

出國報告（類別：出席國際會議）

參加第 51 屆非洲開發銀行年會 返國報告

服務單位：國際合作發展基金會

姓名職稱：國際教育訓練處李志宏處長

投融資處陳俐君組長

出國期間：2016年5月21至5月29日

派赴國家：尚比亞

報告日期：2016 年 6 月 3 日

摘 要

非銀本(2016)年度第 51 屆年會在尚比亞首都路沙卡舉辦，年會主題為「能源與氣候變化」，年會期間之圓桌會議、論壇及研討會約有半數以上均圍繞聚焦於此議題。

非銀新任總裁 Dr. Akinwumi Adesina 為加速推動非銀中期發展策略，訂定新 5 項優先領域(High 5s)包括：點亮非洲、餵飽非洲、非洲工業化、非洲一體化、及改善非洲人民生活品質。A 總裁在年會期間闡述非洲所面臨之能源與氣候變化挑戰，並說明非銀將如何協助各國解決因應，以達成發展目標。另非銀為加強推動新優先領域業務，將進行內部改組，包括成立專責副總裁辦公室以及區域辦公室，強化各區域經濟共同體關係，以加速區域整合。本年度日本及印度則持續藉由舉辦論壇或研討會展示國家能見度，亞洲國家可說是非銀區域外會員國在年會會場相對活躍國家。

非銀本年度訂定之新 5 項優先領域與非洲聯盟大會所關注議題具高度關聯性，年會主題亦首度聚焦於特定領域-能源與氣候變遷，結合其提出之優先領域-點亮非洲，充分回應當前國際發展趨勢包括巴黎協議與永續發展目標。與已開發國家不同的是，非洲各國更為強調發展能源產業係非洲國家實現農業轉型、邁向工業化、發展社會經濟，及加速區域整合之最佳契機與驅動因子。

鑒於非銀前開新 5 項優先領域中有關能源、農業及工業化等，與本會五大核心援外領域及年度研習班訓練主題類似，顯見本會核心領域應可與非銀業務遙相呼應，爰建議似可在本會既有之年度研習班計畫中，視非銀回應推薦參訓本會研習班之情形，酌彈性提供參訓員額，以建立兩機構之初步交流模式，並據以作為未來可能擴大交流合作之基礎。另建議未來仍宜持續派員參加非銀年會，以掌握並瞭解非洲發展議題與趨勢、非銀新發展政策或倡議，及其他國家(如日本、韓國)在非洲之援助現況。

壹、緣起

非洲開發銀行(Africa Development Bank, AfDB)(非銀)於 1964 年 9 月 10 日成立，1966 年正式營運，設立宗旨為協助區域內會員國社會及經濟發展，目前會員國共計 80 國，區域內會員共 54 國，區域外會員共 26 國，亞洲地區會員國包括中國大陸、印度、日本及南韓 4 國。

透過前亞洲蔬菜研究中心財務長協助，本會自 2013 年起以觀察員身份參加非銀年會，為延續本會與非銀關係，增進本會對非洲發展議題之認識，本會本(2016)年持續派員參加年會，外交部則由亞西及非洲司楊參事文昇以本會顧問名義與團。

貳、年會及相關議程紀要(詳附件一)

非銀本年度第 51 屆年會在尚比亞首都路沙卡舉辦，計有來自各會員國政府代表團、國際組織、發展機構、學術界、私部門業者、非政府組織、公民社會及媒體共約 4,000 人與會。除主辦國尚比亞總統外，盧安達總統、查德總統、肯亞總統、奈及利亞副總統、坦尚尼亞總理、莫三比克總理、聯合國前秘書長(安南)、德國前總統、迦納前總統及愛爾蘭前總統等政治領袖皆出席本次會議。本次年會主題為「能源與氣候變化」，年會期間之圓桌會議、論壇及研討會約有半數以上均圍繞聚焦於此議題。至於過去非洲向來關切之農業、婦女、青年、ICT 及貿易融資等議題所占比重，則明顯不若往年。

