

出國報告（類別：計畫準備、協商、監督及結案）

赴宏都拉斯進行
中美洲經濟整合銀行合作計畫之準備、
監督及協商任務
暨
宏都拉斯資訊教育提升計畫結案任務
返國報告

服務單位：國際合作發展基金會投融資處

姓名職稱：詹維欣計畫經理、楊哲安計畫經理

派赴國家：宏都拉斯共和國

出國期間：103年10月30日至11月17日

報告日期：103年11月28日

摘要

中美洲經濟整合銀行(Central America Bank for Economic Integration, CABEI)為中美洲地區區域性開發援助機構，亦為本會在中美洲地區推動發展計畫的堅實合作夥伴。本次派員赴 CABEI 總部進行多項計畫任務，並實地訪視執行中計畫受益戶，以深化本會對與 CABEI 合作計畫不論是在規劃階段及執行階段之參與，透過共同檢視計畫現況，瞭解 CABEI 在管理監督計畫時可能遭遇之問題，並就未來可能合作之發展議題進行討論協商，以加強彼此間夥伴關係。

本次任務期間將就各項合作計畫逐一與 CABEI 及子計畫執行機構進行三方會談，瞭解計畫現況及各利害關係單位在執行時所遭遇之困難，亦與 CABEI 討論「中美洲區域咖啡銹病貸款專案」之資金配置及撥款期程，以及農業貸款計畫未來可能推動架構。

本次任務總結會議已與 CABEI 就展延「社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫(FETS II)」動撥承諾期之條件與內容、咖啡銹病貸款計畫撥款方式及合約擬定原則、農業貸款計畫續推動方向等達成共識，包括：(1) 在雙方持續共同執行 FETS II 前提下，同意展延本案承諾期至 2015 年年底，排除等比例出資條款，並規定 CABEI 應於 2015 年 11 月 10 日前申請將餘款撥付至 CABEI 指定帳戶，再由 CABEI 自行依據子計畫實際執行進度撥款予子計畫借款人；(2)咖啡銹病貸款計畫規劃以特別基金撥款程序(special fund procedure)分三年以 20%、60%及 20%之比例，預先撥付款項至 CABEI 指定帳戶。為迅速回應區域內咖啡小農貸款需求，CABEI 將以自有資金成立計畫管理小組；(3)CABEI 將以新的農業計畫架構取代協商中之 Agro Fund，擴大規模及融資通路的同時，也將咖啡大農納入受益範圍。

另外，有關本會與宏都拉斯政府合作辦理之「宏都拉斯資訊教育提升計畫」，宏國政府依照貸款合約規定應提供本計畫執行機構所撰寫之結案報告，惟因宏國政府組織改造後已無對應機構可提供詳實報告，故本會此次任務特別邀請國內專家參與，透過與本計畫相關政府機構座談，及對受益學校問卷調查及實地抽訪方式，來衡量本計畫實際執行成果。任務期間發現透過計畫之量化指標及質化訪談分析：本計畫執行前後具明顯差異，

在某些層面已產生本質上的正向改變，例如學生及電腦教師的軟實力已獲得大幅提升。

目錄

壹、	緣起及任務目的	5
一、	緣起.....	5
(一)	與 CABEI 合作計畫	5
(二)	宏都拉斯資訊教育提升計畫.....	5
二、	任務目的.....	5
(一)	與 CABEI 合作計畫.....	5
(二)	宏都拉斯資訊教育提升計畫.....	6
貳、	過程.....	6
一、	CABEI 社會轉型特別基金社會基礎建設計畫.....	7
二、	CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫及 TaiwanICDF 中美洲技職教育 發展基金	8
三、	CABEI-國合會顧問服務基金計畫	9
四、	咖啡銹病貸款專案計畫.....	9
五、	農業基金計畫(Agro Fund)	11
六、	潛在合作計畫.....	12
七、	宏都拉斯資訊教育提升計畫.....	13
參、	駐 CABEI 執行董事及駐館意見.....	15
一、	與 CABEI 合作案	15
二、	宏都拉斯資訊教育提升計畫	15
肆、	結論與建議	16
一、	結論.....	16
(一)	CABEI 社會轉型特別基金社會基礎建設計畫.....	16

(二)	CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫及 TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金.....	16
(三)	CABEI-國合會顧問服務基金.....	16
(四)	咖啡銹病貸款計畫.....	16
(五)	新的農業貸款計畫及其他潛在合作計畫.....	17
(六)	宏都拉斯資訊教育提升計畫.....	17
二、	建議.....	18
(一)	CABEI 社會轉型特別基金社會基礎建設計畫.....	18
(二)	CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫及 TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金.....	18
(三)	CABEI-國合會顧問服務基金及潛在合作計畫.....	19
(四)	咖啡銹病貸款計畫.....	19
(五)	新的農業貸款計畫.....	19
(六)	宏都拉斯資訊教育提升計畫.....	19
三、	其他-後續追蹤辦理事項.....	20

