

第46屆太平洋島國論壇



本屆論壇主軸



1.5度C與2度C



國合會也在做

Development Focus Vol.68



Flickr/Julie G

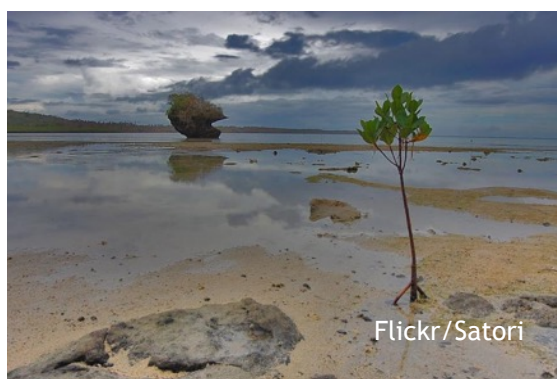
2015年9月7日至11日，來自14個南太平洋島國及澳洲、紐西蘭等國的領導人及代表出席了在巴布亞紐幾內亞舉行的「第46屆太平洋島國論壇」(46th Pacific Islands Forum)。這個成立於1971年的區域性論壇，主要宗旨及目標是加強論壇成員間在貿易、經濟發展、航空、海運、電訊、能源、旅游、教育等領域及其他共同關心議題上的合作和協調，同時促進在政治、安全等領域的對外政策協調與區域合作。而近年來隨著氣候變遷情況加劇，位於南太平洋的眾多小島國面臨海平面上升所帶來的生存危機，因此氣候變遷議題成了太平洋島國論壇的重點。

特別是在今年年底聯合國預定於巴黎舉行「聯合國氣候變遷會議」(UNFCCC)中，會議中將通過新的對抗全球暖化協議以接替「京都議定書」，因此太平洋島國論壇的成員國希望藉由此次的討論形成共識，同時也希望身為太平洋島國論壇會員國的澳洲與紐西蘭，能夠在會議上替太平洋島國發聲。

本屆論壇主軸

太平洋島國論壇於1971年8月5日在紐西蘭首都威靈頓成立，當時名稱為南太平洋論壇，到了2000年10月正式改稱為太平洋島國論壇，目前論壇中共有16個成員國及12個觀察員。

論壇成立迄今，共舉行了46屆領袖高峰會，在每屆高峰會中，均會設定討論主題，例如第44屆的主題為「太平洋國家集結應對氣候變化」，第45屆主題則為「海洋：生命與未來」。



今年所舉行的第46屆主題為「加強連結提升太平洋區域主義」，太平洋島國論壇秘書長Meg Taylor在開幕致詞中特別強調，會員國、區域及國際組織、私部門及公民社群需要持續進行對話，將區域中優先議題納入今年論壇的主題中。本次論壇主要聚焦5大議題，包括漁業和海洋監控、氣候變遷和災害風險管理、西巴布亞問題、資通訊技術和子宮頸癌，不過根據線上雜誌《外交家》(The Diplomat)的報導指出，在本次論壇當中，漁權以及公民社會角色等問題是討論的重點項目。除此之外，由於聯合國將於今年11月在巴黎舉行「聯合國氣候變遷會議」(UNFCCC)，預計在會後通過《巴黎協議》(Paris Agreement)，以取代《京都議定書》作為新的對抗全球暖化協議，因此在第46屆太平洋島國論壇的領袖高峰會上，自然將焦點放在這個會議上，與會各國希望能夠利用這個機會，在「聯合國氣候變遷會議」前達成共識，並希望澳洲及紐西蘭為太平洋島國發聲。

在太平洋島國論壇會議中，與會各國領袖特別就氣候變遷議題發表了聯合聲明，聲明中除了表達各會員國對於氣候變遷議題的重視之外，也再次重申太平洋島國在氣候變遷中所處的弱勢地位，巴布亞紐幾內亞總理Peter O'Neil在會議中表示，太平洋島國並未造成氣候變遷問題，但卻是最直接的受害者。

而在這項聲明中，太平洋島國論壇領袖也表示，即將於今年年底在巴黎舉行的聯合國氣候變遷會議，對於通過在聯合國框架下適用於各會員國的協議的訂定上，扮演了重要的角色，太平洋島國並希望將全球氣溫上升的幅度限制在高於工業化前1.5度C，因為太平洋島國認為目前所制定的2度C目標，將使其面臨海平面上升帶來的滅國危機。

