

## 聯合國氣候變遷會議議題



反恐與氣候變遷



會議核心：  
TRUST AND MONEY



國合會也在做

## Development Focus Vol.74



Flickr/Mike Gifford

11月13日，法國巴黎發生了恐怖攻擊事件，事件發生後，法國政府除了加強維安之外，也馬上封閉邊界，不過在譴責恐怖份子的暴行之餘，全世界更關注的是原訂於11月30日至12月11日舉辦的「聯合國氣候變遷會議」是否如期舉行。對此，法國總統歐蘭德（François Hollande）表示，對於奪走130條人命巴黎恐怖攻擊的「最好回應」，就是按原計畫在巴黎舉行聯合國氣候變遷會議。

也因為巴黎恐怖攻擊事件，使得本屆會議中，恐怖主義議題成了另一個討論的主軸，許多出席會議的國家領袖，均對恐怖主義及氣候變遷發表看法；另外，在經過一週的會議討論後，巴黎氣候變遷協議最終草案也已經出爐，在會議結束時，各國能否形成共識，正式推出用來取代「京都議定書」的「巴黎協議」，更是這次會議被關注的焦點。

## 反恐與氣候變遷

在會議舉行的前兩週，法國巴黎遭遇恐怖攻擊，造成1百多人死亡，也讓法國國內處於緊張狀態，在各個機場、車站及路上都可以看到全副武裝的軍人巡邏，不過法國政府仍舊決定如期舉辦「聯合國氣候變遷會議」，一方面顯示法國政府不向恐怖組織低頭的決心，另一方面也意味著，這個被視為「最後一個拯救地球的最佳機會」會議的重要性已經遠高於恐怖組織所帶來的威脅。

也因為這起恐怖攻擊事件，許多與會的國家領袖紛紛將恐怖主義與氣候變遷作出連結，例如作為東道主的法國總統在會議開幕時就表示「恐怖主義與氣候變遷是我們必須克服的兩項挑戰」，中國國家主席習近平也稱「恐怖主義與氣候變遷為巨大挑戰」，奈及利亞總統Muhammadu Buhari則進一步強調「全球暖化將加劇恐怖活動」。而「時代」雜誌（TIME）的報導中也指出，氣候變遷將造成乾旱、水災及颶風等天然災害增加，易導致政府局勢陷入不穩定的狀態，進而增加全球難民移動、基礎設施遭受破壞及疾病傳播等風險，從這個角度來看，伊斯蘭國（Islamic State）之所以興起，部分原因似乎確可歸咎於氣候變遷。

由於氣候變遷所帶來的負面衝擊並非立即性，因此對於許多國家而言，氣候變遷議題並非當前必須立刻解決的，但在這次巴黎恐怖攻擊之後，恐怖主義與氣候變遷間的連結突然加深，可能有助於本次會議凝聚共識，就如吐瓦魯總理索本嘉（Enele Sopoaga）在出席巴黎氣候峰會舉行記者會時所言「我們對恐怖份子戒慎恐懼，但對於眼前的氣候災難卻不立即採取行動，吐瓦魯人無法理解。」

儘管將恐怖攻擊與氣候變遷作連結可能有助於各國在面對氣候變遷問題上取得共識，但根據美國傳統基金會（Heritage

Foundation）資深研究員Peter Brookes在「財富」雜誌(Fortune)所發表的文章指出，將恐怖主義歸咎於氣候變遷，不但愚蠢而且危險，因為除了沒有足夠的證據證明這兩者間存在著因果關係之外，而且將這兩者作連結，也將使國際社會沒有辦法好好聚焦在恐怖主義所帶來的真正危險上。



## 會議核心：Trust and Money

除了恐怖主義之外，根據紐約時報（New York Times）的報導，此次會議能否成功，還有兩項重要的核心：信任與錢。

在會議舉行以前，已經有185國提交「國家自主減排貢獻」（Intended Nationally Determined Contributions, INDC），其中，作為碳排放大國的中國，在會議中承諾，到2030年單位GDP(國內生產總值)二氧化碳排放量比2005年下降60%~65%；全球第二大排碳國美國則承諾在2025年將溫室氣體的排放量減低26%~28%。