壹、緣起及任務目的

一、緣起

(一) 與 CABEI 合作計畫

中美洲經濟整合銀行(Central America Bank for Economic Integration, CABEI) 為中美洲地區開發援助機構，亦為本會在中美洲地區推動開發計畫的堅實合作夥伴。本會目前與其合作之計畫包括：執行中之「CABEI 社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫(FETS¹II)」、「CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫(TVET Fund)」、搭配 TVET Fund 成立之技術協助基金「TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金(TVET TA Fund)」及「CABEI-國合會顧問服務基金(CSF²)」計畫；協商中之「中美洲區域咖啡銹病貸款專案(銹病貸款計畫)」及農業貸款計畫。

為深化本會對與 CABEI 合作計畫在規劃階段及執行階段之參與，並共同檢視計畫現況，瞭解 CABEI 在管理監督計畫時可能面臨之問題，並就未來可發展議題進行討論協商，以加強彼此間合作關係，本會於本(103)年 11 月 3 日至 11 月 7 日派員赴 CABEI 總部進行各項計畫檢視與協商，其中亦包括實地訪視執行中計畫之受益戶。

(二) 宏都拉斯資訊教育提升計畫

本會與宏都拉斯政府於 96 年 8 月簽署「宏都拉斯資訊教育提升計畫」貸款合約，借款人依照合約規定應於計畫結案(即 102 年 7 月 30 日)後 6 個月內提交結案報告，惟其間經本會多次洽催未果。為了解本計畫實際執行成果，爰本會人員接續前述任務，偕同國內專家拜會宏國政府部門及各地區受益學校及其師生，期望透過實地調查訪問檢視計畫成果，作為本會自行撰擬計畫結案報告之依據。

二、任務目的

(一) 與 CABEI 合作計畫

¹ 英文全名為 Special Fund for the Social Transformation of Central America。

² 英文全名為 CABEI-TaiwanICDF Consultant Service Fund，簡稱 CSF。

為檢視本會與 CABEI 合作計畫之現況與成效，並共同發掘其他可能之合作項目，本次任務拜會行程亦包括我政府派駐 CABEI 之執行董事，除報告雙方合作計畫進度，並瞭解其對本會與 CABEI 合作之期望與建議，謹將任務目的依據計畫階段分為兩類：

1. 執行中計畫：

- (1) 與 CABEI 合作融資部門、計畫規劃部門及 CABEI 駐宏國辦公室人員進行洽談，以瞭解計畫現況與執行進度，包括撥款預估、計畫預期進度以及目前所面臨之問題，並就計畫調整或修約事項與 CABEI 取得共識。
- (2) 與子計畫執行機構進行洽談，瞭解計畫現況、執行進度以及所遭遇之困難。
- (3) 拜訪子計畫最終受益人，瞭解計畫之成效並針對基礎建設工程進行監督。
- (4) 完成 TVET Fund 及 TVET TA Fund 之計畫帳戶查核作業。

2. 準備或協商中計畫：

- (1) 拜會 CABEI 計畫規劃單位以瞭解 Agro Fund 計畫設計及監控架構、未來會遭遇之困難及因應措施。
- (2) 與 CABEI 合作融資部門討論銹病貸款計畫貸款草約架構。

(二) 宏都拉斯資訊教育提升計畫

本計畫將透過實地訪查及問卷方式，衡量該計畫成果是否達成原計畫預期之目標。

貳、 過程

任務期間除向我駐宏都拉斯大使館簡報外，並與 CABEI 合作融資部門、計畫規劃部門及 CABEI 駐宏國辦公室人員洽談前述已執行中之計畫現況及執行困難，並討論銹病貸款計畫之資金配置及撥款期程，以及農業貸款計畫推動方向，並於 11 月 7 日總結會議與 CABEI 就展延 FETS II 貸款承諾期之條件與內容、銹病貸款計畫撥款方式及合約擬定原則、農業貸

款計畫之規劃達成共識（行程詳附件一、總結會議紀錄詳附件二）。另，為了解 FETS II 子計畫及宏都拉斯資訊教育提升計畫之執行成果，本次任務亦實地訪查該等計畫之直接受益者（詳附件三）。

