

第二章 區域合作計畫



本會自1996年成立至今，對於國際合作發展工作所秉持的根本目標，與國際間的開發援助機構無異，均致力於降低貧窮以及促進區域永續發展。對於開發中國家提供的援助，特別重視合作國需要，以技術合作、投資融資、人力資源發展及人道救援等方式，提供農業、醫療、教育及技職訓練、微中小型企業發展、社會基礎建設等各方面的協助，並與各國政府部門、國際發展機構及非政府組織合作，以改善合作國家經濟與社會資源分配不均的現象。

本會於2004年與非洲、中南美洲及加勒比海地區、亞洲與太平洋地區及歐洲等區域計43國進行多項合作計畫。在技術合作方面，本會持續於上述地區派遣35個技術團與3個醫療團，另執行17項技術協助計畫，提供專業輔導或更新設施，以協助合作國家強化執行與管理能力。本會亦於本年度執行36項投資與融資計畫，以提供合作國家社經發展所需之資金，另辦理15場專業研習班及研討會，並提供友邦人士來台研讀碩博士學位之獎學金，期以我國成功之發展經驗，協助合作國家培育人才。本年度本會亦執行9項人道援助計畫，協助友好發展中國家進行災後復原工作、改善醫療衛生環境並增進兒童就學機會。

有鑒於各區域因地理、人文、社會、經濟的結構與發展各異，擁有的資源及面臨的挑戰也有所不同，因此本會對於開發中國家的援助計畫，務求提供最適切的需求項目與執行方法，以使計畫能發揮最大效益，並且切合合作國的國家發展政策。本會在各區域執行的合作計畫，主要可分為4大重點類別，以下就其執行策略做一說明：

一、農業發展

我國非洲及太平洋島國友邦普遍對於糧食的需求甚殷，故本會提供之農業技術協助，以合作國能夠達到自給自足的農業生產及增產為目標。對於農作產量較為穩定充足的中南美洲、加勒比海島國及部分亞洲地區國家，則協助其提升農產品品質與生產多樣化產品，並輔導其發展食品加工業與農業經營企業化。

除了派遣技術專家指導各項生產、加工與經營管理技術，本會亦提供融資強化農業基礎建設，並協助貧農取得生產資金，提高鄉村產業多樣化以及農產品的競爭力，促進農村發展，延續計畫效益，並減輕農村人口大量外移的問題。此外，對於具有生產潛力，但資金不足的貧農或農民組織，本會亦協助其取得微額貸款，以提升農業生產力。

為使當地農民能夠擁有自行生產以及營運管理的能力，本會積極培訓種子輔導人員，希望透過建立或強化合作國的推廣體系，移轉相關技術與知識，提高當地農業人才水準。本會另於每年在國內開辦農業相關之研習班或研討會，並且提供來台研讀碩、博士學程之獎學金，藉由我國成功經驗的輸出，為友邦培育農業高等人才。

二、微中小型企業發展

中南美洲、亞太及歐洲地區國家以發展微中小型企業為重點合作項目，期能提升勞動力品質，刺激私部門成長，以活絡國家經濟活動。

本會以投資或融資方式，於上述地區推行微中小型企業轉融資、微額貸款、小農貸款等融資計畫，主要透過與國際開發援助機構、國際微額貸款機構，以及在地非政府組織或正規金融機構的合作，協助農、工、觀光等各類產業取得融資，使得中小型企業得以獲得企業成長所需資源，而微小型企業得以進行小額投資的生產活動，並且提升生產效能，創造就業機會。

有鑒於開發中國家在經濟成長過程中，普遍對於推動微型與中小型企業的發展，有強烈而迫切的需求，本會為使合作國之間能相互援引執行經驗，規劃建立區域性微額貸款基金，以能整合本會微額貸款計畫資源，針對各國微額金融環境與發展程度的差異，進行特定計畫，並選定專業的微額投資機構作為合作對象，進行切合當地微額機構發展的計畫，以提升資金的運用效益。

