

出國報告（類別：國際會議及監督任務）

參加史瓦濟蘭烏蘇杜河下游小農灌溉
第二期擴大計畫捐助者會議

暨

史瓦濟蘭開發金融公司貸款計畫
監督任務返國報告

服務單位：國際合作發展基金會投融資處

姓名職稱：田雅馨計畫經理

派赴國家：史瓦濟蘭王國

出國期間：103年10月18日至26日

報告日期：103年11月20日

摘要

史瓦濟蘭王國政府為協助鄉村小農改善灌溉用水問題，於 89 年起召開國際會議尋求雙邊及多邊機構資金挹注以推動烏蘇杜河下游小農灌溉計畫（LUSIP），並於隔年之台史經技合作會議期間首次邀請我國共同參與。LUSIP 期望藉完善基礎建設提供有利生產環境，協助小農從事經濟作物生產，增加所得，以達減貧之目的。LUSIP 分二階段：（1）第一階段 LUSIP I：包括興建 3 座水壩及開發 6,500 公頃土地；（2）第二階段 LUSIP II 擴大計畫：預計開發 8,000 公頃土地。為持續推動 LUSIP，史國政府復於本（103）年 8 月 4 日第 17 屆台史經技合作會議中尋求我方資金協助，並邀請本會參與 10 月 20 至 22 日在史國召開之 LUSIP II 擴大計畫捐助者會議。考量 LUSIP 為史國國家政策優先發展計畫，亦與本會優先領域亦相符，爰同意派員出席該捐助者會議。

另本會與史瓦濟蘭開發金融公司（FINCORP）於 101 年 5 月簽署貸款合約，貸款金額為 1,000 萬美元，目的為提供 FINCORP 資金轉貸予當地微、小、中型企業，以協助該等企業新創或成長所需資金，截至目前本會已撥付 2 次款項累計為 700 萬美元。本次任務亦順道進行該貸款計畫之期中監督任務。

本會與南部非洲開發銀行合作參與 LUSIP I 貸款計畫項目 Mhlathuzane 水壩業於 99 年完成結案作業，並進入還本付息階段。目前 LUSIP I 灌溉面積開發完成比例約 52%，本次出席之捐助者代表均對 LUSIP I 執行成效感到滿意，待歐盟 106 年完成其負責之下游灌溉支流系統後，LUSIP I 整體計畫即結案。本會將持續關切 LUSIP I 計畫整體執行進度與成果，以作為評估 LUSIP II 擴大計畫可行之依據；此外，將依據 LUSIP II 擴大計畫捐助者會議之決議，於明年 2 月派遣我國水利工程專家與各捐助者共同進行計畫準備任務。

另本會人員實地查訪 FINCORP 貸款計畫之借款戶，發現 FINCORP 對借款戶營運現況掌握程度高，並確實依據其內部規範進行核貸與貸後管理；截至本年 9 月底，本計畫轉貸執行率約 144%，

執行成效佳。

FINCORP 原規劃於本年第 4 季申請第 3 次撥款，然其負債對總資產比率在本年 9 月底未達貸款合約之撥款要件，在 FINCORP 近期無增資規劃，且將以發行債券方式募集興建辦公大樓資金之前提下，預期 FINCORP 之負債對總資產比率在本計畫貸款合約之動撥期限內（即 104 年 5 月 15 日之前），將無改善之可能，爰同意 FINCORP 所請，中止本會計畫貸款合約下對其未撥餘額之承諾。

目次

壹、緣起及任務目的	3
一、緣起.....	3
二、任務目的	3
貳、過程.....	4
一、LUSIP II 擴大計畫捐助者會議.....	4
二、史瓦濟蘭開發金融公司(FINCORP)貸款計畫監督任務	10
三、史國財政部會談	11
參、駐館意見	11
肆、結論與建議	11
一、結論.....	11
二、建議.....	12
附件一、任務行程	16
附件二、LUSIP II 擴大計畫捐助者會議簡報.....	18
附件三、LUSIP II 擴大計畫捐助者出席人員名單	19
附件四、FINCORP 財務報表.....	20
附件五、FINCORP 子計畫借款人之計畫資料	21
附件六、FINCORP 第三期撥款事英文函	22

