



# 2014

財團法人國際合作發展基金會  
年報





# 目次

## 04 董事長序

## 06 策略規劃與方向

07 計畫面—由千禧年發展目標到後2015永續發展議程

09 管理面—活化管理工具，精進組織運作

## 52 經營管理

53 財務管理

54 會計管理

56 人力資源

57 稽核管理

58 組織E化

59 公眾溝通

## 10 專題報導

11 業務優先領域

12 農業

17 公衛醫療

19 教育

21 資通訊

24 環境保護

## 60 展望

## 28 業務執行

30 技術合作

36 投資與融資

38 國際人力資源

43 人道援助

46 海外志工

48 外交替代役

50 2014年合作計畫暨國家分布概況

## 附錄

62 組織架構及業務職掌

63 董事會暨董監事、諮詢委員名單

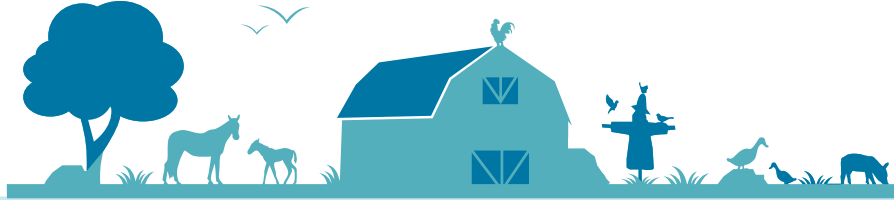
64 2014年董事會議通過之討論議案

65 會計師查核報告

84 2014年合作計畫表

92 2014年與國際組織／非政府組織／雙邊援助機構合作計畫

# 認識國合會



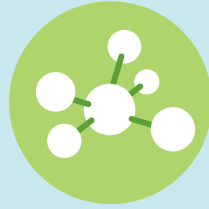
## 願景

進步夥伴、永續發展



## 使命

加強國際合作，增進對外關係，促進經濟發展、社會進步及人類福祉



## 核心價值

進步、發展、關懷

## 組織沿革

1959

中華民國政府派遣農技團赴越南協助發展農業，揭開我國對外援助序幕。

1961

政府成立「先鋒案執行小組」專責派遣農耕隊前往非洲國家，隔年擴大該組織為「中非技術合作委員會」。

1972

「中非技術合作委員會」與「外交部海外技術合作委員會」合併為「海外技術合作委員會」（海外會），專責我國對外技術援助工作，協助友好發展中國家農業發展。

1989

伴隨國內經濟快速成長，政府成立「海外經濟合作發展基金管理委員會」（海合會），對友好發展中國家提供各種經濟援助。

## 業務範圍 (依國際合作發展基金會捐助章程第 7 條規定)

協助友好或開發中國家經濟社會發展。

增進與友好或開發中國家間經濟關係。

與國際組織、國際機構或第三國合作，協助友好或開發中國家之經濟社會發展。

給與國際難民或遭受天然災害國家以人道救助。

為友好或開發中國家技術及人力之培訓及產業水準之提升而提供技術協助與技術服務。

成立海外服務工作團，以協助我國家地區之農業、工業、經建、醫療、教育等之改良與發展。

其他有助於增進國際合作發展或促進對外友好關係事項。





1996

1996年1月15日總統明令頒布生效後，「國際合作發展基金會」於7月1日正式成立，海合會及海外會則分別裁撤。

1995

基於援外業務日益專業，為整合援外資源，經行政院提請立法院審議，三讀通過「國際合作發展基金會設置條例」。

實地執行  
派駐海外  
的專業夥伴

159人



國內  
本會預算  
編制員額

116人



合作國家數

31國

## 計畫規劃準則

為將核心策略具體落實至日常業務中，各項工作計畫應將提高援助計畫的有效性與實際成果，作為執行的原則與目標，並依據5項準則進行規劃（如右圖）。

## 策略

呼應國際發展趨勢

運用比較優勢項目

結合公私部門資源

強化合作夥伴關係

落實「在地化」  
準則

遵守「一致性」  
準則

落實「諧和性」  
準則

以多元觀點增進  
合作夥伴關係

## 合作對象

外國政府、國際組織、國際機構或其指定之機關或團體。

## 資金來源

初始成立基金約新臺幣116億元，係由海合會及海外會裁撤決算後淨值捐贈及外交部預算核撥。計畫及業務資金來源包括自有基金及孳息收入、政府或其他機構委辦經費。現有淨值為新臺幣157億2,918萬元。



# 董事長序

## 站在時代的轉折點，迎接永續發展的未來

對全球國際合作發展而言，2014年可說是一個極為重要的轉折點。回顧前一階段，2000年由聯合國揭示的《千禧年宣言》（Millennium Declaration）即將於2015年屆期，其所標舉的8大目標，在所有利害關係人殫精竭力下，已經獲得階段性成果。

根據聯合國《千禧年發展目標報告》指出，全球每日生活低於1.25美元的人口比例，已從1990年的47%降至2010年的22%，顯示極度貧窮人口減半的目標比預期提早5年實現；全球瘧疾死亡率則在2000年至2010年間降低了25%以上，至2012年間死亡人數減少了約330萬人；營養不足的人口比例，也由1992年的23.2%下降到2012年的14.9%。這些前所未有的成果，鼓舞了所有付出心力的工作者，也為援助工作帶來了曙光。


### 從千禧年目標邁向永續發展

有了前一階段奠定的方向與基礎，放眼下一個15年，如何才能邁向更宏遠的目標，已成為國際社會共同關注的重要課題。

2012年，聯合國全球永續發展小組揭櫫「永續發展目標」（Sustainable Development Goals, SDGs）以接續「千禧年發展目標」（Millennium Development Goals, MDGs）的發展議題。2014年12月，由聯合國秘書長潘基文（Ban Ki-moon）發

表的《2030年前達致尊嚴之道：結束貧困、使所有人的生活轉型並保護地球》（The Road to Dignity by 2030: Ending Poverty, Transforming All Lives and Protecting the Planet）報告，進一步提出以「尊重普世人權」為基礎，「終結赤貧」、「保證繁榮共享（婦女、青年與少數民族）」、「保護天然環境」為三大主軸，強調以17項永續發展目標（SDGs）、169項標的（Targets），做為最新的全球發展策略與行動方向，並訂於2015年7月，藉在衣索比亞舉行的發展籌資大會，為「後2015年國際發展議程」建立融資框架；9月份在紐約召開的聯合國大會（United Nations General Assembly, UNGA）上，各會員國必須設定永續發展的目標；12月份在巴黎舉行聯合國氣候變遷大會（2015 United Nations Climate Change Conference），則預計達成全球環境保護的最新協議。

雖然，我國目前並非聯合國成員，但參與國際合作發展已逾50年。臺灣早年亦是透過國際社會各項合作計畫的協助，加上我國政府與人民的共同努力，才能開創傲人的經濟發展成就及「臺灣奇蹟」。值此聯合國「千禧年發展目標」邁入新階段的關鍵時刻，臺灣做為地球村的一員，深刻體認所有國家無論貧富，命運休戚與共。我們將順應國際合作發展共識，持續以「進步夥伴，永續發展」為主軸，積極與發展中國家分享成功經驗。



財團法人國際合作發展基金會董事長

林永樂

## 接軌國際變革潮流，追求效率與效益

國際合作計畫一直都是我國外交工作極為重要的一環，財團法人國際合作發展基金會（簡稱國合會）身為我國專業援外機構，擔負協助推動政府開發援助（Official Development Assistance, ODA）的重責大任，應當秉持敦睦邦交關係、善盡國際責任、保障人類安全、回饋國際社會及發揮人道精神的援外宗旨，並遵循馬英九總統揭示的活路外交政策，依循「目的正當、程序合法、執行有效」之援外三原則推動各項援外計畫，協助友邦建構永續性的開發模式，為國際社會的發展盡一份力量。

國合會於1996年正式成立，18年以來，整合「資金」、「人才」、「技術」三個面向，透過「技術合作」、「教育訓練」、「人道援助」及「投資融資」等業務執行方式，以農業、公衛醫療、教育、資通訊及環境保護等臺灣優勢項目，規劃各項中長期的合作計畫，並積極與國際組織合作，推動雙邊性、區域性與全球性的合作。

近年來，為呼應「巴黎宣言」（Paris Declaration）準則，並與國際援助潮流接軌，國合會循序展開各項變革工作，擬定願景並建立專業化及成果導向的發展合作模式，藉以制定業務目標、配置資源，聚焦優勢領域，今年遵循此一策略方向，持續深化組織策略目標、評估、計畫管理及績效評核等工具，目的即在追求援助的效率與效益，以落實組織的永續發展。

## 以永續發展為脈絡，開展與時俱進之計畫

由於「千禧年發展目標」主要訴求為「人類發展」（Human development），著重在減貧以及強調投入援助資源的有效性，而新的發展議程「永續發展目標」的重點，則更強調「全球公共利益」（Global public goods），透過提出較為普世且宏觀的策略作為延續 MDGs 人類發展訴求的趨動因子。SDGs 因此循兩道脈絡而擬定：以「全球公共利益」作為達到發展成果的推動引擎，以及以「人類發展」做為發展的終極目標。在全球積極商討後 2015 年發展議程之際，正是臺灣做為國際社會「負責任的利害關係人」（responsible stakeholder），提供貢獻、發揮深遠影響力的機會。

聯合國「千禧年發展目標」已完成第一階段任務，當前是轉型再出發的重要時刻，我深切期許國合會應持續扮演「國際合作發展平台」的角色，積極整合政府與民間的資源與力量，並依循 SDGs 追求全球永續發展的脈絡，在「全球公共利益」層面，持續開發經濟與保障就業、政府治理及全球夥伴關係等計畫及業務；在「人類發展」層面，聚焦減貧、終止飢餓、教育、健康及環境永續等議題，以互惠共榮的基礎與時俱進，為區域及全球的和平與繁榮作出具體貢獻。





# 策略規劃與方向



## 計畫面一由千禧年發展目標到後2015永續發展議程

1987年，聯合國召開第42屆大會，其中的世界環境與發展委員會提到人類正面臨一系列的重大經濟、社會和環境問題，首次承認了經濟發展對生態環境的威脅，並呼籲各國重新檢視其發展策略與方向，同時將「永續發展」定義為：「既能滿足當代的需求，同時不損及後代子孫滿足其本身需求的發展模式」。並直接促成1992年於巴西里約熱內盧召開「聯合國環境與發展會議」，又稱「地球高峰會」（Earth Summit）。

在「地球高峰會」20年後，2012年「聯合國永續發展會議」（Rio+20）再次於巴西里約熱內盧舉行，除了檢討現階段在全球推動永續發展的進程及挑戰，並希望促成各國對永續發展做出新的政治承諾。

鑒於千禧年發展目標（MDGs）將於2015年屆期，2014年7月，聯合國永續發展目標（SDGs）開放工作小組（Open Working Group, OWG）公布17項永續發展目標草案；在此同時，本會亦積極研議如何在永續發展的原則下，界定本會切入優勢以符合永續發展目標精神。近年來本會已主動推動諸如氣候變遷減緩及調適、環境保護、保育生物多樣性、發展再生能源及其他永續發展等計畫及相關業務，以利與其他國際發展社群發展進程接軌。

後2015時期的永續發展目標

更強調「全球公共利益」（Global public goods），並提出尊嚴、以人為本、繁榮成長、地球生態、公平正義、夥伴關係六項更為普世且宏觀的價值與概念，彰顯從人類走向集體共榮、以人權為核心並結合經濟、社會與環境永續的整合性發展趨勢，作為延續千禧年發展目標的發展議程，並以「人類發展」一作為發展的終極目標，而將「全球公共利益」視為達到發展成果的推動引擎。此一將「人類發展」及「永續發展」結合的發展議程，首先聚焦貧窮、飢餓、健康、水資源利用、能源生產、都市居住、生產與消費模式等目標，將可負擔、安全及易於取得等以人為本的需求面向納入考量，並強調全球氣候變遷的持續影響，重申維持各型態生態系統的重要性以及資源的永續利用。其次，留意個別領

域目標中的弱勢群體及整體環境建構（Enabling Environment），強調不論性別、年齡、宗教、職業、障礙等分歧的包容性與跨領域和資源管道的整合性面向，並透過以財務、適切科技、知識和資訊等方式加強對低度發展國家、內陸或小型島嶼國家、脆弱或衝突國家之支援，力求弭平全球不同區域及國家間發展程度與進度上的不一致，進而促成全體人類「無人落後」（Leave No One Behind）的繁榮及成長。

換言之，後2015時期的「永續發展目標」已重新將貧窮界定為多面向的發展議題，強調在「個人」經濟、健康或能力的困乏之外，更應該關注「整體」的社會安全如制度及治理等面向，並且強調全球性目標，不僅限於發展中國家的責任，所有國家都應責無旁貸。





## 迎接後2015，本會朝整體、跨領域推動計畫

歸納本會目前推動之發展工作亦符合後2015發展議程之精神，在「全球公共利益」的議題層面，則接續開發經濟與保障就業、政府治理及全球夥伴關係等類型之計畫及業務；在「人類發展」的議題層面，持續開發有關減貧及終止飢餓、教育、健康及環境永續等類型之計畫及業務。

以本會整體發展策略而言，本會係以我國「援外政策白皮書」揭櫫的「進步夥伴，永續發展」政策主軸作為長期發展願景，貫徹「加強國際合作、增進對外關係、促進經濟發展、社會進步與人類福祉」之設置使命，以「呼應國際發展趨勢、運用比較優勢項目、結合公私部門資源、強化合作夥伴關係」作為核心策略，並藉由提升營運績效及

組織效能，將工作產出轉化為具體的業務成果，以落實執行「目的正當」、「程序合法」及「執行有效」三項援外原則。

從個別計畫層面而言，本年續依本會中長期策略方向，依循業務優先領域面向穩健推動，綜觀本會中期工作計畫，可發現新計畫提案已逐漸跳脫著重「個人」或「單一面向」，朝「整體」、「跨領域」等方向推進。此外，本會亦充分重視「制度」對發展之重要性，在協助夥伴國經濟發展的同時，亦將制度面的改善列為計畫能力建構的重點項目，從夥伴國政府制度之建立著手，才能協助夥伴國自根本解決發展問題。

本會2014年共計執行74項計畫及常態業務工作，農業領域計畫共計42項，約占年度總體計畫之57%；公衛醫療領域共計4項，

約占5%；教育領域共計6項，約占8%；資通訊領域共計4項，約占5%；環境保護領域共計4項，約占5%；其它領域共計14項，約占19%。未來將持續集中資源於「農業」、「公衛醫療」、「教育」、「資通訊」、「環境保護」等業務優先領域開發新計畫，並以成果導向為方針，以更完整的計畫內容與執行配套，混合運用技術合作、投融資、援贈、教育訓練等援助方式與工具協助夥伴國，同時結合非政府組織及私部門的力量，接續深化雙邊、多邊等不同援助模式，快速複製、推廣計畫的成功經驗，充分運用我國的發展經驗及知識推動援助工作，並擴大計畫受益對象，追求更具社會公平及分配正義的包容性成長。

## 管理面—活化管理工具，精進組織運作

改革是不斷追求精進的過程，為尋求工作與管理機制之創新，本會除持續在計畫循環中累積所獲經驗，透過計畫管理與績效評估機制定期檢視，即時修正、調整計畫內容與執行方向外，並陸續導入多種組織管理及計畫設計管控工具，本年亦承續過去推動組織轉型之方向，依據本會策略目標，深化評估、計畫管理及績效評核等工具，以利有效推動國際援助計畫並落實組織永續發展。

在累積各項計畫管理知識與經驗方面，考量本會相關援助工具之性質、駐外館（處）建議與夥伴國之國情差異後，本會已重新檢視各項工作規章，並依我國援外工作特性動態調整現行作法，包括「活化計畫管理工具」、「研擬技術團主任設置草案」、「提高計畫經費運用效率」及「激勵同仁士氣，加強專長培訓」，期能結合本會核心能力，以持續發展適用於本會、務實且具體可行之援外工作方法，使現行管理工作能夠更加務實。

在活化計畫管理工具方面，為降低計畫推動門檻及提高規劃效率，本會已參考同仁反饋之建議，簡化「計畫設計及監控架

構」（DMF）之表單設計，協助引導同仁更簡便的完成計畫設計工作；另為提高本會回應夥伴國提案需求之彈性，本會亦同步修訂「工作計畫編審作業要點」，並調整「年度工作計畫」內部控制作業，以滾動式工作計畫提報程序，強化工作計畫與預算之連結性。

在設置技術團主任方面，考量我國援外工作特性，本會依據技術合作轉型之精神，並因應計畫經理制之橫向聯繫協調問題，以及積極回應駐館設置技術合作總協調人之提議，經衡酌各方意見、可用資源、推動成本後，本會已融合計畫經理制與駐外技術團框架，研擬「技術團主任」設置草案，有助於提升駐外團隊之管理效率。

在提高計畫經費運用效率方面，考量部分夥伴國之行政流程，本會經綜合評估夥伴國之執行意願、能力與制度完整性後，已依據各國國情，調整經費使用方法，未來將有助縮短動支經費所需時間，提升新計畫之執行效率。

在激勵同仁士氣方面，為提升本會人員及駐外人員之工作士氣並凝聚向心力，本會透過調整

年終績效考核辦法，以激勵同仁士氣並持續落實同仁績效管理。另亦召開「駐外技術團及計畫經理會議」，對現行之技術合作計畫之變革，尋求共識並提出精進的辦法。

在加強專長培訓方面，亦持續深化本會人員之教育訓練，安排駐外返會人員職能培訓，以強化同仁第二專長培訓。

另亦推動開源節流措施，透過實現長期投資ETF之做法，有效挹注營運資金，使2014年本會收支保有賸餘，未來將持續朝提高年度預算執行率，並降低管理費用占無償援助計畫金額之比率方向努力，達成財務管理之效益化。

綜上所述，本會將善盡援外機構任務，在兼顧本會屬性與專長下，積極回應外交任務需求，並審慎評估計畫可行性，確保組織永續經營，力求針對全球關注之發展議題提供長遠貢獻。





2

## 專題報導



## 業務優先領域

「加強國際合作、增進對外關係，以促進經濟發展、社會進步及人類福祉」為本會的使命與責任，此即依據本會設置條例第一條及捐助章程第二條的規定，據以推動各項業務所遵循的基本原則。

為呼應國際社會的變動與日趨複雜的發展需求，本會除了以宏觀視野擬定《願景2022策略書》，確立願景，明定未來10年的長程工作目標和前進方向，亦啟動組織調整、計畫轉型，導入「成果導向」的計畫管理方法，並提升計畫管理能力等革新工作，以突破既有的資源限制，創造本會援助工作的優勢及利基，擴大援助效益。

為求貫徹「成果導向」原則，本會制定執行援助工作的兩大核心策略分別為：(1)呼應國際發展趨勢，運用比較優勢項目；(2)結合公私部門資源，強化合作夥伴關係。並以我國具有比較優勢之項目設定包含：「農業」、「公衛醫療」、「教育」、「資通訊」及「環境保護」等業務優先領域，作為本會資源配置的依據，優先執行與上述領域相符合之計畫。

有關業務優先領域，由於本會所能運用的資源有限，無法全盤回應我現有合作國家的全部需求，遂依據我國的能力與優勢，區分出援助領域的優先順序，再據以投入合理的資源，始有可能達成援助有效性的要求標準。

據此，本會依據《國際合作發展法》所規範的合作主題，優先強調社會、經濟及生產部門的基礎建設與永續發展，並參照聯合國千禧年發展目標（MDGs）中

的主要指標，配合現有各夥伴國家的優先需求，以我國具有比較優勢的項目設定業務優先領域，據以集中資源發展年度重點工作計畫。

本會各項重點工作計畫均將扣緊核心策略及優先領域，藉此研擬財務策略的因應方案，強化中期工作計畫的預算作業，增加整體資金運用的綜效。除定期檢視各計畫執行情況，與時俱進調整優先領域範圍，以利長期規劃與資源運用，有效達成計畫目標與願景，亦保持了適當的彈性。

倘若欲執行的計畫非屬於優先領域範圍，將特別審視其合理性再行決策。

以下將逐一說明本會在各項優先領域的具體目標與行動方案，以及符合「永續發展目標」（SDGs）脈絡，例如減貧、終止飢餓、教育、健康、環境永續以及經濟與保障就業、政府治理及全球夥伴關係等相關業務與計畫。

為了真正「在地化」，達到永續發展，參與稻種計畫的海地配合人員，正向負責生產採種種子的農民解說該期作田區的規劃。



# 農業

自1959年我國首派農技團赴越南至今，農業類型計畫一直是我國重要援外項目。過往農業類型計畫因回應聯合國「千禧年發展目標」（MDGs）第一項：「消除極度貧困和飢餓」，目前農業類型計畫佔本會計畫總數約65%，主要集中於生產類型之計畫。近年來為因應全球氣候變遷影響以及後2015年「永續發展目標」（SDGs）等全球倡議，農業計畫介入方式除了提升夥伴國生產與運銷能力外，亦朝向夥伴國區域特色與發展階段需求，提供適切解決方案，並深化與專業國際機構之合作關係。

## 隨發展需求，提升計畫內容

歷經多年實務經驗，本會以推廣輔導為主的援外農業計畫已累積豐富經驗，現階段將既有成果進行拓展，並依據作物產銷過

程，從推廣輔導擴展至上游種苗生產以及下游農產品運銷。以種苗生產為例，「海地強化稻種生產能力計畫」便是以駐外團隊深耕當地農業推廣成果為基礎，同步結合我國健康種苗經驗，提供健康稻種與專業能力建構，使計畫影響得以深化擴大。

此外，隨著夥伴國家發展程度的提升，各國對於農業計畫需求亦有所轉變。如過去企盼糧食作物的產量提升，現階段則對於作物品質與營養成分日漸重視。以作物品質提升而言，「聖克里斯多福及尼維斯蔬果及雜糧作物品質與產品安全改進計畫」即是透過我國農藥殘留快速檢測系統的導入，使該國生產的農產品更具保障。而太平洋地區島國氣候較不適合大規模經濟栽培，本會便結合在地生活模式與導入飲食均衡觀念，如「吉里巴斯園藝計

畫」融入當地社區型態成功深入推廣，並培訓在地育苗人員，增加收益及降低進口食品的依賴。

本會與專業國際組織的合作亦趨多元與深化，透過國際資源既有網絡與我國專長領域的結合，可提供夥伴國家農業產業永續發展。例如與中美洲經濟整合銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABI）合作「中美洲區域咖啡銹病貸款專案」，便是透過區域銀行現有資源網絡與我國植物病蟲害防治經驗，以轉融資方式提供中美洲地區小農資金，進行咖啡植株更新與病害防治作業，以降低咖啡銹病對當地咖啡產業衝擊。

- 1 為降低中美洲咖啡銹病疫情，本會實地走訪種植區確診疫情與可能介入之有效措施。
- 2 吉里巴斯農民藉由育苗站的設立，不僅能夠自給自足，還能獲得不錯的收入。



1



2



## 計畫案例 ①

## 聖克里斯多福及尼維斯蔬果及雜糧作物品質與產品安全改進計畫



位於中美洲加勒比海的我國友邦聖克里斯多福及尼維斯，在70年代，製糖業曾是其經濟的支柱，然而隨著產業外移，爆發關廠潮，政府遂逐步結束製糖產業，實施土地釋放措施，並致力建構非糖農業及作物的多樣性，藉以振興農業。

不過，受限於以單一作物為主的農業結構，農民對農地地力知識欠缺，仰賴選擇性少、價格高的進口肥料，缺乏施肥、農藥施用及安全用藥的觀念與技術，加上無收穫期的監測及上市前的農藥殘留檢測系統，導致每年須進口逾4,000萬美元的各式農產品，以供應觀光飯店、連鎖超市的需求。

為了解決此一長久以來的問題，克國政府遂向我國提出此一計畫，希望能協助提升農作物產量及品質，藉此改善農業生產環境，減少因農產品進口導致的外匯流失。

## 提升技術層次，朝精緻農業邁進

早在1982年，我國與克國便已展開農業技術合作，有別以往多採傳統生產思考的合作模式，此一計畫以計畫經理制方式合作，著眼土壤改良、堆肥、施肥、植物保護以及農藥殘留等項目，朝精緻農業之健康農業方向邁進。

首先，由兩國共同出資，克國人員負責執行，我方人員提供協助、輔導及諮詢，藉以落實「在地化」原則，以利未來計畫移轉後之永續經營；其次，配合克國觀光產業發展，確保作物品質及產品安全，亦規劃農藥殘留快速檢測系統，建立農藥殘留檢測站，協助相關人員建構技術與檢測能力，逐步推動吉園圃（GAP）標章；同時建置土壤肥力分析服務站及堆肥示範場，培

訓土壤肥力分析能力及堆肥製作技術，並配合堆肥製作與施用以改良土壤；辦理各項專業訓練講習班，灌輸農民正確安全用藥、合理化施肥觀念及增進農民作物病害防治、土壤管理及施肥技術。

本計畫期程預計為3年，自2014年

3月執行至年底，已完成檢測站、農藥殘毒檢測實驗室整建與土建工程，農藥殘留檢測服務推廣、作物病蟲害防治等多場講習訓練，以及收集包括土壤分析、農民生產、銷售基本資料等相關資料以進行分析。預計透過本計畫的執行，在蔬果及雜糧作物產量部分，將可使受輔導農民平均單位面積產量提升10%；在農藥殘留監測部分，則可協助當地30%的蔬果及雜糧作物於上市前通過農藥檢測篩檢，以提高作物及食品安全。



## 海地強化稻種生產能力計畫



海地以稻米為主食，全國栽培面積約有6萬公頃，稻種生產量卻只有600公噸，稻種供應率僅佔全國栽培需求的14%，究其原因，在於農民無法取得充分優良的稻種，以至於產量一直無法提升。

由於稻作產業的根本維繫，存乎優良品種的選育及種子繁殖，長久以來，臺灣水稻能保有優勢，即是透過「良種繁殖三級制度」，確保優良品種的遺傳特性及品質，提供農民優良的種苗，以及持續投入栽培技術、品種改良、收穫調製及稻種繁殖等研究。

著眼臺灣的豐富經驗，為了強化稻種生產的能力，海地政府向我國提出此一合作計畫，本會即在外交部委託下，於2014年至2018年派遣計畫經理及專業技術人員以技術協助及能力建構方式與海地農業部、海地阿狄波尼

(Artibonite) 河谷綜合開發局及省農業局合作，共同強化海地生產水稻良種的能力。

### 強化優良稻種檢驗體系，提升機構功能性

計畫執行期間以海地農業部為主體，我方專業技術人員扮演輔導角色，適時提供專業技術訓練課程及田區規劃建議等，臺

海雙方計畫經理亦定期召開會議，協調農場事務及資源分配，確保雙方於執行過程中達成共識，以期逐步提升

海地技術人員的專業能力。

水稻栽培技術改良及稻種生產為稻作產業鏈的根本，要提升國家稻作產業發展，必須設立國家級試驗研究中心，以辦理水稻育種、原原種維持與生產、種原收集及水稻栽培示範等研發工作。因此，本計畫自第一年開始

