

# 4

50週年  
回顧

# 60

年代  
出發



# 70

年代  
拓墾





# 80

年代  
耕耘



# 90

年代  
扎根



# 21

世紀  
融合



## 國際發展合作50週年

### 楔子

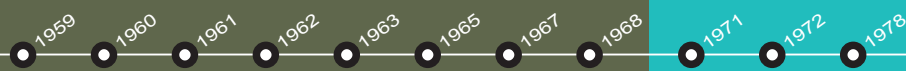
1959年，當台灣還在接受每年約一億美金美援的時候，我國第一支農業技術合作團隊在越戰的砲火聲中抵達越南；第二年，我國第一支派往非洲的技術團抵達賴比瑞亞……；自此之後，台灣從單純的受援國逐漸轉型成為援助國，到今天已經有3,000多位團員前仆後繼派往國外，為國際合作發展貢獻心力。

從60年代跨到21世紀，發展合作的足跡橫越非洲、中南美洲、亞洲、太平洋島國與中東歐。穿越50個春秋，半世紀的光陰，國合會以「台灣經驗」為主軸，透過技術合作與資金協助，推動各面向的發展計畫，落地深耕贏得跨國的友誼，更實踐了台灣身為國際社會一分子的關懷精神。

### 1959 ~ 2009 50年大事紀

### 60年代

### 70年代



- 1959** ● 首批農業技術人員抵達越南，開啟我國對外技術援助之先河。
- 1960** ● 與賴比瑞亞簽訂技術合作協定，是為我國第一個技術合作協定。
- 1961** ● 駐賴比瑞亞農耕隊出發，我國對非洲技術合作正式開始。
- 1962** ● 國防部派遣六名軍醫赴利比亞，開啟我國衛生醫療援外。
- 1963** ● 派遣農技團駐多明尼加，為中南美洲暨加勒比海地區最早派遣之技術團隊。
- 1965** ● 派遣農耕隊駐沙烏地阿拉伯，為亞西地區第一支技術團隊。
- 1967** ● 派遣專家赴馬爾他參加築路工程計畫，為歐洲第一支技術團隊。
- 1968** ● 派遣農耕隊駐史瓦濟蘭，此年為對非援助全盛期，共派有二十九支技術團隊。
- 1971** ● 我國退出聯合國，與多數非洲新興國家之合作關係即因邦交終止而陸續結束。
- 1972** ● 我國積極拓展與中南美洲之技術合作，派遣技術團駐宏都拉斯、尼加拉瓜、薩爾瓦多、哥斯大黎加、巴拉圭、海地等國。
- 1978** ● 派遣農技團駐斐濟，為南太平洋島國最早派遣之技術團隊。





## 80年代

## 90年代

## 21世紀



- 1982** ● 宏都拉斯農技團開始推展養豬計畫並設立基金，其建立的循環基金運用機制，已為技術團樹立永續之經營模式。
- 1986** ● 首度派遣交通團和印刷團進駐沙烏地阿拉伯。
- 1988** ● 駐泰國農技團參與之「泰王山地計畫」因輔導泰北山區部落放棄種植罌粟轉種果蔬成就卓著，榮獲1988年國際瞭解類「麥克塞塞服務獎」。
- 1989** ● 「海外經濟合作發展基金管理委員會」（海合會）成立，專責提供各項金融援助。
- 1990** ● 農技團再度進駐賴比瑞亞，並增派醫療團，開啟多面向援外合作之新頁。
- 1991** ● 海合會與馬拉威政府簽署交通建設貸款合約，是為第一筆貸款。
- 1994** ● 海合會與中美洲經濟整合銀行合作「基礎建設」及「中小企業轉融資」計畫，為首次與國際發展機構合作融資。
- 1996** ● 「財團法人國際合作發展基金會」成立。成立「海外服務工作團」，並派遣首批五名志工赴史瓦濟蘭服務。
- 1998** ● 設立外籍學生碩博士獎學金計畫，首屆六名學生來台灣研讀熱帶農業學程。
- 2000** ● 與「全球併聯社」合作推動網路教育，是為第一個資訊合作計畫。
- 2001** ● 首批外交替代役男派赴各駐外技術團服役。
- 2002** ● 與國內六所大學簽約成立「國際合作策略聯盟」。
- 2005** ● 與國際機構合作設立區域型微額貸款發展基金。
- 2006** ● 成立「國際衛生醫療合作策略聯盟」。
- 2007** ● 成立「資通訊策略聯盟」。
- 2008** ● 駐外技術團推動之瓜地馬拉「木瓜出口計畫」及巴拿馬「安全蔬果計畫」獲WTO及OECD認定為全球貿易援助之成功案例。
- 2009** ● 推動環境保護與潔淨能源先鋒計畫。



