

### 全球開發援助新典範-SDGs



全球開發援助新典範



SDGs是否有用?



國合會也在做

## Development Focus Vol.69



Flickr/Julie G

今(2015)年是聯合國成立70周年，在紀念活動的致詞中，聯合國秘書長潘基文(Ban Ki-moon)指出，「聯合國每天都在積極改善千千萬萬人的生活：為兒童接種疫苗；分發糧食援助；收容難民；部署維和人員；保護環境；尋求和平解決爭端以及為民主化、性別平等、人權和法治提供支援。」

2000年千禧年時，聯合國通過了「千禧年發展目標」(Millennium Development Goals, MDGs)，為未來的15年設立了8項目標，在各國的努力之下，原本被視為不可能達成的目標有了實質的進展，特別是在除貧方面，聯合國於2015年7月發表的「千禧年發展目標」最終成果評估報告中指出，這15年間，有超過10億人脫離了極度貧窮的生活。為了延續「千禧年發展目標」的成功經驗，聯合國在2015年第70屆聯合國大會開議之際，召開了「聯合國永續發展高峰會」，通過了17項「永續發展目標」(Sustainable Development Goals, SDGs)、以及169項標的(targets)。

## 全球開發援助新典範

在聯合國第70屆大會舉行期間，位於紐約的總部大樓，投影著由英國製片Richard Curtis為聯合國「永續發展目標」所製作的宣傳影片，Curtis表示，在聯合國的17項「永續發展目標」之外，其實還有一個非官方的第18項目標，就是希望透過綜合且有效率的宣傳策略，確保「永續發展目標」的訊息讓全球70億人都能接收到。



儘管在會前，有部分聲音反應17項「永續發展目標」過於遠大，並提出有必要略作刪減的建議，不過在這次「聯合國永續發展高峰會」，與會的各國領袖對於這17項目標均表贊同，天主教教宗方濟各(Pope Francis)於大會發表演說時表示，「在這紛雜的時代，對中東和非洲來說，新的發展計畫代表了希望。各國領導人必須有效率地實踐並立即採取具體措施。」教宗在演說中更譴責對物質和權力的追求正在摧毀地球的資源，並加劇貧窮。

會議中通過的17項目標包含消除極度貧窮、確保人類健康生活、推動教育、對抗全球氣候變遷、提供乾淨飲用水、改善衛生設備、提倡可靠的現代能源、推動經濟成長，改善社會不平等和國與國之間的不平等等。

儘管聯合國的「千禧年發展目標」並沒有完全達到原來所設定的目標，甚至有些目標的達成率連一半都不到，但從過去15年的經驗中證實，「千禧年發展目標」，讓全球各國在制定發展援助策略時，有一清楚的方向；「永續發展目標」除了繼續引導未來全球發展議題方向之外，將更強調未來15年的開發援助工作，並不僅僅是已開發國家的責任，開發中國家也應該貢獻一己之力。例如中國國家主席習近平在會議中便強調中國近來在國際開發援助上的貢獻，並呼籲全球共同努力達成2030發展目標。



## SDGs是否有用?



紐約大學經濟學教授，同時也是《白種人的負擔》(The White Man's Burden)一書作者 William Easterly 在著名的雙月刊《外交政策》(Foreign Policy)中，強力抨擊「永續發展目標」，認為所謂的SDGs代表的應該是「無感的」(Senseless)、「空想的」(Dreamy)及「令人混淆的」(Garbled)；他不僅指出新通過的「永續發展目標」，在內容上過於廣泛、空洞，更將之比喻為「高中生所列出的拯救世界的清單」，相較於「千禧年發展目標」在設定各項指標時，均有明確的目標，例如靠每日不到1

美元維生的人口比例「減半」或產婦死亡率「降低3/4」，相較之下，「永續發展目標」卻缺乏具體可衡量的指標，甚至部分如「目標一」所提到的「在全世界消除一切形式的貧窮」論點，根本無法達成。此外，Easterly教授更認為，在聯合國尚未對「永續」(sustainable)做出定義，及該詞被過度濫用的情況下，人們很難從字面上理解「永續發展目標」的意涵。

不過，若從政治的角度來看，「永續發展目標」的設定仍有它的作用。首先，設定這17項目標的過程，等於是提供了世界各國一個平台，表達對於未來全球發展的看法，因此相較於「千禧年發展目標」，「永續發展目標」所設定的目標範圍更加廣泛、全面；其次，透過「永續發展目標」的討論，也讓全球人類有機會思考在當前全球化的時代中，身為「全球公民」，對於貧窮、不平等及氣候變遷等問題所應擔負的責任；最後，一般認為環境保護是達致永續發展的核心，即將在今年底於巴黎召開的聯合國氣候變遷會議中，預計將通過「巴黎協議」來取代「京都議定書」，「永續發展目標」的設定，也將提供巴黎氣候變遷會議的與會國一個明確的討論方向。

