

2025 年貿易援助的趨勢、挑戰與展望

蘇怡文

中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心分析師

摘要

近 2 年全球經濟雖受到新冠肺炎肆虐後復甦、俄烏戰爭持續進行、以哈戰爭接續發生、氣候變遷持續加劇等影響，但是貿易援助總金額仍在 2022 年創下史上最高紀錄。2024 年美國總統大選由川普再度獲勝，奉行民粹主義和威權主義的他，是否會對貿易援助政策進行修正或是改變方向？甚而對國際發展援助領域造成重大衝擊？2025 年貿易援助的重點包含基礎設施建設、農業、數位轉型及服務業等，這些議題多為我國強項，政府可持續擴大與鼓勵國內企業參與，共同對貿易援助創造更多貢獻。

關鍵詞：WTO、Aid for Trade、SDGs

一、2006 年以來貿易援助推動成果

2005 年 12 月 13 日至 18 日，世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）在香港舉行第 6 屆部長會議（The WTO 6th Ministerial Conference, MC 6）會中決議推動貿易援助（Aid for Trade, A4T）議題倡議，藉此促進開發中國家和低度開發國家更進一步利用貿易，促進其經濟發展和降低貧窮。為落實該倡議，WTO 於 2006 年建立工作小組，並且開始每 2 年檢討 1 次會員推動情況。

整體來說，A4T 乃是透過貿易的力量，幫助開發中國家和低度開發國家建立更具彈性、包容性和永續的經濟；其促進開發中國家，特別是低度開發國家融入多邊貿易體系，建立其貿易供應能力和相關基礎設施。近 20 年來，A4T 已經提供 6,480 億美元，增強開發中國家和低度開發國家的出口潛力；其中，低度開發國家總共獲得 1,890 億美元。即使在新冠疫情期間，2022 年 A4T 的支出仍創下歷史最高紀錄，達到 511 億美元；承諾額也增加了 31%，達到 650 億美元，超過了疫情前的水準¹。

上述顯示，WTO 會員積極落實 A4T 倡議的態度，根據 WTO 跟經濟合作暨發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）共同發布的檢討報告，捐助國（donor）提供的 A4T 都以夥伴國（recipient）的需求為根據，而夥伴國也亦都致力於將貿易，視為其經濟成長、減低貧窮和永續發展的驅動力²。

二、2025 年全球貿易援助的重點及未來趨勢

（一）何為 A4T？

A4T 項目大致包括 3 個主要類型：（1）經濟基礎設施（即道路、港口、電信）；（2）生產能力建構（支持具有高出口潛力的生產部門）；（3）貿易政策和法規。根據 WTO 和 OECD 共同發布的 2024 年 A4T 報告，夥伴國認為 A4T 最主要影響領域，包括貿易便捷化、支持貿易政策和法規（包括區域貿易協定和多邊貿易談判）、農業以及貿易教育和培訓；其中，又以貿易便捷化和農業的影響最大。捐助者則認為，數位連接和電子商務、與貿易相關的運輸和儲存基礎設施、以及銀行和金融服務等產生的影響最大。換言之，透過 A4T，在基礎建設、農業和數位化等關鍵領域上，採取針對性干預措施，對於建立有韌性和包容性的經濟，實發揮重要的作用；而這些議題將持續成為 2025 年 A4T 的重點³。

¹ WTO, OECD(2024), Global Review of Aid for Trade 2024.
https://www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/global_review24_e/global_review24_e.htm

² WTO, OECD(2024), Global Review of Aid for Trade 2024.
https://www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/global_review24_e/global_review24_e.htm

³ Ibid.