## 深耕友邦 荒漠變良田

台灣自從1959年派遣第一批農業技術人員到越南展開對外農業協助開始起，在世界許多角落，從墾荒、引種、試種、推廣，到產銷結合、加工、貿易，兼顧效益與效率，逐步複製成功計畫，為人人享有「擁有糧食的權利」的理想，付出誠摯努力，從早期著重農產品增產，轉型為兼顧夥伴國家農業知識發展的能力建構，國合會也持續與夥伴國家合作，共同面對農業發展之挑戰。

### 台灣經驗·因地制宜

因應各國發展狀況，駐外技術團在發展策略上本著「因地制宜」的原則，對於欠缺

糧食之友邦，首重糧食自給與基礎建設，漸次助其自力更生；偏重單一產業的國家，則輔導拓展產業類型，增加經濟多樣性；至於經濟稍有發展的國家，則協助其提高產業技術，加速升級與轉型。

### 產銷合一·農業企業化

為了提升夥伴國家的產業競爭力，增加農、漁民的收益，技術團必須在當地推動產業技術升級，並導入企業化的經營管理，協助農、漁民由純粹生產者的角色，逐步轉型為企業經營者。







# 儲備動能 協助成長

本會針對產業生產的三項基本要素——資金、技術及人力，結合台灣發展經驗與友邦之需求，協助夥伴國家之私部門發展，期能協助友邦邁向穩定且永續的成長。

## 中小企業轉融資及授信保證

資金是民間企業發展與成長的關鍵，本會透過當地金融機構，提供中小企業轉融資貸款或貿易授信保證，協助中小企業取得資金順利經營。

## 小而美好 普及的微額貸款

從幅員遼闊的發展中國家到島嶼型合作國家，從個人貸款、團體貸款到對游牧民族的放貸，本會以辦理各類型微額貸款計畫，協助貧戶取得小額貸款管道，幫助微小型私

人企業得以經營小本生意進而自立自足、還能將獲利所得跨國匯回家鄉。

## 產業輔導及顧問諮詢

在技術升級與引入創新技術方面，本會派遣專家前往夥伴國家，進行策略產業輔導、技術指導與培訓、提供實務經驗與諮詢等服務。

## 專業人才養成

藉由辦理各類中小企業發展之相關研討會及訓練班，本會與合作國家學員交換中小企業發展及危機處理之經驗。同時經由教育訓練課程以及獎學金之提供，協助培育經濟發展上所需要之各種技術專業人力，以強化合作國家之競爭力。



## 資訊網路 世界相連

對發展中國家而言，應用資通訊科技所產生的電子化革命對經濟成長與發展提供前所未有的跳躍式機會，然而其資通訊科技的基礎建設、人力資源、法律規範及商業運用的落後，導致資源應用與分配不均而產生數位落差的現象。

本會結合援助發展計畫與資通訊科技，冀有效降低夥伴國家與資訊化時代的數位差距，以協助發展中國家之社會及經濟發展。

### 整合ICT應用軟體

改善發展中國家實驗室器材、電腦設備與通訊網路的品質，並將ICT融入技職教育計畫，提升學習效果。

### 推行策略聯盟

本會於2007年成立「台灣資通訊國際合作策略聯盟」，透過資源整合平台，邀請台灣民間參與協助友邦發展資通訊科技之援助工作。

### 推動電子化政府

協助夥伴國家創造良好e化應用環境，提升政府行政效能及強化國家競爭力。

### 設立資訊與知識學習中心

在夥伴國家設立數位中心，同時建立營運管理機制，並辦理訓練課程，以擴大資訊科技合作計畫的執行效益。







# 婦女自立 性別平等

性別平等是不容剝奪的一項基本人權，提升婦女能力、地位及發展機會，已為當前國際組織關注之重點。

本會透過鄉村基礎設施改善計畫增加婦女接受教育機會，並提供婦女微額貸款，增加婦女自行創業的機會，從而提升婦女之經濟及社會地位。

## 接受教育·跳出貧困

在中南美洲與非洲，本會提供職業訓練計畫協助婦女參與手工藝及縫紉訓練，協助婦女取得融資以進入就業市場。此外，如供水計畫，除幫助當地婦女節省汲水時間而得以進行家庭照顧、手工藝生產，亦可幫助女童節省工作時間，換取接受教育的機會。

本會也開設「婦女發展研習班」，討論

婦女多元化就業發展、婦女創業之經濟利益與機會等課題，以提升發展中國家之婦女社經地位。

## 支持婦女成為家戶經濟基礎

鄉村婦女生產了全世界一半以上的糧食，在發展中國家更成就了60~80%的糧食產量。在發展中國家，鄉村是蓄積經濟成長能量的基礎，而婦女則是最重要的支撐者，協助鄉村婦女增產糧食，不但可以滿足家庭糧食的需求，也為全家謀取更佳的生活品質，逐步地自足而後自立、成長而後擴大經營規模，本會與駐外技術團在推動糧食增產、降低貧窮、提升醫療公共衛生服務以及培育人力資源的相關計畫時，均已將婦女列為計畫之重點，給予婦女最全力支持。



