



## 1

## 策略與執行

## 核心策略與執行原則

隨著全球化的不斷進展，加上近年因氣候變遷造成的各項國際重大自然災難，牽動全世界，國內民衆愈加注意發展中國家的境況，同時，也關注政府推動國際援助的實質成果與效益。實則，我國從昔日的接受援助，到今日的提供援助，在援助策略上歷經了許多變革，而政府在本（2010）年6月15日制定通過「國際合作發展法」，無疑讓我國的對外援助邁入一個嶄新的里程碑。

此外，為落實馬英九總統「目的要正當」、「程序要合法」及「執行要有效」的援外方針，國合會在2010年推動大幅度的組織變革與策略創新，參照現今國際發展援助的潮流與趨勢，結合臺灣所具有的優勢與利基，研擬身為我國專業援外機構的中長期國際援助策略，期能確實達到「促進人類發展、鞏固外交邦誼」的使命。

國合會在2010年的援外工作，秉持憲法所揭櫫的敦睦邦交及增進對外關係原則，配合「援外政策白皮書」的「進步夥伴、永續發展」政策主軸，同時依循「巴黎宣言」所要求建立在地化、透明化、成果導向、資源協調的援助模式，一方面與我國友邦共同建立專業有效的合作架構，藉以拓展多元實質的國際夥伴關係，另一方面則是緊扣「千

禧年發展目標」的願景，將我國的有限援助資源，集中在極度貧窮及飢餓、人力資源開發、衛生醫療、環境永續發展與全球合作夥伴關係等議題領域上，以「務實的理想主義」（realistic idealism）推展我國的對外援助工作。

## 結合我國優勢與國際潮流的總體策略

為使本會的各项援助計畫，皆能有所聚焦，突顯我國的援助效益，本會每年度均依循上述政策方針，擬定核心策略，依照「總體策略、優先目標、區域重點、工作計畫」的順序與層次，讓細部的工作計畫，與總體策略高度連結，產生計畫與計畫間的綜效，並將援助效益回饋至我國的外交活動上。

本會2010年的國際合作發展總體策略為：一、呼應國際合作發展的新趨勢，掌握國際合作議題；二、遵循政府整體援外政策，回饋國際社會；三、專業評估夥伴國家之發展需求；四、結合公私部門資源，分享我國發展經驗；五、加強與國際組織合作，建立夥伴關係。上述的總體策略，可視為本會推展援助計畫的核心思想，以聯合國「千禧年發展目標」做為參考指標，擇定我國能力及屬於優勢強項的援助項目，強化援助的有效性，與國際組織、國際援助機構或國內外非政府組織，建立更為緊密的合作夥伴關係。

## 與時俱進的優先目標與因地制宜的區域重點

自20世紀中葉以來，國際發展援助一直是以追求一個共榮、均衡、永續的國際社會為目標，以「人類安全」做為核心價值，逐步延伸至個人生存、國家穩定、區域發展、全球永續的層面。然而，所謂的人類安全或是永續發展的概念，皆會因為不同時期以及不同區域，而有不一樣的內涵，因此本會將上述的核心策略，落實為具體的工作目標時，也必須配合各個區域的現況與挑戰，擬定與時俱進的優先目標，與因地制宜的區域重點。

以2010年來說，國合會的優先目標鎖定現階段國際社會所面臨的主要時代議題，著重「降低貧窮」、「維護糧食安全」、「協助公衛醫療發展」、「因應氣候變遷並兼顧永續發展」以及「促進社會均衡發展」等五個議題領域，並由這些議題推演出九項具體的援助作法，包含「增加糧食增產」、「整合公衛醫療資源」、「推展資通訊技術」、「強化人才培訓與技職教育」、「促進私人部門發展」、「加強人道援助與災後重建」、「推動環保潔能」、「擴大國際組織合作，建立夥伴關係」、「發展貿易援助合作」，用以協助合作國家克服發展過程中所面臨的難題。

此外，鑒於我國的合作國家分散於非洲、中南美洲暨加勒比海、亞太與亞西以及中東歐地區，各區域的地理、人文、社

會、經濟條件有極大差異，所面臨的發展挑戰也不盡相同。因此本會依據因地制宜的原則，擬定各個地區的具體合作方向。首先以非洲地區而言，針對長期糧食不足、醫療資源貧乏、教育職訓管道有限，以及資訊數位落差等議題，提供糧食增產、衛生醫療協助、技職教育、縮短數位落差、微額金融發展，以及安全飲用水等因應方案，以求平衡整體社會經濟發展。

針對我國邦交重鎮的中南美洲與加勒比海地區，則是結合該地區的特色產業與對外貿易的發展，積極推動農企業經營與中小企業發展、建構資通訊能力、促進微

額金融與私人部門發展，同時配合產業發展對於人力資源的需求，大量培育技職及高教人才。另為因應全球暖化帶來的可能衝擊，亦在中美洲地區推動環境保護與潔淨能源計畫，並尋求運用國際組織及非政府組織資源擴大合作範圍。至於發展條件最受限制的亞太地區，則是針對太平洋島國的特殊地理環境與生活環境，因應島國的小型脆弱經濟體系，以維護環境永續發展、強化醫療協助與公共衛生、扶植人才培育與技職教育以及促進微額金融發展為主要目標。最後是亞西及中東歐地區，亞西地區以強化我技術團的多元合作為主，