雖然新冠疫情對全球經濟發展創造了複雜的風險因子，再加上地緣政治緊張、債務負擔加重和氣候變遷等不利因素，但是不可諱言地，貿易仍是推動全球發展的重要工具，而 A4T 更在其中扮演重要角色。新冠疫情造成數位發展加速，數位轉型正在重塑貿易，為開發中國家創造新的機會和挑戰，A4T 支持夥伴國發展數位基礎設施，並為其進行能力建構，成為重要課題。同樣，氣候變遷和環境永續性也是影響貿易模式，以及決定發展重點的核心議題，A4T 必須透過幫助開發中國家轉型到更清潔、更永續的經濟，方能應對這些挑戰。

地緣政治緊張局勢加劇了人們對於國際貿易「武器化」(weaponization)的擔憂；例如美國對中國施加經濟壓力，導致既有的貿易模式發生變化，而中國也進行報復，使衝突升級為貿易戰。此外，新冠肺炎大流行凸顯彈性供應鏈的重要性；中國崛起不僅造成已開發國家勞工市場的壓力，也減緩部分新興國家的出口成長。

另一方面，氣候危機引發人們質疑國際貿易是否符合「經濟脫碳需求」。在地緣政治情勢持續變化，全球供應鏈碎片化(fragmentation)壓力不斷，凸顯了強化基礎建設和夥伴關係，以提升經濟韌性的重要性。

WTO 在此情勢下，提出「再全球化」(re-globalization)之論點，標榜實現生產和貿易網絡多樣化，強調貿易為克服當今時代最迫切挑戰的重要方法，透過貿易開放與經濟包容並進，補充國內政策；「再全球化」論點涵蓋了貿易與安全、貿易與包容性、貿易與永續發展三大面向的關係，揭示將經濟整合擴展到更多經濟體，是克服當前國際社會遭遇挑戰之重要工具⁴。

簡言之，該論點是將近年國際社會面臨之諸多問題與聯合國永續發展目標(Sustainable Development Goals, SDGs)再次連結，揭示國際合作重點，而 A4T 是 WTO 實現這些重點的最佳工具。

另外，傳統 A4T 多投資於農業和製造業部門，但是鑒於目前服務業在各國經濟發展之重要性與日俱增，其不僅創造超過 3 分之 2 的國內生產毛額(Gross Domestic Product, GDP)，更是大多數新就業機會的來源，特別是對女性和年輕勞工而言；同時，服務貿易亦已成為成長策略的關鍵要素。因此，WTO 和世界銀行(World Bank)於 2024 年，共同啟動「服務貿易促進發展」(Trade in Services for Development Initiative)倡議，將服務貿易納入 A4T 中，協助開發中國家和低度開發國家服務出口多樣化⁵。

(二) 2025 年 A4T 的推動重點

2025 年 A4T 之重點仍將延續過去 2 年，以協助開發中國家和低度開發國家發展基礎建設、農業，並促進其數位轉型，以及在氣候變遷和環境永續性議題上提供協助等為主軸，同時加強促進其服務貿易多樣化等。然國際社會最大的挑戰在於，需要強化資金、技術援助、政策支持

⁴ WTO(2023), WORLD TRADE REPORT 2023. https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/wtr23_e/wtr23_e.pdf

⁵ WTO, World Bank launch Trade in Services for Development Initiative at Public Forum, 11 September 2024. https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/devel_11sep24_e.htm

和市場進入等多方面的協調和努力，才能克服這些挑戰，實現永續性經濟和社會發展。各項簡要說明如下：

1. 資金協調

不同國家和地區在獲得 A4T 資金方面存在差距；申請和分配 A4T 資金的程序繁複，需要大量的文件和審查，使得需要援助的國家難以及時獲得資金；資金分配和使用過程缺乏透明度和公開資訊，使監督和評估變得困難，且資金分配往往受到政治因素的影響，使得援助資金或被用於政治目的，而非針對經濟發展。

然而，促進國際援助，資金協調是一個複雜但重要的課題，亟需透過多邊合作與協調，方得確保資金分配的透明度和效率。同時，也需要國家之間直接進行合作，根據夥伴國家的具體需求，量身定制援助計畫，確保資金能夠有效使用。並且，也需要私部門參與，因此各國政府必須鼓勵民間參與國際援助，透過公私合作模式，增加資金來源並提升援助的靈活性和創新性。更重要的是，須建立透明的資金使用和監督機制，確保每一筆援助資金都能夠被有效追蹤和評估，防止腐敗和浪費。最後，亦需提供技術援助和能力建設，幫助夥伴國提高自身的管理和執行能力，確保援助資金能夠發揮最大效益，真正用於改善其經濟和社會發展。

