

第三次國際發展 融資大會



阿迪斯阿貝巴行動議程



私部門在後2015年的
角色



國合會也在做

Development Focus Vol.65



今年對於國際開發援助工作而言，是關鍵的一年，在7月聯合國發表的最後一份「千禧年發展目標」(MDGs)報告中，提出了在過去15年來許多令人振奮的成果，特別是在脫貧方面的進展，更證明了在全球共同的努力下，是有機會讓世界邁向零貧窮的目標，而預定於今年9月在紐約舉行的聯合國大會上，更會將接續「千禧年發展目標」的「永續發展目標」(SDGs)定調。不過在開始執行「永續發展目標」之前，首先要面對的是，資金從何而來？

根據聯合國貿易和發展會議預估，要達成「永續發展目標」，開發中國家每年需要獲得3.3兆至4.5兆美元的資金投入。儘管全球政府開發援助(ODA)金額逐年增加，但對已開發國家來說，受到全球經濟成長趨緩，以及全球性債務危機的影響，已無力持續增加政府開發援助金額，甚至開始減少，例如日本2015年度編列的政府開發援助預算預計較2014年度下降，芬蘭政府也決定在2016年預算中，減少43%的開發援助金額，在這樣的氛圍下，聯合國日前於衣索比亞舉行的第三次國際發展融資大會就更顯重要。

阿迪斯阿貝巴行動議程

聯合國第三次國際發展融資大會(Third International Conference on Financing for Development)已於7月13日在衣索比亞首都阿迪斯阿貝巴舉行，為期4天，這也是繼2002年和2008年聯合國為了發展籌資問題分別在墨西哥及卡達舉行的兩次國際會議後，第三次召開發展籌資議題的重要國際會議。



第三次國際發展融資大會主要會聚焦在三個面向，第一，評估蒙特瑞共識(Monterrey Consensus)和杜哈宣言(Doha Declaration)執行方面取得的進展；第二，解決目前國際新興的問題，其中當然也包括對聯合國後2015年發展議程所需要的支持；第三，振興和加強發展籌資後續進程。

蒙特瑞共識

2002年，聯合國在墨西哥的蒙特瑞舉行了第一次的國際發展融資大會，會後發表了蒙特瑞共識，要求開發中國家對減少本身貧窮問題要負起責任，同時也希望富國能夠透過更開放的貿易及增加融資援助來協助開發中國家達到目標。

在為期4天的會議中，來自193個聯合國會員國的與會代表經過談判後，正式通過「阿迪斯阿貝巴行動議程」(AddisAbabaActionAgenda)，該議程就今後15年世界永續發展每年所需數兆美元的資金籌措問題提出了100多項具體措施和政策建議，其中包括已開發國家應加大對開發中國家的援助力度，切實履行將國民收入的0.7%用於政府開發援助，其中0.15%~0.2%專項用於支援低度開發國家的承諾；幫助低度開發國家建設投資促進機制，為這類國家設立技術銀行，促進技術轉移；建議各國政府對煙草製品徵收重稅等內容。

對於此次會議，聯合國秘書長潘基文表示「這項協議是為全人類建立一個永續發展的未來進程中向前邁出的關鍵一步，擘劃了資助永續發展的全球框架，此次會議的成果將為振興永續發展全球夥伴關係、確保『不讓任何一個人落後在全球發展之後』的目標奠定重要的基礎。」聯合國負責經濟和社會事務的副秘書長吳紅波則表示，要推進永續發展，每年全球需投入數兆美元的資金，世界公部門和私部門儲蓄足以應付這項開支，關鍵在於應將資金用於經濟、社會和環境等與開發援助工作相關的優先領域，其進一步強調，已開發國家向開發中國家提供的政府開發援助規模雖然增加，但與目標需求數仍相去甚遠，需要呼籲已開發國家完成其國際援助承諾，亦需動員規模更為龐大的私人企業和私有資金。

特別是在這次會議，雖然許多人期盼為聯合國後2015年的發展目標找到資金，但因受到全球經濟發展趨緩的影響，使得許多援助國在增加支出上沒有太多空間，經濟學人(The Economist)報導，雖然這次的會議結果仍有缺憾，但部分專家認為，這次會議已有進展，例如把焦點從單純提供援助轉變為幫助受援國增加就業及投資獲得認同，另外此次會議結論之一是通過了「阿迪斯稅務倡議」(Addis Tax Initiative)，未來將可讓專家前往開發中國家改善當地稅收系統，增加受援國稅收。