## 微額貸款 圓夢工廠

自1970年代逐漸崛起的微額貸款計畫，即是專為提供貧戶金融服務而設計的金融商品。透過微額貸款計畫提供極小額度的貸款，開發中國家的貧戶可以購買小型生產資財或工具，靠自己的力量賺取所得，使貧戶轉型為自雇型勞動者從事生產工作，進而脫離貧窮。

### 強化微額金融發展環境

近年來微額貸款已成為本會降低貧窮及協助夥伴國家永續發展的重要工具。在推動計畫過程中，本會致力於協助強化微額金融機構與微額企業的發展環境，並提供技術協

助。2005年起並增派金融志工赴友邦的金融機構擔任顧問，進行輔導並提供諮詢服務，同時辦理研習班時，增加金融政策及體制革新的相關課程，從制度面與機構面，協助友邦強化多樣化的金融服務。

### 創新雙軌貸款機制

本會1998年起開始辦理小農貸款計畫，創新的雙軌制設計，在派駐海外的技術團以長期技術輔導與移轉的基礎上，另提供金融服務，讓已習得農事技術的推廣戶，順利取得創業或擴大經營所需之初期資金，成為具有農業生產特性的微額貸款計畫。







## 國際接軌 全球夥伴

在全球化的潮流下，國際社會相互依存關係日益增強。本會多年來與許多國際發展組織如：亞洲開發銀行（Asian Development Bank）、中美洲經濟整合銀行（Central American Bank for Economic Intergration）、美洲開發銀行集團（Inter-American Bank Group）、歐洲復興開發銀行（European Bank for Reconstruction and Development）

等，建立多元的夥伴關係，透過對共同發展議題的關心與國際接軌，拓展國際合作舞台，共同推動發展援助計畫。

在「建議全球發展夥伴關係」理念下，本會秉持平等互惠的原則，與國際組織及非政府組織等發展機構，持續進行建設性對話，加強彼此協調並分享資源，達成以最小成本創造最大援助效益之目的。



# 人力提升 同步起飛

豐富的人力資源是經濟發展的要件，本會為與夥伴國家分享此一台灣寶貴經驗，積極推廣人力發展計畫，協助發展中國家的人民藉由接受教育脫離世代貧窮的惡性循環，降低經濟與社會的發展不均，也累積經濟及社會發展所需之人力資源。

## 產業整體發展評估

本會派遣專家赴夥伴國家評估其職訓體系與產業發展連結情形，提出專業評估建議，同時透過融資計畫培訓專業師資、製作符合當地所需之教材，推動人力提升。

## 在地深耕研究

駐外技術團針對駐在國的合作對象，例如：農漁民、地方官員或私人部門等，由駐外技術人員實地進行技術輔導與經驗傳授，辦理各類型的短期訓練班或研討會，課程項

目包括農藝、園藝、水產養殖、畜牧、食品加工、中小企業、資訊科技發展等。

## 提供獎助學金

本會自1998年起設立「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，協助夥伴國家培育高等人力，目前已與國內16所公私立大學合作設置24項大學部及碩、博士班全英語學程；另一方面，本會亦在夥伴國家辦理小學及中學之貧童獎學金計畫，以提升中小學生之就學率。

## 友邦跨海研習

以「台灣經驗」為主軸，呼應國際發展趨勢議題，辦理各式短期研習班，邀請夥伴國家的中高階官員來台研習。研習主題包括WTO貿易便捷化、社區營造、人力資源、婦女發展、天然災害管理及醫務管理等。







## 開拓視野 服務人群

發展合作是一項結合專業技術與人道關懷的事業，需要各種專業人才的投入，才能發揮援助的綜效。因此，擴大社會各界菁英參與國際發展合作工作，提升青年學子赴海外志願服務的意願，成為台灣推動全民參與援外合作的重點方向。

### 樂活公益之旅 盡在參與海外志工

1996年，本會海外服務工作團成立，5名志工前進史瓦濟蘭，成為台灣第一個以「發展」為工作目標的海外志工計畫。

14年來，已經有450餘名長、短期志工在超過34個國家服務，這些熱情奉獻的志工用

友誼跨越空間，協助我國與友邦維繫更為深厚真摯的情誼。

### 不一樣的軍旅生活 — 外交替代役

2001年，台灣首批外交替代役男啟程前往21個邦交國，為台灣的國際發展合作立下重要的里程碑。

將近8年來，外交替代役男足跡遍及大洋洲、中南美洲及非洲各個友邦，將台灣文化與發展經驗帶到世界各地，不僅提供青年全新的國際事務參與管道，在不同國家的工作與生活歷練，更擴大了他們的國際視野及人生經驗。