謹將前述洽談情形彙整摘述如下：

一、CABEI 社會轉型特別基金社會基礎建設計畫

（一）計畫現況及進度

本計畫於 2007 年 3 月 22 日與 CABEI 簽署貸款合約，額度於 1,000 萬元，並分別於 2007 年及 2011 年同意自本計畫出資推動兩子計畫：宏都拉斯鄉村基礎建設計畫(Rural Infrastructure Project, PIR) 及長尾走廊第二階段計畫(Corredor del Quetzal, PCQ)。本計畫動撥承諾期至 2014 年 11 月 14 日，截至 10 月底僅撥款 328 萬美元，資金動用情形及撥款進度不符本會預期。

（二）CABEI 之回應

1. CABEI 囿於宏國政權不穩定以及國際貨幣基金(International Monetary Fund, IMF)對宏國對外舉債限制之因素影響，延至 2010 年 7 月及 2012 年 12 月方才與宏方簽署 PIR 及 PCQ 合約。
2. PIR 及 PCQ 執行機構分別於 2012 年 4 月及 2013 年 7 月達成貸款合約撥款要件並完成首撥，根據 CABEI 對計畫期程認定方式，PIR 及 PCQ 均處於計畫執行期間、執行進度正常，故無撥款落後之現象³。

（三）貸款合約調整

1. 鑒於本會與 CABEI 貸款合約動撥期已到期，CABEI 盼本會再次展延動撥截止日至 2015 年 12 月 31 日，以確保 PIR 及 PCQ 可持續進行。CABEI 同時建議本會放寬等比例出資之條款，俾規劃優先使用本會資金支應子計畫需求，以解決貸款承諾額度閒置之問題。

³ CABEI 與宏方簽署之子計畫貸款合約之首次撥款日期為承諾費起算日，亦為貸款期限之起始日，與本會認定之標準不同。

2. 本會為加速 CABEI 請款進度，在動撥期已展延至明年底之前提下，本會提出 CABEI 應在明年 11 月 10 日前將未撥餘款全數申請並匯入 CABEI 帳戶，再由 CABEI 自行依據子計畫實際執行進度撥款予子計畫借款人。CABEI 表示此節須待其內部委員會討論才能正式回應本會。

二、CABE 技職教育優惠助學貸款基金計畫暨 TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金

(一) CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫現況及進度

1. 截至目前已有 13 間技職教育機構以及 5 間中介金融機構 (intermediary financial institution, IFIs) 參加本計畫，總計 319 名學生受惠，累計助學貸款總額接近 400 萬美元。
2. CABEI 表示，面對瓜地馬拉金融市場或薩爾瓦多政府提供極優惠利率競爭下(利率 1.5%)，本計畫 6% 的利率條件對於薩、瓜兩國之金融機構較不具吸引力，惟經努力推廣耕耘下，可望於明年與於瓜國金融機構簽署合作協議納入本計畫。
3. 本計畫初期曾因中美洲各國無相關貸款產品，或 IFIs 不熟悉助學貸款業務而遭遇瓶頸，但藉由推動搭配本計畫之技術協助，包括：改善技職學校課程、輔導學生就業、協助辦理學生貸款之 IFIs 進行能力建構，以及 CABEI 本身在電子、平面媒體大力宣傳，舉辦巡迴演講說明會等活動，各國目前已逐漸瞭解助學貸款之重要性，技職學校及教育機構陸續申請加入本計畫。故 CABEI 建議本會可考慮續推動下一階段助學貸款計畫。

(二) TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金現況及進度

截至本年 10 月，本基金已執行 6 項技術協助子計畫，已動支經費 111,500 美元⁴。預計明年將再推動 2 項子計畫。CABEI 盼本會放寬單一子計畫額度不得超過 2 萬美元之規定，以符合當地技職教育機構及 IFIs 之實際需求。

⁴ 基金合約總額為 20 萬美元。

(三) TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金贈款合約內容調整

1. 成立本基金目的乃是配合助學金貸款計畫並推廣擴大成效，故兩者之結案日期應設定為相同，以併同檢視計畫之成效。
2. 本會與 CABEI 達成共識，將增補本基金之結案日期並訂為 2016 年 12 月 31 日，且約定 CABEI 須於結案日後 90 天內將未用餘額返回本會，並於 6 個月內提交英文結案報告。

(四) TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金帳戶查核

經實地查核本基金之核銷單據影本及會計師簽證財務報告，確認本基金之經費管理與使用均符合規範。

三、CABEI-國合會顧問服務基金計畫

(一) 基金概況

1. 由於本基金財務報告須經 CABEI 理監事會通過核可，故 CABEI 過去均於每年中旬提供財務報告。
2. CABEI 以其與其他合作夥伴推動 TA 計畫之經驗為例，說明辦理限定投標者國籍不會影響 TA 計畫推動時程。
3. 目前尼國亟需發展醫療部門，故刻正推動之先期研究案倘獲尼國接受，繼續推動貸款案之可能性非常高。依據本計畫合約規定，倘未來尼國政府計畫貸款興建醫院，則須運用該貸款款項將此次研究費用返還本基金，故屆時雙方可再研議可能合作子計畫。故本次任務亦請 CABEI 提供年度業務規劃書(annual operational plans, AOP)，以先行研議可能出資之子計畫，以縮短計畫準備時程。