便逐年編列預算，用以整修海地原有之試驗農場辦公室及維護灌溉設施等硬體建設，同時協助海地建立稻種檢驗室，包括購買實驗室所需種子檢查設備及種子檢驗操作手冊，並接受海方推薦4名稻種檢驗人員，來臺灣完成稻種檢驗專業能力訓練，返國後負責召開訓練班及協助稻種田間檢查作業。

另外，我國亦派遣短期專家，協助海地國家種子生產委員會針對種子的生產與供應草擬規範，並參考我國法規制訂適合海地現況與需求之稻種檢查法規，以落實「在地化」原則，而本計畫的最終目標，預期在5年後，可培養800名採種農戶，使其具備生產優良稻種能力，每年可生產採種2,000公噸之產能，並將海地良種使用率由目前的14%提升到45%。

45%

預計提升海地  
水稻良種使用率

## 計畫案例 ③

## 吉里巴斯園藝計畫



根據吉里巴斯政府醫衛機關調查資料顯示，該國慢性疾病的盛行率高達69%，例如糖尿病、心血管疾病、腦中風等，其中糖尿病的致死率更高居南太平洋島國之冠。

為協助吉國人民調整飲食習慣和推廣蔬果攝取，本會從2004年開始在吉國執行「園藝計畫」，藉由提升農民蔬果生產技術，以及推廣蔬菜攝取觀念，以有效預防慢性病，多年來已有了長足的進展。

### 透過兩階段，從供應端與消費端改變習慣

本計畫分為兩階段，第一階段從2004年至2011年間，以「創造種植的需求」為目標，建立示範農場、發放免費菜苗、烹飪教學等方式作為推廣；第二階段則從2011年至2014年，逐步將相關技術移轉給農民，讓農民自給自足，並協助吉國建立3座育苗站和

8座產銷中心，開發餐廳與超市的通路，建立完整的蔬果產銷供應鏈。

經此二階段，除了讓吉國消費者便於取得新鮮價廉的蔬菜產品，養成吃蔬菜的習慣，每年亦為經營育苗站及產銷中心的農民，創造了澳幣8萬5,000元（約合新臺幣250萬元）的收入，且每年持續成長30%。因此，

受到國際組織的關注，如聯合國糧農組織（Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO）轄下的農業發展基金（The International Fund for Agricultural Development, IFAD）特別率團取經，並規畫將此模式複製到吉國的四座外島，繼續發揮此計畫的影響力。

探討計畫成功的原因，在作物供應端，包括協助成立育苗站，以穩定蔬菜種源來源，並挑

選多種適合南太平洋島嶼種植的短期作物，以有機、輪栽方式，降低病蟲害侵擾的風險，增加飲食均衡多樣；在蔬菜消費端，技術團藉由烹飪班的推廣，訓練種子教師，並設計食譜推廣作物，

邀請吉國婦女參與烹飪訓練，以提高居民的接受度。

為了從飲食教育扎根，本計畫在本年告一段落，明

年將啟動以六年為期的「蔬果增產暨營養提升計畫」，透過蔬果增產、校園營養課程推廣、校園團膳環境改善、菜單設計，營養監測機制建立等，供應中學學生營養午餐，導入均衡飲食觀念，以協助吉國徹底改善全民健康。

6 倍

蔬果年銷售量成長  
(2012年~2014年)



## 中美洲區域咖啡銹病貸款專案



咖啡向來是中美洲最重要的經濟產業，由於近年氣候變遷加重咖啡銹病疫情的爆發與傳染，本會向在地區域發展夥伴如中美洲經濟整合銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABI）與中美洲農牧保健組織（Organismo Internacional Regional de Sanidad, OIRSA），提出結合防治技術與金融服務的構想，期能凝聚不同發展組織之強項，共同辦理降低咖啡銹病侵害的區域發展計畫。

### 連結各界共識，共擬改善政策

2013年，本會派遣兩次考察團，與CABI及OIRSA共同前往薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜，拜訪當地農業部、咖啡協會、農民組織及個體小農，並走訪不同咖啡種植區確診疫情與可能介入之有效措施。其次，為取得咖啡產業鏈各利害關係人

的共識，同年年底本會與OIRSA共同舉辦「第一屆咖啡田間衛生管理國際大會：銹病挑戰」的專題講座，聆聽各國對經營產業鏈之問題與需求，會後再次現場查勘，從各方專家及參與者的角度，共同分析、瞭解各國的田間管理技術瓶頸，進而整合制定區域層級的改善政策及推動策略，做為本會與當地區域組織、各國合作推動長程技術協助計畫之共識基礎。

另一方面，為協助咖啡產業價值鏈的發展，本會積極洽議主責私部門發展之國際金融組織CABI，研擬提供農業貸款給最易受國際供需市場及自身產銷體系雙重壓力的小型咖啡農。

### 提高貸款援助，小農先受惠

經過多次討論及協商，本會與CABI將在各自組織強項及優

勢的基礎上，共同推動咖啡銹病之區域貸款專案，並挹注相對貸款資金及技術援贈款。預計明年可完成貸款合約之簽署正式啟動專案，屆時需要協助的國家可向CABI提出主權貸款的需求，即可透過咖啡協會或咖啡組織，再行轉貸咖啡小農所需之資金。

儘管銹病的問題存在許久，但此次因氣候暖化及雨量增多所帶來嚴重的疫情，不管中大農或小農皆受創。

20,600 戶

預計以貸款協助  
咖啡小農數

而疫情傳播無國界，防治與植物健康管理更是需要區域性的共同合作，因此，本會與CABI提高貸款承諾額度，以合作融資的方式推動區域性貸款專案，先以脆弱的小農為受援目標，期許達到拋磚引玉之效果，促使其他國際組織及私部門投入更多資源，一同協助當地咖啡產業，恢復疫病受創前既有之咖啡產業規模。

## 公衛醫療

公衛醫療領域一直是國際援助的重點發展項目，2000年聯合國發表的8項「千禧年發展目標」（MDGs）中，與本領域相關的即佔有3項，分別為「降低兒童死亡率」、「改善孕、產婦保健」，以及「對抗愛滋病、瘧疾及其他疾病」。根據聯合國2014年公布的「千禧年發展目標報告」，前述3項目標如與1990年相比，2012年的5歲以下兒童死亡率已幾乎減少50%；2013年孕婦死亡率亦從每10萬人380人降至210人，抗瘧藥物亦於2000年至2012年救回了300萬人的性命。

至於在愛滋病防治方面，世界銀行指出撒哈拉以南的非洲地區仍然是疫情的中心，雖患有愛滋病的成年人比例已開始下降，但在非洲，成人罹患愛滋病的比率當中約58%的患者為女性，更增加母嬰垂直感染率的風險。

聯合國提出後2015的永續發展目標（SDGs）共包含17大目標，其中由「終結飢餓，達成食物安全，提升營養與促進農業」、「確保全人全齡的健康與福利」，以及「確保水資源與衛生設備的使用與永續管理」的內涵與指標可看出從MDGs到SDGs，在公衛醫療領域之目標更具包容性，不僅是對象的多元，策略也具有跨領域的特性。

我國醫療照護發展分工專業，無論是公共政策擬定、公共衛生宣導、社區醫療體系發展或疫情監控管理等領域，皆有豐富的成功經驗可供夥伴國做為借鏡，因此本會於公衛醫療之中長期發展策略除兼顧本國優勢項目與夥伴國需求，亦回應國際相關的援助發展潮流，推動孕產婦、慢性病防治計畫以持續實踐MDGs及SDGs目標。

其中，以本會計畫於中美洲

友邦貝里斯推動的「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」為例，即是著眼我國多年來在慢性病防治的努力，特別是在腎臟病防治的豐富專業與經驗，透過結合我國醫療機構資源，協助貝國建立慢性腎臟病及代謝症候群基礎防治體系，包括強化慢性病公共衛生與教育推廣能力，慢性疾病照護能力建構，以及個案追蹤管理系統建置等。另外，未來本會還將持續透過友好國家醫事人員訓練計畫及專家派遣等方式，逐步進行夥伴國能力建構，包括協助強化財務機制、基礎設備、衛生資訊系統、衛生人力及衛生研究能力等，發揮更大的影響力。

- 1 透過友好國家醫事人員訓練，索羅門牙科管理師Mishella Moveni Tutua參觀高醫大牙醫系學生實驗課模擬操作情形。
- 2 為改善孕產婦保健及兒童死亡率，本會派員赴史瓦濟蘭進行「史瓦濟蘭孕產婦及幼童保健功能提升計畫」計畫界定任務。



1



2



## 計畫案例 1

# 貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫



依據世界衛生組織統計，貝里斯10大死因中以非傳染性疾病（Non-communicable diseases, NCDs）為主，依序為糖尿病、冠狀動脈心臟疾病、中風、高血壓、肝病、腎臟病等，而貝國衛生部亦統計，該國肥胖人口佔60%以上，成人高血壓與糖尿病等慢性病的盛行率皆高達30%以上，顯現問題十分嚴重。由於慢性病患者為慢性腎衰竭之高危險族群，慢性腎衰竭病情倘無法有效控制，將提早面臨洗腎問題，其衍伸出的龐大醫療費用支出，將造成貝國沉重的疾病負擔。

### 協助建構基礎防治體系，著重預防與能力建構

鑒於我國在慢性病防治方面經驗豐富，貝國於2013年8月主動提出需求，由本會與亞東醫院合作，共赴貝國進行計畫界定任務，並於本年4月進行事實調查暨評估任務。

過程中，發現貝國無論在前端的疾病預防或後端的診療服務上，皆有改善空間，特別是對慢性疾病的認知與防治經驗不足，在缺乏完整的流行病學資訊下，無法對疾病作出有效的防治對策，造成末期腎臟病患者持續增加，未來可能導致不可承受的經濟負擔。因此，本會與亞東醫院依考察結果，並援引我國經驗，設計「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」，結合國內慢性病（特別是慢性腎衰竭）領域專家，自公衛醫療觀點介入，以協助貝國建構慢性腎衰竭基礎防治體系。

有關本計畫的目標，經本會與貝國達成共識，計畫資源將著重於疾病預防，治療方面則以能力建構為主，透過「強化慢性病公共衛生與教育推廣能力」、「專業慢性疾病照護能力建

構」、「慢性病個案追蹤管理系統建置」、「提出流行病學統計分析報告」及「提出透析經濟價值最佳化建議書」等方式，以在地化之模式，協助貝國人員發展防治方案，本年3~5月亦已邀請貝國醫師來臺接受腎臟專科訓練，預先熟悉我國防治模式，待完成公衛醫療技術合作協定後，由本會派遣駐地計畫經理並啟動計畫。

慢性病防治不僅是貝國本身的重要課題，亦是目前拉丁美洲及加勒比海地區各國政府迫切需面對之共同區域議題，故此防治體系若能有效的建構，將能作為該區各國在慢性病防治上的參考模式。



## 教育

無論國家經濟發展狀況為何，一國之本首重人力資源的累積；教育資源的挹注及機會的拓展，往往是經濟、社會及環境發展的關鍵。而千禧年發展計畫在「所有兒童完成初等教育」及「消除所有教育中之性別差異」方面，在最低度發展的國家提供普及的初等教育機會中，已達成部分性別平等之目標。然而「千禧年發展目標」專注在全民初等教育也引發窄化教育發展目標的批評，因此「確保包容與公平之教育及終身學習」成為下一個國際發展議程中的主要方向。

### 透過獎學金、研習班與技職訓練建構能力

由於許多發展中國家缺乏制定和實施有效人力資源發展之資源及能力，因此本會透過提供高等教育獎學金計畫、政策型研習班及短期技職訓練等教育策略，協助友邦及友好國家建構人力資本及培養良好技能之勞動力。例如本會獎學金計畫與國內知名公私立大學合作辦理有關農業、資通訊、公衛醫療、環境及教育等專業領域之學、碩、博士學位學程即是例證。

本會自1998年起結合夥伴國

家之國家發展需求及我國比較優勢領域，推動國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫，後續更搭配本會核心之農業及公衛醫療等領域開設各項學程，亦透過協助夥伴國家建立當地技職訓練體系，如「布吉納法索職業訓練技術協助計畫」，配合布國人力資源發展政策，培育職訓種子師資培訓，強化生產、教育及職業訓練體系間的夥伴關係，長期提供經濟發展所需之技術人才，以透過橫向計畫整合，擴大相關計畫效益。

### 藉混合華語授課、華語教師派外，推廣華語教育

自本年開辦混合華語授課之學士學程，可活化我國高等教育課程設計並融合華語教授經驗，深化受獎生在臺灣之學習生活體驗；亦使本會獎學金在既有之全英語授課學士、碩士及博士學程外，增加華語授課學士學程之選擇，此合作學程屬試驗性質，以試行兩年為目標。本會於本年投入我國華語教育推廣之行列，透過派遣華語教師赴海外合作單位，期待以培育種子教師的方式讓華語教育發揚光大。

另為回應「永續發展目標」中，對於高等教育及技職教育發展

的呼籲，本會將持續在我國高等教育及技職訓練系統等基礎上，增加獎學金受益對象及總額，並聚焦於本會優先領域，培養友邦就業市場所需人才。

### 配合夥伴國發展策略，培養新興專業人才

另外，為協助小型島嶼發展中國家及非洲國家培養國家長期發展所需人力，本會將積極提供有效方案以銜接夥伴國教育環境及就業市場之相關計畫，以避免因國家規模、內部政治因素或其他全球危機之風險，所造成人力資本無法有效累積、勞動人口技能無法因應市場變化等問題，尤其是青年、婦女、少數族群等未被充分利用的人力資源，皆限制了國家經濟增長、產業發展及解決長期存在貧窮問題的可能性。

基於高專業領域人才的培養，可奠定國家發展基礎並提升所有部門之生產力及經濟成長，本會將增加醫療衛生、工程及環境領域等相關學程，並配合夥伴國的國家發展策略，加強對當地新興產業投資，以及提供資通訊、科技、機械及科學領域等高等教育資源，以發揮援助的槓桿作用。

## 計畫案例 ①

# 友邦及友好國家專業華語教師派遣計畫



為因應全球興起的華語學習熱潮，並配合我國邁向推廣華語輸出大國的政策，本會自2014年起，將原已執行多年的華語教學志工派遣計畫，轉型為以派遣專業華語教師赴友邦及友好國家服務之方式，以提供更專業且優質之對外華語教學計畫，期盼加速推動國家華語輸出政策，並強化臺灣與友邦及友好國家之文化交流。

### 以專業化、差異化提升教學品質

本會推動的「友邦及友好國家專業華語教師派遣計畫」，是派遣具備我國教育部對外華語教學能力證書，或國內華語教學相關所畢業的專業華語教師赴友邦及友好國家服務。

有別於以往派遣之華語教學志工，本計畫所派遣的華語教師，除了須具有華語教學證照或相關文憑，同時也須兼具華教專

業素養與教學實務經驗，才能依據不同年齡層及教育背景的學生，因材施教設計對應之教學方案，以提高當地民眾學習華語及對臺灣文化之興趣。

為擴大本派遣案之能見度及影響層面之深度，在我駐外館（處）之安排下，專業華語教師均優先服務於合作國家具官方性質之單位，如外交學院、公務人員訓練中心及國家職訓局等，另為滿足學術單位需要，亦派往國立高等教育單位附設之語言中心，提供合作國家青年學子選修華語課程。

本案與派遣單位合作模式，係由我方遴選專業合格華語文教師並支付教師薪資，由教師服務單位提供教學所需場所、設備及相關行政事務支援。為控管本案專業華語教師教學品質，教師均須提報年度教學工作計畫，於

上課期間記錄學生學習及出席狀況，並按季撰寫工作業務季報表送交我駐外館（處）審核內容加註意見評語後，送本會備查。

此外，本計畫所派遣的華語教師除具備華教專業與教學熱忱

外，亦對推動我國華語輸出工作具使命感，並樂於透過教學工作與友邦人民進行文化分享與親善交流。

本會期望透過「專業化」及「差異化」的華語教學計畫，提升我國華語文教學之輸出品質，進而建立臺灣在全球華語文教育之口碑。

本年已陸續派遣11名專業華語教師赴友邦及友好國家服務，派駐國家包括巴拿馬、尼加拉瓜、薩爾瓦多、巴拉圭、聖文森、索羅門群島、帛琉及約旦等。

8 國

專業華語教師派駐國家數

## 資通訊

根據聯合國經濟社會理事會以及國際電信聯盟建議，若將電子化政府（e-Government）納入援助的一環，有助於發展中國家政府改善治理效能、提升施政透明度、加強與公民社會之連結，增進民眾對政府機關服務品質之滿意度。

我國電子化政府相關技術發展純熟，透過網路金流、電子簽章技術應用，以及政府網站的線上服務，民眾不但可輕鬆完成報稅、換領行、駕照；赴醫院就診時只需一張健保晶片卡，醫護人員就可得知過往病史、用藥紀錄等醫療資訊；出國時亦可透過入出國查驗通關系統，省卻排隊查驗護照的時間。

### 聚焦在地化與能力建構，發展電子化政府

資通訊科技進展日新月異，新技術與知識擴散的速度也因網路而普及，友邦政府均期盼能引進我國發展成熟的電子化政府便民措施，以滿足國內民眾對便捷生活的需求。為回應友邦之期待，本會憑藉電子化政府執行的豐富經驗，審慎評估當地環境條件，考量在地化與能力建構，具體落實措施如下：

1. 計畫啟動時，先解決與該系統相關政府網路基礎建設不足的問題。
2. 與合作單位共同投入資源，參與系統開發與建置工作。
3. 計畫執行期間，各工作項目由合作單位主辦，並由本會計畫經理與專案負責人共同管控計畫執行、資源使用進度與各單位聯繫等工作。
4. 藉由我國所捐贈之資通訊中心推動各項資安專案，以協助友邦建構其資訊安全管理能力。
5. 同步進行夥伴國相關人員能力建構，藉由計畫執行提升當地技術人員之能力。

本會從2013年起，依前述原則協助貝里斯建置國家「貨品進出口線上審核服務平台系統」，同步移植我國關貿電子化經驗，使貝國進出口廠商僅須透過線上服務平台即可取得政府核發之貿易憑證，大幅減少手續申辦的成本與時間，快速反應國際市場需求，降低非關稅障礙，進而提升貝國投資環境。

### 提升友邦應用能力，將資訊跨界運用

除了提升友邦政府資訊应用能力外，資訊素養需向下紮根也

是本會努力方向之一。以2007年在宏都拉斯推動資訊教育計畫為例，便是透過學校與社區的力量，使學童與教師利用中心的電腦設備與良好的網路設備與世界溝通，縮短數位落差。

有鑑於資通訊對教育、婦女賦能及政府責信與透明度方面有所助益，未來本會將持續運用推動電子化政府所獲經驗，協助史瓦濟蘭政府建構電子公文與檔案管理的能力，同時並將資訊跨界運用在公衛類型計畫，如「巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫」以及「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」等，使友邦民眾也能享受到我國資通訊在醫療領域應用的成果。



## 貝里斯資通訊計畫



根據2013年貝里斯中央銀行資料顯示，貝里斯進出口貿易額逐年提升，貿易總額達14.9億美元，主要貿易對象為美國及中美洲各國，其中，出口產品以生鮮農產品、成衣、食用油為主；進口產品則含括機械設備、化學藥品、燃油等項目。作為世貿組織（World Trade Organization, WTO）一員，貝里斯對貿易便捷化需求極高，但進出關制度仍未完成資料整合，亟待引進相關制度與資通訊運作工具。

我國在資通訊科技領域的發展與經營成績有目共睹，無論在多项硬體生產、軟體設計或電信應用均有相當亮眼的成果，透過國際合作計畫推展我國在資通訊科技上的技術，除可增強科技應用產品及專利的全球布局，更能彰顯國際合作效益，強化我國在國際事務上的影響力。

### 整合各部會系統，提升使用效益

2013年起，本會與貝里斯攜手合作為期4年的「中華民國政府與貝里斯政府資訊通信計畫」，以協助貝里斯政府強化目前進出口證照查驗及許可證頒發的效率。

在透過技術協助及系統開發模式下，設計建置具有線上簽發功能的「貝里斯電子證照簽核系統」，藉以整合貝國漁業局、林

業局、標準局、動植物檢疫局與農業部等部會證照申請及發放作業，讓民眾及企業能透過國際網路媒介體驗一

站式服務，降低辦理相關證照所花費的時間與費用。

最後，「貝里斯電子證照簽核系統」將與「聯合國貿易發展會議」（United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD）協助貝

國開發的「海關管理系統」進行介接整合，以結合審查、關務、金流、資料整合與分析等多樣功能，使貝國海關電子系統符合國際標準，並提升資料準確性及使用效益，進而增加貝里斯進出口貨物之貿易額，達到貝國貿易便捷化之功效。

在系統開發階段中，本計畫著重在合作單位的能力建構上，除透過技術轉移及訓練，使貝國政府具備操作及維護該系統之能力，同時深化貝國人員的資通訊技術能力，如本年完成2位貝國種子教師來臺接受JAVA程式訓練，取得國際JAVA程式設計師證照，期待透過充足的專業訓練與系統開發經驗分享，讓合作單位乃至整個政府部門，皆具備自主開發系統的能力，從而達到國際合作計畫永續經營之效益。

5,000人

通關便利化預計受益人數



## 計畫案例 ②

## 宏都拉斯資訊教育貸款計畫



為了提升國中小學生使用電腦的能力，以瞭解世界、吸收新知及提升競爭力，宏都拉斯政府向我國提出本計畫，預計在全國2,250所公立學校，各建置或更新一間電腦教室，基本配備包括空調、電力、照明系統、課桌椅、15台桌上型電腦、1台伺服器、連網通訊設備，以及培訓電腦教師，估算經費約為7,700萬美元。

本會為落實推動具臺灣優勢之發展強項，並呼應國際發展的主流及趨勢，於2007年年底響應宏國政府對發展教育的承諾，與宏國簽署「宏都拉斯資訊教育提升計畫」貸款合約，提供500萬美元貸款的資金，並於2014年圓滿結案。

### 透過軟硬體的建制，提升整體資訊環境

回顧本計畫進程，在本會資金到位後，即交由宏國國家科技委員會主導，統一進行設備採

購，以個人電腦規格為例，包括無線網卡，以及為引發學生對西班牙文及數學的學習興趣，內建以小學生為對象的輔助教學軟體，微軟的Word、Excel及PowerPoint等一般文書軟體。

根據本會本年11月派員赴宏國進行結案考察所獲結論是，透過資通訊設備以及對應軟體的架設，不但使得國中小學畢業生的升學率提高，也讓社區居民有了接觸網路的機會，增加了當地社會的穩定性。

不過，考察中也發現，此一類型計畫除了硬體的思考，相關軟體與人員的配套亦十分重要。舉例而言，由於本計畫的目標是為了提升國中、小學生使用電腦的能力，在軟體的搭配上，應兼顧處於不同學習階段學生的需求，若只裝設針對小學生的教學軟體，不僅無法供國中生使用，亦會因

檔案大小影響電腦整體效能。所幸本計畫規劃教師電腦專業培訓，使得教學者具有應變的能力，當遇到軟體使用對象不符的狀況，能及時替換適合軟體解決問題。

在制度方面，就網路連線障礙無法排除一事，除了在採購部分，需事前徵求使用學校的意見，以免統一採購後不符需求，

在電信相關法規上亦應有所配合。因此宏國政府也正視了連網障礙，透過修正電信法規，也責成國家通訊傳播

委員會接續管理本計畫，並運用該委員會所掌管的通訊基金，繼續建置宏國公共空間、學校的無線通訊網，使各界提供之資通訊硬體等相關資源，得以發揮其最大效益。

# 1,189

所  
設立電腦教室之學校數

## 環境保護

氣候變遷已成為環境不可逆的現象，人類既然無法逆轉，只得面臨氣候變遷所帶來的改變。聯合國氣候變遷大會便敦促各締約國，應把援助重點朝向協助低度開發的國家適應氣候變遷所帶來的衝擊，而奈洛比行動計畫（Nairobi Work Programme, NWP）將倡議轉為實際行動，先進國應主動協助低度發展國家建構氣候變遷調適能力，其中氣候風險與環境風險之識別與預防是重點工作項目之一。

### 強化氣候變遷適應力，發展再生能源、溫室氣體減排計畫

本會為協助中美洲友邦建構其防災、救災與災後復原等調整能力，自2010年起，於尼加拉瓜推動「中美洲地理資訊系統應用能力提升計畫」，該計畫整合我國先進的太空遙測技術、地理資

訊系統以及全球定位系統，可協助尼國進行全天候的自然環境監測工作，除了監測天然災害所造成之大規模環境破壞外，平時也能協助尼國政府有效掌握土地利用情形與國土變化，以作為該國推動環境監測、森林保護、土地利用變遷管理、緊急災害防治之重要分析工具。

在聯合國後2015「永續發展目標」中，環境永續仍被列為國際合作發展之重要議題，因此建議工作項目與指標應更為細緻專業，更要求企業負起環境永續責任。此外，亦鼓勵公民社會與政府發展夥伴關係，從地區或國內領域的環境保護到全球層級的環境議題倡議，未來公、私部門之合作將成為常態。

本會與歐洲復興開發銀行（European Bank for Reconstruction and Development, EBRD）設立「綠色能源特別基金」，與歐銀

市政環境基礎建設部議定優先投注於LED路燈、太陽能、公共運輸節能等融資子計畫，除了能發揮槓桿效益，提高我國在東歐、中亞地區的能見度外，也能協助我國資通訊、太陽光電及LED節能照明等具優勢研發能力與產能之產業拓展市場，本計畫執行架構則以友好國家政府、金融機構與開發援助機構三方合作為基礎，亦具體回應聯合國後2015「永續發展目標」中有關公、私部門合作推動環境永續之倡議。

未來本會將持續協助友邦建構氣候變遷適應能力，透過自然生態保育技術知識的提供，持續發展再生能源與溫室氣體減排等相關開發援助計畫。氣候變遷帶來嚴重的糧食危機及水資源匱乏等問題，鑒於部分友邦為環境脆弱之島嶼國家或糧食無法自足的國家，本會未來設計農業類計畫時，均將氣候變遷列為重要的風險因子，並結合我國先進的資通訊、水資源管理、再生能源等技術，以大型專案的模式，因地制宜，協助友邦適應氣候變遷帶來的衝擊，掌握永續農業的發展契機。

本會派員赴尼加拉瓜辦理地理資訊系統教育訓練，以協助尼國培訓專業人員，建構其分析能力。



## 計畫案例 ①

## 中美洲地理資訊系統應用能力提升計畫



中美洲國家天然災害頻繁且國土廣大，缺乏有效管理與規劃，亟需科技工具輔助，以進行防治決策、國土變遷管理以及自然資源永續利用。

因此，我中美洲友邦尼加拉瓜鑒於我國具備先端衛星科技能力，遂於2010年與我簽署技術合作協定，期盼透過本計畫引入地理資訊系統科技（GIS），以提升其政府治理能力。

計畫執行方式是以本會計畫設計及執行模式為主，搭配由中央大學太空及遙測研究中心、資源衛星接收站與國家太空中心所組成的專業團隊，並運用福爾摩沙衛星2號完成多期常態變遷監測與緊急監測任務，提供尼國掌握國家重點保護區域之國土使用狀況，以及緊急災害應變建議。

