

第五屆全球貿易 援助檢視會議



什麼是貿易援助？



全球貿易援助檢視會議



貿易援助與永續發展

Development Focus Vol.63

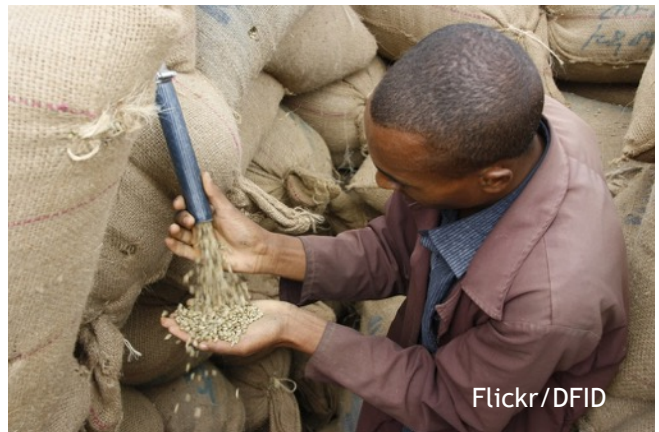


Flickr/Port of Tacoma

什麼是國際援助，簡單的說，就是透過政府或非政府的力量，幫助開發中或低度開發國家促進其整體的繁榮與發展，在過去，國際援助多是透過財政援助、能力建構或是糧食援助等方式，在受援國執行各式不同的計畫，然而，隨著全球化的進程，這些開發中國家除了面臨內部因為基礎建設不佳或是發展停滯所帶來的糧食、衛生等問題之外，更為嚴重的是，這些國家因為被排除在全球貿易之外，而阻礙了經濟的發展，因此，透過幫助這些低度開發國家發展貿易，成了一種新的援助方式。

什麼是貿易援助?

貿易援助的概念在大約20多年前即已開始討論，不過當時的貿易援助，在做法上較為零星，一直到2005年10月，才在世界貿易組織的架構下，提出了貿易援助倡議(Aid for Trade Initiative)，並在2005年12月召開的世貿部長層級會議上，將該倡議納入部長宣言中，從此貿易援助進入一個比較具有系統做法的階段。



貿易在經濟成長及減貧上扮演了重要的角色，已經有越來越多的證據指出，貿易開放程度與經濟表現呈現正相關，但對於許多開發中國家來說，卻因為資訊、政策或基礎建設上的缺乏，使這些國家的商品在全球市場中無法與其他商品競爭，特別是在全球化的進程中，這些國家(尤其是低度開發國)更被排除在全球貿易市場之外。

以低度開發國家為例，據統計，在2014年中全球已經生效的優惠性貿易協定(Preferential Trade Agreements)共有379個，但大多數都忽略低度開發國家，尤其是撒哈拉以南的非洲國家。

在這樣的背景之下，貿易援助成為幫助這些國家整合進入全球市場的援助方式之一，其目的是幫助開發中國家克服在貿易上的結構性或能力限制，根據世貿組織貿易援助工作小組的定義，貿易援助主要在幫助開發中國家增加財貨及勞務的出口，並將之整合到多邊的貿易系統中，使之從自由的貿易中受益，並且增加市場機制的介入。

不過，由於貿易並非單純的領域，包含許多活動，而且貿易的範圍也不僅是貨品，它還包含了勞務，在執行範圍上無法有一清楚的定義，因此，貿易援助倡議是根基在貿易援助的目標及結果上，而這也就是為什麼在進行貿易援助時，與其他國際援助活動相同，同樣是以《巴黎援助成效宣言》(The Paris Declaration on Aid Effectiveness)「在地化」、「一致性」、「諧和性」、「成果導向」、「互相負責」等做為行動準則。

全球貿易援助檢視會議



為了監測貿易援助的有效性，從2007年開始，世界貿易組織每兩年舉行一次「全球貿易援助檢視會議」(Aid For Trade Global Review)，根據「第一屆全球貿易援助檢視會議」所揭示，全球貿易援助檢視主要有3個目的，一、檢視過去2年來貿易援助的結果；二、預測未來會發生什麼問題；三、改善世貿組織在貿易援助上的監測與評估工作。

在貿易援助的結果檢視上，主要分為三個層次，包括追蹤全球貿易援助的流動、從捐贈者的角度做自我評量，及從受益國的角度做自我評量，透過三個層次的資料蒐集後，在經過質化及量化的分析，最後就能產出「全球貿易援助檢視報告」。

而在每一屆的全球貿易檢視會議中，都會訂定一個主題，例如在2013年舉辦的「第四屆全球貿易援助檢視會議」是以連結價值鏈為主題，該屆的主要目的除了檢視過去貿易援助的成果之外，更重要的是討論如何利用開發援助的方式，讓開發中國家及低度開發國家的企業透過價值鏈連結至全球的經濟體系。

世貿組織為了呼應聯合國後2015年永續發展目標的精神，將在今(2015)年6月30日至7月2日舉行的「第五屆全球貿易援助檢視會議」主題訂為「減少貿易成本以達到全面性永續成長」(Reducing Trade Costs for Inclusive, Sustainable Growth)。

會議中，世貿組織總幹事Roberto Azevedo指出，貿易是達成永續發展目標(Sustainable Development Goals, SDGs)的關鍵要素，如果貿易成本居高不下，永續發展目標將難以達成，而這對開發中或低度開發國家來說影響尤大。

