

推薦序——行政院長 蘇貞昌

專業、關懷、參與：

邁向新世紀的國際發展合作工作

關切當代國際事務的人，無論是根據自身經驗、媒體報導或是書籍閱讀，都不可能不察覺我們所身處的世界已經變得和過去大不相同。全球化的力量無遠弗屆遍及世界各個角落，區域整合的腳步也如火如荼地進行著，使各國間之關係和互動愈趨緊密頻繁。於此同時，具破壞力的天然災害層出不窮，從南亞海嘯、美國卡崔娜颶風一直到巴基斯坦的強烈地震，皆造成大量的死傷與損害，國際間紛紛針對這些突發性的重大災害發起集體緊急人道援助，協助受災地區恢復生機。

這些雜然紛陳的現象揭露了一項事實：我們所身處的國際社會已然成為同舟一命、休戚與共的整體。也正是在這樣的脈絡之下，「發展」(development) 議題的重要性與意義於焉浮現。

國際社會的發展議題肇始於20世紀中葉，彼時國際社群甫自第二次世界大戰的破壞中起步復原，透過布列頓森林會議 (Bretton Woods Conference) 以及馬歇爾計畫 (Marshall Plan) 等集體共識，藉由資金流通與技術分享，使得國際社會步上復興發展之途。然而，受到殖民歷史、開發起步遲滯的先天限制，以及全球化浪潮拉大發展差距的影響，位於非洲、中南美洲和亞太地區的發展中國家，始終掙扎於貧窮、疾病、外債及發展遲緩的困境中，從而形成了一個不均衡的地球：有些地方的人們享受著便利的醫療、快捷的網路與充足的糧食；有些地方的人們卻從未受過完整的初級教育、輕易死於小小的痢疾，以及處於經常性的飢餓狀態。

對此境況，國際社會的應對方法是透過「國際發展合作」工作，整合資金、技術、人才等資源，藉由國家、國際組織和公民社會的通力合作，共同增進發展中國家經濟開發與社會福祉，而這也正是大家較為熟悉的「對外援助」工作。

回顧台灣的歷史，現今的繁榮富足部分要歸因於過去國際社會對台灣所提供的援助，在結合了精準的政策擘畫與人民的勤勉努力後，讓台灣由受援國轉化為援助國，向許多發展中國家輸出豐富的發展經驗，並樹立國際發展工作的成功典範。重要的是，台灣的民主化成就舉世皆知，然台灣並不自限於本國建設，而更積極地協助發展中國家提昇能力，從1959年首度派遣農技團赴越南協助開始，近半世紀以來的投入，顯示台灣有能力、也有決心，聯合其他國家協力建構一個更平等、更繁榮、更均衡的地球村。

台灣的國際發展合作工作是多面向的：藉由對合作國家的資金融通、技術輸出和人才培育來參與國際社會建設工程，並且將台灣在農業、中小企業、醫療、資訊、教育等領域的可貴經驗，用於協助發展中國家進行基礎建設與能力建構。同時，為了整合有限資源並讓援外工作發揮更大效能，台灣於1996年成立了「財團法人國際合作發展基金會」（簡稱國合會），配合外交部執行政府國際合作發展工作。

今年適逢國合會成立10週年，該會在這10年中累積了豐富的實務經驗與理論知識，經過群策群力集體力量的投注，推出了「國際發展合作的概念與實務」一書。通過資料的蒐集整理以及第一手的實務經驗，本書提綱契領地呈現國際社會於發展合作工作的演進與現況，讓讀者得以從中領略國際發展合作事業的樣貌輪廓，也深入認識參與發展工作的組織機構、介入的方式和工具等等。此外，書中也回歸台灣本身，從歷史面陳述台灣如何從接受外援走向提供援外，也由實務面綜論台灣參與發展工作的數個重要項目，全面介紹國合會於執行國際合作業務時所採取的方法論及相關成果，為讀者提供翔實的國際發展合作工作之各個面向。

國際發展合作工作龐雜萬端且對人類文明的未來發展至關重要，此次國合會出版「國際發展合作的概念與實務」一書不僅可以幫助台灣社會認識援外工作，而此書的出版也呈現了台灣一步一腳印投入國際社會建設的努力和成果。

蘇貞昌