### 應用我國優勢科技，達成環境永續發展

本計畫在2014年協助尼加

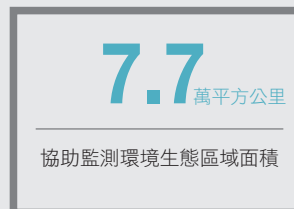
拉瓜監控27處自然保護區域及回報變異點，並由合作單位進行現地調查及復育工作，例如環境資源部組成的現地調查隊，就利用計畫所提供的變異點資料，在夏拉帕（Jalapa）保護區成功遏止咖啡農進行非法土地利用，並開罰60萬尼幣（約2.46萬美元）乙事，都是環境資源部重要年度工作成果，此一案例不但具有宣傳效果，對環境永續發展亦有正面效應。

此外，本年尼加拉瓜也發生了3次重大天然災害，分別是4月份馬納瓜（Managua）湖區地震、6月份阿尤特（Ayote）山崩及9月份康塞西翁（Concepcion）火山土石流災害，計畫在收到緊急災害拍攝需求後，於兩週內分別提供國土監測局相關衛星影像及災害判釋報告，協助救災單位判斷災害影響程度與範圍，並有

效規劃現地調查工作投入的資源，最後再由國土監測局完成災情分析報告，做為未來災害應變策略之參考。

為回應近年來中美洲國家遭受全球暖化與氣候變遷危機的需求，本計畫除了協助尼加拉瓜監測每年超過7.7

萬平方公里之重點環境保護區，並提供14次緊急災害事件影像及分析報告、辦理10場次地理資訊系統教育訓練，培訓超過250名專業人員。由於得到夥伴國的重視，合作單位均由部長層級主導參與，並指派處長級人員擔任計畫窗口，而在聯合國氣候變遷大會及其他國際會議上，亦提及與中華民國在衛星影像及地理資訊系統方面的合作計畫，成功達到宣傳效果。





## 歐銀綠色能源特別基金計畫



為了導入金融投資，促進新興國家的發展，本會自2011年3月與「歐洲復興開發銀行」（歐銀）合作成立「綠色能源特別基金」，希望藉由優惠融資鼓勵歐銀在東歐、中亞及北非的受惠國投資大型都會節能公共建設。

### 透過與歐銀合作，收事半功倍的槓桿效果

「歐銀綠色能源特別基金計畫」目的是在於協助歐銀受惠國降低能源浪費率，並提升能源使用效率，同時提供貸款給中東歐及中亞地區發展中國家之市政府，鼓勵其投入相關建設以改善公共建設之能源效率，基金下之子計畫皆以融資方式執行，貸款本息將全數依期償還本會。

本年隨著各項在東歐地區之水資源、固體廢棄物管理、智慧型交通等計畫，及在中亞、北非地區的LED路燈等相關計畫陸續進入簽約執行階段，「歐銀綠色

能源特別基金計畫」對提升該區公共服務節能效率的貢獻普受矚目。本基金成立至今共通過3項子計畫，除「哈薩克阿拉木圖（Almaty）市LED路燈計畫」外，還包括「摩爾多瓦基希涅夫（Chişinău）市區道路計畫」及「羅馬尼亞沃爾洽縣（Vâlcea County）供水及廢水計畫」。

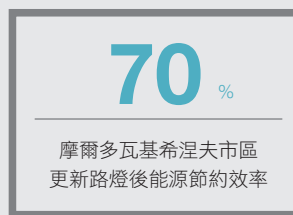
歐銀查卡巴提（Suma Chakraborti）總裁在本年6月10日親自主持哈薩克第一大城阿拉木圖市LED路燈建置案的簽約典禮中指出，他特別感謝臺灣的技術協助及本會提供之融資。歐銀的Twitter也特別以“Taiwan Government helps Almaty shine even brighter!”為主題，彰顯臺灣發展經驗對提升阿市都會基礎建設的貢獻。該案可望為阿市路燈系統達成節能7成的目標，除了廣

受各國矚目，目前已有10餘國接觸歐銀研議比照辦理。

除了阿拉木圖市LED路燈案外，「歐銀綠色能源特別基金計畫」另已資助摩爾多瓦首府基希涅夫市的LED

路燈建置案以及羅馬尼亞南部沃爾洽縣的水資源管理工程，因而獲得當地政府及歐盟等國際組織肯定。

本計畫是本會與歐銀在節能減碳領域的第一件合作計畫，希冀透過我國環保科技的優勢，藉「歐銀綠色能源特別基金計畫」與歐銀共同合作，擴大計畫規模，協助友邦及友好國家推動環境永續發展，在資源有限的前提下，收事半功倍的槓桿效果。



## 計畫案例 ③

## 馬紹爾家戶太陽能發電設置計畫



馬紹爾群島共和國為我國位於南太平洋上的友邦之一，囿於天然資源的缺乏，除了必需從國外進口石化能源以供應交通以及發電之需求，加上該國地勢低平深受海平面上升之威脅，在國際石油價格劇烈波動及氣候變遷的雙重影響下，馬國需盡速調整及發展因應措施，以面對越來越嚴峻的環境挑戰。

### 推動太陽能為輔助能源，紓解馬國脆弱環境壓力

太陽能光電具有貼近使用者、規模易調整的特性，可做分散式小型電站或家戶裝置，相較於柴油，它具有可降低輸配電路成本及不必要能源損耗的優勢。然而，太陽能發電容易受天候影響而產生供電不穩定的問題，不適合當作基載電力，卻可做為輔助性能源。因此太陽光電

系統非常適合一般仰賴柴油發電機之小島型國家，或偏鄉中無電力網絡、需自備柴油發電機的家戶使用。

因此，太陽光電的特性恰可解決馬國面臨之困境，馬紹爾能源公司遂向本會提出本計畫，盼本會運用融資工具，提供馬國民眾貸款資金置換節能家電或裝設家戶併網型太陽光電系統，除了可提升能源效率外，亦可減少馬國家計部門石化能源消耗。

經本會派員赴馬國進行實地訪察，拜訪各利害關係人，瞭解其需求及看法，同時聘請工業技

術研究院綠能所及經濟部能源局顧問專家進行計畫可行性初步評估。除了確認馬國氣候環境適合發展太陽能發

電、馬紹爾能源公司具備維運能力，以及瞭解各利害關係人之需求及看法外，更持續協助馬紹爾

能源公司在計畫設計階段加強社會、經濟、財務、環境以及政策等面向之力度與深度，完備計畫之永續性。

另外，本會亦成功邀請馬國財政部、資源暨發展部、馬紹爾開發銀行等政府單位共同參與推動本計畫，使計畫執行架構更為嚴謹。總計本會預計提供400萬美元貸款，約有350戶受益，而馬國家計部門預計石化能源消耗部分也將減少14%，相信透過本計畫，除了可舒緩馬國脆弱環境所面臨的壓力，亦可展現我國與馬國緊密之邦誼。

14%

預計石化能源消耗減少百分比



3

業務執行





面對全球國際合作發展工作關切的議題—後2015時期的「永續發展目標」(SDGs)，本會審視多年來推動的發展工作，除了接續「千禧年發展目標」所累積的成果，更將以SDGs的框架，作為下一階段業務發展的脈絡，包括持續開發經濟與保障就業、政府治理及全球夥伴關係等類型的計畫以促進「全球公共利益」，以及開發有關減貧及終止飢餓、教育、健康及環境永續等類型的業務以帶動「人類發展」層面的提升。

國合會身為臺灣對外援助的專業機構，多年來，透過「技術合作」、「投資融資」、「國際人力資源」、「人道援助」與「海外志工」等業務執行方式，以我國具比較優勢項目，回應夥伴國的需求，並協助其能力建構，逐一落實《巴黎宣言》「在地化」、「成果導向」等行動準則，以提升援外工作的有效性，追求永續發展。

此外，亦依循國際組織做法逐步變革，持續尋求配套措施，以及運用客觀且科學化的分析方法，協助本會瞭解計畫執行過程中遭遇的問題，藉以自我改善與

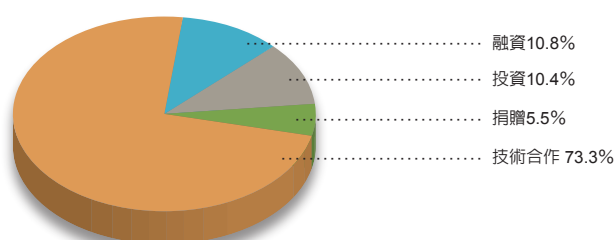
進步，找出計畫的成功路徑，尋求業務提升的方法。

### 著重計畫監督評估，確保品質與效益

本會執行的各項計畫，均在兼顧財務及技術的可行範圍內，首須評估需求，並以結果為導向進行資源配置，再循計畫流程作業模式，從計畫界定開始，依序進行計畫準備、評估、核定、執行、結案及事後評核，以確保計畫內容更臻周延，並透過系統化思考及目標導向的過程，以較少且更有效率的方式投入成本，藉此發揮最大的計畫效益。

回顧2014年，本會在各計畫類別支出，其中，在辦理各項投融資撥款暨無償性支出部分，共計約為新臺幣17億3,152萬元，包含有償性的融資和投資撥款共約新臺幣3億6,700萬元，以及無償性的技術合作和捐贈共約新臺幣13億6,452萬元。在撥款暨支出比重部分，依序為技術合作支出為73.3%（約為新臺幣12億6,882萬元）、融資計畫為10.8%（約為新臺幣1億8,610萬元）、投資計畫為10.4%（約為新臺幣1億8,090萬元）、捐贈計畫為5.5%（約為新臺幣9,570萬元）。各計畫類別支出分布如圖1所示。

圖1 2014年度各計畫類別支出分布圖



# 技術合作

從1959年開始，臺灣在仍接受國際援助的年代，就已經開始推動農業援外計畫，多年來透過派遣駐外技術團、計畫經理及專案式的技術協助，辦理各項合作計畫，輸出臺灣在農業、公衛醫療、教育、資通訊及環境保護等領域的專業技術與經驗，協助合作國家在既有的基礎建設上，深植國家發展潛力。

本會的技術合作業務，包括接受外交部委託辦理的駐外技術團、專案委辦計畫，與公衛醫療計畫。

本會計畫的研擬乃依循《巴黎宣言》的「在地化」原則，以夥伴國家的實際需求為導向，整合其國內經濟、社會與環保等發展策略，並配合我國發展的優勢項目回應其需求，邀請相關單位與外部專家共同參與計畫評估與

審查作業，同時在各計畫循環階段，派員赴各合作國家實地進行評估任務，過程中與合作國家政府、各利害關係人共同協商，以協助合作國家界定核心問題、評估計畫可行性與擬定解決策略。當進入計畫執行階段，則由合作國家主導與執行，我方派遣人員扮演輔導、監督計畫的角色，並提供必要的技術協助與諮詢，同時協助合作單位辦理各項能力建構訓練，以確保援助計畫的有效性，並發揮資源最大化效益，促進計畫的永續發展。

近年來，本會努力提升計畫的技術層次，在合作計畫中納入農業防疫、生物多樣性保育、電子化政府或是地理資訊科技等主題，透過這些計畫的技術移轉，對友邦的整體發展有很大助益。

## 駐外技術團

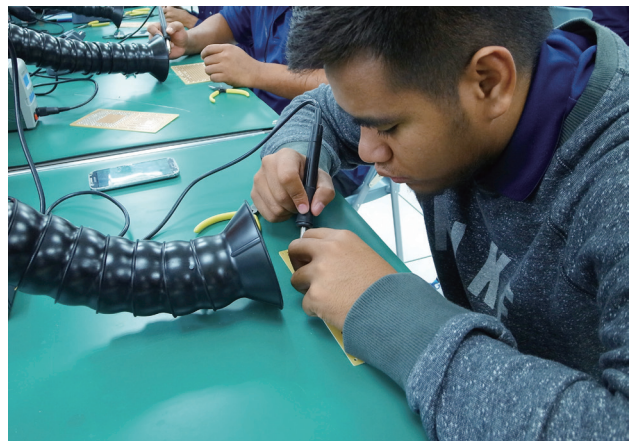
本年本會接受外交部委託，於全球29個合作國家派駐技術團、醫療團與投資貿易服務團等計15團，並設辦事處1處，實際派遣駐外人員82人（含7位駐團留任人員），以執行25項駐團計畫及新計畫前期準備工作。

考量不同地區的基礎條件與能力各異，本會依循「因地制宜」的原則，選擇最適合的執行方式。其中駐外技術團主要派駐於基礎條件薄弱且技術人力匱乏的地區，由技術團作為計畫執行主力，搭配合作單位人員及技術雇工，推展各項較為單純之援助型計畫，並在執行過程中逐步落實能力建構。

目前本會在亞太地區共派遣9個技術團，主要執行農藝、園藝、畜牧、水產等類型計畫；非



1



2

洲地區共派遣2個技術團、1個醫療團，主要執行農藝、園藝及醫療等類型計畫；在中南美洲及加勒比海地區共派遣2個技術團、1個投資貿易服務團，主要執行園藝、農藝及經貿投資等類型計畫。至2014年底，計有7項計畫已順利完成移轉，交由合作國家接手營運；其餘計畫依照進度順利執行，並持續強化合作單位人員的能力建構，以期透過雙方技術合作，達到計畫永續經營的目標。

本會在永續經營的努力，以駐索羅門技術團「養豬計畫」為例，此計畫配合索國國家發展計畫中強化在地化豬肉生產之目標，於索國推廣豬肉並強化當地技術人員在種豬繁殖及飼料調配方面的能力。此外，也與國際組織如太平洋社區秘

書處（Secretariat of the Pacific Community, SPC）及德國技術合作公司（Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ）進行合作，增加計畫的豐富性。

由本會駐布吉納法索醫療團執行的「台布醫療合作計畫」則秉持成果導向原則，近年來除提供臨床服務及衛教推廣外，也在當地舉辦醫學工程、助產士及醫務管理訓練班，藉以進行在地人員之能力建構。

### 專案計畫

另本會接受外交部委託辦理29項專案計畫，針對基礎條件較為完善且計畫參與程度較高的國家，以計畫經理制執行合作計畫。

所謂「計畫經理制」是在夥

伴國派遣1名計畫經理控管計畫執行進度，夥伴國家則視情況投入1名或多名人員執行計畫，以落實「計畫導向」、「專案管理」及「計畫循環」等工作方向與作法，且明確訂定計畫內容、計畫目標、執行期限、財務及合作人員配置，以提升計畫執行之效益，強化投入資源之控管。

本年專案計畫實派駐外人員60人，計畫類別包含職訓、資通訊、地方特色產業、景觀及交通建設、園藝及水產養殖等。此外，在拉丁美洲及加勒比海地區尚有41項評估中之計畫；亞太地區為11項；非洲地區則為5項。

以「聖文森資通訊技術合作計畫」為例，此計畫是為協助文國提升電子化政府功能、縮減數位落差，培訓資訊人力資源，於我友邦聖文森建置ICT中心作為其



- 1 索羅門技術團技師王德倫（右3）向學員示範豬隻手術功能及目的。
- 2 透過技職訓練計畫，培養夥伴國家青年專業技術，將有助其未來職涯發展，以及國家經濟發展。
- 3 布吉納法索醫療團舉辦第一屆醫工訓練班，於室外進行手術床維修保養實作課程。



資訊化之整合平台，協助導入相關教育訓練課程，以提升文國政府公務人員資通訊之能力。

另為配合夥伴國之國家發展策略，本會依據其需求持續開發新興領域之計畫，以「索羅門群島資源植物調查暨植物誌編纂計畫」為例，索國擁有豐富自然生態，據估計至少有7,000多種原生物種，但近10餘年來，因大量砍伐森林及種植油棕、可可等經濟作物，原生森林面積逐漸減少，物種承受極大的生存壓力，更有部分物種瀕臨滅絕之危機，因此請我方協助展開為期5年6個月、以調查當地植物種類，並提升當地自然保育工作及植物科學永續發展能力的相關計畫。

## 公衛醫療

「全球化的醫療人道救助」及「國際衛生醫療環境改善」是當前國際健康照護領域的主要方向，也是聯合國「千禧年發展目標」努力的願景。隨著該目標即將於2015年到期，本會持續依據「後2015年發展議程」之主軸，發展各項公衛醫療業務，結合臺灣經驗並秉持「在地化」原則推行相關計畫，包括「友好國家醫事人員訓練計畫」、「二手醫療

儀器捐贈暨教育訓練計畫」，以及其他不同類型之公衛醫療專案計畫。

本會與國內醫療院所及相關單位合作，以「友好國家醫事人員訓練計畫」提升夥伴國醫事人員能力，藉以提升夥伴國之醫療服務品質。依實際需求，邀請人員來臺進行1至3個月的教育訓練，透過經驗分享與醫療技術轉移，有效提升專業能力。除與17所合作單位共同研擬課程，彰顯我衛生醫療之強項外，也希望學員返國後，能協助本會相關計畫執行，成為專案計畫之種子教師或計畫協助者。

另外，本會「二手醫療儀器捐贈暨教育訓練計畫」是由夥伴國提出需求，與衛生福利部「醫療器材援助平台計畫」合作，進行二手醫療儀器設備募集與維修。本年已完成聖文森及帛琉之捐贈，並於帛琉辦理儀器設備安裝暨教育訓練。

目前本會執行的公衛醫療專案計畫為「南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫」。南部非洲的移動族群常因失聯率過高，導致追蹤及診療困難，該計畫與國際組織合作，於南非及馬拉威以衛生資

訊系統（如電子病歷、醫學影像等）強化對移動族群中愛滋病、肺結核及高血壓病患之追蹤效能，進而提高其存活率。本年度除邀請相關官員赴臺觀摩外，也順利完成馬國合作醫院硬體建置及系統軟體訓練，如「系統軟體開發、維護與障礙排除」與「系統硬體操作、維護與障礙排除」訓練班等。

未來本會仍將持續配合核心策略，呼應國際發展趨勢，運用比較優勢項目，陸續啟動新的公衛醫療專案計畫，如「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」、「史瓦濟蘭孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫」等，同時透過公私部門的合作，整合資源，強化夥伴關係，共同開發更多新的計畫，推介我國公衛醫療的經驗給友邦國家，展現我國進步夥伴、永續發展之實力。

## 人物專訪 ①

聖文森外交、外貿商務暨資訊科技部

部長卡米洛·龔薩福

### 透過資通訊計畫，為政府效率注入活水



「與臺灣的合作，徹底改變了我們政府處理資通訊（ICT）以及人民與政府互動的方式。」本年年底，卡米洛·龔薩福（Senator Camillo Gonsalves）在來臺拜會為期一週的行程中，特別抽空拜訪了國合會，回顧共同執行迄今已4年的資通訊合作計畫（ICT Technical Cooperation Project），身為聖文森外交、外貿商務暨資訊科技部部長，負責ICT產業及政府資訊科技服務發展的龔薩福部長表達了感謝之意。

他回憶，計畫未推動前，政府的資訊設備老舊，部門間使用不同的系統，各行其是，工作如一盤散沙。直到臺灣推動此一計畫，以建立電子化政府為目標，派任計畫經理協助，包括在硬體上，建置了ICT中心，作為政府專職人員、種子教師、民營人士以及一般民眾培訓資通訊能力的基地；在軟體方面，則創建了一系列教育訓練課程與電子化政府

資訊系統平台，透過兩者相輔相成，為提升政府運作效率上注入了活水。

#### 以永續經營為前提，為在地化做準備

龔薩福部長進一步指出，與國合會合作最值得稱道的是，從一開始，就以未來計畫能永續經營為前提，所以，計畫的一切作為，都是為了協助在地化做好準備，以便聖文森日後能夠獨立操作。以2013年5月由聖文森總理拉爾夫·龔薩福（Ralph Gonsalves）與前臺灣駐聖文森大使，現任國合會秘書長施文斌共同剪綵開幕的ICT中心為例，他開心地說：「現在這個中心，已完全交由我們自己營運，此舉讓我們倍感榮譽且自豪！」

為深化資通訊計畫的效益，另有一項新計畫正在籌畫與確認中，此計畫名為「聖文森政府電子文件暨檔案管理計

畫（Electronic document and records management system, EDRMS）」，內容以協助聖文森規劃政府公文管理機制及資訊系統建置，並配合公開金鑰認證機制，建置公務人員電子憑證，作為機關身分鑑別，以強化公文資料交換的正確性，降低政府部門間電子通訊可能的風險。

龔薩福部長深信，此一新計畫的推動，將把聖文森資通訊發展的進程帶往下一個階段，因為民眾會明顯感受到與政府之間的互動方式改善了，而政府也能更有效率的執行事務，一切都將導向正向循環。

## 人物專訪 ②

索羅門群島國家植物標本館館長麥尼·西瑞寇羅

### 推動系統化調查與編纂，維護索羅門植物多樣性



「從2012年開始，為了能有系統地記錄索羅門群島的植物群，在數百個島嶼展開調查活動。我喜歡這份工作，因為能帶我走向高山、跨越氾濫成災的河流，雖然有時得露宿荒野，忍受帳篷太過潮濕，但想到能將索羅門生物的多樣性呈現給公眾，即使再多辛苦，這些犧牲也是值得的。」擔任索羅門國家植物標本館（Solomon Islands National Herbarium & Botanical Gardens）館長的麥尼·西瑞寇羅（Myknee Sirikolo）開心地說，而他所描述的，正是國合會與索國合作的「索羅門群島資源植物調查暨植物誌編纂計畫」。

回顧此一計畫，源於索國近10餘年來因大量砍伐森林，使得7,000多種原生物種面臨極大的生存壓力。著眼索國植物資源調查建檔與種原保存的迫切需求，國合會與索國森林部共同合作，借助臺灣在植物生態與科學研究

累積多年的資源與技術，依序派遣植物專家赴索國採集與調查植物資源，協助建置溫室、國家植物標本館設備以及強化數位化保存，並藉由訓練講習、陪同採集及示範方式，建構索國植物資源保存人員的能力，強化植物基礎科學的知識，進一步協助出版索羅門群島植物圖鑑，以提升索國自然保育工作與植物科學永續發展能力。

#### 來臺參加研習班，汲取臺灣保種經驗

本年5月，西瑞寇羅第一次來到臺灣參加國合會舉辦，以「生物多樣性和植物資源的保存」為主題的研習班，在專家引導下，分別於臺灣國立自然科學博物館和辜嚴倬雲植物保種中心兩地，透過授課、參訪、實作等課程，汲取臺灣植物標本製作及植物物種保種的豐富經驗。

受訓期間，西瑞寇羅與他的

團隊除了發現臺灣與索羅門在植物種類上有太多的相似性，學習更深入的科學研究方法，更驚訝研究本身，不單只是研究而已，還可以將此資源活用、運用在標本館和植物園的日常營運裡，與經濟活動產生關聯。例如，他在辜嚴倬雲植物保種中心，十分驚艷「食蟲植物區」的設置，未來若能將此概念複製到索羅門，藉著主題性的安排，以及樹立招牌與說明資料，讓民眾都能接近觀賞，寓教於樂之下，對於推動生態保護，自然容易水到渠成。

「在過去的兩個星期裡，我們學到了很多東西。我們已經在規劃回國之後，要推展更多的人際網絡、努力開發新的方案，以進一步保護和研究我國所擁有的植物資源！」西瑞寇羅語氣中充滿了欣喜與希望。



## 人物專訪 ③

臺北馬偕紀念醫院精神科主任方俊凱

### 臺灣首開精神醫療援助工作， 期許帶動南太平洋整體進步



有別以往公衛醫療的援助計畫多集中在內、外科，本年2月，國合會接獲了由斐濟衛生部所提出，以「精神衛生」醫療服務為主的計畫概念書。為確認計畫主體架構，評估計畫發展的條件，國合會提出了「斐濟精神衛生之醫療照護體系功能提升計畫」，並與關心此案，與斐國接觸多時的臺北馬偕紀念醫院合作，依照國合會計畫循環流程，在6月間赴斐國進行計畫準備階段的事實調查任務。

考察團隊中，在此計畫扮演靈魂人物的馬偕醫院精神科主任方俊凱指出，此行除了拜會我國駐斐濟使館人員、與斐濟衛生部部長洽談，甚至還見到了斐濟總統，可見得斐濟政府對此計畫的重視。令他印象深刻的是拜訪了世界衛生組織駐南太平洋代表處，瞭解相關計畫的執行情況，進一步確認了本計畫發展的方向。

#### 借助臺灣精神科專業，從強化機構功能、能力建構下手

談到斐國為何會如此重視精神衛生醫療，並選中臺灣作為計畫的合作對象？

方俊凱認為，原因在於斐國政治動盪多年，年輕族群自殺率偏高，攸關整體國力，加上國家對精神科醫師訓練不足，相關人才外流嚴重，鄰近紐、澳等大國與斐國精神專科培訓理念不合。反觀臺灣精神專科發展成熟，眾多條件相仿，特別是自殺防治中心的設立，成功降低了整體自殺率，而周邊相關的精神照護、復健機構、職能治療專業人員訓練亦十分完整，種種優勢使得他們轉而積極尋求臺灣的協助。

他進一步指出，關於此計畫，將朝向「強化機構功能」與「能力建構」雙管齊下，其中，「強化機構功能」部分，將在衛生部體系下建立自殺防治中心，另協助精神專科醫院重啟日間照

護以及健全庇護工場的功能，以整合及強化精神衛生機構功能；在「能力建構」部分，則以精神治療、復健相關人員培訓為主，協助來臺接受專科臨床訓練，補強如職能治療、個案管理等相關知識與能力，使其返國後化身種子教師，形成專業的群組，持續擴散影響力。

第一次與國合會合作，即投入臺灣首開的精神醫療援助工作，方俊凱對此計畫滿心期待，他讚許國合會在計畫運作程序的嚴謹與彈性，亦以此計畫作為自己執業生涯的標竿，因為他確信：「南太平洋的醫療人員訓練都是以斐濟為基地，若能將斐濟最弱的精神科帶起來，建置因地制宜的精神醫療體系與制度，將可複製到鄰近島國，帶動南太平洋20幾個國家的進步，這樣的貢獻絕非政治力所能比擬！」

## 投資與融資

2014年，投資融資業務著重在運用本會已累積的發展優勢，為夥伴國的私部門營造有利的生產及營運環境，例如，透過強化該國或該地區的金融中介機構，以增加小企業取得轉融資的管道、針對中美洲地區受咖啡銹病衝擊的小農提供農業金融服務等，並回應友邦發展的需求，切入環境保護議題的次領域，如：廢棄物回收、再生能源等。

其次，就開發援助角度，本會依照機動貸款利率洽訂原則，強化貸款業務與國際利率市場的連結，以協助貸款計畫順利推動；與私部門合作部分，則以投資計畫為主，除了匯集私部門的實務觀點，亦邀集私部門共同參與如魚飼料廠計畫、廢棄物處理與再利用等投資計畫，以在發展目標與財務永續間取得雙向平衡。

