際合作發展基金會（簡稱國合會）正式成立以來，更把台灣的專業、經驗與熱情，挹注到低度開發及開發中國家。多年以來，國合會配合國家整體外交政策，協助友邦之經濟發展及社會進步、希望促進人類生活福祉，並提升我國國際地位；而台灣參與國際發展已有近半世紀的時間，對外援助之內容及方式，也隨著世界的脈動而日趨多元化。



身為中華民國外交部長兼財團法人國際合作發展基金會董事長，個人第一次在外交部工作，外放的地方是在非洲南部一個很小的王國，稱為賴索托，這也是個人第一次接觸到對外技術合作的地方。從那時起，本人就與對外的各項合作及援助等技術團工作，結下不解之緣。事實上，我國的對外援助工作已經持續了數十年之久，其間也歷經不少轉變。從最早的中非技術合作所從事的農耕外交，到後來海外技術合作再成為國合會，一路走來，可說是展現了台灣在成長過程中，跟國際分享的一頁非常光輝的歷史。

當代的國際社會，已成為一個緊密相連、相互依賴影響的全球社群，國合會多年來累積了許多經驗及方法，在寫下歷史的同時，也展望了未來的方向。在國際合作策略上，包括運用台灣成功經驗、加強與國際組織及非政府組織合作、訂定因地制宜之區域性合作策略，及結合國內民間資源共同推動國際合作等，無非是希望協助夥伴國家，在經濟社會層面之穩定成長，進而達到降低貧窮，並為人民創造財富之目的。

面對全球化的新階段，我們也將有更新的作為，並且活路外交有益國際關係拓展，於此際國合會執行的國際發展合作業務正可做一些調整，用專業務實的方式，推動對外援助工作。同時也要秉持對外援助「目的要正當，程序要合法，執行要有效」的理念，真正達到對所援助地區的老百姓有所幫助。

個人也呼籲從事對外援助工作者，不僅要從台灣看天下，也要從天下看台灣。我們的技術團隊在海外，也必須順應當地民情，在自身的強項之外，還要考慮到當地的實際需求。此外，在國際合作的道路上，歷史與傳承是我們得以邁步向前的支撐與依靠，唯有不斷創新與突破，才是再創歷史的唯一方法。經由不斷地創新與突破，國合會已將台灣的發展優勢，導入到對外援助，從原來技術團隊的農耕、農業、手工藝，再拓展到醫療、企業發展、高科技、ICT產業等各方面的技術合作，把台灣的強項跟對方的需求相結合起來。另外，順應國際間對環保議題的重視，各項合作計畫也將考量環境永續發展因素。

國合會將會繼續與國內外夥伴攜手合作，跨足天涯，不只為一群遙遠的朋友服務，更是在為這個世界服務。世界的美好未來，將與台灣的持續投入緊緊相扣！因為我們堅信，只要積極伸出雙手，這個世界每天都將變得更好！

財團法人國際合作發展基金會董事長 楊進添



# 透過改革計畫 提升國際能見度

1959年首批農業技術人員抵達越南，為我國對外技術援助開啟了序幕，因此2009年是我國援外技術合作值得紀念的第一個50週年。而國合會自1996年成立以來，承接「海外會」與「海合會」的援外合作工作，成為國家進行對外發展合作計畫的主要單位之一，所以這一年對於我國與國合會都具有承先啟後的重大意義。回顧過去，國合會已經完成幾項指標性的計畫，包括1997年成立「海外服務工作團」，派遣5名志工到史瓦濟蘭服務；1998年設立碩博士獎學金計畫，首屆6名外籍學生來台灣研讀熱帶農業學程；2000年與「全球併聯社」合作資訊計畫推動網路教育；2001年首批外交替代役男派赴各駐外技術團服役；2002年與國內6所大學簽約成立「國際合作策略聯盟」；2005年與國際機構合作，設立區域微額貸款發展基金；2006年成立「國際衛生醫療合作策略聯盟」；2007年成立「資通訊策略聯盟」；2008年國合會所執行之北碇木瓜外銷計畫及農藥殘餘物檢測計畫獲WTO及OECD認定為全球貿易援助的成功案例等；而當2009年外交部發表「援外政策白皮書」揭示援外新思維後，國合會更將力謀調整與改革，繼續發揮援外的功能、深化國際合作的角色，責任相當重大。本人在外交部任職多年，也在今年甫接任國合會秘書長一職，值此關鍵時刻，期許透過數項興革，提升本會的組織功能和國際能見度。

國合會作為我國主要的援外單位，應不斷提升人力素質、強化組織能力建構，以專業表現來獲取更多信任和資源。在功能上也不應侷限於「執行機構」，應升級為提供技術層面專業建議供決策參考之機構。我個人期許援外工作應該由我方主導計畫走向，主動發掘邦交國的發展問題和需求，並據此提出可行計畫。在執行上，應強化計畫的縱深



度，執行過程中，應將對方配合人員納入計畫執行架構，並且落實技術轉移，有效發揮我方人力及資源，以複製成功經驗，加深對友邦的實質影響力。

由於資源有限，爰善用組織的彈性與靈活度，以有效整合各部會及民間資源；在規劃援外資源的分配時，則強調我國技術的強項，執行配套性的計畫，樹立我國援助特色，以凸顯與其他發展機構的區別。

從業務層面來說，加強技術團功能轉型，落實計畫導向和執行原則，在各項計畫執行期限到達時，就應移轉給合作單位，以充分運用技術團有限人力。新計畫時程規劃以4到6年的中長期計畫取代短期計畫；為使計畫能順利轉移合作國家配合單位，將加強計畫的可重複操作性，讓合作國家的人民在計畫初期就參與學習，讓當地國家有能力承接引入的新技術，據以複製並擴散各項發展援助計畫；甚至可以提供台灣獎學金讓當地人力來台受訓以便計畫移交；為因應合作國家發展所需，技術合作計畫將增加科技及行銷專業的人才。有關海外服務工作團業務，平時即可進行志工招募及培訓工作，以儲備志工派遣人力，因應友邦需求確實派出適任志工人選。替代役業務亦研擬縮短替代役在國內新訓時間的可行方案，用以延長可派外服務時間，並規劃以語言成績做為申請條件。

為了凸顯國合會與民間志願性醫療團體在海外服務的差異性，未來行動醫療團業務，也以派任台灣醫療強項為主，例如唇顎裂、白內障及更換髖關節等專科醫師團至友邦服務。在國際人力培訓業務方面，將朝向「專班」方式；自2010年起調整為每班每國至多核錄3至5名，並放寬友邦負責相關業務的官員或專業人士來台研習的機會。此外，國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫，針對合作國家申請獎學金的申請人，將敘明評選規則，使參訓人員日後能銜接語言及專業課程的要求。

鑑於近來天災頻傳，國合會將改變以往僅推動災後復建的人道援助計畫，加強積極參與災後即時提供協助之緊急人道援助，發揮救急與立即援助效果。

這些工作在2009年才正要起步，也為整個機構立下一個清楚的目標，期許我們在下一個50年的歷程中，更能發揮整個機構的最大功能。

財團法人國際合作發展基金會秘書長 陶文隆

