

## 藍色經濟與糧食安全



全球8億人口仍陷飢餓



漁業與糧食安全



國合會也在做

## Development Focus Vol.70



許多開發中國家在國家發展上往往會遇到一些困境，包括基礎建設不佳、政治環境動盪、糧食不足、基礎教育不普及等，其中，糧食不足的問題更是這些國家發展最大的阻力，糧食不足除了造成國民營養不足，甚至因為飢餓而失去生命之外，更會使得國家經濟因為國際糧價波動受到衝擊。

過去10年，透過聯合國(UN)所設定的「千禧年發展目標」(Millennium Development Goals, MDGs)及各界的努力，全球飢餓人數已經較1990-1992年大幅減少了2.16億人，儘管如此，仍有將近8億人具有營養不良的問題，也因此糧食安全成了目前國際上重要的討論議題之一，例如在9月舉行的中日韓農業部長會議中，決定加強糧食安全領域合作，穩定糧食供應，而在10月4日~6日在菲律賓怡朗市舉行的「亞太經濟合作」(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)糧食安全暨藍色經濟高階政策對話會議(High Level Policy Dialogue on Food Security and Blue Economy, HLPD-FSBE)中，更通過了「怡朗行動計畫」(Iloilo Plan of Action)，計畫聚焦三大重點：「邁向永續糧食供應鏈以確保糧食安全之藍色經濟」、  
「降低漁業損失以增加漁業產量」及「確保糧食安全及包容性成長之農企業發展」。

## 全球8億人口仍陷飢餓

1979年聯合國大會將糧農組織(Food and Agriculture Organization, FAO)成立的那一天(10月16日)定為世界糧食日，希望透過這個主題日，喚起世界對發展糧食和農業的高度重視。

2000年聯合國千禧年領袖高峰會上，通過了MDGs，其中目標一「消除飢餓與貧窮」中的具體目標1.C為「達到1990年至2015年間，飢餓的人口比例減半」，這項目標讓消除飢餓成為了過去15年來全球發展的重點議題。

在全球各國的共同努力之下，在對抗飢餓上已經獲得成果，根據FAO在5月公布的年度飢餓報告(UN hunger report)中指出，全球飢餓人口數已經從1990~1992年的10億人，大幅下降到2014~2016年的7.95億人，儘管沒有達到MDGs的標準，但在全球抗飢餓上已經向前跨了一大步，對此FAO主席Jose Graziano da Silva表示，這樣的成果顯示出在我們有生之年，真的可以消除飢餓的苦難。

然而，從另一個角度來看，目前全球飢餓人口仍舊高達8億人，相當於35個臺灣的人口，而且就目前全球飢餓人口的分布來看，仍舊存在高度失衡的狀態，目前的數據顯示已開發國家飢餓人口為1,500萬人，而全球大部分飢餓人口集中的南亞及撒哈拉以南非洲，則分別有2.8億人及2.2億人，值得注意的是是撒哈拉以南非洲在過去20年來，飢餓人口數量不減反增，從1990~1992年的1.76億人增加到2014~2016年的2.2億人。

儘管在聯合國第70屆大會上通過的「永續發展目標」(Sustainable Development Goals, SDGs)中發下豪語，要在2030年以前終結飢餓，但從目前的趨勢來看，在未來15年內要達到「零飢餓」的目標幾乎是天方夜譚，特別是目前許多開發中國家為了追求經濟發展，不斷進行都市化，而沒有考慮到糧食安全的情況下，使得農業生產人口減少，導致糧食供給量不足；此外，氣候變遷更是影響未來全球糧食生產的重大變數，慈善組織樂施會(Oxfam)最近發表的一份名為「進入大航海時代」(Entering Uncharted Waters)的報告更指出，2015~2016年間，在極端氣候和聖嬰現象的影響之下，至少有數以千萬最窮困的人口面臨糧食安全危機。也因此，聯合國在今年初發表的政策報告中就明確指出，確保氣候變遷之下的糧食安全，並保護受威脅物種是人類最嚴峻的挑戰之一。

## 兒童受害最深



在全球飢餓問題當中，兒童飢餓問題是更須受到重視的問題，世界銀行總裁金鏞(Jim Yong Kim)指出，貧窮及營養不足造成全球1.62億5歲以下兒童發育不良，兒童及社會也將對此付出一輩子的代價。

根據國際糧食政策研究所(International Food Policy Research Institute, IFPRI)在9月發表的「2015年全球營養報告」(2015 Global Nutrition Report)指出，因為營養不良問題造成兒童發育遲緩，身高不足，此外全球有45% 5歲以下兒童死亡的原因是與營養不良有關。

兒童營養不良除了影響兒童的生理發展之外，同時也影響兒童的智力發展，此外，營養不良所造成的免疫系統不佳，更容易使兒童疾病抵抗力下降，導致死亡，國際糧食政策研究所於10月公布的「2015年全球飢餓指數」(2015 Global Hunger Index)便指出，每年全球有高達300萬名兒童死於營養不良。