包含農園藝與景觀規劃設計等領域，並同時積極朝專家顧問團方向推動，深化我技術合作計畫的在地化程度；另中東歐地區則係透過歐洲復興開發銀行的各項合作計畫，促進貿易與微額金融發展。

## 追求務實、互惠、永續的國際發展援助

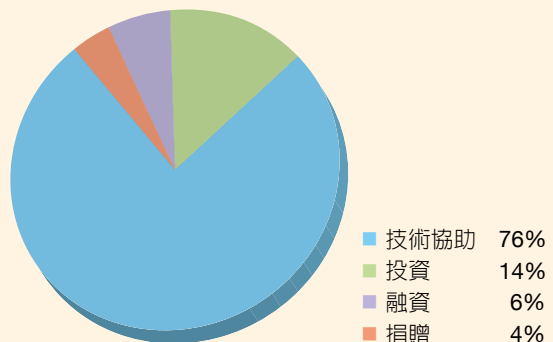
自1947年的馬歇爾計畫，開啓國際發展援助潮流迄今，國際社會業已投注大量資金、物資與人力，協助發展中國家面對生活境況落後的問題。然而，回顧超過半世紀的發展援助歷史，發展中國家的整體生活水準或有一定程度的改善與提升，但不可否認的是，這些國家與先進地區的距離，卻也不斷地拉大，距離均衡共榮的理想，仍有一段長路要走。就此而言，臺灣做為利用發展援助而成功脫貧向上的範例，過程中的實際經驗，乃是國際社會要克服發展落差的寶貴資源。臺灣參與國際發展援助已有半世紀，未來也將繼續秉持務實、互惠、永續的策略，貢獻己力，朝

均衡共榮的國際社會之目標邁前不輟。

## 業務執行概況

2010年度本會辦理之各項計畫支出約為新臺幣20億4,228萬元，包含有償性的融資和投資撥款約新臺幣4億1,213萬元，以及無償性的技術協助和捐贈約新臺幣16億3,015萬元。支出比重依序為：技術協助計畫為76%（約為新臺幣15億4,684萬元）、投資計畫為14%（約為新臺幣2億9,539萬元）以及融資計畫為6%（約為新臺幣1億1,674萬元）以及捐贈計畫4%（約為新臺幣8,331萬元）。

2010年各計畫類別支出分布



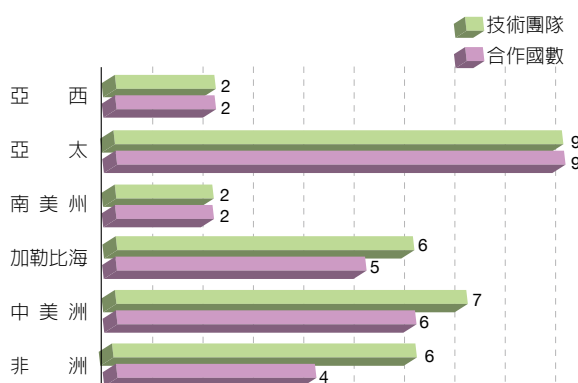
## 技術合作

### 駐外技術團業務

本年度本會接受外交部委託，辦理駐外技術團、醫療團及專案計畫等業務，至2010年12月底止，本會於非洲、中南美洲、加勒比海、亞太及亞西等地區之28個國家，派駐技術團、醫療團、工服團及投資貿易團等計32團，實派技術人員208人，執行86項合作計畫。在傳統的農業類型合作外，技術團業已持續進行轉型工作，如ICT應用與系統化計