壹、緣起及任務目的

一、緣起

(一) 烏蘇杜河下游小農灌溉第二期擴大計畫 (LUSIP II Extension)

史瓦濟蘭王國政府為協助鄉村小農改善灌溉用水問題，於 89 年起召開國際會議尋求雙邊及多邊機構資金挹注以推動烏蘇杜河下游小農灌溉計畫 (LUSIP)，並於隔年之台史經技合作會議期間首次邀請我國共同參與。LUSIP 期望藉完善基礎建設提供有利生產環境，協助小農從事經濟作物生產，增加所得，以達減貧之目的。計畫分二階段進行：(1) 第一階段 LUSIP I：包括興建 3 座水壩及開發 6,500 公頃土地，約 2,600 個家戶 (households) 受益；(2) 第二階段 LUSIP II Extension¹ (LUSIP II 擴大計畫)：預計開發 8,000 公頃土地，約 3,059 個家戶受益。本會已於 92 年與史國政府簽署貸款合約，並與南部非洲開發銀行² (Development Bank of Southern Africa, DBSA) 合作融資 LUSIP I 之 Mhlathuzane 水壩工程，並於 99 年完成結案作業。截至目前，LUSIP I 之 3 座水壩工程已全數完工，但仍有 3,300 公頃土地待開發完成³。

為持續推動 LUSIP，史國政府復於本 (103) 年 8 月 4 日第 17 屆台史經技合作會議中尋求我方資金協助，並邀請本會參與 10 月 20 至 22 日在史國召開之 LUSIP II 擴大計畫捐助者會議。雖 LUSIP I 仍在執行中，惟考量 LUSIP 為史國國家政策優先發展計畫，亦與本會優先領域亦相符，爰同意派員出席該捐助者會議。

(二) 史瓦濟蘭開發金融公司 (FINCORP) 貸款計畫

¹ LUSIP II 擴大計畫規劃在 Ngcaphalala、Mngometulu、Matsenjwa、Myeni 及 waNgwane 等 5 個聚落執行。

² 除南部非洲開發銀行及本會外，尚包括非洲開發銀行 (African Development Bank, AfDB)、國際農業發展基金 (International Fund of Agriculture Development, IFAD)、歐洲投資銀行 (European Investment Bank, EIB)、歐洲聯盟 (European Union, EU)、石油輸出國組織國際開發基金 (OPEC Fund for the International Development, OFID) 及阿拉伯非洲經濟開發銀行 (Arab Bank for Economic Development in African, BADEA) 均共同參與 LUSIP I。

³ 此部分由由史國政府與歐盟 (EU) 共同開發，預期在 106 年前完成。

本會與 FINCORP 於 101 年 5 月簽署貸款合約，目的為提供 FINCORP 資金轉貸予當地微、小、中型企業，以協助該等企業新創或成長所需資金，截至目前本會已同意撥付 2 次款項累計為 700 萬美元⁴。故本次任務亦規劃順道進行該貸款計畫之期中監督任務。

二、 任務目的

本次任務目的為：(1) 出席 LUSIP II 擴大計畫捐助者會議，以發掘與其他國際組織合作融資機會，及 (2) 進行 FINCORP 貸款計畫監督任務，檢視計畫整體執行進度。

貳、 過程

任務期間活動包括：出席 LUSIP II 擴大計畫捐助者會議（含實地勘察計畫預定地）、赴 FINCORP 進行監督任務（實地訪視子計畫借款人）、拜會史國財政部，最後向我駐史瓦濟蘭大使館報告本次任務之心得與結論。謹將前述會議及洽談情形彙整摘述如下（任務行程詳附件一）：

一、 捐助者會議紀要（捐助者會議簡報詳附件二）

（一）史國經濟規劃部報告內容

1. 經濟與財政展望：史國 99 年至 101 年實質國內生產毛額(GDP) 成長率分別為 1.2%、1.9% 及 2.1%，其財政高度倚賴南部非洲關稅同盟（Southern African Customs Union, SACU）之貿易收入分配款⁵。預估 103 年和 104 年度財政收入各約 46 億美元，

