

～ 進步夥伴 · 永續發展 ～

Partnerships for Progress and Sustainable Development



財團法人國際合作發展基金會  
International Cooperation and  
Development Fund

11157 台北市天母西路 62 巷 9 號 12-15 樓  
12-15F, No. 9, Lane 62, Tien Mou West Rd., Taipei 11157, Taiwan  
TEL: 886-2-2873-2323  
FAX: 886-2-2876-6475  
www.icdf.org.tw



# 2015

財團法人國際合作發展基金會  
年報



# 目次

## 1

- 04 董事長序
- 06 策略規劃與方向
- 10 2015年合作計畫暨國家分布概況

## 2

- 12 業務執行
  - 14 中南美地區
  - 20 加勒比海地區
  - 24 非洲暨亞西地區
  - 30 亞太地區
  - 35 其他地區及跨領（區）域

## 3

- 40 專題報導
  - 42 改變1 農業技術合作再升級，計畫主題往價值鏈中上游發展
  - 45 改變2 結合公私部門資源，強化友邦醫療體系功能
  - 48 改變3 推動資安國際認證，深化電子化政府發展
  - 51 改變4 從能力建構轉型到全民教育
  - 54 改變5 強化金融中介機構，提供多樣化貸款服務
  - 57 改變6 海外志工派遣朝多元化邁進

## 4

- 60 經營管理
  - 61 財務管理
  - 63 會計管理
  - 66 人力資源
  - 66 稽核管理
  - 67 組織E化

## 附錄

- 70 組織架構及業務職掌
- 71 董事會暨董監事、諮詢委員名單
- 72 2015年董事會議通過之討論議案
- 73 會計師查核報告
- 92 2015年合作計畫表
- 100 2015年與國際組織／非政府組織／雙邊援助機構合作計畫
- 102 2015年績效指標綜覽

68 展望

# 認識國合會

財團法人國際合作發展基金會成立於1996年，為臺灣從事開發援助工作的專業機構，除透過技術合作、投資融資、國際教育訓練及人道援助等方式推動援助發展工作，更以本會基金進行直接或間接的投資、融資，或是利用基金孳息辦理雙邊與多邊技術合作、人道援助或教育訓練等計畫，協助友好或開發中國家經濟、社會、人力資源發展、增進與友好或開發中國家間經濟關係、提供遭受天然災害國家或國際難民人道協助為己任。

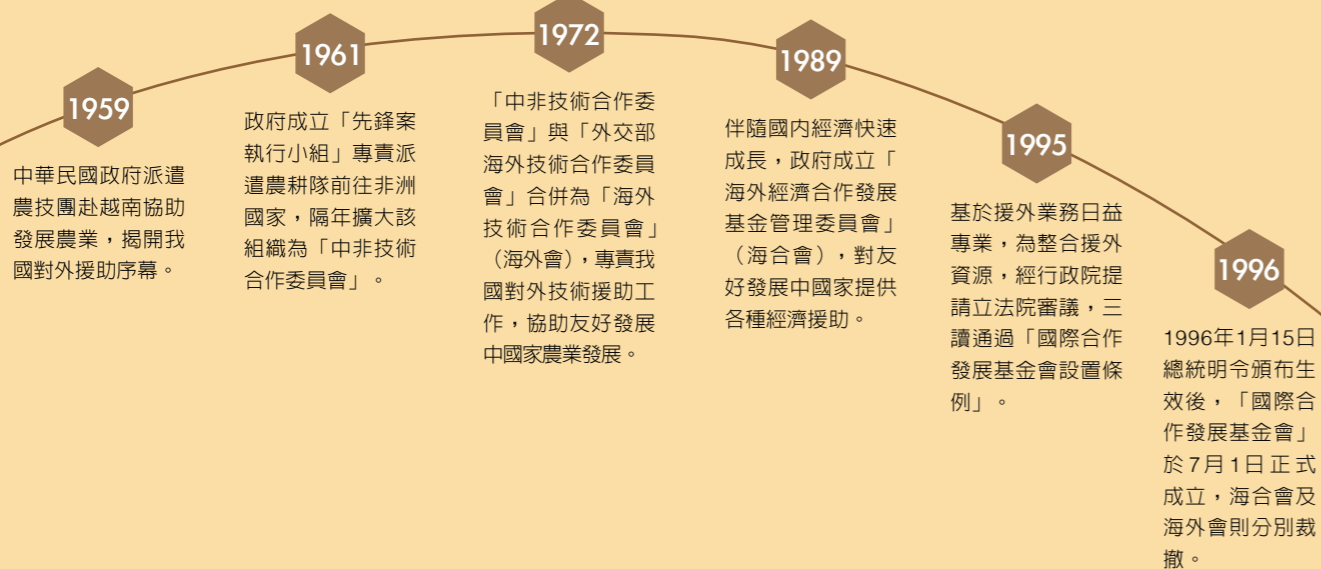


**願景** 進步夥伴、永續發展



**使命** 加強國際合作，增進對外關係，促進經濟發展、社會進步及人類福祉

## 組織沿革



## 策略

呼應國際發展趨勢

運用比較優勢項目

結合公私部門資源

強化合作夥伴關係



## 計畫規劃準則

為將核心策略具體落實至日常業務中，各項工作計畫應將提高援助計畫的有效性與實際成果，作為執行的原則與目標，並依據以下5項準則進行規劃。

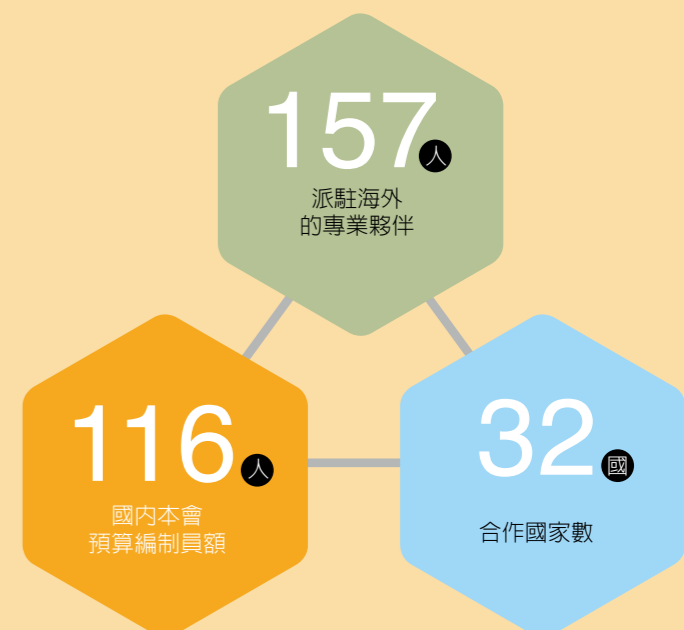


## 合作對象

外國政府、國際組織、國際機構或其指定之機關或團體。

## 資金來源

初始成立基金約新臺幣116億元，係由海合會及海外會裁撤決算後淨值捐贈及外交部預算核撥。計畫及業務資金來源包括自有基金及孳息收入、政府或其他機構委辦經費。



## 業務範圍

依國際合作發展基金會捐助章程第7條規定



# 董事長序

## 迎接全球永續發展元年

2015年9月，聯合國永續發展高峰會在193國領導人和大使見證下，通過「改變我們的世界：2030年永續發展議程」（Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development）並公布17項永續發展目標（SDGs）、169項標的（targets），全球自此正式邁向永續發展的共同目標。

回顧此一歷程，從2012年聯合國揭櫫「永續發展目標」（Sustainable Development Goals, SDGs）以接續「千禧年發展目標」（Millennium Development Goals, MDGs），至2014年12月，聯合國秘書長潘基文（Ban Ki-moon）公布「2030尊嚴之路」（The Road to Dignity by 2030）報告，即已確立未來全球發展策略與行動的方向。

2015年7月「聯合國第三次發展籌資大會」擬定「阿迪斯阿貝巴行動議程」（Addis Ababa Action Agenda），除就籌措永續發展各項標的所需資金提出政策建議，並建立相關經費皆應有效使用之共識；而12月「聯合國氣候變化綱要公約」（United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC）第21次締約方會議（COP21）中，計有196個締約方（包括歐盟）達成協

議，承諾於本世紀末前將溫度上升幅度控制在攝氏2度內、2020年前每年挹注1,000億美元予發展中國家，且每5年檢視執行進度等，使全世界對抗氣候變遷時，更能切合永續發展目標。

至此，SDGs之策略方向、資源籌措及涵蓋面向已趨完備，而全球各國共同合作、齊心落實將為成功達成SDGs之重要關鍵。

### 邁向永續的未來 考驗全球的智慧

根據2015年聯合國千禧年目標報告（The Millennium Development Goals Report 2015），全球極度貧窮人口從2000年之47%降到14%，全球孕產婦因生產致死率降低45%，5歲以下孩童死亡率亦減半，均是成效；然而，MDGs亦有未竟之業，例如性別不平等問題仍然嚴重、貧富與城鄉差距不斷擴大及氣候變遷與環境持續惡化等；另就人口趨勢而言，全球人口預估將於2050年達到90億，迅速高齡化將增加健康照護需求，而開發中國家青年人口快速增加，將造成教育資源與就業機會不足等問題，均使未來面臨之挑戰與風險日趨複雜。

SDGs已設下立意恢弘的目標，面對未來

的世界，我們如何持續整合臺灣在農業、公衛醫療、環境、教育、資通訊、災害防治等領域的寶貴經驗，並與國內、外非政府組織締結穩固之長期夥伴關係，齊心透過推動與友邦及友好國家之合作計畫，實質參與及回饋國際社會，這些皆考驗著我們的智慧。

### 確立目標與方向 與發展夥伴攜手前行

國際合作發展基金會（簡稱國合會）身為我國專業援外機構，自2014年起已逐步將SDGs之精神內化至組織策略、業務成果及計畫設計中，為接軌全球永續發展目標做好準備。

回首2015年，國合會在致力推動各項國際合作計畫時，亦不斷精進作法，重要轉變包括在計畫設計上由點到面、由廣到深，並整合運用技術合作、投融资、國際教育訓練及人道援

助等工具，整體提高援助綜效；同時加強與國內、夥伴國、國際組織等公私部門資源攜手合作，以具體行動成為國際社會堅實夥伴。

展望2016年，除SDGs正式成為國際開發援助之共通指南外，國合會成立亦將邁入第20個年頭，至盼國合會能持續運用臺灣優勢項目協助夥伴國永續發展，並扮演我國在國際發展援助上接軌全世界之重要橋樑，以達成增進對外關係、促進經濟發展、社會進步、人類福祉之使命。

財團法人國際合作發展基金會董事長

林永樂



# 1

## 策略規劃 與方向



## 接軌永續發展脈絡，擘劃策略與方向

為促進全球合作發展，創建更為和平、繁榮和公正的世界，聯合國於2000年9月發表「千禧年宣言」並提出8項「千禧年發展目標」（MDGs），隨著MDGs於2015年屆期，國際社會開始檢討此目標的進展與缺失，並研議接替藍圖。

根據數據顯示，MDGs在極度貧窮人口減半的目標比預期提早5年實現、全球瘧疾死亡率降低了58%以上、營養不足的人口比例也下降了8%以上、孕產婦死亡率降低了45%、5歲以下孩童的死亡率亦減半，而可取得改善過飲用水的人口比例從76%上升至91%，且已有21億人口獲得了改良的衛生設備。另外政府開發援助投入的金額，在15年間實質成長了66%，達到1兆352億美元，而全球手機用戶接近71億，覆蓋逾95%的世界人口，網路也從6%提升至43%，使得32億人口透過網路被連結起來。

整體而言，MDGs已為部分低度發展、中等收入及遭逢國內外衝突之國家，帶來了經濟成長、脫離貧窮、建立和平等顯著改變，甚而在降低不平等、提供全民健康照護及社會安全政策等領域有長足的進步。

### 兼顧臺灣優勢與夥伴國需求 回應國際援助發展潮流

回顧2015年，本會參酌MDGs主要指標精神，以我國具比較優勢項目，據以集中資源發展年度重點工作計畫所做的努力，其中，在「農業」部分，為回應MDGs第一項：「消除極度貧困和飢餓」，除集中於生產類型之計畫，提升夥伴國生產與運銷能力外，近年來，亦朝向夥伴國區域特色與發展階段需求，提供適切解決方案，並深化與專業國際機構之合作關係，透過國際資源既有網絡與我國專長領域結合，提供夥伴國家農業產業永續發展。

在「公衛醫療」部分，由於我國醫療照護發展分工專業，在公共政策擬定、公共衛生宣導、社區醫療體系發展與疫情監控管理等領域經驗豐富，本會於公

衛醫療之中長期發展策略，除兼顧我國優勢項目與夥伴國需求，亦結合我國醫療機構資源，據以回應國際相關的援助發展潮流，如MDGs中的「降低兒童死亡率」、「改善孕、產婦保健」，以及「對抗愛滋病、瘧疾及其他疾病」，推動諸如孕產婦、慢性病防治等相關計畫，並持續透過友好國家醫事人員訓練計畫及專家派遣等方式，逐步進行夥伴國能力建構，包括協助強化基礎設備、衛生資訊系統、衛生人力及衛生研究能力等，發揮更大的影響力。

在「教育」部分，由於許多發展中國家缺乏制定和實施有效人力資源發展之資源及能力，因此本會透過提供高等教育獎學金計畫、客製化研習班及短期技職訓練等，協助友邦及友好國家建構人力資本及提升專業與技術能力。

在「資通訊」部分，鑒於資通訊對教育、婦女賦能及政府責信與透明度方面有所助益，本會運用推動電子化政府所獲經驗，協助友邦建構電子公文與檔案管理的能力，並著眼資訊應用的能力建構提升，縮短數位落差，向下紮根推動資訊教育計畫，同時將資訊跨界運用在公衛類型計畫，使友邦民眾也能分享我國資通訊在醫療領域應用的成果。

在「環境保護」部分，面對全球氣候變遷，為協助低度開發的國家適應氣候變遷所帶來的衝擊，先進國家應主動協助低度發展國家建構氣候變遷調適能力，其中氣候風險與環境風險之識別與預防是重點工作項目之一。因此，本會整合我國先進的太空遙測技術、地理資訊系統及全球定位系統，協助中美洲友邦進行全天候的自然環境監測，作為該國推動環境監測、森林保護、土地利用變遷管理、緊急災害防治之重要分析工具，並透過自然生態保育技術知識的提供，持續發展再生能源與溫室氣體減排等相關開發援助計畫，協助友邦建構氣候變遷適應能力。



本會運用我國太空遙測技術、地理資訊系統及全球定位系統，協助中美洲友邦進行自然環境監測。（圖為宏都拉斯森林保護署的森林資產暨資訊中心）



本會透過友好國家醫事人員訓練，協助夥伴國進行公衛醫療領域的能力建構。（圖為聖克里斯多福及尼維斯學員Jessica Clavier於台北榮民總醫院接受急診科臨床訓練）

### 分擔國際合作發展責任 共創永續發展的未來

儘管MDGs成果卓著，值此同時，全球卻仍得面對「性別不平等」、「貧富與城鄉差距擴大」、「跨域之間的分歧持續」、「貧窮與飢餓的人口仍數以萬計」以及「氣候變遷與環境持續惡化」等多項挑戰，加上2050年全球人口將突破90億、高齡化問題、持續都市化、國際移動人口高達2億3千2百萬人，發展中國家大量青年人口教育與就業市場需求，以及二氧化碳排放、森林退化與毀林、海洋漁業與水資源透支等問題影響甚鉅，也成為決定下一階段發展的重要關鍵。

為了全面解決全球發展性問題，2015年9月「聯合國永續發展高峰會」（The United Nations Sustainable Development Summit）通過「2030永續發展議程」（The 2030 Agenda for Sustainable Development），以兼顧環境、經濟以及社會等三

面向的發展作法，採納「永續發展目標（SDGs）」決議，確認以人為本、繁榮成長、地球生態、公平正義、夥伴關係等5項宏觀概念，並輔以17項目標（goals）與169項標的（targets）為未來15年（2016~2030年）的發展議題主軸。

在此全球重要發展議題凝聚共識的同時，本會期許自發性分擔國際合作發展責任，在規劃及推動的各項工作之際，除了落實《巴黎援助成效宣言》五大行動準則，接續MDGs所累積的經驗，更將以SDGs的框架精神，參酌SDGs 17項目標及169項標的之內涵，透過討論核心策略的業務精進會議，探究未來業務走向，以作為下一階段業務發展的脈絡，並運用客觀且科學化的分析方法，藉以自我改善與進步。

其中，在策略方面，本會將依「呼應國際發展趨勢、運用比較優勢項目、結合公私部門資源、強化合

作夥伴關係」之原則，思索如何提升營運成效及組織效能，擘劃未來中長期各項業務工作之重要方向。

在管理方面，則以結果架構為核心，就「策略」、「業務成果」以及「營運成效與組織效能」3個階層、36項指標（見附錄p102），全面檢視年度工作成果及業務中期發展規劃，包括新增多項績效指標，確保各項業務均符合本會之核心策略，落實計畫管理及提升援助有效性並強化本會掌握援外趨勢、深化知識管理之目標，並呼應MDGs及SDGs之精神。

另為深化援外工作永續發展之方向，本年亦多次透過業務精進會議，逐一審視SDGs以及「氣候變化綱要公約」重要目標及指標，深入討論如何持續內化至本會核心、區域策略及績效指標中，以與國際開發援助夥伴運用共通語言，履踐本會「進步夥伴、永續發展」之願景，齊心創造永續發展的未來。



圖為聯合國大會現場，中立者為聯合國秘書長潘基文。

# 2015年合作計畫暨國家分布概況



- 駐外技術團（首席計畫經理）/ 醫療團
- 技術協助 / 人道援助計畫
- 投融资計畫
- 海外服務工作團
- 外交替代役

## 中美洲地區

- 1 瓜地馬拉
- 2 薩爾瓦多
- 3 貝里斯
- 4 宏都拉斯
- 5 尼加拉瓜
- 6 巴拿馬

## 南美洲地區

- 7 厄瓜多
- 8 巴拉圭

## 加勒比海地區

- 9 海地
- 10 多明尼加
- 11 聖克里斯多福及尼維斯
- 12 聖文森及格瑞那丁
- 13 聖露西亞

## 非洲地區

- 14 布吉納法索
- 15 突尼西亞
- 16 聖多美普林西比
- 17 南非
- 18 馬拉威
- 19 史瓦濟蘭
- 20 奈及利亞

## 歐洲、中亞暨西亞地區

- 21 羅馬尼亞
- 22 摩爾多瓦
- 23 土耳其
- 24 約旦
- 25 亞塞拜然
- 26 科威特
- 27 沙烏地阿拉伯
- 28 巴林
- 29 哈薩克
- 30 蒙古

## 亞太地區

- 31 印度
- 32 尼泊爾
- 33 緬甸
- 34 泰國
- 35 印尼
- 36 菲律賓
- 37 帛琉
- 38 巴布亞紐幾內亞
- 39 索羅門群島
- 40 諾魯
- 41 馬紹爾群島
- 42 吐瓦魯
- 43 吉里巴斯
- 44 斐濟

# 2

## 業務執行



## 以區域合作發展策略，協助合作夥伴多元發展

本會為政府設置之專業援外執行機構，多年來透過「技術合作」、「投資融資」、「教育訓練」及「人道援助」等業務執行方式，以我國具比較優勢項目，回應夥伴國的需求，並協助其能力建構。

面對全球關切的國際合作發展議題—後2015時期的「永續發展目標」(SDGs)，本會在規劃及推動各項工作之際，除了接續落實「千禧年發展目標」所累積的經驗，更將以SDGs的框架精神，做為下一階段業務發展的脈絡，依循國際組織做法逐步變革，並運用客觀且科學化的分析方法，藉以自我改善與進步，找出計畫的成功路徑，尋求業務提升的方法，以有效配置計畫投注的資源。

由於本會執行合作計畫的夥伴國家多分布在亞太、中南美洲、加勒比海、非洲、亞西及中東歐地區，且各區域地理、人文、社會、經濟的結構與發展各異，所擁有的資源與面臨的挑戰也不同。因此，本會在規劃及評估發展合作計畫時，乃先擬定各地區最急需且符合本會總體策略之區域合作方向，與合作夥伴共同協商適當的合作計畫，除由駐外技術團或計畫經理負責實地執行，並重視落實利害關係者的參與及發聲，建構發展所需之能力，以增進計畫執行的真信度。



本會秘書長施文斌赴布吉納法索視察職業訓練技術協助計畫，聆聽種子教師示範教學課程。



## 中南美洲地區



我國在中南美洲地區主要的計畫合作夥伴包括瓜地馬拉、薩爾瓦多、宏都拉斯、尼加拉瓜、巴拿馬、巴拉圭、厄瓜多等國，由於此區域經濟成長動能，為運用豐富的自然資源，透過出口貿易創造產能，惟過度開發使自然環境破壞加劇，出口貨品價格亦受國際市場波動影響，使得該區域國家近年來經濟成長趨緩，城鄉發展及貧富差距擴大。

鑑於此，本會在此區域的合作發展策略，乃以推動農業多元化發展、培育人才、資通訊及環境保護為主。其中，在農業部分，為提升夥伴國產量及產值，從「產業鏈建構與強化」、「關鍵種苗技術開發」及「病蟲害防疫措施與動態管控」三大主軸著手；在教育方面，著眼於發展所需之技職及管理類之人力需求，除透過各項計畫協助各領域人才能力建構外，亦運用融資工具提供夥伴國就學貸款管道，以鼓勵

專業學習與技能精進；在資通訊方面，除透過資訊系統提升政府電子化管理效能外，亦輔導夥伴國通過國際資通訊作業標準（ISO27001）驗證以符合資訊安全需求；在環境方面，則著重於

協助夥伴國強化自然環境監測、土地利用與國土變化之能力，以落實森林保護、土地利用變遷管理、緊急災害防治等工作。



圖為尼加拉瓜古都格拉納達（Granada）

### 計畫案例 1

## 宏都拉斯 馬鈴薯健康種薯計畫



馬鈴薯為宏都拉斯（以下簡稱宏國）主要糧食之一，宏國境內亦有許多農民以種植馬鈴薯為主要生計，不過，據2013年聯合國糧食及農業組織（Food and Agriculture Organization of the United Nations）資料顯示，宏國每年生產量僅約28,600公噸，遠遠不足以供應國內需求，每年馬鈴薯進口量超過16,000公噸，其中供作繁殖的種薯更達1,326公噸。

究其原因，在於宏國長久以來並無健康種薯生產系統，農民栽培所需的種薯均需自瓜地馬拉進口，進口種薯價格高昂（占生產成本約40%），農民為降低成本，常使用自留種薯，因缺乏健康無毒種薯的生產與管理技術，常因病原交叉感染，造成國產馬鈴薯病蟲害嚴重，嚴重影響產量及品質。

著眼我國在馬鈴薯健康種薯繁殖體系及相關檢疫上有豐富經

驗，宏國希望透過我國的技術援助，藉以建立馬鈴薯健康種薯繁殖系統、檢測技術與制度，逐步減少種薯進口量，以降低農戶栽培成本並提高國產鮮食薯產量。

### 設置種薯繁殖中心 強化栽培技術

為協助宏國提振國產馬鈴薯產業，本計畫與宏都拉斯農牧部（SAG）、農牧科技局（DICTA）與檢疫局（SENASA）共同合作，主要執行內容包含：

- 1.於宏國因蒂布卡（Intibucá）省埃斯佩蘭薩（La Esperanza）設立馬鈴薯種薯繁殖中心，作為健康種薯生產供應據點。
- 2.提升宏方技術人員種薯繁殖技術能力以及農民栽培技術。
- 3.透過引種試驗研究、採種班組織與管理訓練，調節種薯季節生產技術，每季穩定提供種薯650噸。

計畫自2014年11月19日啟動執行至今，已完成種薯生產中心基礎設施，建置溫室、網室及實驗室，並協助宏國政府確立馬鈴薯健康種薯三級繁殖制度。另為強化宏方技術人員能力，除舉辦訓練班、田間試驗觀摩會，亦安排宏方技術人員至我國農業委員會種苗改良繁殖場受訓。

本案後續將以生產健康母瓶苗、基本種、原原種與原種薯為重點工作，並派遣我國馬鈴薯專家赴宏檢視健康種薯生產技術與病毒檢測流程，預期計畫結束後，將能滿足宏國健康種薯75%的需求量，提升宏國馬鈴薯生產力與競爭力。

650 噸

每季穩定提供種薯數量

## 計畫案例 2

薩爾瓦多

### 一鄉一特產（袖珍陶）計畫



我中美洲友邦薩爾瓦多（以下簡稱薩國）在農業、工藝及經貿發展皆已略具基礎，但因各產業缺乏聚落發展模式，且無公部門整合性資源，以致經濟成長緩慢，失業率高居不下，基於薩國部分地區以手工藝業為主要經濟活動，其技術與資金門檻低，可吸納大量就業人口。

為協助薩國促進經濟成長，提升當地就業機會，我政府與薩國政府自2014年5月起合作執行「一鄉一特產（One Town One Product, OTOP）計畫」，重點協助薩國當局發展產業輔導機制與建立產業輔導流程，以提高特色產業發展能力，並創造收益及提升地方經濟成長。

#### 建構產官學輔導平台 奠定產業永續發展模式

本計畫主要應用我國推動地方特色產業輔導經驗與優勢，協助薩國整合OTOP產官學輔導平

台，導入創新及產業價值鏈相關輔導機制，以輔導政策、資源統合及陶藝產品價值轉型提升等作為能力建構主軸、進行創新設計、材料技術改善、引進陶藝品釉燒技術、產品包裝提升、鏈結OTOP通路體系、置入重點觀光行銷方案等，垂直整合薩國陶藝產業上下游發展。

計畫執行過程中導入我國一鄉一特產「產業輔導」、「市場通路開發導向」及「營運管理」之3階段特產發展模式，並配合「OTOP發展政策諮詢」、「強化組織發展」、「重點人員培訓」、「配合雙邊產業合作提升其產業發展模式」以及「市場行銷推廣」等5個面向進行輔導。

目前已協助薩國規劃完成地方特色產業輔導機制，整合陶藝產業價值鏈共同成立觀光陶瓷公

會及辦理OTOP大賞各項技術訓練，另建構合作單位4名人員地方特色產業輔導平台管理能力，培訓20位重點人員，建置計畫營運永續所需之人力資源庫，計畫階段

成果已獲得薩總統高度讚揚及政府與地方之肯定。

預期在臺薩持續合作之下，透過本計畫的執行，受輔導當地廠商平均銷售額可增加10%以上，薩國更能應用計畫建立之機制與輔導平台，自主營運及推動地方產業發展，增加就業人口，提升陶藝產業價值鏈及陶藝家收入。

10%

輔導後廠商銷售額增加比率

## 計畫案例 3

巴拉圭

### 淡水白鯧魚苗繁養殖計畫



位於南美洲的我友邦巴拉圭（以下簡稱巴國）係一內陸國，河川少，水產資源缺乏，大部分水產產品多須依賴進口，而其中淡水白鯧係巴國民眾重要水產消費產品，目前是巴國水產養殖產業第二大消費品項，年產值達366萬美元，惟巴國因欠缺魚苗繁殖技術，多年來均向巴西或阿根廷進口魚苗。

為此，巴國多年來積極進行淡水白鯧魚苗人工繁殖，曾在日本及其他國家協助下試行，但均未能成功。巴國亞松森大學也在國際組織協助下試行繁殖，但一直無法突破技術瓶頸。

#### 建立人工繁殖魚苗技術 發展淡水白鯧產業

為協助巴國發展淡水白鯧產業，提高農民收益，我政府與巴國政府自2014年9月起合作執行本計畫，以應用我國水產養殖經驗與優勢，引進魚苗繁殖、馴化

及餌料配製等優良技術，協助巴國突破人工繁殖魚苗技術瓶頸，建立淡水白鯧魚苗繁殖技術及養殖管理能力。

本計畫自2014年11月執行以來，收購276尾淡水白鯧種魚進行培育，選育種魚230尾，並已成功繁殖10萬尾初期魚苗，在本年度正式啟用自動化魚苗生產系統實驗室，進行大量人工魚苗繁殖。