2. 技術援助和數位轉型

夥伴國的政策和因素，可能會對捐助國協助提高其貿易技術和數位轉型造成阻礙，例如採取高關稅和保護主義政策，以保護本地產業，可能限制外國技術和投資的進入；當地複雜的規章和行政程序，可能增加外國企業進入市場的成本和時間，從而減少技術轉移和合作的機會；當地基礎設施薄弱，如電力供應不穩定、網路連接不足，嚴重影響數位轉型的進程；缺乏高品質的教育和技能培訓系統，限制當地人才的技術水準和創新能力，從而影響貿易技術的提升；政治不穩定和經濟政策的變動，可能使外國投資者感到不安，減少對技術轉移和合作的興趣等。

夥伴國技術和能力提升有助於國家永續發展，更有助於多邊貿易體系發展，因此 A4T 將繼續提供技術援助和能力提升，幫助開發中國家和低度開發國家提高貿易能力，開發貿易策略，有效參與全球貿易。同時，數位轉型已成為國際社會未來發展的重要方向，A4T 勢必更加深對夥伴國家發展數位轉型之支持，提高其數位技能，並且促進數位經濟的發展。

3. 因應氣候變遷與促進環境永續

在協助夥伴國家因應氣候變遷和促進環境永續性的過程中，可能因為文化和社會差異引發誤會和衝突，例如夥伴國可能更關注經濟發展，而忽視環境保護，但捐助國可能更強調環境永續性，導致在合作中出現衝突，具體如當開發中國家迫切需要增加 GDP 和創造就業機會時，捐助國強調減少碳排放，可能會被視為是妨礙經濟發展的行為；夥伴國深厚的傳統農業和生活方式，可能與現代環境保護技術和政策產生衝突，如一些部落社區可能依賴燒荒耕作，但捐助國

推動的現代耕作技術可能不被接受；夥伴國決策傳統由領袖或長老會議決定，這種決策過程可能與捐助國推動的民主或社區參與模式不一致，如某些計畫需要社區所有成員的參與，但在夥伴國的傳統社會結構中，決策權多集中在少數人手中，導致計畫推行困難；跨文化交流亦可能因為溝通風格不同導致誤解和不信任，例如西方國家相對直言不諱的風格，可能難以被亞洲文化傾向於委婉和間接表達方式所接受，導致在會議和談判中出現誤解；宗教和文化信仰不同，導致某些環境保護措施可能與當地傳統作法有所抵觸，具體如某些植物或動物被當地視為神聖，不允許被砍伐或狩獵，而捐助國推動的保護區規劃無法被當地社區接受等。

隨著氣候變遷成為全球共同挑戰，A4T 將更加注重支持夥伴國在環境永續性和氣候變遷適應方面的努力，包括支持清潔能源轉型、提高能源效率和促進永續發展，即使川普（Donald Trump）總統已簽署退出《巴黎協定》（Paris Agreement）之行政命令，可能對全球氣候行動力量有所削弱，導致國際社會在應對氣候變遷方面的合作變得更加困難，但是也不會影響 WTO 的既定步調。

4. 促進服務貿易多樣化

由於服務業本身的特徵以及行業的異質性，夥伴國家本身發展服務貿易即有挑戰，包括本身缺乏完善的基礎設施，如交通、通信和能源供應，限制了服務貿易的發展；技術水準相對較低，難以與服務業高度發展國家競爭；缺乏專業人才和技術培訓，影響服務貿易的提升；法規和政策不夠健全，缺乏支持服務貿易多樣化的政策體系；高度發展國家的市場進入限制嚴格，難以進入該市場；財政資源有限，難以投入到服務貿易的發展和多樣化中，而其中最大的挑戰是減少夥伴國的服務貿易進入障礙。

目前國際社會在推動服務貿易協定方面，雖然已經取得一些進展，但仍面臨著一些挑戰和障礙，尤其是在當前國際社會充斥高度保護主義盛行氛圍下，許多國家在某些服務領域採取保護主義政策，限制外國服務提供者的市場進入；再加上，各國服務貿易規範和法規差異大，欲達成協議和一致性有其困難度；同時，部分國家對跨境數據流和數位貿易設置了限制，影響服務貿易的發展。