(二) 子計畫「尼加拉瓜 Nueva Segovia 醫院興建研究案」推動現況

CABEI 採購部門正與得標廠商洽談合約。CABEI 將以書面方式審查廠商期中報告，並由尼國政府代表 3 名及 CABEI 法律、技術等部門代表組成審查委員會，如本會欲知廠商執行成果或提供建議，可與 CABEI 合作融資部門窗口聯繫。

四、中美洲區域咖啡銹病貸款專案

本專案將包括貸款與技術協助項目，貸款由本會與 CABEI 各出資 4,000 萬美元成立貸款專案(Loan program)，技術協助規劃由外交部與 CABEI 分別提供 350 萬及 250 萬美元之贈款成立技術協助專案(TA program)。以下將分項予以說明洽商情形：

(一) 貸款專案⁵

1. 備選子計畫情形

本計畫自上年 11 月 5 日雙方簽署合作備忘錄，FETS 部門即持續發掘及準備子計畫(project)，惟因負責統籌協商之專案人員不足，目前仍無法應本會要求提出備選子計畫(pipelines)及資金預估使用情形。有關此節，CABEI 合作融資部門已促請 CABEI 區域辦公室儘快配合辦理，並承諾將成立專案執行單位(Program Executing Unit, PEU)，負責技術性事務之橫向溝通協調。

2. 貸款承諾期之起算與撥款時程

CABEI 考量其與子計畫借款人完成簽約後，借款人通常需要 6 個月時間方能符合動撥先決條件並開始撥付款項，子計畫貸款合約之承諾費亦自首撥日才開始起算，與本會本身貸款合約之慣例顯有不同，CABEI 表示將提供該行合約範例供雙方討論參考。

雙方同意以特別基金方式作為本計畫撥款程序(special fund procedure)，於貸款合約簽約後三年，依 20%、60%及 20% 之比例撥付款項予 CABEI。

(二) 技術協助專案⁶

1. 咖啡銹病專案之技術協助為 CABEI 依據尼加拉瓜及宏都拉斯受國際貨幣基金(IMF)限制外債贈款因子上限設算而得，亦為 CABEI 根據過去推動計畫之經驗，並非單僅就贈款因子之觀

⁵貸款專案由本會貸款及 CABEI 各自挹注 4,000 萬美元。

⁶技術協助項目即為前揭 TA 專案計畫之子計畫(TA project, TA 子計畫)

點切入⁷來規劃。

2. 各國提交之備選子計畫之經費來源，原則上將有 10%-15% 自本技術協助專案下支應，但保留例外之彈性。
3. CABEI 表示可接受我方以 5 年為期，每年分期挹注資金至本技術協助專案之計畫專戶。
4. 倘專案有區域性技術協助項目，CABEI 承諾將視計畫內容委託專業區域組織(如 OIRSA)辦理。

(三) 備選子計畫之審核與管理

1. 為提高本專案備選子計畫之審查及核定作業效率，CABEI 已規劃將原委員會共同審查模式，改為兩階段同意模式，即由 CABEI 先依據計畫項目審查清單⁸，初步過濾可行之計畫，再提交予本會審查；CABEI 承諾倘自同一國家收到多項備選計畫提案，將協調該國整併後，再予以審查。
2. CABEI 將遵循其內部規範辦理子計畫執行期間之各項監管作業，如採購、撥款流程，並將提供英文版專案進度報告⁹如季報予我方參考。

(四) 提高我國參與能見度

CABEI 承諾將配合我方對計畫參與能見度之要求，包括在計畫執行期間 CABEI 需邀請我方代表出席所有子計畫重要活動、協助促進中美洲與台灣間咖啡貿易活動、邀請台灣廠商參與技術協助等，也將會適時安排媒體訪問報導。

三、 中美洲農業貸款基金(Agro Fund)計畫

(一) CABEI 辦理農業貸款現況

1. CABEI 過去主要是透過「微小中型企業基金(MSME Fund)」下

⁷ 倘以目前 LIBOR 利率水準估計，FETS 部門提議之專案子計畫贈款因子達 42-45%。

⁸ CABEI 表示將於一個月內擬定審查項目清單初稿，並請我方給予建議後定稿。本任務團擬將前述清單作為貸款合約參考文件。

⁹ CABEI FETS 各項子計畫執行機構均需依據 CABEI 規定之作業程序，於每季結束次月 15 日提交季報，CABEI 共同融資部門可於收到 FETS 部門或 CABEI 區域辦公室所提出之報告，彙整資料、翻譯校對後，於 1 個月內提供本會英文翻譯文件。