然而，紐約時報亦指出，這些國家所作的承諾，是否口惠實至，才是問題的核心，因為這將左右之後產出的「巴黎協議」是否具有約束力。根據中國能源統計年報公布的最新修正數據顯示，中國的燃煤量較先前的統計數據增加了17%，這也意味著，在碳排放的數據統計上，必須更加透明，甚至必須建立起類似「國際原子能組織」（International Atomic Energy Agency）的查核組織，才能對所有承諾減排的國家進行監控及檢視。

會議的另一個核心，則是落在「錢」的問題上，2010年在坎昆會議上通過「綠色氣候基金」（Green Climate Fund, GCF）提案，承諾於2020年前，透過公部門與民間部門的投資，每年聯合募集1,000億美元以協助開發中國家減少對化石燃料的依賴，以對抗氣候變遷。儘管當時作出此承諾，但重點在於，錢從哪裡來？如何分配？這些都是後續需要考量的問題。

尤其像美國等已開發國家，如果由國家來出資，必須通過國會的審核，因此較傾向由私人投資，例如歐巴馬政府在2014年承諾資助窮國對付氣候變遷，包括注資30億美元進入綠色氣候基金，已經在美國國會遭到強烈反彈。

資金問題，也成了已開發國家以及開發中國家爭執的重點，中國國家主席習近平在出席巴黎氣候峰會時表示「已開發國家應該信守在2020年以前每年動員1,000億美元的承諾，以後並應提供更強大的支持。」印度氣候變遷談判代表Ajay Mathur也希望已開發國家能夠提供更多的資源。巴西、南非、印度和中國等4國更在12月8日舉行記者會，強烈呼籲已開發國家儘快兌現資金的承諾。但對已開發國家來說，則認為中國、巴西和其他新興市場在過去幾年的發展當中，經濟已有所成長，應該提供更多的資金幫助貧窮的開發中國家。

根據樂施會（Oxfam）統計，截至今年為止所籌措的資金大約是76億至163億美元之間，離1,000億美元的目標尚有一大段距離，因此在今年的會議中，各國能否就氣候變遷的資金問題作出決議，仍有待觀察。