一、非銀總裁 Dr. Akinwumi Adesina¹開幕致辭摘要

(一) 新 5 項優先領域(High 5s)

為加速推動非銀中期發展策略(2013-2022)，非銀已訂定新 5 項優先領域，包括：點亮非洲(Light up and Power Africa)、

¹ Dr. Akinwumi Adesina 於 2015 年 9 月 1 日就任非銀第 8 任總裁，渠為前奈及利亞農業及鄉村發展部部長。非銀總裁任期為 5 年，得連任 1 次。

餵飽非洲(Feed Africa)、非洲工業化(Industrialize Africa)、非洲一體化(Integrate Africa)、及改善非洲人民生活品質(Improve the Quality of Life for the People of Africa)。

(二) 非銀新政策

非銀於年會期間發表 2 項與能源及青年就業相關政策，包括「非洲能源新政」(New Deal on Energy for Africa 2016-2025) 及「非洲青年就業」(Jobs for Africa's Youth 2016-2025)，分別作為推動第 1 項「點亮非洲」及第 5 項「改善非洲人民生活品質」優先領域之依據。

(三) 能源議題

1. 非洲普遍存在能源短缺(energy deficiency)問題，約 6.45 億人缺乏照明電力，7 億人無法取得清潔炊事能源(clean cooking energy)，其中每年約有 60 萬人因此死於室內有害煙霧污染，受害對象多數為婦女及兒童。其中以撒哈拉沙漠以南(不含南非)之地區最為嚴重，該地區每年人均用電(power consumption per capita)為 181 度(kWh)，遠不及歐洲 6,500 度及美國 1.3 萬度。
2. 目標：非銀預期未來 5 年投入總計 120 億美元於能源領域，並將吸引外部資金 50 億美元共同投入，盼在 10 年內達成全非洲電力普及，包括增加市電發電量 160 GW(10 億瓦)，以將 1.3 億人納入市電服務範圍；另提供 7,500 萬人離網電力，及 1.5 億人清潔炊事能源。

(四) 氣候變遷議題

非銀本年度已宣布投入 5.5 億美元協助非洲東部及南部國家，以支持各國因應氣候變化導致之乾旱與脆弱問題；另非銀亦承諾於 2020 年前每年投入 50 億美元用於氣候變遷議題之相關融資。

(五)內部組織變革

- 1.非銀將分別在非洲東、西、南、北、中 5 個地區成立區域辦公室，以強化與非洲各區域經濟共同體之關係，並致力於推動區域整合計畫。
- 2.非銀將依據新 5 項優先領域(High 5s)進行內部改組，並成立專責副總裁辦公室。

二、研討會紀要

綜合本會到場聆聽各場研討會，非洲各國及非銀目前關切之議題包括：

(一)非洲經濟展望²

- 1.經濟成長率：2015 年非洲大陸經濟成長僅次於東亞地區，預估 2016 及 2017 年成長率分別為 3.7%及 4.5%。
- 2.資金淨流入：2015 年對非洲資金淨流入為 2,080 億美元；僑匯(Remittance)計 640 億美元仍為最穩定且重要之外部資金來源，另官方發展援助則為 560 億美元。
- 3.城市化：近年非洲經濟快速成長，促使居住在城市之人口高速成長達 4.72 億人，與 1995 年相較已增加 1 倍。為適時掌握城市發展紅利，非洲目前亟需大膽政策改革及發展規劃，以作為擴大投資城市基礎設施及服務之基礎。

(二)婦女融資

非銀於年會期間宣布成立規模 30 億美元之「非洲婦女融資行動方案(Affirmative Finance Action for Women in Africa, AFAWA)」，藉由融資機制(Financing Facility)解決非洲，特別是撒哈拉沙漠以南地區婦女之融資資金缺口問題，以增加婦女融資管道(Accessing Finance)，創造婦女相關商業活動與就業