⁴ 史鎧對美元匯率為 10:1。

⁵ SACU 成員國為波札那、賴索托、史瓦濟蘭、納密比亞（以上 4 國簡稱 BLSN）及南非，依據同盟協定規定，有關貿易法規、進口程序、關稅稅率、稽徵程序、關務準則等，BLSN 四國均採行南非現行法規據以執行，稽徵所得之關稅悉數繳交由南非控管之共同收入專戶（COMMON REVENUE POOL），並由南非根據同盟協定第 14 條規定之公式，計算分配 BLSN 四國各應獲配之關稅稅收金額，其餘則為南非所有。SACU 分配款約可支應 1/3 之史國財政支出。

較 102 年 43.4 億美元高。

2. 產業現況：農礦業、製造業及服務業在 101 年成長率分別為 2.9%、0.6% 及 2.9%，農礦業成長主係因蔗糖產業成長，服務業近年來逐漸成為史國經濟成長主力，而製造業成長率則連續 3 年呈現逐年下滑。
3. 國家面臨問題：(1) 經濟成長遲緩、(2) 高失業率：年齡介於 15 至 24 歲約 53% 人口處於失業狀態、(3) 全國貧窮人口仍普遍、(4) 103 年通膨預估約 5.5%，較 102 年之 4.5% 高、(5) 貨幣持續貶值、(6) 外人直接投資偏低、(7) 愛滋病罹患率高、(8) 過度倚賴 SACU 貿易收入分配款。

(二) 史瓦濟蘭水暨農業發展公司報告執行成果

史瓦濟蘭水暨農業發展公司 (Swaziland Water and Agricultural Development Enterprise, SWADE) 為 LUSIP I 之計畫執行機構。史國於 88 年成立之國營企業⁶，負責管理 5 項政府計畫，計畫總額約 3 億 3,900 萬美元，管理面積達 13,930 公頃，目前執行中計畫計有 3 項，其中包括 LUSIP I。SWADE 成立迄今已達成之成果包括：

1. 輔導 97 家農民公司 (farmers company)⁷ 在該區域耕作，受益人數約 5.1 萬人。
2. 協助 13 個社區 (含 LUSIP I 區域內的 4 個聚落(chiefdom)) 有水使用，受益人數約 3.85 萬人。
3. 協助 20 個社區(含 LUSIP I 區域內 6 個聚落)改善衛生環境，受益人數約 4.2 萬人。
4. 輔導 10 個社區建立永續性土地管理觀念，受益人約 2.94 萬人。

(三) LUSIP 計畫受益人經驗分享以及對 LUSIP II 擴大計畫之期望

⁶SWADE 前身為 Swaziland Komati Project Enterprise(SKPE)，其於 94 年改制。

⁷史國政府對農民公司的營運及管理制有相關法規並要求會計帳務等資訊須公開，農民合作社則無，爰當地蔗農多成立農民公司以擴大集體投入之效益。

1. LUSIP I 計畫經驗分享：農民在計畫區域得以栽種甘蔗及其他農作物，每年透過參加之農民公司亦可分配紅利約 500 美元至 3,500 美元，家戶所得增加；另，社區居民除可取得飲用水外，衛生環境及生活也獲得大幅改善。惟農民仍面臨蔗糖價格不穩定、肥料價格持續上升等生產問題。
2. 對 LUSIP II 擴大計畫之期望：該計畫區域涵蓋 5 個聚落，受益對象預估有 2,991 家戶，計有 19,597 人。該區域深受乾旱影響，村民距離最近水源處約 2.5 公里，教育程度低，約 85% 人口失業，每人每日平均所得約 2 美元，居民主要依賴族人金錢資助及食物補助。故盼 LUSIP II 擴大計畫執行後，能與 LUSIP I 區域內之居民相同，可以增加就業機會、改善家戶所得、確保糧食安全，並獲得作為糖廠股東之附加利益。