因此，要促進開發中國家服務貿易多樣化，捐助國可以投資於教育和技能培訓，特別是在資訊技術、金融服務和專業服務等高增值領域，提高勞動競爭力；並且建設和升級交通、通信和能源基礎設施，確保服務業能夠高效運作並連接全球市場；同時，協助制定有利的政策和法規，吸引外人投資，促進技術轉移和管理經驗的引進；以及協助建立透明和有效的法律和監管框架，確保市場運作的公平性和可預測性，減少貪腐和行政障礙；支持創新和創業生態系統的發展，提供資金、技術和市場支持，鼓勵新興服務業的發展，例如資訊技術服務（軟體開發、雲計算、數據分析和網絡安全等）、金融服務、文化創意產業、教育培訓服務、現代物流和供應鏈管理、環保和永續發展服務；最後，促進區域和國際合作，參與區域和國際貿易協定，擴大市場進入，並利用 A4T 計畫獲取資金和技術支持。

三、川普 2.0 的貿易援助政策重點為何？ 又是否會對國際援助造成影響？

川普於 2025 年 1 月 20 日上台，立即下令暫停大部分對外援助計畫。此引發國際社會的廣泛關注和擔憂，而該凍結行動，是否會嚴重影響全球的衛生援助、發展援助和軍事援助？

（一）美國傳統對外援助立場

綜觀過去美國對外援助的基本立場是，幫助非民主國家從社會主義轉向以自由市場為基礎的民主國家，因此主要做法是透過提供人道主義援助、發展援助和軍事援助，促進全球和平、安全和繁榮，涵蓋衛生、教育、糧食安全等多項領域。

從川普第一屆擔任總統時的對外援助政策來看，其基本精神與歷任美國政府傳統思維大同小異，核心思維是透過讓各國走上自力更生的道路，結束對外援的依賴；政策重點則主要集中在「美國優先」原則上；川普這次再度上任，也是優先考慮美國的利益，並針對援助計畫進行嚴格審查和限制。因此，其一上任即發布暫停對外援助命令，先就大部分對外援助計畫進行全面審查，確保援助的效率和符合美國的外交政策，但是緊急糧食計畫及對以色列和埃及的軍事援助除外。其次，其規劃減少對開發中國家和低度開發國家的發展援助，並將資源集中在國內經濟發展和安全上。同時，強調經濟民族主義，推動公平貿易，並對主要貿易夥伴如中國、歐盟等調高關稅⁶。

（二）過去美國推動 A4T 計畫成果

2001 年至 2022 年間，美國國際開發總署（United States Agency for International Development, USAID）在 110 多個國家，提供達 98 億美元的支援；具體做法是以提供技術援助為主，協助開發中國家和轉型國家加入或遵守 WTO 規則，並為其提供技術援助，以增強其貿易競爭力，內容包括：談判區域貿易協定、取消貿易補貼或價格管制、鼓勵為進出口企業提供商業支援服務和資訊、改革政府採購與海關程序、促進技術轉移、消除技術障礙、培養勞工競爭力、促進貿易融資、協助促進和設計財政及貨幣政策、消費者保護、反壟斷和健全商業法規政策、發展基礎設施、設計環境標準與技術等⁷。

由上觀之，美國大部分的對外援助，皆是明確尋求推動美國的外交政策目標，而其中很大一部分，是為提供全球公共產品提供資金，例如僅在全球衛生捐助上，2021 年就超過 140 億美元；同時，美國也是世界銀行和亞洲開發銀行（Asian Development Bank, ADB）的最大股東之一；另外，其也是世界上一些最貧窮和最脆弱國家的主要捐助者，特別是在非洲、中東和南

⁶ USAID, Trade Capacity Building/Aid for Trade.
<https://www.usaid.gov/economic-growth-and-trade/trade-capacity-building-aid-trade>

⁷ Ibid.