私部門在後2015年的角色

在這次的會議中，除通過「阿迪斯阿貝巴行動議程」外，也承諾在未來3年增加超過4,000億美元的援助資金，然而這對未來的實際需求，可說是杯水車薪，根據統計，要達到2015年至2030年全球「永續發展目標」，開發中國家每年需要獲得3.3兆至4.5兆美元的投資；而單是新興及開發中國家每年在基礎建設上需要的投資金額就高達1.5兆美元，僅依靠傳統的援助國是不夠的，因此在這次國際發展融資大會中，特別強調了「私部門的參與」。



根據Devex的報導指出，之所以把私部門視為發展的主要資金來源，基於兩個理由，首先，因為從統計數據上來看，私部門的參與的確可以帶來許多發展需要的資金，其次，對於傳統的援助國來說，擴大私部門的參與，可提供這些援助國一個減少政府開發援助經費合理的理由，特別是目前許多援助國的經濟發展都受到債務及預算危機的影響。

私部門融資的確是那些已經脫離低收入狀態國家經濟成長的引擎，對於那些已經脫離中低收入狀態卻仍待國際援助的國家而言，政府開發援助早已不是發展資金的主要來源，甚至像巴西、中國及印度等，早已加入援助國的行列。

此外，在第三次國際發展融資大會舉行期間，企業界人士也在衣索比亞聚集，討論如何在「永續發展目標」上進行投資、協助經濟成長、發展創新，以及善盡企業責任。



對此，國際農業發展基金會副總裁Josefina Stubbs表示，私部門在「永續發展目標」開始落實的最初階段即已參與討論，他並進一步表示，希望此次會議能吸引更多私部門的參與以協助達到後2015年發展議程的整體目標，尤其是金融業。

儘管如此，Devex在報導中指出，私部門的參與對於低度開發國家來說，幫助仍有限，因為低度開發國家目前面臨的問題在於國家無法提供足夠的教育、公共衛生等服務，因此若依靠私部門資金的挹注，將可能使這些國家中原本就已經嚴峻的貧富差距問題更加擴大。

除了增加未來援助資金的來源，以達到「永續發展目標」之外，更重要的是，如何讓每分錢都能好好地被利用，而這也意味著追蹤每筆資金在何時、何地及何人用來進行哪一些發展目標就顯得更為重要，要能精準的追蹤也意味著要能準確的知道受益者的身分，而這正是「永續發展目標」的第16.9項中特別提到，在西元2030年以前，應為所有的人建立合法身分的辨識機制的主要原因，其中包括出生登記。

國合會也在做

第三次國際發展融資大會中通過的「阿迪斯阿貝巴行動議程」呼籲已開發國家應把焦點從提供資金等援助，轉變為增加發展中國家的就業及投資，以更有效的促進經濟成長、達成「永續發展目標」的關鍵。以中美洲經濟整合銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABEI）為例，該行自1997年開始透過金融機構提供微小中型企業轉融資，其合作的金融機構超過100家，也從原來的商業銀行拓展至小額信貸機構和信用合作社，讓轉融資計畫能夠深入偏鄉地區並擴大服務地區的範圍。

從1997至2014年間，CABEI提供轉融資的微小中型企業約達785,000家（其中80%為個體戶），而這些企業提供約980,000個工作機會。自2009年全球金融危機爆發時，CABEI更適時提供融資協助許多微小中型企業渡過難關。

根據CABEI轉融資商品設計部門協調人Sergio Avilés表示，國合會對CABEI的策略發展及重點業務具有重要影響，例如雙方為促進私部門發展在1994年推動的中小企業轉融資計畫，在2005年已擴大成為CABEI機構之「支持微小中型企業發展策略」，CABEI在此策略下，持續利用轉融資架構，透過循環使用的機制，增加轉融資資金的使用效益。

本會自1994年與CABEI發展合作業務以來，合作之發展領域涵括：基礎建設、微小中型企業轉融資、農業貸款、職訓學生助學金貸款，以及針對高度負債貧窮國家之社會轉型－基礎建設貸款等。這些計畫以融資為工具挹注開發中國家所需之資金，總體目標為支持中美洲地區微小中型企業的發展，除了在經濟層面協助企業成長，在社會層面也協助創造更多就業機會，同時對抗貧窮。



新聞拍立得



2015/07/28

世銀：西非應加強農業政策以確保糧食安全



2015/07/27

亞銀協助緬甸關稅部門加強稅務系統



2015/07/30

歐銀加強與白俄羅斯銀行合作



2015/07/30

非銀支持布吉納法索中小企業



2015/07/28

美洲開發銀行：區域內金字塔底層民眾商機大



2015/08/06

國際糧農組織：全球糧價創6年來低點



國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會
台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓
國合會臉書粉絲團：
www.facebook.com/taiwanicdf

主編：吳台生
編輯：梁嘉桓
陳蕙安
美編：周雅芬