## 永續藍色星球

### 環境永續 世紀共同的挑戰

近年來氣候變遷劇烈，永續發展已成為國際社會的關切議題，更是國際合作發展的首要工作之一。為呼應國際合作發展趨勢，台灣已加強評估發展計畫對環境影響、資源保育及節能減碳的影響，並利用台灣較具優勢之技術進行合作計畫，例如，在諾魯執行簡易太陽能光電住宅照明系統的光電計畫。另外，搭配我國福衛二號資源衛星，運用地理資訊系統（Geographic Information System）協助夥伴國家進行防災應變管理與環境監測運用與推廣。

針對太平洋地區小島型國家，技術團設法推展有機肥料，改良當地珊瑚礁質土壤，

種植蔬果以拓展食物營養的多樣性，另一方面也更加友善地運用有限的自然資源。此外，小島國家國土胃納小，本會也將台灣垃圾減量的經驗（台灣垃圾減量與資源回收率高居世界前三名）推廣到夥伴國家，協助減少家庭固態廢棄物，降低塑膠等汙染對小島海岸生態及漁獲的衝擊。

為了協助南太平洋國家吐瓦魯減少團體廢棄物，本會在吐瓦魯辦理學童繪畫競賽，徵選出四幅優勝作品後，再製成環保購物袋，一方面提升吐國人民之參與感，另一方面亦可鼓勵吐國人民重複使用環保袋，減少塑膠袋使用量。







# 聯盟合作 世界搭橋

發展合作是一項長期性的複雜工程，需要凝聚國內各政府部門、民間企業、民間社團及非政府組織之資源，共同合作投入發展援助工作，並透過資金挹注、技術引進及人才培育的整合建構，提供合作國家全面性的協助。

## 國際高等教育合作策略聯盟

教育是協助個人自立與促使國家長期發展的關鍵因素，為協助發展中國家培育社經發展所需人才，國合會與國內16所公私立大學合作成立策略聯盟，協助發展中國家培育專業人才。

為協助夥伴國家對於高等人才之需求，於1998年起本會開辦全額碩士班獎學金，供友邦專業人士來台就讀。博士班學程也於2001年起陸續開設。自2003年起更陸續結合

參與獎學金計畫的16所公私立大學成立「國際高等教育合作策略聯盟」，建立推動民間參與各項國際教育的合作平台。

## 國際衛生醫療合作策略聯盟

國際衛生醫療援助是全球發展的重要議題，台灣為善盡地球村公民的責任，回饋早期國際社會對台灣的醫療援助，因此亦以實質的行動幫助夥伴國家提升公共衛生與醫療服務。

本會自2005年起與私立醫療院所協會共同成立「國際衛生醫療合作策略聯盟」，號召各領域專業醫護人員組成行動醫療團，赴友邦偏鄉進行醫療服務，並與夥伴國家之醫護人員分享醫療新知，協助培訓醫護人才，以達到國際醫療援助之最大效益。目前已有35個醫療院所加入策略聯盟。



## 醫療照護 愛無國界

偏遠窮困的人民，長久處於缺乏營養、安全飲水與良好公共衛生的情況下，基於醫療資源匱乏，而無法跳脫貧病的惡性循環。

自1962年12月首次派遣6名醫師赴利比亞協助改進醫療技術及軍醫組織，多年來更曾在尼日、賴比瑞亞、幾內亞比索、中非、布吉納法索、查德、聖多美普林西比、馬拉威及史瓦濟蘭等非洲國家，派遣醫療團進行醫療服務工作。

我國已累積相當公共衛生醫療服務之實務經驗，在醫療衛生之援助方面，以強化夥伴國家自主能力為目的，運用台灣醫療衛生優勢，積極協助發展中國家改善其醫療服務與公共衛生之品質。

### 多面向衛生醫療照護規劃

在世界衛生組織長期協助下，台灣地區1965年獲得世界衛生組織宣布為無瘧區。成功的抗瘧經驗，使我國得以在聖多美普林西比進行抗瘧計畫，協助友邦改善公共衛生。本會並在非洲友邦常駐醫療團，派遣機動靈

活的行動醫療團到亞太地區與中南美地區巡迴，提供「點」的醫療服務，並彈性搭配短期專家及志工之輔導，將友邦所需的各類長、短期醫療服務串聯成「線」；另外也接受友邦醫事人員來台參加訓練與管理研習，有效整合各項醫療援助資源，建構國際醫療援助網絡的「面」。

### 行動醫療台灣心點亮生命世界情

為呼應當前「全球化的醫療人道援助」及「國際醫療衛生環境改善」的國際醫療援助，國合會自2005年起派遣機動性強、積極性高的「行動醫療團」，執行國際醫療衛生計畫。「行動醫療團」具有高機動性、低成本的優點，且短期、多次、巡迴的派遣方式有利於國內專業醫療人力的投入，並能迅速確實地前往中南美洲及太平洋島嶼國家之偏遠、醫療資源不足地區執行各項醫療援助工作。從2005年迄今，國合會已派遣行動醫療團共計72團，受惠人數超過120,000人次。