畫，86項合作計畫中非農業類別所占比例為 26%。

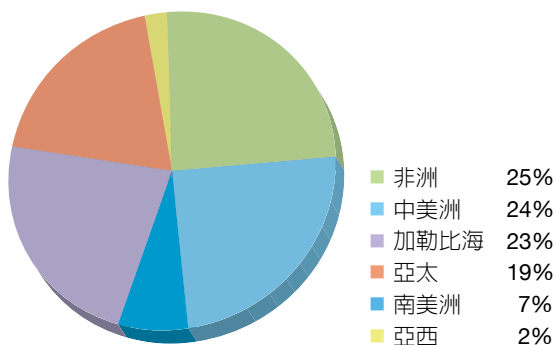
駐外技術團數與合作國家分布區域統計



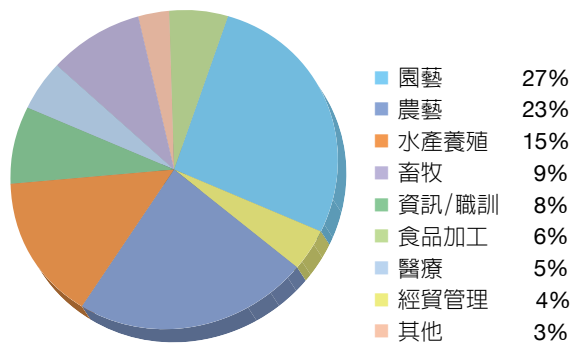
### 2010年技術團及專案委辦計畫執行績效

計畫類別	推廣面積 (公頃)	訓練人數	作物產值 (美元)
農藝	15,830	31,832	15,255,476
園藝	1,492	19,528	5,456,033
水產	286	8,981	2,357,743
畜牧	-	10,573	1,355,903
食品加工	-	2,065	261,581
職訓手工	-	2,851	96,925
醫療	-	(診療人數) 909	-
其它	345	11,507	11,216,772
總計	17,953	88,245	36,000,432

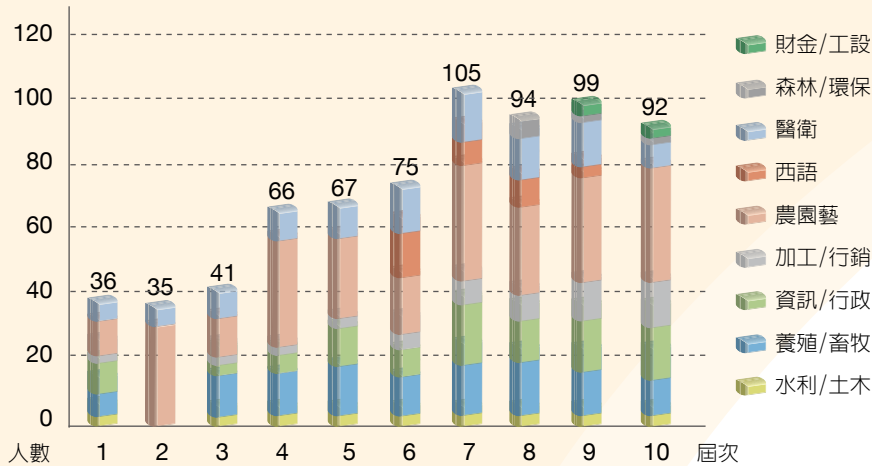
2010年駐外技術團經費區域分布比例



2010年駐外技術團計畫類型比例



歷年外交替代役專長人數（年度派遣數）



## 外交替代役

2010年第10屆外交替代役，共計甄選92名役男，接受為期6週的專業訓練後，於2010年11月上旬，派往23國27個駐外技術團服勤，預定於2011年9月退役。

## 人道援助與技術協助

### 國際人道援助業務

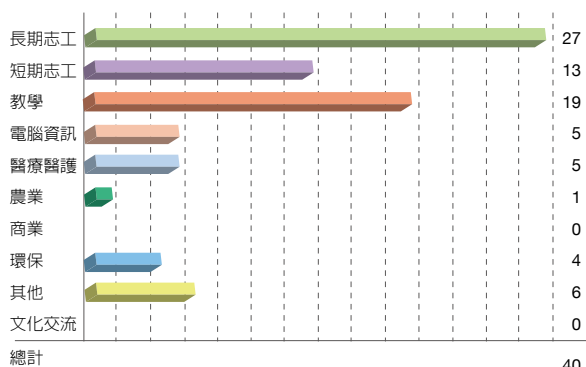
在人道援助業務方面，本會對於受天災創傷之地區，提供緊急援助或重建協助。例如，因應瓜地馬拉亞加達（Agatha）風災，協助當地慈善機構社福院（Esperanza de Vida）辦理吳郭魚養殖池攔水壩維修整建工程，協助該院重建經濟來源設備。

2010年海地發生強震，本會除了與路竹會合作派遣義診服務團、聯合美慈組織（Mercy Corps）於太子港進行以工代

賑及霍亂防治計畫，以及與世界展望會合作辦理地震緊急物資運送計畫，紓緩當地災情。此外亦與美國糧食濟貧組織（Food For The Poor, FFP）及Feed The Children合作，將我國庫存公糧食米計800噸分批運至海地及肯亞贈予當地貧童及獨居老人，協助民衆免除飢餓之苦。另因應海地11月份 Tomas風災，提供農部100公噸稻種幫助受災農民復耕。本會亦於2010年接受外交部委託在海地辦理「職業訓練與就業輔導計畫」，並包含3項子計畫：「基礎砌磚及泥作工人訓練計畫」、「農業生產輔導計畫」及「竹工藝訓練計畫」。

而巴基斯坦發生洪災後，本會亦利用自有資金與美慈組織（Mercy Corps）合作建立之「人道援助合作基金」，投入「巴基斯坦初期洪災後復原計畫」，協助進行災後重建及小農復耕計畫；在薩爾瓦多多