(四) 區內糖廠報告運作現況及蔗糖產業展望

隨 LUSIP 灌溉系統完成，農民公司依據執行機構 SWADE 之規劃，已陸續在計畫區內種植甘蔗及其他經濟作物如香蕉，糖廠亦隨之成立，Ubombo 公司及 NsokoMsele 公司亦分別在 LUSIP I 計畫區域與 LUSIP II 擴大計畫區域設立糖廠。該等公司是以公私部門夥伴關係（PPP）方式成立，由史國政府投入蓄水池及灌溉渠道工程，並由 SWADE 協助規劃土地使用及輔導農民成立農民公司，私部門則是投入興建糖廠並負責收購甘蔗，從而協助小農提高所得及改善社區發展。

1. Ubombo：

- (1) 公司簡介：為 Illovo 公司⁸與史國王室合資成立，股權持有比例為 60% 和 40%，糖廠位於 LUSIP I 計畫區內，100 年完成建置，成本約 1 億 2,000 萬美元。該公司目前員工人數約 2,800 名，週邊服務業如飲食服務及洗衣店等就業人口約有 750 人，其中包括 1,687 個承包商。

⁸Illovo 公司目前在史瓦濟蘭、尚比亞、坦薩尼亞、馬拉威、莫三比克及南非等 6 國設有糖廠。

- (2) 營運情形:102 年度約壓榨 223 萬噸甘蔗，共生產蔗糖 25.1 萬噸，以及出口至南非能源公司產出約 4,480 萬度電力。糖廠目前每小時產能約 467 公噸，年產量約 223 萬噸，預估到 106 年 LUSIP I 所有土地開發完成後，每年產量可達 265 萬噸。

2. NsokoMsele

- (1) 公司簡介：成立於 102 年 8 月，預定資本額 1 億 6,040 萬美元，規劃股權及債權各半，目前仍在對外募集資金，預計 104 年 6 月完成募資⁹。N 公司目前股東包括：(1) LUSIP II 擴大計畫區域內 3 個聚落共同成立之 Newco Milling (Pty) Ltd.¹⁰，參與方式為以地換股、(2) 農企業業主：包括 OKH、Canterbury、CD Citrus、Richmond 及 Ingwavuma 等，負責公司營運、及 (3) Alteo Ltd¹¹ 負責製作蔗糖。
- (2) N 公司已獲史國政府支持，將其納入 LUSIP II 擴大計畫區域，目前已完成下列工作事項：
- 於 101 年完成將擴大計畫區之 4,500 公頃納入 LUSIP II 之初步可行性研究報告。
 - 於 102 年完成銀行融資可行性報告。
 - 獲史國國家水公司 4,000 公頃水權（包括 LUSIP II 擴大計畫區內聚落 2,000 公頃水權）。
 - 已與 LUSIP II 擴大計畫區內之聚落簽署土地使用權備忘錄。

3. 蔗糖產業展望：

史國蔗糖協會（Swaziland Sugar Association）預估全球

⁹該公司募資狀況並未在會議中揭露。南非政府所屬之產業發展公司（Industrial Development Corporation）參加 LUSIP II 擴大計畫捐助者會議，表明有意投資 N 公司。

¹⁰ NEWCO Milling (Pty) Ltd 成立於 99 年 10 月，由 Myeni、Mngometulu and GasakaNgwane 等 3 個聚落組成。

¹¹Alteo 係模里西斯上市投資公司，員工數為 2,200 人，公司營運項目包括農業、蔗糖及能源，每年從 150 萬噸甘蔗可產出 16 萬噸蔗糖。另每年可產出 62 MW 電力，2,595 噸活雞。

對蔗糖之消費與產量在 109 年前，將逐年以 1.9% 速度持續成長。史國目前與 SACU、南部非洲發展共同體 (Southern African Development Community, SADC)、美國、歐盟及東部和南部非洲共同市場 (Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA) 等已簽署蔗糖優惠貿易協定。SACU 為史國主要市場，約佔其蔗糖外銷量 87%，預估 SACU 銷售量在 103 至 108 年間每年成長率為 3.3%。