此一設計對巴國淡水白鯧魚苗繁殖而言可說是從無到有，提供了創新的人工繁殖技術。

另為提升援助有效性及計畫永續性，除了積極訓練合作單位人員養殖場規劃、建置及養殖管理的能力，並舉辦養殖研習班、培訓種子師資，以建構巴國官方與農民淡水白鯧魚苗養殖技術。

在臺巴持續合作之下，透過本計畫的執行，預期在計畫

結束時巴國將能自行生產全國需求30%以上之魚苗，技術移轉在地生產之淡水白鯧魚苗年產量達260萬尾，以發展淡水白鯧產業，穩固淡水白鯧國內消費市場及價格，提升農民收益。

260 萬尾

全年需求魚苗穩定生產量

## 計畫案例 4

### 瓜地馬拉 竹產業計畫



本會與瓜地馬拉政府合作推動竹工藝技術推廣計畫多年，雖已培訓許多竹工藝的人才，促進當地竹工藝產品生產與販售，但在產品開發製造方面，仍以個別工匠或微小型業者小批生產為主，未能有效整合產業聚落，以致技術層次提升與產業升級仍舊停滯不前。

為擴大竹工藝計畫的實質效益，我國與瓜地馬拉農牧部於2013年研擬合作推行竹產業計畫，以協助瓜國發展完整的竹產業架構與產業鏈，帶動當地經濟活動蓬勃，另一方面也藉推動大面積商業竹林造林，以增加竹材來源並兼顧改善植被破壞問題。

本計畫擬推廣商業竹材的生產經營模式，並廣泛造林增加材料端的穩定供應與品質控管，同時輔以產品創新開發交流與廠商營運效能輔導，

以改善微小企業的產能與收益；促進當地產業永續經營發展。

#### 竹材供應增加有助提升產品品質與利潤

本計畫自2014年1月啟動執行以來，已新植商用竹林50公頃，並輔導現有竹林資源商業化生產達326公頃，有效增加竹材供應量。

另進行竹業者經營診斷，擬定廠商輔導策略，透過辦理竹產品訓練班、產品展覽與招商活動、專題講座活動等，提升廠商各項竹材生產技術與知識水平，改善產品的品質與獲利。

在計畫下一階段的業務推動上，將持續增加高品質竹材供應來源，並強化業者之技術升級與商業競爭力，整合現有的業者資源，並透過高度分工，將工藝產品轉向工業化生

28%

竹產業產值提升比率

產，提升產品獲利空間與營運供貨優勢。

在全球化競爭下，希望藉由本計畫的介入來協助瓜地馬拉提升竹材多元應用的範疇，增加竹製品之附加價值，強化產業的獲利能力。

## 計畫案例 5

### 中美洲 助學金貸款計畫



根據聯合國研究報告顯示，許多國家已將技職教育與訓練（technical and vocational education and training, TVET）視為各項發展困境的解決方案之一，紛紛鼓勵青年學子、婦女接受技職教育或訓練，以為社會及經濟發展注入一股新的活力。

中美洲國家在發展過程產生經濟與社會之不平等、阻礙人力資本之提升，另囿於舊有教育觀念制約、經濟弱勢族群之家庭財務現況或當地政府財政資源有限，政府鼓勵就學、受訓的政策遲遲不見成效。為解決此問題，本會與中美洲經濟整合銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABEL）於2008年簽署貸款及技術協助合約，將資金及新金融商品技術引入當地，讓有發展潛力或有意願接受教育及訓練的人，可以透過CABEL的融資網絡取得就學貸款，進入學校或職訓中心，習得就業

市場所需技能，畢業後可以獲得更好的就業機會，進以改善家庭收入。

本計畫先由國合會提供貸款給CABEL，共同成立「技職教育優惠助學貸款基金」，再透過CABEL合作多年的績優銀行、金融機構，以轉貸的方式提供助學貸款給技職學校或職業訓練中心的學生，在完成學業順利就業後，才由月薪資中扣除部分額度做為還款來源。

#### 透過創新方式 創造優質人力

由於中美洲的助學貸款仍處於起步階段，為提升各國金融機構承作意願，本計畫除聘請專業人員向金融機構說明，亦定期辦理推廣與宣傳，目前中美洲已有5家商業銀行參加本計畫。近幾年來申請學貸的人數不斷成長，

顯示貸款計畫十分受到歡迎，亦開始有國家運用自有基金複製本計畫模式，並針對不同教育體制特性，量身打造專屬的助學貸款方案。

為讓加入此計畫的學校，能提供優質的教學環境與課程，本會也提供技術協助資金，給具發展潛力之技職學校或訓練中心，用以更新課程、訓練師資，目前已有

19所機構參與本計畫。

期待此一助學金貸款計畫能在中美洲帶來拋磚引玉效果，協助有心向學的莘莘學子獲得公平、負擔得起、具品質的技術與職業訓練的受教機會。

55%

受益學生人數成長率

## 加勒比海地區

本會在加勒比海區域合作的夥伴國家包含聖文森及格瑞那丁、聖露西亞、聖克里斯多福及尼維斯、貝里斯、多明尼加及海地6國，其中除海地在農業的勞動人口比例較高外，各國經濟活動多以觀光業為主。以總體經濟而言，加勒比海地區多屬小型經濟體之海島型國家，多數產品均仰賴進口，因此本會在此區域的主要合作策略以降低生產成本、在地生產及在地消費為主。

在降低生產成本及促進在地生產部分，本會在海地所推動的「Les Cayes河谷雜糧作物發展計畫」及在聖克里斯多福及尼維斯所推動的「蔬果及雜糧作物品質與產品安全改進計畫」，即透過種子純化、引進優良品種及培養蔬果及雜糧作物疾病防治與農藥殘毒檢測能力，進而提高夥伴國整體農業產量。

另為回應夥伴國政府改善行政效能之需求，資通訊技術提



圖為聖克里斯多福及尼維斯被列為世界遺產的布里斯東古堡（Brimstone Hill Fortress National Park）

升與應用亦是本區域發展重點之一。以本會執行的「聖文森資通訊技術合作計畫」為例，除協助該國建立電子化政府發展策略

外，亦透過系統化之人才培訓，協助該國資通訊技術人員建構所需能力。

### 計畫案例 1

## 聖文森 資通訊技術合作計畫



聯合國每兩年所發佈的「電子化政府調查報告」文中指出，聖文森及格瑞那丁（以下簡稱文國）線上服務（Online Service）發展程度落後於加勒比海其他島國，且政府資訊化程度較低，導致民眾普遍無法透過便利的網路取得政府資訊。

文國資訊技術服務處（Information Technology Service Department, ITSD）隸屬於外交、外貿商務暨資訊科技部，主責規劃文國資通訊藍圖與人才培育，囿於該部門缺乏硬體設備與人力資源，無法發展完整系統化的技術，因此文國盼透過我國豐富之ICT經驗，規劃一座國家級資通訊中心，同時配合相關課程安排，進行人才培育工作，以縮短該國數位落差。

### 成立國家資訊中心 作為能力建構重要基地

為協助文國建立電子化政府

發展策略，除了規劃建立政府資通訊中心作為發展電子化政府的重要據點，亦透過文國網路服務現況調查、資通訊現況及政府網路架構評估分析，完成聖文森政府網路服務調查及電子化政府系統整體發展策略規劃報告，提供該國政府作為未來資通訊發展藍圖。

本計畫自2011年1月簽約執行以來，已於文國成立一國家級資通訊中心，完成導入國際資安規範（ISO27001:2013）。透過建立各項作業標準程序與管控制以降低執行錯誤率。

計畫同時協助建置「政府資訊系統單一簽入服務平台」、「政府儲存雲」、「電子化政府財產管理系統」、「政府公文保存系統」及「政府入口網站」等電子化政府系統，大幅提升該

200

人  
每年度接受專業  
教育訓練人次

國政府資訊透明度及行政效率。在人力資源培訓的教育課程則有Java、CCNA、Linux、PHP及資訊安全等，大幅提升該國政府技術人員資訊通信專業能力。

作為文國電子化政府發展之濫觴，本計畫各項成果已獲得夥伴國的高度肯定，期望在資通訊中心的發展策略下，能以此據點向其他政府部會進行擴散，整合各部會的資訊並強化資訊傳遞，以持續提高政府整體資訊效率。

## 計畫案例 2

海地

### Les Cayes 河谷雜糧作物發展計畫



海地於2008年曾因全球糧食價格危機而引發暴動，政府從而開始注意糧食安全相關議題，並向我國提出作物品種改良、採種繁殖等農業合作計畫，希望藉由提高種子品質、栽培技術逐步提升作物生產能量。

由於海地農民使用的稻米、黑豆或玉米等作物種子多為已存在數十年的地方種，雖能適應當地氣候，卻存在參雜病菌、野草種子等風險，以致品質不一，且可能導致作物株型參差，產量每況愈下進而影響收益及收穫品質。

#### 純化地方種子引進適合當地新品種

為改善此一長久的問題，計畫除與海地農業試驗單位共同合作，協助能力建構外，更以落實種子純化及引進優良品系為目標，工作項目重點包含：

1. 由Levy試驗場直接生產原種種子，以確保上游種子的品質，

並於收穫後直接提供推廣區採種農戶使用。

2. 輔導製作農民生產採種種子，用以提供商業稻穀生產所需。
3. 純化地方種以保持優良作物特性，藉以選出符合市場所需種子。
4. 定期舉辦訓練活動，提高農民耕作技術及採後處理等概念，並透過公開比賽以推廣最適栽培方法。

計畫從2013年執行迄今，本年最大的創新是由國際小麥玉米改良中心（International Maize and Wheat Improvement Center, CIMMYT）引進16個玉米品系，調查其於海地不同氣候、土壤等環境下的適應情形，並陸續發現許多表現優異的品系，將可提升種子品質。

另外，在臺海雙方技術人員

983

美元

每公頃農地可達收益

合力推廣下，新式栽培技術亦逐漸受農民信任，大幅提升當地農作產量，也為農民帶來更佳的獲利，舉例來說，傳統玉米農戶在未施用肥料農藥且無行株距之傳統栽種模式下，每公頃玉米產量為800公斤；懂得適時施用農業資材的農民，其每公頃產量可達1,800公斤；而受過訓練並願意配合耕作時節及耕作技術之農民，其玉米田間生長情形顯著優於前述二者，大幅地提升了產量，達到每公頃2,400公斤。

在此計畫協助下，海地未來若能持續投注相關研究資源，朝向蒐集新種原、選拔新品種、研究新技術為發展目標，將可有效維護地方糧食安全，提升農業競爭力。

## 計畫案例 3

### 聖克里斯多福及尼維斯 蔬果及雜糧作物品質與 產品安全改進計畫



自2005年起，我友邦聖克里斯多福及尼維斯（以下簡稱克國）將農業結合觀光，期待在地農產品可滿足觀光業消費需求，然而，受限於農業結構以單一作物為主，農民仰賴選擇性少、價格高的進口肥料，缺乏施肥、農藥施用及安全用藥的觀念與技術，加上無收穫期的監測及上市前的農藥殘留檢測系統，影響農產品品質，更導致每年須進口逾4,000萬美元的各式農產品，以供應觀光飯店、連鎖超市的需求。

為了解決此長久以來的問題，克國政府遂向我國提出此一計畫，希望能協助提升農作物產量及品質，藉此改善農業生產環境，減少因農產品進口導致的外匯流失。

#### 加勒比海地區首度引進農藥殘留快篩系統

本計畫借鑒「良好農業規範（Good Agricultural Practices,

GAP）」核心精神，首先，為確保作物安全性，引進我國生化快篩技術與安全蔬果標章規範，協助克國建立農藥殘留快速檢測系統，此為加勒比海區域之首創，饒富指標意義。其次，宣導「有害生物整合管理（Integrated Pest Management, IPM）」知識，推行友善環境的田間管理；另透過水資源管理、強化土壤分析、推廣堆肥製作與合理化施肥等面向，提升作物品質，並使作物數量、種類、供應穩定。

其中，農藥殘留檢測暨土壤肥力分析服務站已於2015年7月啟用，克國政府也推動「蔬果安全標章」體系法制化，藉由籌組示範農民組織，舉辦計畫說明會，以提升農民參與意願、增加通路業者與消費者信心，普及標章認證系統；此外，計畫也已

建設完成堆肥示範場、農民堆肥區，著手進行堆肥及施肥試驗，蒐集相關數據以分析施用成本與效益。

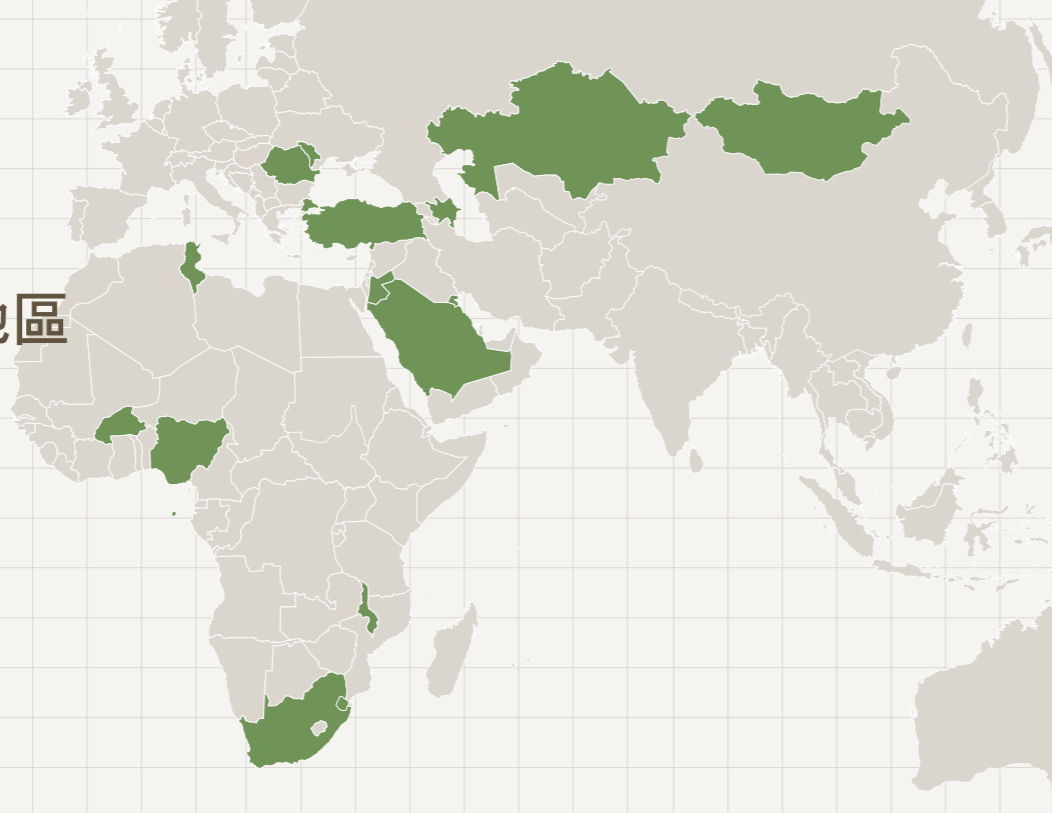
隨著「蔬果安全標章」的擴大推廣，農民將建立記錄用藥種類、施肥頻率與停藥期的習慣，在每週兩天的田間訪視中，計畫團隊與克國農業推廣人員協助農

民辨識病蟲害種類，於現場給予診斷與防治建議；可藉此累積農民第一手資料並掌控病蟲害發生情形，以利未來產銷履歷機制的全面推廣。預計30%的國產蔬果及雜糧於上市前通過農藥檢測篩檢，而受輔導農民平均單位面積產量可提升10%。

30%

農產品通過農藥殘留篩檢比例

## 非洲暨亞西地區



本會目前在非洲區域的夥伴國包括史瓦濟蘭、布吉納法索以及聖多美普林西比等三國，依世界經濟論壇「非洲地區競爭



圖為布吉納法索巴格雷 (Bagré) 墾區街景

力報告2015」分類，史瓦濟蘭被歸類為中等收入經濟體，布吉納法索為非脆弱低度收入經濟體，另聖多美普林西比則為小型島嶼國家，雖此3國之人口與地理位置差異甚大，但同樣面臨產業結構轉型、公衛醫療資源缺乏及氣候變遷問題的挑戰，有鑑於此，本會目前於非洲地區發展策略係採提升農業部門競爭力、強化公衛醫療體系及優化人力資源三者並進，以協助夥伴國建構發展所需之基礎能力。

以史瓦濟蘭為例，該國將近70%的人口從事自給自足式農業，其農業產值有近70%是由蔗糖業所貢獻，且農業產值僅占GDP 9%，每年仍需自南非進口糧食，顯示農業部門生產潛能未能充分發揮，且高度集中於單一經濟作物，因此本會透過執行「果樹產銷計畫」，搭配「烏蘇杜河下游小農灌溉計畫」，輔導位於灌溉區之農民組成農企業組織、

發展果樹產業，以提升作物多樣性並改善農村經濟。

本會在亞西地區主要合作夥伴國家包括沙烏地阿拉伯及巴林，鑒於本區域因經濟發展及都市化所衍生的社會、環境問題日趨嚴重，本會在此區域的合作計畫重點為降低都市人口對環境之衝擊及對環境變化之調適能力。以本會在該區域與歐洲復興開發銀行（簡稱歐銀）合作推動的「歐銀綠色能源特別基金--約旦大安曼市固體廢棄物子計畫」為例，即透過共同貸款模式處理固體廢棄物，以協助該國邁向綠色發展。

### 計畫案例 1

## 聖多美普林西比 糧食安全發展計畫



根據聯合國統計，聖多美普林西比（以下簡稱聖國）約有37.8%人口生活低於貧窮線，更有15.1%人口處於極度貧窮，且全國糧食約40%依賴進口，22%的國民處於糧食不安全的狀況之下，因此，非洲開發銀行（African Development Bank）於2010年起將聖多美普林西比定義為脆弱型島國（fragile state），並將「建構公共行政能力」及「提升糧食安全」設定為該國2012~2016年國家發展策略（Country Development Strategy）主軸。2012年經本會與聖國農部商議後，決議以協助聖國鄉村地區發展傳統糧食作物如玉米、木薯、芋頭及甘藷之生產，提升鄉村地區糧食自給，同時引進大豆以增加聖國人民植物性蛋白質之攝取量。

### 提升種子品質推廣永續農業

本計畫為配合聖國國家發展

策略，內容可分為三大主軸：

1. 提升聖國農部「農業技術研究中心」（Centro de Investigação Agronómica e Tecnológica, CIAT）生產糧食作物優良種子（苗）的能力，透過引進優良品種種子（苗），全面提升聖國糧食作物產量。
2. 結合聖國農業推廣部門推廣適地栽培之糧食作物計700公頃，開墾可耕地面積120公頃，另教育民眾利用農業廢棄物製作堆肥，提升農地使用效率並增加農產，預計本計畫結束後聖國糧食作物產量每年可增加3,214公噸。
3. 為鞏固本計畫所提升之糧食作物產能，本年起運用「Penha農業多功能中心」，協助產銷班接洽盤商進行批發銷售，並引進我國農產運銷發展經驗，

定期辦理農民市集，加強生產者與消費者之直接連結，提高農民收益。

本計畫執行迄今已達第4年，目前聖國農業技術研究中心在本計畫輔導下已建立糧食作物種子（苗）圃，奠定其優良種子（苗）生產能力；糧食增產部分，推廣玉米325公頃、木薯100公頃、芋頭40公頃、甘藷23公頃及大豆70公頃，搭建14棟簡易堆肥場，累計收穫4,260公噸。

未來將擴大佩尼亞（Penha）多功能中心為行銷中心與農產批發市場，利用各區輔導之產銷班為節點，逐步建構產銷網絡以健全市場交易機制並優化農民組織，期能發展永續農業以減少對糧食進口的依賴，改善鄉村地區之飢餓與貧窮。



## 計畫案例 2

### 布吉納法索 職業訓練技術協助計畫



我友邦布吉納法索（以下簡稱布國）現階段仍以農牧業為主，全國雖有近80%人口從事農牧業，然因布國農牧業生產力過低，以致國內工作機會稀少，大批閒置的青壯人口只能往鄰國謀生，又因布國教育資源缺乏，移工多半缺乏技能，僅能從事非技術性質之低薪工作。為改善此等結構性問題，我國應布國要求共同擘劃該國職訓發展藍圖，提供布國國家發展所需基礎技術人才，使其能由第一級產業為主之經濟體，順利過渡至具備基礎民生工業的發展中國家。

#### 培訓當地師資 建置國家級職訓中心

為培養布國各區域產業基礎技術人才，本計畫依各區經濟活動特色及產業發展潛能，挑選全國13所區級職訓中心及3所高職作為區域教學中心，設計各類職訓課程，並搭配教學用機械設備。

另分別於金亞雷（Ziniare）及卜卜市（Bobo-Dioulasso）建置國家級示範職訓中心及工業級職訓中心，作為全國職訓師培訓及中高階技術人才養成的基地，同時亦派遣專家協助規劃教材架構與範例，強化技能檢定與技能競賽制度的公信力，並輔以產學訓合作機制，以符合產業發展的人力需求，提高學員就業率。

本計畫在2015年執行的成果包括：

- 1.積極培養在地師資：針對布國職訓師共開辦8個職類的師資精進訓練班，其中木工及營建職類則是首次由布籍訓練師主導授課。
- 2.強化硬體設備：完成卜卜市國家級工業職訓中心及四所區級職訓中心機具設備規格規劃及採購。

3.有效提升受訓學員就業率：金亞雷示範職訓中心至今已完成三屆職前訓練班，總訓練人數達864人，前兩屆就業率分別為70%及77%，成果斐然。

綜而言之，本計畫期望藉由硬體設備更新升級，搭配教師教學能力提升及在地化模組教材，有效提升布國技職與職訓體系訓練質量，並輔以技能檢定與競賽制度、導入產學訓合作機制及就業、創業輔導機制等配套作法，確保布國技職與職訓體系除可提供國家社會發展所需人才外，亦可協助受訓學員快速進入就業市場以改善個人及家庭生活，並使其青年人口成為布國國家社會發展之關鍵動力。

77%

職前訓練班學員就業率

## 計畫案例 3

### 南部非洲 移動族群中愛滋病、肺結核、 高血壓病患管理提升計畫



愛滋病、肺結核及高血壓是非洲地區當前醫療衛生發展的重大挑戰，這些疾病的共同特點在於病患需要被定期追蹤，以確保他們能定期服藥或完成完整療程，方能控制病情發揮療效。

為了解決非洲南部國家愛滋病、肺結核及高血壓疾病病患失聯率高居不下的問題，本會運用我國在傳染性及非傳染性疾病有關個案管理、長期追蹤與照護優勢的經驗，與深耕非洲多年，且與我國屏東基督教醫院有深厚合作淵源的挪威國際路加組織（Luke International, LIN）共同合作推動此一計畫。

#### 整合就醫資訊 加強後續追蹤

本計畫目的是希望能有效降低南部非洲（南非及馬拉威）與政府合作之醫院，院內屬移動族群（移工、季節工）且罹患愛滋病、肺結核及高血壓病患的失聯率。

本計畫自2014年開始執行，規劃期程為3年，主要的工作項目包括：

- 1.整合南部非洲3個擇定省區共計3間醫院之健康資訊管理系統。
- 2.提供移動族群病患回診所需疾病照護及就醫資訊。
- 3.移動病患後續追蹤及照護網之能力建構。
- 4.南部非洲移動族群跨境就醫與健康促進倡議。

2015年本計畫依照既定目標已完成在馬拉威2間區域級醫院導入移動式醫學影像系統（mobile PACS），並持續協助合作醫院進行後續系統障礙排除與優化工作。

此外，本計畫除完成4萬多份衛教單張印製與發送作業，在能力建構方面，亦辦理多名系統工程師、放射科醫事人員與醫院

20%

預計病患失聯率  
較基線值降低

資訊系統管理人員來台受訓，並於駐地辦理系統使用者訓練班。在跨境就醫與健康促進倡議部分，則舉辦區域研討論壇與完成馬拉威移動族群橫斷式流行病學調查研究報告提供南部非洲發展共同體（Southern African Development Community, SADC）作為參考方針。

根據本會本年年期中監督任務的考察結論，本計畫活動大致依原規劃內容執行，且於馬拉威進行之健康資訊系統強化、建置及整合工作已見成效且符合馬國政策發展方向，期許計畫結束時，能達成當初預期規劃成果。

## 計畫案例 4

### 歐銀綠色能源特別基金 約旦大安曼市固體廢棄物 子計畫



約旦大安曼市因受人口快速成長及敘利亞、伊拉克等國難民潮移入的影響，預期在2025年人口將成長超過一倍，垃圾處理問題十分急切。

為解決目前約旦垃圾處理因未經規劃，直接焚燒或傾倒造成的環境及衛生問題，本會與歐銀（EBRD）合作，透過「歐銀綠色能源特別基金」，導入固體廢棄物處理新技術，並結合永續能源之應用，共同貸款予約旦大安曼市政府，在Al Ghabawi掩埋場興建垃圾掩埋沼氣（Landfill gas, LFG）發電系統。

#### 提升廢棄物管理效率 將垃圾變現金

本案是歐銀及國合會在地中海東南4國推動的第一項永續資源合作計畫，於2015年5月歐銀年會期間完成簽約，由本會提供500萬美元，歐銀提供1,300萬美元之融資資金。

由於本計畫引入了廢棄物管理及廢棄物轉換能源（waste-to-energy）的新科技，使得發電系統產生的電力能夠連接至國家電網，除了降低約旦對進口能源的倚賴，預期每年還可減少15萬噸二氧化碳排放。

大安曼市市長以「將垃圾變現金」（turn the trash into cash）來形容這第一件出現在約旦的沼氣發電創舉。因為貸款資金的及時投入，讓安曼市可以將固體垃圾化成黃金，也因此市政府對臺灣、國合會以及歐銀的協助相當感謝。

談到「歐銀綠色能源特別基金」，是由本會於2011年率先承諾提供8千萬美元，與歐銀共同推動以綠色能源為主軸之特別基金，藉由優惠融資，鼓勵市府朝向更具能源效率之建設發展，並將利息優惠

連結減排數量，以作為市府選擇成本雖高但效率較好之綠能技術的誘因。

目前「歐銀綠色能源特別基金」已分別在摩爾多瓦、羅馬尼亞及哈薩克進行市區LED路燈替換計畫及小型水力發電系統建置計畫。另外，看重臺灣在綠能科技之優勢，歐銀在部份計畫也聘用臺灣顧問提供技術協助，以確保計畫順利執行。

藉由與歐銀合作，在資金及技術雙管配套下，臺灣得以協助歐銀受惠國開創更高效之綠色城市發展。



## 計畫案例 5

### 史瓦濟蘭 烏蘇杜河下游小農灌溉計畫



史瓦濟蘭王國（以下簡稱史國）東南部為全國最乾旱地區，農業生產及居民用水皆嚴重不足，為此史國政府於2000年召開國際會議，尋求國際多邊及雙邊機構資金挹注，並於隔年邀請我國共同參與，協助推動「烏蘇杜河下游小農灌溉計畫」。

本計畫分兩階段進行：第一期為興建3座水壩及開發6,500公頃土地，第二期則為開發5,000公頃土地。計畫目的是為了解決史國東南部農業灌溉及居民用水問題，並藉灌溉系統、農路等基礎設施布建，改善生產環境，輔導當地小農轉型為商業化生產者，提高家戶收入，以及透過安全飲用水及基礎衛生設施，改善生活環境，確保農村居民健康。

#### 不只提供建設資金 還支援農業技術

第一期計畫於2003年開始執行，總經費約2億8,700萬美元，

包括本會在內共計8個國際發展機構參與，其中本會貸款額度為500萬美元。截至2015年3月止，第一期計畫灌溉工程已全數完工，並開發3,553公頃灌溉區。

計畫第一期的成果，在農業生產方面，已逾80家農民公司在本計畫輔導下註冊登記，部分公司也已開始生產作物與投入養豬事業。在環境改善方面，藉由與當地部落共商綜合性遷村行動方案及環境管理計畫，尋求永續的土地管理措施，並透過供水及興建廁所等規劃，改善近兩萬名居民飲水及居家衛生。