亞⁸。雖然就援助總額而言，美國是世界上最大的官方捐助國；但是如以援助支出與收入相比，其可說是最不慷慨的捐助國之一，其 ODA 占國民所得毛額（Gross National Income, GNI）僅 0.24%⁹，距離 OECD 設定的 0.7% 目標尚有一段距離。

（三）川普 2.0 的作為

政治運作的更迭變化，導致美國對外援助政策方向之轉變。2024 年 9 月，眾議院共和黨議員即尋求將政府的發展援助相關預算進行削減，包括 USAID、美國開發金融公司（U.S. International Development Finance Corporation, DFC）、以及美國對國際組織和國際金融機構的捐款等，川普再度當選更使此轉變更加勢不可逆。直言之，在川普 2.0 時代下，美國的對外援助將變得更加保守；同時，川普的回歸也可能在對外援助上採取「交易」的方式，尤其是將其納入「對中」政策的思考範圍中，明確尋求利用援助來獲取政治和經濟讓步，而這種思維不僅對中國的援助本身，亦適用於對其他國家之援助。

2025 年 1 月 20 日川普正式上任，其再度入主白宮後，即於 2 月份關閉 USAID，在這個全球最大的援助機關遭到「處理」之後，緊接而來的勢必為就貿易援助政策進行修正。而不管其修正或調整幅度之大小，都會對於 A4T 造成影響，包含：1. 政策目標差異減損 A4T 初衷：川普的貿易政策主要集中在保護美國本土產業，透過提高進口商品的關稅減少貿易逆差，而 A4T 計畫旨在幫助開發中國家和低度開發國家，提升其貿易能力和基礎設施，以促進經濟發展和減少貧困；2. 對全球貿易環境造成影響：川普的關稅政策可能導致全球貿易緊張，影響國際貿易流動，這與 A4T 計畫目標相悖；3. 援助資金的分配：川普政府的貿易政策可能影響美國對 A4T 計畫的資金支持，若美國將更多資金投入到國內產業保護，可能會減少對開發中國家的貿易援助。

整體來說，川普 2.0 的貿易政策對 WTO 的 A4T 計畫產生負面影響，削弱其促進全球貿易和經濟發展的努力。而其關閉 USAID，對 A4T 計畫造成顯著的衝擊，川普政府大幅削減 USAID 的預算，並暫停了許多援助計畫，直接影響了開發中國家獲得的貿易援助資金，削弱了這些國家提升貿易能力和基礎設施的努力；同時導致全球貿易環境的惡化，特別是對那些依賴美國援助的國家；並且，也將削弱美國在國際多邊合作中的角色，特別是在國際貨幣基金（International Monetary Fund, IMF）和世界銀行等機構中的影響力，進一步影響 A4T 計畫的資金和支持。總的來說，川普對 USAID 的政策變動對 WTO 的 A4T 計畫產生了負面影響，弱化了全球貿易援助的效果和開發中國家的貿易能力。

⁸ Cameron Hill, Trump 2.0? Potential implications for global aid, 18 October 2023. <https://devpolicy.org/trump-2-0-potential-implications-for-global-aid-20231018/>

⁹ UNECE, Foreign aid given as a share of national income. <https://ourworldindata.org/grapher/foreign-aid-given-as-a-share-of-national-income-net>

（四）川普 2.0 對國際援助的影響與我國因應之道

基於前述，川普再度上台已經對美國本身的對外援助政策造成顯著影響，然是否會進一步對國際援助領域造成什麼影響？在川普的主導下，各國保護主義持續並且更加深化，是否有主要援助大國會效法川普的作法，改變其對外援助政策或方向尚不得而知。但是川普一上台即發布美國退出《巴黎協定》之作法，確實對於國際社會積極應對氣候變遷行動，造成顯著的衝擊；該協定是一個全球性的氣候變遷協議，旨在減少溫室氣體排放，以遏制全球變暖，美國是全球最大的碳排放國家之一，其退出意味著全球減排目標的實現變得更加困難，同時，也壞了國際合作，並且減少全球氣候變遷計畫的資金支持，甚而影響美國在國際事務中的地位。而 USAID 遭到關閉，預算遭到削減，未來或有可能遭到整併，此恐將對有與 USAID 合作的國家及援助機構造成衝擊。

