

千禧年發展目標 總體檢



MDGS目標總體檢



成功或失敗?



交棒SDGS

Development Focus Vol.64



Flickr/Steve Evans

在「千禧年發展目標」(MDGs)即將在2015年屆期之際，聯合國經濟及社會理事會(ECOSOC)7月6日在紐約聯合國總部部長級會議時，正式發表了「千禧年發展目標」最終成果評估報告，而這份報告可被視為「千禧年發展目標」從2000年開始實行以來的總體檢，對此，聯合國秘書長潘基文(Ban Ki-Moon)表示，從結果來看，這個目標是史上最成功的除貧計畫，這15年間，有超過10億人脫離了極度貧窮的生活，而從「千禧年發展目標」實踐的經驗中，也證明了我們知道怎麼去做。

然而，對於「千禧年發展目標」的成果，仍有部分人士持著懷疑的態度，認為千禧年目標的成功，不代表全球人民生活的改善，因為仍有許多人面臨貧窮、飢餓，而在面對即將接棒的「永續發展目標」(SDGs)，過去15年的經驗能帶來甚麼啟示，將是本期報導的重點。

MDGs 目標總體檢

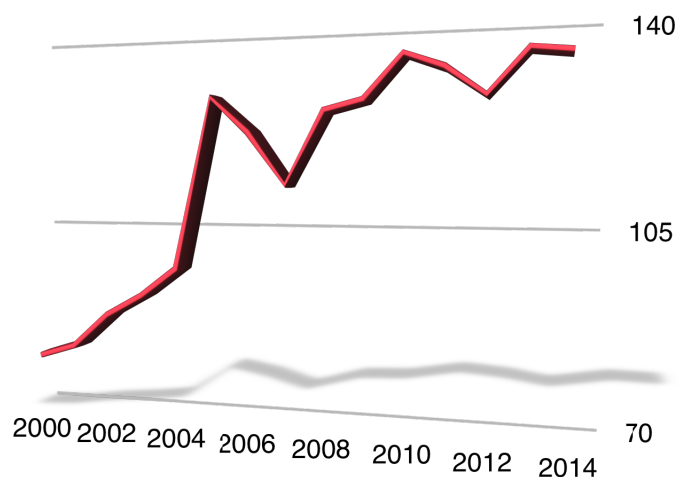
在聯合國發表的最後一份「千禧年發展目標」報告中，透過資料的蒐集及分析，將千禧年8大目標的達標情況做了總整理，在這些目標當中，以目標一最為成功，報告中指出，千禧年發展目標的目標一為在2015年前將全球極度貧人口比例減半，經過15年的努力後，開發中國家極度貧窮人口比例從1990年的47%下降到14%，而全球極度貧窮的人口數量則從1990年的19.26億人下降到8.36億人。

除了目標一外，其他目標也都有所進展，例如在教育方面，無法接受初等教育的學生人數從2000年的1億人下降到了2015年的5,700萬人；全球因瘧疾死亡的人數也減少了600萬人；感染愛滋病的人數從2000年的350萬例下降到2013年的210萬例；5歲以下幼兒死亡率從1990年的每千人死亡90人減少為2015年的每千人死亡43人；孕產婦死亡率也較1990年時減半。

儘管目前「千禧年發展目標」已經有諸多進展，但仍舊有許多目標無法達成所設的門檻，特別是在兩性平等方面，報告中指出，全球女性成為有薪勞動力族群的比率增加得非常緩慢，僅從1990年的35%增加到2015年的41%。

但聯合國秘書長潘基文認為，總體而言「千禧年發展目標」還是成功的。這些目標之所以能夠達成，主要歸功於全球對於援助的投入增加，根據OECD統計，在2000年至2014年間，富國對窮國援助的金額增加了66%，在2013年，全球政府開發援助(ODA)金額更達1,350億美元（2000年為807億美元），創下了歷史紀錄。

2000~2014年全球ODA(單位：10億美元)



成功或失敗?

在聯合國發表的「千禧年發展目標」報告中，聯合國秘書長潘基文對「千禧年發展目標」的成果持正面態度，並稱這是史上最成功的抗貧運動；聯合國負責社會經濟事務的副秘書長吳紅波也表示，「千禧年發展目標」的成功，證明全球共同合作是可行的，而這也是確保未來達成永續發展目標的唯一途徑。



不過，在報告中也坦言，雖然「千禧年發展目標」成果不凡，但世界上最窮的那群人仍舊被遠遠的拋在後頭，例如性別間仍舊存在著不平等、貧富及城鄉差距仍大、氣候變遷讓「千禧年發展目標」的成果大打折扣，其中窮人影響最深，且到目前為止，仍有數百萬的窮人仍面臨貧窮、飢餓等問題。

對於「千禧年發展目標」是否成功這個問題，全球政策論壇(Global Policy Forum)的執行董事Jens Martens直言，「千禧年發展目標」並不是一個成功的故事，因為「千禧年發展目標」把發展的論述簡化成為一個量化的目標，並沒有碰觸到發展的結構性框架問題；他更進一步指出，以減貧為例，在目標中將生活在1.25美元以下定義為極度貧窮本身並不完全洽當，因為生活在1.26美元以下的人，也依然很貧窮，況且「千禧年發展目標」僅關注收入貧窮此議題是不夠的，政府除了處理貧窮議題之外，也該關注不平等的問題。ActionAid的國際策略及政策主任Ben Phillips進一步指稱，除非能解決貧富間不斷擴大的鴻溝，否則世界領袖想要達到消除貧窮的目標只是空想。

