

氣候變遷與貧窮 專題



氣候變遷與貧窮



巴黎氣候變遷會議



國合會也在做

Development Focus Vol.72



Flickr/ADB

過去15年來，全球有10億人脫離貧窮，而第70屆聯合國大會通過的「永續發展目標」(Sustainable Development Goals, SDGs)，更展現要在未來15年達到「終止各地一切形式貧窮」的決心，然而，要達到這個遠大的目標有許多難題需要克服，「氣候變遷」便是其中最大的阻礙。根據世界銀行 (World Bank) 所發表的一份最新報告顯示，氣候變遷將影響未來糧食收成，進而推升糧食價格，因此若無法減緩目前全球氣候變遷的速度，到了2030年，全球將增加1億的貧困人口，這也意味著即將在今 (2015) 年底於巴黎召開的聯合國氣候變遷會議結果，將成為終止貧窮及達成「永續發展目標」與否的關鍵。

氣候變遷與貧窮

過去幾年來，以金磚四國為代表的「新興國家」經濟飛快的成長，在這個過程當中，許多貧窮人口因此脫貧；然而經濟成長的背後，所隱藏的是大量的資源消耗，以及環境破壞，許多國家在發展經濟的同時，排放大量溫室氣體，使得全球暖化的情況越來越嚴重，不僅造成海平面上升，也影響氣候相關災害的發生頻率，近年來幾個重大天災，例如2013年菲律賓海燕風災及2014年索羅門洪災，除了造成生命及財產的損失，災後重建的漫漫長路，也影響到國家發展。

此外，氣候變遷被視為達成SDGs目標一：「終止各地一切形式的貧窮」的最大阻礙，根據世界銀行所發表一份名為「衝擊波：管理氣候變遷對貧窮所造成的影響」（Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty）的報告指出，各國若不能落實對抗氣候變遷的政策，並為窮人提供安全網，全球貧窮人口將在2030年前增加一億人。

報告中指出，氣候變遷之所以會造成貧窮，主要有以下幾個因素。

首先，平均而言，開發中國家食物占總消費的比重相當大，高於已開發國家，以美國為例，食物占每個家庭總消費的比重約為15%，而東亞國家則在35~50%之間，觀察開發中國家的貧困族群，該比例甚至高達7成以上，當氣候變遷造成糧食減量減少，並促使糧價攀升時，對於貧窮人口的衝擊尤大，以2008年為例，該年度因為糧食價格大幅上漲，使全球1億人成為貧窮階級。

其次，在面對天災時，貧窮人口往往是受害最深的一群，主要是因為他們往往將大部分的財產存放家中，而非金融機構，因此一旦遭遇洪水或暴雨等天災，將使全部財產化為烏有，此外，貧窮人口的住所對於天災的抵禦能力往往不及一般住宅。

最後，在風災、洪災等天災過後，除了留下許多流離失所的災民以外，由於基礎設施受到破壞，也將帶來許多健康問題，以2014年索羅門洪災為例，因為洪水沖毀供水設施，導致腹瀉、急性呼吸道感染等因用水衛生不佳所造成之病例驟升，這對於貧窮族群及兒童來說影響更甚。

此外，「自然科學」雜誌（Nature）的一個研究更直指氣候變遷就像是劫貧濟富，由史丹佛大學所組成的研究團隊指出，最適合人類種植作物的溫度為攝氏13度，受氣候變遷的影響，全球氣溫升高，使得原本就貧窮的南方國家經濟成長大幅下滑，相反的，緯度較高的北方富國，如加拿大、芬蘭及俄羅斯等國，將因溫度上升而受益。



國際注資援助

為了協助窮國對抗氣候變遷相關問題，包括歐盟、聯合國在內的國家及國際組織，均提供許多金融援助。

世銀總裁金墾（Jim Yong Kim）於10月9日在秘魯首都利馬出席國際貨幣基金（IMF）與世銀年會時表示，將加強協助開發中國家對抗氣候變遷，根據統計，世銀目前每年平均出資103億美元，2020年將增至160億美元。

歐盟各國財政部長則在聯合國舉行氣候變遷大會前，於布魯塞爾舉行的部長級會議上，同意增加對於窮國在對抗氣候變遷上的金融援助，根據歐盟的官方統計數據顯示，2014年歐盟已經提供了155億美元的資金協助窮國對抗氣候變遷。

除了世界銀行與歐盟之外，以協助貧窮國家因應氣候變遷為宗旨的聯合國綠色氣候基金（Green Climate Fund），在11月6日批准了總金額1.68億美元的8項計畫，協助秘魯、馬拉威、塞內加爾、孟加拉、斐濟及馬爾地夫等國採用可再生能源，以減緩氣候變遷所帶來的衝擊；對此，聯合國綠色氣候基金認為有助於建立開發中國家與已開發國家在全球對抗氣候變遷議題上的互信。

儘管國際上提供了大量的氣候援助經費，以協助開發中國家減緩氣候變遷所帶來的影響，卻往往因為這些國家缺乏妥善管理的能力，使得這些氣候援助經費無法有效應用。

根據牛津政策管理研究中心（Oxford Policy Management）研究報告指出，已開發國家在2003～2014年間提供的211億美元經費，迄今僅有15%被使用，主要原因在於，受到氣候變遷影響最嚴重的開發中國家，其執行、管理及監督這些對抗氣候變遷計畫的能力有限，受委託製作該份研究報告的WaterAid即表示，最需要經費的國家，往往也是那些最沒有能力使用經費的國家