# 盡一份心 送一份愛

台灣身為國際社會的一分子，充分發揮人飢己飢、人溺己溺的關懷精神，積極參與國際人道援助工作，協助遭遇天然災害或緊急危難的國家重建與復甦。為實踐人道關懷之精神，國合會除適時提供受災國家重建所需之物資及經費外，也積極動員駐外技術團或與其他國際組織合作，共同協助夥伴國家進行災後重建或扶貧計畫。

## 愛心傳遞—人道關懷無國界

國合會積極參與國際人道援助活動，藉由與國內外非政府組織的合作，跨越國界向全世界傳遞愛心，持續參與國際社會的災後重建工作。





## 農業合作

### 脫離殖民與冷戰 1960~1980年

1960年，台灣甫憑藉外援與自助自國內戰亂中逐漸復甦，惟此時的台灣並不因此吝惜對甫脫離殖民且邁向獨立的越南與西非諸國伸出援手。台灣的農業發展經驗，如：加強農民生產能力、改善作物品種、促進耕地合理分配、增加農產品生產種類等，使得台灣農村經濟獲得大幅改善。

台灣成功的農業與鄉村發展模式，讓我們得以跟非洲友邦合作生產糧食，並引入或改善家禽飼養，期能促進該國糧食自給能力並改善國民營養。

此外，在非洲成功的執行經驗下，也促成在拉丁美洲與亞太各國的發展模式。

### 經濟發展與農村生活改善 1980~2000年

從70年代開始，冷戰情勢趨緩，全球貿易熱絡，同樣地，非洲、拉丁美洲等友邦經濟亦相對成長，此時我農業援外合作的做法為因應友邦實際需求而朝向以下項目發展：

**成為優良種源主要提供者：**由於多數友邦農業生產型態仍為熱帶商品農業，人民生活所需之農作生產不足而仰賴進口，為協助改善此困境，我駐外技術團此時提供抗病、高產、耐旱等優良作物或家禽（畜）種源，期以台灣培育的優良品種提升友邦農業生產產量，以緩解農產品仰賴進口之問題。

**鏈結研究成果與實際應用：**台灣農業發展受惠於農業改良場與試驗所的研發成果，



他們所發展的農業技術與所育成的優良品種使得農村農業生產力大幅提升，相對地也釋放更多的人力資源至快速成長的製造業。此時，我援外策略即為協助友邦將我國農業研究成果轉換為實際可運用之農業生產技術，而技術團的角色從生產指導轉變成技術指導，引入台灣最新農業技術協助友邦改善農業生產。

**傳遞精緻化管理概念：**台灣成功的農業發展經驗不僅止於農業技術的改良與提升，當年為穩定鄉村發展所設立的組織：如產銷班、合作社與農會等亦扮演農民角色，承擔產銷協調、市場情報傳遞與農民訓練等任務。另外，農會也協助進行農業部門之投資與融資，使得農村能有穩定之後盾，以承受市場與氣候所帶來的經營風險。有鑑於此，技術團亦將仿效台灣農村組織與農業金融的作法，在友邦推動合作社組織並提供優惠貸款，對產銷班或個別農民提供小農貸款、資材貸款，使得小農獲得融資而能持續或擴大生產規模，有效改善生活品質。

## 農業經營企業化2000～2009年

2000年以後，有關農產品貿易之杜哈回合談判因歐美先進國阻擾而擱置，然而區域貿易協定方興未艾，以中美洲國家而言，2005年美國與中美洲國家簽署中美洲自由貿易協定（CAFTA）。然而，自由貿易對發展中國家既是機會也是挑戰，尤以農產品首當其衝，發展中國家在貿易談判，尤其是農業項目中較為弱勢，更讓此類國家之鄉村發展與農民生活受到嚴重衝擊。

發展中國家農民並無良好的組織、雄厚

的資本與行銷技術可與跨國農產公司競爭，然而，區域貿易協定又讓發展中國家的農產品有機會在更優惠的貿易條件下，外銷產品至先進國家。在此背景下，如何從組織與資本等面向協助友邦農民得以與跨國公司競爭，已成為橫跨貿易與發展的重要議題。為增強友邦農民組織經營體質並抓住外銷發展契機，近年本會陸續提出農產品外銷輔導、農藥殘留檢疫與農產品行銷等計畫，目的即透過市場開發與農民組織之經營輔導，使友邦農民提升其能力以迎接自由貿易之挑戰。

## 糧食安全與永續發展

近3年來，氣候變遷所造成的環境劇變已經嚴重威脅低度發展或環境脆弱的國家，氣候異常、水資源匱乏與劇烈天候等，皆衝擊農業生產與農民生計，此外，糧食生產與氣候穩定息息相關，氣候秩序失調所造成的糧食減產也衍生出如飢荒、營養失調、都市與鄉村貧窮問題惡化等問題。