2010年國合會海外志工派遣資料統計



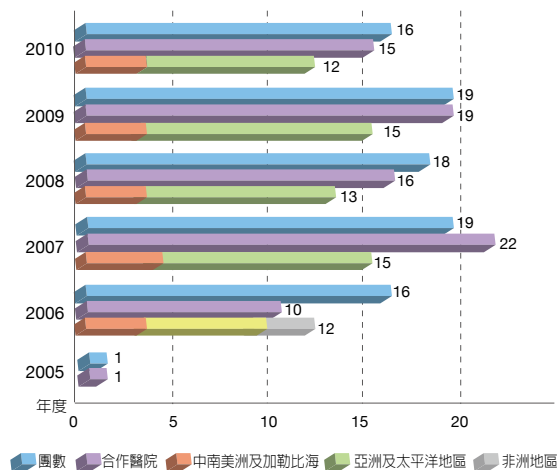
斯科伯達地區，亦與臺灣世界展望會聯合進行水資源系統暨衛生方案，提供當地居民安全乾淨且永續的用水方案。

在海外服務工作團業務方面，自1996年起至2010年12月底，本會已累計派遣491名長、短期志工前往35個夥伴國家服務，本年度共計派遣40名長、短期志工。因應計畫需求，本年度增設長期儲備志工訓練計畫，除延長訓練時程，增加儲備志工對國際合作業務之認識外，亦期能擴大民衆對海外志工計畫的瞭解和參與。

## 國際醫療合作

本會統合國內醫療資源，於2010年共派遣16個行動醫療團，協調國內15家合作醫院及104人次醫護人員至12個夥伴國家進行醫療服務，受惠人數約1萬4千餘人次。本年度並辦理2個月的短期友好國家醫事人員訓練，安排友邦國家醫事人員來華，

歷年行動醫療團執行成果



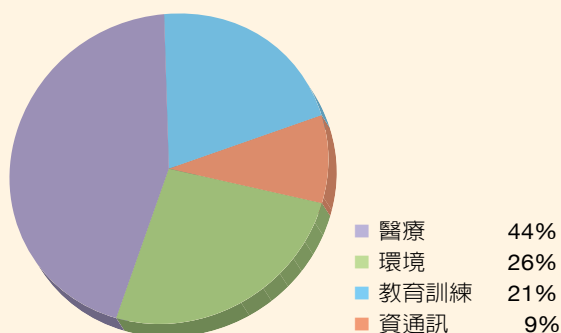
共計41人次，分別前往國內19所醫院接受「醫務管理」、「醫學工程」及「醫學檢驗」三大類別之訓練。另外，為協助提升友好國家醫療設備功能，本年邀集衛生署及各醫療院所，試辦「二手堪用醫療儀器捐贈計畫」，遴募原值約計新臺幣1,100萬元之二手堪用醫療儀器，送往我非洲友邦布吉納法索，以協助該國醫院設備之添增及汰換，期能提升當地醫療水準。

## 技術協助業務

本年度技術協助計畫中，包括以資訊教育提升與FFP於海地合作之縮短數位落差計畫，總計捐贈予52個學校與社區教會共170套NComputing系統，使海地的孩童在災後仍有機會透過資訊的學習，與全球接軌。在職業訓練方面，「馬紹爾技能訓練計畫」提供了馬國包括水電及汽修二門職業技術訓練，以期增加馬國國民未來赴



■ 2010年技術協助計畫部門分布比例



周邊先進國家，從事基礎技術人員工作的機會。在國際重要的議題上，我國透過福衛二號衛星影像的地理資訊系統（GIS）建置，與尼加拉瓜環境資源部及國土監測局合作，協助定期監測尼國環境利用與開發；另外我友邦國家遭受重大環境災害時，提供第一時間的救援資訊，邁向「科技外交」的新里程。

## 投資與融資

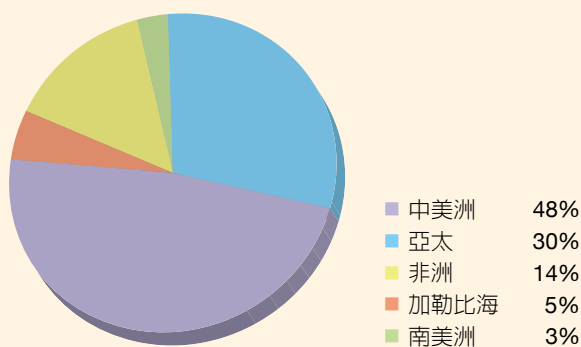
在整體業務發展策略規劃下，投融資業務本年度工作重點以執行董事會核定

之年度核心工作計畫為要，同時於海地地震災後辦理金融產業之緊急復甦計畫，並配合本會業務方針準備各技術團之農業微額貸款計畫。在多邊合作上則積極向國際組織提案，針對農業貸款以及光電潔能計畫，進行密切之提案洽商。