為應對川普政策之修正，建議我國強化多邊合作，積極參與 WTO 和其他國際經貿組織，強化與主要貿易夥伴的合作，推動有利於我國的國際規範和合作協議；持續推動新南向政策，透過該政策深化與東南亞國家在經貿、產業、科技等領域的合作，減少對單一市場的依賴，並創造更多貿易機會；提升產業競爭力，加強對本土產業的支持，推動產業升級和創新，提升產品附加價值，增強在國際市場的競爭力；多元化市場，積極拓展新興市場，減少對美國市場的依賴，分散貿易風險；加強貿易援助，持續推動貿易援助計畫，幫助開發中國家提升貿易能力，這不僅有助於全球經濟發展，也能提升我國在國際社會的形象和影響力。

四、臺灣響應 WTO 貿易援助推動之未來方向建議

綜上所述，預估短期內，A4T 的未來發展方向仍將集中在應對氣候變遷、數位轉型、基礎設施建設、區域整合、技術援助和能力提升等方面，同時將更關注開發中國家和低度開發國家服務貿易多樣化發展。為回應上述發展，建議我國採取策略包含如下：

（一）提升技術合作

財團法人國際合作發展基金會（International Cooperation and Development Fund, TaiwanICDF）的駐外技術團積極參與開發中國家的技術培訓和基礎設施建設，以促進貿易發展。具體如提供各種技術培訓，包括農業、園藝、水產養殖、畜牧、產品加工、資訊技術和職業訓練等，提升當地的技術水準和就業能力，促進經濟發展；參與當地的基礎設施建設計畫，如道路、橋梁、灌溉系統和公共設施等，這些計畫有助於改善當地的生活條件，促進貿易和經濟活動；提供產業輔導和顧問諮詢，幫助當地企業提升競爭力；參與多邊合作，如透過全球合作暨訓練架構（Global Cooperation and Training Framework, GCTF）等平臺，與其他國家和國際組織合作，分享專業知識和經驗，以提升我國在國際社會的影響力，同時也促進開發中國家的發展。

（二）加強國際合作

持續與國際組織和國家合作，共同推動 A4T 計畫，幫助夥伴國更融入多邊貿易體系。具體如參與由 WTO、OECD 等國際組織舉辦的 A4T 相關研討會和論壇，分享經驗並學習其他國家的成功案例；與其他國家建立雙邊或多邊合作關係，共同推動 A4T 計畫，例如與東南亞國家合作，提供技術援助和資金支持，幫助這些國家提升貿易能力和基礎設施；透過駐外技術團提供技術援助和培訓，幫助開發中國家提升技術水準和貿易能力；促進公私部門合作，共同參與 A4T 計畫，例如與國際企業合作，推動基礎設施建設和產業發展，提升開發中國家的貿易能力；提供資金支持，如透過國合會等機構，提供資金支持，幫助開發中國家實施 A4T 計畫，這些資金可以用於基礎設施建設、技術培訓和產業發展等方面，幫助我國在推動 A4T 計畫中發揮積極作用，促進全球經濟的永續發展。

（三）聚焦氣候變遷和降低貧窮問題

持續聚焦於新冠肺炎疫後復甦、因應氣候變遷、減緩貧窮與不均、婦女賦權及能力建構等，在氣候變遷方面，推動綠色貿易，支持開發中國家採用環保技術和可再生能源，減少碳排放，例如提供太陽能、風能等技術援助，幫助這些國家轉型為低碳經濟；參與並資助氣候適應計畫，如防洪設施、抗旱技術和農業氣候適應技術，提升開發中國家應對氣候變遷的能力；支持開發中國家建設環保基礎設施，如污水處理廠、廢棄物管理系統等，改善環境質量，促進永續發展。

另在降低貧窮方面，透過國合會駐外技術團提供技術培訓和教育，提升當地居民的技能和就業能力，從而減少貧困；支持小型企業，提供資金和技術支持，幫助開發中國家的小型企業發展，創造就業機會，提升經濟活力；推動農業技術轉移和現代化，提升農業生產力，增加農民收入，減少農村貧困。