整體而言，本會今年在投資業務部分，為確保投資業務能朝中長期穩定發展，在新案開發與舊案到期之間的規劃，則依過往所建立的投資組合（portfolio），以求持續性的平穩；在貸款業務部分，則積極回應友邦需求，依其所提的國家發展需求架構，規劃執行貸款計畫，並依照計畫進度，進行撥款審核、監督和檢視，適時調整或修正計畫內容及貸款合約。

與國際組織互動部分，除了針對本會優先發展領域與各國際組織洽談可能合作的計畫，也針對當前趨勢或議題，吸收國際新作法及該項專業領域的專業知能（know-how），以反應在投資融資計畫的評估準備及推動管理，進而建構區域型計畫架構與執行方式。

為保障投資計畫之權益，本年針對大型投資案件，在案件早期準備階段，即凝聚內部專業，加強投資計畫之法律架構及評估。

本年本會共有84件融資計畫簽約，承諾總金額約6億6,532萬美元；已簽約投資計畫共13件，承諾總金額約1億美元。本年派員進行計畫界定、準備、評估、監督、結案及參與國際會議任務共22次。此外，投融資處尚有管理型態之專案，如接受外交部專案委辦之開發案和處分案，以及中美洲經濟發展基金之秘書處管理案。未來將持續積極回應友邦需求，並期待透過多元之投資、融資工具的組合運作，以務實辦理各項投融資計畫。

為回應友邦航空運輸發展需求，本會以貸款計畫協助吉里巴斯整建首都國際機場硬體設施。



## 人物專訪 ①

吉里巴斯駐華大使游黛娟

## 透過臺灣融資計畫，拉近吉里巴斯與世界的距離



「大家對吉里巴斯的印象，大多是位於遙遠的世界盡頭，因此，想要追求長期的發展，就要與外界積極的互通，而國際航空運輸便是一個重要的關鍵。」這是吉里巴斯駐華大使游黛娟（Teekoa Iuta）多年來一直殷殷期盼的心願。

在本年8月，與國合會共同簽署的「吉里巴斯Bonriki機場整建計畫」貸款合約拍板落定後，總算有了一個好的開端。

此一計畫從無到有的推動，游黛娟可說是不遺餘力：2009年在交通運輸開發暨觀光部常任秘書長任內，她便已投入籌備和談判工作，2013年轉任吉里巴斯駐華大使，更積極專注地推動此一計畫。

「吉里巴斯與外界的往來十分困難，原因之一就是機場基礎設施不佳，尤其跑道狀況不良更對飛行安全構成威脅。」游黛娟解釋。

## 計畫規模雖小，卻具關鍵影響力

為解決此一困境，依據合約，國合會將提供2,022.8萬澳幣貸款（約1,810萬美元），整建首都塔拉瓦（Tarawa）Bonriki國際機場的跑道、滑行道、停機坪及外圍圍欄，以符合國際民航組織的標準。其中，跑道加長工程，將允許體積更大、更現代化的飛機起降，使得機場發展更具有未來性。

比起世界銀行（World Bank）預計提供2,300餘萬美元贈款，在吉國推動的「吉里巴斯航空計畫」（Kiribati Aviation Investment Project, KAIP），項目包含改善航廈、助導航設施，以及協助提升航空監督管理與機場營運績效，國合會的計畫規模雖然較小，卻顯得更迫切且更關鍵。游黛娟認為，以整體來看，世銀推動的「吉里巴斯航空計畫」如同提供一個改善航空環

境的大框架，而國合會的貸款計畫，則是在此框架下的一塊重要拼圖，適時地替吉里巴斯的飛航安全與航空改革，打了一劑強心針。

因此，從初期的參與規劃，到站在外交第一線努力促成，游黛娟始終秉持著一貫的耐心與堅持，隨著計畫突破瓶頸、逐漸成型，到正式簽約的那一刻，她看見了吉里巴斯的天空有了新的契機。游黛娟興奮地說：「與國合會共同合作簽署了貸款協議，我覺得很滿意，因為，這個計畫將能提高我國在國際間的航空運輸聯繫，帶給人民更好的未來。且我確信，亦能為我國與臺灣、國合會帶來更長遠的合作夥伴關係！」



## 國際人力資源

### 專業研習班

本會專業研習班設置的目的，是為了協助夥伴國家提升人力資源，課程內容除了引介臺灣獨特之社會及經濟發展經驗，亦從國家永續發展、資源統籌規劃的視野與高度，規劃發展出以經濟貿易、農業、產業（中小企業）發展、公衛醫療、環境及教育等不同主題的各項研習班。

多年來，透過與夥伴國家分享我國優勢領域之成功發展經驗，以及因應國際發展趨勢與夥伴國需求，調整年度研習主題。在研習班的課程內容中，特別規劃「國情簡報」，提供參訓學員有關該研習主題的專業交流與經驗分享平台，並針對各研習子題邀請產官學各領域的專家授課；另外依據課程屬性，規劃實驗室或田野等實作課程，透過與專家

座談及分組報告方式，總結研習期間的所見所學，並將之運用於其國家相關領域之政策制定、機構功能提升或人力資源發展，使得學員獲得最大的學習綜效，助其回國後投入國家多元發展，提升其國家競爭力。

本會依據夥伴國家需求，及我國具比較優勢之專業領域，於2014年共辦理19項專業研習班，計有64國共398名夥伴國家學員受惠。其中包括「臺灣智慧醫療產業」、「一鄉鎮一特產（英文班）」、「計畫循環及計畫管理（英文班）」、「生物多樣性及植物資源保存」、「廢棄物管理與資源回收」、「稻種管理」、「永續運輸發展」、「原民文化保存與推廣」、「國家防災救災政策與實務」、「性別暴力防治政策與實務」、「組織培養與健康

種苗繁殖技術」及「臺灣資通訊發展」等12個全球性班別；另針對拉美區域友邦需求，開設包括「一鄉鎮一特產」、「計畫循環及計畫管理」及「柑橘黃龍病防治技術」等3個西語專班。

為配合我國雙邊合作計畫之需求，本會於本年另外辦理「中小企業創新育成與發展管理研習班（科威特專班）」、「沙烏地阿拉伯水產養殖技術研習班」、「微型創業與貸款研習班（布吉納法索及海地專班）」及「聖文森產銷專業訓練研習班」等4個國家專班。

- 1 本會「水產養殖技術研習班」實習課程，由專家示範飼料製作過程。
- 2 本會獎學金計畫結合了國內高等教育資源，替友好國家培育了許多高等專業人才。



1



2

依據以下6項專業領域分類，於本年開設之專業班別領域與參訓人數分別為：1.「公衛醫療」1班23人（6%）、2.「環境保護」4班96人（24%）、3.「教育」4班88人（22%）、4.「資通訊」1班26人（7%）、5.「農林漁牧業」7班126人（31%）、6.「經貿」2班39人（10%），見圖2。

### 獎學金計畫

本會於1998年設立「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，開設全英語授課學位學程，提供全額獎學金予友邦及友好國家學生來臺就學，以協助夥伴國家培育社經發展所需高等專業人才。

另為深化與擴展人力資源對於合作國家的發展效益，本會結合核心援外領域、臺灣發展強項

及夥伴國家發展需求，以精進本計畫之辦理綜效。

截至2014年底止，本會獎學金計畫已與國內21所大學合作，開設33項學、碩、博士學程，學程領域包括農業、理工、商管、社會人文及公衛醫療等，共計有1,335名外籍生受惠。目前本計畫計有36國共488名學生在臺進修，依學程類型及就讀人數分別為：農業類79人（16.19%）、理工類111人（22.75%）、商管類118人（24.18%）、人文社會類62人（12.7%）、公衛醫療類118人（24.18%），其類別分布如圖3所示。

2014年新加入本計畫的學程，包括高雄醫學大學「醫學檢驗生物技術學士學程」，及三項混合型華語授課學士學程（國立東華大學資訊工程學系、國立臺灣海洋大

學環境生物與漁業科學學系、國立成功大學土木工程學系）。其中「醫學檢驗生物技術學士學程」將協助友邦與友好國家培育生物醫學專業與醫學檢驗專業人才，以促進合作國家相關專業領域之發展；另「混合型華語授課學士學程」目的在提供外籍生來臺攻讀學位的選擇更具多元性；惟此合作學程屬試驗性質，現階段以試行兩年為目標。

另本會於2013年度首次辦理「多明尼加密集華語專班」計畫，以回應夥伴國家對於華語學習之需求，並積極配合推動臺灣邁向華語輸出大國之政策。本班舉辦的目的在於提供多明尼加優秀青年來華學習華語文，透過為期一年、小班制密集課程、專人管理、學習輔導、定期監督及學習考核制度等，以提升學生學習華語文的成效，並達到華語文測

圖2 2014年專業研習班班別類型分布

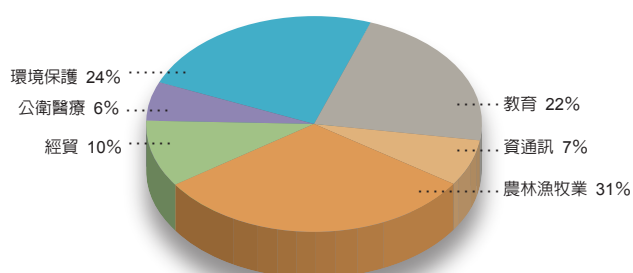
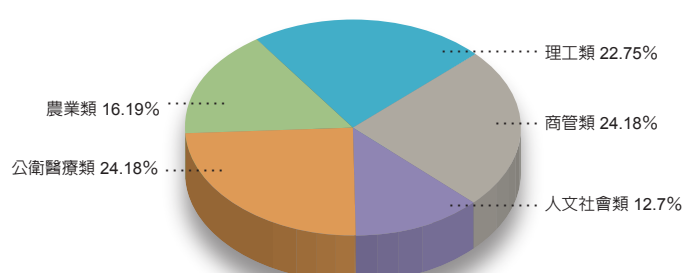


圖3 2014年在臺研讀高等教育學程類別分布



驗進階級（TOCFL Level 3）以上程度。本計畫第一屆學生業於2014年8月底完成學習並返國；第二屆29名新生亦已於2014年9月來臺展開學習。

本年本會接受外交部委託，與勞動部勞動力發展署中彰投分署合作辦理「太平洋島國青年技職訓練計畫」，針對太平洋夥伴國家日常生活所需的技術項目，開辦為期約3個月之「水電修護」、「汽車修護」、「冷凍空調與能源技術」及「電腦多媒體與網路應用」四項技術性訓練班，透過專業技術分科與密集職訓課程方式，除了協助參訓學員學習相關領域的基本知識與技能外，並在訓練期間納入青年創業輔導等基礎經營管理課程及一般共同性課程，希望藉此提升夥伴國家青年的就業競爭力。本計畫於本年計有來自太平洋友邦（吉里巴斯、馬紹爾群島、諾魯、帛琉及索羅門群島）5國共22位青年參訓。

未來本會將結合援外業務核心領域，配合夥伴國家之發展策略及專業人才發展所需，推動國際高等人力與專業人才培訓計畫，期盼透過能力建構、專業培訓及教育輸出等方式，以達知識援外的目標。

## 國合之友會

為了與曾來臺參訓的學員保持聯繫並加強互動，凝聚學員友我力量，進而發揮協助夥伴國家發展合作之綜效，由本會提供經費補助各國來臺參訓學員成立「國合之友會」，藉以增進我與友邦的交流與合作關係，分布國家詳見表1。

## 友好國家醫事人員訓練計畫

本計畫自2005年開始，每年經我國駐外館（處）提報訓練需求，或搭配本會醫療合作專案計畫，進行夥伴國家醫事人員訓練。為求計畫精進，以符合夥伴

國家對於醫事人員的需求，本會秉持彈性原則，透過靈活的客製化辦理方式，使學員於結訓返國後，持續發揮教學種子的力量，將所習得的專業醫療知識、技術及經驗，進一步地傳授給當地醫護人員，嘉惠更多友邦民眾。

2014年，本會與17家醫療相關機構合作辦理學員在臺受訓計畫，共計核錄來自13個國家、37名學員，其背景包括醫師8名、護理人員10名、助產士5名、醫檢師3名、放射技師2名、醫學院教授1名、醫事行政人員3名、系統設計員4名及系統分析員1名。

表1 2014年臺灣「國合之友會」分布統計

地區	國家
亞太	印尼、越南（胡志明市、河內）、泰國、索羅門群島、斐濟、吐瓦魯、吉里巴斯
亞西	阿曼、俄羅斯
非洲	象牙海岸、史瓦濟蘭、南非
東歐	匈牙利、拉脫維亞、波蘭
加勒比海	聖文森及格瑞那丁、聖克里斯多福及尼維斯、海地、多明尼加
中美洲	貝里斯、薩爾瓦多、尼加拉瓜、瓜地馬拉、宏都拉斯、巴拿馬、墨西哥
南美洲	智利、秘魯、哥倫比亞、阿根廷、厄瓜多、巴拉圭
共計32國，33分會	



## 人物專訪 ①

海地農業部技術協調員尚·波士白

### 以獎學金計畫培養專長，藉研習班精進專業



「教育」是國合會援助計畫優先推動的核心領域，目標在協助友邦建構人力資本，提升自立自足所需知能，貢獻所長於國家發展。其中，針對友邦需求以及配合計畫推動辦理的「專業研習班」，以及運用臺灣高等教育資源，提供全額獎學金資助夥伴國家人才來臺就學的「獎學金計畫」，多年來培育了許多專業人力，對於友邦及友好國家的發展，扮演了重要的角色。

任職海地農業部，目前與國合會合作，協助推動「海地Les Cayes河谷雜糧作物發展計畫」和「海地強化稻種生產能力計畫」的尚·波士白（Jean Prosper），就是國合會「獎學金計畫」、「專業研習班」的受益者。

#### 受惠臺灣教育資源，提升專業與能力

回想16年前，波士白經海地政府推薦，取得國合會獎學金，

第一次來到臺灣，進入國立屏東科技大學（NPUST）修習碩士學位。專注於如何提高水稻產量化肥研究的他，兩年後畢業返國，隨即被海地農業部派任至國合會駐海地技術團。

多年來，他充分發揮所學，常能提出清晰獨到且結合農藝專業的見解，而兩年的臺灣生活，讓他理解臺灣文化背景及思考模式，並能適應臺式的管理風格與工作態度，當兩國工作團隊有意見衝突時，亦能扮演穿針引線的角色，為計畫團隊尋求整體的共識。「獎學金計畫幫助了像我這樣，具備較佳基礎教育，卻無經濟能力進修的農民，提升了專業知識與能力，讓我們學成後回國能貢獻所長、養家餬口。且我一路與國合會合作，生涯的黃金時光，都奉獻在兩國合作的計畫上，看到糧食發展逐漸開花結果，覺得非常的開心。」

時隔十數年，本年7月，為了

精進計畫執行的專業，波士白再度來臺接受專業研習班的訓練。這為期兩週的稻種管理研習班，來自13個國家的19名學員，大多是負責擬定稻種政策的中高階官員，或是與稻米相關計畫的主管人員。課程邀請臺灣農政單位及研究學者，分享稻種法規制度沿革及執行現況，以資訊平台協助優良稻種供銷，並參訪政府稻種實驗或研究單位，瞭解如何透過政府力量，以提升稻米生產的質與量。

波士白心有所感地說：「回到臺灣，看到進步的如此快速，讓我深具信心，藉著研習班再次充電，思考提高水稻產量的方法。想要永續發展，唯有採用優質稻種，建立種子監管程序、規則，有此自我認知與準備，當臺灣技術團完成階段性的工作，海地的農民才有可能承接下去，未來才會有希望。」

## 人物專訪 ②

斐濟聖吉爾斯醫院社區精神衛生護士馬力凱·蘇瓦努

### 從臺灣精神醫療發展，學習如何善用資源與專業



辦理迄今已屆9年，在提升友邦醫護專業頗獲好評的「友好國家醫事人員訓練計畫」，是由本會依夥伴國個別需求，推介媒合臺灣優良的醫療醫事體系負責代訓，規劃為期2到3個月的專業訓練課程。過去，已協助多批來自斐濟的醫護人員來臺受訓，也曾多次派遣人員前往這個南太平洋國家，進行公衛醫療相關任務。

本年夏天，臺北馬偕紀念醫院迎來了一批斐濟的學員，其中，馬力凱·蘇瓦努（Marike Solvalu）顯得十分特別，因為他沒有指名熱門的內外科或醫務管理，反倒選了較為冷門的精神科。

蘇瓦努在斐濟首都蘇瓦（Suva）聖吉爾斯醫院（St. Giles Hospital）的精神病院，擔任的是社區精神衛生護士，雖然所處的是南太平洋地區規模最大的精神醫療單位，但他仍感受到資源與專業的不足，常常得一人身兼數職，處處捉襟見肘。因此，在政

府的推薦下，能有機會來到臺灣學習，他充滿了期待。

#### 評估、擬訂方案，協助病患回歸社區

回顧8週的訓練，前4週，馬偕醫院規劃的重點在於協助學習如何評估精神疾患，並擬訂解決方案；後4週，則回歸到社區，思索如何協助病患從急性護理邁向康復，進而回到工作場所。蘇瓦努指出，期間他不僅參與團隊工作，見習到如何與不同專業商討個案，例如，透過職能治療師、心理學家和個案輔導員不同角度的意見，逐漸釐清個案的問題癥結，尋求治療的重點，進而改善病患的生活。在此專業分工的薰陶下，他更清楚各個專業位置的分工與角色，也逐步瞭解診療的重點。

他興奮地說：「我相信在這次培訓後，從臺灣經驗中所學習到的，使我有信心以更好的方

法，按階段逐步進行，確保有心理健康疾病的患者，在走完療程之後，能夠逐步調適、過正常的生活。」

令蘇瓦努印象深刻的是，整個發展計畫不只精神科病房，醫院還設有日間康復中心及庇護工場，以幫助接近康復階段的病患。另外，參觀精神病患的協助體系，如民間精神病康復中心、中途之家、官方的勞動力發展署，還有醫院與官方合作籌辦，以聘雇自閉症者為主，製作手工肥皂的工作坊，都讓他看到斐濟未來的可能性。

「我在馬偕短短的時間，目睹了令我振奮不已的事實：臺灣發展了20、30年的精神衛生保健服務，從舉步維艱、毫無資源到現在的規模，讓我不可能再把沒有資源當作藉口，為了推展自己的理想，我已有了一些想法與調整的方式，這是此行最大的收穫！」

## 人道援助

本會針對遭受天災、戰爭、癘疫或種族動亂等影響的友邦或友好開發中國家，提供所需緊急或災後重建的相關援助，期能協助災民安度危機，儘速回復當地一般生活水準。

2014年本會辦理了下列六項人道援助計畫：

「海地沙萬迪安地區災民糧食生產暨職業訓練第二期計畫」：海地在2010年發生大地震後，我政府協助援建新希望村，並委託本會協助執行農業及職業訓練，另為解決受益戶無水可用的困擾，使居民能安居樂業，本會配合我國援建之新希望村，於2012年1月起，持續與海地政府共同合作，提供居民農業輔導與職業訓練，並與中華民國紅十字會總會合作提供用水協助。全案於2014年4月完成，新希望村村民因獲得生計及取水的條件，生活已大幅改善。

「南蘇丹阿比耶地區難民糧食安全支援計畫」：由於南蘇丹阿比耶地區在2011年南蘇丹獨立後湧入大批難民，使得原本匱乏的資源更顯拮据。本會自2013年10月至2014年5月與美慈組織合作執行本計畫，提供生產糧食所需的農業資材與相關農業教育，

並派遣兩名志工赴阿比耶地區協助訓練當地政府官員之能力建構。除了提升當地建構基礎糧食生產能力，亦降低當地居民及難民對國際糧食援助的依賴。

「菲律賓海燕颱風災後復甦方案-健康中心重建計畫」：2013年11月，海燕颱風侵襲菲律賓並帶來嚴重災情，雷伊泰（Leyte）省為重災區之一，多數基層衛生站因風災損毀、衛生人員與藥品的大量流失，導致當地社區居民因無法得到妥善的醫療服務，傳染病爆增。本會於2014年6月起與台灣世界展望會合作，為提升菲律賓雷伊泰（Leyte）省社區醫療人員的能力，除了提供相關器材與藥品等支持，並派遣一位志工赴當地進行計畫管理與監督，進而恢復當地基層醫療服務。

「索羅門洪災衛生計畫」：2014年4月，索國發生該國史上最嚴重洪災，大水沖毀瓜達康納（Guadalcanal）省眾多公共設施，嚴重影響公共（尤其是用水）衛生，並引發民眾腹瀉等不良效應。本會於2014年12月起與台灣世界展望會合作，規劃透過衛生推廣、供水系統修復及提供動物圍籬等方式，協助受災社區強化因應衛生與健康環境問題的

能力與資源，進而改善災區衛生與健康情況。

「吐瓦魯旱災社區復原計畫」：為協助吐瓦魯解決當地因旱災造成之用水危機，本會協助當地政府購置屋頂集水槽與集水管等裝置，全面改善當地儲水問題。

「北約旦水井修復計畫」：自2011年爆發的敘利亞內戰，迫使超過300萬敘利亞人前往周邊鄰國尋求庇護，約旦即收容超過60萬敘利亞難民，難民湧入讓原本脆弱的供水系統及污水處理系統更為緊張。北部伊爾比德（Irbid）省與馬弗拉克（Mafraq）省收容難民超過31萬人，水資源越來越捉襟見肘，為此本會與美慈組織（Mercy Corps）合作，規劃修復現有2口井之可用性和供水能力，並派遣本會水利技術專家前往約旦協助，預計將可提升每個井供水率達50-70m<sup>3</sup>/h，每天至少1萬5千人受益。

未來本會將持續積極與國內外非政府組織建立合作關係，共同執行國際人道援助計畫，期盼能達到資源整合與提升援助綜效的目標，給予友邦或友好國家即時的人道援助，擴大國際合作效益。



## 人物專訪 ①

台灣世界展望會國際事工處經理胡炎煌

### 由重建發展切入，成為緊急救援的合作夥伴



「在緊急救援部分，台灣世界展望會已與國合會合作超過13年，模式多採發放、捐贈形式，去年年底，菲律賓發生海燕風災，國合會除了捐贈資金，更以合作夥伴的角色，派遣專業志工協助，由重建發展的角度切入，讓我們看見不一樣的企圖心！」台灣世界展望會國際事工處經理胡炎煌強調。

2013年11月8日海燕颱風侵襲菲律賓，重災區雷伊泰（Leyte）省災後如急性呼吸道、腹瀉及皮膚病等傳染病病例爆增，然而，大部分基層衛生站皆在風災中毀損，衛生人員大量流失，藥品與醫療檢測工具短缺，災民無法得到妥善的醫療照顧，使得女性及嬰幼兒等弱勢族群處境更為艱困。

#### 國合會出錢又出力，處理過程專業嚴謹

為了解決此一問題，當時世

界展望會在臺灣募款並投入了100萬美金，作為雷伊泰省18間村級醫療衛生設施的修繕基金，包括設備、藥品；而人才訓練等醫療機構軟體部分，則尋求國合會奧援，於本年6月起，共同合作推動「菲律賓海燕颱風災後復甦方案—健康中心重建計畫」，以儘快恢復當地的醫療服務，使災民能獲得基礎醫療照護。

他指出，國合會除同意出資20萬美元，協助重新招募與訓練因風災而潰散的第一線衛生人員，使他們能迅速上手，提供災區醫療服務，並補充體重器、基本藥品等設備器材，以及印刷與發放衛生教育推廣的教材，加強災區的衛生教育。從一開始概念書的形成，也給了很多的建議，特別是「計畫設計及監控架構」（DMF）的架構設計方案，期間經過多次交流討論，使得計畫從設計到執行，更為專業與完整。

此外，由於海燕風災波及的

範圍極大，備受國際媒體重視，計畫中，國合會派遣護理與公衛背景的志工到社區服務，不僅讓菲律賓讚譽臺灣的努力，更讓國際看見臺灣的參與，而國合會志工在當地表現，世界展望會菲國相關人員亦給予高度的讚許。

雖然，此一計畫已在9月底告一段落，回顧過程，胡炎煌興奮地說，看見國合會逐漸由捐贈者變成合作夥伴，且能與大型的國際組織作法接軌，台灣世界展望會深感榮幸，能成為國內少數能與國合會合作的NGO，亦期盼未來能在公衛醫療領域，有更多為期較長的合作計畫，一起交流與討論！

## 人物專訪 ②

國合會駐海地計畫經理朱嘉政

### 海地災後重建，透過在地化帶來永續發展



2010年，海地發生大地震，造成20多萬人喪生，以及超過100萬人無家可歸。為協助海地重建，臺灣政府提出了「海地災後重建計畫」，其中包含興建「新希望村」。

2012年，考量「新希望村」215戶，1500位居民長遠的生計問題，國合會與中華民國紅十字會共同推動了「海地沙萬迪安地區災民糧食生產暨職業訓練第二期計畫」，透過農業增產、蔬菜推廣、竹工藝職業訓練、強化農民組織以及興建供水系統等方式，協助海地人民度過難關，重新再站起來。

此一計畫特點是以對方為執行主體，由國合會從旁協助，藉以達成永續發展為目標。以其中的子計畫「新希望村供水計畫」為例，初期即由國合會與海地農業部、海地公共工程部飲用水安全局共同設計規劃，並由國合會派遣計畫經理協助計畫進行。

#### 藉由教育訓練，成立組織有效管理水源

負責供水計畫的國合會駐海地計畫經理朱嘉政指出，此計畫在硬體建設可分成3部分，第1是取水、輸水，第2、第3則是蓄水、供水系統的建置，因此，先篩選鄰近水質符合衛生標準的河川建立攔河堰，蓄水後再配置過濾池及輸水渠道，以順利將水源送至新希望村。

為了讓計畫能真正的在地化，結束後由居民接手管理，除了硬體建設外，亦透過教育訓練，教導住戶修復供水設備以及協助成立管理委員會，規劃供水系統營運管理及維護機制，藉由組織的力量有效管理水源，以求未來計畫移轉後得以永續發展。

2014年4月，供水系統完工，對於國合會而言，證明了落實《巴黎援助成效宣言》之「在地化」、「一致性」、「互相負責」、「成果導向」行動準則，

可以提升援助的有效性；而對於當地居民來說，不僅能直接取得乾淨的生活用水，還可支援村落內學校、衛生中心用水與鄰近50公頃農墾區的灌溉用水，使得居民的健康與農產生計獲得保障，過去擔負家累，每天得花上4~5小時步行提水的孩童，也能省下時間，重回學校上課。

「若問我執行這個計畫最大的收穫是什麼？7年的國合會駐團生涯中，原本我只是一個專注在專業領域的駐團技師，接手此一計畫後，在獨當一面完成專案的過程中，計畫管理、溝通協調能力，甚而援助專業上的思考變得更加嚴謹周全，尤其，當看到海地政府滿滿的感謝，與居民臉上綻放的笑容，那就是我最大的成就感！」朱嘉政為自己的努力下了一個結語。