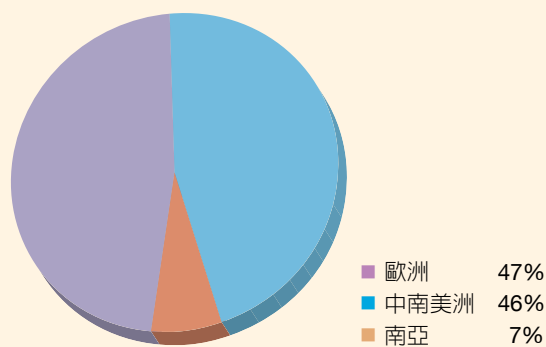
另外，為因應於本年經總統令頒布之「國際合作發展法」修正，公布之「國際合作發展基金會設置條例」及配合本會投、融資業務及計畫管理模式等內外部因素，爰著手修訂「投資處理辦法」、「貸款處理辦法」及「逾期放款催收款及呆帳處理要點」草案，並依法定程序報請核定中。

整體而言，2010年本會的機構改革及業務轉型，讓投融資處更聚焦發展組織的本質，立基過去累積之經驗以及全會援助業務的統整性，調整計畫執行模式，例如以停留時間較長之駐點方式與技術團共同檢視推廣計畫及資金需求，因地制宜設計適當之農業微額貸款或投資計畫；同時也逐步增加計畫規模以及自辦之雙邊計畫，

■ 2010年融資計畫區域分布



■ 2010年投資計畫區域分布



辦理深化、大型或全國性之投融資計畫。

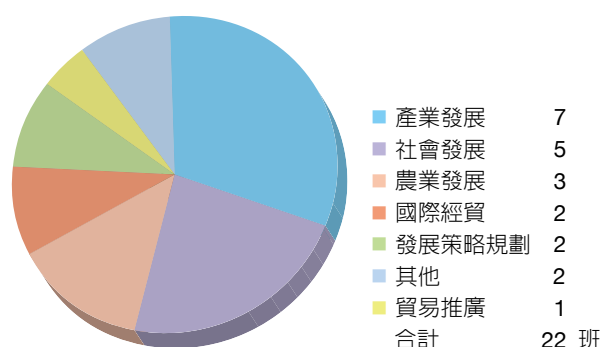
至2010年12月31日本會已簽約（含小農貸款計畫）共81件融資計畫，簽約總金額約5億5千餘萬美元，已簽約投資計畫（含與國際組織合作之專案基金）共12件，承諾總金額約7千884餘萬美元。本年度本會派員進行投、融及相關贈款業務之計畫準備、評估、合約磋商及執行監督等共計23件，完成簽約之計畫共4件。包括簽署2件貸款計畫、1件災後金融復甦捐贈計畫、1項與技術團合作推動農業微額貸款計畫。此外，與國際組織洽商評估1項農業、2項私部門之發展計畫、及1項潔淨能源之發展計畫。

## 國際教育訓練

### 專業研習班

本會研習班籌辦之目的，為協助開發中國家人力資源之培養，以及與國家分享我

2010年國合會研習班類型分布





國經濟發展經驗，並著重我國特有之成功發展經驗，逐年增加調整新的議題。2010年在既有之基礎上擴大規模辦理，辦理班別主題包括：「產業發展」、「貿易推廣」、「農業發展」、「社會發展」、「國際經貿」、「發展策略規劃」等。另為更符合開發中國家經濟發展需求，以擴大辦班綜效，本年亦新開辦包含「臺灣微型及小型企業發展研習班—中南美洲西語專班」、「技職教育與職業訓練研習班—非洲區域專班」、「中華民國國家建設發展—多明尼加青年菁英西語專班」及「瓜地馬拉河川管理及土石流防治

西語專班」等客製化班別。2010年共計開辦22班次研習班，計有來自63國475名友邦官員，來華研習。

### 獎學金計畫

「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」內容為協助夥伴國家因應日益提升的高等人才需求，並藉由提供專業人士長期在華進修機會，研析當地問題，本會自1998年創設的全英語「外籍學生碩博士班獎學金計畫」，辦理成效良好，本年度亦持續推動。截至2010年底止，本會已與國內16所

## 2010年專業研習班一覽表

編號	班別	學員人數	國家數	辦理時間
1	醫務管理研習班 ( I )	23	20	1/13~1/26
2	臺灣新聞媒體發展研習班	24	24	3/4~3/16
3	臺灣微型及小型企業發展研習班	13	6	3/17~3/30
4	技職教育與職業訓練研習班	15	5	3/31~4/13
5	農企業策略與管理研習班	17	15	4/7~4/20
6	地方特色產業發展研習班	25	22	5/19~6/01
7	廢棄物管理研習班	23	19	6/2~6/15
8	食品安全研習班	25	20	6/17~6/30
9	臺灣經建發展研習班 ( I )	25	24	7/7~7/20
10	WTO技術性貿易障礙研習班	23	22	7/28~8/10
11	農業產銷與農村發展研習班	23	19	8/4~8/17
12	貿易推廣研習班	22	21	8/18~8/31
13	社區總體營造研習班	20	18	9/1~9/14
14	中華民國國家建設發展—多明尼加青年菁英西語專班	28	1	9/20~10/1
15	WTO禽畜類防疫與檢疫研習班	23	20	10/13~10/26
16	醫務管理研習班 ( II )	24	22	10/14~10/27
17	人力資本管理研習班	23	19	10/20~11/2
18	都市規劃與更新研習班	19	17	10/27~11/9
19	臺灣經建發展研習班 ( II )	25	1	11/3~11/16
20	婦女發展研習班	23	21	11/4~11/17
21	氣候變遷與自然資源管理研習班	19	16	11/10~11/23
22	瓜地馬拉河川管理及土石流防治西語專班	25	1	12/1~12/10
合 計 63國475人				