## 前景樂觀 但仍有阻礙

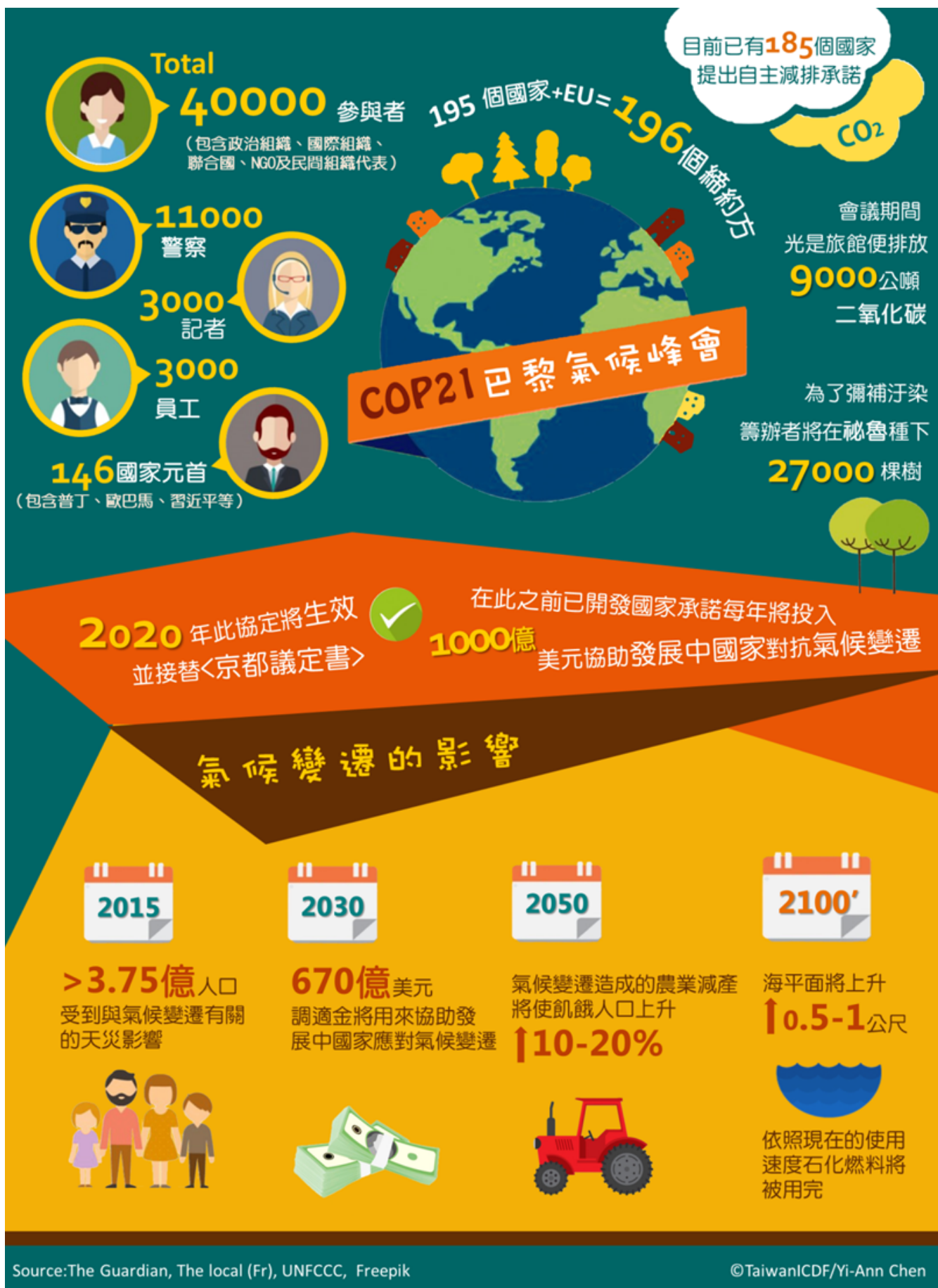
各國談判代表經過一週密集且漫長的討論後，於本月5日提交了巴黎氣候變遷協議最終草案，暫稱為巴黎草案（Draft Paris Outcome）；7日，195國領袖齊聚巴黎，開啟第二階段高階部長級審議，本週五峰會結束前，一份繼1997年《京都議定書》之後、影響未來全球氣候環境政策最鉅的COP21大會決議案即將誕生。



從現有草案內容來看，巴黎氣候變遷峰會的成果將分成兩部分，包括「核心協議」和「峰會決議」；前者內容包括各國於2020年後將如何因應氣候變遷，提出實質行動原則、綱要及規則，後者則列述落實協議之相關程序細節安排。新出爐的協議草案由「減緩」、「調適」、「損失與損害」、「能力建構」、「資金」、「技術發展移轉」等六大框架組成；相較於前面四年的COP會議，此屆巴黎峰會在龐大國際壓力下，的確對各種方案與原則規範進行了具體討論。法國總統歐蘭德對協議草案表示歡迎，表示世界各國必須克服與調和各國立場以解決歧異，「在能力建構、協調與適應方面我們已產生共識」，然而歐蘭德也說，「但這些共識必須奠基於各國需求之上。」

目前，各方的主要分歧點落在如何落實「共同但有區別責任」的原則，包括已開發國家是否願意承諾2020年後，每年提供超過1,000億美元的資金予開發中國家？開發中國家是否願意接受已開發國家以外的資金提供者？需不需要及如何進行嚴格的透明性監督？另外在減排行動長期目標、各國自主行動計畫提交週期，以及盤點機制等細節安排上，各方也有不同立場。法國氣候談判首席代表圖碧雅娜（Laurence Tubiana）的發言可以總結會議進程目前的狀況，她認為「這份草案展現出各方締結協議的意願。但是我們還沒有抵達終點，重大的政治議題仍然有待解決。」

