

以有效為師，為永續發展樹立明燈

政府開發援助（Official Development Assistance, ODA）一向為各國實現與他國建立政治、經濟與外交關係的基本途徑，其方式多半透過多邊或雙邊援助計畫，提升夥伴國整體政經社會環境，改善當地人民的生活，藉以達成援助國政治和經濟利益。

翻開中國古籍，有關國與國外交往來的智慧珠璣俯拾皆是，其中《孟子梁惠王上》篇就記載，有次孟子拜見梁惠王，梁惠王劈頭就問：「叟！不遠千里而來，亦將有以利吾國乎？」梁惠王話語聽似現實，卻意味不管你來自何方，在邦交國眼裡，古今中外皆同，在乎的只是你究竟能為他的國家帶來多少利益？

有鑒於此，為回應援助對象發展需求，放眼國際援助組織，皆聚焦於提升開發援助計畫的有效性，大刀闊斧地調整組織與改造流程，以確保計畫成果。作為臺灣專責專業的對外援助機構，本會近年來投入各項變革工作，在2013年諸多突破、布局與創新，即是朝向追求有效性的目標前進：

精進管理流程，落實計畫移轉

在業務推動上，由於近1、2年各國新計畫提案甚多，為使新舊計畫銜接得宜，本會除積極進行計畫評估任務，依循計畫循環流程，將計畫界定、準備、評估、核定、執行等等七環節均納入管理流程，亦導入計畫設計及監控架構（DMF），落實計畫導向，不僅獲得夥伴國支持，亦確實提升計畫成效。

另有關於計畫移轉，本會透過實地考察計畫執行成果，與利害關係人進行訪談，評估計畫於移轉後的永續性，評量該計畫達成永續發展的規劃，合作單位是否已具承接計畫之能力，從中歸納出相關經驗並提出建議，以助其補強不足之處，年底計有31項計畫完

成階段性目標，移轉給當地合作單位，如宏都拉斯作物生產計畫，厄瓜多竹工藝與造林計畫、多明尼加金屬加工產業發展計畫、尼加拉瓜養豬計畫等，唯有將技術確實移轉給夥伴國，將核心技術在對方的國家機器上運作循環、予以貫穿，才是實質的協助對方建構、發展，也才能真正稱的上有效的援助。

打造學習型機構，全面E化提高效率

而在幫助別人之前，我們亦需經常自我檢討，隨時檢視自己的能力有無與時俱進、援助運作的模式是否符合市場的機制。因此，為提升本會組織營運效率，成為業務推進的後盾，本年本會進行第二次組織改造，包括成立研究發展考核單位，以強化策略規劃及績效評核功能；將技術協助新興計畫業務，劃歸由技術合作業務部門掌理，並採「計畫循環階段」劃分評估與管理等兩組，以整合技術合作業務；透過部分功能單位合併、更名，提升行政管理作業E化及深化專業。

此外，亦積極建構同仁能力，朝學習型機構目標邁進。由於本會業務為綜合各產業的縮影，計畫推動常需跨領域合作及財務、環境、社會、技術等層面分析，要能勝任執行人員除需具備單一專業，還得有整合的能力及宏觀視野，創意思考亦十分重要，為此，本會針對員工不同職能需求，量身訂做專業課程，開辦新進人員通識教育，並補強第二外語訓練，例如，本年首度開辦的「西語人才強化培訓計畫」，即著眼本會眾多計畫皆位於西語區，透過密集培養，將有助計畫考察、監督與執行。

本會同時透過推動E化，包括建置工作計畫管理系統，簡化計畫推動作業流程，以即

時管控落實計畫循環概念，亦設立雲端硬碟平台，供本會全球駐外單位與會本部交換資訊，讓溝通效率更快更好。

以創新打造未來，擴大區域影響力

當援助發展逐漸走向強調實質效益甚於資源多寡的「成果導向」(Results-based)，創新，便成為如何利用有限資源，擴大影響力的關鍵。

因此，在2013年，本會持續尋求計畫的突破與精進，其中，在技術協助方面，為使計畫推動更為有效，取法國際援外組織，改採技術協助類型中，層級較高的「政策諮商」(Policy and Advisory Technical Assistance, PATA)，協助夥伴國由上而下從根源解決問題，例如，針對聖克里斯多福及尼維斯所提的再生能源計畫發展需求，本會首度派遣專職顧問常駐當地，提供政策諮商，協助研擬再生能源政策，作為雙方未來繼續發展計畫的依據。

在農業計畫推動上，為協助中美洲各國對抗咖啡銹病疫情，除與中美洲經濟整合銀行(CABEI)共同出資建立貸款機制，更與中美洲農牧保健組織(OIRSA)辦理國際大會，分享我國在病害防治、疫情通報及追蹤管理、農民組訓的寶貴經驗，並善用我國衛星資源、土地利用分析技術及GIS科技，與中美洲區域開發組織合作。在教育方面，本會發展十餘年的「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，則試著跳脫行之多年的模式，以更符合實際需求與展望未來的方向進行規劃及推動。

公衛醫療部分，本會則以千禧年發展目標中「對抗愛滋病、瘧疾及其他疾病」，以及後2015年發展議程中的慢性病議題為發展主軸，與在南部非洲地區耕耘多年的挪威國際路加組織(Luke International Norway, LIN)合作，共同推動「南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫」。另外，為尋求外交突破，擴大區域的影響力，本會主動與如歐銀等國際組織共同推動綠色潔淨能源計畫，首度以觀察員身份，應邀參加非洲開發銀行(AfDB)年會，更與泰國合辦研討會、參與緬甸照明展等，加強我與東協國家互動，建立未來洽談合作計畫的基礎。

展望2014，本會依據願景「在2022年成為永續發展的最佳夥伴」，將持續透過轉型與變革，追求更大的改善與進步，並以永續發展為明燈，逐步落實在地化、提升援助效益，深自惕勵自己成為國際社會一股向上提升的力量，以對全球合作發展做出更多貢獻！

財團法人國際合作發展基金會秘書長