---

## 海外志工

---

本會自1996年開啟海外服務工作團業務，迄今已派遣了超過619名志工，先後遠赴37個國家服務，協助進行開發援助或人道援助專案。

2014年，本會海外服務工作團共派遣22名長短期志工，分別赴巴拿馬、尼加拉瓜、聖露西亞、泰國、菲律賓、吐瓦魯、吉里巴斯、諾魯、馬拉威及南非等10個友邦或友好國家服務，全年度海外服務人數共計61人次。

本會志工除扮演開發援助工作協助者的角色外，亦肩負文化傳播的使命，將我國豐富的人文涵養與社會活力帶入夥伴國家。例如本會駐尼加拉瓜英語與華語教學志工林艷然、蔡怡蓓、李采燕，便分別於服務大學舉辦「探索寶島」及「台灣週」專案，利用活動創意充分吸引夥伴國人民瞭解我國文化的興趣；駐吐瓦魯英語教學志工陶玉麟則利用Postcrossing明信片交換網站於服務小學規劃「世界一家We Are One」專案，並連結駐泰北志工服務學校進行明信片交換活動，除充分發揮及傳授我方教學經驗外，亦連結與帶入多方資源，積極融入駐在國社區，扮演我國及世界文化交流大使的角色。

本會部分志工也參與公部門發展，積極投入在地能力建構，例如駐聖多美普林西比志工蕭媻文便與該國觀光司同事共同辦理專案，製作「城市地圖」及旅展文宣品，聯合當地商家刊登廣告，除了提升該司同事解說導覽的服務品質，亦導入廣告行銷概念，以增加可持續性經費；此外，還與英語志工陳雅鈴共同培訓當地英語導遊人才，充分展現本會與當地人員建立夥伴關係、傳承經驗的精神。

依循本會結合專案計畫派遣志工的作法，2014年派遣多名專案志工分別參與本會投融資處「諾魯微額金融發展先鋒計畫—導入微額貸款機制與營運之能力建構案」，協助當地發展微額貸款業務及政府執行單位人員能力建構；本會與挪威路加國際組織合作「南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫」，協助於馬拉威及南非派設健康照護議題倡議影片的製作工作等。此外，本會與台灣世界展望會合作「菲律賓海燕颱風災後復甦方案—健康中心重建計畫」也搭配專案志工派遣，協助本案計畫監督與控管事宜。此案也是繼美慈後，本會第二度與國

際非政府組織簽署志工派遣合作協定，持續拓展國人參與國際人道援助計畫的經驗。

在儲備志工人才方面，2014年本會分別在臺北、臺中及高雄辦理共計5場志工營，協助民眾瞭解本會長期志工派遣的方式與內涵，並建立與培養國際志願服務的正確觀念及應有認知，共計82人參加。本年4月下旬，本會也於臺北華山1914文化創意產業園區辦理「用服務打開視界」國際志工論壇與特展，透過巡迴攝影展、友邦國特色文物展、志工派遣國家介紹等活動與社會大眾進行交流，提升本會能見度，並積極宣導本會海外服務工作團的業務。

此外，本會亦展開一系列校園推廣活動，分別於國立暨南國際大學、國立中興大學、崑山科技大學、中山醫學大學等校辦理各項海外志工分享活動與課程，藉此拉近與青年學子的距離，並開啟年輕學生未來參與本會志願服務工作的興趣與意願。



## 人物專訪 ①

聖露西亞農業行銷志工葉曉群

### 在人生中场，找回服務的真義



“Hello, my name is Lucia.”  
每回當農業行銷志工葉曉群以此開場，向當地的朋友介紹自己，總會換來對方訝異的表情，原來巧合的是，她所派駐的國家，就叫「St. Lucia（聖露西亞）」。

問她為何捨得放下外商資深行銷分析師的工作，隻身來到全然陌生的國度服務？葉曉群答得淡然：「是想趁自己人生中场前，為別人提供有意義的服務。」因此，報名海外志工，錄取後接受培訓，如願以償地開展了為期兩年的海外服務生涯。

位於東加勒比海小安地列斯群島中部的聖露西亞，雖是著名的觀光勝地，卻因氣候炎熱、耕作面積有限及內需市場規模較小，一直存在著農業發展不振的問題。

#### 行銷志工以專業贏得友邦讚賞

擁有留美碩士學位，多年耕

耘行銷，對農業雖感陌生，葉曉群充分發揮職場拼戰精神，不僅一邊學一邊做，還將行銷的專業推廣給農民與官員，她隨農業部同事拜訪農民及舉辦作物種植講習外，在超市親自推廣起當地農作物，亦穿梭於傳統市場，訓練當地訪員、訪談攤商，分析最新的銷售資訊提供給農戶們，成功的將過去一直仰賴蔬菜進口，轉變為現今的「在地生產，在地銷售」。

接連的專案執行成果，不僅贏得農業部同事的肯定，更建立起團隊工作的默契。當問起她對跨文化工作挑戰的看法，葉曉群很淡定的說著：「人都是一樣的，差別只是膚色不同；雖然工作環境不一樣，但自己的工作態度依然相同。」近700多個日子以來，她提起最大的收穫是與當地同事之間培養的合作默契，很珍惜這難得的、全英文溝通的跨國共事經驗。

在620平方公里的美麗小島，葉曉群服務工作之餘，彈鋼琴自娛、讀英語文學、看國外影集，假日時邀約朋友一同出遊，盡情享受沙灘、陽光和美景，這是在加勒比海當志工最大的額外福利。她說，這趟旅程讓自己體認到，生活其實可以有不一樣的選擇。

或許，Lucia會來到了St. Lucia，是個早已經安排好的緣分吧。

## 外交替代役

自2001年起，本會承接外交部委辦「外交替代役」計畫以來，執行迄今已派遣14屆、1,092名外交替代役赴友邦、友好國家，協助駐外技術（醫療）團推動各項援外計畫。

外交替代役役期約1年，實際在海外服勤時間約10個月，在國內期間，役男需接受為期3週軍事基礎訓練，為期6週的專業和外語訓練，以及心理和不同文化調適、生活管理、急救訓練、保健與疾病防治等課程，以提昇役男之自我照護能力。外交替代役役男原則上優先派往我派駐於有邦交國家之醫療團及技術團服勤，並避免派往戰爭、內亂國家或地區。

2014年（第14屆）外交替代役共計派遣86名，役男專長包括農園藝、水產養殖、畜牧、昆

蟲、農機等農林漁類；醫學、牙醫、醫檢、公共衛生等公衛醫療學類；西語、法語等外語學類；經濟、企管、資管、觀光等管理學類；以及設計學類的工業設計。另有2014年首度新增的招募專長，包括營養、土壤、生命科學等，專長涵蓋範圍十分廣泛。役男在國內統一完成6週的專業訓練後，於2014年11月初陸續派往我國駐亞太、中南美洲、加勒比海、非洲等地區共17個國家的13個技術團、醫療團及18個專案計畫服務。

本計畫執行迄今，已成為我國援外人力的重要一環，在駐外期間，不僅協助國合會駐外技術團業務推展；且經此海外的歷練，退役之後，外語、專業能力更為精進，加上熟悉不同國家的風土民情，瞭解發展中國家的發

展契機，許多人因此成為涉外、援外的優秀人才。以本會為例，截至2014年為止，共有95位役男退役後，曾參與本會包括國內及駐外相關工作，顯示本計畫對人才培育具有實質且長遠的貢獻。

- 1 服務於本會駐中美洲投資團的農企行銷役男廖信堯，於瓜地馬拉協助農產品出口工作。
- 2 服務於布吉納法索醫療團醫學役男戴裕霖於內科診間協助看診。



1



2

## 人物專訪 ①

外交替代役役男彭元慶

### 從校園走向實務，立下國際援助的志向



臺灣大學農藝研究所畢業，本年26歲的彭元慶十分特別，他在大學時期就開始為了服外交替代役預作準備，「我的規劃是想要藉著海外服役期間，好好學習外語，認真精進相關專業，將這段生涯的經驗，作為未來參與海外援助工作的跳板」彭元慶強調。

因此，在大學階段，他便開啟了探索之路，例如，以《志工企業家》（How to Change the World）一書為架構，通過客委會的「客遊世界築夢計畫」提案，花了兩個月時間，拜訪了包括尼泊爾、孟加拉與印度等國的社會企業領袖；大學一畢業，即參加國家考試，取得了農業技師證照，獲取專業的認可；碩士班一年級時，更成為外交部「國際青年大使交流計畫」的一員，遠赴位於南太平洋的諾魯，從事文化交流。

種種歷練，讓他在研究所畢業後，即順利申請成為外交替代

役役男，並如願以償地進入國合會駐尼加拉瓜技術團服務。屬於外交替代役第124梯，本年9月返國的他，回想近一年的役期，從成功嶺、國合會專業訓練到海外服役，讓他不斷挑戰自我，開啟了更寬廣的視野。

#### 融入在地生活，將理論化為實務

在技術團擔任助理技師，彭元慶跟隨技師到田間見習操作，將課堂理論化為實務，瞭解自己不足之處；與當地技師合作時，為協助其分析試驗數據，要求自己以西文教授統計軟體，並進行工作報告，使得短時間的語文功力大增；而他也主動支援技術團的計畫考察，深入瞭解國合會計畫經理制的運作模式，逐一熟悉執行的流程。

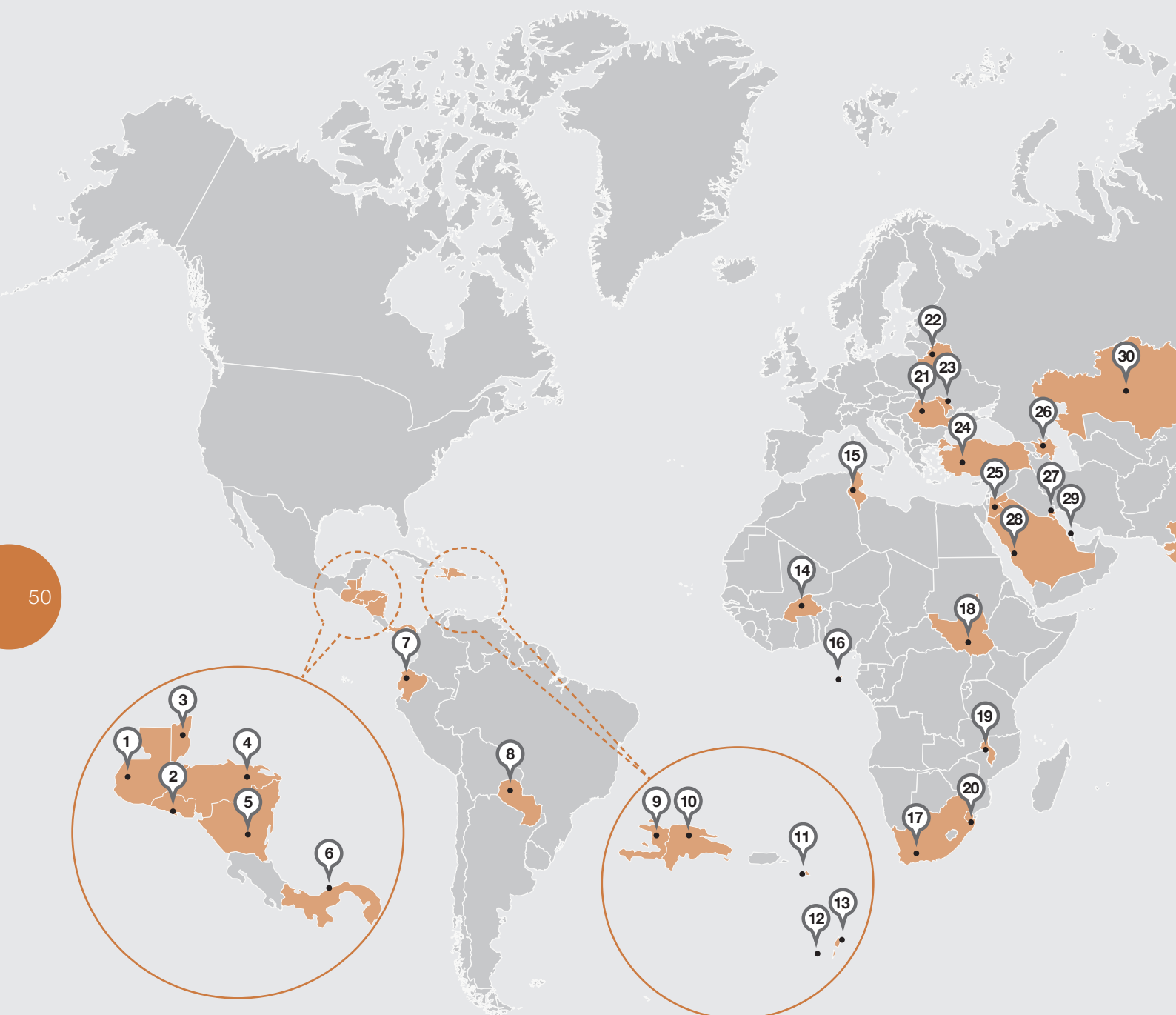
除了工作上的精進，彭元慶另一重要的收穫，是確認自己能適應長期的駐外生活，並融入當

地的風俗民情，在技師們的指導下，廚藝更有明顯進展。他興奮地說：「我很享受在開發中國家工作，在這些地方，我更能體會農業最重要的精神就是一順天、應人，在這個資源耗竭、氣候劇烈變化的年代，只有用心聆聽土地的聲音，重新思考生命的價值，才能與自然和平共處。」

短短一年間，在不同文化與計畫的薰陶下，他變得成熟與務實，從技術團團員與當地農民身上，亦見識到專業的態度與智慧，讓他不斷審視所學有限的自己，是否能像他們一樣堅持奉獻的初衷，「但每當想起與當地人相處所得到的快樂，以及前輩們給予我的肯定及鼓勵，就如同一股溫暖而強大的動力，將我推向國際援助的生涯道路！」



# 2014年合作計畫暨國家分布概況





- 駐外技術團 / 醫療團
- 技術協助 / 人道援助計畫
- 投融資計畫
- 海外服務工作團
- 外交替代役

### 中美洲地區

1 瓜地馬拉	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>			<span style="color: #4682B4;">●</span>
2 薩爾瓦多	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>	<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
3 貝里斯	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		<span style="color: #4682B4;">●</span>
4 宏都拉斯	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>	<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
5 尼加拉瓜	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>	<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
6 巴拿馬		<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	

### 南美洲地區

7 厄瓜多	<span style="color: #8B4513;">●</span>				
8 巴拉圭	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>			<span style="color: #4682B4;">●</span>

### 加勒比海地區

9 海地		<span style="color: #6B8E23;">●</span>			<span style="color: #4682B4;">●</span>
10 多明尼加	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>			<span style="color: #4682B4;">●</span>
11 聖克里斯多福及尼維斯		<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>	<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
12 聖文森及格瑞那丁	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		<span style="color: #4682B4;">●</span>
13 聖露西亞	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>

### 非洲地區

14 布吉納法索	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		<span style="color: #4682B4;">●</span>
15 突尼西亞			<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		
16 聖多美普林西比	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
17 南非		<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>	<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	
18 南蘇丹		<span style="color: #6B8E23;">●</span>			
19 馬拉威		<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	
20 史瓦濟蘭	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		<span style="color: #4682B4;">●</span>

### 歐洲、中亞暨西亞地區

21 羅馬尼亞			<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		
22 白俄羅斯			<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		
23 摩爾多瓦			<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		
24 土耳其			<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		
25 約旦		<span style="color: #6B8E23;">●</span>			
26 亞塞拜然		<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		
27 科威特		<span style="color: #6B8E23;">●</span>			
28 沙烏地阿拉伯	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>			
29 巴林	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>			
30 哈薩克			<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		
31 蒙古			<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		

### 亞太地區

32 印度				<span style="color: #7F7F7F;">●</span>	
33 泰國		<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	
34 印尼	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>			
35 菲律賓		<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	
36 帛琉	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
37 巴布亞紐幾內亞	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>			
38 索羅門群島	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>		<span style="color: #4682B4;">●</span>
39 諾魯	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
40 馬紹爾群島	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
41 吐瓦魯	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>		<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
42 吉里巴斯	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>	<span style="color: #7F7F7F;">●</span>	<span style="color: #6A5ACD;">●</span>	<span style="color: #4682B4;">●</span>
43 斐濟	<span style="color: #8B4513;">●</span>	<span style="color: #6B8E23;">●</span>			<span style="color: #4682B4;">●</span>





# 4

## 經營管理



## 財務管理

本年度在財務規劃上，以「資產收益與安全並重」、「資金流動性與業務需求並行」原則進行基金的各项投資。基金安全、收益穩定以及營運資金的適足，是財務管理主要考量的因素，也是提供本會執行各項援助開發業務所需資金。未來也將延續過去穩健保守的資產配置原則，期待在可承受的財務風險下，追求較高的獲利收益。

### 整體資金運用情形

本會整體資金的運用來源分為「基金本金」與「財務收入」兩部分。

在「基金本金」部分，主要用於執行有償性的援助開發業務，如長期融資和投資計畫業務；至於尚未動用的資金，為提升資金有效運用，則透過貨幣和資本市場來從事財務性投資。投資的金融商品主要為固定收益型商品，如債券、定期存款、短期票券等，具風險性的金融商品則投資於指數股票型基金（Exchange Trade Fund, ETF）等。

在「財務收入」部分，主要為有償性長期融資的貸款利息收入，以及未動用資金的財務性投資收入兩項，用以支應本會無償性技術合作業務及行政管理費用。截至2014年12月31日止，在外流通的長期投資與融資金額約佔本會基金淨值的37%；財務性投資金額則佔63%。

上述在外流通的長期投資與融資，如果加計已經承諾但尚未撥款之對外長期投資與融資，其金額約佔淨值的52%，財務性投資金額則約佔淨值的48%。2014年長期投資以及融資業務收益率為1.73%，財務性投資收益率為2.11%，整體資金投資收益率不含外匯和其他損益為1.97%，包含外匯和其他損益後為2.43%。全年收入（不含匯兌損益及其他收支）約為

新臺幣3億788萬元，倘若加計匯兌損益及其他收支後，全年收入為新臺幣3億8,100萬元，較上年度全年收入新臺幣2億7,447萬元，增加新臺幣1億653萬元，增幅達38.8%。

### 長期投、融資管理情形

截至2014年12月31日為止，本會累計執行13件投資計畫，累計投資帳面金額為5,896萬美元，及新臺幣1億3,000萬元；累計執行融資計畫84件，累計核貸金額為4億8,245萬美元、2,023萬澳幣及5,655萬歐元，累計撥款金額為4億6,976萬美元、307萬澳幣及2,084萬歐元，累計還款金額為3億7,323萬美元，累計動撥率為86.53%，累計還本率為74.30%。收益率方面，融資計畫收益率為2.55%（前年度為2.67%，略降0.12%），投資和融資業務合計收益率為1.73%（與前一年度1.89%相較略降0.16%）。

投融資業務全年收入為新臺幣9,964萬元，較去年新臺幣1億1,235萬元略減少新臺幣1,271萬元；資產品質方面，截至2014年12月31日止，本會長期放款和長期投資的資產品質良好，並無延遲還款或壞帳情事；另依規定，按長期放款、應收款項與催收款項等資產類別，分別提列備抵呆帳準備共計新臺幣1億595萬元，以允當表達資產品質。

### 財務性投資管理情形

運用未貸放資金進行財務性金融商品投資，來提升整體資金效率並增加財務收入，以協助本會達成財政健全化目標。目前未貸放資金的投資，主要以固定收益型金融商品為主，以持有少量具風險性資產的指數股票型基金為輔，其中指數型基金係以長期持有方式進行投資。

固定收益型資產主要投資於新臺幣和外幣的債券和定期存款，本年在美國貨幣寬鬆政策的結束下，明年可望約在第2季或第3季正式啟動升息步調，由於投資債券以持有至到期日為策略，本年僅少部分增加債券部位。債券平均收益率自前一年度2.34%提升至2.45%，增加0.11%。此外，指數股票型基金原以備供出售方式持有，在本會充實營運資金的需求下，於本年11月處份全數持股，其投資期間的報酬率為35%，年化投資報酬率為10%，總計挹注本會營運資金計新臺幣4,489萬元。

本年度在處分指數股票型基金的財務操作下，使得財務性投資（未包含匯兌和其他損益）全年收入為新臺幣2億824萬元，較上年新臺幣1億5,472萬元增加新臺幣5,352萬元，其收益率自上年的1.58%上升至2.11%，增幅達34.6%；亦較全年預算書目標收入新臺幣1億3,770萬元，增加新臺幣7,054萬元，增幅達51%。本年度本會財務性投資的運用情形及資產配置情形如圖4、圖5所示。

圖4 2014年整體資金運用情形

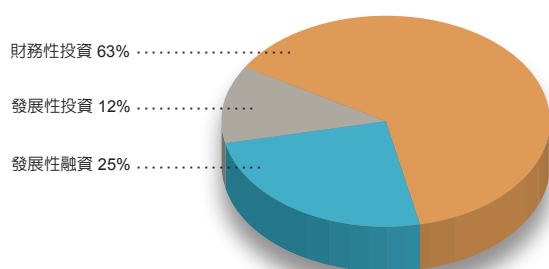
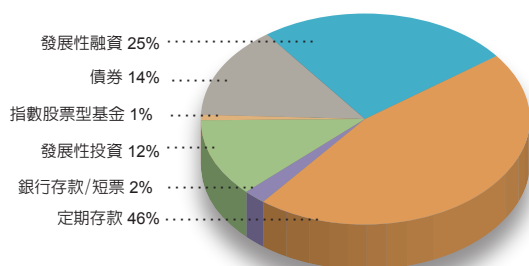


圖5 2014年財務性投資之資產配置情形



## 會計管理

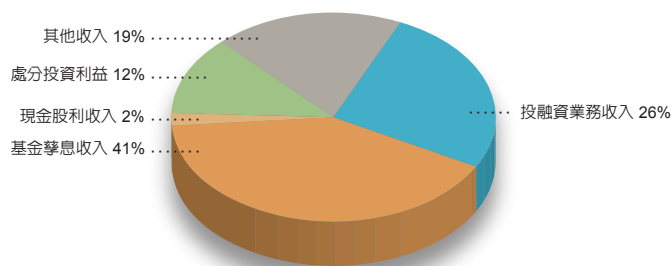
本會收入主要來自基金孳息收入、貸款利息收入以及承辦外交部委辦計畫收入。基金孳息收入和貸款利息收入主要為支應本會例行性業務支出，包括各項技術合作、人道援助、獎學金和研習班計畫與本會行政管理及總務支出等。外交部委辦計畫收入部分，主要為駐外技術團、醫療團及專案計畫等業務。

2014年度本會收入共計新臺幣13億7,270萬元，其中委辦計畫收入達新臺幣9億9,054萬元，較上年度減少6.3%，而本會運用自有基金產生的收入，計新臺幣3億8,216萬元，較上年度增加35.99%，主要包括有償性的投融資業務收入佔26%、基金孳息收入佔41%、處分投資利益佔12%、現金股利收入佔2%及其他收入佔19%。

本會支出共計新臺幣13億6,567萬元，其中委辦計畫支出達新臺幣9億9,054萬元，較上年度減少6.3%，另本會自有基金支出計新臺幣3億7,513萬元，較上年度減少1.92%。另本年度賸餘新臺幣702萬元，與上年度短絀新臺幣1億148萬元，差異新臺幣1億850萬元，主要為本年度處分指數型基金產生利益以及與甘比亞邦交生變，停止雙邊合作關係，導致業務支出減少，使本年度產生年度賸餘新臺幣702萬元。

有關本年度自有基金的收入、支出結構，以及2010至2014年收支情形如圖6至圖8所示。

圖6 2014年自有資金收入比重



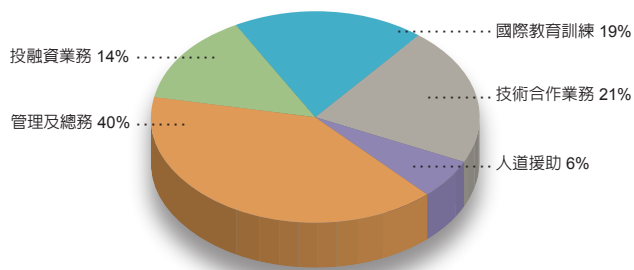
## 基金運用及淨值情形

本會基金自1996年創立至2014年底的淨值，合計為新臺幣157億2,918萬元（含創立及捐贈基金新臺幣124億6,884萬元、累積餘絀新臺幣32億6,004萬元及金融商品未實現利益新臺幣30萬元），較2013年

淨值減少計新臺幣1,304萬元，降低幅度為0.08%，有關歷年基金與淨值趨勢如圖9。

截至2014年12月31日為止，本會資產總值計新臺幣161億1,029萬元，其中流動資產佔55.62%、長期投資及放款佔44.26%、固定資產佔0.11%，以及其他資產佔0.01%，而資產的主要資金來源為前項創立、捐贈基金及累積騰餘等共計淨值新臺幣157億2,918萬元及負債新臺幣3億8,111萬元。

圖7 2014年自有資金支出比重



## 預算執行結果

2014年本會承辦外交部委託辦理「對外技術合作業務」簽約總金額計新臺幣11億3,030萬元，其中各駐外技術團及醫療團的預算總額為3億8,922萬元，  
(文接下頁)