史國自 104 年起自美國非洲成長暨機會法 (African Growth and Opportunity Act, AGOA) 除名，另 EU 亦訂於 106 年 10 月取消史國蔗糖配額，都將影響其對歐美之銷售市場。為因應上述海外市場銷售之不利情形，史國政府將採取下列措施：

- 開發非洲內陸市場以達銷售市場多樣化。
- 取得蔗糖種植及製造永續發展標準之認證。
- 加強保護國內市場。
- 續與 EU 及美國協商，以降低對糖業出口負面影響。
- 提倡在三方自由貿易區和歐洲自由貿易區內進行交易。

(五) 計畫區內之金融機構報告

1. 史瓦濟蘭開發金融公司

截至本年 9 月底 FINCORP¹² 貸款組合為：商業性貸款 31%、蔗糖貸款 28%、運輸貸款 27% 及農業貸款 14%。其中蔗糖比重為次高，主要原因包括：當地灌溉系統完善且甘蔗產量穩定、銷售管道有保障、糖廠及金融機構均樂於提供技術指導和推廣服務、及借款戶還款來源相對無虞等。

FINCORP 蔗糖貸款 (含 LUSIP I 計畫區) 借款戶均為農民公司，計有 23 件，借款戶資本額總計約 1,093 萬美元，

¹² FINCORP 成立於 84 年，85 年 7 月 1 日正式營運該公司股東為史國政府和王室，股權比重分別為 80% 和 20%。

總耕作面積約 3,152 公頃，間接受益人數為 1,858 人，共創造 392 個工作。FINCORP 每年對蔗糖季節性貸款（annual seasonal loans）之需求金額約 488 萬美元，預估 LUSIP II 擴大計畫執行後，其對 104 至 106 年蔗糖貸款資金需求將分別成長至 500 萬美元、600 萬美元及 720 萬美元。FINCORP 對蔗糖貸款設定之貸款條件如下：

- 借款對象：農民公司之農民
- 耕作面積：10-300 公頃
- 農民公司所有權人數：10 至 200 會員
- 貸款額度：10 萬至 300 萬美元
- 貸款期間：5 至 10 年
- 貸款利率：基本利率+3%（目前水準為 11.75%）
- 無須徵提擔保品。

2. 史瓦濟蘭銀行（Swazi Bank）

該銀行自 86 年起開始推動蔗糖貸款業務，借款戶多數為個人而非農民公司，還款率為 90%，惟因貸款案件之管理成本過高，於 98 年後停止辦理。嗣後，歐盟及史國政府開始提供蔗糖貸款達補助金後，該銀行才重新開辦相關業務。截至目前，該銀行在 LUSIP I 計畫區內，已貸放金額約 250 萬美元，還款率 100%。

二、捐助者總結會議之討論內容

（一）各捐助者承諾情形

LUSIP II 擴大計畫預估總成本為 2 億 3,890 萬美元。本次出席會議者包括 AfDB、EIB、義大利政府、BADEA¹³及本會（捐助國出席人員名單詳附件三），各捐助者承諾情形如下：

國際組織/政府	承諾金額
史國政府	6,000 萬美元（原為 4,660 萬美元）

¹³ BADEA 會中亦代表科威特基金。

AfDB	7,500 萬美元(原為 3,700 萬美元)
EIB	3,000 萬歐元 (約 3,850 萬美元) 若資金仍有缺口，可增加承諾金額
義大利政府	2,050 萬美元
BADEA	1,000 萬美元
Kuwait Fund	1,350 萬美元
本會	2,000 萬美元 若資金仍有缺口，可增加承諾金額
總計	2 億 3,750 萬美元