糧食問題將不單純只是農業問題，亦即近年的糧食問題不能單純地透過農業技術即可克服，而需廣泛地由環境、再生能源以及永續發展等議題相連結，從更廣泛的角度切入問題並尋求解決之道。展望未來，本會為因應氣候變遷挑戰，已經陸續將環境計畫與農業計畫相結合，期望透過水資源儲存與有效運用、農業生產之再生能源應用以及土壤與耕地之永續利用等作法，擴大運用合作國家的既有資源，協助當地農業升級與轉型，在追求糧食安全與農業成長的同時，亦能同步追求永續平穩的發展。





## 微額金融

微額貸款最早開始於提供窮人之小額信用貸款，讓他們得以發展自己的小事業與累積財富，近年已被國際社會認為是消弭貧窮最有效的工具。聯合國將2005年訂為國際微額貸款年，尤努斯與其創立的葛拉敏銀行在2006年獲頒諾貝爾和平獎，更凸顯對微額貸款的重視。

由於小型企業主不只需要貸款，同樣也有存款、保險及匯款等需求，以平緩消費支出、應付突如其來之變故或儲備財力，因此微額貸款本身的範疇也逐漸擴大，擴及至完整之金融服務（Microfinance Services），讓貧窮人口一樣得以納入金融體系，取得各項金融財務工具。

## 全球微額金融體系快速成長

近年來國際組織發現為達成上述目標已非單靠個別微額金融機構（microfinance institution, MFI）即可達成，仍需要系統性手段，即由個體、中間及總體層面聯合著手，創造全面性的金融體系。其中環結除各個單獨的MFI外，還包括中間層面之MFI網絡組織或聯盟（MFI networks or associations）、MFI評等機構、匯付款公司及通訊系統、設備服務商等，總體層面則由各國政府就政策、法律面下手，提供良好之微額金融發展環境。

過去許多國家之MFI以非營利性組織為主，但近年以拉丁美洲為首之MFI已成功發展商業經營模式，許多商業銀行紛紛加入微額



金融陣營，再加上國際組織提供資金及技術協助之金額逐年增加，全球微額金融體系快速成長。

本會自成立初期即投入微額貸款相關計畫，除了自行辦理之雙邊計畫外，有更多計畫是透過與國際組織合作來進行，以汲取國際經驗並增進與國際組織互動。微額金融計畫做為本會重點推動工作之一，希望能站在過往累積之基礎，配合世界之新發展趨勢，持續調整運作模式，擴大最終受益人數。

## 談過去 足跡遍及海外

本會微額金融之推展足跡已遍及中南美洲、加勒比海地區、中東歐、中亞、非洲及南太平洋地區。拉美地區是全球微額金融扎根較深之區域，本會在該區域參與中美洲經濟整合銀行之中美洲微小中型企業轉融資計畫、及與美洲開發銀行所屬多邊投資基金（MIF）共同設立之「金融機構發展基金」，選擇績效卓越或具發展潛力之MFI或商業銀行進行轉融資或投資，提供技術援助，讓這些（類）金融中介機構取得資金後得以轉貸予中小企業主或個人。值得一提的是，海外僑民匯款向來是拉丁美洲主要收入來源之一，「金融機構發展基金」下子計畫即運用海外僑民匯回款來強化金融機構資金來源，作為辦理房屋貸款或微額貸款基礎，也促使資金導入正規之金融體系。

在中亞、中東歐地區，本會以歐洲復興開發銀行為合作夥伴。為了協助前共產國家順利轉型成市場經濟體，而微小中型企業則被認為是帶動轉型國家市場經濟發展之引

擎，歐銀著重扶植微小中型企業成長之金融機構轉融資計畫。歐銀挑選之金融中介機構多屬商業銀行，但多數肩負社會責任為經營核心，如在烏克蘭、喬治亞等22國營運之ProCredit銀行，專注在微小中型企業貸款及個人之資本財或房屋修繕貸款，獲利表現一樣不俗。

台灣已累積50年農業技術合作推廣之經驗，對於參與各技術團農漁業發展計畫之小農／漁戶或合作社，本會進一步提供融資協助，由技術團自辦微額貸款（即本會之小農貸款計畫）。農漁民自本會取得生產所需初期資金及永續農業技能後，得以增進產量，建立自主經濟能力。計畫由派駐計畫國之技術團管理就近監控小農漁戶之產銷及還款情形，在遭逢天然災害等困境時，亦可視情況調整延長還款期限，以協助借款人度過難關。尼加拉瓜Sebaco地區Omar Torrijos合作社稻作生產貸款、巴拿馬漁船貸款、宏都拉斯稻種及吳郭魚箱網養殖貸款等計畫，成功協助參與計畫的小農在短時間內獲得經濟財務自主的地位，大幅改善生活水準。