而紐約時報則指出，事實上，在聯合國發表的報告中所呈現的成果，有多少比例能夠歸功於「千禧年發展目標」還是未知數，以極度貧窮人口比例的大幅減少為例，這項成果其中有一大部分的原因是因為中國經濟的快速發展。

交棒SDGs

儘管有部分聲音認為「千禧年發展目標」並不能作為一個成功的範例，但綜觀國際現況，全球貧窮人口減少是不爭的事實，5歲以下幼兒死亡率下降是事實，因瘧疾而死亡的人數減少也是事實，更重要的是，這些「成功」的數據，不管是否能歸功於「千禧年發展目標」的訂定，從心理層面而言，這份報告無異為國際社會打了一劑強心針，證明了透過全球的合作，可以改善全球發展狀況。

2015年，是「千禧年發展目標」屆期的一年，也是接下來另一個15年發展目標「永續發展目標」(SDGs)開始的一年，聯合國秘書長的後2015年發展計畫特別顧問Amina Mohammed指出，「永續發展目標」將承續「千禧年發展目標」的未竟之業，建構在「千禧年發展目標」的經驗上，繼續面對新的挑戰。

Mohammed也指出，「永續發展目標」主要在解決貧窮、不平等及環境破壞等問題的根源，其關注的面向除了「千禧年發展目標」的社會議題之外，同時也關注環境、經濟等其他議題。

更重要的是，「永續發展目標」除了關注開發中國家的發展狀況之外，也考慮已開發國家目前所面臨的問題，以及在未來全球發展過程中，所需擔負的責任。

不過，以目前來說，「永續發展目標」主要面臨2大問題，根據愛爾蘭駐聯合國大使、後2015議程聯合協調員David Donoghue指出，在「千禧年發展目標」所訂的8大目標未能完全達標之際，目前「永續發展目標」暫定17個目標的確令人感到有點困窘，不過這也是為了爭取更多國家政治認同而不得不為的決定；另一個更大的問題在於「錢從哪裡來？」，儘管世界銀行在本年4月的報告中指出，要能達到永續發展目標，必須增加政府開發援助(ODA)的規模，但即將前往衣索匹亞參加第三次國際發展注資會議的Donoghue也表示，關於這個議題的討論仍將困難重重。

國合會也在做

在聯合國發表的最後一份「千禧年發展目標」成果評估報告中顯示，在8大目標當中，以「千禧年發展目標」第一項：「消除極度貧困及飢餓」的成效最為卓著，國合會在扶貧議題的努力也不遺餘力，特別是佔國合會計畫總數達65%的農業類型計畫，主要就是回應「千禧年發展目標」第一項。

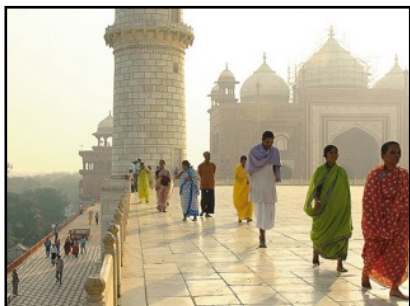
例如目前於聖克里斯多福執行的「聖克里斯多福及尼維斯蔬果及雜糧作物品質與產品安全改進計畫」，主要目標就是要讓當地生產的蔬果及雜糧作物產值提高10%；在吉里巴斯執行的「吉里巴斯園藝計畫」則是希望讓當地蔬果在2012~2014年的年銷售成長達6倍。透過這些計畫，國合會提升了合作國家農業活動的附加價值，並協助農民改善生活品質，根據統計，2014年合作國家農業活動總產值已較2013年增加了181.2%。

除了農業計畫之外，國合會也透過投資融資的方式，協助合作國家減少貧窮。例如投資融資業務的「金融機構發展基金」計畫，就是透過投資、融資及技術協助之模式，協助我友邦國家中具發展潛力之微額貸款金融機構提升其機構能力，藉此帶動區域內微額貸款部門成長，強化市場經濟，進而促進當地微中小企業發展，進而達到扶貧的目標。

整個「金融機構發展基金」計畫，預期可達到開發性效果，大幅增加計畫地區金額少於5,000美元之微小貸款的貸放。同時，亦有助於統合國合會擬於中南美洲執行微額融資方面之資源，以增加我國在中南美洲區域微額貸款領域之能見度。



新聞拍立得



2015/07/21

世界銀行集團歡迎金磚四國開發銀行新興成立



2015/07/22

AFDB:共融性企業是SDGs執行的關鍵



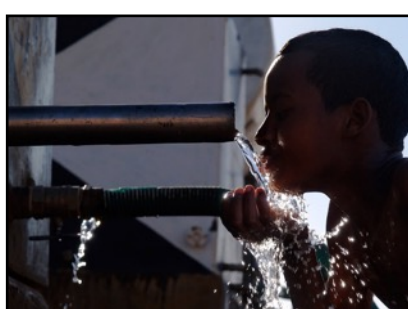
2015/07/21

加勒比開發銀行協助海地取得衛生服務



2015/07/14

歐銀和FAO的新興合作關係將促進私部門農業投資



2015/07/21

UN:2015前半年是有史以來最熱的六個月



2015/07/21

世銀核准通過新的採購規章架構



國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會
台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓
國合會臉書粉絲團：
www.facebook.com/taiwanicdf

主編：吳台生
編輯：梁嘉桓
陳蕙安
美編：周雅芬