本會除了提供建設資金，亦於2012年與史國政府合作，透過史瓦濟蘭金融公司（FINCORP）提供當地農民公司農業貸款，並於第一階段工程趨近完工期間，委請本會駐史瓦濟蘭技術團農業專家就



作物栽培進行指導，為搭配史國農部糧食政策，更規劃於2016年於此區推動果樹技術協助計畫。

由於本計畫為史國國家級重大建設，為提高本計畫整體

效益，史國於2014年再次召開援助者會議，將原本第二期的開發規模由5,000公頃擴大為9,000公頃，為此，本會於本年2月派員參與會議並對全區可用水量、供水效率、用水管理、工程施作及農作物多樣化等提出技術建議。待史國政府完成細部設計、環境社會影響評估等準備工作，本會將進一步評估融資可行性。



## 亞太地區

本會在太平洋地區主要合作國家包括諾魯、吐瓦魯、吉里巴斯、馬紹爾群島、索羅門群島、帛琉、斐濟及巴布亞紐幾內亞，其中包括諾魯、吐瓦魯、吉里巴斯、馬紹爾群島、索羅門群島及帛琉均為經濟合作暨發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）所定義之脆弱國家，本會在此區域之策略主軸為降低貧窮、促進經濟發展及增加就業機會。

鑒於多數脆弱國家資源較缺乏，且人力資源有限，本會在此區域之具體作法係以推動符合夥伴國所需之生產計畫及能力建構為主，以「索羅門養豬整合計畫」及「太平洋島國青年技職訓練計畫」為例，即參考夥伴國發展需求、環境條件及就業市場所設計之計畫。

另外，在東南亞地區，本會主要合作國家包括泰國、印尼及緬甸，鑒於本區域國家經濟上已



圖為索羅門群島瓜達卡納爾省（Guadacanal）村落

逐漸進入中等收入國家，但因區域經濟發展不均衡，導致各國發展程度落差過大，貧窮人口數量及脆弱就業人口比例仍高，成為未來發展隱憂。因此，本會在此

區域之策略主軸為強化技術合作項目輔以提供所需資金深化計畫效益。

### 計畫案例 1

泰國

## 皇家計畫基金會柑橘及百香果植病防治計畫



泰國政府致力輔導泰北人民投入農業活動以減少罌粟種植，於2010年11月6日泰國皇家計畫基金會與本會簽訂農業技術合作協議書，並執行第一期（2011年至2013年）農業技術合作計畫。透過皇室主持的「皇家計畫基金會」與我方展開農業技術交流，輔助該基金會栽植重點作物，並進一步透過推廣輔導泰北農民提升技術。

泰方以第一期計畫執行過程中所發現的植物病害等問題為主軸，並依據市場需求選定柑橘及百香果作為推廣作物，提出第二期（2014年至2016年）農業技術合作計畫。

因泰方缺乏健康種苗管理體系及病理檢測技術，無法有效協助農民防治病蟲害並輔導農民提升產量，致使農民收益未能增加，無意投

入經費購買健康種苗，形成惡性循環。

### 繁殖健康種苗 提升病蟲害防治技術

為改善泰北農民生計，本計畫主要內容及目標包含：

1. 協助建置柑橘及百香果健康種苗繁殖體系，穩定供應農民栽培所需之種苗。
2. 研發生物農藥與提升病蟲害綜合防治技術，有效協助農民控制病蟲害損失。
3. 提升皇家計畫基金會人員之技術能力，使其能夠有效輔導農民強化栽培技術。

本計畫執行至今已生產百香果台農一號健康嫁接苗66,516株，供當地農民更新染病植株，以增加百香果產量及農民收益。

另輔導皇家計畫基金會所屬工作站生

產生物農藥，用以防治百香果病毒，減少農民損失。預計輔導的百香果與柑橘農民年收入平均將可提高20%。健康種苗更新使用比例更達50%以上。

此外，我國亦不定期派遣專家實地訪察，以了解泰方對柑橘及百香果病蟲防治效果，同時於泰國當地針對計畫推廣員舉辦16場次培訓研習班，以提升其技術，再由推廣員授援當地農民。

20%

農民年收入提高比率

## 計畫案例 2

### 索羅門 養豬整合計畫



養豬產業為索羅門群島（以下簡稱索國）傳統產業之一，且此一產業具有物品交換、酬賞、禮品、宴客等用途，並為該國人民蛋白質營養攝取的重要來源。目前，索國養豬產業所面臨的問題主要為偏遠地區農民飼養技術較為落後，肉豬換肉率低且生長速率緩慢，無法滿足大眾對豬肉之需求。

在索國農業及畜牧部（簡稱農牧部）向我國請求協助，經實地考察評估後發現，索國豬肉量不足原因在離島無種豬站，缺乏獸醫檢疫人員且飼養技術不良，造成豬隻數量增加緩慢。

因此，本計畫以提供穩定的種（仔）豬來源為主軸，搭配豬隻營養管理、傳染病防治宣導，以及相關技術教育訓練等活動，藉以提升索國人民豬隻飼養技術，並進一步建立健康種豬管理系統，以協助索國養豬產業之發展。

#### 育成第一代改良種豬 穩定提供優良仔豬

本會駐索羅門技術團自2004年至2014年於索羅門執行「養豬計畫」，致力於改良適地豬種、繁殖及推廣，並輔以小型沼氣設施、自配飼料及相關管理技術示範與教育訓練，本年則以「養豬整合計畫」接續並擴大上一階段計畫成果，將計畫範圍擴展至索國離島，希冀降低離島豬隻供應不足的問題。計畫執行至今已完成：

1. 生產肉仔豬1,381頭，可穩定提供民眾飼養仔豬數量。
2. 輔導推廣農戶70戶，提升農戶養殖技術。
3. 訓練技術實習人員2名，建構索國畜牧專業人力。
4. 維持飼料配製指導計5公噸，提供豬隻營養充足之飼料來源。

此外，更於本年度育成第一代改良種豬，命名為「SOLROC No.1」，此豬種同時具有生長快速、體型碩大且較能適應當地飼養環境等優勢，極具發展潛力。

本計畫未來將持續依據飼養狀況改良當地豬種，將臺灣的優良養殖技術帶入索羅門，進而增加並穩定供應在地豬隻及豬肉生產量，同時訓練索國農牧部技術人員依進度接管種豬場、飼料廠及養豬推廣作業，提升其推廣能力，以期最終能協助索國豬肉市場漸趨平衡，改善目前供不應求的狀況。

另一方面則持續藉由小型沼氣設施示範，訓練索國養豬戶對沼氣及養豬廢肥的利用，降低因養豬而產生的碳排放量，減少環境傷害。

1,200 頭

每年優良種仔豬育成數

## 計畫案例 3

### 緬甸 太陽能光電計畫



緬甸的水力及天然氣蘊藏豐富，但是能源使用率及電網普及率卻甚低。

根據世界銀行報告顯示，2014年緬甸每人平均用電量僅為全球平均值1/20；全國僅30%人口可使用市電，鄉村地區情況更為窘迫，約84%家戶無法連結電網，照明普遍依賴油燈、電池電力或蠟燭。由於街道、學校、醫院等公共場所亦缺乏電力，影響民眾日常生活、教育、健康及安全甚鉅，也阻礙當地經濟活動發展。

配合緬甸政府將鄉村供電及照明列為重要的扶貧策略及國家發展目標，本會應其請求，首先於2014年2月派遣專家赴緬甸實地勘查，經初步評估，緬甸日照充足，太陽能為適合開發的能源資源，而我國在太陽光電技術完整且具產業鏈的優勢，正可應用此技

術優勢協助緬甸發展適合的鄉村電力及照明計畫。

#### 偏鄉設置獨立型集中式供電系統

鑑於緬甸電網普及率甚低，如要短期內大量擴充電網，不僅耗時且投資金額龐大，因此本會所提出的構想，是在電網短期內無法擴及的偏遠鄉間設置獨立型（off-grid）之集中式供電系統，先在1-2個地點試行，除引介合適的系統設備外，亦期待可導入合理的收費機制並建構村民自我管理、營運的能力，發展出可永續經營的運作模式，作為未來緬甸政府推動全面性鄉村供電及照明計畫之參考。

這項計畫獲得緬甸政府支持，本會續於2014年8月再度派遣專家前往試行地點，進行可行性研究。本計畫預定在馬圭省（Magway Region）Inbingan

村及實皆省（Saiging Region）兩個鄰近村落Bawdigone及ChiYarPinSu各設置一套微集中式太陽光電系統及配備省電燈具，提供村莊內家戶與公共設施照明（如寺廟、街燈、學校等）所需的基礎電力。

為了讓村民愛惜發電及供電設備，未來系統將由村民組成的管理委員會負責維護及營運，除公共設施外，家庭用戶需繳交電費，做為供電系統之營運與維護基金。另將安排我國技術顧問前往提供訓練，包括管理委員會的組織運作，供電站操作及維護，以及收費機制宣導與執行等訓練。

本計畫並將輔以在地訓練，預計將可提升3個村莊的居民管理太陽光電計畫（系統）的意願及能力，並使約2,793鄉村人口可享有潔淨、可負擔及穩定的電力服務。

2,793 人

預計可供電之鄉村人口

## 計畫案例 4

### 太平洋島國 青年技職訓練計畫



部分太平洋島國友邦受限於自然環境影響，缺乏穩定電力與網路通訊，亦無人力資源培育管道，致使當地擁有專業技術與職業技能人才之供給出現失衡現象，造成當地社會失業率高，多數青年無法有效尋獲合適就業管道。

自2014年起，本會接受外交部委託辦理「太平洋島國青年技職訓練計畫」，並與我國勞動部勞動力發展署中彰投分署合作，透過技職訓練計畫每年協助我太平洋6友邦（吉里巴斯、馬紹爾群島、諾魯、帛琉、吐瓦魯及索羅門群島）培育當地基礎技術人力，提供友邦人民習得專業技能之機會，以投入在地就業市場或改善其移居他國後之生活水準。

#### 三大實用性技能 來臺受訓四個月

由於太平洋島國經濟模式以小型自營服務業者居多，人民多僅為國、高中教育程度，技能水準不高，且相當缺乏民生服務

類技術人才，本會針對當地日常生活所需之技術項目，如「電機實務」（含水電配管與冷凍空調）、「汽車修護」及「木工實務」等提供技職訓練。並邀請太平洋6友邦共30位青年來臺接受四個月之訓練課程。

其中，除了安排各類專業學科與術科之研習與實務操作訓練外；另亦配合提供青年創業入門課程、廠商見習參觀及臺灣經濟建設參觀等活動，盼參訓學員在短期內能獲得相關領域專長之基本知識與技能，以協助學員返國後可自行經營創業，進而提升各國青年就業率。

本會在太平洋區域友邦推動「太平洋島國青年技職訓練計畫」，除呼應亞洲開發銀行「2020策略」（Strategy 2020），將「教育」列為援外

核心領域之倡議外；亦符合本會「願景2022」中將「教育」列為業務優先領域之策略。

思考人才培育係提升國家競爭力之重要基礎，在當前全球經濟結構快速改變與勞動市場多元需求下，未來本會技職訓練計畫將秉持「周延規劃、多方合作、細緻落實」方式進行，透過人力需求評估與資料蒐集統計，並配合夥伴國家之經濟發展策略，據以評估並規劃符合當地人民創業與就業所需之職訓課程，進而協助當地青年能力建構，提升創業與就業率。

30人

來臺接受4個月訓練

## 其他地區及跨領（區）域

本會除針對前述重點業務發展地區，推動並執行與該地區策略相關之各項合作計畫外，在其他如中亞及中東歐地區，亦透

過歐銀以合作融資方式，就該地區在經濟發展過程遭遇的轉型問題提供協助。本會執行之「歐銀特別基金-農企業帳戶計畫」即是

以促進永續及長期之糧食發展，提升中東歐、中亞、地中海沿岸區域國家農業部門生產力，並經由有效率之農企業運作，串連整體糧食產業上下游，以強化區域內之糧食供給能力。

鑒於人力及資金等資本為開發中國家經濟成長之重要支柱，本會亦整合需求推動跨領域、區域計畫，以本會長期推動的「研習班與獎學金計畫」、「友好國家醫事人員訓練計畫」、「金融機構發展基金」為例，透過此類型計畫提供夥伴國家公、私部門發展所需之人力建構及金融服務。

另為擴大我國青年之國際參與及全球視野，本會長期投入「海外志工服務」及「外交替代役」等類型計畫，以達善用國內人力資源、推動全民外交之目的。



圖為本會國際教育訓練業務—中央大學國際專班活動剪影

## 計畫案例 1

### 歐銀特別基金—農企業帳戶計畫



依聯合國糧農組織預估，在西元2050年全球糧食產量需增加50%，才足以負荷全球人口成長與人類對生質能源的需求。

由於中東歐、中亞及地中海地區內可耕地約有2億公頃，占全世界可耕地的13%，且為全球玉米、小麥、葵花籽與裸麥主要供應區之一，若能提升此區域的糧食生產質量，將對未來糧食供應具正面影響。

提高農業產值除了政策規劃以及農民生產端的技術協助外，資金亦是重要的生產因素，因此，面對區域內農企業不易取得資金的問題，並為積極回應「氣候變遷」以及國際社會對「糧食安全」的重視，本會與歐銀於2015年完成洽商共同推動「歐銀特別基金—農企業帳戶計畫」，由本會及歐銀共同出資，優先將資金以融資方式貸放予農企業，作為提升生產規模及農產品質之用。

#### 藉中端農企業帶動上下游產業

在中東歐、中亞及地中海地區，糧食供給及糧食安全是一項兼顧消費需求、消費者可負擔、具合宜品質及供給量之發展議題。本計畫為了鼓勵農業部門生產更多與品質更佳之食物，並帶動產業鏈的前端與後端發展，貸款對象主要針對位於價值鏈中端的農企業，例如食品加工製造、配銷配送業者等，用意在於當其取得資金，擴大規模、提高生產力及提升運作效率時，藉以帶動上游的生產農戶，並整合下游的零售與消費產業，進以促成對糧食價值鏈的永續性效益。

本計畫亦將結合歐銀農企業部門的技術協助與政策對話工具，透過企業診斷與能力建構等技術協助，突破生產效率及良率的瓶頸，例如，協助農企業改善生產環境的衛生與流

程標準，以使農產品的安全與營養獲得保障；或從零售業者著手，改善食品從田間到餐桌的環境足跡，促使食品的消費兼顧環境永續性的考量。

本會累積我國長年援助農業發展之經驗，除了輔導強化生產技術外，亦協助農業經營者取得貸款管道。

由於本會與歐銀均認為兼顧農業與環保議題有助促進永續農業，因此結合各自之機構優勢推動本計畫。在雙方合作發揮槓桿效果的預期下，將可擴大雙方支持農企業發展之計畫規模及涵蓋區域，對糧食安全盡一份心力。

3 倍

本會挹注基金創造之槓桿效果

## 計畫案例 2

### 友好國家醫事人員訓練計畫



鑑於多數發展中國家缺乏醫事訓練資源，專業人員及相關技術也相對不足，為持續加強與友邦間之醫療合作交流工作，並遵循聯合國「千禧年宣言」(MDGs)目標，本會自2005年開始，與國內多家醫療院所及學校合作，提供友邦及友我國家醫事人員訓練，致力協助各國醫事人員提升專業知識，並增加技術與經驗交流之機會，以促進合作國家之醫療照護品質。

本計畫參訓人員由友邦及友我國家依據各國醫事人員需求提出推薦名單，由本會遴選出適格學員來臺參訓，並依據各學員所需訓練內容，分別安排至合適醫療院所及學校接受1至3個月不等之實務訓練，至2015年底止，共完成332人次之醫事人員訓練。

#### 專案搭配人員來臺受訓

近年來本會積極推動公衛型計畫，為能持續連結資源，擴大

援助綜效，自2012年起，優先辦理合作國家公衛醫療專案計畫合作人員來臺訓練，使得參訓人員返國後成為我未來合作之窗口或種子教師。

訓練方式包括來臺接受專科訓練、參與專案計畫，以達成「訓用合一」之目的。

以2015年為例，配合計畫來臺受訓的學員比例達年度受訓人數之50% (16人/32人)，關於訓練成效，以「斐濟精神衛生之醫療照護體系功能提升計畫」來臺受訓之斐濟學員Ilivia Tinaimakubuna Kurinabili為例，她表示自身雖在護理界服務多年，但對於精神科護理仍非常陌生，此次學習讓她在提供患者更適切的照護產生信心，對於應用所學以協助計畫推展亦感期待。

「友好國家醫事人員訓練計

畫」已進入第11年，面對國際合作發展邁向「永續發展目標」之際，本會將持續依據合作國家所提需求與本會區域發展規劃之關聯性，將該區域之其他國家納入來臺參與相關主題之醫事人員訓練，以期擴大訓練效益。

332 人次

10年間醫事人員訓練人數

### 計畫案例 3

## 金融機構發展基金



本會在「提供金融服務，促進私部門發展」策略考量下，長期以來一直協助夥伴國家推動對微小中型企業的轉融資計畫，藉由資金的挹注，強化夥伴國家金融中介機構的功能與運作，以轉貸服務協助微中小企業取得營運資金，並幫助其成長，並達成發展私部門的目標。

回顧1990年代末期，本會即開始與中美洲地區的多邊開發銀行合作推動轉融資計畫，為協助當地金融機構提供長期且穩定的資金，取法本會在中東歐地區以特別基金模式推動轉融資架構成功的經驗，遂開始與美洲開發銀行集團（Inter-American Development Bank, IDB Group）所屬的多邊投資基金（Multilateral Investment Fund, MIF）洽商新型態的

合作結構，並於2006年正式簽約推動「金融機構發展基金」。

### 結合不同投融资管道 增加多樣化金融服務

該基金由本會與MIF旗下之小企業投資基金（Small Enterprise Investment Fund）以同比例出資方式，運用股權投資、貸款及技術協助等工具，協助中南美洲當地應收帳款公司、金融公司、微額貸款機構等強化機構功能，並以創新商品支持當地微小中型企業之發展。

基金推動初期，為因應旅美洲人匯款回家鄉之趨勢，發展出連結海外匯款之機制，強化海外工作者在母國之親人申請房屋貸款或微額貸款之還款來源，或增加金融機構提供海外移民房屋貸款之意願。近年針對低收入戶以

及偏鄉，MIF並結合其他金融產品或資通訊工具，讓當地的金融機構可因應各種不同的貸款條件及需求，提供更好的金融服務。

例如在薩爾瓦多，MIF透過當地公司應收帳款管理公司，將應收帳款轉為債權憑證以開拓小型企業貸款市場，藉由投入技術協助並提供貸款，以強化其管理機制、穩定長期資金來源；在尼加拉瓜，則是藉由併同股權投資及貸款，協助應收帳款公司開發創新金融商品；厄瓜多則針對女性客戶，協助合作銀行擴增女性創業者取得融資或儲蓄商品的管道。

至2015年年底，「金融機構發展基金」提供之資源已協助尼加拉瓜、薩爾瓦多、厄瓜多、玻利維亞、墨西哥等國家，合作的金融機構已超過10家。以上創新性小企業金融服務的案例，應能為區域內整體小企業金融體系的全面發展帶來啟發性的效果。

74,136 家

支持之微小中型企業家數

### 計畫案例 4

## 外交替代役海外派遣計畫



因應我國兵役制度改革，政府於2001年開辦外交替代役計畫，派遣我國優秀青年赴海外協助援外計畫至今已15載，派遣人數由第1屆36人增至第15屆77人，總派遣人數達1,169人，役男選用的專長也隨著技術合作的多元化，由最初的農業、醫療擴大到經濟、企業管理、資訊工程及觀光等，成為我國援外技術合作人力的重要資源之一。

### 海外歷練多元 成為我國駐外人才庫

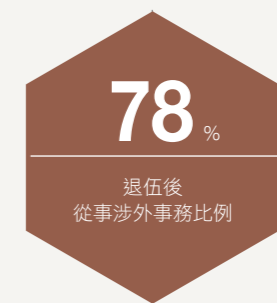
外交替代役男在派赴海外執行勤務前，先在國內接受16天之軍事基礎訓練，以及為期6週的專業訓練，課程涵蓋駐外生活管理，如語言、文化調適、生活管理、體適能、廚藝與個人工作規劃等課程，內容密集、紮實而豐富，切合駐外人員實際需要，增強役男海外生活之適應能力。

另為有效發揮役男專業技

能，本會依役男專長及各技術團（計畫）需求規劃役男駐地服務工作及專題研究，役男除協助計畫常態性工作外，亦依其專業及興趣進行試驗研究、國情蒐集或計畫宣傳等專題研究，使役男積極、有效參與各項援外事務。

由於外交替代役計畫提供役男紮實的訓練、難得的海外實務經歷以及妥善的服役規劃，每年都是最炙手可熱的役別之一，報名人數均逾千人。

2015年（第15屆）外交替代役經招募，共計派遣77名赴友邦執行勤務，役男專長包含農園藝、水產養殖、畜牧、植物病理、昆蟲等農林漁類；醫學、牙醫、醫檢、公共衛生等公衛醫療學類；西語、法語等外語學類；經濟、企管、資管、觀光等管理學類。



執行迄今，綜觀整體的成效，對於我國政府而言，外交替代役已經成為我國駐外人力運用及補充的重要一環。

由於外交替代役男經歷海外磨練，在外語、專業能力及異地生活等能力均有明顯提升，退伍後投入職場，往往成為公私部門涉外事務的優秀人才。

以本會為例，迄今已有超過100位退役役男投身本會援外專業技術人員行列，充分展現本計畫對於我國涉外人才培育的具體貢獻。

# 3

## 專題報導



## 求新求變，以更有效的方法推動計畫

本會於全球所推動的各項國際合作計畫，均依循本會願景、使命及策略規劃。並力求以更新、更有效的方法來執行，以求新求變的心態積極因應我們目前所處的急遽變動的世界。

回顧2015年本會在業務執行上的具體改變，整體而言包括各領域由廣到深、結合公私部門資源並專注於解決核心問題等方向，分述如下：

- 1. 農業領域：**由推廣與擴大農業生產到致力於建立在地化的健康與優良種苗生產體系，並提供農業金融服務。本會不僅著眼追求農業產量，亦協助合作夥伴建立完整的健康與優良種苗生產體系，以推動農業永續發展。
- 2. 公衛醫療領域：**由醫療服務計畫，尋覓專業資源到建立平台，結合公私部門醫療資源投入，共同規劃公衛醫療計畫，客製化培訓在地人才，並與計畫執行層面做密切安排與調整。
- 3. 資通訊領域：**由提升資訊運用能力到藉資訊系統強化政府管理效能。除透過能力建構，培育資訊人才及協助建構資訊輔導體系，亦協助合作夥伴採系統

化資訊運作建立電子化政府，並採用符合國際標準組織的資訊安全管理驗證系統，讓夥伴國政府資訊系統能與國際接軌，有效改善政府行政效能。

- 4. 教育領域：**由菁英型能力建構到技職訓練之全民教育。以往從本會所推動人力培訓課程，以官員、菁英人士或知識分子「菁英型能力建構」方式為主，轉型並改變成為充分體現聯合國「全民教育」(Education for All)之時代倡議。
- 5. 金融服務領域：**由傳統融資貸款到以包容性考量各種貸款族群需求的創新貸款型態。透過多樣化的參貸機構，提出符合趨勢、國情與族群實際需求的金融服務。
- 6. 跨領域業務：**由一般性業務到搭配本會現有計畫以利計畫效益加成。以海外志工派遣為例，由以往直接回應夥伴國需求，本會募覓合適之志工選派至夥伴國，新增由本會自己規劃選擇需要選派志工進行服務的計畫，以專案方式推選專長符合之志工，直接派遣服務。



本會在教育領域的變革，由「菁英型能力建構」轉型為聯合國倡議的「全民教育」。(圖為「太平洋島國青年技職訓練計畫」於中彰投分署的水電配線培訓情形)

## 改變 1

# 農業技術合作再升級， 計畫主題往價值鏈中上游發展

現今全球氣候變遷加劇，氣溫上升及極端氣候使得病蟲害肆虐及農作物災損可能性提高，進而影響糧食生產與供應的穩定性，危及全球糧食安全。

因此，如何由農業的價值鏈往中上游思考，改進農民栽培技術，加速農作物對環境改變的調適至為重要。

其中，由於種子為農業活動的根本，使用品質良好及健康品種的種子，不僅可增加產量、提升品質，更能提高對逆境耐受度及對病蟲害的抵抗性等，本會近年來推動農業計畫，除著眼產

能提高，亦開始往中上游管理發展，從源頭的種子生產與管理尋求因應之道，思索如何協助合作對象繁養殖更優良的種子、種畜禽與種魚。

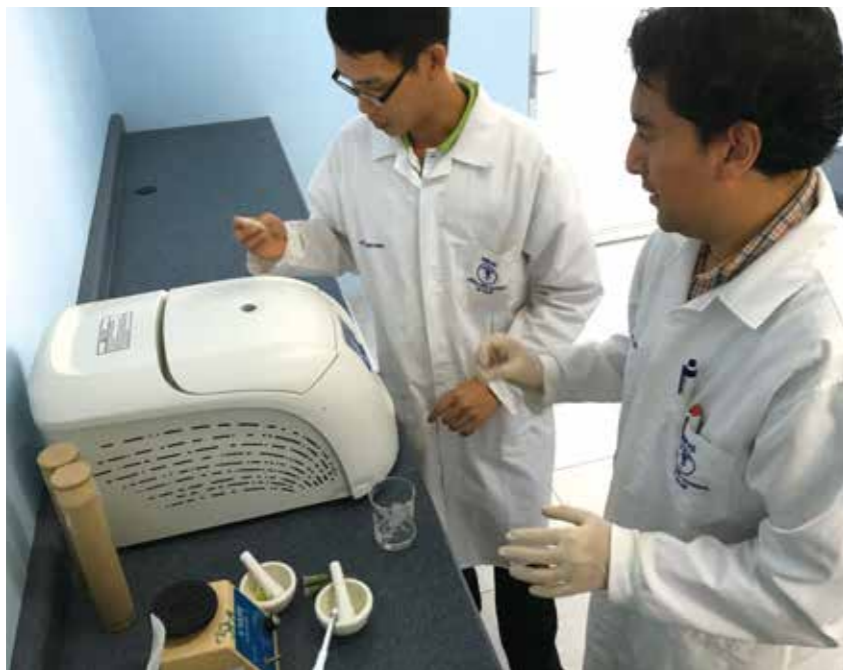
### 回歸種原與栽培技術 提升農產品質及產量

近年來，本會在加勒比海地區及拉丁美洲推動的計畫，均與位於農業中上游的種原改良有關，執行方式乃由本會與合作國家農業單位共同建立良種繁殖制度，例如透過水（陸）稻及馬鈴薯三級制或二級制，合作生產合

格的原種，並授予製作農民生產採種後，再販售予一般農民從事商業生產，在海地執行的「強化稻種生產計畫」、宏都拉斯的「馬鈴薯健康種薯繁殖計畫」等皆為此類型；而為生產高品質、高產量的蔬果及花卉，透過組織培養方式，提供無毒無病的組培苗供農民種植，諸如在巴拉圭執行的「蘭花產業發展及組織培養種苗繁殖計畫」、薩爾瓦多的「熱帶健康種苗繁殖中心計畫」及駐聖露西亞技術團「果蔬示範與推廣計畫」等皆是。

在改進農民栽培技術方面，如在中美洲友邦薩爾瓦多推動的「熱帶健康種苗繁殖中心計畫」，除建立健康種苗檢查機制外，亦協助其提升田間管理能力及病蟲害防治等技術，包括進行大蕉、木瓜及馬鈴薯等三種作物病蟲害診斷，針對組織培養、快速繁殖技術以及病毒檢測分析等技術需求，協助訓練健康種苗生產操作及管理人員。

另外，本會對於水產養殖的種苗亦十分重視，本會與薩國合作的「強化鄉鎮家庭式水產養殖發展計畫」及「海水養殖中心計畫」，即藉由穩定提供高品質吳郭魚魚苗及笛鯛引入以增加產量，進而提升薩國偏遠地區人民動物性蛋白質攝取量並增加家庭收入。



