

推薦序 外交部長兼國際合作發展基金會董事長 黃志芳

## 引介觀念潮流，開啟討論對話

### 推薦「國際發展合作的概念與實務」

從歷史層面來看，國際間的政府開發援助（ODA）工作約肇始於二次大戰之後，美國國務卿馬歇爾於1947年提出一項以130億美元援助歐洲戰後重建計畫。半世紀以來，國際政府開發援助隨國際政治局勢變化，以及援助者的認知差異，在內容、方法或所扮演的角色上不斷演變。

大體而言，在1990年以前，官方援助工作偏重於民生經濟層面，而且多由援助國單方面決定受援國的需要。然而，由於援助經費來源有限，加上開發中國家的貧窮問題並無緩和跡象，為有效整合有限資源，國際社會開始對援助開發工作進行反省。

目前各國普遍體認到，為達援助目標，不應只侷限於經濟援助，尚需兼顧教育、環保、司法、政治體系、社會改革及和平維持等面向。此外，促進受援國政府與人民的主動參與更是當務之急。就全球範疇來看，援助者與受援者間亟需建立對等的「夥伴關係」；在受援國內，政府也需要鼓勵並促進社會各力量積極參與，讓當地民眾能夠真正掌握自己的未來。另一方面，過往帶有施捨意味的「對外援助」已演變為「國際發展合作」，著重彈性調整且互相配合互助互利的雙向互動。

揆諸當代國際社會的動向，我們可以歸結出幾項與發展工作緊密相連的關鍵要素：

第一，全球化的進展將成為發展中國家首要關注的議題。開發中國家在追求現代化的過程中，應將此一因素納入考量。

第二，發展議題躍居國際社會的關注核心。聯合國於2000年提出「千禧年發展目標」（MDGs），清楚臚列八項發展目標做為國際社會共同努力的依據。由此可以看出「發展」議題已然躍居核心，成為國際社會關注的焦點。

第三，國際局勢詭譎多變。近年來國際局勢越趨複雜多變，不僅全球化的力量影響世界各個角落，區域的整合也如火如荼的進行，加上2001年911攻擊事件的發生，國際秩序更顯複雜難測。

第四，傳染疾病的猖獗。聯合國在「千禧年發展目標」中呼籲國際社會協力控制愛滋病、瘧疾以及結核病等重大傳染病的擴散，然而從數據上來看，不僅每一年

死於這些傳染疾病的人數不斷增加，而且疾病擴散的範圍亦不斷加大。因此若不加強相關疾病的控制，將對國際社會的整體發展造成巨大的衝擊與影響。

第五，緊急人道援助工作的必要與重要。國際社會近幾年來發生了多起甚具破壞性的天然災害，尤其從南亞海嘯到巴基斯坦大地震，到猖獗之傳染疾病如SARS、禽流感等，無不造成大量的死傷與損害，也因此國際間及時對這些突發重大災害所提供的緊急人道援助，更顯其必要性與重要性。

第六，性別、教育、環境永續等問題持續增溫。在國際發展工作之中，向來以經濟問題最受關注，然而為了讓發展中國家能夠依靠自己的力量站起來並且永續成長，屬於社會領域的性別、教育，甚至環保等議題的討論也持續增多，甚且有成為主流的趨勢。

簡言之，在全球化的時代裡，不論是在氣候環境、經濟貿易、治理安全或是情感投射上，人們都漸漸認同「地球村」的概念。然而，世界卻依然處於極度不均的境況，已開發國家與發展中國家之間的落差已到了無法忽視的地步。以對外援助議題而言，部分富裕國家在對外援助金額佔國民生產毛額的比例仍未達聯合國所要求的0.7%水準，並且往往面臨國內民間要求更重視民生議題的呼聲，必須在援外與國內要求之間盱衡取捨。然而，現今的國際社會已然是一個整體不可分的地球村，遠方的飢餓與貧苦不再只是局部的問題，而是國際社群的每一分子都必須共同努力去面對解決的課題。在國際社會努力弭平發展落差的過程中，台灣不能也不應該缺席。

台灣參與國際發展合作工作已超過45年的時間，為了整合有限的援外資源，政府於1996年成立了「財團法人國際合作發展基金會」（簡稱國合會），結合政府與民間力量，積極回應國際援助走向全面化的潮流，將與開發中國家合作發展的項目，從傳統農漁業，擴展至工業、經貿推廣、資訊科技、高等教育等領域，在重視合作國主動參與和自主性的基礎上，透過「投資融資」、「技術合作」、「國際人力資源發展」以及「人道援助」四項工作的整合，成功地幫助許多發展中國家建立自力更生的能力。今年適逢國合會成立10週年，因此本會特別將過去所累積的實務經驗與理論知識整理出版了「國際發展合作的概念與實務」一書，希望藉由國際發展工作知識的介紹，使國人對我國從事國際合作發展工作之努力有更深之認識。

A handwritten signature in black ink on a light background. The characters are '黃志芳' (Huang Zhifeng), written in a cursive, calligraphic style.