² 非洲經濟展望(African Economic Outlook)為非洲開發銀行、經濟合作暨發展組織(OECD)及聯合國發展總署(UNDP)共同完成，且於每年非銀年會期間發布。

機會。在此行動方案下，非銀將透過金融中介機構以貸款、保證或風險分攤等金融工具，將資金提供予當地婦女微小中型企業，並搭配技術協助、法規及商業環境改善。前述技術協助重點工作在於協助金融中介機構發展婦女金融商品及強化機構提供婦女金融服務之能力。

(三)農業轉型

- 1.非銀主張非洲農業應重新定位，將之視為創造財富與就業機會來源之產業，並成為非洲青年就業最佳解決方案。
- 2.為推動農業轉型，非洲未來 10 年至少尚須投入 3,150-4,000 億美元方能達成轉型目標。
- 3.非銀將規劃適當風險分攤機制(Risk-Sharing Mechanism)，包括保證、優惠利率、保險及技術協助等工具，以分別協助農業價值鏈中之不同利害關係人。

(四)貿易融資(Trade Finance)

非洲區域內貿易比重僅 15%，與世界其他區域如歐盟 70%、亞洲 60%及北美自由貿易區 54%等相較，嚴重偏低。非銀預估目前該地區貿易融資之資金缺口高達 1,200 億美元，爰非銀將持續於非洲各國拓展自 2013 年開始推動之貿易融資計畫(Trade Finance Program)，額度為 10 億美元，透過金融中介機構協助微小中型企業特別是農業與製造業降低交易風險，進而達到增加區域內貿易量、提高政府稅收及促進區域整合之目標。

(五)能源與氣候變化

- 1.非洲大陸本身自然資源豐富：(1)在石化能源方面，石油、天然氣及煤碳之儲存量分別占全球 7.7%、7.6%及 3.7%；(2)在再生能源方面，太陽能、水力、風力及地熱之潛在發電量，分別可達 10 TW(兆瓦)、350 GW、110 GW 及 15

GW。

- 2.部份非洲國家領導人主張除再生或清潔能源外，非洲不應排除以石化燃料先供應基本負載電力，以滿足各國當下發展所需。
- 3.各國領導人之政治承諾與政府政策之制定是目前非洲能源產業發展最為重要關鍵。
- 4.資金、技術及人才係目前非洲能源產業面臨之三大難題，各國政府必須提供政策誘因協助解決，例如鼓勵各國工業或製造業投入資源用於生產太陽能相關產品。

(六)再生能源

- 1.上(2015)年 12 月在巴黎舉行之「聯合國氣候變化綱要公約第 21 次締約方會議」(COP 21)已提出「非洲再生能源倡議」(African Renewable Energy Initiative)，並以 2020 年前增加再生能源發電量 10 GW、2030 年前增加 300 GW 為目標。聯合國非洲經濟委員會、非洲聯盟，及 7 國與 20 國集團均支持該倡議。
- 2.各國發展再生能源所面臨挑戰，包括政策穩定度及一致性、政府機構執行再生能源計畫能力、能源產業結構健全度、製造技術移轉、配套融資與風險管理機制及私部門參與。

(七)非洲能源新政(New Deal on Energy for Africa)

- 1.「非洲能源新政」為非銀提出之非洲能源中期發展規劃藍圖，旨在為非洲能源挑戰提供解決方案、建立非洲能源轉型夥伴關係、動員國際及區域資金投入非洲能源部門、支持非洲各國政府強化能源政策，及增加非銀投注資源於能源及氣候領域。
- 2.非銀資源將投入建構有利政策環境、協助各國公用事業發展、增加能源計畫數量、擴大資金來源、支持金字塔最底層之電力普及計畫，及加強推動區域型計畫。