南非氣候談判首席代表薩卡托-迪塞柯（Nozipho Mxakato-Diseko）援引前南非總統曼德拉（Nelson Mandela）名言：「事情完成之前，總是看似希望渺茫。」在峰會閉幕前的最後幾天，各方尚未就主要分歧作出讓步，端看各國領袖於本週閉會前如何做出影響下一代的劃時代決策，各界翹首盼望。



## 國合會也在做

雖然臺灣並不具有聯合國代表權，也不是聯合國氣候變遷綱要公約（United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC）締約國，但臺灣在協助全球對抗氣候變遷上，一直抱持積極正面的態度，努力參與全球減排的活動。



以此次聯合國氣候變遷會議為例，雖然臺灣並非締約國，但仍舊提出「國家自主減排貢獻」，預計在2030年之前減排到2005年的20%，而在今年臺灣也通過溫室氣體減量法，目標是在2050年前把溫室氣體排放量減到2005年標準的一半。

除了臺灣本身積極對抗全球暖化以外，我們也利用臺灣所擁有的資金及技術，協助我們的友邦，在過去幾期的「國際開發援助現場」中，就曾經介紹國合會如何透過各項計畫，協助友邦對抗氣候變遷，例如在中美洲執行的「中美洲地理資訊系統應用能力提升計畫」、在索羅門執行的「索羅門洪災衛生計畫」及在菲律賓執行的「菲律賓海燕颱風災後復甦方案- 健康中心重建計畫」等，利用科技、人道援助或教育等方式，讓友邦在面對氣候變遷所帶來的災害時，能夠做到災前預防及災後重建。

在計畫執行之外，國合會也透過環保志工的派遣，將環保的概念，傳遞給服務國家的民眾，例如先前派駐聖露西亞的環保志工，趁著當地聖誕節，設立了一棵高達2尺半的寶特瓶聖誕樹，將3R(Reduce、Recycle、Reuse)的精神，呈現給社區的民眾，藉此宣導環保意識，及環保對生態的重要性。

再過兩個多星期即將邁入2016年，接替「千禧年發展目標」（Millennium Development Goals, MDGs）的「永續發展目標」（Sustainable Development Goals, SDGs）將成為未來15年的發展方向，國合會在未來環境保護領域的工作項目上，也將配合「永續發展目標」中所訂定的目標及標的（target），積極研擬務實做法，持續推動相關計畫，並，希望在與全球一起對抗氣候變遷的行動上，能夠提供更多、更具體的協助。



# 新聞拍立得



2015/12/07

45個國家及組織簽署2030年  
零例行性燃燒天然氣倡議



2015/12/07

亞銀：氣候變遷將重創東  
南亞經濟



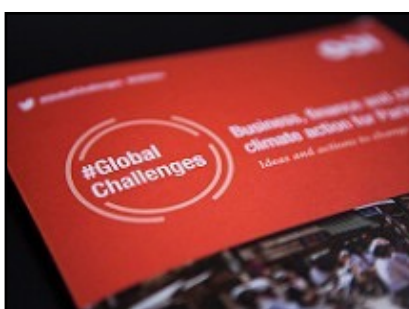
2015/12/10

歐銀氣候專家：及早對抗氣  
候變遷可降低財政風險



2015/12/02

非銀支持非洲可再生能源  
倡議



2015/11/30

開發銀行將動用資源對抗氣  
候變遷



2015/11/27

加勒比開發銀行為加勒比  
國家在氣候變遷會議發聲



## 國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會  
台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓  
國合會臉書粉絲團：  
[www.facebook.com/taiwanicdf](http://www.facebook.com/taiwanicdf)

主編：吳台生  
編輯：梁嘉桓  
陳蕙安  
于振亞  
美編：周雅芬