之農企業貸款(MSME-Agribusiness)機制來提供該區域農企業資金。惟根據 CABEI 近年農業貸款合作計畫之統計資料(詳附件四)顯示，該區域農企業對於貸款之資金需求規模已逐年上升，顯示 MSME Fund 已無法滿足市場實際需求。

2. 相較於 MSME Fund，CABEI 認為該行現有之「促進生產部門發展計畫(Productive Sector Program, PROSEP)」機制較能滿足中大型業者對農業貸款之需求，包括本會去年曾提及之中、大型咖啡農。

(二) 以新農業貸款計畫取代 Agro Fund

1. 本會 Argo Fund 當時之計畫設計，即是在前述 MSME Fund 機制下來進行規劃。鑒於本會對於 Argo Fund 之技術協助項目及貸款條件始終未能與 CABEI 達成共識，復以原計畫所設計之運作機制實已不符合該地區農企業所需，故在雙方達成共識將改以新的農業計畫取代 Agro Fund。
2. CABEI 對新農業貸款計畫之初步財務規劃為，結合前述之 MSME-Agribusiness 及 PROSEP 機制推動農業貸款，本會及 CABEI 各出資一半，粗估資金分配如下表：

項目	金額(US\$)	執行方式
微小型農業貸款 ¹⁰	800 萬	MSME-agribusiness
中大型農業貸款	2,000 萬	PROSEP
微小型農業技術協助	68.7 萬	特別專戶

3. 為加速推動新計畫，CABEI 承諾在 1 個月內先行提交簡單計畫概念(project profile)予本會，倘本會表示參與意願後，其將以自有經費聘請外部顧問完成可行性報告後，再送本會研議。

四、 其他潛在合作計畫

(一) 中美洲地區微中小型企業轉融資第三期計畫(MSME III)

¹⁰ 由於咖啡小農已可透過咖啡銹病貸款專案取得融資管道，故新農業貸款計畫將不包括耕種面積未超過 5 公頃之咖啡小農。

CABEI 表達盼本會持續挹注資金予 MSME Fund 支持該地區一般微小中型企業，額度需求為 4,000 萬美元，並建議可循前例由雙方各出資一半來辦理。查協助 MSME 部門發展非屬本會目前優先業務領域，故任務團建議 CABEI 可將該行持續在該領域推動計畫之最新成效分析報告先行送本會研議再覆。

(二) 中美洲技職優惠助學貸款第二期計畫

CABEI 認為學生優惠助學貸款市場在中美洲呈現逐漸成長趨勢，故而提出第二期計畫之構想，由雙方再各出資 200 萬美元續為推動。由於目前之技職教育優惠助學貸款基金計畫刻正撥款執行中，故任務團已建議 CABEI 於該計畫結案已有成果報告後，雙方再進一步協商。

五、 宏都拉斯資訊教育提升計畫結案任務

本案本次任務由宏國總協調部(Secretaria de Coordinacion General de Gobierno, SCGG)負責，並由其召開跨部會會議，向本任務團說明計畫執行現況，並依據本會實地訪查計畫受益學校之抽樣要求¹¹，安排受益學校接受本任務團訪談。謹摘要會談重點如下：

(一) 計畫資金使用概況

財政部及總協調部均表示不清楚整體計畫總預算金額(5,990 萬美元)，財政部當場提供之資金使用說明無法作為佐證(如附件五)，故宏方承諾後續將依據貸款合約之計畫成本表，提供實際資金使用表供本會參考。

(二) 計畫執行機構

1. 本計畫歷經宏國數任政府，執行機構亦由國家科技部(Consejo Hondureno de Ciencia y Tecnologia, COHICT)變更為規劃暨策略部(Secretaria Tecnica de Planificacion y Coeracion Externa, SEPLAN)；再由現任宏國政府變更為總協調部，並由該部再轉

¹¹ 基於交通時間考量，故以宏國主要幹道經過之省分 Francisco Morazan、El Paraiso、La Paz、Comayagua、Cortes，各挑選 2-3 所學校。