## 2010年在華研讀高等教育學程人數統計

校別	學程別	非洲地區	中南美洲地區	加勒比海地區	亞西地區	亞太地區	中東歐及中亞地區	合計
屏東科技大學	熱帶農業研究學士學程	—	13	—	—	—	—	13
	熱帶農業研究碩士學程	2	9	3	—	1	—	15
	熱帶農業研究博士學程	1	2	—	—	2	—	5
政治大學	企管系大學部全英語學程	—	27	1	—	—	—	28
	國際經營管理碩士學程	1	12	—	—	—	1	14
臺灣海洋大學	國際水產科學暨資源管理碩士學程	4	1	4	—	2	—	11
臺灣師範大學	國際人力教育發展碩士學程	3	8	4	—	—	—	15
清華大學	國際科技管理碩士學程	1	9	1	—	—	—	11
	國際資訊科技碩士學程	1	7	—	—	—	—	8
陽明大學	國際衛生碩士學程	4	3	—	—	1	—	8
	國際衛生博士學程	3	—	1	—	—	—	4
中央大學	國際環境永續發展碩士學程	2	7	3	—	1	—	13
崑山科技大學	國際機械工程學士學程	—	29	—	—	1	—	30
	國際機械工程碩士學程	1	6	—	—	—	1	8
中山大學	電機電力工程國際碩士學程	1	2	—	—	1	—	4
元智大學	工業工程與管理國際碩士學程	1	7	1	—	1	—	10
臺北護理健康大學	國際護理碩士學程	6	1	—	1	1	—	9
	國際護理學士學程	—	3	—	—	—	—	3
臺灣大學	農業經濟碩士學程	4	5	1	—	—	—	10
成功大學	土木工程與管理國際學程	1	6	1	—	1	—	9
銘傳大學	國際貿易與管理學士學程	—	21	2	—	—	—	23
高雄醫學大學	臨床醫學碩士學程	1	1	1	—	—	—	3
臺北醫學大學	國際醫務管理碩士學程	3	3	3	—	2	—	11
總計		40	182	26	1	14	2	265

## 臺灣國合之友會分會分布統計

地區	非洲	亞太	亞西	加勒比海	中美洲	南美洲	中東歐及中亞
分會	象牙海岸 史瓦濟蘭 南非 甘比亞	菲律賓 印尼－雅加達 越南－胡志明市 越南－河內 泰國 索羅門群島 斐濟 吐瓦魯 吉里巴斯	阿曼王國 俄羅斯	聖文森 聖克里斯多福 海地 多明尼加	貝里斯 薩爾瓦多 尼加拉瓜 瓜地馬拉 宏都拉斯 巴拿馬 墨西哥	智利 秘魯 哥倫比亞 阿根廷 厄瓜多 巴拉圭	捷克 匈牙利 拉脫維亞 波蘭
小計	4	9	2	4	7	6	4

合作大學共同開設23項大學部及碩、博士學程。計畫執行迄今累計已有640名學生受惠，目前尚有28國265名學員在臺進修（含2010年9月招收之107名新生）。

在蒙古辦理之「貧童獎學金計畫」每年嘉惠約1,000名蒙古貧童，協助提供貧童所需之文具、教科書等，自2001年執行迄今，受惠學童計約7,000人，輟學率為0%。

## 國合之友會

為凝聚學員友我力量，以發揮協助發展合作之作用，本會每年提供經費補助各國學員成立「國合之友會」，會員並據此辦理各類活動，如舉辦專題研討會、探視孤兒院及會員聯誼等。另外，該會之會員亦參與我駐館處辦理之相關活動，與駐館處均保持良好關係，目前全球已在35國成立36個分會。