針對如何解決兒童營養不良問題，國際糧食政策研究所提出若干建議，第一，政府必須成立跨部會、跨黨派的工作小組，針對如何減少兒童營養不良問題進行討論；第二，各國政府應與世界衛生組織(WHO)及聯合國兒童基金會(UNICEF)合作，讓全球兒童營養問題資料庫中的資料更完備；第三，世界衛生組織及聯合國兒童基金會應儘速完成目前進行中的新生兒體重偏低報告，並就結果進行分析；第四，2015年底之前聯合國機構應該針對「永續發展目標」訂出營養不良指標；最後，必須就各國5歲以下兒童的營養不良問題進行更多研究，以解釋區域間發展失衡的問題。

## 漁業與糧食安全

因為糧食安全問題對於全球發展影響深遠，因此近來糧食問題也成了各國討論的焦點，9月12日中國、日本及南韓的農業部長在東京舉行部長級會議，會議共同聲明中決定加強糧食安全領域合作以達到糧食穩定供應，另外同樣在9月舉行的第12屆中國—東協博覽會上，與會代表則就如何提高糧食生產能力，及如何降低糧食生產過程中和產後的損耗進行交流。

10月舉行的APEC糧食安全暨藍色經濟高階政策對話會議，通過的「怡朗行動計畫」中，將未來解決全球糧食危機的重點放在海洋經濟上，就是希望透過永續的漁業經營方式，降低漁業損失以增加漁業產量。菲律賓環境與自然資源部部長Ramon J.P. Paje在會議閉幕式時表示，「怡朗行動計畫」把重點放在透過科學的方式，保護APEC地區的海洋、海岸和水產資源，並進行永續的水產養殖。

受到都市化及氣候變遷的影響，目前全球可耕地面積不斷縮小，使得陸地上的糧食生產也逐漸受到限制，為了解決全球糧食安全的問題，從陸地轉向海洋是必然之勢，此外目前開發中與已開發國家對於魚類的需求也越來越高，特別是開發中國家受到人口成長快速、都市化及收入增加等因素的影響，未來對於魚類的需求將會持續增加。

漁業對於全球糧食安全能有什麼貢獻，以研究龍蝦生物學及保育著名的美國新英格蘭水族館(New England Aquarium)研究部主任Michael Tlusty博士提出了4個論點：第一，發展漁業對於環境的衝擊小於農業，例如養殖魚類或貝類所需要花費的資源遠少於飼養牛、豬等動物；第二，全球海鮮的消費量持續增加，根據估計，到了2030年，全球食用海鮮當中將有62%來自養殖漁業，僅有38%來自捕撈漁業；第三，漁業在全球糧食安全中所扮演的角色日益重要，特別是隨著全球人口的增加，對於動物性蛋白質的需求也隨之上升，在這樣的背景之下，透過增加對魚類的攝取，將成為解決之道；最後，透過養殖小型魚，除了能夠提供足夠的魚類食用之外，小型魚的養殖對於飼料的消耗也較少。



## 國合會也在做

漁業是全球糧食議題的重要一環，許多發展中國家雖然有良好的漁業環境，卻因為缺乏相關技術或資源，以致無法有效滿足糧食需求或提升藍色經濟發展，故國合會依據當地地理環境及需求，透過技術合作協助友邦發展水產養殖及漁業。

南太島國吉里巴斯40年前即闢建80公頃魚塢，當時便預計發展虱目魚養殖以提供民生食用及供應鮪釣用餌，然而受限於天然魚苗供應不穩定，以及進口飼料昂貴等因素，使得水產養殖業一直無法穩定成長，2011年開始，國合會和當地政府合作執行「吉里巴斯水產養殖計畫」，協助生產虱目魚苗以提供鮪釣、並用做推廣及復育，另外舉辦水產養殖訓練班，協助吉國技術人員能力建構、提升相關技術，以達成永續發展之目的。

相較於島國吉里巴斯，南美洲巴拉圭是內陸國家，河川亦不多，造成巴國水產相關產業資源缺乏，國合會從2010年起執行「巴拉圭淡水白鯧魚苗繁殖計畫」。國合會與當地亞松森大學及農牧部進行技術合作，協助巴國建立淡水白鯧魚苗繁殖技術，除可減少魚苗進口以及走私量外，亦可降低外來水產病菌及寄生蟲入侵的風險，同時在巴國禁捕(釣)淡水白鯧期間內，養殖淡水白鯧的發展更可提高農民收益並穩固國內消費市場及價格。

透過這些技術合作計畫，有助於協助夥伴國家針對不同類型的水產相關產業發展，促進糧食安全。



# 新聞拍立得



2015/10/15  
世銀發表新減貧工具



2015/10/12  
亞洲人口爆炸糧食問題成  
隱憂



2015/10/15  
歐銀總裁將赴米蘭出席世  
界糧食日活動



2015/10/15  
非銀針對非洲農業轉型舉  
行高級別會議



2015/10/08  
美洲開發銀行將增加對氣候  
變遷提供融資



2015/10/15  
FAO:緊急氣候行動為南太  
島國糧食安全關鍵



## 國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會  
台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓  
國合會臉書粉絲團：  
[www.facebook.com/taiwanicdf](http://www.facebook.com/taiwanicdf)

主編：吳台生  
編輯：梁嘉桓  
陳蕙安  
美編：周雅芬