圖8 2010-2014年自有資金收支情形

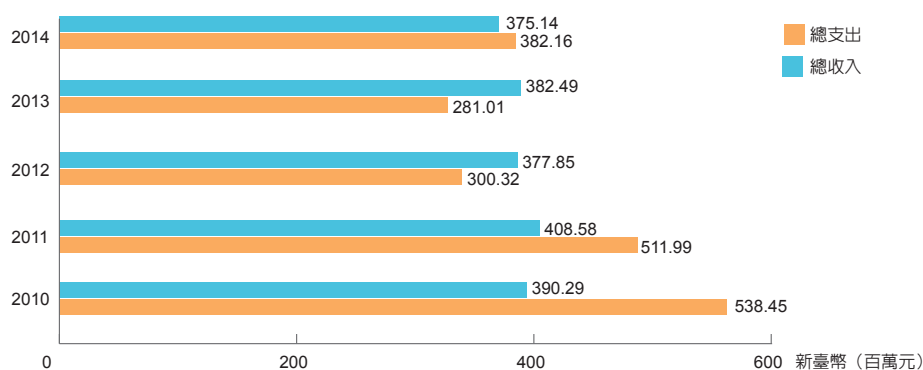


圖9 歷年基金與淨值趨勢

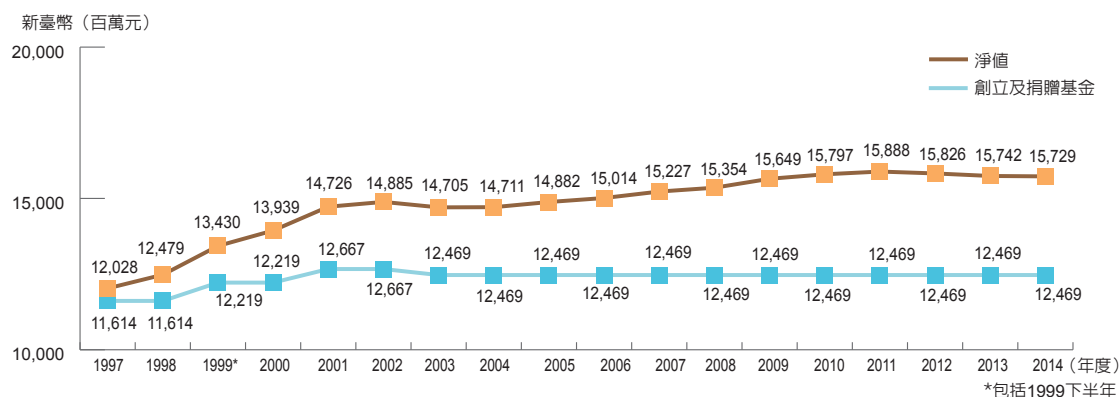
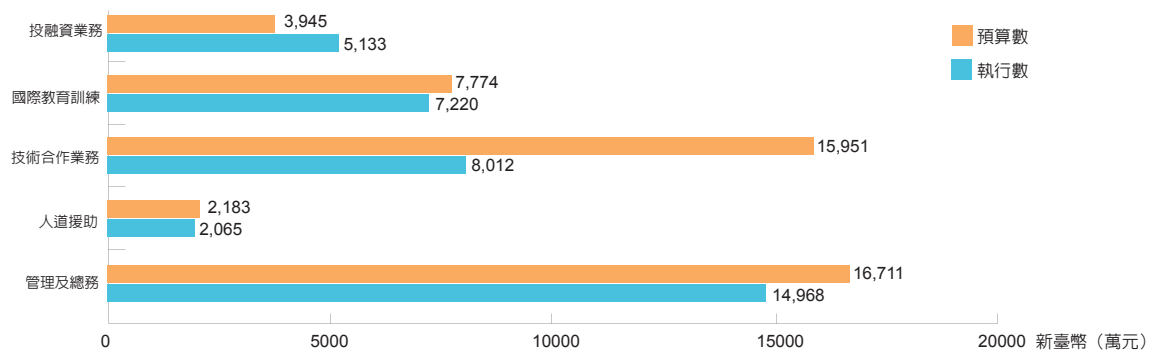




圖10 2014年自有資金業務支出預算數與執行數比較



與駐外技術團相關項目計4項共計1億3,887萬元；此外，專案委託計畫包含國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫、中美洲地理資訊系統應用能力提升計畫、巴拉圭飼料生產計畫、布吉納法索職業訓練技術協助計畫等共計48項，計約5億6,034萬元及外交替代役專業訓練計畫計4,187萬元，總委辦計畫實際執行金額計9億9,054萬元，總預算執行率為 87.64%。

至於自有資金部分，實際用於業務支出金額計新臺幣3億7,398萬元，與預算數新臺幣4億6,564萬元相較，預算執行率為80.32%，相關業務支出的預算金額與執行結果如圖10所示。

## 人力資源

### 精進員工能力養成，提高人才貢獻度

為培養本會業務優先領域人才，以切合本會既定之中長期發展目標，本年除辦理以農企業、公衛醫療、資通訊科技等為主題的專業研習班，亦為新進員工開辦「計畫管理」基礎課程，以培養核心能力、快速融入業務。

針對「駐外人員」方面，本會首度籌辦「返會人員引導訓練」，安排解說會內各項業務內容、執行模式及作業程序，以協助眾多返會服務的駐外人員快速適應國內的工作方式與節奏，另為增進會內暨駐外人員的經驗共享，傳承援外實務經驗，亦安排駐外人員分享非洲、加勒比海友邦執行計畫的成功經驗，並於年底舉辦「駐外技術團團長暨計畫經理會議」，針對推動計畫時期遭遇的問題，共商務實可行的具體作法，以達業務精進及加強溝通協調的目的。

### 落實法規與制度，提供友善環境並保護權益

因應我國於2012年10月1日施行之個人資料保護法，本會已委請外部專業法律事務所協助導入個人資料保護法配套制度，增訂「個人資料檔案安全維護計畫」、「個人資料安全維護暨事故應變小組設置要點」及「個人資料告知暨同意書」範本，藉此做為個資管理之依據，保障本會同仁個人資料之安全。另為落實性別平等法，修訂「工作場所性騷擾防治措施、申訴及懲戒辦法」，提醒同仁恪遵兩性應有的禮儀與分際，宣導正確的兩性倫理觀，以建構友善、平等的工作環境。

## 稽核管理

本會稽核業務主要為協助董、監事會檢核與評估內部控制制度的有效性，衡量與評估營運管理活動的效率與效果，以及發現已存在或潛在的缺失，適時提供改善建議，並追蹤後續改善情形，確保各項制度能有效落實，以達成業務運作制度化及透明化的目標。

### 稽核運作七大重點

本會內部稽核運作重點包括：一、檢查本會各項財務與營運資訊正確性，及資金、資訊與各類型有價證券管理的安全性；二、檢核各項業務活動在執行過程中，是否遵循本會各項政策、法令及制度規章；三、衡量本會、駐團及專案計畫各項資產登錄的正確性，及使用上是否具有經濟效益及安全性；四、評估營運或專案計畫執行結果，是否符合本會預定目標；五、實地查核駐外技術團及專案計畫內部管控情形與各項計畫的執行效益；六、評估本會近年來業務重要變革推動，及年度計畫執行進度與成效，以確保目標達成的效率與效果；七、覆核各單位內部控制制度所執行的自行檢查，以確保執行品質，並彙整自行檢查結果提報董事會。

### 查核案件的類別分類

2014年，本會查核包括董、監事會通過的計畫性年度稽核案件等共計33件。查核主題以本會最高管理階層、審計單位及主管機關的關切事項、風險性以及本會各項控制作業的查核頻率為考量因素。

以實際查核案件之查核類別分類：本年度計查核業務類12件、會計出納類6件、財物（產）2件、投融資類3件、規劃管理類5件、服務管理類3件及薪工類2件，各類別案件占總查核案件的分布比例如圖11所示。

### 稽核工作成果

本會2014年各項查核案件共提出115項建議事項，以建議事項的業務屬性分類：業務類66項、人事類15項、會計類7項、資訊類及資產類各6項、採購類5項、內控類及出納類各4項，以及基金專戶類2項，稽核建議事項屬性分布如圖12所示。

藉由各項案件的查核結果與所提建議，能有效強化本會部門內部及部門之間互相勾稽功能，提升同仁風險意識，保障本會資產安全，確保各項財務及營運資訊的可靠性與正確性，以協助提升本會營運績效。

圖11 2014年查核案件數

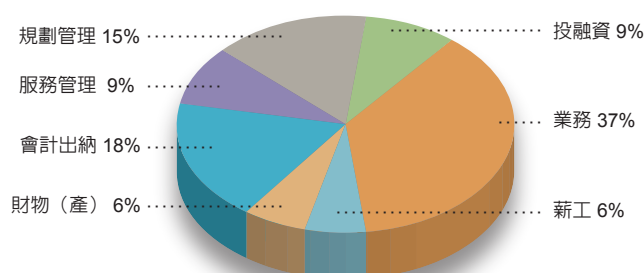
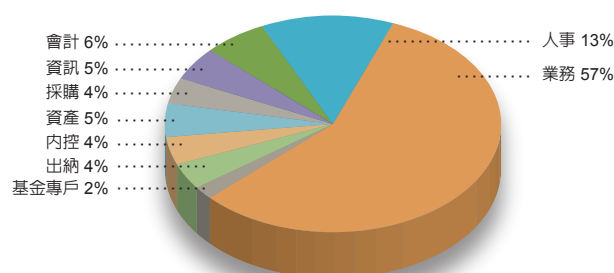


圖12 2014年稽核建議事項屬性分布圖



## 組織E化

為達成本會「資訊系統應用程度」關鍵績效指標，落實全面E化整合業務資訊，以提升管理決策品質之目標，本年深入分析歷年來業務資訊化歷程（Roadmap）、資訊發展的策略，以及決策績效與執行管理等三構面，訂定了2014年至2016年資訊系統發展主軸計畫，除確立各項資訊系統未來擴展原則，亦清晰界定應用系統建置項目、功能及優先順序。重要成果簡述如下：

### 建置知識管理2.0，以利資源共享、服務共用

隨著智慧型手機、平板電腦等行動裝置的大量普及，雲端服務的廣泛應用，為協助會內外同仁在「任何時間（Any time）」、「任何地點（Any where）」、使用「任何設備（Any device）」，並兼顧「安全性（All security）」的前提下，即時獲取所需的資訊與知識內容，本年度已依「行動化」、「個人化」及「高速化」等三大核心概念，完成知識管理平台2.0（以下簡稱KM2.0）的系統改版工作：

**行動化：**KM2.0引進了「響應式網頁設計」概念（Responsive Web Design, RWD），建置適用於電腦、平板、手機等不同裝置瀏覽的系統介面，並擴大支援各種瀏覽器，讓頁面內容能夠依據裝置尺寸動態縮放排列，只要連結上網，就能隨時隨地取用平台中豐富的資訊內容，滿足行動、即時的工作趨勢和需求，這也是本會第一個完成行動化改版設計的資訊系統。

**個人化：**KM2.0整合本會現有Dropbox雲端硬碟平台，可提供方便快速的檔案轉入及交換功能，同時以最新的雲端儲存環境取代原有的檔案傳輸方式，有效解決駐外同仁上傳文件時，需要經常確認相關設定的困擾。KM2.0也提供了收藏、訂閱文件、檢索結果

及新增訊息等功能，並協助鎖定特定的內容以進行追蹤。

**高速化：**為提升系統內部的處理速度及效能，KM2.0亦一併將應用程式主機、資料庫、開發工具、作業系統、瀏覽器軟硬體從32位元升級為64位元版本，確保系統可負荷持續增加的使用量，並調整系統架構、簡化管理及維護工作，進而提供高穩定度及高效能的系統環境與速度體驗。

嶄新的KM2.0已率先達成本會2014年至2016年資訊系統發展主軸計畫揭示的「建置雲端基礎應用，使資源便利共享、服務共用」階段性目標。

### 善用數位學習，落實學習型組織

本會本年度建置「數位學習系統」，以期能達成下列四項目標：

1. 降低人員學習訓練成本，提升進修意願及效率。
2. 透過行動化裝置，不分地點均可以享受一致的學習品質。
3. 引進多元化與即時性的動態式互動學習模式。
4. 運用系統平台有效管理及評量內部學習成果。

為能跨越時間地域的藩籬，並解決人才培訓及知識管理上的議題，數位學習具有無遠弗屆、不受時空環境限制及節省訓練成本等特性，在培育專業人才及加速知識擴散方面，扮演重要角色，亦是本會持續落實「學習型組織」的最佳工具。

### 透過雲端郵件，有效縮短溝通時效

本會駐外計畫及技術團遍佈全球，多採用電子郵件與會本部或合作單位進行業務協調，且因應駐外工作必須在不同計畫地點之間往返工作，行動裝置更是駐外同仁溝通的重要工具，本會本年度順應行動化科技趨勢，建置駐外技術團及計畫雲端郵件系統。



雲端郵件採用全程加密方式傳遞郵件並整合資安防護網，在資訊安全無虞的前提下進行系統導入，並運用國際雲端郵件供應商在全球各主要網路節點建置的大型郵件交換資料中心，有效縮短會本部與駐外單位郵件傳遞路徑，提高郵件的傳遞速率，且升級後的單一信箱容量大幅升級至50GB，以符合駐外同仁在巨量資料時代處理大量郵件的需求。

### 落實全面E化，提升管理決策品質

在有限的資源下，本會仍完成多項資訊發展的重要工作，取得了相當豐碩的成果，迄今資訊化服務已與同仁業務執行緊密結合，未來本會將持續掌握最新的資訊發展技術與趨勢，依循資訊系統發展主軸計畫，導入符合本會應用系統、資料庫、儲存設備及備份、備援的新技術，並將厚植服務至駐外單位，以達落實全面E化及整合業務資訊，提升管理決策品質之目標。

## 公眾溝通

為了因應數位溝通趨勢，擴大公眾溝通效益，本年本會在對外溝通的策略上，以「行動行銷」為概念，結合網路、實體，以及文字、影音的跨媒體介面，進行整合性行銷，達到文宣工具數位化、內容立體化、素材永續運用的效益。

舉例而言，在出版（文宣）品製作與發行方面，包括自製重要業務或活動之介紹短片、於年報或電子報新增短片單元，並新增官網「國際開發援助現場」新聞特輯形式之單元，均在藉由事件、國際議題或故事性主題，結合圖文、影音行銷本會各項計畫，並以本會官網為核心，結合社群平台、免費網路媒體及數

位工具進行行動行銷。善用網路行銷方面，包括「海外服務工作團」長期海外志工、專業華語教師招募、國際合作發展夏令營、海地、吉里巴斯、貝里斯相關計畫，以及配合聯合國國際日主題如《世界糧食日》自製12部中英文版短片，於官網及社群平台播放，亦藉時興的APP數位應用程式宣傳本會相關業務計畫，使與公眾溝通的平台更多元、即時。

在文宣活動部分，則籌辦了年度巡迴攝影展及小型主題座談會、國際志工論壇與特展，結合世界日議題或符合本會優先領域議題辦理網路行銷活動；亦接受高中、大專院校學生至本會參訪的機會，宣介及推廣各項援外工作，掌握年輕學子觀念形塑階段，並借重其善用網路分享的風潮，讓國際發展援助的觀念注入校園形成種子，並透過本會網路行銷的介面快速傳播，發散為一股自然推廣的力量。

另外，以本會logo為延伸應用的文宣品的規劃設計，包括名片、信封、行動採訪背板、共通性文宣物件版型設計等，亦為突顯本會組織全名結合logo的訴求，透過強化整體形象的視覺效果，進而提升國際文宣的綜效。

# 展望

## 以進步夥伴為職志，邁向永續發展之未來

### 從受援到援助，發揮臺灣優勢經驗

國際開發援助肇始於1947年美國提出之「馬歇爾計畫」(The Marshall Plan)，以及聯合國與相關國際組織，如世界銀行(World Bank, WB)與國際貨幣基金(International Monetary Fund, IMF)之成立。回顧我國發展歷程，有賴國際社會援助，加以政府及全民之共同努力，始得脫離貧窮匱乏並發展經濟，進而創造舉世矚目之「臺灣奇蹟」。

我國在1959年派出第一批農業人員前往越南協助農業發展，開啟參與國際援助之先河，隨於1960年起，透過「先鋒計畫」對非洲友邦派遣農耕隊協助農業建設，50餘年來我國援外足跡逐步遍及亞非、亞太、拉美及加勒比海地區，除藉分享「臺灣經驗」締造豐碩之援助成果，並為由受援國轉型為援助國建立成功典範。

2015年為國際開發援助之關鍵年，除完成聯合國「千禧年發展目標」階段性成果，並將引領全球邁入另一15年之「永續發展目標」。國合會為我國之專業援外執行機構，自1996年成立以來，除藉分享台灣發展經驗與夥伴國家共創豐碩之合作成果；並強調依循國際援助潮流，致力於全球關注發展議題。展望未來，國合會將續依「進步夥伴、永續發展」願景，以與時俱進之策

略貫徹使命，期為我國援外工作開創新局，並為全球永續發展目標做出具體貢獻。

### 深入瞭解夥伴國家需求，持續追求計畫有效性

審視2014年重要工作，國合會除貫徹設置條例揭槩之宗旨，並以「有效、具體、務實、可行」為發展方針，在已擇定之優先領域尋求精益求精。以農業而言，除著眼產量增加，亦開始往上游思考，提供更優良的種子、種畜禽與種魚，以及往下游建立蔬果品質檢驗，推動農產貿易體系。

在公衛醫療部分，依循國際援助發展重點，積極推動孕產婦保健、非傳染性及傳染性疾病追蹤管理，以及開發健康促進與預防、健康制度等計畫；而在教育部分，則聚焦如何精進獎學金計畫與研習班等學程規劃，設計具整合與跨領域的學程，以符合夥伴國發展需求。

為發揮我國資通訊科技的優勢，以滿足夥伴國家行政與生活便捷之需求，除引進電子化政府便民措施，並延伸至教育、醫療、婦女賦能、政府責信與透明度提升以及跨界運用；在環境保護部分，整合我國太空遙測、地理資訊以及全球定位系統，協助區域友邦建構其防災、救災體系，

財團法人國際合作發展基金會秘書長

施文斌



亦與區域開發銀行合作以融資方式投注綠能相關計畫，藉以發揮槓桿效益。

此外，諸如建立永續生態旅遊體系，保存當地文化資產，以及以人道援助計畫於北約旦、南蘇丹、菲律賓、索羅門等地區支援難民安置、災後重建，皆為本年本會投注有關「經濟與保障就業」、「保障安全居住權利(包含提升難民營居住品質)」等全球關注之領域所做努力。

### 遵循永續發展目標，不斷精進組織效能

面對世界局勢瞬息萬變，國際合作發展態樣不斷更新，加上夥伴國家發展持續進步，為呼應「永續發展目標」之趨勢，國合會除善用我國優勢項目，強化能力建構，提升組織效能，亦思索如何整合有限資源，藉以擴大援助計畫實質效益。

在組織能力提升方面，除持續強化本會同仁援外專業與計畫管理職能，鼓勵深入瞭解我國自身及夥伴國家歷史與發展進程，安排外調相關國際機構進行交流，更將積極培育「內部專家」，參與計畫評估界定與經驗傳承，以切實掌握夥伴國家發展需求。在援助工作管理機制方面，包括簡化本會計畫管理工具、作業流程，設置海外計畫管理協調角色，加速內外部溝通時效讓計畫執行更為有效。

而在計畫規劃上，將在「農業」、「公衛醫療」、「教育」、「資通訊」、「環境保護」等優先領域基礎上，強化跨領域整合，提升技術合作之科技能量，除結合投融资等金融工具，強化計畫成效，將續與國際間建立多元化援助夥伴關係，藉以突破有限資源框架，並將台灣優勢經驗發揚光大。

### 以國際援助發展理念，勾勒援助藍圖

與「千禧年發展目標」相較，「永續發展目標」以發展、和平及人權作為三大工作主軸，除持續朝著降低貧窮、減少飢餓等目標努力，更進一步強調生物多樣性、多元文化、氣候變遷等議題，不僅窮國、富國一體適用，且目標數倍增。由於牽涉極廣，考量目標達標性及可行性，仍有待利害關係人協商聚焦並取得共識。

因此，放眼後2015年，國合會除以「進步夥伴、永續發展」之願景自許，將續恪遵設置宗旨及我國國際合作發展事務目標，並密切關注聯合國「永續發展目標」之發展與進程，以國際援助發展之理念，勾勒未來藍圖，盼以專業、有效之合作模式，與合作國家建立最緊密之夥伴關係、共享進步與繁榮。



# 組織架構及業務職掌\*



\* 資料來源：2014年12月31日止

## 董事會暨董監事、諮詢委員名單\*

### 董、監事

依據「國際合作發展基金會設置條例」第八條之規定，本基金會設董事會，置董事十一人至十五人，由行政院長就下列人員遴聘之，並以其中一人為董事長。

一、外交部部長。二、經濟部部長。三、行政院不管部會政務委員一人。四、中央銀行總裁。五、行政院農業委員會主任委員。六、其他有關部會首長。七、專家學者及全國工商團體代表，不得少於三分之一。另依據「國際合作發展基金會設置條例」第十條之規定，本基金會置監事三人至五人，其中一人為常務監事，均由行政院長遴聘之。

### 本會第七屆董監事 (任期至106年6月)

**董 事 長** 林永樂 外交部部長

**董 事**

林政則 行政院政務委員  
 鄧振中 經濟部部長  
 蔣丙煌 衛生福利部部長  
 彭淮南 中央銀行總裁  
 陳保基 行政院農業委員會主任委員  
 柯森耀 外交部政務次長  
 何美鄉 中央研究院生物醫學研究所研究員  
 劉碧珍 國立臺灣大學經濟系教授  
 屠美亞 國立政治大學財務管理學系教授兼系主任  
 林月雲 國立政治大學企業管理學系教授兼創新與創造力研究中心主任  
 王如玄 常青法律事務所主持律師  
 鄭永權 速聯公司經理兼 World Bicycle Relief 組織計畫經理  
 張 珩 臺北醫學大學健康政策講座教授（總統醫療團隊召集人）  
 徐世勳 國立臺灣大學農業經濟學系教授

**常務監事** 李國興 行政院主計總處公務預算處處長

**監 事** 朱美麗 國立政治大學經濟系教授  
 吳中書 中華經濟研究院院長

### 諮詢委員會

本會諮詢委員會係依據「國際合作發展基金會設置條例」第十二條之規定：本基金會得設諮詢委員會，對業務有關事項提供諮詢；設置諮詢委員會七人至十一人，由董事長就政府有關機關人員、社會人士及學者專家，提請董事會通過後聘請之。

### 諮詢委員 (依姓氏筆劃排序)

李堅明 國立臺北大學自然資源與環境管理研究所專任副教授兼所長  
 李智仁 捷騰國際金融服務集團副總裁暨大中華區執行長  
 邱弘毅 臺北醫學大學副校長／臺北醫學大學公共衛生暨營養學院院長  
 施民男 本會前駐布吉納法索技術團團長  
 曹行健 前行政院勞工委員會職業訓練局中區職業訓練中心主任  
 陳敏晴 安泰商業銀行資深副總經理/風控長  
 陳義松 本會前駐印尼技術團團長  
 陳駿季 行政院農業委員會農業試驗所所長  
 楊淑娟 前亞洲開發銀行資深經理／前美商電帝股份有限公司財務長  
 雷仲達 正達投資有限公司董事長／中國文化大學財務金融系兼任助理教授  
 蔡錫濤 弘光科技大學管理學院教授兼院長

\* 資料來源：2014年12月31日止

---

## 2014年董事會議通過之討論議案

### 3月19日第69次（第6屆第12次）

- 102年度工作報告暨決算書（含財產清冊）。
- 未來各項技術合作計畫將繼續落實「計畫導向」與「計畫經理制」。
- 調整「台布職訓畢業學員微額貸款計畫」之貸款幣別及貸款金額事。
- 調整本會與歐洲復興開發銀行（歐銀）合作之「綠色能源特別基金」子計畫辦理原則。
- 內部控制制度修訂相關事項。

### 6月18日第70次（第6屆第13次）

- 工作計畫暨104年度預算。

### 9月10日第71次（第7屆第1次）

- 於4,000萬美元額度內提供中美洲經濟整合銀行貸款推動「中美洲區域咖啡銹病貸款專案」。
- 內部控制制度修訂相關事項。

### 12月9日第72次（第7屆第2次）

- 組織規程暨辦事細則修正。
- 104年度稽核工作計畫。



# 會計師查核報告

(104) 財審報字第14002256號

財團法人國際合作發展基金會 公鑒：

財團法人國際合作發展基金會民國103年及102年12月31日之資產負債表，暨民國103年及102年1月1日至12月31日之收支餘絀表、淨值變動表及現金流量表，業經本會計師查核竣事。上開財務報表之編製係管理階層之責任，本會計師之責任則為根據查核結果對上開財務報表表示意見。

本會計師係依照「會計師查核簽證財務報表規則」及中華民國一般公認審計準則規劃並執行查核工作，以合理確信財務報表有無重大不實表達。此項查核工作包括以抽查方式獲取財務報表所列金額及所揭露事項之查核證據、評估管理階層編製財務報表所採用之會計原則及所作之重大會計估計，暨評估財務報表整體之表達。本會計師相信此項查核工作可對所表示之意見提供合理之依據。

依本會計師之意見，第一段所述民國103年及102年度之財務報表在所有重大方面係依照附註二所述之會計政策編製，足以允當表達財團法人國際合作發展基金會民國103年及102年12月31日之財務狀況，暨民國103年及102年1月1日至12月31日之收支餘絀情形與現金流量。

如財務報表附註二十所述，貴基金會基於業務需要，部份資產係委託單位要求貴基金會代為保管或提供貴基金會使用，惟未列為貴基金會之資產，相關代管資產金額，僅供參考。

資誠聯合會計師事務所

會計師

周筱姿



中華民國104年3月18日

財團法人國際合作發展基金會  
資產負債表

民國103年及102年12月31日

單位：新臺幣元

資產	附註	103年12月31日		102年12月31日	
		金額	%	金額	%
<b>流動資產</b>					
現金及約當現金	四	7,664,486,792	48	7,410,246,843	46
持有至到期日之金融資產-流動	五	506,482,483	3	400,324,932	3
應收款項	六	208,975,865	1	202,517,766	1
預付款項		72,442,403	-	69,181,037	-
其他金融資產-流動		-	-	932,897	-
其他流動資產-其他		92,258,987	1	64,481,858	-
一年內到期之長期放款	七及十九	415,963,528	3	461,633,355	3
<b>流動資產合計</b>		<b>8,960,610,058</b>	<b>56</b>	<b>8,609,318,688</b>	<b>53</b>
<b>長期投資及放款</b>					
長期放款	七及十九	3,269,846,544	20	3,744,579,776	23
備供出售金融資產-非流動		22,862,700	-	216,896,500	2
持有至到期日之金融資產-非流動	五	1,945,655,981	12	1,813,832,593	11
以成本衡量之金融資產-非流動	八及十九	1,891,845,795	12	1,737,134,829	11
<b>長期投資及放款合計</b>		<b>7,130,211,020</b>	<b>44</b>	<b>7,512,443,698</b>	<b>47</b>
<b>固定資產</b>					
成本	九	43,484,576	-	40,655,703	-
減：累計折舊		( 25,477,782 )	-	( 26,657,725 )	-
<b>固定資產淨額</b>		<b>18,006,794</b>	<b>-</b>	<b>13,997,978</b>	<b>-</b>
<b>其他資產</b>					
存出保證金		334,588	-	425,582	-
遞延費用		1,128,539	-	1,055,976	-
<b>其他資產合計</b>		<b>1,463,127</b>	<b>-</b>	<b>1,481,558</b>	<b>-</b>
<b>資產總計</b>		<b>16,110,290,999</b>	<b>100</b>	<b>16,137,241,922</b>	<b>100</b>
<b>負債及股東權益</b>					
<b>流動負債</b>					
應付款項	十	365,702,036	2	385,545,458	2
預收款項		67,200	-	-	-
代收款項		2,356,914	-	2,990,883	-
其他流動負債		4,839,546	-	868,200	-
<b>流動負債合計</b>		<b>372,965,696</b>	<b>2</b>	<b>389,404,541</b>	<b>2</b>
<b>其他負債</b>					
存入保證金		7,944,000	-	5,339,000	-
應付存出保證金		200,026	-	280,775	-
<b>其他負債合計</b>		<b>8,144,026</b>	<b>-</b>	<b>5,619,775</b>	<b>-</b>
<b>負債總計</b>		<b>381,109,722</b>	<b>2</b>	<b>395,024,316</b>	<b>2</b>
<b>淨值</b>					
基金	十三	12,468,838,072	78	12,468,838,072	78
餘絀	十四	3,260,037,902	20	3,253,015,910	20
<b>淨值其他調整項目</b>					
金融商品未實現利益		305,303	-	20,363,624	-
<b>淨值總計</b>		<b>15,729,181,277</b>	<b>98</b>	<b>15,742,217,606</b>	<b>98</b>
<b>重大承諾及或有事項</b>					
<b>負債及股東權益總計</b>	十八	<b>16,110,290,999</b>	<b>100</b>	<b>16,137,241,922</b>	<b>100</b>