(二) 歐盟不再參與 LUSIP II 擴大計畫

歐盟在 LUSIP I 之參與項目為農地整地及灌溉支流興建等，執行土地面積為 1,500 公頃，預定在 106 年完成。歐盟對於史國農業計畫之整體援助規劃是以 6 年為一期，最近期間為 103 至 109 年，總額度為 4,000 萬歐元。其中 1,400 萬歐元已用於 LUSIP I 及其他農業計畫，餘 2,600 萬歐元將用於複製 LUSIP I 之計畫經驗到其他區域。歐盟已在本次會中明確表態不再參與 LUSIP II 擴大計畫。

(三) 本會與其他國際組織合作融資之可行性

各捐助者在本次會議中僅就可承諾金額進行討論，尚未論及貸款條件等其他議題。由於本會目前暫訂之承諾額度無法全數滿足 LUSIP II 擴大計畫單一計畫項目經費，故本會已向非洲開發銀行及歐洲投資銀行分別表達願就該計畫項目合作融資之意願。

(四) LUSIP II 擴大計畫後續推動時程

所有與會捐助者代表一致同意史國政府之建議，將共同於明年 2 月第 2 週（即 2 月 9 日當週）赴史國進行計畫準備任務。目前史國提供之計畫成本分析是以計畫項目為類別，與目前各捐助者承諾金額無法完全對應，考量本計畫屬工程性質，倘任一子項

工程無法依期程規劃完成，恐影響後續進度，爰史國政府同意將整體計畫再切割成不同子計畫（package），待明年 2 月各捐助國進行計畫準備任務時，屆時所有捐助者再行討論擬融資之計畫項目。

三、 史瓦濟蘭開發金融公司貸款計畫監督任務

（一） 計畫執行情形：

本計畫於 101 年 5 月 15 日完成合約簽署，貸款金額為 1,000 萬美元，本會至今已完成二次撥款，總計撥款金額為 700 萬美元。截至本年 10 月 20 日，FINCORP 已運用本會資金貸出約 864 萬美元，執行率約為 144%¹⁴。目前流通在外餘額約 424 萬美元，待撥金額約 198 萬美元，其中超過 90 天期之逾期放款率為 4%。（FINCORP 財務報表詳附件四）

（二） FINCORP 營運展望

FINCORP 依據過去經驗推估，蔗糖貸款每年成長率約 15%。其為因應 LUSIP 計畫地區對蔗糖貸款需求，已於本年 3 月在該地成立第一家分行；並已規劃於明年 1 月在史國北部省成立第二家分行，以提供北部省份蔗農相關貸款服務。

此外，FINCORP 亦規劃於本年底成立保險公司，辦理貸款業務相關保險及產險業務。由於業務持續擴張，FINCORP 尚規劃於 104 年興建辦公大樓，所需資金將透過對外發行公司債來募集資金。此舉亦將提高 FINCORP 負債比率，並影響其財務結構。

（三） 實地訪查子計畫借款戶情形

任務期間 FINCORP 安排本會訪查 4 位子計畫借款戶，包括 1 件蔗糖貸款、1 件養豬貸款及 2 件商業貸款，其貸款金額從 10 萬美元至 60 萬美元不等。除 1 件商業貸款子計畫借款戶在公司成立時第一次向 FINCORP 貸款，俟公司業務增加後辦

¹⁴自 FINCORP 於 102 年 4 月 29 日取得本會資金進行本計畫開始起算。

理第二次貸款外，其餘子計畫借款人均透過當地人口耳相傳及 FINCORP 文宣獲得訊息。

任務期間觀察，FINCORP 確實依其業務操作手冊核貸及撥款，借款戶對 FINCORP 之服務亦表示滿意。貸款經理相當熟悉借款戶，對於本會人員之提問亦能適切回覆，就本次訪查之借款戶現況掌握度高。至於貸後管理，經查 FINCORP 貸款經理每月至少實地訪查借款戶一次，並須按月提交工作成果報告。(FINCORP 子計畫借款人之計畫資料詳附件五)

(四) 第三次撥款申請

考量 FINCORP 資金需求及計畫執行風險，本計畫貸款合約除將史國財政部資金到位列為第 1 次及第 2 次請撥要件外，另規定 FINCORP 在申請第 3 次撥款時須符合下列財務比率：
(1) 資產報酬率須高於 2.5%、(2) 負債對資產比率須小於 60%、
(3) 逾期 90 天之風險性貸款組合比率需小於 25% 及 (4) 營運自足率需達 150%。