3.非洲能源新政將協助各國達成永續發展目標(SDGs)。

(八)聯合國氣候變化會議

- 1.前(2014)年在秘魯舉行之 COP 20 會議為全球各國提供協商平台，上年 12 月巴黎 COP 21 會議促成各國達成協議，而本年 11 月摩洛哥馬拉喀什 COP 22 會議將是各國展現行動的開始，非銀認為世界各國在 COP 22 最應關切議題應為如何執行及落實巴黎協議(Paris Agreement)。
- 2.非銀於年會期間為非洲申張氣候正義，認為非洲溫室氣體排放量占全球比重不到 3%，卻承擔不成比例之氣候變化負面影響，爰主張聯合國綠色氣候基金(Green Climate Fund)與全球氣候基金(Global Environment Facility)應提供更多資源，協助非洲降低氣候風險並取得氣候融資所需資金來源。

參、 亞洲國家在非銀年會之活動

亞洲國家為相對活躍的非銀區域外會員國，本年度持續藉由舉辦論壇或研討會展示國家能見度。

一、日本³

日本本年度由日本國際協力銀行(JBIC)、日本國際協力機構(JICA)及日本外貿協會(JETRO)聯合舉辦「日本-非銀論壇」，主題為能源與基礎建設。日本邀請世界銀行集團所屬國際金融公司(IFC)與非洲聯盟所屬之「非洲發展新經濟夥伴計畫」(NEPAD)與會，詳細介紹日本政府透過 JBIC 及 JICA 在非洲推動之能源與基礎建設計畫成果。此外，亦配合宣傳 JETRO 將於本年 8 月在肯亞首都奈洛比舉辦之大型商展，屆時預計約有 100 家日本廠商與會。

二、印度

³ 日本為非銀第 3 大股東。非銀前 10 大股東依序為：奈及利亞(9.3%)、美國(6.6%)、日本(5.5%)、埃及(5.4%)、南非(4.9%)、阿爾及利亞(4.2%)、德國(4.1%)、加拿大(3.8%)、法國(3.8%)及象牙海岸(3.7%)。

本年度為印度連續第 4 年在非銀年會會場舉辦「非洲-印度夥伴日」(Africa-India Partnership Day)，爭取國家能見度。印度輸出入銀行於年會期間宣布將投入 100 億美元在非洲推動醫療照護計畫(Healthcare Facility)，並將引導印度私部門投入該領域，共同協助非洲發展；另明(2017)年印度將在其第 7 大城市阿默達巴德(Ahmedabad)主辦下一屆(第 52 屆)非銀年會⁴。

肆、觀察與建議

一、觀察

- (一) 非銀過去 5 年來之年會主題⁵均著重於非洲崛起及復興概念，反應 2008 年金融危機後被寄予厚望的非洲；然自上年以來非洲面臨國際商品價格大跌及全球經濟走緩之不利影響，原本樂觀氣氛已不再，甚至有部份大宗商品產國陷入經濟困境，爰建立永續成長模式、減少仰賴大宗商品，及提升區域內附加價值，成為目前非洲國家政府關切之重要議題。
- (二) 區域性開發銀行近年來紛紛將綠色、永續及包容性成長概念納入其發展業務範疇，非銀亦不例外，且本年度為非銀近年來首度將年會主題聚焦於特定領域-能源與氣候變遷，特別是非銀新任總裁自上年 9 月就任後即提出新 5 項優先領域，其中第 1 項優先領域-點亮非洲，即高度呼應當前國際發展趨勢，包括 COP 21 會議簽署巴黎協議與永續發展目標(SDGs)。
- (三) 其他區域開發銀行如歐洲復興開發銀行在推動能源倡議時，多從改善能源效率、提高再生能源目標及溫室氣體減排

⁴ 非銀最近一次在區域外會員國舉辦年會為 2007 年，地點在中國上海。非銀已規劃自 2017 年起未來 5 年年會舉辦地點分別為印度阿默達巴德、南韓釜山、赤道幾內亞馬拉博、象牙海岸阿必尚、及迦納阿克拉。