為強化病蟲害防治能力建構，本會吳秉祐技師（左1）於瓜地馬拉農部實驗室進行柑橘黃龍病PCR檢測指導。

## 人物專訪 1

海地強化稻種生產能力計畫  
計畫經理 王雲平

### 協助振興產業與研究基礎 提升稻種生產能力



臺灣水稻「良種繁殖三級制度」，將稻種區分為原原種、原種及採種等三級，使育成的優良品種不致因異品種、雜草及病蟲害的污染，而失去原品種的優良特性。

海地以稻米為主食，全國栽培面積約有6萬公頃，稻種生產量卻只有600公噸，稻種供應率僅佔全國栽培需求的14%，原因在於農民無法取得優良的稻種。為了強化稻種生產的能力，海地政府向我國提出合作計畫，本會在外交部委託下，於2014年派遣計畫經理王雲平及專業技術人員，以技術協助及能力建構方式與海地農業部、海地阿狄波尼（Artibonite）河谷綜合開發局及省農業局合作，共同推動強化海地稻種生產計畫。

關於此一計畫，王雲平回憶，2014年年初，卸下服務了5年的尼加拉瓜技術團技師職務飛往海地，即密集與海方農部配合人員開會、洽談及撰寫計畫書，

當年5月便完成簽約及人員派駐，「計畫的目標很明確，就是協助海地振興稻作產業與研究基礎、提升稻種生產能力，且兼顧稻種生產的『量』與『質』。」

他指出，計畫包含了「強化優良稻種檢驗體系」、「提升機構功能性」、「改善稻種繁殖及採後處理體系」三大方向，具體工作項目則包含「建立國家級水稻試驗研究中心」、「建立水稻良種繁殖制度與生產供應鏈」、「維修擴建稻種採後處理中心」、「設立農業機械營運中心」、「培訓海地技術人員專業能力」等，確保計畫永續發展。

### 建立符合國際規範的生產檢驗標準

計畫第一年開始便編列預算，逐年整修試驗農場、灌溉設施等硬體，培養海地稻種檢驗人才、建立稻種檢驗室，並派遣短期專家，參考我國法規制訂適合海地現況與需求之稻種檢查法規，協助海地國家種子生產委員

會針對種子的生產與供應草擬規範，建立一套符合國際種子檢查協會（International Seed Testing Association, ISTA）規範的種子生產及檢驗標準。

王雲平分析，有別過往著重在稻作商業生產、推廣與採種的思考，此計畫聚焦產業上游的稻種，畢竟維持稻米的「品種」純度，最重要的關鍵在此。「2015年9月完工的稻種檢驗室，便是一個提供海地農業部管控整個國家種子生產、檢驗及使用配套的基地，是計畫中極為關鍵的一環。」

此計畫執行由我方專業技術人員扮演輔導角色，逐步提升海地技術人員的專業能力。對此海方計畫經理伊馮·艾蒂安（Yvon Etienne）十分感謝，曾經來臺接受本會研習班訓練的他感性的說：「在臺灣紮實的幫助下，未來海地人民能自己走的更遠、更好！」

## 人物專訪 2

吉里巴斯技術團  
技師 李宜龍

### 以創意發揮農業最大價值 讓永續發展得以成真



南太平洋友邦吉里巴斯人民日常飲食缺乏蔬果，以致慢性疾病盛行，糖尿病致死率高居南太平洋島國之冠。本會從2004年開始執行園藝計畫，用以提升蔬果生產技術並推廣蔬菜攝取觀念。

2015年續行為期6年的「營養提升計畫」，除了開墾新農場、利用在地材料製作堆肥、施用益生菌等技術提高產量，更加入了改善團膳環境、菜單設計、營養監測機制建立等項目，期盼調整中學學生營養午餐，以擴散均衡飲食觀念，進一步改善吉國全民健康。

畢業於國立臺灣大學園藝暨景觀學系研究所，先於瓜地馬拉技術團服外交替代役，考取國合會駐外園藝技師，首任派駐地點即為吉里巴斯技術團的李宜龍，談及多年在吉國執行農業計畫的挑戰：首先，受限於環礁島嶼，地質為珊瑚沙，有機質及微量元素極少，加上水資源匱乏與地下

水鹽化，作物栽培環境極為嚴苛。其次，因當地生活仰賴地下水，為減少污染，政府禁止使用化學肥料及農藥，田間害蟲個個虎視眈眈，加上炎熱造成結球類葉菜「頂腐病」盛行。

#### 自然農法對抗病蟲害

他回憶，多年前初抵達吉國時，對其嚴苛的環境感到十分焦慮，但為保護這即將消失的淨土，決定重新學習自然農法。使用豬糞、椰渣、廚餘等廢棄物製作堆肥，利用堆肥產生高溫消滅蟲卵，以對抗根瘤線蟲病。以天然「苦楝油」、「無患子乳劑」、「瓢蟲」等防治不同的田間害蟲。利用蚵殼粉（生物鈣）、海鳥糞（磷礦）以及海草粉（鉀肥及微量元素）施肥，提升農產品質量，使西瓜與洋香瓜糖度大幅提高。

李宜龍開心的指出，這些努力除了展現在計畫的成效上，

更獲吉國環境、土地暨農業發展部部長鄺席瑞（Tiarite Kwong）公開讚美，肯定因地制宜的「農業技術」提高了蔬菜質量；「有機栽培」兼顧環境及農業永續發展；「飲食習慣改變」則降低非傳染性疾病罹患率，減少政府公共衛生醫療開支，延長了國人壽命。

「這些年來，我深刻地體悟到，我們不是帶著高科技農業與文化來『教導』當地人，而是在這塊土地上一同『學習』與環境友善共處，如何善用身邊的材料，以創意發揮農業最大的價值，讓『永續發展』在這個美麗的島國得以成真。」李宜龍深切的期許著。

## 改變 2

### 結合公私部門資源，強化友邦醫療體系功能

為呼應聯合國永續發展議程（Sustainable Development Goals）目標3的「確保健康生活及促進不分年齡之福祉」，以及目標17的「活化全球夥伴關係」，本會公衛醫療業務近年來積極配合夥伴國需求，以「孕產婦及嬰幼兒保健」、「愛滋病、肺結核及被輕忽的熱帶疾病（Neglected Tropical Disease）防治」、「慢性病防治」及「健康資訊管理系統（Health Information System, HIS）推廣」等為推動主軸，引介我國內醫療院所的資源，協助合作國家強化健康照護及衛生體系。

#### 官方民間共同合作 加強交流計畫

2015年在非洲地區除執行「臺布醫療合作計畫」、「聖多美普林西比腸道寄生蟲防治計畫」及與屏東基督教醫院合作「南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫」外，新增與嘉義基督教醫院合作之「史瓦濟蘭孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫」；在太平洋島國地區與馬偕紀念醫院合作「斐濟精神衛生之醫療照護體系功能提升計畫」；拉丁美洲及加勒比海地區則分別與亞東紀念醫院及國泰綜合醫院合作「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計



為提升巴拉圭醫療服務品質，本會除協助建置醫院資訊基礎建設，亦將推廣數位學習課程、協助建立醫療管理制度。

畫」及「巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫」等。

以「斐濟精神衛生之醫療照護體系功能提升計畫」為例，由於斐濟在精神疾病防治方面，醫療照護資源不足，缺乏精神衛生流行病學資料，加上精神疾病遭污名化情形嚴重，使得醫療院所收容負擔沉重。

因此，本會與馬偕紀念醫院合作，據以提出計畫，內容包含建構斐國精神衛生所需的醫療及照護團隊能力、強化精神衛生照護功能及協助政府、醫療人員及社會大眾對精神健康議題之瞭解等，並由斐國政府、我國外交部

及馬偕紀念醫院共同投入，本會派遣駐地計畫經理，借重馬偕醫院的專業與經驗，協助訓練計畫所需之種子師資，並提供諮詢，以能力建構的方式，逐步強化斐國精神衛生體系專業。

除公衛醫療發展計畫外，本會「友好國家醫事人員訓練計畫」亦結合公私部門之資源，安排計畫相關人員來台進修，客製化其所需之訓練課程。另為提升訓練成效，本會與學員、合作醫療院所互動，確保學員在台學習效益，並反饋相關建議予我醫療院所。未來本會仍會持續連結資源，擴大援助綜效。



## 人物專訪 1

亞東紀念醫院腎臟內科  
主任 彭渝森

### 將此計畫當作中美洲地區 慢性病防治的火車頭



「這個計畫的起源，導因於貝里斯洗腎人口增加，政府對應的資源有限，加上缺乏腎臟專科醫師、相關醫護人力不知該如何訓練，沒有量化的數據，以致腎臟醫療不知該往哪個方向走，所以，希望能藉助臺灣經驗，透過國合會與亞東醫院幫他們做整體規劃並訓練人力……」在「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」中扮演靈魂人物的亞東紀念醫院腎臟內科主任彭渝森說明此一計畫的緣由。

從2013年兩國開始就此概念洽談，中間歷經計畫界定、準備與評估流程，計畫核定後在2015年進入合約協商，預計2016年計畫正式啟動。彭渝森指出，此一計畫可分為以下4個部分：

1. 透過教育推廣，強化慢性病預防與公共衛生能力：配合貝里斯（以下簡稱貝國）現有的巡迴醫療服務，進行慢性病與腎臟病衛教；舉辦及參與慢性病防治相關論壇及區域研討會，

促進貝國產、官、學、研相關領域對本議題的重視。

2. 專業能力建構，提升腎臟醫療照護能力：提供貝國慢性病防治相關醫護人員來台，接受相關教育訓練，返國後擔任種子教師，並派遣資訊專家、顧問赴貝國進行專業諮詢與系統開發相關服務。
3. 強化衛生資訊系統，以利慢性病個案追蹤管理：為了建置慢性病防治相關個案管理系統，第一年由臺貝共同合作開發系統，並於第二年上線，第三年則需完成區域、地區及初級醫療機構指定醫院慢性病防治相關個案管理系統建置、上線及使用者報告。
4. 協助篩檢系統與資料庫建置，以利分析與政策建議：依不同族群（種族、糖尿病、高血壓患者等），分別篩檢社區民眾及醫療單位內看診病人（罹患腎臟病高危險群），進行腎臟疾病型態統計，計算疾病發生率及盛行率，

以利資料庫建置，提供改善方案與政策建議。

為了達成計畫設定的目標與成效，國合會與亞東醫院各有分工，其中，國合會將派遣計畫經理赴貝國，擔任計畫執行與監督的角色，包括業務工作協調、進度追蹤，統整貝國腎臟病分析資料、產出流行病學報告，安排專業醫護人員來台受訓；亞東醫院則以醫事專業角度，指派醫護及資訊人員赴貝國進行學員臨床訓練、監控與教學檢測。

彭渝森強調，國合會與亞東醫院傾注心力與資源，無非是期盼藉助臺灣過去在腎臟病防治的成功經驗，協助貝國做好初級預防的工作，尤其，「我們是把這個計畫，當作中美洲地區慢性病防治的火車頭，希望能利用3年的時間，做好觀念、資料、專業人力等基本架構的建立，進而勾勒未來10年的藍圖，帶領其他慢性病的政策制定。」

## 人物專訪 2

國泰綜合醫院  
行政副院長 李豐鯤

### 協助建置醫療資訊系統 提高整體醫療品質



「2007年，國泰醫院與巴拉圭（以下簡稱巴國）第一次接觸，是透過國合會協助，以行動醫療團方式走出去幫助的第一個國家，後續透過義診、示範手術教學，協助巴國醫生來臺受訓，多年來結下了不解之緣。」國泰綜合醫院行政副院長李豐鯤回憶。

因此，當2013年巴國向我國駐巴拉圭大使館提出協助遠距醫療建置需求時，外交部委託國合會辦理，進一步探詢國泰醫院合作意願時，李豐鯤開心的說：「考量跟巴拉圭的淵源，加上國泰的資訊系統建置得很早，大部分都是自己開發，醫療資訊專業人力充足，聽到這個計畫便欣然接受。」

由國合會與國泰醫院的顧問團，兩年間歷經多次出差考察，根據巴國醫療現況與巴國衛生部討論，將遠距醫療的概念，調整為協助醫院資訊基礎建設，提升

醫療資訊管理效能，並提出計畫三個重要標的：

1. 醫療資訊系統的功能強化：巴國目前就醫流程仰賴人工作業，易造成藥品庫存紊亂，醫療服務品質難以提升，因此，計畫首要之務便是協助在醫療院所建立簡單且實用的掛號、就診及領藥的資訊系統輔助，以利門診資料蒐集及藥物庫存管理。
2. 數位學習課程推廣：巴國地廣人稀，偏遠地區醫事人員數量不足，亦缺乏進修訓練機會，透過E-learning系統將可改善此一困境，透過培育「數位學習課程」設計人才，製作符合巴國國情的學習教材，將可提升學習效率。
3. 醫療管理制度的建立：巴國實行公醫制度（由政府支付醫療費用），公立醫院普遍缺乏管理制度，醫療效率不彰。由於醫療資源有限，唯有協助其建立醫療管

理制度，引導正確的醫療方向，方能達到最大的綜效。

「這三大部分，正是臺灣實施全民健保及醫院評鑑制度所累積的寶貴經驗，這些成熟且有效率的醫療管理制度及醫療資訊系統，對於開發中國家的醫療管理發展將會有很大的幫助」李豐鯤強調。

他指出，本計畫將由我國駐館與國合會扮演對巴國的溝通平台，並由國合會派遣計畫經理常駐，國泰醫院負責資訊技術及醫療管理的諮詢及人員培訓。計畫選定三個省份的醫院與衛生站，以四年為進程，2015年為計畫準備與前期人員訓練階段，2016年計畫啟動，協助巴國系統開發建置，並於後續三年陸續導入。

「我們深切期望，借助臺灣和國泰醫院在醫療資訊發展的經驗，能協助巴國建置自主性的醫療資訊系統，提高整體醫療品質，讓民眾獲得更好的醫療服務！」

### 改變 3

## 推動資安國際認證，深化電子化政府發展

所謂「電子化政府」，根據聯合國（2003）的定義，係指「政府應用資訊通訊科技提升內外部關係」，更具體的是「使用資訊通訊技術提升政府與民眾、企業或其他政府機關間的關係」（World Bank, 2005），希望藉由資訊科技之應用來提升政府行政效率與效能，並強化對公民責任之履行，以求提升政府與民眾互動及溝通的機會。

然而，隨著「電子化政府」的普及應用，如何建立安全及可信賴的電子化政府作業環境，有效防範電腦及網路犯罪，確保機關業務順利運作，保障民眾權益，已成為電子化政府之重點工作。

本會自2007年起，透過技術合作方式，提供友邦我國電子化政府發展經驗，擴大其政府公共服務範疇，同時引介我國私部門技術與資源，協助夥伴國積極開發與運用ICT技術於不同領域，近來更著眼「資訊安全管理」，藉以提高各夥伴國風險管理與應變能力，保護資訊不受到威脅，確保政府組織能持續營運。

### 導入國際安全標準與世界接軌

為了推動「資訊安全管理」，本會依循國際標準組織（International Organization for Standardization, ISO）

於2013年公佈之ISO 27001 資訊安全標準（ISO/IEC 27001:2013-Information Security Management Systems Certification）實地輔導夥伴國，完備「內部診斷與清查」、「資安管理能力培訓」、「擬定資安政策」、「風險評鑑」、「資安制度實施」與「內部稽核」等項目，逐步協助夥伴國建立資訊安全標準的通用基準，強化資訊安全管理的運用，並增進組織運作的互信與自信。

在2015年，本會先後協助我友邦貝里斯、聖露西亞與聖文森及格瑞納丁通過「ISO/IEC 27001:2013國際資訊安全認

證」，成為我國援外計畫協助友邦取得ISO認證首例。

未來，夥伴國只需要根據國際標準組織的規範，持續進行資安稽核與風險改善，就能確保資訊安全管理的可靠性，也將成為本會在地化執行並接軌國際標準規範的最佳範例。



本會輔導貝里斯ICT中心通過「資訊安全管理ISO27001外部稽核驗證」，由我駐貝里斯大使何登煌（右2）將認證授予貝里斯財政部次長約瑟夫·維特（Joseph Waight）（左2）。

### 人物專訪 1

貝里斯中央資訊科技辦公室  
主任 蜜雪兒·隆沃思  
與臺灣團隊同心合作  
是計畫成功的關鍵



貝里斯中央資訊科技辦公室（Central Information Technology Office, CITO）是貝里斯政府負責資通訊功能的核心單位，自2013年與本會合作「貝里斯資通訊計畫」，更成為政府E化的重要推手。其中，擔任中央資訊科技辦公室主任，曾是本會「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」受獎生，在臺灣國立清華大學取得資訊科技碩士學位的蜜雪兒·隆沃思（Michelle Longsworth）便是靈魂人物之一。

談及「貝里斯資通訊計畫」，為落實「電子化政府」政策，蜜雪兒指出，2014至2015年間針對關貿便捷化，在國合會協助下，依世界關務組織（World Customs Organization, WCO）全球貿易與安全標準架構，規劃貿易進出口系統，分別整合與進出口貿易相關六大政府機構（如標準局、漁業局、林業局等）的資料庫，建構完整的關貿單一

窗口電子證照簽核系統（Belize Electronic Licenses and Permits System, BELAPS）。在2015年更以專案方式，導入「資訊安全管理國際標準ISO 27001」與進行「資訊安全教育訓練」，透過臺灣顧問的諮詢與技術協助，建立資訊安全標準的通用基準，強化資訊安全管理的運用，順利通過ISO27001國際認證。

### 促成政府機構透明度改善

蜜雪兒認為，ISO 27001專案的成功，除了讓自己所帶領的中央資訊科技辦公室在政策制訂和執程序上符合世界級標準，擁有確保效率、安全的網路系統，更使得中央資訊科技辦公室在貝里斯國內的能見度大增，尤其，「當成為ISO 27001認證機構後，政府單位或私人機構在執行資通訊專案時，都會來找我們指導，以確保內部稽核與風險改善符合ISO 27001的標準，這對促成政府

與機構的透明度有極為關鍵的效益，」蜜雪兒強調。

她進一步指出：「這些年來，與國合會的合作過程收穫非常多，除了分享開發與執行這些複雜系統的能力與經驗，也學習到了臺灣在資通訊領域的工作態度與文化，例如，執行計畫時，臺灣顧問與國合會計畫經理總會彼此接力，只要我們一提出要求，很快就取得協助和支援，令人感到放心。」

由於貝里斯政府對於推動「電子化政府」期許甚深，蜜雪兒身負重任，也充滿了信心：「所有計畫能成功，關鍵即在合作，我們與臺灣團隊是一體的，在大家全心投入下，我相信未來將能提供更優良、更有效率的服務，使人民對於參與治理的過程，具有更高的信賴度、參與度以及能力，進而達成政府所設定的『2030願景』（Horizon 2030 vision）目標。」

## 人物專訪 2

聖露西亞公共服務部  
次長 菲利浦·達梭

### 全力保障資訊安全 吸引外資進駐推動經濟



「電子公文系統（EDRMS）可提升政府的效率、生產力、透明度與節省成本，大幅增加業務執行的數量和類型。不過，當公文變成數位格式，由一般網路和政府內部網路交換、儲存，如何採取保護措施，就成為重要的課題！」協助我國在聖露西亞（以下簡稱露國）推動資通訊相關計畫不遺餘力的聖國公共服務部次長菲利浦·達梭（Philip Dalton）指出。

正因為如此的考量，本會於露國推動的「資通訊計畫」，繼協助建置電子公文管理系統後，更進一步運用我國資訊安全管理技術與顧問輔導能力，以「資訊安全管理系統」（Information Security Management System, ISMS）專案，輔導露國建立資訊安全管理系統，導入資訊安全管理國際標準，並通過「ISO27001 資訊安全管理系統國際標準」的驗證。

#### 引發資安對談 帶動企業效法

菲利浦回憶，當2014年年初國合會主動建議此一專案，即由負責政府資訊中心管理，提供IT技術服務的政府資訊技術服務部（Government Information Technology Services, GITS）承接，而他所服務的公共服務部則提供內外稽核的支援。

歷時約一年導入系統與標準，並透過訓練、分析、評估、稽核，以及記錄與開發許多業務執行的政策與程序，持續改善系統流程。由於這是露國首次建構資訊安全管理系統，對於團隊成員而言，從開始的存疑、人力限制、超時工作，建置過程中的挑戰到進入軌道，他強調：「過去合作多由外部執行大部分開發與設計工作，但這個專案讓本地團隊，從開始到完成全程參與，因此，在執行經驗中受益良多！」

他進一步指出，短期內專案的效益雖然並不明顯，但在成功

取得認證後，便讓露國擁有一套可供遵循的標準化流程，藉此評估與測量效能，持續改善政府的資通訊環境，強化政府資訊資產的機密性、透明度和可信度。尤其，透過此專案不僅促成政府部門間有關資訊安全的對談，制訂支援相關提案所需的法規，還帶動一般企業社群的效法。

由於ISO是一個持續改進的循環，菲利浦期待這個專案能成為露國在資通訊、電子化政府與創新等方面的模範，在未來五年，包括政府與私部門都可以藉此培訓人才和落實配套標準，持續專注改善與優化，他深切期待：「未來能設計出適用整個政府的優化系統，並讓海內外合作夥伴相信我們正全力保障資訊資產安全，以鼓勵外資進駐，推動經濟發展！」

## 改變 4

### 從能力建構轉型到全民教育

為呼應聯合國永續發展目標（SDGs）「確保包容與公平之教育及終身學習」之倡議，本會將國際教育訓練列為計畫重點領域，透過「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」與「國際人力資源培訓研習班計畫」，因應開發中國家人力資源發展需求。

在「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」方面，本年度持續與國內21所大學合作辦理34項學、碩、博士學位學程，學程領域包括農業、理工、公衛醫療、商管及其他等五大類別，計畫執行迄今已有1,536名外籍生受惠，現有來自38個國家共525位外籍生在臺求學。

為呼應永續發展目標中有關「在西元2030年以前，大幅增加擁有就業、妥適工作與創業相關技能之青年與成人，包括技術與職業技能」之倡議，本會除辦理具學位的外籍生獎學金計畫外；亦針對太平洋島國友邦辦理非學位的技職訓練獎學金計畫。例如，本年度特別擴大辦理的「太平洋島國青年技職訓練計畫」，即提供諾魯、吐瓦魯、帛琉、馬紹爾、吉里巴斯及索羅門群島等六國青年來臺接受為期四個月的技職訓練。

該計畫以島國人力市場所需的職業技術項目為導向，培訓項目

包括電機實務、汽車修護及木工實務，藉以落實永續發展目標中有關「在西元2020年以前，將開發中國家之獎學金數目大幅增加，尤其針對最不發達國家（LDCs）、小島型發展中國家（SIDS）及非洲國家提供高等教育獎學金，包括職業訓練、資通訊、技術工程及科學課程」的目標。

在「國際人力資源培訓研習班計畫」方面，本年度持續針對農業、公衛醫療、資通訊、中小企業及環境等領域辦理研習班，總計培訓60國共372名友邦與友好開發中國家學員。特別的是，本年度專業研習班培訓對象，除開發中國家部會官員外；另邀開發

中國家私部門企業主或非營利組織負責人來臺參訓，以呼應永續發展目標17的「強化執行手段與活化永續發展全球夥伴關係」，藉此提升在地性及永續性，以達到強化公私協力、夥伴關係的目標。

回顧2015年國合會國際人力資源發展工作，已從傳統針對夥伴國家相關部會官員、菁英人士或知識分子進行「菁英型能力建構」，轉型並擴及私部門企業主、非營利組織負責人或基礎職業技術人員之「專業型能力建構」，充分體現聯合國「全民教育」（Education for All）的時代倡議。

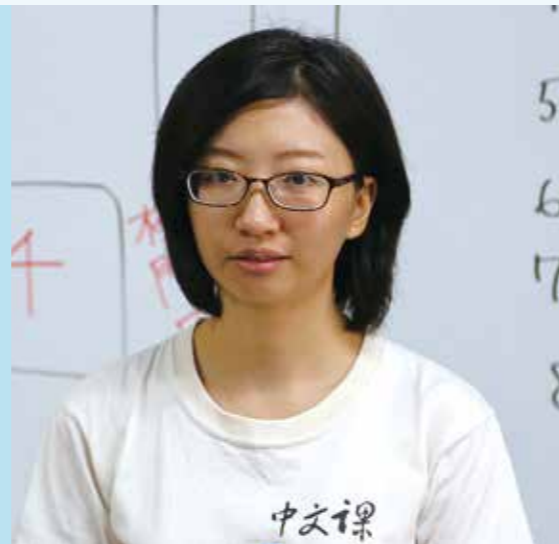


圖為「太平洋島國青年技職訓練計畫」於臺中工業區的中彰投分署進行汽車修護培訓情形

## 人物專訪 1

尼加拉瓜華語教學  
教師 江雨珊

### 看著學生練習寫中文字 讓我很有成就感



「在尼加拉瓜，學生學中文的動機很多，最常聽到的是希望能對未來找工作有幫助，有的人一直對這個好像很難的語言感到好奇，還有些人是想要認識中華文化。」因為參與國合會「友邦及友好國家專業華語教師派遣案」，於2014年5月赴尼加拉瓜的江雨珊，在國立自治大學（UNAN-Managua）與工業大學（UNI）兩校擔任華語文教師，一年半間，已引領了七個班近180位學生進入了中文的世界。

大學念的是輔仁大學西班牙語系，課餘修習華語師資培訓班，取得華語師資證照，畢業後曾赴西班牙教過一年中文，因此，此次到以西班牙語為母語的拉丁美洲教中文，對她來說並非難事，不過，在文化與民族性的適應上，仍面臨了新的挑戰。

她指出，熱帶國家天氣炎熱，做事步調比起臺灣慢很多，學生來上課遲到是家常便飯，尤

其是遇到學校期中期末考試中文課的缺席率更多，請假的理由從生病、家裡停水、停電等各種千奇百怪說法都有，「從一開始聽到的驚訝，到現在已經能很鎮定地回應學生，並叫他們下次要準時來上課了。」江雨珊認為，既然很難要求學生每次上課都要準時，不如由自己調整上課方式，試著精簡內容讓學生更容易理解吸收。對於準時的學生，就再複習上一堂課內容、練習對話等。

#### 做中文班服增加學習動機

為了增加學生的學習樂趣，她製作中文班服，在白色T-shirt正面用書法寫著大大的「中文課」三個字，下面則以楷書印著令人會心一笑：「天下無難事，只怕有心人」，背面則有「中文好好玩」。課程初期，她會先以象形字切入，搭配圖像影片，讓學生了解漢字的演變，以及相關有趣故事，「雖然書寫還是難，認識

漢字的故事後，他們變得更喜歡寫漢字。每當看著學生一筆一劃地練習寫字，樂在其中的樣子，雖常有錯字，但總會讓我很有成就感！」她也配合華人節慶，設計應節的教學活動，藉著歡欣的情境將相關詞彙深植腦海。

這樣的方式，對中文學習有何成效？從學生的口裡，或許能得到答案：「很高興臺灣能提供華語教學，老師也利用各種方法幫助學習，學習正（繁）體字，將來出差到臺灣、香港能看得懂，連簡體字也容易轉換學習。我知道中文不好學，但我有興趣也有信心能學好！」

## 人物專訪 2

2015太平洋島國青年技職訓練計畫  
學員 米爾朗·貝羅

### 用臺灣的技術 讓家人有更好的生活



來自友邦索羅門群島，24歲的米爾朗·貝羅（Milon Belo）是來臺參加「2015太平洋島國青年技職訓練計畫」的30位學員中之一。這群遠從吉里巴斯、馬紹爾群島、諾魯、帛琉等南太島國來臺的青年，在為期三個月的訓練課程中，分別就其電機工程、汽機和木工等專長，接受專業指導與訓練。

主修木工的米爾朗，目前是國立索羅門大學學生，熱愛木工的他，不僅在課餘成立了社區工作室，做手工木製產品的生意，更對木工生涯抱持著夢想。問他如何得知此一計畫，米爾朗回憶起2008年，當他還是個國中生時，就聽過臺灣國合會在索羅門群島的獎學金和農業技術相關計畫，「幾乎每個國中生都聽過TaiwanICDF，所以，當我一聽到有計畫可以資助學生來臺灣學習木工，就馬上報名參加了！」他興奮地說。