請參閱後附財務報表附註暨資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師民國104年3月18日查核報告。

**財團法人國際合作發展基金會**  
**收支餘絀表**  
民國103年及102年1月1日至12月31日

單位：新臺幣元

項目	附註	103年度		102年度	
		金額	%	金額	%
<b>業務收入</b>					
委辦計畫收入		\$ 990,540,241	91	\$ 1,057,088,784	90
投融資業務收入		99,642,322	9	112,346,133	10
<b>業務收入合計</b>		<b>1,090,182,563</b>	<b>100</b>	<b>1,169,434,917</b>	<b>100</b>
<b>業務支出</b>					
委辦計畫支出	十一	( 990,540,241 )	( 91 )	( 1,057,088,784 )	( 90 )
人道援助支出		( 20,646,696 )	( 2 )	( 25,272,450 )	( 2 )
國際教育訓練支出		( 72,200,025 )	( 6 )	( 76,683,963 )	( 7 )
投融資業務支出		( 51,331,513 )	( 5 )	( 64,155,098 )	( 5 )
技術合作支出		( 80,116,581 )	( 7 )	( 69,614,193 )	( 6 )
管理及總務費用	十七	( 149,682,846 )	( 14 )	( 140,256,451 )	( 12 )
<b>業務支出合計</b>		<b>( 1,364,517,902 )</b>	<b>( 125 )</b>	<b>( 1,433,070,939 )</b>	<b>( 122 )</b>
<b>業務短絀</b>		<b>( 274,335,339 )</b>	<b>( 25 )</b>	<b>( 263,636,022 )</b>	<b>( 22 )</b>
<b>業務外收入</b>					
基金孳息收入		157,623,045	14	149,733,897	13
投資收入		5,727,250	1	4,988,250	-
處分投資利益		44,892,134	4	-	-
兌換利益		52,728,019	5	-	-
其他收入	十五	21,543,700	2	13,905,125	1
<b>業務外收入合計</b>		<b>282,514,148</b>	<b>26</b>	<b>168,627,272</b>	<b>14</b>
<b>業務外支出</b>					
處分固定資產損失		( 1,055,807 )	-	( 338,485 )	-
兌換損失		-	-	( 6,043,828 )	( 1 )
其他支出		( 101,010 )	-	( 125,331 )	-
<b>業務外支出合計</b>		<b>( 1,156,817 )</b>	<b>-</b>	<b>( 6,507,644 )</b>	<b>( 1 )</b>
所得稅利益	十二	-	-	37,019	-
<b>本期結餘（短絀）</b>		<b>\$ 7,021,992</b>	<b>1</b>	<b>( \$ 101,479,375 )</b>	<b>( 9 )</b>

請參閱後附財務報表附註暨資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師民國104年3月18日查核報告。

**財團法人國際合作發展基金會**  
**淨值變動表**  
民國103年及102年1月1日至12月31日

單位：新臺幣元

	基金	餘絀	金融商品 未實現利益	合計
<b>102年度</b>				
102年1月1日餘額	\$ 12,468,838,072	\$ 3,354,495,285	\$ 2,258,124	\$ 15,825,591,481
102年度短絀	-	( 101,479,375 )	-	( 101,479,375 )
金融商品未實現損益變動數	-	-	18,105,500	18,105,500
102年12月31日餘額	\$ 12,468,838,072	\$ 3,253,015,910	\$ 20,363,624	\$ 15,742,217,606
<b>103年度</b>				
103年1月1日餘額	\$ 12,468,838,072	\$ 3,253,015,910	\$ 20,363,624	\$ 15,742,217,606
103年度結餘	-	7,021,992	-	7,021,992
金融商品未實現損益變動數	-	-	( 20,058,321 )	( 20,058,321 )
103年12月31日餘額	\$ 12,468,838,072	\$ 3,260,037,902	\$ 305,303	\$ 15,729,181,277

請參閱後附財務報表附註暨資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師民國104年3月18日查核報告。



**財團法人國際合作發展基金會  
現金流量表**

民國103年及102年1月1日至12月31日

單位：新臺幣元

	103年度	102年度
<b>營業活動之現金流量</b>		
本期結餘（短絀）	\$ 7,021,992	( \$ 101,479,375 )
調整項目		
折舊費用	3,892,215	3,873,530
各項攤提	778,405	1,245,510
備抵呆帳轉列收入數	( 4,839,579 )	( 4,453,537 )
持有至到期日之金融資產-利息攤銷提列數	8,109,359	7,079,738
認列以成本衡量之金融資產減損損失	25,743,735	42,692,839
處分投資利益	( 44,892,134 )	-
處分固定資產損失	1,055,807	338,485
資產及負債科目之變動		
應收款項	( 4,145,540 )	13,806,481
預付款項	5,603,309	( 8,114,630 )
其他金融資產	932,897	( 932,897 )
其他流動資產-其他	( 27,777,129 )	( 37,993,825 )
應付費用	9,091,454	( 657,695 )
應付保留款	( 2,635,002 )	8,128,039
其他應付款	( 33,479,314 )	195,599,715
預收款項	67,200	-
代收款項	( 633,969 )	( 254,240 )
其他流動負債	3,971,346	858,149
應付存出保證金	( 80,749 )	39,190
營業活動之淨現金（流出）流入	( 52,215,697 )	119,775,477
<b>投資活動之現金流量</b>		
長期放款增加數	( 186,101,333 )	( 251,122,315 )
長期放款收回數	711,420,930	438,226,896
取得備供出售金融資產	( 22,557,397 )	-
處分備供出售金融資產價款	241,425,010	-
購入持有至到期日之金融資產	( 650,165,051 )	( 921,728,637 )
持有至到期日之金融資產到期還本數	400,000,000	986,390,000
以成本衡量之金融資產增加數	( 181,982,202 )	( 181,162,647 )
以成本衡量之金融資產退回股款	1,527,501	-
購入固定資產	( 8,972,613 )	( 2,063,749 )
出售固定資產價款	15,775	5,160
存出保證金減少（增加）	90,994	( 41,633 )
遞延費用增加數	( 850,968 )	( 446,900 )
投資活動之淨現金流入	303,850,646	68,056,175
<b>融資活動之現金流量</b>		
存入保證金增加	2,605,000	1,465,000
融資活動之淨現金流入	2,605,000	1,465,000
本期現金及約當現金增加	254,239,949	189,296,652
期初現金及約當現金餘額	7,410,246,843	7,220,950,191
期末現金及約當現金餘額	\$ 7,664,486,792	\$ 7,410,246,843

請參閱後附財務報表附註暨資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師民國104年3月18日查核報告。

**財團法人國際合作發展基金會**  
**財務報表附註**  
民國103年及102年12月31日

單位：新臺幣元  
(除特別註明者外)

## 一、組織沿革

- (一) 本基金會係依 總統令公布之「國際合作發展基金會設置條例」組織，於民國 85 年 6 月 29 日由外交部核准設立，係承接經濟部主管之海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值逕行捐贈設置，並於民國 85 年 7 月 12 日辦妥法人登記；另外外交部從事對外技術合作發展業務之「海外技術合作委員會」於民國 86 年 7 月 1 日併入本基金會。本基金會設立之宗旨係以加強國際合作、增進對外關係、並促進經濟發展、社會進步及人類福祉為目的。
- (二) 截至民國 103 年 12 月 31 日止，本基金會員工人數為 139 人。

## 二、會計政策

本財務報表係依照本基金會之會計制度、下列所述之會計政策及中華民國一般公認會計原則編製。重要會計政策彙總說明如下：

### (一) 會計基礎

除政府專案經費為配合委託機關決算之需要，係按當年度實際支出數加上權責保留款作為當年度支出數並按收支並列原則帳列收入外，餘係採權責發生制為入帳基礎；另，會計基礎採用權責發生制，其在平時採現金收付制者，決算時依權責發生制調整之。

### (二) 外幣交易

本基金會之會計記錄係以新臺幣為記帳單位；外幣交易事項係按交易當日即期匯率折算成新臺幣入帳，其與實際收付時之兌換差異，列為當期損益。期末並就外幣銀行存款、外幣應收款項及國庫尚未撥付數之委辦計畫應付保留款，依資產負債表日之即期匯率予以調整，因調整而產生之兌換差額列為當期損益；其餘外幣資產，則依交易日之歷史匯率衡量。

### (三) 資產負債區分流動及非流動之分類標準

1. 資產符合下列條件之一者，列為流動資產；資產不屬於流動資產者為非流動資產：
  - (1) 因營業所產生之資產，預期將於正常營業週期中變現、消耗或意圖出售者。
  - (2) 主要為交易目的而持有者。
  - (3) 預期於資產負債表日後十二個月內將變現者。
  - (4) 現金或約當現金，但於資產負債表日後逾十二個月用以交換、清償負債，或受有其他限制者除外。
2. 負債符合下列條件之一者，列為流動負債；負債不屬於流動負債者為非流動負債：
  - (1) 因營業而發生之債務，預期將於正常營業週期中清償者。
  - (2) 主要為交易目的而發生者。
  - (3) 須於資產負債表日後十二個月內清償者。
  - (4) 不能無條件延期至資產負債表日後逾十二個月清償之負債。

### (四) 約當現金

約當現金係指同時具備下列條件之短期且具高度流動性之投資：

- 
1. 隨時可轉換成定額現金者。
  2. 即將到期且利率變動對其價值之影響甚少者。
- 本基金會現金流量表係以現金及約當現金之基礎所編製。

(五) 備抵呆帳

長期放款、催收款及其相關應收利息之備抵呆帳提列，係依本基金會「逾期放款、催收款及呆帳處理要點」考量個案放款之風險程度予以評估提列。

(六) 公平價值變動列入損益之金融資產

1. 屬權益性質者係採交易日會計，於原始認列時，將金融商品以公平價值衡量。
2. 公平價值變動列入損益之金融資產係以公平價值評價且其價值變動列為當期損益。上市／上櫃股票及指數股票型基金係以資產負債表日公開市場之收盤價為公平價值。

(七) 備供出售金融資產

1. 屬權益性質之投資係採交易日會計，於原始認列時，將金融商品以公平價值衡量，並加計取得之交易成本。
2. 備供出售金融資產係以公平價值評價，且其價值變動列為淨值調整項目，累積之利益或損失於金融資產除列時，列入當期損益。指數股票型基金係以資產負債表日公開市場之收盤價為公平價值。
3. 若有減損之客觀證據，則認列減損損失。若後續期間減損金額減少，屬權益商品之減損減少金額，認為淨值調整項目。

(八) 持有至到期日之金融資產

1. 採交割日會計，於原始認列時，將金融商品以公平價值衡量，並加計取得之交易成本。
2. 持有至到期日金融資產係以攤銷後成本衡量。
3. 若有減損之客觀證據，則認列減損損失。若後續期間減損金額減少，且明顯與認列減損後發生之事件有關，則予以迴轉並認列為當期損益，該迴轉不使帳面價值大於未認列減損情況下之攤銷後成本。

(九) 以成本衡量之金融資產

以取得成本為入帳基礎，惟若有減損之客觀證據，則認列減損損失，此減損金額不予迴轉。

(十) 長期放款

本基金會以外幣計價之放款，係依實際貸放外幣金額按結匯日匯率予以折算入帳。

(十一) 固定資產

固定資產係以取得成本為入帳基礎。凡支出效益及於以後各期之重大改良或大修支出，列為資本支出；經常性維護或修理支出，則列為當期費用。處分固定資產時，其成本及累計折舊均自帳上沖銷，處分損益列入當期損益；折舊按估計經濟耐用年限，採平均法提列。主要資產耐用年限為3~10年。

(十二) 非金融資產減損

本基金會於資產負債表日針對有減損跡象之資產，估計其可回收金額，當可回收金額低於其帳面



價值時，則認列減損損失。可回收金額係指一項資產之淨公平價值或其使用價值，兩者較高者。當以前年度認列資產減損之情況不再存在時，則在以前年度提列損失金額之範圍內予以迴轉。

#### (十三) 員工退職金

1. 本基金會原對正式聘用之編制人員訂有員工退職撫卹辦法，每月按員工月支報酬 7% 提撥退職準備金，專戶存儲於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。惟自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，爰依我國「勞工退休金條例」所訂之勞工退休金制度，每月按薪資所屬投保級距之 7% 提繳勞工退休基金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，不再提存至本基金會退職金專戶。
2. 本基金會退休金辦法屬確定提撥退休辦法者，則依權責發生基礎將應提撥之退休基金數額認列為當期之退休金成本。

#### (十四) 所得稅

係依據行政院頒布之「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」及財務會計準則公報第二十二號「所得稅之會計處理準則」之規定計算所得稅；對於以前年度之溢、低估數，列為當年度所得稅費用之調整項目。

#### (十五) 或有保證損失準備

本基金會依外交部核定之「財團法人國際合作發展基金會辦理民間業者赴有邦交國家投資授信保證處理辦法」規定，為民間業者辦理授信之保證案件，依「財團法人國際合作發展基金會逾期放款、催收款及呆帳處理要點」考量個案之風險程度予以提撥保證責任準備。

#### (十六) 收入及成本

收入（含收受政府機關與所得有關之捐助）於獲利過程大部份已完成，且已實現或可實現時認列。相關成本配合收入於發生時承認。費用則依權責發生制於發生時認列為當期費用。

#### (十七) 會計估計

本基金會於編製財務報表時，業已依照一般公認會計原則之規定，對財務報表所列金額及或有事項，作必要之衡量、評估與揭露，其中包括若干假設及估計之採用，惟該等假設及估計與實際結果可能存有差異。

#### (十八) 交割日會計

採用交割日會計時，對於交易日及交割日間公平價值之變動，屬以成本或攤銷後成本衡量者，不予認列，屬以公平價值衡量且公平價值變動認列為損益者，認列為當期損益。

### 三、會計變動之理由及其影響

無。

#### 四、現金及約當現金

	103年12月31日	102年12月31日
週轉金	\$ 110,000	\$ 110,000
活期存款	443,583,315	514,891,392
支票存款	515,256	517,576
定期存款	7,120,268,577	6,895,660,772
	7,564,477,148	7,411,179,740
減：帳列『其他金融資產-流動』	-	( 932,897 )
約當現金		
附賣回債券	100,009,644	-
合計	\$ 7,664,486,792	\$ 7,410,246,843

#### 五、持有至到期日之金融資產

	103年12月31日	102年12月31日
流動項目		
公司債	\$ 506,482,483	\$ 400,324,932
非流動項目		
公司債	\$ 1,850,967,274	\$ 1,718,546,116
政府公債	94,688,707	95,286,477
	\$ 1,945,655,981	\$ 1,813,832,593

#### 六、應收款項

	103年12月31日	102年12月31日
應收利息	\$ 117,107,094	\$ 111,129,787
應收保留款	92,763,089	92,205,338
	209,870,183	203,335,125
減：備抵呆帳	( 894,318 )	( 817,359 )
	\$ 208,975,865	\$ 202,517,766

#### 七、長期放款

	103年12月31日	102年12月31日
流動項目		
一年內到期之長期放款	\$ 426,329,752	\$ 471,332,036
減：備抵呆帳	( 10,366,224 )	( 9,698,681 )
小計	\$ 415,963,528	\$ 461,633,355
非流動項目		
長期放款	\$ 3,365,429,143	\$ 3,845,746,456
減：備抵呆帳	( 95,582,599 )	( 101,166,680 )
小計	\$ 3,269,846,544	\$ 3,744,579,776
合計	\$ 3,685,810,072	\$ 4,206,213,131

- 
- (一) 本基金會長期放款係依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定執行，截至民國103年及102年12月31日止，本基金會實際貸放之美金餘額分別為89,928,616.51元及109,360,234.09元；本基金會實際貸放之澳幣餘額分別為3,068,404.07元及0元；本基金會實際貸放之歐元餘額皆為20,837,674.52元。
- (二) 備抵呆帳之提列，係依「財團法人國際合作發展基金會逾期放款、催收款及呆帳處理要點」予以評估提列。
- (三) 本基金會東方工業區貸款案因借款人巴拉圭東方工業區開發公司（東方公司）積欠本息計美金11,003,488.32元，本基金會於民國92年9月1日委由律師於巴拉圭東方市法院提起訴訟追償，案經民國93年3月26日一審判決勝訴，東方公司旋提起上訴被駁回，一審判決始告確定，並執行抵押品（即巴拉圭工業區）之拍賣。本案業經本基金會第51次董事會決議在案，同意以20年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國101年12月13日原本同意自101年起分3年清償贖餘金額，並已於101年及102年分別償還美金3,293,162.77元及美金400,000元，103年則未償還任何金額。外交部復於103年4月16日來函表示將自104年度起恢復分年編列預算償還，且104年度已先編列償還預算美金50萬元。截至民國103年12月31日，外交部履行代償本息累計金額為美金5,793,162.77元，仍有美金5,210,325.55元待償。
- (四) 外交部於93年7月14日以外經貿二字第09333002180號函委請本基金會成立代管公司（Paraguay Synthetic Corporation, PSC，登記於巴拿馬，登記資本額美金10,000元），以美金710萬元標購取得該工業區土地所有權。
- (五) 本基金會民國103年及102年12月31日長期放款皆未重大逾期。
- (六) 本基金會民國103年度長期放款變動表詳後附之科目明細表。
-



## 八、以成本衡量之金融資產

本基金會民國103年及102年12月31日以成本衡量之金融資產明細如下：

項 目	103年12月31日		102年12月31日	
	帳面金額	持股 比例	帳面金額	持股 比例
<b>採成本法之股權投資</b>				
海外投資開發股份有限公司	\$ 130,000,000	14.44%	\$ 130,000,000	14.44%
減：累計減損	( 6,000,000 )		( 6,000,000 )	
	124,000,000		124,000,000	
印度私募股權基金	123,578,854	6.80%	124,024,153	6.80%
	(=US\$ 3,959,840)		(=US\$ 3,975,147)	
減：累計減損	( 79,243,059 )		( 53,499,324 )	
	(=US\$ 2,559,025)		(=US\$ 1,608,939)	
	44,335,795		70,524,829	
小 計	168,335,795		194,524,829	
<b>國際機構投資基金</b>				
歐銀特別投資基金 -小企業帳戶	325,000,000		325,000,000	
	(=US\$ 10,000,000)		(=US\$ 10,000,000)	
歐銀特別投資基金 -小企業帳戶第二階段	330,660,000		330,660,000	
	(=US\$ 10,000,000)		(=US\$ 10,000,000)	
歐銀特別投資基金 -小企業帳戶第三階段	591,550,000		410,650,000	
	(=US\$ 20,000,000)		(=US\$ 14,000,000)	
特別金融機構發展基金 -MIF特別金融機構發展基金	476,300,000		476,300,000	
	(=US\$ 15,000,000)		(=US\$ 15,000,000)	
歐銀特別投資基金 -貿易促進計畫帳戶	-		161,750,000	
			(=US\$ 5,000,000)	
減：累計減損	-		( 161,750,000 )	
			(=US\$ 5,000,000)	
	-		-	
小 計	1,723,510,000		1,542,610,000	
合 計	\$ 1,891,845,795		\$ 1,737,134,829	

(一) 本基金會委託EBRD進行「歐銀特別投資基金-小企業帳戶」，與EBRD以相對出資方式進行中小企業融資計畫，依據契約規定投資金額為美金10,000,000元，截至民國103年及102年12月31日止，本基金會皆為投資美金10,000,000元。

(二) 本基金會委託EBRD進行「歐銀特別投資基金-貿易促進計畫帳戶」，與EBRD以相對出資方式進行促進經貿計畫，幫助銀行提供經貿財務擔保及貸款能力，依據契約規定投資金額為美金5,000,000元，截至民

國103年及102年12月31日止，本基金會已投資美金5,000,000元。本計畫已於98年12月13日終止，本基金會基於保守原則，業於該年度提列減損損失161,750,000元。計畫終止後，本基金會已承諾保證案件之保證期間業於102年全數屆期，前揭提列損失已由EBRD告知確定實現，全案正式結束。

- (三) 本基金會委託美洲開發銀行集團 (Inter-American Development Bank Group) 之多邊投資基金 (Multilateral Investment Fund) 進行「金融機構發展基金」計畫，與美洲開發銀行／多邊投資基金以相對出資方式針對中南美洲友好邦交國國內績效卓越之微額貸款專案金融機構進行投融資，以帶動區域內微額貸款部門成長，依據契約規定投資金額為美金15,000,000元，截至民國103年及102年12月31日止，本基金會皆已投資美金15,000,000元。
- (四) 本基金會委託EBRD進行「歐銀特別投資基金-小企業帳戶第二階段」，與EBRD以相對出資方式進行中小企業帳戶第二階段融資計畫，依據契約規定投資金額為美金10,000,000元，截至民國103年及102年12月31日止，本基金會皆已投資美金10,000,000元。
- (五) 本基金會委託EBRD進行「歐銀特別投資基金-小企業帳戶第三階段」，與EBRD以相對出資方式進行中小企業帳戶第三階段融資計畫，依據契約規定投資金額為美金20,000,000元，截至民國103年及102年12月31日止，本基金會已投資美金20,000,000元及美金14,000,000元。
- (六) 上述以外幣計價之投資案按實際結匯日匯率換算後金額作為投資成本。
- (七) 本基金會於民國103年度及102年度經考量以成本衡量之金融資產-印度私募股權基金之可能損失後，基於保守原則，分別認列減損損失25,743,735元及42,692,839元。
- (八) 本基金會民國103年度以成本衡量之金融資產變動表詳後附之科目明細表。

## 九、固定資產

	103年12月31日		
	成本	累計折舊	帳面價值
機械設備	\$ 33,530,680	\$ 19,209,578	\$ 14,321,102
交通及運輸設備	2,827,915	1,764,935	1,062,980
雜項設備	3,836,515	2,665,017	1,171,498
租賃改良物	3,289,466	1,838,252	1,451,214
	\$ 43,484,576	\$ 25,477,782	\$ 18,006,794

	103年12月31日		
	成本	累計折舊	帳面價值
機械設備	\$ 31,393,887	\$ 20,882,379	\$ 10,511,508
交通及運輸設備	2,847,815	1,597,960	1,249,855
雜項設備	4,104,535	2,728,799	1,375,736
租賃改良物	2,309,466	1,448,587	860,879
	\$ 40,655,703	\$ 26,657,725	\$ 13,997,978

本基金會民國103年度固定資產變動表詳後附之科目明細表。

## 十、應付款項

	103年12月31日	102年12月31日
應付費用	\$ 49,714,479	\$ 40,623,025
應付保留款	153,867,156	149,322,718
其他應付款	162,120,401	195,599,715
	\$ 365,702,036	\$ 385,545,458

## 十一、委辦計畫支出

	103年度	102年度
委辦計畫支出		
人事費	\$ 453,287,274	\$ 505,428,743
業務費	420,512,632	466,677,292
旅運費	56,374,809	62,817,383
設備投資費	60,365,526	22,165,366
合計	\$ 990,540,241	\$ 1,057,088,784

## 十二、所得稅

本基金會用於與創設目的有關活動支出已符合「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」，依法應免納所得稅；另本基金會機關或團體及其作業組織結算申報業經稅捐稽徵機關核定至民國101年度。

## 十三、基金

	103年12月31日	102年12月31日
創立基金	\$ 11,614,338,576	\$ 11,614,338,576
捐贈基金	854,499,496	854,499,496
	\$ 12,468,838,072	\$ 12,468,838,072

(一) 本基金會以承接原經濟部海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國85年6月30日決算淨值11,614,338,576元為創立基金（資產總額11,634,131,427元扣除負債總額19,792,851元），惟向法院辦理法人登記時係以承接之海外經濟合作發展基金管理委員會決算資產總額11,634,131,427元為登記財產總額；而截至民國104年3月18日止，本基金會登記之財產總額為15,888,379,324元。

(二) 本基金會捐贈基金組成過程如下：

1. 民國86年7月1日外交部從事對外技術合作業務之「海外技術合作委員會」併入本基金會之資產4,423,541元。
2. 民國88年1月16日外交部捐助本基金會600,000,000元。
3. 民國90年12月31日外交部挹注本基金會辦理「民間業者赴有邦交國家投資授信保證業務」所需資金計250,075,955元，截至民國103年12月31日，其中已發生保證呆帳損失152,665,834元。



#### 十四、餘絀

本基金會係屬財團法人，以加強國際合作、增進對外關係、促進社會發展、社會進步及人類福祉為宗旨，不以營利為目的，故依章程之規定，不得分配盈餘。

#### 十五、其他收入

	103年度	102年度
備抵呆帳轉列收入數	\$ 4,839,579	\$ 4,453,537
其 他	16,704,121	9,451,588
	\$ 21,543,700	\$ 13,905,125

#### 十六、退職準備/應計退職金準備

- (一) 本基金會原按月就月支報酬7%提撥退職準備金，以退職準備金專戶之名義專戶儲存於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。截至民國103年及102年12月31日止，本基金會撥存於金融機構退職準備金專戶之餘額分別為87,378,901元及86,393,838元。
- (二) 本基金會提撥之員工退職準備金專戶明細如下：

	103年度	102年度
期初餘額	\$ 86,393,838	\$ 92,318,901
利息收入	1,041,320	1,177,330
本期提撥	4,000,000	4,000,000
本期給付	( 4,056,257 )	( 11,102,393 )
期末餘額	\$ 87,378,901	\$ 86,393,838

- (三) 因自民國98年9月1日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，故本基金會採取下列兩方案：
- 方案一：結清年資並將結算金提撥至本基金會開立之金融機構員工專戶，未來俟員工符合退休或撫卹條件，或離職後於年滿55歲或死亡時，始得請求撥付結算金；
- 方案二：不結清年資，繼續適用舊制之退職撫卹辦法。
- 故本基金會以民國98年9月1日為衡量日，依精算結果中衡量日退休基金資產公平價值不足本基金會「選舊制過去及未來服務年資」產生之給付現值之金額16,014,156元，認列應計退職金準備，並於民國99年度提撥至退職準備金專戶。
- (四) 自民國98年9月1日起，本基金會依據我國「勞工退休金條例」，每月按薪資所屬投保級距之7%提繳勞工退休金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，員工退休金之支付依員工個人之退休金專戶及累積收益之金額並視其勞工退繳退休金年資選擇請領月退休金或一次退休金。本基金會民國103年及102年度依上開勞工退休條例所認列提撥至勞保局員工個人帳戶之退休金成本分別為10,769,383元及10,246,497元。