因此，若要有效協助開發中國家對抗氣候變遷，除了提供資金以外，未來更應協助這些國家增加行政效率及能力，以利用目前已經提供的大筆資金，進行計畫對抗氣候變遷。



巴黎氣候變遷會議

消除貧窮是SDGs中的一項主要目標，因此即將於今年11月底在巴黎召開的第二十一屆聯合國氣候綱要公約（United Nations Framework Convention on Climate Change，UNFCCC）締約國大會（Conference of the Parties，COP21）會議結果，將成為未來SDGs能否順利達標的關鍵。

本次會議為繼1997年在京都舉行的第三屆締約國大會之後最重要的會議，各國元首將齊聚一堂，討論出新的國際氣候條約來接替即將屆期的京都議定書，訂定2020年後的全球氣候制度框架，同時檢驗各國「國家自主決定預期貢獻（Intended Nationally Determined Contributions，INDC）」的落實狀況。截至目前，已有159個政治實體遞交共131份INDC報告，其餘預計在會議開始前遞交完畢。

有報導指出，各國政治意願漸趨一致，民眾對全球暖化的意識提高，再加上協定即將到期，均是本次會議受到矚目的原因。這也使全球暖化議題由原看似遙不可及的道德訴求，上升為實質的政治角力場域。雖然在國際上仍有大國如俄羅斯與澳洲等國，對全球暖化持相對保守觀點，但在氣候變遷議題的整體趨勢上，輿論其實已倒向科學的一方。人民要求政府重視氣候變遷議題的呼聲日益增強，已經很難聽到任何一位政治人物表達強烈相反立場；甚而，中美此兩大全球溫室氣體排放國，更在去年

11月歐巴馬與習近平會面的場合上，共同發表《中美氣候變遷聯合聲明》，在溫室氣體排放量和非化石能源減量上達成共識。

COP21最重要的議題，將是如何有效減少全球二氧化碳氣體排放，期待各國落實至2100年，仍可將全球氣溫增溫控制在2度C以內的承諾。有報導持樂觀態度，認為此次巴黎會議因為有中國、美國與印度全程加入，可望有實質進展。然而，仍有觀察家認為此次會議雖然必須達成新的協定，但表決過程仍充滿政治角力，以非洲國家為例，他們雖然是全球暖化最大受害者之一，但該等國家的投票傾向常受到國內外權錢交易的蠱惑；另一方面，開發中國家亦無法對西方富有國家的真實意圖寄予信任，南北對立的陰影仍將壟罩會場。



國合會也在做

氣候變遷及因氣候引起的相關災害往往也帶來人道危機，尤其在發展進程較為弱勢的國家中，因為地理位置及社經條件的不足，在面臨天災時更顯得脆弱而無力復原。

2014年4月，索羅門群島遭遇有史以來最嚴重的洪災，尤其衝擊首都所在的瓜達卡納爾省(Guadacanal)，洪水沖毀當地的公共設施及居民財產，使5.2萬民眾受到影響，當地原本就脆弱的供水、儲水系統受損，使得洗手等基本衛生操作難以維持，家畜的糞便也因為缺乏適當的設施管理，而在洪災發生時造成水源汙染，當地的痢疾病例在短時間內暴增，然而索國卻缺乏相應的資源進行復原及投入公衛相關工作。

2014年底，國合會與臺灣世界展望會合作，提供50萬美元的經費並派遣志工，在瓜島東南部的Weathercoast地區執行「索羅門洪災衛生計畫」，透過衛生推廣、供水系統修復及提供動物圍籬等方式，協助受災社區取得因應衛生與健康環境問題的能力與資源，進而改善災區衛生與健康情況。

風災也是極具摧毀性的氣候災害之一，2013年11月8日海燕颱風侵襲菲律賓，Leyte省受災尤其嚴重，多數位於村里間的基層衛生站運作困難，不僅在風災過後衛生人員大量流失，亦缺乏測量或藥品等相關醫療用品。當地社區居民因為無法得到妥善的醫療服務，急性呼吸道、腹瀉及皮膚病等傳染病暴增，而女性及嬰幼兒等弱勢族群之處境將更為困難。

國合會與台灣世界展望會合作執行「菲律賓海燕颱風災後復甦方案-健康中心重建計畫」，除了提升菲國Leyte省社區醫療人員能力外，亦提供器材與藥品等相關支持，以恢復當地基層醫療服務水準，使受災地區居民獲得良好的基礎醫療照護，作為該國日後社經發展等重建之路的基石。

隨著氣候變遷議題的升溫，其對於人道援助、貧窮議題的影響在永續發展的進程中都不可忽略，國合會亦透過各項計畫的執行，致力於達成永續發展的目標。



新聞拍立得



2015/11/08

世銀：推動智慧氣候發展將
有助人類脫貧



2015/11/13

亞銀協助緬甸提供永續城
市服務



2015/11/08

歐銀總裁呼籲區域推動綠
色經濟



2015/11/05

非洲國家竭力動用國內資
源以達到永續發展目標



2015/11/03

美洲開發銀行將提供6,500
萬美元改善海地交通



2015/11/05

氣候變遷推升10月糧價



國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會

台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

國合會臉書粉絲團：

www.facebook.com/taiwanicdf

主編：吳台生

編輯：梁嘉桓

陳蕙安

于振亞

美編：周雅芬