#### 理論教學與實作並進

「太平洋島國青年技職訓練計畫」是由外交部委託本會辦理，針對太平洋友邦，協同勞動部勞動力發展署位於臺中工業區的中彰投分署合作培訓。上午時段安排「專業學科」學習，採課堂講授與分組研討方式進行。下午時段，則進到工廠實作，由具豐富經驗的老師傅到現場講解，靈活運用準備、講解、示範、實習及考核五步教學法，使受訓學員學得純熟技能。過程中，亦會依學員的程度與文化背景因材施教，為參與者量身打造出實用又具挑戰性的課程。

米爾朗笑說，儘管已有多年經驗，回顧過去彷彿「土法煉鋼」，例如，在製作前，雖會在紙上畫簡單的草圖，但並不懂得使用尺規等專業工具，將設計圖轉印到實際木材上，以致成品常出現歪斜。透過老師的指導，他不僅對木作工具與施作技法大開

眼界，更對商品行銷，以及各式創業點子有了深入的思考。

「我要把在臺灣學到的技術帶回去，幫助家人擁有更好的生活。」米爾朗眼神閃現著光芒說道。從米爾朗的身上，彷彿感受到木作的溫度，同時將經驗綿延傳遞至太平洋彼岸，點燃一個年輕人的生命，也為國家發展培育了一個新的人才。

## 強化金融中介機構，提供多樣化貸款服務

開發中國家之金融市場多有受限於國民儲蓄不足、無力自行對外籌資，或政府政策不明確等負面影響，此問題反映在經濟活動上，即是私部門無法獲得正式金融服務而面臨借貸無門的窘境。

本會自成立初期即開始辦理微額貸款及中小企業轉融資計畫，扶持並挹注資金，促其健全發展以具足夠能力提供優質且持續之金融服務，提升了資金流通的效率，並依當地發展需求引入創新之貸款型態，解決微小型企業不易取得資金管道之困難。

### 創新的機制型態與設計

為鼓勵微型與中小企業正規化成長，本會依當地社會及人文習性設計不同之貸款計畫，包括在非洲地區採團體貸款機制，透過連坐法產生社會性約束力，降低金融機構面臨之風險而提高貸放意願。

在亞太及拉美地區搭配技術協助，同時對借款的中小企業或小農，進行輔導以增進其生產效率；透過手機將微貸作業行動化，媒合偏僻店家進貨、中盤商出貨及金融機構放貸，使三方皆蒙其利。

在金融機構的多樣化上，本會計畫的參貸機構包括非政府組織



本會與中美洲經濟整合銀行（CABEI）合作，透過在地金融機構提供助學貸款，讓有志升學的學生無後顧之憂。

（半正規之金融機構）、非銀行之金融機構、合作社、商業銀行、應收帳款機構等。

為能呼應特定發展目標，本會近年與各區域之多邊開發銀行推出許多創新的融資機制與設計，以助學貸款計畫為例，其創新之處即是向中美洲地區之技職機構（學校）及商業銀行宣導新型態的貸款業務，使得年輕人取得負擔得起之助學金貸款並接受有品質的技職訓練；以綠色能源特別基金為例，則是將二氧化碳減排量之高低與貸款利息減碼程度作連結，以鼓勵市政府採用最佳綠能技術進行市政基礎建設。

儘管在推動之際遭遇許多困難，諸如例一須鼓勵商業銀行並

向其說明，以增加參與貸放的意願，例二則是得向市政府分析採用綠能技術之成本效益，並展現採用綠能產品的成果，方能強化動機進而推動。

關於以上的創新作為，本會收到許多正面的回饋，鼓舞本會依夥伴國家之國家發展策略需求時，設計出新融資計畫，陸續推動如「馬紹爾家戶能源效率及再生能源計畫」，以及再度與歐銀針對農業產業價值鏈，架構推動農企業融資專案。

展望未來，本會將續重視金融創新在援助開發領域之演變，吸納其優點轉化為本會計畫，以提供更多與更佳之發展援助。

中美洲經濟整合銀行（CABEI）尼加拉瓜  
執行董事 孔拉多

## 教育是國家最好的投資 長期效益無與倫比



教育與人才培育為國家發展的根本，亦是經濟發展的關鍵。在臺灣，接受高等教育並非難事，即使家庭經濟狀況不允許，仍可申請就學貸款繼續升學。但對許多中美洲國家的青年而言，接受高等教育卻可能是一個遙不可及的夢想，因為學費無著，被迫提早進入職場的人比比皆是。

本會為協助中美洲友邦建構優質的人力資本與改善教學環境，於2008年底首度將在臺灣實行多年有成的「優惠助學貸款制度」移植到中美洲，並與中美洲經濟整合銀行（CABEI）共同執行「CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫」和「TaiwanICDF中美洲技職教育發展基金」。

### 推動教育有助國家發展

CABEI為中美洲重要的援助發展金融機構，其主要任務為促進中美洲經濟整合及各會員國的經濟均衡發展，並為實現中美

洲經濟整體化奠定財政基礎。對於身為CABEI會員國之一的尼加拉瓜，其執董孔拉多（Silvio Conrado Gómez）而言，本會與CABEI合作的計畫中，最重要的就是「教育計畫」。

「教育是一個國家追求發展必備的條件，倘若沒有良好的教育基礎，發展就會受限。」孔拉多強調。因此，為了推動此一計畫，由CABEI與本會各自投入50%的計畫資金，由CABEI負責計畫執行與監督，本會擔任輔導角色，期盼透過參與計畫的金融中介機構負責助學貸款業務，提供優惠的貸款利率、還款期限及寬限期等，幫助有能力卻受經濟能力不足的學生能有尊嚴的回到學校繼續升學。

另一方面，透過教育發展基金改善、創新大學及碩士學程的課程規劃，以雙管齊下的方式，提升當地的教育品質和整體區域的競爭力。

無論是對臺灣政府、國合會或是CABEI，以及參與計畫的合作學校，都相當期盼計畫為中美洲地區帶來長遠正面的影響和效益，如同孔拉多（Silvio Conrado Gómez）所言：「我特別喜歡助學貸款計畫，因為教育是國家最好的投資，其帶來的長期效益是無與倫比的，可以實現國家發展的期望，更是達成人民生活品質提升願景的後盾！」

## 人物專訪 2

歐銀對外關係與合作夥伴處  
董事總經理 艾倫·盧梭

### 包容性金融 是經濟轉型的關鍵



「我們相信包容性金融是經濟轉型的關鍵，更是歐銀在合作夥伴的支持下，持續積極謀求的發展重點。」這是歐銀對外關係與合作夥伴總處董事總經理艾倫·盧梭（Alan Rouso）針對歐銀近期金融業務轉變的描述。

回顧金融海嘯以及後續的歐債危機，使得許多歐銀所援助的國家、當地公司和小型企業對於長期借貸態度變得遲疑，加上金融風暴後，銀行業受到更嚴格的監督不敢隨便放貸，使得小型和新創企業資金取得雪上加霜。

由於歐銀採取「包容性金融」的策略，面對此一艱難時刻，不論企業規模大小，勢必得發展一系列因應途徑及工具，以協助區域內國家強化金融機構並提升金融服務，以利取得所需資金。

盧梭表示，有別於其他國際金融機構，歐銀對於企業特別重

視，且要求自己必須靈活、充滿活力，並隨著市場持續地創新，以達成使命。

#### 雙邊合作進入新領域

盧梭指出，國合會過去曾經和歐銀的金融機構部門合作過，最近又拓展到綠色能源和農企領域。

在綠色能源方面，如與國合會透過「歐銀綠色能源特別基金」共同出資，提供貸款予哈薩克阿拉木圖路燈管理公司Almaty Kala Zharyk，並將貸款資金用於阿拉木圖市LED路燈裝設及路燈控制中心更新，以克服用電成本上升及市政府預算緊縮的問題。

在農企業領域，由於中小企業部門的發展，是促進整個歐銀援助區域經濟健全發展，以及永續、互惠市場成長的根本。

對區域內國家的農企業來說，資金的取得是限制成長的關

鍵因素，隨著取得融資機會的提高，小型企業就有能力提高工作效率，提升生產率，擴大和創造新的就業機會。

同時，來自國合會的援助，能讓歐銀投資區域內的私營企業熟悉臺灣在農業和糧食生產的創新方法，並有利於該區域提升知識並與國際最佳營運模式交流。

盧梭特別強調，立基在近20年的合作，國合會是歐銀協助發展中國家轉型的好夥伴，他對此有深切地期盼，也感謝國合會多年來的協助。

## 改變 6

### 海外志工派遣朝多元化邁進

本會自1996年設立「海外服務工作團」以來，迄今已邁入19個年頭，共派遣了654位志工，至37個國家服務。

在2015這一年，共計派遣35位長期與專案志工（依派遣時間及目的區分），全年度海外服務人數共計64人次。其中，投身海外志工作者除了20到30歲甫踏出校園的年輕族群外，近年也有越來越多在職場已有一定歷練者或退休人士選擇離開舒適圈，轉而投入本會海外志工行列。原因在於，「Gap year」的概念不只適用在年輕人身上，本會許多工作

資歷豐富的志工夥伴，選擇用一年時間為自己的夢想「出軌」，暫別工作與家庭。因其人生歷練，在海外面對挑戰與挫折時，更能發揮成熟的態度圓融面對，並協助合作夥伴解決問題。

志工在服務時間以外，均不斷嘗試與在地資源連結，交流彼此文化，並廣邀其他志工加入，建立夥伴關係。例如：本會駐聖露西亞志工陳岱嶺、鄭竹君以臺灣經驗為基礎結合在地社區護理人員，設計「聖露西亞孕婦衛生手冊推廣專案」，製作出專屬聖露西亞版本的媽媽手冊；駐尼加

拉瓜志工朱文玲則是結合當地民眾喜好與臺灣電影，籌辦臺灣電影節活動，傳達臺灣文化及風景之美。

此外，本會近年亦結合會內計畫招募及派遣專案志工參與國際人道援助計畫，另也讓國人得透過擔任志工的機會，身處國際人道援助第一現場，透過專案志工的現地觀察，瞭解計畫執行成效、協助計畫監督與控管，培養我國國際援助人才。

從2013年開始，本會陸續派遣21位專案志工，2014年12月本會與世界展望會合作「索羅門洪災衛生計畫」，2015年派遣1位公衛志工至索羅門群島瓜達康納爾省衛澤寇斯特地區（Weather coast）推動衛生訓練，不僅能提高我國參與計畫的能見度，強化本會與合作單位世界展望會體系的關係，亦能讓志工學習國際援助體系運作模式，與索國人民建立互動關係，促進文化交流。

細數本會這一年派赴海外之志工，其性質越趨多元、服務內容亦更落實在地化原則、融入當地社區，積極發揚志工精神。



本會秘書長施文斌（前左1）授旗予2015年海外服務工作團秋季長期海外志工及專案志工代表

## 人物專訪 1

索羅門洪災衛生計畫  
專案志工 黃一中

### 讓他們未來 更有尊嚴的活下去



「如果今天你曾經想過當海外志工這件事一次以上，那你就應該去試試看！」原本擔任國合會研究發展考核室專員，2015年7月底遠赴位於南太平洋的友邦索羅門群島，協助「索羅門洪災衛生計畫」任務，11月初返臺回任的專案志工黃一中感性地說。

大學參與服務性社團，當兵時服外交替役，所派駐的國家是歷經大地震摧殘的加勒比海島國海地，熱血的他自此埋下了投入人道援助工作的種子。「雖然目前負責的是研究發展考核工作，但一聽到人道援助處開放會內同仁也能參與志工服務，二話不說我就提出了申請。」國合會自2013年11月起開放編制人員留職停薪，參與海外志工工作，讓希望增加第一線援助工作經驗的熱血青年多了自我挑戰的舞台。

「索羅門洪災衛生計畫」源自2014年4月索羅門群島遭遇嚴重的洪災，大水沖毀橋梁及供水

系統等公共建設，致腹瀉、急性呼吸道感染等病例驟升，為改善當地衛生與健康情況，本會與世界展望會合作於2014年12月至2016年5月期間透過衛生推廣、供水系統修復及提供動物圍籬等方式，並搭配專案志工派遣，協助受災社區因應衛生與環境問題，並取得相關能力與資源。

#### 學會傾聽融合溝通

黃一中在三個月的志工服務期間，密集造訪當地社區，協助進行衛生教育宣導、衛生短劇排演、設計宣傳海報，亦參與社區豬圈設計。由於索羅門群島有將近1,000個島嶼，災後物資匱乏，衛生條件不佳，出入皆需透過船隻，且海相十分不穩，黃一中在過程吃足了苦頭。不過，他從合作夥伴以及當地居民身上學到很多，例如他學會充分傾聽，與居民討論出最適合的方案，而非套用既定的模式。

他以所參與的畜舍設計為例，若以臺灣經驗，會將豬隻集中管理，並以配方飼料餵養，但在索國養豬通常是自給，且無配方飼料。直接將臺灣經驗複製的可能性不大，於是透過與居民討論，決定建造一般木造的小型豬舍，也獲得居民的認同。

若問他此行最大的收穫，黃一中認真地回答：「除了從國際非政府組織身上學到國際援助體系運作的模式，更重要的是，當計畫內的數字變成活生生的面孔，除了讓我多了同理心，確切知道他們的困境，更能掌握實際的需求，協助他們有尊嚴的活下去！」

## 人物專訪 2

尼加拉瓜英語教學  
志工 朱文玲

### 背起背包和相機 繼續我的學習之旅



「一般人對退休生活的刻板印象，好像就是到處遊山玩水，我也喜歡旅遊，但更想體驗不一樣的文化，繼續跟這個社會連結、跟人群接觸」在尼加拉瓜擔任英語教學志工的朱文玲聊起自己的退休規劃，從考取英語導遊與領隊證照、慈湖園區導覽志工、報考研究所，一直到與國合會結緣，遠赴他鄉當志工「我身上應該有流浪的細胞吧，久久會發作一次，加上我和先生都給彼此很大的成長空間，才能讓我有這樣的自由，追求不一樣的人生下半場！」她興奮地說。

「剛開始是想好好把西語學好，後來，更愛上了拉丁歌曲與騷莎舞（Salsa）……」在國中教了30年英語的朱文玲，笑談自己選擇到屬於西班牙語系的尼加拉瓜（以下簡稱尼國）教英語的緣由。她分析，由於尼國英語教學師資缺乏、授課時數較少，加上網路不普遍，相關圖書雜誌既

少且貴，學生想加強英語，必須念私校或額外花費到語言機構學習，讓許多人望而卻步。

因此，為了教好英語，她藉著學習西語，了解為何學生會在英文文法、發音上遇到問題，以尋求解決之道，更藉自己設計的教具，或以「快閃」的概念，舉辦校園英語歌唱活動，增進學習動力。

#### 熱情、健康與心理調適缺一不可

一年的海外生活，朱文玲曾因突來的大病而痛哭，因學生到課率不佳沮喪，也曾因西語程度不夠好無法打入當地生活，然而，一切隨著她的樂觀與積極，逐漸步入軌道。她提醒，獨在異鄉為異客，不只是靠熱情就夠，身體健康很重要，心理的調適更重要，必須要了解的是，「如何與自己相處，不妨多培養一些自娛娛人的興趣，既可以獨處，又可以藉此跟別人打成一片。」

對於嚮往海外志工生涯的人，她以自身經驗指出，要無後顧之憂，必須先獲得家人的認同，讓他們清楚知道你將去的地方、即將做的事、會為自己和國家帶來什麼影響，讓他們了解和放心，甚至以你為榮。

其次，你得衡量自己有沒有獨立生活與解決問題的能力。另外，一顆尊重與接受不同文化的心很重要，這樣的心態可以幫助你很快適應當地生活，更進一步享受異國文化。

「在尼加拉瓜這段經歷，讓我的人生多了許多故事可以分享，也許寫本書，也許成立個salsa俱樂部，大家一起跳salsa或bachata，吃吃尼加拉瓜菜，當然，我還會繼續背起背包和相機，繼續我的學習之旅。」從笑談間知道，關於未來，朱文玲活力依舊、從容以對。

# 4

## 經營管理



### 財務管理

本年度在財務規劃策略上以積極防禦型資產配置策略進行各項投資，主要配置於固定收益型資產，而以風險性資產為輔，確保本會整體資金充沛的流動性與維護基金本金的安全性。

基於任何業外財務投資規劃，均需優先以本會執行援助開發業務所需資金為主的原則，秉持以往穩健保守的資產配置原則，適度控管風險性資產部位投資比重上限。2014年的風險性資產投資部位上限比重為基金淨值的2.55%，後經董事會同意已於本年提高至目前的6.37%，以期運用本會基金之未貸放資金，獲取穩定的中長期固定投資收益，協助本會各項援助業務永續發展之目標。

#### 整體資金運用情形

本會整體資金的運用來源分為「基金本金」與「財務收入」兩部分。

在「基金本金」部分，主要用於執行有償性的援助開發業務，如長期融資和投資計畫業務；至於尚未動用於有償性援助開發業務的資金，為提升資金有效運用，則透過貨幣和資本市場進行財務性投資。投資的金融商品為固定收益型商品，如債券、定期存款、

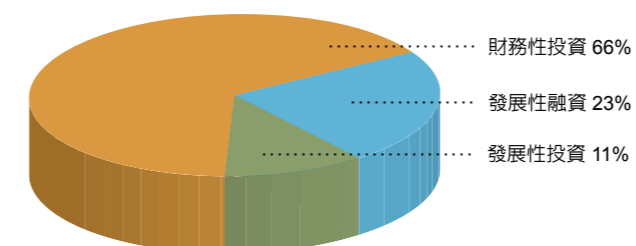
短期票券等，而具風險性的金融商品則投資於指數股票型基金（Exchange Trade Fund，ETF）等。

在「財務收入」部分，為有償性長期融資之貸款利息收入、有償性長期投資之投資收入，及尚未被上述兩項業務所動用之資金的財務性投資收入等3項來源所組成，共同支應本會無償性國際業務及行政管理費用。截至2015年12月31日止，在外流通的長期投資與融資金額約占本會基金淨值的34%；財務性投資金額約占66%；2015年整體資金運用情形如圖1，上述在外流通的長期投資與融資金額，倘再加計已經簽約但尚未撥款之對外長期投資與融資金額則約占淨值的59%，財務性投資金額則約占淨值的41%。

2015年整體資金投資收益率不含外匯和其他損益為1.84%，包含外匯和其他損益後為2.37%；其中長期投資和融資業務收益率為2.03%，財務性投資收益率為1.74%。全年收入（不含匯兌損益及其他收支）約為新臺幣2億9,037萬元，倘加計匯兌損益及其他收支後全年收入約為新臺幣3億7,421萬元。

本會2014年透過處分ETF投資以獲資本利得新臺幣4,489萬元，因而2014年全年收入達新臺幣3億8,100萬元，本年在未處分ETF投資的情形下僅較上年全年收入減少約新臺幣679萬元，減幅約1.78%；若相較2013年全年收入新臺幣2億7,450萬元則相對增加新臺幣9,971萬元，增幅高達36.3%。2013年至2015年本會財務收入分布情形如圖2。

圖1 2015整體資金運用情形



#### 長期投資融資管理情形

截至2015年12月31日為止，本會累計執行14件投資計畫，累計投資淨額為4,699萬美元，以及新臺幣1億2,400萬元；累計執行融資計畫85件，累計核貸金額為5億2,245美元、5,655萬歐元，及其他幣別折合1,810萬美元，累計撥款金額為4億7,765萬美元、2,084萬歐元及其他幣別折合850萬美元，累計還款金



額為3億8,779萬美元，累計動撥率為83.18%，累計還本率為75.13%。

有償性長期投融資業務收入方面，本年度融資計畫利息收入為新臺幣9,190萬元，融資收益率為2.53%（較2014年為2.71%略降0.18%）；本年有2項投資計畫認列投資收益為新臺幣1,736萬元，投資收益率為0.99%，總計長期投融資業務合併收入為新臺幣1億925萬元，投融資合併收益率為2.03%。較2014年長期投融資業務合併收入新臺幣9,964萬元，增加約新臺幣961萬元（2014年投融資合併收益率為1.73%，上升0.30%）；較2013年投融資業務收入新臺幣1億1,235萬元，僅略微減少新臺幣310萬元。資產品質方面，截至2015年12月31日止，本會長期放款無延遲還款或壞帳情事，並依規定就長期放款、應收款項與催收款項等資產類別，分別提列備抵呆帳準備以允當表達資產品質。

### 財務性投資管理情形

運用未被長期投資、融資兩項業務所動用的資金進行財務性金融商品投資，以提升整體基金使用效率

並增加財務收入之目標。目前上述未貸放資金的投資主要以固定收益型金融商品為主，並持有具風險性資產之指數股票型基金（ETF）為輔，其中ETF係以長期持有方式進行投資。

固定收益型資產部分，主要投資於新臺幣和外幣之債券、定期存款和短期票券，投資方式為持有至到期日。本年在美國延後升息下整體利率環境低迷，本年增加債券部位因而債券平均收益率自2013年2.34%，去年2.45%，漸次提升至本年2.57%；債券部位則由去年占淨值14%提升至16%。風險性資產部分，本年在可承受之財務風險下，董事會同意增加風險性資產投資部位額度上限，由2014年占淨值之2.55%提高至6.37%，因而持有ETF張數較去年增加約28%，本年股利收入亦較2014年增加約65%。

本年度在提升債券投資平均收益和擴大ETF投資部位以增加股利收入的策略下，財務性投資收入（未包含匯兌和其他損益）約為新臺幣1億8,112萬元，較2014年財務性投資收入新臺幣1億6,335萬元（不含處份ETF資本利得新臺幣4,489萬元），增加約新臺幣1,777萬元，增幅約11%。亦較2013年財務性投資收

入新臺幣1億5,472萬元，增加新臺幣2,640萬元，增幅約17%。此外，較全年預算書收入目標新臺幣1億2,967萬元，增加新臺幣5,145萬元，增幅達40%。

財務性投資收益率本年為1.74%，去年為2.11%（含處份ETF資本利得新臺幣4,489萬元），2013年1.58%。財務性投資收入倘加計匯兌和其他損益，整體業務外收入為新臺幣2億6,496萬元，亦較全年預算書業務外收入目標增加新臺幣1億6,809萬元，增幅達174%。本年度本會財務性投資的運用情形如圖3。

辦理駐外技術團、醫療團及專案計畫等業務。

2015年度本會收入共計新臺幣15億7,809萬元，其中委辦計畫收入新臺幣12億339萬元，較上年度增加21.49%，而本會運用自有基金產生之收入計新臺幣3億7,470萬元較上年度減少1.95%，主要包括有償性之投融資業務收入占29%、基金孳息收入占47%、現金股利收入2%及其他收入占22%。

本會支出共計新臺幣15億1,877萬元，其中委辦計畫支出新臺幣12億339萬元，較上年度增加21.49%，另本會自有基金支出計新臺幣3億1,538萬元較上年度減少15.93%。另本年度賸餘新臺幣5,932萬元，與上年度賸餘新臺幣702萬元，增加新臺幣5,230萬元，主要係為達本會年度收支平衡，採取開源節流措施，提高指數股票型基金持股比率，致增加年度股息收入，另採自然避險法配合美國聯準會升息政策，因而產生兌換利益新臺幣7,175萬元，節流方面，為充分利用委辦經費，提高對外援助效益，部分經費由委辦預算支應，以節省本會經費；同時整合本會與外交部資源藉以產生援外綜

## 會計管理

本會收入主要來自基金孳息收入、貸款利息收入以及承辦外交部委辦計畫收入。基金孳息收入及貸款利息收入主要係支應本會例行性業務支出，包括各項技術合作、人道援助、獎學金計畫與本會行政管理費用等。外交部委辦計畫收入部分，主要係外交部委託

圖2 2013年至2015年基金收益情形

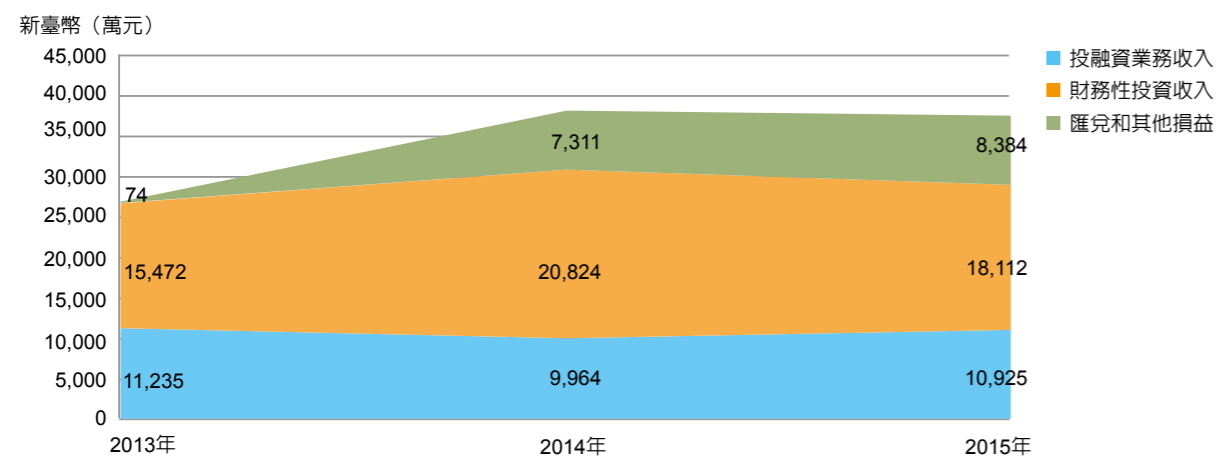
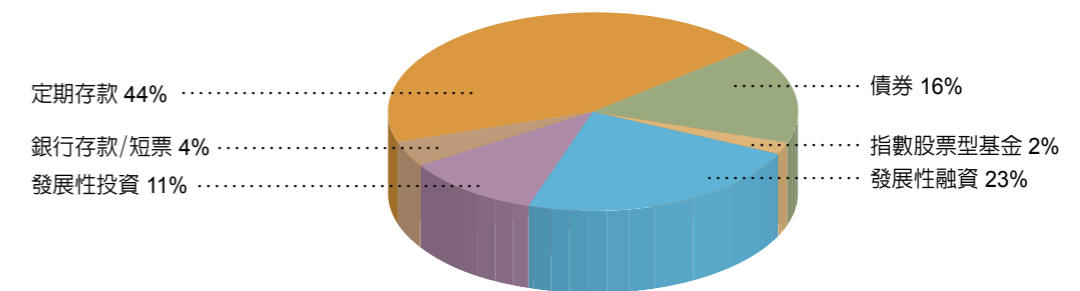


圖3 2015年財務性投資之資產配置情形



效，獲外交部挹注資金以協助本會推動技術協助贈款計25萬美元；另有2項尼泊爾人道援助計畫使用尼泊爾地震賑災款支應，間接節省本會人道援助預算40萬美元。

有關本年度自有基金之收入及支出結構及2005至2015年收支情形如圖4至圖6所示。

#### 基金運用及淨值情形

本會基金自1996年創立至2015年底之淨值合計為新臺幣157億8,333萬元（含創立及捐贈基金新臺幣124億6,884萬元、累積餘絀新臺幣33億1,936萬元及金融商品未實現損失新臺幣487萬元），較2014年淨

值增加計新臺幣5,415萬元，增加幅度為0.34%，有關歷年基金與淨值趨勢如圖7。

2015年12月31日本會資產總值計新臺幣163億4,657萬元，其中流動資產佔52.78%、長期投資及放款佔46.97%、固定資產佔0.15%及其他資產佔0.10%，而資產主要資金來源為創立、捐贈基金及累積餘絀等共計淨值新臺幣157億8,333萬元及負債新臺幣5億6,324萬元。