（四）拓展援助範圍

持續拓展國際發展合作範圍，例如數位轉型提供技術支持和培訓，協助發展數位經濟，推動電子商務和數位服務；綠色科技與可再生能源支援潔淨能源項目，如太陽能、風能和生物能，提供環境保護技術和知識；農業科技與食品安全方面，引入先進的農業技術，提高農業生產效率和食品安全，支援永續農業發展，推動環保農業實踐；醫療衛生與公共健康方面，提供醫療技術和設備，幫助改善夥伴國家的醫療條件，支援公共衛生計畫，預防和控制傳染病蔓延；推動創新和創業，提供資金和技術支持，促進新興產業的發展，以及與國際創業者合作，共享經驗和資源，提升全球創業氛圍；深化教育資源和技能培訓之提供，提升夥伴國家人才素質和競爭力，並支援教育基礎設施建設，推動教育公平和知識普及；積極參與服務業 A4T 倡議並於我國對外援助計畫中增加比重，善用國內 IT 企業界力量，規劃技術轉移或能力建構課程。

（五）擴大私部門參與

由於目前全球經濟不確定性仍高，各國積極推動私部門加入 A4T 計畫，以補充資金缺口。建議我國亦持續建構公私部門合作模式，透過一系列措施，吸引與激勵企業參與 A4T 計畫，包括提供財政獎勵，對參與環境永續計畫企業提供稅收減免，或是補助和資助，支持企業參與貿易技術訓練和數位轉型；提升企業意識和知識，透過由政府或產業公會舉辦培訓班、工作坊和研討會，使企業瞭解參與全球貿易援助和永續發展的好處和方法，或是提高企業運用國合會官網利用率，幫助企業瞭解計畫資訊並參與。

同時，如前所述，促進企業參與國際合作，與國際組織、外國企業和非營利組織（Non-Governmental Organization, NGO）合作，推動共同計畫，分享資源和經驗，或是促進國內企業參與國際展會和活動，拓展國際市場，掌握最新的貿易和技術趨勢；加強技術支持，推動企業技術轉移，支持創新孵化器和加速器，幫助企業開發和推廣綠色技術和永續產品；增強政策支持，制定有利於企業參與 A4T 和永續發展的政策和法規，提供法律保障，並簡化企業申請相關資助和參與計畫的行政手續，提高效率。最後，持續推動企業社會責任（corporate social responsibility, CSR），鼓勵企業將永續發展和環境保護納入經營策略及日常運營中；加強公眾宣傳和教育，透過媒體和社會宣傳，提升公眾對企業參與永續發展和 A4T 的認識與支持。

（六）A4T 計畫與經貿外交及榮邦計畫相結合

政府持續積極推動經貿外交及榮邦計畫，藉由參與區域經濟整合，推動與其他國家和地區的經貿合作，提升我國在國際市場的競爭力，並且致力於吸引外國投資，協助國內企業布局全球市場，促進經濟發展，同時加強與邦交國及理念相近國家的經貿合作，推動半導體、ICT 產業等優勢產業的輸出。榮邦計畫的核心價值，是以「數位」、「健康」、「綠色」與「韌性」四大價值為發展主軸，推動「八大旗艦計畫」，包括半導體韌性供應鏈、AI 高科技產業等，旨在結合我國產業與全球合作，促進友邦經濟發展；並且促進人才培育與技術交流，深化我國與友邦及友好國家的關係，提升全球供應鏈中的領導地位。

在此政策基礎下，建議可與 A4T 計畫相連結並相互呼應，包括強化貿易能力建設，榮邦計畫強調技術、資金和人才的培育，這與 A4T 計畫的目標一致，由於 A4T 計畫旨在幫助開發中國家提升貿易能力和基礎設施，因此我國可以透過榮邦計畫提供技術援助和培訓，支持這些國家的貿易發展；其次，推動產業合作，榮邦計畫中的半導體和 AI 高科技產業合作項目，可以與 A4T 計畫中的生產能力建設相結合，我國可與開發中國家合作，推動高科技產業的發展，提升這些國家的出口能力；第三，促進基礎設施建設，A4T 計畫包括貿易相關基礎設施建設，如道路、港口和電信網絡，我國可以利用榮邦計畫中的資源，參與基礎設施項目的建設，促進開發中國家的貿易流動；最後，促進多邊合作與資金支持。同時，我國可以透過經貿外交，與其他國家和國際組織合作，共同推動 A4T 計畫的實施，此不僅有助於提升我國在國際社會的影響力，也能促進全球經濟的永續發展。