貿易援助與永續發展

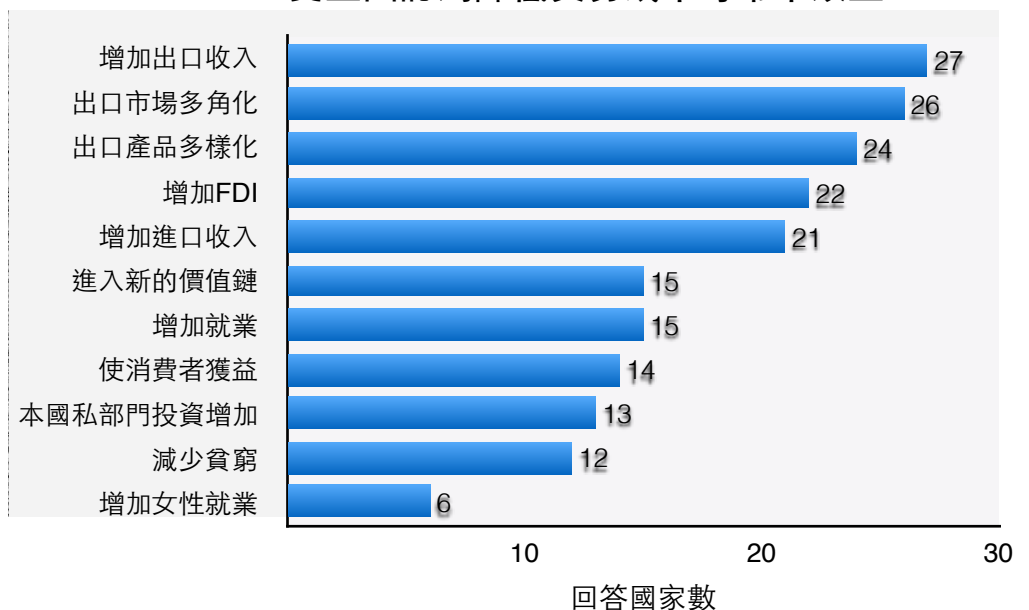
聯合國大會「永續發展目標公開小組（OWA）」在2014年7月提出了17項永續發展目標及169項標的，從目前的17項發展目標中，可以看出貿易對於達成永續發展目標的重要性，根據世貿組織在「第五屆全球貿易援助檢視會議」的報告指出，在169項標的當中，約有20項是與全球貿易相關，例如如欲達到目標2所述終止飢餓，確保食品安全、營養及永續農業的目標，可透過改善全球農業貿易市場的過程來達成。

而在這與全球貿易相關的20項標的中，可區分為兩類，一類與處理國際貿易框架有關，例如世貿組織下的多邊貿易規範；另一類則與貿易本身的功能相關，例如財貨及勞務進出口。

貿易可以對一個國家的社會經濟能力發展帶來正面的影響，因此被視為達成包容性及永續發展的方法，對開發中及低度開發國家而言，國際貿易更可能是該國發展過程中最重要的外部資金來源之一。

透過貿易援助，不但可以協助受援國促進貿易的便捷性，對政府來說，進出口活動的增加也意味著稅收的增加，對於私部門而言，則是直接帶來經濟收入，另一方面也提高國內就業機會，同時進一步吸引外人直接投資(FDI)，促進受援國的永續發展能力。

受益國認為降低貿易成本可帶來效益



國合會也在做

台灣在2002年加入世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)，配合2005年該組織提倡貿易援助，我國也增加了許多貿易援助的合作計畫，使援外工作更加多元化。

本年度世貿組織在日內瓦舉行「第五屆全球貿易援助檢視會議」，以「降低貿易成本以達到全面永續發展」為主題，探討如何運用援助發展之工具改變其貿易成本結構，以達到永續發展及聯合國後2015發展議題所訂目標。而在我常駐WTO代表團主辦之周邊活動「台灣貿易援助成功案例」研討會中，國合會技術合作處柳世紘副處長也分享了國合會在拉丁美洲、非洲及南太平洋三個區域之貿易援助成功案例。

其中，國合會在拉丁美洲執行的「貝里斯關貿便捷化資通訊計畫」，目標為協助貝國政府整合六大政府部會資訊系統，建立「貝里斯電子證照簽核系統」以促進貿易便捷化，降低進出口貿易障礙，計畫主要內容包含：一、建置貨品進出口線上審核服務平台系統；二、開發進出口線上申請便民措施；三、培訓種子維護人員自行維運系統運作等，以有效協助貝國政府掌握貨品進出口情形，同時降低私部門貿易成本。

而在南太平洋執行的「斐濟熱帶蔬果栽培推廣計畫」，則配合斐濟政府之農產品出口促進與進口替代等政策，在Sigatoka Reiver Valley地區協助引種、選拔適於斐濟地區栽培之蔬果作物與品種，同時輔以改進田間栽培管理技術，以提高產量及品質；經由示範、推廣、產銷輔導組織農民以推動木瓜出口及蔬菜自產自銷減少進口等貿易援助活動；又如在非洲的「史瓦濟蘭甘藷產銷計畫」，不僅協助史瓦濟蘭農民成立甘藷產銷班、提供優良種薯與納入集團化及機械化生產概念，以建構完整產銷體系，讓當地小農生產之甘藷可順利外銷南非與莫三比克等邊境市場。

期盼透過各項合作計畫，使開發中及低度開發國家共同融入多邊貿易體系，共享經濟永續發展的成果。



新聞拍立得



2015/07/10

國際金融機構將再投4,000億美元以達永續發展目標



2015/07/01

全球糧食價格達五年新低



2015/07/01

非洲投資論壇於衣索匹亞舉行



2015/07/06

歐銀提供700萬歐元協助白俄羅斯中小企業



2015/07/06

OECD：政策改革可使產能增加



2015/07/02

FAO：區域整合將可提升西非糧食產量



國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會
台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓
國合會臉書粉絲團：
www.facebook.com/taiwanicdf

主編：吳台生
編輯：梁嘉桓
陳蕙安
美編：周雅芬