## 看未來 微額金融與現代科技

隨著國際微額金融發展的演變及發展，金融產品也結合現代化科技的運用，因此微額金融之面貌已逐漸改變。本會除將持續原有之合作機制外，也將拓展合作對象，與官方之雙邊機構及非官方之MFI網絡，共同提供更多樣的微額金融服務，並繼續參與MFI之機構建置計畫，促使微額金融體系更穩健成長，支持更多的微小型經濟活動。





## 人力資源發展

面對全球化的衝擊，各項發展議題與人力資源需求的結合更形緊密。具競爭性的人力是取得優質就業機會的基礎，教育與技術訓練無疑是人民改善謀生技能增加就業機會的重要工具。

與產業發展結合的教育職訓策略與做法，是台灣經濟型態從農業轉型為工商業及高科技產業的關鍵要素。為了與夥伴國家分享此寶貴經驗，本會積極推廣人力資源發展計畫，協助發展中國家提升人力素質，無論是初級、中級或是高等教育的教育推展，以及各種職業訓練及研習班，皆希望全面提升夥伴國家人力資源之質與量，進以降低經濟與社會的發展不均，並促使夥伴國家建構發展的基石希望工程，讓整體產業有適合的人力得以發展。

## 以研習培育人才

本會自1996年立會以來，每年皆邀請合作國家菁英來台參加以「台灣經驗」為主軸的各類短期研習班。研習班早期規劃以選擇台灣發展過程中具相對優勢的項目為標的並歸納特有之成功經驗，課程內容比較偏重政策面、長期發展等總體類議題，以協助研習班學員迅速建立通盤性的整體概念。近年課程設計擴充涵蓋國際發展趨勢及全球關注議題，受邀參與人員也擴大至國際組織及非政府組織，同時安排與台灣實業界的面對面接觸，讓經驗分享更具深度與廣度。

本會辦理的研習班主要可分為經濟貿易、農業技術、社區發展、人力資源、縮減數位落差、中小企業、婦女發展、天然災害管理、醫務管理等主題。這類「短期專題研



習班」多樣化的課程，獲得了夥伴國家的支持，每年派員參與情形相當踴躍。

## 學習無國界

為因應合作國家日益殷切的高等專業人才需求，同時提升「人力資源發展」業務的服務層次，自1998年起設立「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫（獎學金計畫）」，協助友邦及友好國家培育高階人才。另自2003年起陸續結合國內多所大專院校成立「國際高等教育合作策略聯盟」，開辦多項不同研究主題之學程。獎學金計畫的整體規劃上，是先培訓夥伴國家的農業高級人才，再漸次擴增至其他領域，以發展中國家的需求及我國大學專長科系為開設依據，達到課程多樣化之目的。目前已與國內16所公私立大學合作，設置共計24項大學部及碩、博士班學程。而外籍生在台就讀期間，亦安排華語進修及台灣文化課程，幫助學員適應異國生活。未來獎學金計畫將規劃護理管理及資訊管理大學部學程，分享台灣所累積的成功經驗和相關領域的人才培育方法。

本會也與夥伴國家辦理小學、中學之獎學金計畫，讓貧童取得受教育的機會，資助學童就學所需物資，減輕貧戶支付兒童學費的家計負擔，進而改善學童就學情況。

## 因地制宜創造跳躍成長

配合各國重點產業的發展策略，對該國發展所需的經濟勞動人口提出整體建議，亦是本會協助夥伴國家強化職訓體系與產業發

展連結的重點。除了透過常駐與短期技術專家在夥伴國家辦理技術訓練，強化夥伴國家提升內部培訓專業人才的能力外，另外也針對駐在國的合作對象，例如：農漁民、地方官員，或私人部門等，由駐外技術人員實地進行技術輔導與經驗傳授，辦理各類型的觀摩訓練班或研討會。

另在夥伴國的鄉村或學校設置數位機會中心，藉以拉近城鄉差距並提升當地人民的整體知識競爭力。透過常駐資訊專家及志工已培訓超過千名種子教師，不僅包括當地電腦教育人才，並針對工商業發展所需的人力資源，培訓青年從事電腦專業技術工作。

除了開班訓練或提供獎學金，亦透過融資貸款，在夥伴國推動技職教育發展計畫，內容涵蓋培訓當地專業師資、製作符合當地所需之教材以及興建校舍與實驗室等，甚或是搭配提供學員助學貸款等方式，強化當地技術人力，滿足當地產業發展之人力需求。

## 築構永續成長的未來

本會將持續推動提升夥伴國家人民的創新能力，搭配台灣傳授的技術與經驗，漸次擴大至當地各層面的制度建立與機構功能強化。此由點而線至面的拓展方式，以建構友好國家的整體發展能力為人力發展訓練最終目的。

展望未來，我們期盼從基礎教育到高等教育學程，至專業研習班開設與各類觀摩會方式，戮力協助夥伴國家人民的各項專業技能，以提高投入就業市場的機會，在國際人才的培育上，貢獻一份心力。