#### 預算執行結果

2015年本會承辦外交部委託辦理「對外技術合作業務」簽約總金額計新臺幣12億6,281萬元，實際

執行金額計12億339萬元，總預算執行率 95.29%。

至於自有資金部分，實際用於業務支出金額計新臺幣3億1,489萬元，與預算數新臺幣4億7,722萬元相

較，預算執行率為65.98%，係為達本會年度收支平衡，採取前述節流措施所致。相關業務支出預算金額與執行結果詳如圖8。

圖4 2015年自有資金收入比重

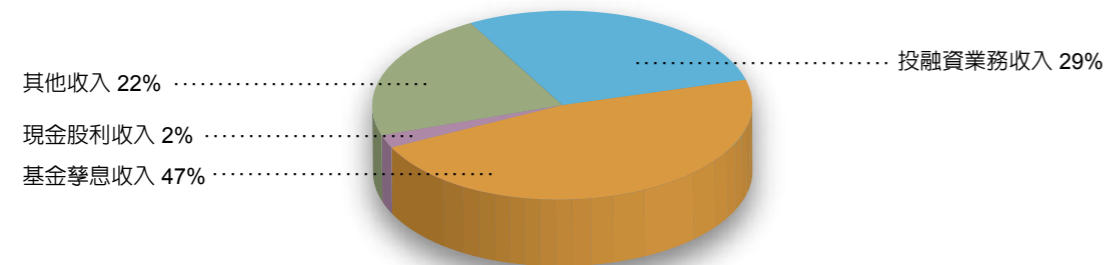


圖5 2015年自有資金支出比重

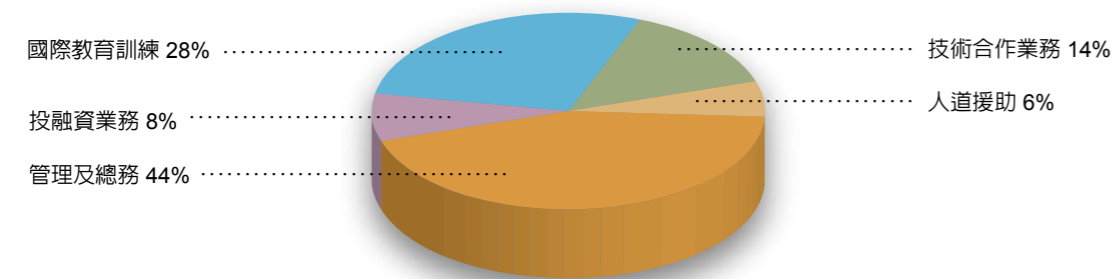


圖6 2011-2015年自有資金收支情形

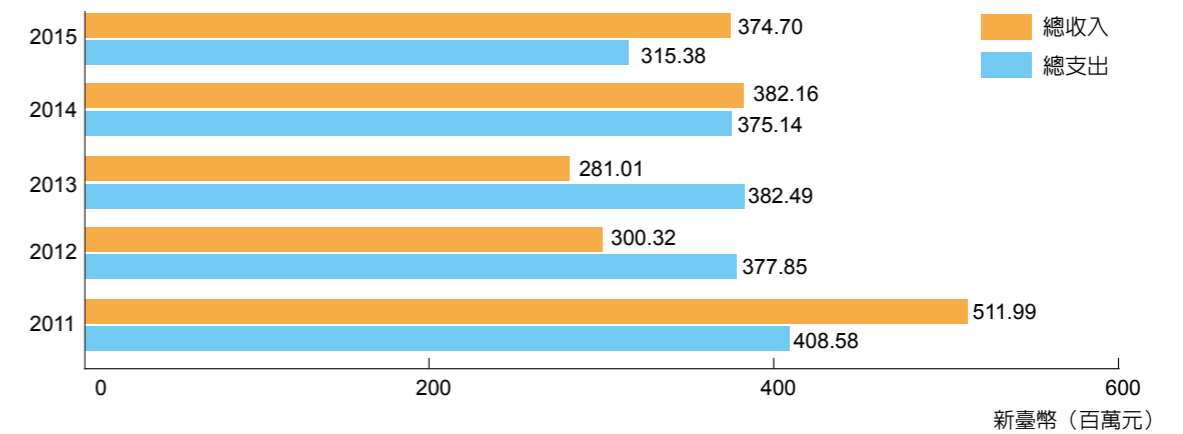


圖7 歷年基金與淨值趨勢

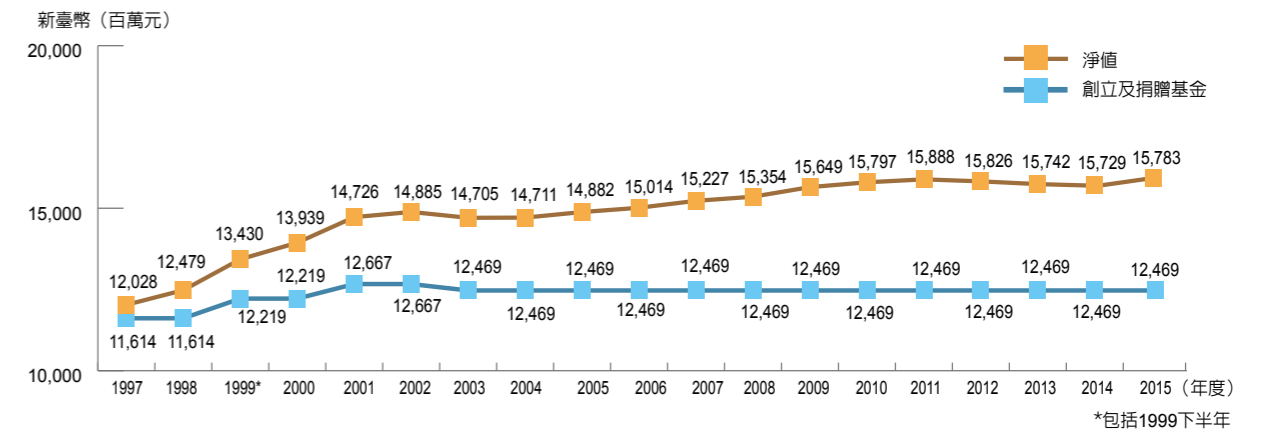
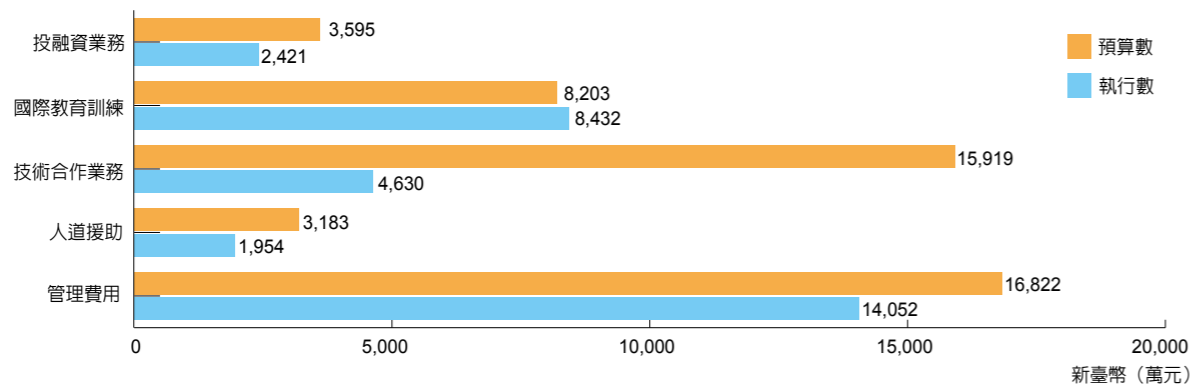


圖8 2015年自有資金業務支出預算數與執行數比較



## 人力資源

本會因應國際援助發展潮流及配合夥伴國家需求，2015年秉持以嚴謹流程招募合適人才加入本會團隊；鑒於人才是組織最重要資產，為使援外經驗傳承及留任菁英人才，本年度人力資源管理重要專案如下。

### 培育優秀資深人員 傳承援外經驗

國際開發援助專才養成不易，國際開發援助實務經驗亦不易累積，本會藉由內部講師培訓課程，透過訓練優秀資深同仁之授課能力，使其等累積之援外經驗及智識移轉予新進，創造本會組織文化以組成卓越工作團隊。

### 精進人員專業 發展多元化專長

積極協助本會人員在優先領域專業技能持續精進，以期各項業務推動與時俱進、符合國際援助發展潮流及夥伴國需求；此外，亦輔導本會人員發展第二專長，培養其等核心能力及協助職涯規劃，以達組織與本會人員共同成長與發展的目標。

### 強化員工關係 推動留才方案

持續關懷本會人員，本年度推動員工協助方案，透過專業諮商團隊服務，對本會人員在工作、健康、家庭及生活上遭遇之各項問難予以輔導及協助；運用線上教學，強化主管察覺員工需求及關懷技巧，並辦理體能訓練及藝文參訪等課程，落實員工關懷，營造溫馨、互助之組織文化，進而提升整體工作效率。

## 稽核管理

本會稽核業務主要協助董事會檢核與評估內部控制制度的有效性，衡量與評估各項營運管理活動的效率與效果，以及發現已存在或潛在的作業風險，適度提供改善建議，並追蹤後續改善情形，確保各項制度能有效落實，以達成業務運作制度化及透明化的目標。

### 稽核運作重點

- 本會內部稽核運作重點包括：
1. 檢查本會各項財務與營運資訊正確性，及資金、資訊與各類型有價證券管理的安全性。

2. 檢核各項業務活動在執行過程中，是否遵循本會各項政策、法令及制度規章。
3. 衡量本會、駐團及專案計畫各項資產登錄的正確性，及使用上是否具有經濟效益及安全性。
4. 評估營運或專案計畫執行結果，是否符合本會預定目標。
5. 實地查核駐外技術團及專案計畫內部管控情形與各項計畫的執行效益。
6. 評估本會近年來業務重要變革推動，及年度計畫執行進度與成效，以確保目標達成的效率與效果。

### 落實執行內部控制制度

稽核室除依據提報董事會通過之年度稽核工作計畫進行各項查核之外，為落實並確保本會內控制度持續有效，自2013年起，每年進行本會與駐外技術團暨專案計畫之內部控制自行評估作業，自評範圍包括整體層級與作業層級，整體層級自評重點包括內部控制的控制環境、風險評估、控制作業、資訊與溝通及監督作業等五大要素，作業層級涵蓋本會內部控制制度之八大循環，包括規劃管理、投融資、業務、採購、薪工、財物（產）、會計出納及服務管理等控制作業及相關控制點，由本會高階主管、處室主管與各處室針對所屬內控實際執行情形的有效性與嚴謹度進行檢查，並由稽核室覆核，將結果提報董事會，以維持本會內部控制制度在設計與執行層面的持續有效性。

## 組織E化

資訊服務之建置與規劃係以支援業務發展、降低營運成本、管理營運風險為目標，為使資訊服務品質能與時俱進，2015年重要資訊專案如下。

### 業務發展類

為符合本會資訊發展主軸計畫之中期規劃與建議，制定行動化開發工具之標準，建置電子表單系統2.0版，導入最新資訊技術，統一行動化服務共通性功能；另亦持續升級雲端郵件系統版本，以提升郵件傳遞速度及穩定性，並有效克服各瀏覽器相容性問題。

### 效率提升類

因應資訊系統之資料儲存型態及格式之大幅改變，考量檔案傳輸與回應速度，特別擴充具高速儲存效率之混合式儲存架構—儲存區域網路（Storage Area Network, SAN）與網路附加式儲存裝置（Network Attached Storage, NAS），期透過分流檔案應用形態，延展機房伺服器虛擬環境及資料承載空間，維持本會各項資訊系統穩定運作；另亦擴大虛擬電腦應用範圍至50組，以提升設備管理效率、延長使用壽命。

### 資訊安全類

為強化資訊安全管理，依「地點」及「時間」兩大方向擬定提升措施，在地點方面，將現有資安防護網自會本部延伸至本會資訊服務使用者所在區域，同時因應遠端連線需求，導入動態密碼機制（One Time Password, OTP）；而時間方面，則透過建置長效監控系統，如進階持續性滲透攻擊防禦系統（Advanced Persistent Threat, APT），以降低發生資安事件之風險。

隨著本會業務高速及多元發展，資訊服務所需涵蓋的範圍及面對的挑戰也大幅提升，未來亦將本著持續精進之原則，結合新科技之運用，最佳化資訊服務效益。

# 展望

## 以「進步夥伴、永續發展」揭開邁向2030序章

當全球化浪潮瞬息萬變之際，跨國界政治、經濟、社會及環境等問題也對全人類生存與發展構成嚴重威脅。近年來國際社會投入龐大資源推動開發援助工作，也取得重要具體成果，但有許多國家及其人民仍身陷貧窮、飢餓、疾病及迫害等困境中，亟待國際社會共同施以援手。

我國曾賴國際援助及全體國人共同努力締造臺灣經濟奇蹟，不僅樹立由受援國蛻變為援助國之成功發展典範，「臺灣經驗」更成為與國際社會分享之重要資產。財團法人國際合作發展基金會（國合會）為我國專業援外執行機構，自1996年成立以來，致力於國際合作發展工作，運用臺灣發展優勢及經濟成長經驗推動各項合作計畫。此外，國合會呼應全球發展趨勢，2000年起配合聯合國千禧年發展目標，並致力於「減少極度貧窮與飢餓」、「降低兒童死亡率」、「改善孕、產婦保健」及「確保環境永續」等。

值此全球國際合作發展進程正由「千禧年發展目標」邁向「永續發展目標」之際，欣見國合會2015年在策略規劃、業務推動以及經營管理均能呼應國際潮流，並獲致重要成果。展望2016年，國合會將持續依循「進步夥伴、永續發展」願景，擘劃援外業務主軸，期賡續為邁向2030永續發展目標揭開序章。

### 呼應國際發展趨勢、持續精進組織效能

在策略規劃方面，國合會持續精進組織架構及績效管理，並透過審視國際重要議題—聯合國永續發展目標以及氣候變化綱要公約，將重要國際發展目標及指標融入策略規劃，並內化至「核心策略」、「業務成果」及「營運成效及組織效能」等三階層績效指標中，確保各項計畫均能呼應國際潮流，並與國際發展合作進程無縫接軌。

### 運用我國比較優勢、落實永續發展目標

在業務推動方面，2015年間共計規劃辦理118項計畫，涵蓋農業、公衛醫療、資通訊、教育、環境保護及跨領域等計畫類型。在推動作法方面，著重於深化計畫內涵以確保永續發展、運用量化統計及質化分析資料評量計畫成效，並透過客製化設計回應特定區域或國家之需求，力求所有計畫從界定至評核之完整循環中，均切實遵循在地化、一致性、諧和性、成果導向、互相負責等五大行動準則。以農業類型計畫為例，國合會不僅延續協助小型生產者建構關鍵能力，更積極透過解決種原、種苗問題、維持種子多樣性及健全生產系統等方式協助夥伴國建立可永續發展之生產體系。此外，國合會持續辦理高等教育獎學金學程及各項專業講習班，並依據個別國家或區域需求辦理客製化專班，以充實友邦發展所需人力資源。

### 結合公私部門資源、擴大計畫執行綜效

加強發展籌資（Financing for Development）向來為國際合作發展重要議題，而整合國內、國際及公私部門資源已被公認為最具體且有效之解決方式之一。對此，國合會除加強既有資金之運用效益外，亦積極尋求與夥伴國政府、國際組織、非政府組織、私部門以雙邊或多邊援助方式進行合作，期擴大可運用之計畫資源。2015年，合作夥伴挹注之資金即占國合會執行技術合作計畫總金額四分之一，如與巴拉圭之醫療資訊管理效能提升合作計畫，巴方出資金額已超過該計畫總額之50%。另，國內14家醫療機構之鼎力支持，對推動國際醫療合作計畫亦有重要貢獻。

### 強化合作夥伴關係、發揮資源槓桿效果

過去一年，國合會依循「進步夥伴、永續發展」願景，持續推動與歐洲復興開發銀行（EBRD）、中

美洲經濟整合銀行（CABEI）等國際開發機構合作，除啟動與歐銀合作之農企業帳戶計畫，並與CABEI合作中美洲區域咖啡銹病貸款專案計畫。此類專案型計畫透過與夥伴國政府、國際開發金融機構建立之三方合作架構執行，不僅擴大計畫影響層面、強化計畫執行透明度，並充分發揮資源槓桿效果，創造最大綜效。

人道援助資源運用方面，2015年國合會與國際人道機構建立夥伴關係並合作推動6項人道援助計畫。透過參與國際非政府組織人道主義國家工作隊（Humanitarian Country Team）相關工作，將計畫成果納入國際社會主要人道援助回應機制內，不僅避免資源重置，更有利持續與區域、國家之重要合作夥伴強化合作關係。

### 落實經營管理制度、因應組織任務需求

為落實經營管理制度，藉以因應組織任務需求，國合會2015年持續活化人力資源、健全財務體質及加強計畫管理。

在活化人力資源方面，除透過設置首席計畫經理，加強夥伴國家計畫間之橫向聯繫與協調，並選派會內及駐外人員赴國際稻米研究所（IRRI）、國際發展評核訓練課程（IPDET）及哈佛大學人道倡議等機構參與技術、計畫評核及人道援助等進修課程，以厚植業務發展所需人力資源。

在健全財務體質方面，為以有限資源支應日益增加之業務需求，以及確保永續經營，除藉加強預算執行率之監督，並本安全、穩健、獲利及靈活原則，處理基金管理與財務操作。

在加強計畫管理方面，完成國際合作發展趨勢、雙邊合作與典範實務等研究報告及工作手冊等，累積規劃與執行業務經驗與知識。另，在制度及程序面，則透過優化計畫審議機制、建立計畫變更、終（中）止機制等方式，完善計畫管理管控工具。

### 擘劃援外業務重點，共同創造永續未來

聯合國於2015年9月通過之「改變我們的世界：2030年永續發展議程」，強調必須將以人為本（people）、繁榮成長（prosperity）、地球生態（planet）、和平正義（peace/justice）、夥伴關係（partnership）等5要素環環相扣於永續發展目標，此亦為國合會擘劃未來中長期各項業務工作之重要方向。展望2016年，國合會將依循「進步夥伴、永續發展」願景及「邁向2030永續發展目標」策略書，明確將永續發展目標內化至國合會策略及區域發展重點中，期與國際開發援助夥伴並肩作戰，運用共通語言、創造永續未來。



財團法人國際合作發展基金會秘書長

施文斌

## 組織架構及業務職掌\*



\*資料來源：2015年12月31日止

## 董事會暨董監事、諮詢委員名單\*

<b>董、監事</b>	<p>依據「國際合作發展基金會設置條例」第八條之規定，本基金會設董事會，置董事十一人至十五人，由行政院長就下列人員遴聘之，並以其中一人為董事長。</p> <p>一、外交部部長。二、經濟部部長。三、行政院不管部會政務委員一人。四、中央銀行總裁。五、行政院農業委員會主任委員。六、其他有關部會首長。七、專家學者及全國工商團體代表，不得少於三分之一。另依據「國際合作發展基金會設置條例」第十條之規定，本基金會置監事三人至五人，其中一人為常務監事，均由行政院長遴聘之。</p>																
<b>本會第七屆董監事</b> (任期至106年6月)	<table border="1"> <tr> <td><b>董事長</b></td> <td>林永樂 外交部部長</td> </tr> <tr> <td><b>董事</b></td> <td>                     林政則 行政院政務委員                      鄧振中 經濟部部長                      蔣丙煌 衛生福利部部長                      彭淮南 中央銀行總裁                      陳保基 行政院農業委員會主任委員                      柯森耀 外交部政務次長                      何美鄉 中央研究院生物醫學研究所研究員                      劉碧珍 國立臺灣大學經濟學系教授                      屠美亞 國立政治大學財務管理學系教授兼系主任                      林月雲 國立政治大學企業管理學系教授兼創新與創造力研究中心主任                      王如玄 常青法律事務所主持律師                      鄭永權 速聯公司經理兼 World Bicycle Relief 組織計畫經理                      張 珩 台北醫學大學健康政策講座教授(總統醫療團隊召集人)                      徐世勳 國立臺灣大學農業經濟學系教授                 </td> </tr> <tr> <td><b>常務監事</b></td> <td>李國興 行政院主計總處公務預算處處長</td> </tr> <tr> <td><b>監事</b></td> <td>                     朱美麗 國立政治大學經濟學系教授                      吳中書 中華經濟研究院院長                 </td> </tr> </table>	<b>董事長</b>	林永樂 外交部部長	<b>董事</b>	林政則 行政院政務委員 鄧振中 經濟部部長 蔣丙煌 衛生福利部部長 彭淮南 中央銀行總裁 陳保基 行政院農業委員會主任委員 柯森耀 外交部政務次長 何美鄉 中央研究院生物醫學研究所研究員 劉碧珍 國立臺灣大學經濟學系教授 屠美亞 國立政治大學財務管理學系教授兼系主任 林月雲 國立政治大學企業管理學系教授兼創新與創造力研究中心主任 王如玄 常青法律事務所主持律師 鄭永權 速聯公司經理兼 World Bicycle Relief 組織計畫經理 張 珩 台北醫學大學健康政策講座教授(總統醫療團隊召集人) 徐世勳 國立臺灣大學農業經濟學系教授	<b>常務監事</b>	李國興 行政院主計總處公務預算處處長	<b>監事</b>	朱美麗 國立政治大學經濟學系教授 吳中書 中華經濟研究院院長								
<b>董事長</b>	林永樂 外交部部長																
<b>董事</b>	林政則 行政院政務委員 鄧振中 經濟部部長 蔣丙煌 衛生福利部部長 彭淮南 中央銀行總裁 陳保基 行政院農業委員會主任委員 柯森耀 外交部政務次長 何美鄉 中央研究院生物醫學研究所研究員 劉碧珍 國立臺灣大學經濟學系教授 屠美亞 國立政治大學財務管理學系教授兼系主任 林月雲 國立政治大學企業管理學系教授兼創新與創造力研究中心主任 王如玄 常青法律事務所主持律師 鄭永權 速聯公司經理兼 World Bicycle Relief 組織計畫經理 張 珩 台北醫學大學健康政策講座教授(總統醫療團隊召集人) 徐世勳 國立臺灣大學農業經濟學系教授																
<b>常務監事</b>	李國興 行政院主計總處公務預算處處長																
<b>監事</b>	朱美麗 國立政治大學經濟學系教授 吳中書 中華經濟研究院院長																
<b>諮詢委員會</b>	<p>本會諮詢委員會係依據「國際合作發展基金會設置條例」第十二條之規定：本基金會得設諮詢委員會，對業務有關事項提供諮詢；設置諮詢委員會七人至十一人，由董事長就政府有關機關人員、社會人士及學者專家，提請董事會通過後聘請之。</p>																
<b>諮詢委員</b>	<table border="1"> <tr> <td>邱弘毅</td> <td>臺北醫學大學副校長／臺北醫學大學公共衛生暨營養學院院長</td> </tr> <tr> <td>陳敏晴</td> <td>亞洲開發銀行／風險管理處資深風險管理專家</td> </tr> <tr> <td>李堅明</td> <td>國立台北大學自然資源與環境管理研究所專任副教授兼所長</td> </tr> <tr> <td>李智仁</td> <td>實踐大學企業管理學系助理教授／百略教育基金會董事</td> </tr> <tr> <td>陳駿季</td> <td>行政院農業委員會農業試驗所所長</td> </tr> <tr> <td>楊淑娟</td> <td>前亞洲開發銀行資深經理／前美商電帝股份有限公司財務長</td> </tr> <tr> <td>雷仲達</td> <td>正達投資有限公司董事長／中國文化大學財務金融系兼任助理教授</td> </tr> <tr> <td>蔡錫濤</td> <td>弘光科技大學管理學院教授兼院長</td> </tr> </table>	邱弘毅	臺北醫學大學副校長／臺北醫學大學公共衛生暨營養學院院長	陳敏晴	亞洲開發銀行／風險管理處資深風險管理專家	李堅明	國立台北大學自然資源與環境管理研究所專任副教授兼所長	李智仁	實踐大學企業管理學系助理教授／百略教育基金會董事	陳駿季	行政院農業委員會農業試驗所所長	楊淑娟	前亞洲開發銀行資深經理／前美商電帝股份有限公司財務長	雷仲達	正達投資有限公司董事長／中國文化大學財務金融系兼任助理教授	蔡錫濤	弘光科技大學管理學院教授兼院長
邱弘毅	臺北醫學大學副校長／臺北醫學大學公共衛生暨營養學院院長																
陳敏晴	亞洲開發銀行／風險管理處資深風險管理專家																
李堅明	國立台北大學自然資源與環境管理研究所專任副教授兼所長																
李智仁	實踐大學企業管理學系助理教授／百略教育基金會董事																
陳駿季	行政院農業委員會農業試驗所所長																
楊淑娟	前亞洲開發銀行資深經理／前美商電帝股份有限公司財務長																
雷仲達	正達投資有限公司董事長／中國文化大學財務金融系兼任助理教授																
蔡錫濤	弘光科技大學管理學院教授兼院長																

\*資料來源：2015年12月31日止

## 2015年董事會議通過之討論議案

### 3月18日73次（第7屆第3次）

- 本會103年度工作報告暨決算書（含財產清冊）。
- 擬調整本會稽核室主管人員之職稱及職級事。
- 本會內部控制制度修訂相關事項。

### 6月17日74次（第7屆第4次）

- 本年度擬接受外交部新增委託辦理專案計畫暨本會部分自有經費計畫轉納入外交部本年度委辦計畫。
- 本會工作計畫暨105年度預算。
- 本會擬持續與歐洲復興開發銀行（歐銀）合作，於1,500萬美元額度內拓展推動「歐銀特別基金-農企業帳戶計畫」。
- 本會「組織規程」與「人事管理規程」修正草案。
- 本會內部控制制度修訂相關事項。

### 9月23日75次（第7屆第5次）

- 本會內部控制制度修訂相關事項。
- 有關本會業務職掌調整及綜合管理處更名為秘書處事。

### 12月9日76次（第7屆第6次）

- 本會擬於400萬美元額度內提供貸款予馬紹爾政府推動「馬紹爾家戶能源效率及再生能源計畫」。
- 本會105年度稽核工作計畫。
- 本會內部控制制度修訂相關事項。
- 有關本會接受外交部委託辦理之105年度新增工作計畫。

## 會計師查核報告

（105）財審報字第15002792號

財團法人國際合作發展基金會 公鑒：

財團法人國際合作發展基金會民國104年及103年12月31日之資產負債表，暨民國104年及103年1月1日至12月31日之收支餘絀表、淨值變動表及現金流量表，業經本會計師查核竣事。上開財務報表之編製係管理階層之責任，本會計師之責任則為根據查核結果對上開財務報表表示意見。

本會計師係依照「會計師查核簽證財務報表規則」及中華民國一般公認審計準則規劃並執行查核工作，以合理確信財務報表有無重大不實表達。此項查核工作包括以抽查方式獲取財務報表所列金額及所揭露事項之查核證據、評估管理階層編製財務報表所採用之會計原則及所作之重大會計估計，暨評估財務報表整體之表達。本會計師相信此項查核工作可對所表示之意見提供合理之依據。

依本會計師之意見，第一段所述民國104年及103年度之財務報表在所有重大方面係依照附註二所述之會計政策編製，足以允當表達財團法人國際合作發展基金會民國104年及103年12月31日之財務狀況，暨民國104年及103年1月1日至12月31日之收支餘絀情形與現金流量。