⁵ 過去 5 年非銀年會主題分別為：「非洲與全球新面貌(Africa and the New Global Landscape)」、「未來 50 年，我們想要的非洲(The Next 50 years: The Africa We Want)」、「非洲結構轉型(Africa's Structural Transformation)」、「非洲與全球新興面貌：挑戰與機會(Africa and the emerging global landscape: challenges and opportunities)」、「非洲邁向包容性成長(Towards an Agenda for Inclusive Growth in Africa)」。

效益等面向進行論述；反觀非洲各國能源嚴重短缺，根本不足以滿足基本電力需求，因此本年年會期間各國領袖鮮少提及巴黎協議或各國「國家自主減排貢獻(NDC)」，反而極力強調發展能源產業係非洲國家實現農業轉型、邁向工業化、發展社會經濟，及加速區域整合之最佳契機與驅動因子。

- (四) 非銀訂定之新 5 項優先領域與非洲聯盟大會所關注議題具高度關聯性，包括：1.非銀本年度推動之「非洲婦女融資行動方案」係為回應 2015 年大會對婦女融資議題之重視；2.非銀近期將發布之農業轉型政策亦與 2014 年大會發表有關農業成長與轉型之「馬拉博宣言」密切相關；3.非銀「非洲工業化」優先領域顯然係為實踐 2008 年大會後所制定之「加速非洲工業發展」行動方案。

二、建議

- (一) 本會自本年度起業將非銀納入年度研習班計畫之邀訓對象，鑒於非銀新任總裁甫於年會期間提出新 5 項優先領域(High 5s)及其相關政策，其中有關能源、農業及工業化等議題，與本會五大核心援外領域及年度研習班訓練主題類似，顯見本會核心領域應可與非銀業務遙相呼應，爰建議似可在本會既有之年度研習班計畫中，視非銀回應推薦參訓本會研習班之情形，酌彈性提供參訓員額，以建立兩機構之初步交流模式，並據以作為未來可能擴大交流合作之基礎。
- (二) 鑒於我國目前在非洲僅布吉納法索、聖多美普林西比及史瓦濟蘭三個邦交國，且主要合作計畫亦多集中於此三國，對非洲其他國家之接觸較少，且對於非洲發展議題之交流管道亦較少，爰建議未來仍宜持續派員參加非銀年會，以掌握並瞭解非洲發展議題與趨勢、非銀新發展政策或倡議，及其他國家(如日本、韓國)在非洲之援助現況。

附件一：議程

日期	時間	議程
5/23	09:00-11:00	African Economic Outlook 2016 : Sustainable Cities and Structural Transformation in African
	14:30-16:30	Creating a Smart Africa - How the Continent can Harness the ICT Revolution
		Job for Women and Young People – The Transformative Potential of Agribusiness
5/24	09:00-12:30	Formal Opening Ceremony of the 2016 Annual Meeting
	12:00-14:30	African Leaders Roundtable on Energy and Climate Change
	15:00-16:30	The Path to Universal Access to Energy in African by 2025
	17:00-18:00	The Road to Agricultural Transformation in Africa
5/25	09:30-12:00	Affirmative Finance Action for Women in Africa
	12:00-14:00	Japan-AfDB Forum-Energy Access and Quality Infrastructure in Africa
	12:45-15:30	Financial Presentation
	16:30-18:30	Africa's Energy: What's the New Deal?
5/26	08:30-10:00	Energy Africa – Bringing Solar Power to African Homes
	10:00-12:00	Trade Finance – Fostering Regional Integration and South-South Cooperation
		Lighting up Africa: Are Electricity Market Fits for Purpose?
	14:00-15:30	Water for Energy and Green Growth
		Financing Renewable Energy in African
	15:30-17:00	Transitioning to Green Growth: Where we are?
5/27	09:30-11:00	Toward COP 22 in Marrakech: What are the issues at stake?