截至本年 9 月 30 日，FINCORP 第 2 項比率為 67%，第 4 項比率為 134%，故無法達成貸款合約可再次動撥之要件。針對第 2 項比率，FINCORP 表示由於該公司依法不得收受存款，且暫無增資之可能，倘本會無法放寬該項合約條款之規定，建議可提早中止貸款合約對未撥餘額之承諾¹⁵。(FINCORP 第三期撥款事英文函詳附件六)

四、 與史國財政部洽談情形

- (一) 由於本次 LUSIP II 擴大計畫捐助者會議未針對未來貸款條件討論，故本會另行安排與財政部單獨會議，向其說明該計畫本會貸款原則：(1) 貸款期間最長以 20 年為限，含寬限期 5 年、(2) 貸款利率為 3.5% 至 4.5%、及 (3) 在捐助者會議中本會已暫定承諾額度為 2,000 萬美元。雙方同意待本計畫進

¹⁵ FINCORP 業於本年 4 月申請承諾期由原 103 年 5 月 15 日展期至 104 年 5 月 15 日。

入評估階段時，再進一步協商計畫貸款條件。

- (二) 財政部為本會 FINCORP 計畫之保證人，故本會亦告知財政部本會對 FINCORP 進行監督之觀察與結果，包括 FINCORP 目前因無法達到合約撥款要件，故擬提早中止承諾期不再申請第 3 次撥款。

參、駐館意見

駐館除對 LUSIP I 成效表示肯定，對本會與國際組織合作協助史國推動國家重要政策發展計畫，樂觀其成。

肆、結論與建議

一、 結論

(一) LUSIP II 擴大計畫捐助者會議

LUSIP I 雖仍在執行中¹⁶，惟本次出席之捐助者代表均對該計畫截至目前之執行成效感到滿意，對計畫執行機構 SWADE 之能力亦具信心，例如 LUSIP I 先前遭遇如土地重分配及遷村等問題，雖歷時較長，SWADE 最終仍能順利完成。為避免重蹈覆轍，SWADE 已規劃於 LUSIP II 擴大計畫執行之前，即與聚落酋長就土地使用達成協議，以降低未來計畫執行之風險。

(二) FINCOPR 貸款計畫

實地查訪計畫借款戶，發現 FINCORP 對借款戶營運現況掌握程度高，並確實依據其內部規範進行核貸與貸後管理；截至本年 9 月底，本計畫轉貸執行率約 144%，執行成效佳。

二、 建議

(一) LUSIP 計畫：

1. LUSIP I 計畫成效：本會所參與之 LUSIP I 計畫業於 99 年完成結案作業，報告內容僅包括針對本會資金所融資之計畫畫項目-Mhlathuzane 水壩，對於受益農民之成效當時仍無

¹⁶LUSIP I 預計在 106 年完成。

法進行評估。目前 LUSIP I 灌溉面積開發完成比例約 52%，仍有歐盟負責協助之下游灌溉支流系統待 106 年方能完成剩餘土地開發。故即使本會貸款計畫已結案並進入還本付息階段，建議本會仍應持續關切 LUSIP I 整體執行進度與成果，以作為評估 LUSIP II 擴大計畫可行之依據。

2. LUSIP II 擴大計畫：依據 LUSIP II 擴大計畫捐助者會議之決議，於明年 2 月派遣我國水利工程專家與各國共同進行計畫準備任務。

(二) 中止 FINCORP 貸款計畫之承諾期

在 FINCORP 近期無增資規劃，且將以發行債券方式募集興建辦公大樓資金之前提下，預期 FINCORP 之負債對總資產比率在本計畫貸款合約之動撥期限內（即 104 年 5 月 15 日之前），將無改善之可能，更遑論符合貸款合約對其申請第 3 次撥款之要件，爰建議同意 FINCORP 所請，中止本會計畫貸款合約下對其未撥餘額之承諾。