如財務報表附註十九所述，貴基金會基於業務需要，部份資產係委託單位要求貴基金會代為保管或提供貴基金會使用，惟未列為貴基金會之資產，相關代管資產金額，僅供參考。

資誠聯合會計師事務所

會計師

周筱姿



中華民國105年3月23日

財團法人國際合作發展基金會  
資產負債表

民國104年及103年12月31日

單位：新臺幣元

資產	附註	104年12月31日		103年12月31日	
		金額	%	金額	%
<b>流動資產</b>					
現金及約當現金	四	\$ 7,631,214,015	47	\$ 7,664,486,792	48
持有至到期日之金融資產-流動	五	91,540,422	-	506,482,483	3
應收款項	六	317,431,992	2	208,975,865	1
預付款項		111,608,368	1	72,442,403	-
其他流動資產-其他		92,735,958	1	92,258,987	1
一年內到期之長期放款	七及十八	383,820,455	2	415,963,528	3
<b>流動資產合計</b>		<b>8,628,351,210</b>	<b>53</b>	<b>8,960,610,058</b>	<b>56</b>
<b>長期投資及放款</b>					
長期放款	七及十八	3,231,700,233	20	3,269,846,544	20
備供出售金融資產-非流動		287,104,500	2	22,862,700	-
持有至到期日之金融資產-非流動	五	2,603,016,065	16	1,945,655,981	12
以成本衡量之金融資產-非流動	八及十八	1,555,234,162	9	1,891,845,795	12
<b>長期投資及放款合計</b>		<b>7,677,054,960</b>	<b>47</b>	<b>7,130,211,020</b>	<b>44</b>
<b>固定資產</b>					
成本	九	51,017,810	-	43,484,576	-
減：累計折舊		( 26,859,785 )	-	( 25,477,782 )	-
<b>固定資產淨額</b>		<b>24,158,025</b>	<b>-</b>	<b>18,006,794</b>	<b>-</b>
<b>其他資產</b>					
存出保證金		313,476	-	334,588	-
遞延費用		16,687,330	-	1,128,539	-
<b>其他資產合計</b>		<b>17,000,806</b>	<b>-</b>	<b>1,463,127</b>	<b>-</b>
<b>資產總計</b>		<b>\$ 16,346,565,001</b>	<b>100</b>	<b>\$ 16,110,290,999</b>	<b>100</b>
<b>負債及股東權益</b>					
<b>流動負債</b>					
應付款項	十	\$ 556,618,358	3	\$ 365,702,036	2
預收款項		69,600	-	67,200	-
代收款項		1,717,185	-	2,356,914	-
其他流動負債		443,113	-	4,839,546	-
<b>流動負債合計</b>		<b>558,848,256</b>	<b>3</b>	<b>372,965,696</b>	<b>2</b>
<b>其他負債</b>					
存入保證金		4,186,000	-	7,944,000	-
應付存出保證金		202,026	-	200,026	-
<b>其他負債合計</b>		<b>4,388,026</b>	<b>-</b>	<b>8,144,026</b>	<b>-</b>
<b>負債總計</b>		<b>563,236,282</b>	<b>3</b>	<b>381,109,722</b>	<b>2</b>
<b>淨值</b>					
基金	十三	12,468,838,072	76	12,468,838,072	78
餘絀	十四	3,319,361,670	21	3,260,037,902	20
<b>淨值其他調整項目</b>					
金融商品未實現損益		( 4,871,023 )	-	305,303	-
<b>淨值總計</b>		<b>15,783,328,719</b>	<b>97</b>	<b>15,729,181,277</b>	<b>98</b>
<b>重大承諾及或有事項</b>					
十八					
<b>代管資產</b>					
十九					
<b>負債及股東權益總計</b>		<b>\$ 16,346,565,001</b>	<b>100</b>	<b>\$ 16,110,290,999</b>	<b>100</b>

請參閱後附財務報表附註暨資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師民國105年3月23日查核報告。

財團法人國際合作發展基金會  
收支餘絀表

民國104年及103年1月1日至12月31日

單位：新臺幣元

項目	附註	104年度		103年度	
		金額	%	金額	%
<b>業務收入</b>					
委辦計畫收入		\$ 1,203,386,217	92	\$ 990,540,241	91
投融資業務收入		109,253,397	8	99,642,322	9
<b>業務收入合計</b>		<b>1,312,639,614</b>	<b>100</b>	<b>1,090,182,563</b>	<b>100</b>
<b>業務支出</b>					
委辦計畫支出	十一	( 1,203,386,217 )	( 92 )	( 990,540,241 )	( 91 )
人道援助支出		( 19,541,329 )	( 1 )	( 20,646,696 )	( 2 )
國際教育訓練支出		( 84,317,343 )	( 6 )	( 72,200,025 )	( 6 )
投融資業務支出	八	( 24,209,295 )	( 2 )	( 51,331,513 )	( 5 )
技術合作支出		( 46,299,401 )	( 3 )	( 80,116,581 )	( 7 )
管理及總務費用		( 140,523,422 )	( 11 )	( 149,682,846 )	( 14 )
<b>業務支出合計</b>		<b>( 1,518,277,007 )</b>	<b>( 115 )</b>	<b>( 1,364,517,902 )</b>	<b>( 125 )</b>
<b>業務短絀</b>		<b>( 205,637,393 )</b>	<b>( 15 )</b>	<b>( 274,335,339 )</b>	<b>( 25 )</b>
<b>業務外收入</b>					
基金孳息收入		171,667,992	13	157,623,045	14
投資收入		9,452,000	1	5,727,250	1
處分投資利益		-	-	44,892,134	4
兌換利益		71,747,424	5	52,728,019	5
其他收入	十五	12,572,688	1	21,543,700	2
<b>業務外收入合計</b>		<b>265,440,104</b>	<b>20</b>	<b>282,514,148</b>	<b>26</b>
<b>業務外支出</b>					
處分固定資產損失		( 368,528 )	-	( 1,055,807 )	-
其他支出		( 120,036 )	-	( 101,010 )	-
<b>業務外支出合計</b>		<b>( 488,564 )</b>	<b>-</b>	<b>( 1,156,817 )</b>	<b>-</b>
所得稅利益	十二	9,621	-	-	-
<b>本期結餘</b>		<b>\$ 59,323,768</b>	<b>5</b>	<b>\$ 7,021,992</b>	<b>1</b>

請參閱後附財務報表附註暨資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師民國105年3月23日查核報告。

財團法人國際合作發展基金會  
淨值變動表

民國104年及103年1月1日至12月31日

單位：新臺幣元

	基金	餘絀	金融商品未實現 利益(損失)	合計
<b>103年度</b>				
103年1月1日餘額	\$ 12,468,838,072	\$ 3,253,015,910	\$ 20,363,624	\$ 15,742,217,606
103年度結餘	-	7,021,992	-	7,021,992
金融商品未實現損益變動數	-	-	( 20,058,321 )	( 20,058,321 )
103年12月31日餘額	\$ 12,468,838,072	\$ 3,260,037,902	\$ 305,303	\$ 15,729,181,277
<b>104年度</b>				
104年1月1日餘額	\$ 12,468,838,072	\$ 3,260,037,902	\$ 305,303	\$ 15,729,181,277
104年度結餘	-	59,323,768	-	59,323,768
金融商品未實現損益變動數	-	-	( 5,176,326 )	( 5,176,326 )
104年12月31日餘額	\$ 12,468,838,072	\$ 3,319,361,670	( \$ 4,871,023 )	\$ 15,783,328,719

請參閱後附財務報表附註暨資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師民國105年3月23日查核報告。

財團法人國際合作發展基金會  
現金流量表

民國104年及103年1月1日至12月31日

單位：新臺幣元

	104年度	103年度
<b>營業活動之現金流量</b>		
本期結餘	\$ 59,323,768	\$ 7,021,992
調整項目		
折舊費用	3,458,495	3,892,215
各項攤提	2,196,408	778,405
備抵呆帳轉列收入數	( 4,550,445 )	( 4,839,579 )
持有至到期日之金融資產-利息攤銷提列數	7,221,485	8,109,359
認列以成本衡量之金融資產減損損失	12,616,040	25,743,735
處分投資利益	-	( 44,892,134 )
處分固定資產損失	368,528	1,055,807
資產及負債科目之變動		
應收款項	13,927,209	( 4,145,540 )
預付款項	( 3,888,241 )	5,603,309
其他金融資產	-	932,897
其他流動資產-其他	( 476,971 )	( 27,777,129 )
應付費用	( 12,658,914 )	9,091,454
應付保留款	-	( 2,635,002 )
其他應付款	49,437,564	( 33,479,314 )
預收款項	2,400	67,200
代收款項	( 639,729 )	( 633,969 )
其他流動負債	( 4,396,433 )	3,971,346
應付存出保證金	2,000	( 80,749 )
營業活動之淨現金流入(流出)	121,943,164	( 52,215,697 )
<b>投資活動之現金流量</b>		
長期放款增加數	( 388,926,789 )	( 186,101,333 )
長期放款收回數	463,621,074	711,420,930
取得備供出售金融資產	( 269,418,126 )	( 22,557,397 )
處分備供出售金融資產價款	-	241,425,010
購入持有至到期日之金融資產	( 758,787,176 )	( 650,165,051 )
持有至到期日之金融資產到期還本數	505,769,824	400,000,000
以成本衡量之金融資產增加數	( 1,004,407 )	( 181,982,202 )
以成本衡量之金融資產減少數	325,000,000	1,527,501
購入固定資產	( 10,044,824 )	( 8,972,613 )
出售固定資產價款	66,570	15,775
存出保證金減少	21,112	90,994
遞延費用增加數	( 17,755,199 )	( 850,968 )
投資活動之淨現金(流出)流入	( 151,457,941 )	303,850,646
<b>融資活動之現金流量</b>		
存入保證金(減少)增加	( 3,758,000 )	2,605,000
融資活動之淨現金(流出)流入	( 3,758,000 )	2,605,000
本期現金及約當現金(減少)增加	( 33,272,777 )	254,239,949
期初現金及約當現金餘額	7,664,486,792	7,410,246,843
期末現金及約當現金餘額	\$ 7,631,214,015	\$ 7,664,486,792

請參閱後附財務報表附註暨資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師民國105年3月23日查核報告。

財團法人國際合作發展基金會  
財務報表附註

民國104年及103年12月31日

單位：新臺幣元  
(除特別註明者外)

一、組織沿革

- (一) 本基金會係依 總統令公布之「國際合作發展基金會設置條例」組織，於民國 85 年 6 月 29 日由外交部核准設立，係承接經濟部主管之海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值逕行捐贈設置，並於民國 85 年 7 月 12 日辦妥法人登記；另外外交部從事對外技術合作發展業務之「海外技術合作委員會」於民國 86 年 7 月 1 日併入本基金會。本基金會設立之宗旨係以加強國際合作、增進對外關係、並促進經濟發展、社會進步及人類福祉為目的。
- (二) 截至民國 104 年 12 月 31 日止，本基金會員工人數為 138 人。

二、會計政策

本財務報表係依照本基金會之會計制度、下列所述之會計政策及中華民國一般公認會計原則編製。重要會計政策彙總說明如下：

(一) 會計基礎

除政府專案經費為配合委託機關決算之需要，係按當年度實際支出數加上權責保留款作為當年度支出數並按收支並列原則帳列收入外，餘係採權責發生制為入帳基礎；另，會計基礎採用權責發生制，其在平時採現金收付制者，決算時依權責發生制調整之。

(二) 外幣交易

本基金會之會計記錄係以新臺幣為記帳單位；外幣交易事項係按交易當日即期匯率折算成新臺幣入帳，其與實際收付時之兌換差異，列為當期損益。期末並就外幣銀行存款、外幣應收款項及國庫尚未撥付數之委辦計畫應付保留款，依資產負債表日之即期匯率予以調整，因調整而產生之兌換差額列為當期損益；其餘外幣資產，則依交易日之歷史匯率衡量。

(三) 資產負債區分流動及非流動之分類標準

1. 資產符合下列條件之一者，列為流動資產；資產不屬於流動資產者為非流動資產：

- (1) 因營業所產生之資產，預期將於正常營業週期中變現、消耗或意圖出售者。
- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 預期於資產負債表日後十二個月內將變現者。
- (4) 現金或約當現金，但於資產負債表日後逾十二個月用以交換、清償負債或受有其他限制者除外。

2. 負債符合下列條件之一者，列為流動負債；負債不屬於流動負債者為非流動負債：

- (1) 因營業而發生之債務，預期將於正常營業週期中清償者。
- (2) 主要為交易目的而發生者。
- (3) 須於資產負債表日後十二個月內清償者。
- (4) 不能無條件延期至資產負債表日後逾十二個月清償之負債。

(四) 約當現金

約當現金係指同時具備下列條件之短期且具高度流動性之投資：



1. 隨時可轉換成定額現金者。
  2. 即將到期且利率變動對其價值之影響甚少者。
- 本基金會現金流量表係以現金及約當現金之基礎所編製。

#### (五) 備抵呆帳

長期放款、催收款及其相關應收利息之備抵呆帳提列，係依本基金會「逾期放款、催收款及呆帳處理要點」考量個案放款之風險程度予以評估提列。

#### (六) 公平價值變動列入損益之金融資產

1. 屬權益性質者係採交易日會計，於原始認列時，將金融商品以公平價值衡量。
2. 公平價值變動列入損益之金融資產係以公平價值評價且其價值變動列為當期損益。上市 / 上櫃股票及指數股票型基金係以資產負債表日公開市場之收盤價為公平價值。

#### (七) 備供出售金融資產

1. 屬權益性質之投資係採交易日會計，於原始認列時，將金融商品以公平價值衡量，並加計取得之交易成本。
2. 備供出售金融資產係以公平價值評價，且其價值變動列為淨值調整項目，累積之利益或損失於金融資產除列時，列入當期損益。指數股票型基金係以資產負債表日公開市場之收盤價為公平價值。
3. 若有減損之客觀證據，則認列減損損失。若後續期間減損金額減少，屬權益商品之減損減少金額，認列為淨值調整項目。

#### (八) 持有至到期日之金融資產

1. 採交割日會計，於原始認列時，將金融商品以公平價值衡量，並加計取得之交易成本。
2. 持有至到期日金融資產係以攤銷後成本衡量。
3. 若有減損之客觀證據，則認列減損損失。若後續期間減損金額減少，且明顯與認列減損後發生之事件有關，則予以迴轉並認列為當期損益，該迴轉不使帳面價值大於未認列減損情況下之攤銷後成本。

#### (九) 以成本衡量之金融資產

以取得成本為入帳基礎，惟若有減損之客觀證據，則認列減損損失，此減損金額不予迴轉。

#### (十) 長期放款

本基金會以外幣計價之放款，係依實際貸放外幣金額按結匯日匯率予以折算入帳。

#### (十一) 固定資產

固定資產係以取得成本為入帳基礎。凡支出效益及於以後各期之重大改良或大修支出，列為資本支出；經常性維護或修理支出，則列為當期費用。處分固定資產時其成本及累計折舊均自帳上沖銷，處分損益列入當期損益；折舊按估計經濟耐用年限，採平均法提列。主要資產耐用年限為 3-10 年。

#### (十二) 非金融資產減損

本基金會於資產負債表日針對有減損跡象之資產，估計其可回收金額，當可回收金額低於其帳面

價值時，則認列減損損失。可回收金額係指一項資產之淨公平價值或其使用價值，兩者較高者。當以前年度認列資產減損之情況不再存在時，則在以前年度提列損失金額之範圍內予以迴轉。

#### (十三) 員工退職金

1. 本基金會原對正式聘用之編制人員訂有員工退職撫卹辦法，每月按員工月支報酬 7% 提撥退職準備金，專戶存儲於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。惟自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，爰依我國「勞工退休金條例」所訂之勞工退休金制度，每月按薪資所屬投保級距之 7% 提繳勞工退休基金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，不再提存至本基金會退職金專戶。
2. 本基金會退休金辦法屬確定提撥退休辦法者，則依權責發生基礎將應提撥之退休基金數額認列為當期之退休金成本。

#### (十四) 所得稅

係依據行政院頒布之「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」及財務會計準則公報第二十二號「所得稅之會計處理準則」之規定計算所得稅；對於以前年度之溢、低估數，列為當年度所得稅費用之調整項目。

#### (十五) 或有保證損失準備

本基金會依外交部核定之「財團法人國際合作發展基金會辦理民間業者赴有邦交國家投資授信保證處理辦法」規定，為民間業者辦理授信之保證案件，依「財團法人國際合作發展基金會逾期放款、催收款及呆帳處理要點」考量個案之風險程度予以提撥保證責任準備。

#### (十六) 收入及成本

收入（含收受政府機關與所得有關之捐助）於獲利過程大部份已完成，且已實現或可實現時認列。相關成本配合收入於發生時承認。費用則依權責發生制於發生時認列為當期費用。

#### (十七) 會計估計

本基金會於編製財務報表時，業已依照一般公認會計原則之規定，對財務報表所列金額及或有事項，作必要之衡量、評估與揭露，其中包括若干假設及估計之採用，惟該等假設及估計與實際結果可能存有差異。

#### (十八) 交割日會計

採用交割日會計時，對於交易日及交割日間公平價值之變動，屬以成本或攤銷後成本衡量者，不予認列，屬以公平價值衡量且公平價值變動認列為損益者，認列為當期損益。

### 三、會計變動之理由及其影響

無。

#### 四、現金及約當現金

	104年12月31日	103年12月31日
週轉金	\$ 110,000	\$ 110,000
活期存款	815,500,032	443,583,315
支票存款	511,656	515,256
定期存款	6,664,928,238	7,120,268,577
	7,481,049,926	7,564,477,148
約當現金		
附賣回債券	150,164,089	100,009,644
合計	\$ 7,631,214,015	\$ 7,664,486,792

#### 五、持有至到期日之金融資產

	104年12月31日	103年12月31日
流動項目		
公司債	\$ 91,540,422	\$ 506,482,483
非流動項目		
公司債	\$ 2,508,942,147	\$ 1,850,967,274
政府公債	94,073,918	94,688,707
	\$ 2,603,016,065	\$ 1,945,655,981

#### 六、應收款項

	104年12月31日	103年12月31日
應收利息	\$ 106,557,729	\$ 117,107,094
應收保留款	211,623,037	92,763,089
	318,180,766	209,870,183
減：備抵呆帳	( 748,774 )	( 894,318 )
	\$ 317,431,992	\$ 208,975,865

#### 七、長期放款

	104年12月31日	103年12月31日
流動項目		
一年內到期之長期放款	\$ 393,589,042	\$ 426,329,752
減：備抵呆帳	( 9,768,587 )	( 10,366,224 )
小計	\$ 383,820,455	\$ 415,963,528
非流動項目		
長期放款	\$ 3,323,475,568	\$ 3,365,429,143
減：備抵呆帳	( 91,775,335 )	( 95,582,599 )
小計	\$ 3,231,700,233	\$ 3,269,846,544
合計	\$ 3,615,520,688	\$ 3,685,810,072

- (一) 本基金會長期放款係依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定執行，截至民國104年及103年12月31日止，本基金會實際貸放之美金餘額分別為83,253,293.22元及89,928,616.51元；本基金會實際貸放之澳幣餘額分別為8,728,952.74元及3,068,404.07元；本基金會實際貸放之歐元餘額皆為20,837,674.52元。
- (二) 備抵呆帳之提列係依「財團法人國際合作發展基金會逾期放款、催收款及呆帳處理要點」予以評估提列。
- (三) 本基金會東方工業區貸款案因借款人巴拉圭東方工業區開發公司（東方公司）積欠本息計美金11,003,488.32元，本基金會於民國92年9月1日委由律師於巴拉圭東方市法院提起訴訟追償，案經民國93年3月26日一審判決勝訴，東方公司旋提起上訴被駁回，一審判決始告確定，並執行抵押品（即巴拉圭工業區）之拍賣。本案業經本基金會第51次董事會決議在案，同意以20年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國101年12月13日原本同意自101年起分3年清償餘額，並於101年及102年分別償還美金3,293,162.77元及美金400,000元，103年則未償還任何金額。嗣後外交部於103年4月16日來函表示將自104年度起恢復分年編列預算償還，104年度已償還美金50萬元。截至民國104年12月31日，外交部共履行代償本息累計金額為美金6,293,162.77元，仍有美金4,710,325.55元待償。
- (四) 外交部於93年7月14日以外經貿二字第093333002180號函委請本基金會成立代管公司（Paraguay Synthetic Corporation, PSC，登記於巴拿馬，登記資本額美金10,000元），以美金710萬元標購取得該工業區土地所有權。
- (五) 本基金會民國104年及103年12月31日長期放款皆未重大逾期。
- (六) 本基金會民國104年度長期放款變動表詳後附之科目明細表。

## 八、以成本衡量之金融資產

本基金會民國104年及103年12月31日以成本衡量之金融資產明細如下：

項 目	104年12月31日		103年12月31日	
	帳面金額	持股 比例	帳面金額	持股 比例
<b>採成本法之股權投資</b>				
海外投資開發股份有限公司	\$ 130,000,000	14.44%	\$ 130,000,000	14.44%
減：累計減損	( 6,000,000 )		( 6,000,000 )	
	124,000,000		124,000,000	
印度私募股權基金	124,583,261	6.80%	123,578,854	6.80%
	( =US\$ 3,992,153 )		( =US\$ 3,959,840 )	
減：累計減損	( 91,859,099 )		( 79,243,059 )	
	( =US\$ 2,995,225 )		( =US\$ 2,559,025 )	
	32,724,162		44,335,795	
小 計	156,724,162		168,335,795	
<b>國際機構投資基金</b>				
歐銀特別投資基金 -小企業帳戶	-		325,000,000	
	( =US\$ - )		( =US\$ 10,000,000 )	
歐銀特別投資基金 -小企業帳戶第二階段	330,660,000		330,660,000	
	( =US\$ 10,000,000 )		( =US\$ 10,000,000 )	
歐銀特別投資基金 -小企業帳戶第三階段	591,550,000		591,550,000	
	( =US\$ 20,000,000 )		( =US\$ 20,000,000 )	
特別金融機構發展基金 -MIF特別金融機構發展基金	476,300,000		476,300,000	
	( =US\$ 15,000,000 )		( =US\$ 15,000,000 )	
小 計	1,398,510,000		1,723,510,000	
合 計	\$ 1,555,234,162		\$ 1,891,845,795	

(一) 本基金會委託EBRD進行「歐銀特別投資基金-小企業帳戶」，與EBRD以相對出資方式進行中小企業融資計畫，依據契約規定投資金額為美金10,000,000元，截至民國103年12月31日止，本基金會投資美金10,000,000元，該計畫已於104年6月收回並結案。

(二) 本基金會委託美洲開發銀行集團（Inter-American Development Bank Group）之多邊投資基金（Multilateral Investment Fund）進行「金融機構發展基金」計畫，與美洲開發銀行/多邊投資基金以相對出資方式針對中南美洲邦交國及友好國家國內績效卓越之微額貸款專案金融機構進行投融資，以帶動區域內微額金融機構發展，依據契約規定投資金額為美金15,000,000元，截至民國104年及103年12月31日止，本基金會皆已投資美金15,000,000元。

(三) 本基金會委託EBRD進行「歐銀特別投資基金-小企業帳戶第二階段」，與EBRD以相對出資方式進行中小企業帳戶第二階段計畫，依據契約規定投資金額為美金10,000,000元，截至民國104年及103年12月31日止，本基金會皆已投資美金10,000,000元。

(四) 本基金會委託EBRD進行「歐銀特別投資基金-小企業帳戶第三階段」，與EBRD以相對出資方式進行中小企業帳戶第三階段計畫，依據契約規定投資金額為美金20,000,000元，截至民國104年及103年12月31日止，本基金會皆已投資美金20,000,000元。

(五) 上述以外幣計價之投資案按實際結匯日匯率換算後金額作為投資成本。

(六) 本基金會於民國104年度及103年度經考量以成本衡量之金融資產-印度私募股權基金之可能損失後，基於保守原則，分別認列減損損失「帳列（投融資業務支出）」12,616,040元及25,743,735元。

(七) 本基金會民國104年度以成本衡量之金融資產變動表詳後附之科目明細表。

## 九、固定資產

	104年12月31日		
	成本	累計折舊	帳面價值
機械設備	\$ 37,481,735	\$ 20,656,514	\$ 16,825,221
交通及運輸設備	4,278,050	1,496,254	2,781,796
雜項設備	5,400,971	2,639,811	2,761,160
租賃改良物	3,857,054	2,067,206	1,789,848
	\$ 51,017,810	\$ 26,859,785	\$ 24,158,025

	103年12月31日		
	成本	累計折舊	帳面價值
機械設備	\$ 33,530,680	\$ 19,209,578	\$ 14,321,102
交通及運輸設備	2,827,915	1,764,935	1,062,980
雜項設備	3,836,515	2,665,017	1,171,498
租賃改良物	3,289,466	1,838,252	1,451,214
	\$ 43,484,576	\$ 25,477,782	\$ 18,006,794

本基金會民國104年度固定資產變動表詳後附之科目明細表。

## 十、應付款項

	104年12月31日	103年12月31日
應付費用	\$ 37,055,565	\$ 49,714,479
應付保留款	308,004,828	153,867,156
其他應付款	211,557,965	162,120,401
	\$ 556,618,358	\$ 365,702,036

## 十一、委辦計畫支出

	104年度	103年度
人事費	\$ 445,195,588	\$ 453,287,274
業務費	550,021,871	420,512,632
旅運費	63,381,686	56,374,809
設備投資費	144,787,072	60,365,526
合計	\$ 1,203,386,217	\$ 990,540,241

## 十二、所得稅

本基金會用於與創設目的有關活動支出已符合「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」，依法應免納所得稅；另本基金會機關或團體及其作業組織結算申報業經稅捐稽徵機關核定至民國102年度。

## 十三、基金

	104年12月31日	103年12月31日
創立基金	\$ 11,614,338,576	\$ 11,614,338,576
捐贈基金	854,499,496	854,499,496
	\$ 12,468,838,072	\$ 12,468,838,072

(一) 本基金會以承接原經濟部海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國85年6月30日決算淨值11,614,338,576元為創立基金(資產總額11,634,131,427元扣除負債總額19,792,851元)，惟向法院辦理法人登記時係以承接之海外經濟合作發展基金管理委員會決算資產總額11,634,131,427元為登記財產總額；而截至民國104年3月23日止，本基金會登記之財產總額為15,729,181,277元。

(二) 本基金會捐贈基金組成過程如下：

1. 民國86年7月1日外交部從事對外技術合作業務之「海外技術合作委員會」併入本基金會之資產4,423,541元。
2. 民國88年1月16日外交部捐助本基金會600,000,000元。
3. 民國90年12月31日外交部挹注本基金會辦理「民間業者赴有邦交國家投資授信保證業務」所需資金計250,075,955元，截至民國104年12月31日，其中已發生保證呆帳損失152,665,834元。

## 十四、餘絀

本基金會係屬財團法人，以加強國際合作、增進對外關係、促進社會發展、社會進步及人類福祉為宗旨，不以營利為目的，故依章程之規定，不得分配盈餘。

## 十五、其他收入

	104年度	103年度
備抵呆帳轉列收入數	\$ 4,550,445	\$ 4,839,579
其他	8,022,243	16,704,121
	\$ 12,572,688	\$ 21,543,700

## 十六、退職準備/應計退職金準備

(一) 本基金會原按月就月支報酬7%提撥退職準備金，以退職準備金專戶之名義專戶儲存於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。截至民國104年及103年12月31日止，本基金會撥存於金融機構退職準備金專戶之餘額分別為99,438,022元及87,378,901元。

(二) 本基金會提撥之員工退職準備金專戶明細如下：

	104年度	103年度
期初餘額	\$ 87,378,901	\$ 86,393,838
利息收入	1,112,852	1,041,320
本期提撥	10,946,269	4,000,000
本期給付	-	( 4,056,257 )
期末餘額	\$ 99,438,022	\$ 87,378,901

(三) 因自民國98年9月1日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，故本基金會採取下列兩方案：

方案一：結清年資並將結算金提撥至本基金會開立之金融機構員工專戶，未來俟員工符合退休或撫卹條件，或離職後於年滿55歲或死亡時，始得請求撥付結算金；

方案二：不結清年資，繼續適用舊制之退職撫卹辦法。

故本基金會以民國98年9月1日為衡量日，依精算結果中衡量日退休基金資產公平價值不足本基金會「選舊制過去及未來服務年資」產生之給付現值之金額16,014,156元，認列應計退職金準備，並於民國99年度提撥至退職準備金專戶。

(四) 自民國98年9月1日起，本基金會依據我國「勞工退休金條例」，每月按薪資所屬投保級距之7%提繳勞工退休金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，員工退休金之支付依員工個人之退休金專戶及累積收益之金額並視其勞工退繳退休金年資選擇請領月退休金或一次退休金。本基金會民國104年及103年度依上開勞工退休條例所認列提撥至勞保局員工個人帳戶之退休金成本分別為17,806,629元及10,769,383元。