1.5度C與2度C

2007年政府間氣候變遷專門委員會 (IPCC) 第四次評估報告出爐以來，國際間就產生共識，認為若要避免氣候變遷對人類以及生態系帶來不可逆的衝擊，則全球平均增溫不應超過2度C，在2014年通過的「利馬氣候行動呼籲」(Lima call for climate action)中也將控制世界升溫程度於2度C以內，作為未來全球努力的方向。

不過，對於太平洋島國來說，控制世界升溫程度於2度C並無法有效減緩海平面的持續上升，特別是對於吐瓦魯、吉里巴斯及馬紹爾群島等國來說，氣候變遷的議題已經不只是政策或政治議題，而是一個生存議題，因此在太平洋島國論壇中這些小島國特別呼籲，如果要減緩全球海平面上升，就必須要控制世界升溫程度在1.5度C以內，而這樣的標準在9月2~4日舉行的第三屆太平洋島國發展論壇 (Pacific Islands Development Forum) 上，與會的太平洋島國領袖也已有此共識。

在斐濟首都蘇瓦(Suva)舉行的第三屆太平洋島國發展論壇中，與會領袖就氣候變遷發表了《蘇瓦宣言》(Suva Deceleration)，宣言中指出，根據最新的科學研究顯示，將世界升溫程度控制在2度C以內，對於太平洋開發中小島國的生存來說已經不再安全，只有將暖化程度控制在1.5度C以內，才能夠有效減緩氣候變遷及其帶來的衝擊與風險，在聯合國氣候變遷大會發表的一份報告指出，如果將暖化控制在1.5度C以內，氣候變遷的速度會減緩，全球一半以上的珊瑚礁可以保存，海平面上升幅度會低於1公尺，夏季北冰洋的冰也不會融化，但若是控制在2度C以內，以長期來看，海平面上升幅度會超過1公尺，而且夏季北冰洋的冰將會融化。

此外，根據經濟學人(The Economist)指出，控制暖化程度在1.5度C之內也是斐濟總理 Frank Bainimarama 希望在年底巴黎氣候變遷會議中提出的「深度去碳化」(deep decarbonisation)策略的一環。

不過，身為區域大國的澳洲及紐西蘭仍傾向將對於全球暖化程度的控制維持在2度C以內，而這樣的態度也使得紐澳兩國與太平洋島國間的齟齬更加白熱化。

太平洋島國發展論壇

太平洋島國發展論壇的前身為斐濟在2010年創立的「太平洋領袖會談」(Engaging with the Pacific Leaders)，在2013年正式改名為「太平洋島國發展論壇」，該論壇為太平洋島國發展綠色經濟的平台，同時從政治的角度來看，這個論壇也被視為是斐濟在2009年被中止太平洋島國論壇與會資格後，用來作為與其抗衡的組織。

太平洋島國論壇與紐澳



澳洲與紐西蘭在南太平洋區域當中，扮演著區域強權的角色，因地緣之故，澳洲一直是南太地區國家最大援助國，根據澳洲智庫Lowy Institute所做的統計顯示，2006~2013年，澳洲援助南太島國的金額累積達68億美元，遠遠超過第二名美國的17.7億美元及第三名中國的14.7億美元。

不過近年來，澳洲與紐西蘭在太平洋地區的影響力卻日益衰退，根據經濟學人指出，由於來自印尼及中國等新進援贈者的金援日益增加，使得這些島國領袖在追求獨立的外交政策上能有更多空間。

此外，由於澳洲持續刪減對外援助預算，加上澳洲對外援助的重點日益強調該國商業利益，削減了其在太平洋地區的道德權威，使得澳洲逐漸喪失在太平洋地區的領導地位。

在今年的太平洋島國論壇中，太平洋島國與紐澳間的衝突更加浮上檯面，根據Lowy Institute的Jenny Hayward-Jones指出，澳洲與紐西蘭雖然是區域內的強權，但卻沒辦法贏得多數太平洋國家的信任，特別是斐濟以及曾為澳洲前殖民地的巴布亞紐幾內亞，這些國家與澳洲的關係都出現裂縫。

而澳洲移民部長Peter Dutton在陪同前總理Tony Abbott出席一場會議時的一句玩笑話，更惹惱了太平洋島國，Peter Dutton在與Tony Abbott閒聊時表示「如果水都到家門口了，那時間也沒什麼意義。」對此，馬紹爾群島的外交部長Tony de Brum表示「南半球的友國間在氣候變遷議題上雖然互有立場，但沒想到(澳洲)會如此漠視鄰居的生死存亡。」吉里巴斯共和國總統湯安諾（Anoté Tong）則表示，「只要澳洲持有這樣的立場，與太平洋島國間的緊張關係就會持續下去。」