除了挹注私部門資本投資的資金外，本會亦對中小型企業提供總體發展諮詢服務、產業診斷及輔導、產業策略研擬等技術協助，近年來並藉由與各國職訓機構合作，派遣工業服務團及短期專家，開設微中小型企業生產技術與管理行銷等訓練課程，培訓當地技術推廣和產業輔導人才，以能協助各國重點產業發展，提升產業競爭力。

三、醫療公衛

本項主要推行的地區為非洲及亞洲。由於上揭地區多數開發中國家瀕臨貧病同源的惡性循環，因此，醫療援助即成為最直接且最具效益之援助方式之一。

綜觀國際上醫療援助之作業模式，不脫因應天災戰亂的緊急且短暫的醫療援助，以及針對開發中國家的貧病現象進行較長期、在地化的醫療援助或公共衛生改善計畫。在短期且緊急之醫療援助方面，本會多採取與國內外非政府組織或醫療專業機構之合作模式，結合醫療機構的專業，及非政府組織在地化、機動性的實務執行經驗與運作網絡，提供即時之救助。

在長期援助方面，主要著重於建構並提升合作國家或地區之醫療機制與功能，以及改善當地公共衛生條件。執行方式以駐點醫療診治為主、巡迴義診為輔，並搭配援贈必要之醫療設備。駐點診療的方式包括派遣醫療團、醫護志工及外交替代役男常駐於合作國醫療單位提供醫療服務及



① 駐吉里巴斯技術團指導當地婦女蔬菜栽培技術 ② 巴拿馬食品加工計畫 ③ 中美洲中小企業信用保證研討會



④ 等候駐查德醫療團義診的居民 ⑤ 碩博士獎學金計畫協助友邦培育高等農業人才 ⑥ 就讀政治大學IMBA碩士班之外籍學生

訓練當地醫療人員，期能移轉醫療技術及管理技能，協助建立現代化的醫療系統與制度；巡迴義診則是運用駐外醫療團的人力，或是提供巡迴醫療車與國內外非政府組織合作執行醫療與公衛宣導計畫，藉由深入當地基層提供醫療服務及宣導公共衛生常識，將醫療服務及醫療資源主動送達偏鄉僻壤的人民。

茲因醫療品質的提升與改善公共衛生有密不可分之關連，因此，公衛條件的軟（教育與宣導）、硬（基礎設備）體改善即成為本會規劃醫療援助計畫時的評估要項，以期藉由提供基層醫療服務帶動公共衛生之改善，近而達到以醫療改善公衛、以公衛提升醫療的目的。

四、教育

有鑒於開發中國家各部門之發展，皆有賴人力資源的開發與提升，本項的推動範圍幾乎廣及所有計畫執行地區。

本會以投資或融資方式，配合非洲及中南美洲友邦國家國內重點產業的需要，協助各國發展技職教育體系，改善技職學校的實體設備與學習環境，規劃整合學校課程及專業師資，強化學校功能，以提供產業發展所需之技術人力，並且提升勞動技術品質。

我國的資訊科技以及數位發展經驗受到全球肯定，自2004年開始，本會於非洲及中南美洲推動資訊科技的合作計畫，藉由設立台灣數位中心培訓當地資訊教育種子教師，並提供當地居民電腦網路資源，亦利用資訊設備與語言輔助軟體，強化教育學習功能，協助友邦人民縮減數位落差，創造數位發展機會。

在協助友邦培育高等人才方面，本會以「國際合作策略聯盟」的概念，結合國內教育的資源與優勢長項，提供獎學金鼓勵各區域友邦人士來台研讀碩、博士學程，推廣國際合作教育。另外本會亦與國內外之專業機構及大學訓練單位合作，不定期舉辦專案研習班，主題涵蓋經貿、醫療、農業、產業發展等所需各個層面，以台灣經驗的分享為主軸，推動國際人力資源發展。