## 十七、用人、折舊、折耗及攤銷費用

	103年度	102年度
用人費用		
薪資費用	\$ 130,746,288	\$ 117,642,581
勞健保費用	11,179,002	11,482,370
退休金費用	10,769,383	10,246,497
其他用人費用	3,651,338	3,274,559
	\$ 156,346,011	\$ 142,646,007
折舊費用	\$ 3,892,215	\$ 3,873,530
攤銷費用	\$ 778,405	\$ 1,245,510

## 十八、抵(質)押之資產

本基金會之資產提供擔保明細如下：

資產項目	帳面價值		擔保用途
	103年度	102年度	
其他金融資產-流動	\$ -	\$ 932,897	投標保證

## 十九、重大承諾及或有事項

- (一) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定，截至民國103年及102年12月31日止，已簽訂契約未結案件須貸放之美金分別計192,839,063.81元及235,271,488.8元，已貸放美金分別計為180,151,084.23元及221,306,635.12元，承諾尚需貸放美金分別計12,687,979.58元及13,964,853.68元；截至民國103年及102年12月31日止，已簽訂契約未結案件須貸放之歐元皆為56,553,755.54元，已貸放歐元皆為20,837,674.52元，承諾尚需貸放歐元皆為35,716,081.02元；截至民國103年12月31日止，已簽訂契約未結案件須貸放之澳幣為20,227,983元，已貸放澳幣為3,068,404.07元，承諾尚需貸放澳幣為17,159,578.93元，民國102無簽訂須貸放之澳幣金額。
- (二) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會投資處理辦法」規定，截至民國103年及102年12月31日止，已簽訂契約之未結案件須投資之美金為60,000,000元及65,000,000元，已投資之美金分別計59,168,366元及58,132,652元，承諾尚需投資之美金分別計831,634元及6,867,348元；另，截至民國103年及102年12月31日止，已簽訂契約之未結案件須投資及已投資之新臺幣皆為130,000,000元，無尚需再投資金額。
- (三) 本基金會向外交部承租國有房地，依據雙方訂立之定期租賃契約，租賃期間自民國99年10月1日起至民國104年9月30日止，租金以一個月為一期，其計算標準如下：
1. 基地部分：按最近一期每平方公尺土地公告地價之百分之三乘以出租基地面積除以十二。
  2. 房屋部分：按出租房屋課稅現值之百分之十除以十二。

## 二十、代管資產

(一) 本基金會依政府委辦計畫代為保管及營運之資產，其產權非屬本基金會，本基金會以代管財產及應付代管財產備忘記載。

代管財產以成本計價，重大之增添、更新及改良支出作為代管財產及應付代管財產之增加，修理及維護支出則併列委辦計畫收入及支出。報廢時其成本按帳列金額予以減除。截至民國103年及102年12月31日止，代管固定資產帳面值分別為274,876,043元及375,922,962元，代外交部保管Paraguay Synthetic Corporation股票之金額均為美金10,000元，（詳附註七、（四）之說明）。另，本基金會民國103年及102年12月31日代管政府委辦計畫駐外人員及本基金會約聘計畫助理離職儲金之金額，分別計48,631,084元及57,084,686元。

(二) 本基金會接受外交部委託管理中華民國-中美洲經濟發展基金，其產權非屬本基金會，本基金會以相對資產及負債科目備忘記載，故未列為本基金會之財務報表。截至民國103年及102年12月31日止，本基金會代管之資產總額分別約為8,117,925,132元及7,647,188,575元，明細如下：

	103年12月31日		102年12月31日	
	美金	新臺幣	美金	新臺幣
銀行存款	\$ 858,289	\$ 27,164,844	\$ 679,332	\$ 20,247,502
定期存款	253,502,327	8,023,348,634	254,376,718	7,581,698,086
應收利息	2,078,684	65,790,350	1,366,219	40,720,162
預付費用	51,226	1,621,304	150,761	4,522,825
	\$ 256,490,526	\$ 8,117,925,132	\$ 256,573,030	\$ 7,647,188,575



**財團法人國際合作發展基金會**  
**長期放款變動明細表**  
民國103年1月1日至103年12月31日

單位：新臺幣元

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
巴拉圭東方工業區-外交部代償	\$ 175,620,243	\$ -	\$ -	\$ 175,620,243	2010年05月~ 2029年05月 (註)
哥斯大黎加公路建設	438,411,107	-	97,861,238	340,549,869	2006年11月~ 2018年05月
哥斯大黎加摩映港	29,309,493	-	29,309,493	-	2003年06月~ 2014年12月
宏都拉斯Quimistan山谷灌溉貸款計畫	148,219,880	-	19,206,864	129,013,016	2005年11月~ 2021年11月
宏都拉斯風災重建貸款計畫	92,400,000	-	9,240,000	83,160,000	2004年05月~ 2023年11月
尼加拉瓜房屋及風災重建計畫	103,798,995	-	9,920,790	93,878,205	2004年07月~ 2024年01月
尼加拉瓜第二期房屋重建貸款計畫	97,658,611	-	8,082,670	89,575,941	2006年03月~ 2025年09月
瓜地馬拉風災重建貸款計畫	69,292,626	-	6,882,360	62,410,266	2004年07月~ 2024年01月
瓜地馬拉技職教育貸款計畫	149,690,454	-	17,776,446	131,914,008	2007年08月~ 2022年02月
薩爾瓦多房屋重建貸款計畫	69,671,542	-	6,672,460	62,999,082	2004年11月~ 2024年05月
薩爾瓦多降低危險地區環境污染計畫	125,921,242	-	17,328,093	108,593,149	2006年11月~ 2021年05月
貝里斯觀光發展貸款計畫	53,027,030	-	4,372,502	48,654,528	2005年11月~ 2026年05月
貝里斯公路建設	118,277,114	-	22,021,376	96,255,738	2003年08月~ 2019年02月
CABEI中美洲微小中型企業轉融資計畫	86,942,858	-	43,471,428	43,471,430	2009年05月~ 2015年11月
多明尼加國會現代化貸款計畫	82,153,908	-	6,799,276	75,354,632	2004年11月~ 2026年05月
海地太子港貝松市區供水系統第一標	29,621,760	-	-	29,621,760	2007年05月~ 2029年11月
蘇比克灣管理局蘇比克灣工業區	280,684,845	-	280,684,845	-	2001年08月~ 2014年02月
巴紐城市供水計畫	56,965,956	-	11,438,126	45,527,830	2000年11月~ 2018年11月
南非小農計畫	19,781,614	-	19,781,614	-	2000年03月~ 2014年03月
史瓦濟蘭公路建設	33,040,267	-	3,671,140	29,369,127	2003年11月~ 2018年05月
布吉納法索鄉村貸款計畫	45,581,054	-	2,389,708	43,191,346	2005年11月~ 2023年05月
甘比亞微額貸款計畫	11,744,329	-	533,833	11,210,496	2010年03月~ 2024年09月
尼加拉瓜農產復甦第二階段計畫	130,034,462	-	8,916,096	121,118,366	2011年03月~ 2028年09月
史瓦濟蘭烏蘇杜河下游小農灌溉計畫	111,212,610	-	8,897,010	102,315,600	2009年07月~ 2026年01月

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
宏都拉斯資訊教育提升計畫	\$ 122,738,048	\$ -	\$ 3,835,977	\$ 118,902,071	2014年09月~2031年03月
聖文森第二期微額貸款計畫	6,112,500	-	2,445,000	3,667,500	2012年11月~2016年05月
聖克里斯多福第二期微額貸款計畫	8,092,500	-	3,237,000	4,855,500	2012年09月~2016年03月
甘比亞技職教育訓練	58,552,716	-	-	58,552,716	2016年01月~2031年07月
貝里斯木瓜外銷小農貸款計畫	6,751,950	-	-	6,751,950	2016年01月
CABEI社會轉型特別基金社會建設計畫	161,414,054	-	10,088,378	151,325,676	2012年05月~2029年11月
CABEI中美洲微小中型企業轉融資第二階段計畫	291,873,993	-	41,957,144	249,916,849	2014年01月~2020年07月
CABEI社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫	98,354,275	-	2,732,063	95,622,212	2014年11月~2032年5月
CABEI技職教育優惠助學貸款基金計畫	22,349,977	17,234,114	-	39,584,091	2015年1月~2024年7月
史瓦濟蘭開發金融公司FINCORP貸款計畫	118,680,000	89,595,000	11,868,000	196,407,000	2014年7月~2019年1月
吉里巴斯Bonriki國際機場整建計畫	-	79,272,219	-	79,272,219	2021年9月~2044年3月
歐銀綠色能源特別基金計畫	863,096,479	-	-	863,096,479	視子貸款計畫而定
	4,317,078,492	\$ 186,101,333	\$ 711,420,930	3,791,758,895	
減：備抵呆帳	( 110,865,361 )			( 105,948,823 )	
	\$ 4,206,213,131			\$ 3,685,810,072	

註：本案業經本會第51次董事會決議在案，同意以20年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國101年12月13日原本同意自101年起分3年清償餘額，並已於101年及102年分別償還美金3,293,162.77元及美金400,000元，103年則未償還任何金額。外交部復於103年4月16日來函表示將自104年度起恢復分年編列預算償還，且104年度已先編列償還預算美金50萬元。截至民國103年12月31日，外交部履行代償本息累計金額為美金5,793,162.77元，仍有美金5,210,325.55元待償。

**財團法人國際合作發展基金會**  
**以成本衡量之金融資產—非流動變動明細表**  
 民國103年1月1日至103年12月31日

單位：新臺幣元

名稱	期初餘額		本期增加		本期減少		期末餘額		提供擔保或買押情形
	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	
<b>以成本法之股權投資</b>									
海外投資開發股份有限公司	14.44%	\$ 130,000,000	-	\$ -	-	\$ -	14.44%	\$ 130,000,000	無
減：累計減損		( 6,000,000 )		-		-		( 6,000,000 )	
		124,000,000		-		-		124,000,000	
印度私募股權基金	6.8%	124,024,153	-	1,082,202	-	1,527,501	6.8%	123,578,854	無
減：累計減損		( 53,499,324 )		( 25,743,735 )		-		( 79,243,059 )	
		70,524,829		( 24,661,533 )		1,527,501		44,335,795	
小計		194,524,829		( 24,661,533 )		1,527,501		168,335,795	
<b>國際機構投資資金</b>									
歐銀特別投資基金									
- 小企業計畫帳戶		325,000,000		-		-		325,000,000	無
歐銀特別投資基金									
- 小企業帳戶第二階段		330,660,000		-		-		330,660,000	無
歐銀特別投資基金									
- 小企業帳戶第三階段		410,650,000		180,900,000		-		591,550,000	無
特別金融機構發展基金									
- MIF特別金融機構發展基金		476,300,000		-		-		476,300,000	無
歐銀特別投資基金									
- 貿易促進計畫		161,750,000		-		161,750,000		-	無
減：累計減損		( 161,750,000 )		-		( 161,750,000 )		-	
		-		-		-		-	
小計		1,542,610,000		180,900,000		-		1,723,510,000	
合計		\$1,737,134,829		\$156,238,467		\$ 1,527,501		\$1,891,845,795	

財團法人國際合作發展基金會  
固定資產變動明細表  
民國103年1月1日至103年12月31日

單位：新臺幣元

項目	期初餘額	本期增加	本期處分	期末餘額	提供擔保或抵押情形	備註
<b>成本</b>						
機械設備	\$ 31,393,887	\$ 7,965,733	(\$ 5,828,940)	\$ 33,530,680	無	
交通及運輸設備	2,847,815	-	( 19,900)	2,827,915	無	
雜項設備	4,104,535	26,880	( 294,900)	3,836,515	無	
租賃改良物	2,309,466	980,000	-	3,289,466	無	
	40,655,703	\$ 8,972,613	(\$ 6,143,740)	43,484,576		
<b>累計折舊</b>						
機械設備	\$ 20,882,379	\$ 3,129,932	(\$ 4,802,733)	\$ 19,209,578		
交通及運輸設備	1,597,960	183,559	( 16,584)	1,764,935		
雜項設備	2,728,799	189,059	( 252,841)	2,665,017		
租賃改良物	1,448,587	389,665	-	1,838,252		
	26,657,725	\$ 3,892,215	(\$ 5,072,158)	25,477,782		
帳面價值	\$ 13,997,978			\$ 18,006,794		



# 2014年合作計畫表

## 中美洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
瓜地馬拉	北碇木瓜銷美計畫	生產部門（農業）	技術協助
	竹產業計畫	生產部門（農業）	技術協助
	吳郭魚飼料廠投資案計畫	生產部門（農業）	技術協助
薩爾瓦多	一鄉一特產（袖珍陶）計畫	社會基礎建設與服務/ 其他社會基礎設施與服務	技術協助
	金融機構發展基金—透過應收帳款融資擴大薩爾瓦多的小企業金融服務	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	融資
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）
貝里斯	水產養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助
	資通訊計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助
	木瓜外銷小農貸款計畫	生產部門（農業）	融資
	貝里斯文化之家及週邊擴建計畫	多部門/跨領域（一般環境保護）	融資
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
宏都拉斯	資訊教育提升計畫	社會基礎建設與服務（教育）	融資
	一鄉一特產計畫	社會基礎建設與服務/ 其他社會基礎設施與服務	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）
尼加拉瓜	園藝作物計畫	生產部門（農業）	技術協助
	稻作生產改進計畫	生產部門（農業）	技術協助
	金融機構發展基金—尼加拉瓜低收入戶房屋改善貸款計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	融資
	金融機構發展基金—提升尼加拉瓜微小型企業金融服務計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	融資
	CABEI-國會顧問服務基金計畫— Nueva Segovia醫院興建研究計畫	社會基礎建設與服務（基礎健康）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務/ 多部門/跨領域（教育/健康/農業）	技術協助（志工）
巴拿馬	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務/經濟基礎建設 與服務/多部門/跨領域 （教育/資訊/環境保護/農業）	技術協助（志工）

國名	計畫名稱	援助部門	類型
區域合作 計畫	美洲開發銀行集團/多邊投資基金— 金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
	CABEI社會轉型特別基金—社會基礎建設計畫	社會基礎建設與服務 (其他社會基礎設施與服務)	融資
	CABEI社會轉型特別基金—社會基礎建設計畫 第二階段計畫	社會基礎建設與服務 (其他社會基礎設施與服務)	融資
	CABEI中美洲微小中型企業轉融資計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	CABEI中美洲微小中型企業轉融資第二階段 計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫	社會基礎建設與服務(教育)	融資
	CABEI-國合會顧問服務基金計畫	多部門/跨領域 (其他多部門)	技術協助
	TaiwanICDF中美洲技職教育發展基金計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助
	加強中美洲農牧保健組織(OIRSA)轄區 柑橘黃龍病(HLB)防治及落實病蟲害綜合 管理(IPM)計畫	生產部門(農業)	技術協助
	中美洲地理資訊系統應用能力提升計畫	多部門/跨領域(一般環境保護)	技術協助

## 南美洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
巴拉圭	飼料生產計畫	生產部門(農業)	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助

## 加勒比海地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
海地	海地沙萬迪安地區災民糧食生產暨職業訓練第二期計畫	生產部門（農業）	技術協助
	Les Cayes河谷雜糧作物發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	強化稻種生產能力計畫	生產部門（農業）	技術協助
	緊急流動資金計畫（HELP）	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	技術協助
多明尼加	多明尼加密集華語專班	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
聖克里斯多福及尼維斯	新觀光示範農場合作計畫	生產部門（農業）	技術協助
	蔬果及雜糧作物品質與產品安全改進計畫	生產部門（農業）	技術協助
	資通訊計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助
	再生能源政策諮商專家派遣計畫	經濟基礎設施與服務（能源製造與供應）	技術協助
	第二期微額貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	海外服務工作團	生產部門/多部門/跨領域（觀光/其他）	技術協助（志工）
聖文森及格瑞那丁	資通訊技術合作計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助
	產銷專業訓練研習班	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（研習班）
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	二手醫療儀器設備捐贈暨教育訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	第二期微額貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
聖露西亞	果蔬示範與推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助
	資通訊計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助
	淡水魚蝦綜合發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	香蕉葉斑病防治計畫	生產部門（農業）	技術協助
	海外服務工作團	經濟基礎設施與服務/多部門/跨領域/ 社會基礎建設與服務 （資訊/健康/農業/環保/其他）	技術協助（志工）

## 非洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
布吉納法索	台布醫療合作計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	鄉村貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	協助布吉納法索農田水利及水稻生產計畫	生產部門（農業）	技術協助
	職業訓練技術協助計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	援贈布吉納法索蘇卡婦幼診所4切電腦斷層掃描儀乙台之在台整修工程及安裝（含運輸）暨赴布國教育訓練	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
突尼西亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—突尼西亞租賃公司中小企業融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
聖多美普林西比	養豬發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	糧食安全發展計畫	生產部門（農業）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	二手醫療儀器設備捐贈暨教育訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育/觀光）	技術協助（志工）
南非	南非小農	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資
	南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）
南蘇丹	南蘇丹阿比耶地區難民糧食安全支援計畫	人道援助（重建援助）	技術協助
馬拉威	南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）
史瓦濟蘭	甘藷產銷計畫	生產部門（農業）	技術協助
	國王乳牛場經營輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助
	職業訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	史瓦濟蘭馬鈴薯健康種薯繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	史瓦濟蘭開發金融公司（FINCORP）貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資



## 歐洲、中亞暨西亞地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
羅馬尼亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—羅馬尼亞ProCredit 銀行融資計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	歐銀綠色能源特別基金計畫—沃爾洽縣供水及廢水計畫	經濟基礎建設與服務 (能源製造與供應)	融資
白俄羅斯	中小企業轉融資計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
摩爾多瓦	歐銀綠色能源特別基金計畫—基希涅夫市區道路計畫	多部門/跨領域(其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫)	融資
土耳其	歐銀特別投資基金小企業帳戶計畫—土耳其Garanti銀行貸款計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第二階段計畫—土耳其Garanti銀行貸款計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	歐銀特別投資基金小企業帳戶計畫—土耳其Deniz Bank微小中型企業融資計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第二階段計畫—土耳其VakifBank微小中型企業融資計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
約旦	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助
	北約旦水井修復計畫	人道援助(重建援助)	技術協助
沙烏地阿拉伯	農漁業技術合作計畫	生產部門(農業)	技術協助
	交通技術合作計畫	經濟基礎設施與服務 (運輸與儲存)	技術協助
	水產養殖技術研習班	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助 (研習班)
亞塞拜然	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—亞塞拜然TBC Kredit貸款計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—亞塞拜然Demir銀行貸款計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
科威特	中小企業創新育成與發展管理研習班	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助 (研習班)
巴林	農園藝作物發展及糧食安全計畫	生產部門(農業)	技術協助
	都市景觀設計與綠美化合作計畫	多部門/跨領域(其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫)	技術協助
哈薩克	歐銀綠色能源特別基金計畫—阿拉木圖市LED路燈計畫	多部門/跨領域(其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫)	融資
蒙古	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫—蒙古Xacbank貸款計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資

國名	計畫名稱	援助部門	類型
區域合作計畫	歐銀特別投資基金—小企業帳戶計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
	歐銀特別投資基金—小企業帳戶第二階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
	歐銀特別投資基金—小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
	歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門/跨領域 (一般環境保護)	融資

## 亞太地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型
印度	BTS印度私募股權基金	生產部門(工業)	投資
泰國	泰國皇家計畫基金會柑橘及百香果植病防治計畫	生產部門(農業)	技術協助
	泰國皇家計畫基金會澀柿及菇類生產計畫	生產部門(農業)	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助(志工)
印尼	農企業經營計畫	生產部門(農業)	技術協助
	OVOP農企業計畫	生產部門(農業)	技術協助
菲律賓	菲律賓海燕颱風災後復甦方案—健康中心重建計畫	人道援助(重建援助)	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(其他)	技術協助(志工)
帛琉	園藝計畫	生產部門(農業)	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助
	二手醫療儀器設備捐贈暨教育訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助(志工)
巴布亞紐 幾內亞	農業綜合發展計畫	生產部門(農業)	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助

國名	計畫名稱	援助部門	類型
索羅門群島	園藝計畫	生產部門（農業）	技術協助
	養豬計畫	生產部門（農業）	技術協助
	農業綜合經營計畫	生產部門（農業）	技術協助
	資源植物調查暨植物誌編纂計畫	多部門/跨領域 （一般環境保護）	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	華語教師派遣計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	索羅門洪災衛生計畫	人道援助（重建援助）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
諾魯	園藝計畫	生產部門（農業）	技術協助
	畜牧計畫	生產部門（農業）	技術協助
	微額金融發展先鋒計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	經濟基礎設施與服務（其他）	技術協助（志工）
	馬紹爾群島	園藝計畫	生產部門（農業）
畜牧計畫		生產部門（農業）	技術協助
微額貸款循環基金專戶計畫		經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	技術協助
太平洋島國青年技職訓練計畫		社會基礎建設與服務（教育）	技術協助
友好國家醫事人員訓練計畫		社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
海外服務工作團		社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）
吐瓦魯		園藝作物發展計畫	生產部門（農業）
	吐瓦魯旱災社區復原計畫	人道援助（重建援助）	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 （教育/健康）	技術協助（志工）

國名	計畫名稱	援助部門	類型
吉里巴斯	Bonriki國際機場整建計畫	經濟基礎建設與服務 (運輸與儲存)	融資
	水產養殖計畫	生產部門(農業)	技術協助
	園藝計畫	生產部門(農業)	技術協助
	畜牧計畫	生產部門(農業)	技術協助
	太平洋島國青年技職訓練計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	海外服務工作團	經濟基礎設施與服務(資訊)	技術協助(志工)
斐濟	熱帶蔬果栽培推廣計畫	生產部門(農業)	技術協助
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助

### 跨區域計畫

	計畫名稱	援助部門	類型
跨區域計畫	海外投資開發股份有限公司	生產部門(營造業)	投資
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助(研習班)
	國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助(獎學金)
	二手醫療儀器設備捐贈暨教育訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助
	外交替代役	社會基礎建設與服務/經濟基礎設施與服務/生產部門(替代役)	技術協助(健康/通信/資訊通訊/農、林、漁業)
	海外服務工作團	生產部門/社會基礎建設與服務/經濟基礎設施與服務/多部門/跨領域(農業/教育/資訊/健康/環保/觀光/其他)	技術協助(志工)
	南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助



## 2014年與國際組織／非政府組織／雙邊援助機構合作計畫

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型
歐洲復興開發銀行 (EBRD)	歐銀特別投資基金—小企業帳戶計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
	歐銀特別投資基金—小企業帳戶 第二階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
	歐銀特別投資基金—小企業帳戶 第三階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
	歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門/跨領域 (一般環境保護)	融資
	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
中美洲經濟整合銀行 (CABEI)	CABEI中美洲微小中型企業轉融資計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	CABEI中美洲微小中型企業轉融資 第二階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資
	CABEI社會轉型特別基金—社會基礎 建設計畫	社會基礎建設與服務 (其他社會基礎設施與服務)	融資
	CABEI社會轉型特別基金社會基礎建設 第二階段計畫	社會基礎建設與服務 (其他社會基礎設施與服務)	融資
	CABEI技職教育優惠助學貸款基金計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	融資
	TaiwanICDF中美洲技職教育發展基金 計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助
	CABEI-國會顧問服務基金計畫	經濟/社會基礎建設與服務 (其他多部門)	技術協助
美洲開發銀行 (IDB)	美洲開發銀行集團/多邊投資基金— 金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資
亞洲開發銀行 (ADB)	BTS印度私募股權基金	生產部門 (工業)	投資
	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
美洲國家組 (OAS) 與美洲青年創業基金 (YABT)	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
中美洲農牧保健組織 (OIRSA)	加強中美洲農牧保健組織 (OIRSA) 轄 區柑橘黃龍病 (HLB) 防治及落實病 蟲害綜合管理 (IPM) 計畫	生產部門 (農業)	技術協助
	OIRSA中美洲咖啡銹病與其他病害之控 制技術援助與規廣系統加強專案	生產部門 (農業)	技術協助
南部非洲開發銀行 (DBSA)	南非小農	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資

	組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型
非政府 組織	美慈組織 (Mercy Corps)	南蘇丹阿比耶地區難民糧食安全支援計畫	人道援助 (重建援助)	技術協助
		北約旦水井修復計畫	人道援助 (重建援助)	技術協助
	世界展望會 (World Vision)	菲律賓海燕颱風災後復甦方案—健康中心重建計畫	人道援助 (重建援助)	技術協助
		索羅門洪災衛生計畫	人道援助 (重建援助)	技術協助
		海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (其他)	技術協助 (志工)
	中華民國紅十字會總會 (Red Cross)	海地沙萬迪安地區災民糧食生產暨職業訓練第二期計畫—海地新希望村供水子計畫	人道援助 (重建援助)	技術協助
國際路加組織 (Luke International)	南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫	社會基礎建設與服務 (健康)	技術協助	
雙邊援助組織	Swiss Investment for Emerging Markets (SIFEM)	BTS印度私募股權基金	生產部門 (工業)	投資
	亞非農村發展組織 (AARDO)	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
	Belgian Investment Company for Developing Countries (BIO)	BTS印度私募股權基金	生產部門 (工業)	投資
	Commonwealth Development Corporation (CDC)	BTS印度私募股權基金	生產部門 (工業)	投資



## 財團法人國際合作發展基金會

國合會的組織識別系統以英文簡稱「TaiwanICDF」為設計主體，融入我們致力國際合作發展工作所秉持的專業共榮理念，猶如具有厚實雙葉的幼苗，往下紮根，向上繁綿；以綠色農業關懷貧窮飢餓並致力環境保育永續，用藍色科技與創新管理弭平數位落差及促進產業成長，以白色醫療照護艱苦疾病，讓世界的美好未來和臺灣的持續投入緊緊扣接！

### 財團法人國際合作發展基金會2014 年年報

發行人：林永樂

編輯委員：施文斌、李栢淳、陳愛貞、徐慧雯、王宏慈、李志宏、  
顏銘宏、史立軍、吳台生、藍胄聖、郭美雲、蔡祥吾、  
尹國全、周竹君、曾筠清

主編：吳台生

編輯：祝康偉

美術編審：周雅芬

圖片來源：各駐外技術團、計畫經理、志工及合作機構人員、  
shutterstock (p10, p28, p52)

出版：財團法人國際合作發展基金會

11157台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

ISBN：978-986-89398-1-3

電話：886-2-2873-2323

傳真：886-2-2876-6475

網址：[www.icdf.org.tw](http://www.icdf.org.tw)

企劃編製：日創社文化事業有限公司

本年報封面及內頁採用FSC認證紙張印製

2015年3月出版





A better world, a brighter future



財團法人國際合作發展基金會  
**International Cooperation and  
Development Fund**

11157 台北市天母西路 62 巷 9 號 12-15 樓  
12-15F, No. 9, Lane 62, Tien Mou West Rd., Taipei 11157, Taiwan  
TEL: 886-2-2873-2323  
FAX: 886-2-2876-6475  
[www.icdf.org.tw](http://www.icdf.org.tw)