指派國家通訊委員會(Comision Nacional de Telecomunicaciones, CONATEL)接續辦理。

2. CONATEL 依據宏國 2013 年頒布之電信法修正案¹²結合宏國自身資源及外援計畫，促進國家通訊發展。內部設有工作小組，運用其自境內通訊商(Internet service provider, ISP)繳納予政府之費用¹³，負責推動宏國境內公立學校及指定鄉鎮公園之無線網路佈建專案¹⁴。自 2013 年 3 月執行至今，已完成 300 所學校、12 處中央公園之網路建置，預計本年底前達成完成 500 所學校、明年底前完成 5,000 所學校之目標。此舉將有助於解決本計畫過去受益學校無法取得網路連線之困境。

(三) 問卷¹⁵調查填寫與回收

教育部依據總協調部指示下，負責將本會所規劃之問卷上傳至該部內部網路系統，並要求各受益學校校長限期填畢繳交。問卷於本年 11 月 12 日上線，10 日內將完成所有作業，宏方屆時亦將提供本會試算格式檔案供本任務團進行後續分析工作¹⁶。

(四) 受益學校訪查¹⁷結果

1. 受訪學校概述

本次共訪查 15 所受益學校，涵蓋一年級到十二年級之各級國小、國中與高中職學校，惟本計畫原規劃之受益學校僅包括公立國中小學。

2. 計畫實施情形

各校實際收到計畫電腦時間落差非常大，區間約落在 2006

¹² 電信法修正案，如附件六

¹³ 通訊商使用合約通常為 10-15 年，去年合約均到期，故宏國政府與該些通訊商簽約後，將其繳納之使用費存入 CONATEL 設於 Bank of Atlantic 之國家通訊基金。除公營通訊商宏都拉斯電信公司(HONDUTEL)採不同比率外，其他通訊商均須以其年度營收額 1%之等值網路通訊服務，免費提供予公立學校及公共空間。

¹⁴ 專案名稱為 conectando al future para una vida mejor

¹⁵ 中文版及西班牙文版問卷如附件七。

¹⁶ 教育部已依據任務團之要求，於 11 月 13 日及 20 日先寄送當時已回收之問卷結果(累積 405 份)，已交由任務團顧問分析。

¹⁷ 請參考附件八之各校訪查摘要表。

至 2012 年間，與本計畫一開始規劃於 2009 年前完成有明顯落差。部分受訪學校甚至未獲得電腦教室課桌椅、空調設備或整建經費來源，只好透過家長或其他募款活動取得相關經費。且僅有 2 名現職教師表示曾受過與本計畫相關之教育訓練。

相較主要城市地區，偏鄉所獲得之政府資源相對較多，例如中央政府在鄉村地區所推動之小型筆記型電腦(mini laptop)計畫及地方政府額外提供之電腦教室輔導人員補助等資源，使得偏鄉學校在資訊融入教育方面之成效較為顯著。

3. 受訪學校目前面臨之挑戰

無法連結網路為各校電腦教室運作遭遇之共通問題，故部分學校被迫自籌經費自購無線網卡以解決前述困境。而部份已參與前述 CONATEL 專案計畫之學校則表示，網路有助於其使用電腦教學及導引學生主動學習之意願。

缺乏電腦維修人員或無法取得關鍵維修零件¹⁸亦為各校普遍存在的問題，除部分設有資訊專科之技職學校可自行排除技術性問題外，其餘學校均需各自尋找外部資源，如透過附近專校資訊學系學生就近協助、由市長派技術人員駐點服務、或由民間企業贊助經費等，惟能夠獲得協助並順利解決本問題之學校仍在少數。

參、 駐 CABEI 執行董事及駐館意見

一、 與 CABEI 合作計畫

張執行董事表示，我國為 CABEI 重要合作夥伴，雙方之合作關係近年持續受到 CABEI 董事會之關注，故盼能盡快啟動咖啡銹病貸款專案之執行期程，倘有其他適合本會與 CABEI 合作之新計畫，也樂觀其成。

二、 宏都拉斯資訊教育提升計畫

駐館表示宏國政府組織及高層人事異動頻繁，大選前各項業務推

¹⁸ 宏國政府在本計畫執行期間，政局不穩，致廠商可能有意或被迫不依約提供後續保固或維護。

動效率漸減、大選後各部會之基層員工也常隨之更換，增加我方推動中長期發展計畫的困難度，更遑論要該政府提出計畫結案成果報告。倘能縮短計畫自規劃至簽約時間，在執行期間能派員密切掌握執行進度，將有助於提高計畫效能。

肆、 結論與建議

一、 結論

(一) CABEI 社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫

目前整體計畫執行進度正常，惟 CABEI 及本會所融資之計畫項目撥款進度不符預期，主因為 CABEI 與本會簽署本計畫貸款合約後，與宏國政府簽署子計畫貸款合約之時程不如預期，以致實際資金需求期間落後於原先預估。CABEI 已表達盼再次展延，以符合宏國政府需求。