## 十七、用人、折舊、折耗及攤銷費用(皆屬業務支出)

	104年度	103年度
用人費用		
薪資費用	\$ 125,021,680	\$ 130,746,288
勞健保費用	11,257,742	11,179,002
退休金費用	17,806,629	10,769,383
其他用人費用	3,132,617	3,651,338
	\$ 157,218,668	\$ 156,346,011
折舊費用	\$ 3,458,495	\$ 3,892,215
攤銷費用	\$ 2,196,408	\$ 778,405

## 十八、重大承諾及或有事項

- (一) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定，截至民國104年及103年12月31日止，已簽訂契約未結案件須貸放之美金分別計222,439,063.81元及192,839,063.81元，已貸放美金分別計為177,639,063.81元及180,151,084.23元，承諾尚需貸放美金分別計44,800,000.00元及12,687,979.58元；截至民國104年及103年12月31日止，已簽訂契約未結案件須貸放之歐元皆為56,553,755.54元，已貸放歐元皆為20,837,674.52元，承諾尚需貸放歐元皆為35,716,081.02元；截至民國104年及103年12月31日止，已簽訂契約未結案件須貸放之澳幣皆為20,227,983元，已貸放澳幣分別為8,728,952.74及3,068,404.07元，承諾尚需貸放澳幣分別為11,499,030.26及17,159,578.93元。
- (二) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會投資處理辦法」規定，截至民國104年及103年12月31日止，已簽訂契約之未結案件須投資之美金為65,000,000元及60,000,000元，已投資之美金分別計49,200,679元及59,168,366元，承諾尚需投資之美金分別計15,799,321元及831,634元；另，截至民國104年及103年12月31日止，已簽訂契約之未結案件須投資及已投資之新臺幣皆為130,000,000元，無尚需再投資金額。
- (三) 本基金會向外交部承租國有房地，依據雙方訂立之定期租賃契約，租賃期間自民國104年10月1日起至民國109年9月30日止，租金以一個月為一期，其計算標準如下：
1. 基地部分：按最近一期每平方公尺土地公告地價之百分之三乘以出租基地面積除以十二。
  2. 房屋部分：按出租房屋課稅現值之百分之十除以十二。

## 十九、代管資產

- (一) 本基金會依政府委辦計畫代為保管及營運之資產，其產權非屬本基金會，本基金會以代管財產及應付代管財產備忘記載。
- 代管財產以成本計價，重大之增添、更新及改良支出作為代管財產及應付代管財產之增加，修理及維護支出則併列委辦計畫收入及支出。報廢時其成本按帳列金額予以減除。截至民國104年及103年12月31日止，代管固定資產帳面值分別為268,447,640元及274,876,043元，代外交部保管Paraguay Synthetic Corporation股票之金額均為美金10,000元，（請詳附註七、(四)之說明）。另，本基金會民國104年及103年12月31日代管政府委辦計畫駐外人員及本基金會約聘計畫助理離職儲金之金額，分別計44,832,324元及48,631,084元。
- (二) 本基金會接受外交部委託管理中華民國-中美洲經濟發展基金，其產權非屬本基金會，本基金會以相對資產及負債科目備忘記載，故未列為本基金會之財務報表。截至民國104年及103年12月31日止，本基金會代管之資產總額分別約為8,398,455,437元及8,117,925,132元，明細如下：

	104年12月31日		103年12月31日	
	美金	新臺幣	美金	新臺幣
活期存款	\$ 1,085,854	\$ 35,643,154	\$ 858,289	\$ 27,164,844
定期存款	253,328,793	8,315,517,623	253,502,327	8,023,348,634
應收利息	1,382,835	45,391,567	2,078,684	65,790,350
預付費用	58,044	1,903,093	51,226	1,621,304
	\$ 255,855,526	\$ 8,398,455,437	\$ 256,490,526	\$ 8,117,925,132

財團法人國際合作發展基金會  
長期放款變動明細表

民國104年1月1日至104年12月31日

單位：新臺幣元

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
巴拉圭東方工業區-外交部代償	\$ 175,620,243	\$ -	\$ 16,354,066	\$ 159,266,177	2010年05月~2029年05月(註)
哥斯大黎加公路建設	340,549,869	-	97,299,962	243,249,907	2006年11月~2018年05月
宏都拉斯Quimistan山谷灌溉貸款計畫	129,013,016	-	18,986,308	110,026,708	2005年11月~2021年11月
宏都拉斯風災重建貸款計畫	83,160,000	-	9,240,000	73,920,000	2004年05月~2023年11月
尼加拉瓜房屋及風災重建計畫	93,878,205	-	9,920,790	83,957,415	2004年07月~2024年01月
尼加拉瓜第二期房屋重建貸款計畫	89,575,941	-	8,082,670	81,493,271	2006年03月~2025年09月
瓜地馬拉風災重建貸款計畫	62,410,266	-	6,882,360	55,527,906	2004年07月~2024年01月
瓜地馬拉技職教育貸款計畫	131,914,008	-	17,776,446	114,137,562	2007年08月~2022年02月
薩爾瓦多房屋重建貸款計畫	62,999,082	-	6,672,460	56,326,622	2004年11月~2024年05月
薩爾瓦多降低危險地區環境污染計畫	108,593,149	-	17,297,776	91,295,373	2006年11月~2021年05月
貝里斯觀光發展貸款計畫	48,654,528	-	4,284,138	44,370,390	2005年11月~2026年05月
貝里斯公路建設	96,255,738	-	22,021,376	74,234,362	2003年08月~2019年02月
CABEI中美洲微小中型企業轉融資計畫	43,471,430	-	43,471,430	-	2009年05月~2015年11月
多明尼加國會現代化貸款計畫	75,354,632	-	6,782,426	68,572,206	2004年11月~2026年05月
海地太子港貝松市區供水系統第一標	29,621,760	-	1,912,297	27,709,463	2007年05月~2029年11月
巴紐城市供水計畫	45,527,830	-	11,311,496	34,216,334	2000年11月~2018年11月
史瓦濟蘭公路建設	29,369,127	-	11,013,420	18,355,707	2003年11月~2018年05月
布吉納法索鄉村貸款計畫	43,191,346	-	7,169,124	36,022,222	2005年11月~2023年05月
甘比亞微額貸款計畫	11,210,496	-	1,601,499	9,608,997	2010年03月~2024年09月
尼加拉瓜農產復甦第二階段計畫	121,118,366	-	8,818,283	112,300,083	2011年03月~2028年09月
史瓦濟蘭烏蘇杜河下游小農灌溉計畫	102,315,600	-	8,897,010	93,418,590	2009年07月~2026年01月
宏都拉斯資訊教育提升計畫	118,902,071	-	7,671,940	111,230,131	2014年09月~2031年03月
聖文森第二期微額貸款計畫	3,667,500	-	2,445,000	1,222,500	2012年11月~2016年05月
聖克里斯多福第二期微額貸款計畫	4,855,500	-	4,855,500	-	2012年09月~2015年01月

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
甘比亞技職教育訓練	58,552,716	-	-	58,552,716	2016年01月~2031年07月
貝里斯木瓜外銷小農貸款計畫	6,751,950	-	-	6,751,950	2016年01月
CABEI社會轉型特別基金社會建設計畫	151,325,676	-	10,088,378	141,237,298	2012年05月~2029年11月
CABEI中美洲微小中型企業轉融資第二階段計畫	249,916,849	-	41,881,136	208,035,713	2014年01月~2020年07月
CABEI社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫	95,622,212	218,884,437	5,464,126	309,042,523	2014年11月~2032年5月
CABEI技職教育優惠助學貸款基金計畫	39,584,091	20,663,967	4,980,657	55,267,401	2015年1月~2024年07月
史瓦濟蘭開發金融公司FINCORP貸款計畫	196,407,000	-	50,439,000	145,968,000	2014年7月~2019年01月
吉里巴斯Bonriki國際機場整建計畫	79,272,219	133,683,385	-	212,955,604	2021年9月~2044年03月
貝里斯文化之家與週邊擴建計畫	-	15,695,000	-	15,695,000	2018年3月~2032年09月
歐銀綠色能源特別基金計畫	863,096,479	-	-	863,096,479	視子貸款計畫而定
	3,791,758,895	\$ 388,926,789	\$ 463,621,074	3,717,064,610	
減:備抵呆帳	( 105,948,823 )			( 101,543,922 )	
	\$ 3,685,810,072			\$3,615,520,6882	

註：本案業經本會第51次董事會決議在案，同意以20年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國101年12月13日原本同意自101年起分3年清償餘額，並於101年及102年分別償還美金3,293,162.77元及美金400,000元，103年則未償還任何金額。嗣後外交部於103年4月16日來函表示將自104年度起恢復分年編列預算償還，104年度已償還美金50萬元。截至民國104年12月31日，外交部共履行代償本息累計金額為美金6,293,162.77元，仍有美金4,710,325.55元待償。

財團法人國際合作發展基金會  
以成本衡量之金融資產—非流動變動明細表

民國104年1月1日至104年12月31日

單位：新臺幣元

名稱	期初餘額		本期增加		本期減少		期末餘額		提供擔保或質押情形
	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	
<b>以成本法之股權投資</b>									
海外投資開發股份有限公司	14.44%	\$ 130,000,000	-	\$ -	-	\$ -	14.44%	\$ 130,000,000	無
減：累計減損		( 6,000,000 )		-		-		( 6,000,000 )	
		124,000,000		-		-		124,000,000	
印度私募股權基金	6.8%	123,578,854	-	1,004,407	-	-	6.8%	124,583,261	無
減：累計減損		( 79,243,059 )		( 12,616,040 )		-		( 91,859,099 )	
		44,335,795		( 11,611,633 )		-		32,724,162	
小計		168,335,795		( 11,611,633 )		-		156,724,162	
<b>國際機構投資資金</b>									
歐銀特別投資基金									
- 小企業計畫帳戶		325,000,000		-		( 325,000,000 )		-	無
歐銀特別投資基金									
- 小企業帳戶第二階段		330,660,000		-		-		330,660,000	無
歐銀特別投資基金									
- 小企業帳戶第三階段		591,550,000		-		-		591,550,000	無
特別金融機構發展基金									
- MIF特別金融機構發展基金		476,300,000		-		-		476,300,000	無
小計		1,723,510,000		-		( 325,000,000 )		1,398,510,000	
合計		\$ 1,891,845,795		( \$ 11,611,633 )		( \$ 325,000,000 )		\$ 1,555,234,162	

財團法人國際合作發展基金會  
固定資產變動明細表

民國104年1月1日至104年12月31日

單位：新臺幣元

項目	期初餘額	本期增加	本期處分	期末餘額	提供擔保或抵押情形	備註
<b>成本</b>						
機械設備	\$ 33,530,680	\$ 5,587,733	( \$ 1,636,678 )	\$ 37,481,735	無	
交通及運輸設備	2,827,915	2,074,535	( 624,400 )	4,278,050	無	
雜項設備	3,836,515	1,814,968	( 250,512 )	5,400,971	無	
租賃改良物	3,289,466	567,588	-	3,857,054	無	
	43,484,576	\$ 10,044,824	( \$ 2,511,590 )	51,017,810		
<b>累計折舊</b>						
機械設備	\$ 19,209,578	\$ 2,790,604	( \$ 1,343,668 )	\$ 20,656,514		
交通及運輸設備	1,764,935	251,653	( 520,334 )	1,496,254		
雜項設備	2,665,017	187,284	( 212,490 )	2,639,811		
租賃改良物	1,838,252	228,954	-	2,067,206		
	25,477,782	\$ 3,458,495	( \$ 2,076,492 )	26,859,785		
帳面價值	\$ 18,006,794			\$ 24,158,025		

## 2015年合作計畫表

### 中美洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
瓜地馬拉	北碇木瓜銷美計畫	生產部門（農業）	技術協助
	微中小企業營運輔導功能提升計畫	生產部門（工業）	技術協助
	竹產業計畫	生產部門（農業）	技術協助
	農企業營運輔導功能提升計畫	生產部門（農業）	技術協助
薩爾瓦多	華語派遣教師計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	一鄉一特產（袖珍陶）計畫	社會基礎建設與服務/ 其他社會基礎設施與服務	技術協助
	強化家庭式水產養殖發展計畫	生產部門	技術協助
	金融機構發展基金—透過應收帳款融資擴大薩爾瓦多的小企業金融服務	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	融資
	透過應收帳款融資擴大薩爾瓦多小企業金融服務技術協助計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	技術協助
	海水養殖中心計畫	生產部門	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	熱帶蔬果健康種苗繁殖中心計畫	生產部門	技術協助
	農民組織運銷能力提升計畫	生產部門	技術協助
	貝里斯	水產養殖計畫	生產部門（農業）
羊隻品種改良計畫		生產部門	技術協助
資通訊計畫		經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助
木瓜外銷小農貸款計畫		生產部門（農業）	融資
貝里斯文化之家及週邊擴建計畫		多部門/跨領域（一般環境保護）	融資
宏都拉斯	馬鈴薯健康種薯繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助
	一鄉一特產計畫	社會基礎建設與服務/ 其他社會基礎設施與服務	技術協助
	酪梨健康種苗繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
尼加拉瓜	稻種研究發展與生產推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助
	金融機構發展基金—提升尼加拉瓜微小型企業金融服務計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	融資/投資
	CABEI-國合會顧問服務基金計畫— Nueva Segovia醫院興建研究計畫	社會基礎建設與服務（基礎健康）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	海外服務工作團	生產部門/社會基礎建設與服務/ 多部門/跨領域/經濟基礎設施與服務 （農業/教育/健康/環保/資訊）	技術協助（志工）

國名	計畫名稱	援助部門	類型
巴拿馬	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	海外服務工作團	生產部門/社會基礎建設與服務/經濟 基礎建設與服務/多部門/跨領域（觀 光/教育/健康/資訊/環保/其他）	技術協助（志工）
區域合作 計畫	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	投資
	CABEI社會轉型特別基金—社會基礎建設計畫 第二階段計畫	社會基礎建設與服務 （其他社會基礎設施與服務）	融資
	CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫	社會基礎建設與服務（教育）	融資
	CABEI-國合會顧問服務基金計畫	多部門/跨領域 （其他多部門）	技術協助
	TaiwanICDF中美洲技職教育發展基金計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	加強中美洲農牧保健組織（OIRSA）轄區 柑橘黃龍病（HLB）防治及落實病蟲害綜合 管理（IPM）計畫	生產部門（農業）	技術協助
	中美洲地理資訊系統應用能力提升計畫	多部門/跨領域（一般環境保護）	技術協助
	中美洲區域咖啡銹病貸款專案	生產部門（農業）	融資
	金融機構發展基金—區域繁榮微額金融基金	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	投資

### 南美洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
巴拉圭	飼料生產計畫	生產部門（農業）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	蘭花產業發展及組織培養種苗繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助
	淡水白鯧魚苗繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助
厄瓜多	聖埃倫娜省竹產業發展計畫	生產部門（農業）	技術協助



## 加勒比海地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
海地	Les Cayes河谷雜糧作物發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	強化稻種生產能力計畫	生產部門（農業）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
多明尼加	多明尼加密集華語專班	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	多明尼加竹產業發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	多明尼加溫室栽培蔬菜健康管理與產品安全檢測計畫	生產部門（農業）	技術協助
聖克里斯多福及尼維斯	新觀光示範農場合作計畫（第二階段）	生產部門（農業）	技術協助
	蔬果及雜糧作物品質與產品安全改進計畫	生產部門（農業）	技術協助
	資通訊計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助
	再生能源政策諮商專家派遣計畫	經濟基礎設施與服務（能源製造與供應）	技術協助
	海外服務工作團	生產部門/多部門/跨領域（觀光/其他）	技術協助（志工）
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	資通訊技術合作計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助
聖文森及格瑞那丁	強化農民組織暨提升蔬果生產技術計畫	生產部門（農業）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	第二期微額貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	果蔬示範與推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助
聖露西亞	資通訊計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助
	淡水魚蝦綜合發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	香蕉葉斑病防治計畫	生產部門（農業）	技術協助
	海外服務工作團	生產部門/社會基礎建設與服務/經濟基礎設施與服務/多部門/跨領域/（農業/健康/資訊/環保/桌球/其他）	技術協助（志工）
	政府廣域網路計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助

## 非洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
布吉納法索	臺布醫療合作計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	協助布吉納法索農田水利及水稻生產計畫（第二階段）	生產部門（農業）	技術協助
	職業訓練技術協助計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
突尼西亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—突尼西亞租賃公司中小企業融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
聖多美普林西比	養豬發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	糧食安全發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）
聖多美普林西比腸道寄生蟲防治計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	
南非	南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
馬拉威	南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
史瓦濟蘭	甘藷產銷計畫	生產部門（農業）	技術協助
	國王乳牛場經營輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助
	職業訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	史瓦濟蘭馬鈴薯健康種薯繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助
	史瓦濟蘭開發金融公司（FINCORP）貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）
奈及利亞	果樹產銷前期準備計畫	生產部門（農業）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助

## 歐洲、中亞暨西亞地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
羅馬尼亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—羅馬尼亞ProCredit 銀行融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	歐銀綠色能源特別基金計畫—沃爾洽縣供水及廢水計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造與供應）	融資
摩爾多瓦	歐銀綠色能源特別基金計畫—基希涅夫市區道路計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資
土耳其	歐銀特別投資基金小企業帳戶計畫—土耳其Deniz Bank微小中型企業融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第二階段計畫—土耳其VakifBank微小中型企業融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
約旦	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	北約旦水井修復計畫	人道援助（重建援助）	技術協助
	歐銀綠色能源特別基金計畫—大安曼市固體廢棄物計畫	社會基礎建設與服務（供水與衛生）	融資
沙烏地阿拉伯	農漁業技術合作計畫	生產部門（農業）	技術協助
	交通技術合作計畫	經濟基礎設施與服務（運輸與儲存）	技術協助
亞塞拜然	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—亞塞拜然TBC Kredit貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—亞塞拜然Demir銀行貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
巴林	協助巴林園藝作物發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	都市景觀設計與綠美化合作計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	技術協助
哈薩克	歐銀綠色能源特別基金計畫—阿拉木圖市LED路燈計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資
蒙古	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—蒙古Xacbank貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資

國名	計畫名稱	援助部門	類型
區域合作計畫	歐銀特別投資基金—小企業帳戶計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資
	歐銀特別投資基金—小企業帳戶第二階段計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資
	歐銀特別投資基金—小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資
	歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門/跨領域（一般環境保護）	融資
	歐銀特別基金—農企業帳戶計畫	生產部門（農業）	投資

## 亞太地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
印度	BTS印度私募股權基金	生產部門（工業）	投資
泰國	泰國皇家計畫基金會柑橘及百香果植病防治計畫	生產部門（農業）	技術協助
	泰國皇家計畫基金會澀柿及菇類生產計畫	生產部門（農業）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）
印尼	萬隆地區強化農企業培育發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	OVOP農企業計畫（顧問年）	生產部門（農業）	技術協助
菲律賓	菲律賓海燕颱風災後復甦方案—健康中心重建計畫	人道援助（重建援助）	技術協助
帛琉	園藝計畫	生產部門（農業）	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）
巴布亞紐幾內亞	農民發展培訓計畫	生產部門（農業）	技術協助
緬甸	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
尼泊爾	尼泊爾衛生站重建計畫	人道援助（重建援助）	技術協助
	尼泊爾廓爾克縣糧食安全及生計支援計畫	人道援助（重建援助）	技術協助

國名	計畫名稱	援助部門	類型
索羅門群島	園藝計畫	生產部門（農業）	技術協助
	養豬整合計畫	生產部門（農業）	技術協助
	農業綜合經營計畫	生產部門（農業）	技術協助
	資源植物調查暨植物誌編纂計畫	多部門/跨領域 （一般環境保護）	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	索羅門洪災衛生計畫	人道援助（重建援助）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）
諾魯	蔬菜生產暨營養提升計畫	生產部門（農業）	技術協助
	雞蛋生產計畫	生產部門（農業）	技術協助
	微額金融發展先鋒計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
馬紹爾群島	園藝計畫	生產部門（農業）	技術協助
	畜牧計畫	生產部門（農業）	技術協助
	微額貸款循環基金專戶計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）
吐瓦魯	園藝擴展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 （教育/健康）	技術協助（志工）
	吐瓦魯帕瑪風災用水安全恢復計畫	人道援助（重建援助）	技術協助
	太平洋島國技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助

國名	計畫名稱	援助部門	類型
吉里巴斯	Bonriki國際機場整建計畫	經濟基礎建設與服務 （運輸與儲存）	融資
	水產養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助
	營養提升計畫	生產部門（農業）	技術協助
	畜牧計畫	生產部門（農業）	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	經濟基礎設施與服務（資訊）	技術協助（志工）
斐濟	蔬果產銷輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助

#### 跨區域計畫

	計畫名稱	援助部門	類型
跨區域計畫	海外投資開發股份有限公司	生產部門（營造業）	投資
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（研習班）
	國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（獎學金）
	外交替代役	社會基礎建設與服務/經濟基礎 設施與服務/生產部門（替代役）	技術協助（健康/通信/ 資訊通訊/農、 林、漁業）
	海外服務工作團	生產部門/社會基礎建設與服務/ 經濟基礎設施與服務/多部門/跨 領域（農業/教育/資訊/健康/環保 /觀光/其他）	技術協助（志工）
	南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓 病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助

## 2015年與國際組織／非政府組織／雙邊援助機構合作計畫

	組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型
國際 組織	歐洲復興開發銀行 (EBRD)	歐銀特別投資基金—小企業帳戶計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
		歐銀特別投資基金—小企業帳戶 第二階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
		歐銀特別投資基金—小企業帳戶 第三階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
		歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門/跨領域 (一般環境保護)	融資
		國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
		歐銀特別基金—農企業帳戶計畫	生產部門(農業)	投資
	中美洲經濟整合銀行 (CABEI)	CABEI社會轉型特別基金社會基礎建設 第二階段計畫	社會基礎建設與服務 (其他社會基礎設施與服務)	融資
		CABEI技職教育優惠助學貸款基金計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	融資
		TaiwanICDF中美洲技職教育發展基金 計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助
		CABEI-國合會顧問服務基金計畫	經濟/社會基礎建設與服務 (其他多部門)	技術協助
		中美洲區域咖啡銹病貸款專案	生產部門(農業)	融資
		美洲開發銀行(IDB)	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)
	亞洲開發銀行(ADB)	BTS印度私募股權基金	生產部門(工業)	投資
	美洲國家組織(OAS) 與美洲青年創業基金 (YABT)	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
	中美洲農牧保健組織 (OIRSA)	加強中美洲農牧保健組織(OIRSA)轄 區柑橘黃龍病(HLB)防治及落實病 蟲害綜合管理(IPM)計畫	生產部門(農業)	技術協助
		OIRSA中美洲咖啡銹病與其他病害之控 制技術援助與規畫系統加強專案	生產部門(農業)	技術協助
	亞非農村發展組織 (AARDO)	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)

	組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型
非政府 組織	美慈組織 (Mercy Corps)	北約旦水井修復計畫	人道援助(重建援助)	技術協助
	世界展望會 (World Vision)	菲律賓海燕颱風災後復甦方案— 健康中心重建計畫	人道援助(重建援助)	技術協助
		索羅門洪災衛生計畫	人道援助(重建援助)	技術協助
		海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助 (志工)
		尼泊爾衛生站重建計畫	人道援助(重建援助)	技術協助
	國際關懷協會尼泊爾分 會(CARE Nepal)	尼泊爾廓爾克縣糧食安全及生計支援 計畫	人道援助(重建援助)	技術協助
	國際路加組織 (Luke International)	南部非洲移動族群中愛滋病、 肺結核、高血壓病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	中山醫學大學附設醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	高雄醫學大學附設醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	衛生福利部雙和醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	輔英科技大學	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	臺中榮民總醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	臺北醫學大學	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	臺北慈濟醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	臺北榮民總醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	高雄榮民總醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	國泰綜合醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	馬偕紀念醫院	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	屏東基督教醫院	南部非洲移動族群中愛滋病、 肺結核、高血壓病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	雙邊援 助組織	Swiss Investment for Emerging Markets (SIFEM)	BTS印度私募股權基金	生產部門(工業)
Belgian Investment Company for Developing Countries (BIO)		BTS印度私募股權基金	生產部門(工業)	投資
Commonwealth Development Corporation(CDC)		BTS印度私募股權基金	生產部門(工業)	投資

## 2015年績效指標綜覽

階層	具體目標	績效指標	
策略	一、呼應國際發展趨勢	1.計畫均符合國際發展趨勢	
	二、運用比較優勢項目	2.計畫資源集中於業務優先領域之比率	
	三、結合公私部門資源	3.合作夥伴挹注之計畫金額比率	
	四、強化合作夥伴關係	4.計畫均符合夥伴國家發展政策	
業務成果	一、協助確保糧食安全（農業）	5.糧食作物年總產量	
		6.蔬菜、水果年總產量	
		7.肉品年總產量	
	二、藉提升農業活動附加價值改善農民生活（農業）	8.提升農業活動產值	
		9.增加農業活動產值之有償援助計畫數	
	三、強化健康照護及衛生體系（公衛醫療）	10.公衛計畫醫療衛生機構功能提升數	
		11.公衛計畫醫事人員疾病防治能力提升人數	
	四、協助建構發展或災後重建所需之人力資本（教育）	12.獎學金受獎生返國後學以致用的人數比率	
		13.計畫涉及能力建構之種子人員訓練人數	
	五、協助提升政府管理效能（資通訊）	14.各計畫建構資通訊系統之普及情形	
	六、促進環境永續發展（環境）	15.針對特定環境區域、森林或其他特殊生態之監控或管理面積	
		16.保存合作國家原生或特有之植物物種數	
		17.應用環境友善科技之計畫數	
	營運成效與組織效能	一、落實計畫管理	18.計畫準備期間合於預定期程之比率
			19.計畫執行率符合年度期程之比率
			20.計畫（含常態性業務）結案達到標準之比率
			21.結案報告查驗結果達到標準之比率
二、提升援助有效性		22.利害關係人對計畫成效之滿意比率	
		23.所獲經驗被採納作為計畫設計依據之件數	
三、提升業務執行綜效		24.綜合運用援助工具執行之計畫數	
		25.資訊系統應用程度	
四、掌握援外趨勢、深化知識管理	26.專業研究報告與業務管理工具產出件數		
	27.參考或引用外部組織經驗為本會所用之件數		
	28.知識管理推動程度		
五、有效溝通	29.志工分享駐地經驗人次		
	30.官網回復外界提問或回應外界要求提供資訊之滿意度		
	31.本會發行短片在各網路平台之年點閱數		
	32.國內外媒體正面及中立報導本會業務則數		
	33.運用策略性會議強化內部溝通之滿意度		
六、提升本會人員職能	34.本會人員教育訓練計畫達成率		
七、提升管理費用效益	35.管理費用占年度經費之比率		
八、提升預算執行效能	36.年度預算執行率		



財團法人國際合作發展基金會

國合會的組織識別系統以英文簡稱「TaiwanICDF」為設計主體，融入我們致力國際合作發展工作所秉持的專業共榮理念，猶如具有厚實雙葉的幼苗，往下紮根，向上繁綿；以綠色農業關懷貧窮飢餓並致力環境保育永續，用藍色科技與創新管理弭平數位落差及促進產業成長，以白色醫療照護艱苦疾病，讓世界的美好未來和臺灣的持續投入緊緊扣接！

### 財團法人國際合作發展基金會2015 年年報

發行人：林永樂

編輯委員：施文斌、李栢淳、陳愛貞、史立軍、徐慧雯、王宏慈、李志宏、顏銘宏、郭美雲、吳台生、藍宵聖、蔡祥吾、尹國全、周竹君、曾筠清

主編：吳台生

編輯：祝康偉

美術編審：周雅芬

圖片來源：各駐外技術團、計畫經理、志工及合作機構人員、UN Photo/Loey Felipe (P9)、EBRD (p28, p56)、iStock (P40)、Philip Dalsen (p50)

出版：財團法人國際合作發展基金會

11157台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

ISBN：978-986-89398-2-0（平裝）

電話：886-2-2873-2323

傳真：886-2-2876-6475

網址：www.icdf.org.tw

企劃編製：日創社文化事業有限公司

本年年報封面及內頁採用FSC認證紙張印製

2016年3月出版