## 國際接軌

隨著經濟全球化及資訊科技蓬勃發達，社會愈來愈緊密相連，全球已逐漸融成一體。在全球經濟成長與永續發展的路上，合作夥伴彼此間的分工謀合與資源調和，在有效援助的達成上，扮演愈來愈重要的角色。

### 加強合作之深度與廣度

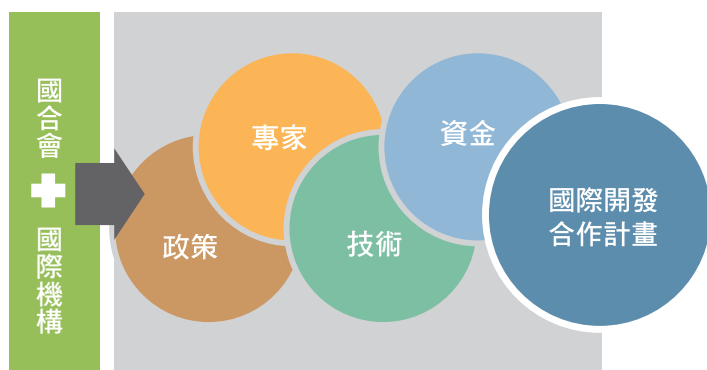
深知「合作」對發展業務的重要性，本會於成立後即採務實做法，重視與國際社會接軌，並努力拓展與發展夥伴的對話空間。多年來不斷建立雙邊與多邊對話管道與機制，希望與發展機構及夥伴國家達成合作計畫之共識，貢獻本會資源參與國際機構之人才培育、技術合作、投資融資等合作計畫，

積極發展與國際發展機構合作的關係，並發揮財務上的槓桿效益，讓合作雙方達到以最小成本創造最大效益之目的。另一方面，則與國際機構進行交流合作與學習借鏡，以培養符合國際標準之專業素養，不自外於國際之潮流。

基於台灣地理考量及合作國家分布狀況，主要合作發展機構為亞洲開發銀行、中美洲經濟整合銀行、美洲開發銀行、美洲國家組織、歐洲復興開發銀行等。相關之業務合作多為合作融資、合作投資計畫及技術協助為主，如：「薩爾瓦多環境污染防治計畫」、「中美洲微小中型企業轉融資計畫」、「社會轉型特別基金--社會建設計畫」、「MIF-TaiwanICDF金融機構發展基



## 合作模式與策略



金」、「烏蘇杜合下游小農灌溉計畫」、「貿易促進計畫」等；技術協助方面，則有「中衛體系計畫」、「水產加工輔導計畫」、「ICT商機發展研習班」、「InfoBiz青年創業計畫」、「中小企業管理班」等；另外，尚有小部分的捐助計畫，如：「區域型緊急處理SARS疫情爆發計畫」、「早期轉型國家基金」等。

為促進與國際社會之交流，近年亦積極參與國際發展相關組織及會議，如：聯合國永續發展委員會、世界貿易組織貿易援助全球檢討、聯合國氣候變化綱要公約締約國大會暨京都議定書締約國會議（UNFCCC-COP15）等，共同從事發展援助工作。

## 深耕在地社會基層

本會也謀求與非政府組織進行雙邊合作之交流機會。近年來非政府組織蓬勃發展，支持弱勢團體並重視普世價值的實踐，直接與合作國人民或地方性機構接觸，跨越了傳統國際發展援助的模式，成為主要的行動者之一。在計畫設計階段亦加強對非政府組織

之聯繫，藉由專案計畫之草根經驗及深入鄉村推展業務之特質，共同合作進行各類別發展計畫之評估、執行與監督，透過非政府組織的網絡深入在地，直接嘉惠受益對象。

同時亦與各類型非政府組織合作，包括國內非政府組織、國際非政府組織、合作國當地的社區性組織或合作社、研究機構與醫療機構等，並特別著重降低貧窮、人道援助、醫療衛生、婦女與兒童等議題，擴大至

對貧戶及弱勢團體生活技能與發展之協助。多年來的經驗也顯示與非政府組織一如美慈組織、糧食濟貧組織的合作讓發展援助的層面植得更深，效率與品質更提升，增加計畫的永續性。另一方面，本會也與國內的非政府組織合作，進行災後人道援助等工作，如中華民國紅十字總會、台灣世界展望會，未來將邀請國內其他非政府組織，共同投入國際發展援助的行列，由本會擔任平台運用整合台灣的資源，緊扣普世價值向前行。

## 有效援助的共同夥伴

本會期許未來能成為國內各組織進行國際合作發展的最重要整合性平台，與國內或國際的相關政府間組織或非政府組織，以資源互補或分享方式，建立更為緊密的合作夥伴關係。曾經，台灣經歷過必須靠國際機構援助才能度日的貧窮歲月；如今，和國際機構與非政府組織從全球發展援助的共同議題切入，在草根面落實，將國際合作的手伸得更長、將發展的種子播得更廣、更深！