(二) CABEI 技職教育優惠助學貸款基金計畫暨 TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金

本計畫已具發展示範效果，並帶動中美洲各國金融機構、學校或政府機關比照本計畫模式，以自有資金提供類似性質之助學貸款，共同促進中美洲地區技職教育之蓬勃發展。

(三) CABEI-國合會顧問服務基金

CABEI 執行本計畫項下子計畫時均依據其內部透明管理政策與採購程序辦理。由於該行與計畫受益國互動密切，能全盤了解受益國發展需求，故可依據過去經驗規劃各項計畫；針對 CABEI 對我國廠商相對優勢認知不足，CABEI 建議將本會借調 CABEI 人員之工作職掌增列「發掘雙方合作計畫可能性」，以增加本計畫合作效能及受益國之福祉。

(四) 咖啡銹病貸款計畫

1. 貸款合約準備

考量當地咖啡小農對與貸款需求之時效性、CABEI 與我方對當地承諾，故雙方同意在本次任務所達共識、計畫摘要(project

description)及會議紀錄之基礎上，盡速完成貸款合約草案，俾順利於明年理監事年度會議時完成貸款合約簽署¹⁹。

2. CABEI 增設計畫管理小組

咖啡銹病貸款為 CABEI 新興業務，相較 CABEI 熟悉之中小企業轉融資業務而言，複雜度高、牽涉層面廣，再加上須視個案規劃技術協助計畫，爰 CABEI 將以自有資金成立計畫管理小組，以迅速回應區域內咖啡小農貸款需求。

(五) 新農業貸款計畫及其他潛在合作計畫

配合該區域對農業貸款實際需求，CABEI 將規劃新農業貸款計畫取代 Agro Fund，另在雙方曾經及進行中合作計畫之基礎上，包括微小中型企業發展及優惠助學金貸款，向本會提出潛在合作計畫，盼能與本會持續加強在前述兩領域之合作。

(六) 宏都拉斯資訊教育提升計畫

1. 計畫項目應增列維護經費

整體計畫內無編列年度電腦維護相關預算。電腦有其標準折舊年限，但經受益學校適當維護，仍可延長使用年限，從而擴大使用電腦之學生人次。

2. 網路連線環境為資訊教育之重要條件

不論是教室內網路(local web connection)環境或是網際網路(internet)環境均有助於提高教師教學效率及學生學習廣度與深度。宏國政府目前已認知並正視缺乏經費用持續提供學校網際網路服務之問題，期透過其他配套措施，使學生得以透過多元連網方式，強化其探索資訊之能力。

3. 計畫推動緩慢但對教育成效仍具影響力

本計畫所購買之電腦除配有微軟基本應用軟體外，亦內建當地小學生基本語言與數學教學軟體，均可供師生離網學習運

¹⁹將俟律師研究 FETS 章程確認貸款直接撥入 FETS 專戶不影響本會對 CABEI 本金求償之權力後，將於合約中明列 CABEI FETS 基金帳戶。

用，多樣化之學習教材提高學生學習意願。畢業學生仍可回到學校使用電腦繼續學習，在當地已具促進社區發展之效益。

4. 計畫外部作用影響

本計畫當時係依宏國發展政策框架而規劃，惟當時缺乏電信及教育部門之軟硬體支持而無法有效推動本計畫。宏國政府於 2013 年修正電信與教育相關法令，方使得相關政府單位獲得預算，推動與本計畫相關軟硬體建設。目前 SCGG 已將資訊科技融入教學視為宏國政府發展之重要課題，現行國家 14 項發展策略已涵蓋資通訊與教育領域²⁰。

二、建議

(一) CABEI 社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫

鑒於宏國政府已表達本案對於鄉村地區發展至關重要且需本會資金持續挹注，復考量本案兩項子計畫均處於執行階段且正常執行中，倘本會依約中止本案之承諾期，將導致本案兩項子計畫驟失資金來源，對於宏國人民以及本會聲譽均帶來負面影響，爰建議本會同意 CABEI 之請求，延長承諾期至 2015 年 12 月 31 日，排除等比例出資條款，並約定 CABEI 在 2015 年 11 月 10 日前應申請將餘款撥付至 CABEI 指定帳戶，再由 CABEI 自行依據子計畫實際執行進度撥款予子計畫借款人。

(二) CABEI 技職教育優惠助學貸款基金(TVET Fund)計畫及 TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金(TVET TA Fund)