## SDGs未來將面臨阻礙



「永續發展目標」立下了許多充滿理想的目標，但在未來朝向這些目標前進的過程中，仍有許多需克服的阻礙。

首先，過去15年間，在全球除貧工作上獲得了相當亮眼的成績，根據聯合國的統計數據顯示，超過10億人脫離了極度貧窮的生活，然而，如此巨大的進展主要來自中國等新興國家經濟的蓬勃發展，但從2009年全球遭逢金融海嘯之後，已開發國家經濟因此重創，亦連帶影響開發中國家經濟成長的動能，歐洲目前仍然深陷歐債危機的陰影中，國際貨幣基金總裁拉嘉德(Christine Lagarde)也指出今年全球的經濟成長將低於3.3%，低於去年的3.4%，而這將影響「永續發展目標」的達成率。

另外，根據倫敦智庫「海外發展研究所」(Overseas Development Institute)的一份研究報告指出，這17項目標若要全然達成，在許多面向必須要有「革命性的轉變」，例如若要達成消除收入不平等、對抗氣候變遷等目標，需要採取與目前潮流完全相反的方式才有機會達標，而若要達到「永續發展目標」中消除飢餓或降低孕產婦死亡率等目標，這些領域中的相關技術必須大幅度的提升。

最後，恐怖主義以及目前在許多國家中所發生的內戰，是達成「永續發展目標」的重大阻礙，在人道、公衛醫療及教育等方面皆然。以敘利亞內戰為例，當地衝突事件使得超過30萬名的敘利亞難民湧入鄰國約旦，導致約旦原本脆弱供水系統及汙水處理系統更不敷使用，造成了環境及衛生的問題；2014年諾貝爾和平獎得主瑪拉拉(Malala Yousefzai)在出席聯合國會議時指出，「數百萬名兒童因為恐怖攻擊、逃難等因素，無法接受教育。」因此，未來各國除了在環境保護、糧食安全議題上繼續努力之外，也應強化對抗恐怖主義的行動，以順利推展「永續發展目標」。

## 國合會也在做

國合會運用臺灣的比較優勢，擬定援助計畫推動之五項優先領域，分別是農業、公衛醫療、教育、資通訊及環境保護。

農業相關計畫是國合會最早推動的援助項目，藉由糧食增產以滿足糧食需求，同時整合農業價值鏈，實踐「永續發展目標」的第二項目標：終止飢餓，確保食品安全、營養及永續農業，以及第十二項目標：確保永續消費及生產模式。除此之外，本會在巴拉圭的「淡水白鯧魚苗繁養殖計畫」、在太平洋島國吉里巴斯的「水產養殖計畫」，以及在聖克里斯多福及尼維斯的「新觀光示範農場計畫」等，均有助於達成第十四項目標的第七項標的：到2030年時，增加小島嶼發展中國家和最不發達國家通過可持續利用海洋資源，包括可持續地管理漁業、水產養殖業和旅遊業獲得的經濟收益。

在公衛醫療方面，國合會目前執行中的「南部非洲移動族群中愛滋病、肺結核、高血壓病患管理提升計畫」有助於實踐第三項目標的第三項標的：2030年以前消滅愛滋病、肺結核、瘧疾及被忽視的熱帶疾病；另外，「友好國家醫事人員訓練計畫」則呼應第三項目標中提及的協助發展中國家、島國大幅增加公衛資金及招募、發展、培訓及充實醫療人力資源。

在國際教育方面，國合會藉由提供外籍生獎學金來臺就讀及辦理專業研習班，以提升夥伴國人力資源及相關技能，教育資源提供的對象並不具有性別及年齡等限制，回應了「永續發展目標」的第四項：確保包容與公平之教育及終身學習。而國合會的資通訊相關計畫，除了協助合作國家建置資通訊設備、系統外，亦輔導其資訊相關人員，進而協助合作國家強化其政府治理能力，提升管理效率，有助達成第十六項目標的第六項標的：發展高效能、具責信且資訊透明的各級機構。

最後，國合會透過多項計畫及業務執行方式來落實對環境保護議題的承諾，包括「歐銀綠色能源特別基金—約旦大安曼市固體廢棄物子計畫」、  
「中美洲地理資訊系統應用能力提升計畫」、「索羅門群島資源植物調查暨植物誌編纂計畫」等等，以具體的行動促成環境的永續發展。





# 新聞拍立得



2015/09/25

全球金融機構支持永續發展目標



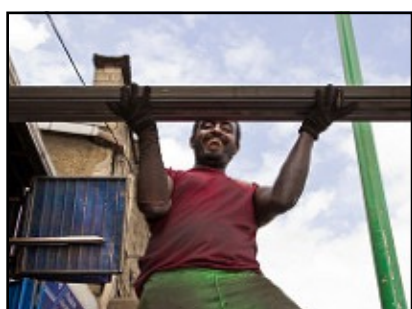
2015/09/23

亞洲開發銀行繼續支持中國低碳發展



2015/09/30

歐銀未來五年將擴大綠色金融規模



2015/09/28

永續發展目標將刺激非洲經濟發展



2015/09/30

全球專家齊聚阿根廷討論拉美及加勒比地區未來發展



2015/09/27

FAO :拉美為對抗飢餓的示範區域



## 國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會  
台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓  
國合會臉書粉絲團：  
[www.facebook.com/taiwanicdf](http://www.facebook.com/taiwanicdf)

主編：吳台生  
編輯：梁嘉桓  
陳蕙安  
美編：周雅芬