## 中美洲經濟發展基金

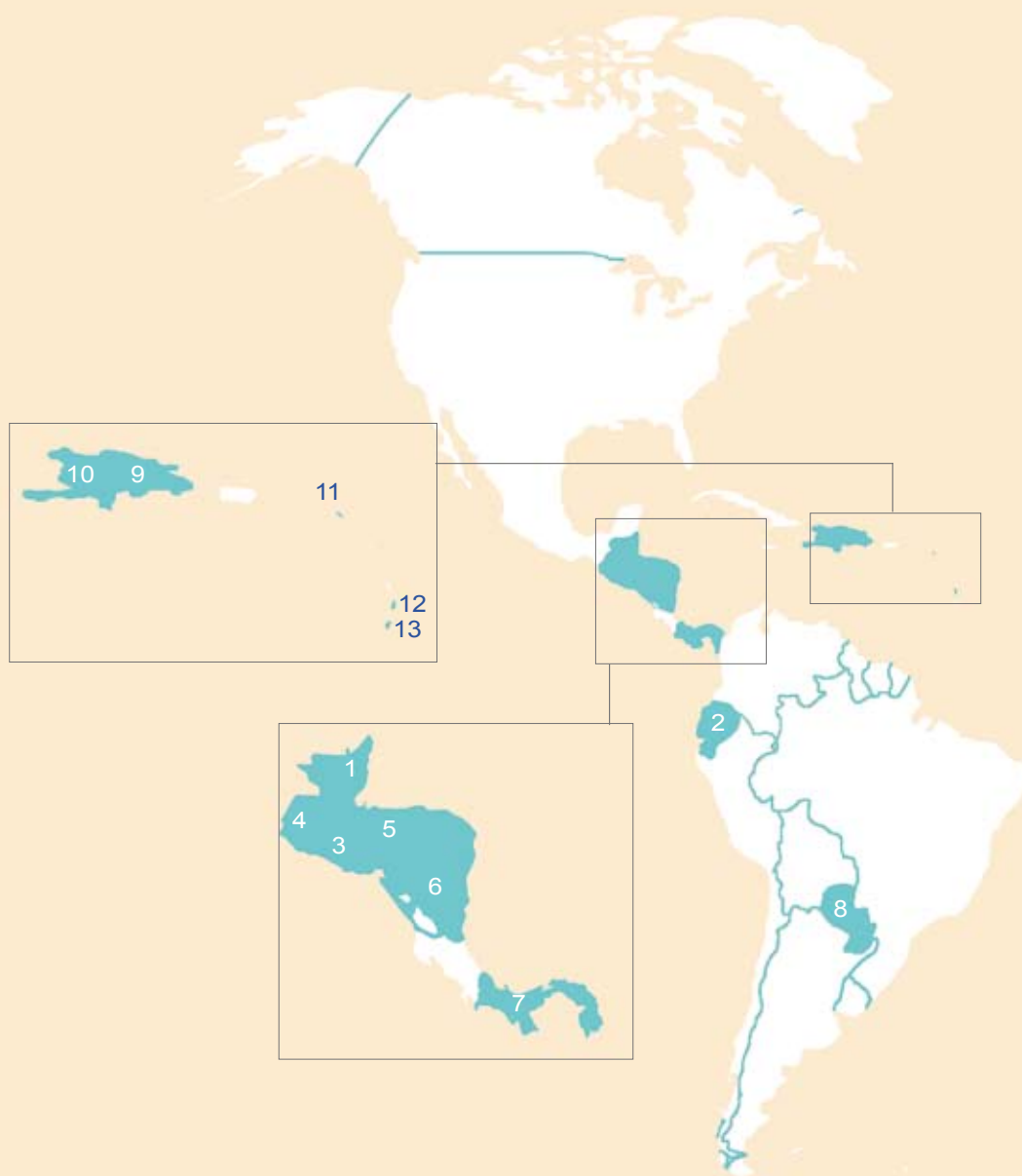
中美洲經濟發展基金（The Republic of China-Central American Economic Development Fund）於1998年成立，依據

中美洲經濟發展基金協定規定，由國合會擔任秘書處。會員國包括中華民國、貝里斯、薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜及巴拿馬，以促進會員間之經貿合作及投資關係，為業務推動之主要目的。

本年度主要執行計畫，包括「藉由分享成功經驗促進中華民國與友好國家關係計畫」一由各會員國提供成功案例放置於網路供經驗分享及相互學習，涵蓋人文、教育、農業、環保、生技、文化及司法等，以及「SICA（Sistema de la Integracion Centroamericana）辦公大樓興建工程」2項專案性計畫；常態性計畫則有「社會經濟和農牧業人力資源培訓與強化之獎學金計畫」、「擴大中美洲學生來臺就讀獎學金計畫」以及「中美洲經貿辦事處」等3項。其中兩項教育類計畫，給予中美洲學生來臺就讀大學、碩士及博士學程之機會。而中美洲經貿辦事處，則長期辦理區域型經貿推動計畫和單一國家推廣計畫，透過辦理各項展覽及參訪，促進臺灣與中美洲各國之經貿往來，並加強臺灣民眾對中美洲國家文化、觀光、物產等之認識。