鑒於目前 TVET Fund 計畫目前尚有 66 萬美金承諾額度，爰建議本會待 CABEI 將本會承諾金額用罄後，再考慮與 CABEI 合作下一階段計畫，屆時除提案書外，應請 CABEI 附上本案計畫執行成效分析報告，俾據以評估續為推動之可能性。

鑒於 CABEI 僅口頭表示 TVET TA Fund 潛在受益者可能需要超過 20,000 美元之技術協助計畫，爰建議本會待 CABEI 提交分析

²⁰ 任務團已於會議中請 SCGG 提供該部所稱之 14 項策略，迄今尚未收到回覆。

報告或實際案例說明後，再與 CABEI 協商是否需調整技術協助計畫金額上限。

(三) 中美洲區域咖啡銹病貸款專案

建議未來在 FETS 項下推動計畫時應釐清 CABEI 與各受益國其借款人洽商子計畫之推動時程及關鍵約定條款，方能降雙方對於計畫資金使用進度認知上的落差。有關搭配本貸款專案之技術協助贈款，建議本會可協助外交部進行計畫管理及草擬技術協助贈款合約，惟合約衍生之法律費用將請外交部支應經費。

(四) 以新農業貸款計畫取代中美洲農業貸款基金計畫(Agro Fund)

鑒於本會對於 Agro Fund 之技術協助項目及貸款條件始終未能與 CABEI 達成共識，復以原計畫所設計之機制實已不符合該地區農企業實際所需，故建議停止推動 Agro Fund，並由 CABEI 與本會依據該區域目前實際貸款需求重新規劃新農業貸款計畫。

(五) 中美洲地區微中小型企業轉融資第三期計畫(MSME III)

有關 CABEI 提議雙方共同出資 4,000 萬美元推動 MSME III，任務團告知 CABEI 本會將有意願參與，並請其針對本案正式提出計畫申請書及相關研究或評估報告。

(六) 宏都拉斯資訊教育提升計畫

謹將本次結案任務顧問之建議摘要如下（詳顧問報告）：

1. 由於本計畫所購入之資訊設備硬體普遍超過一般使用年限，建議可透過推動其他計畫(如 CONATEL 網路佈建及教育部英文/科技學科)，提升本計畫購入之衛星天線及電腦設備的最大殘餘價值。
2. 透過量化及質化之分析後，認為倘有其他經費可以動用，本計畫可透過委託宏國維修廠商辦理下列 3 項方案，以補強計畫效能工作：(1)電腦生命週期延長的再生方案；(2)原始資源還原方案；及(3)電腦教師的教學效能提升方案。對於未來規劃類似計畫時，建議再注意下列 4 點：

- (1)重視配套措施的規劃，增加維護及訓練的軟性經費佔總計畫經費之比例；
- (2)重視軟硬體設備投資的品質驗收；
- (3)搭配行動數位教室的概念，使偏鄉學校班級可獲得電腦網路及訓練課程；
- (4)除偏鄉地區，更應正視大城市邊緣區域學校的需求。

本會將另依考察結果及本任務團顧問之分析報告撰擬計畫結案報告。

三、其他-後續追蹤辦理事項

計畫別	事項	完成時間
FETS II	<ol style="list-style-type: none"> 1. CABEI 申請信函：(1)要求展延本案承諾期至 2015/12/31；(2)建議排除本案等比例出資條款。 2. CABEI 內部委員會決議同意：CABEI 於 2015 年 11 月 10 日前應申請將餘款撥付至 CABEI 指定帳戶，再由 CABEI 自行依據子計畫實際執行進度撥款予子計畫借款人。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2014/11/14 2. 2014/12
TVET Fund	本案個別 IFIs 帳戶管理資訊。	2015/12/15
TVET TA Fund	CABEI 來函申請有關提高自本技術協助基金出資參與子計畫額度之上限。	2015/12/15
CSF	<ol style="list-style-type: none"> 1. 依據合約規定，CABEI 將主動提供計畫進度報告及公開招標結果。 2. CABEI 於理監事年會結束及內部管理會議後分別提供本計畫財務報告及 CABEI 的 AOP，以利本會了解經費支用情形並研析潛在合作計畫。 3. 子計畫尼國 N 醫院興建研究案之執 	依據前揭文件之屬性，於每年 6 月、12 月或合約商合約簽署後

	行進度及報告，CABEI 將於計畫簽約後提供約本供本會參考。	
咖啡銹病	<ol style="list-style-type: none"> 1. 貸款合約範本。 2. 未來三年撥款預估表。 3. 子計畫審查條件清單 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2014/11/14 2. 2014/12/15 3. 2014/12
咖啡銹病 TA	技術協助計畫預估撥款進度表	2014/12/15
新農業貸款計畫	CABEI 提交農業貸款計畫概念(project profile)	2014/12/9