紐澳與太平洋島國間的緊張關係，也影響這兩國在太平洋島國論壇的會員國地位。

斐濟總理Frank Bainimarama在出席太平洋島國發展論壇時，就建議澳洲應把鄰近太平洋島國福祉擺在煤礦產業的利益之前，並認為應把紐澳的身分從成員國降級為發展伙伴；吉里巴斯共和國總統湯安諾也表示，如果澳洲不能在氣候變遷問題上採取強硬態度，澳洲將可能會被要求離開太平洋島國論壇。

國合會也在做

南太島國在面臨氣候變遷帶來的影響時，四面環海的地理條件劣勢，加上較為脆弱的社經條件，使其不僅容易受到氣候變遷帶來的天災威脅，在災害的防範及應對能力上也都相當受限，因此外援對於這些南太島國來說顯得特別重要。

目前臺灣在南太地區擁有6個邦交國，國合會在友邦國家吐瓦魯及索羅門群島等國，針對氣候相關的天然災害或威脅，執行相應的合作計畫協助當地災後復甦或環境保護。

吐瓦魯自2011年底至2012年因氣候變遷造成持續乾旱，椰子樹、香蕉及麵包樹等作物皆因缺水大量死亡，民眾缺乏飲用水及淡水水源，造成當地糧食與用水危機。國合會與吐國國家災害管理辦公室合作辦理「吐瓦魯旱災社區復原計畫」，捐贈20萬美元予當地政府，供採購糧食、農業復耕、社區復原以及水資源監控，協助吐國應變天然災害。

2014年4月索羅門群島Guadalcanal省遭遇嚴重洪災，5.2萬民眾受到影響，洪水沖毀公共設施及居民財產，衍生公共衛生及民眾生計等問題，腹瀉、急性呼吸道感染等因用水衛生不佳所造成之病例驟升。國合會與台灣世界展望會合作，執行「索羅門洪災衛生計畫」，透過衛生推廣、供水系統修復及提供動物圍籬等方式，協助受災社區取得因應衛生與健康環境問題之能力與資源，進而改善災區衛生與健康情況。

除了氣候變遷外，森林砍伐也對索羅門群島的環境生態造成衝擊。索國自然生態豐富，據估計至少有7,000多種原生物種，惟近十餘年來因大量砍伐森林及種植油椰子、可可等經濟作物，原生森林面積逐漸減少，物種承受極大的生存壓力，更有部分物種瀕臨滅絕之危機。為推廣生態多樣性及永續性，國合會與索羅門群島森林部合作推行「索羅門群島資源植物調



查暨植物誌編纂計畫」，借助我國國立自然科學博物館與財團法人辜嚴倬雲植物保種暨環境保護發展基金會之植物生態與科學研究能力，派遣植物專家調查團隊採集索國植物資源、建置溫室及強化國家植物標本館設備及數位化保存，並藉由訓練講習、陪同採集及示範方式，建構索國植物資源保存人員能力，強化植物基礎科學知識，以呼應國際社會保護生態多樣性的風潮，協助出版索羅門群島植物圖鑑，以提升索國自然保育工作與植物科學永續發展能力。

新聞拍立得



2015/09/16

世銀提供緬甸4億美元發展
電力計畫



2015/09/10

第20屆大湄公河次區域部
長會議落幕



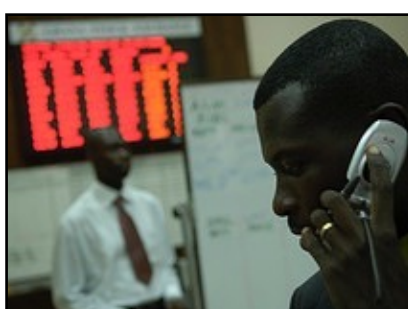
2015/09/16

投資能源效益有助促進經
濟發展



2015/09/17

非銀公布新非洲能源倡議



2015/09/09

日本與非銀簽署協議發展
非洲私部門



2015/09/14

加勒比開發銀行食物安全
研習班登場



國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會
台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓
國合會臉書粉絲團：
www.facebook.com/taiwanicdf

主編：吳台生
編輯：梁嘉桓
陳蕙安
美編：周雅芬