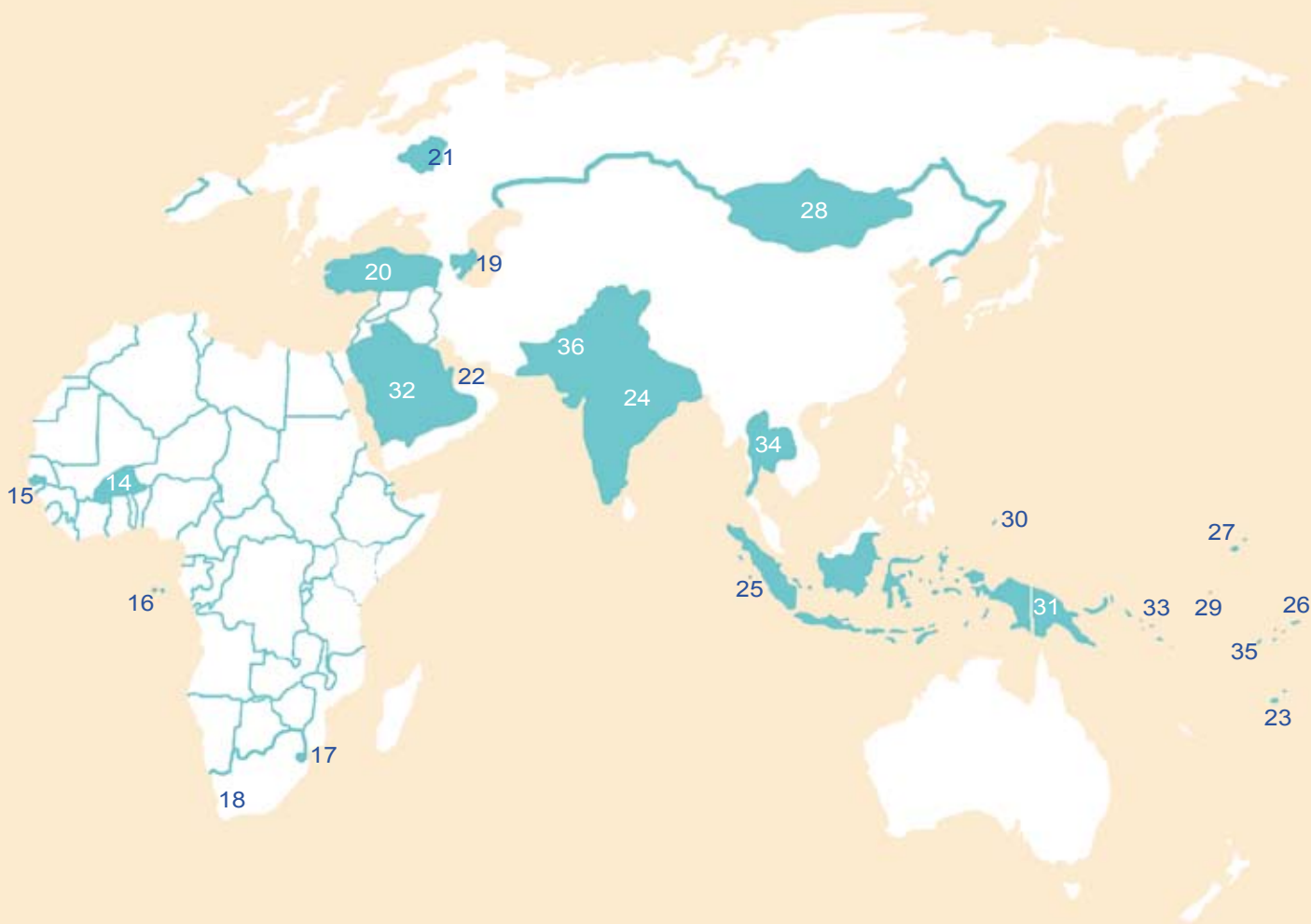
## 2010年合作計畫暨國家分布概況



- 駐外技術／醫療團計畫
- 技術協助／人道援助計畫
- 投融資計畫
- 人力資源援助計畫（不含外籍生來台獎學金計畫）
- 行動醫療團
- 海外服務工作團
- 外交替代役

### 中南美洲暨加勒比海地區

1 貝里斯	■	■	■			
2 厄瓜多	■		■			■
3 薩爾瓦多	■	■	■		■	■
4 瓜地馬拉	■	■	■			■
5 宏都拉斯	■	■	■	■	■	■
6 尼加拉瓜	■	■	■		■	■
7 巴拿馬	■	■	■	■	■	■
8 巴拉圭	■			■		■
9 多明尼加	■			■		■
10 海地	■	■		■		
11 聖克里斯多福及尼維斯	■	■			■	■
12 聖露西亞	■				■	■
13 聖文森	■	■			■	■



非洲地區

14 布吉納法索	■	■	■
15 甘比亞	■	■	■
16 聖多美普林西比	■	■	■
17 史瓦濟蘭	■	■	■
18 南非	■	■	■

歐洲暨中亞地區

19 亞塞拜然	■
20 土耳其	■
21 白俄羅斯	■

東亞、中東及太平洋地區

22 巴林	■	■	■
23 斐濟	■	■	■
24 印度	■	■	■
25 印尼	■	■	■
26 吉里巴斯	■	■	■
27 馬紹爾群島	■	■	■
28 蒙古	■	■	■
29 諾魯	■	■	■
30 帛琉	■	■	■
31 巴布亞紐幾內亞	■	■	■
32 沙烏地阿拉伯	■	■	■
33 索羅門群島	■	■	■
34 泰國	■	■	■
35 吐瓦魯	■	■	■
36 巴基斯坦	■	■	■