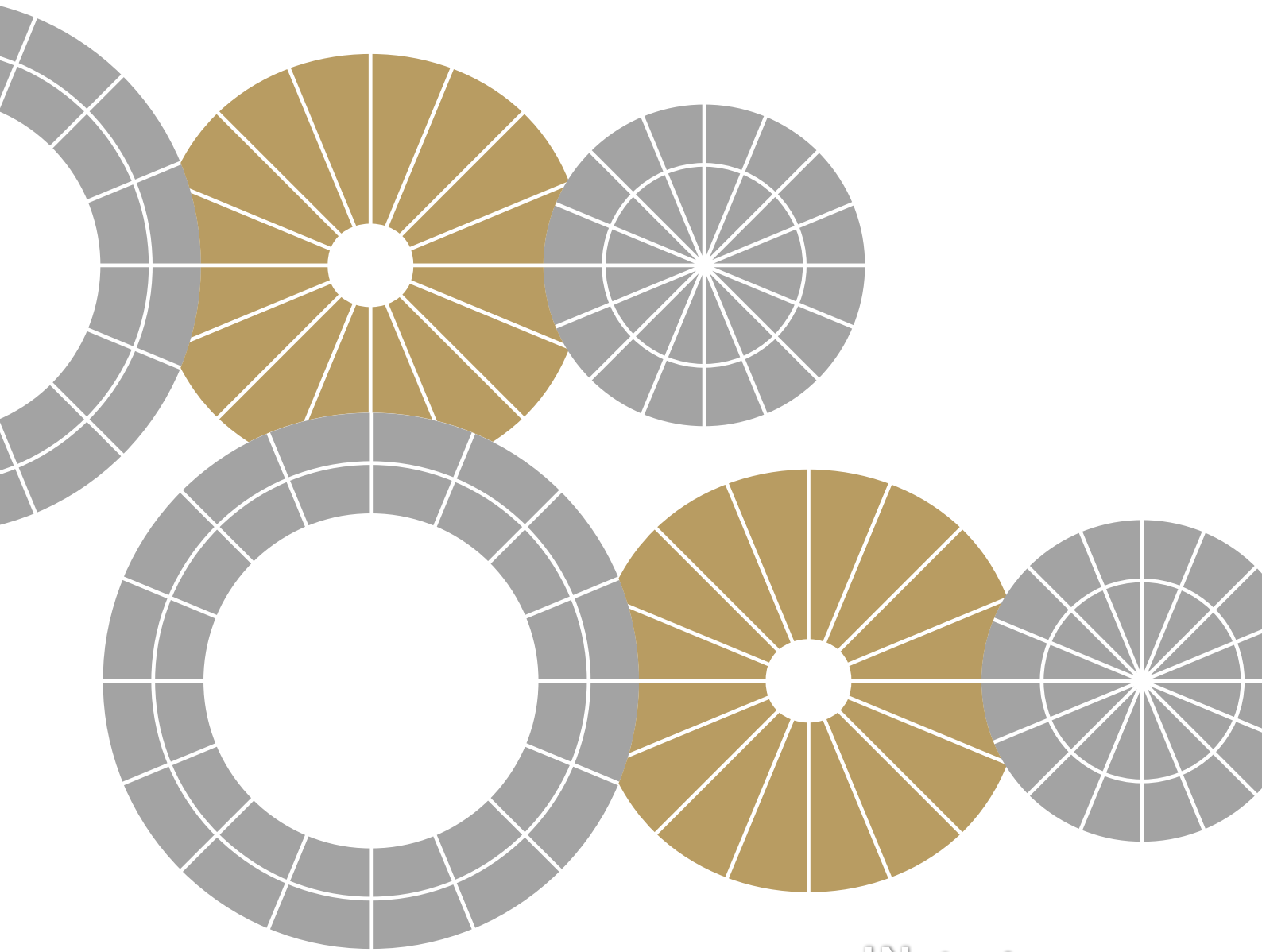
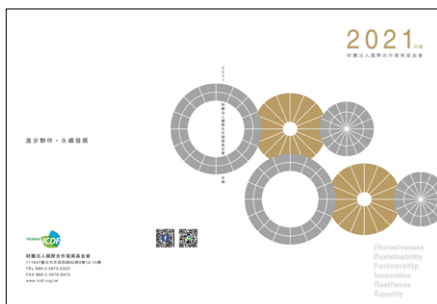


2021 年報

財團法人國際合作發展基金會



INclusiveness
Sustainability
Partnership
Innovation
Resilience
Equality



關於封面

設計採「掌握全球趨勢巨輪」概念，以6個燙金、銀，綿延相連的圓形圖案，象徵疫情邁入第2年，本會透過「包容」、「永續」、「夥伴關係」、「創新」、「韌性」、「平等」等6大業務主軸，協助友邦及友好國家投入疫情因應與復甦準備。另將6大主軸英文 INclusiveness、Sustainability、Partnership、Innovation、Resilience、Equality 以打凸方式並取其字首，凸顯 INSPIRE「激勵」的意涵，呈現內斂的設計感。

目次

2 認識國合會

4 序

6 策略規劃與方向

7 與世界一起面對疫情 共創永續未來

10 業務執行

10 2021 年合作計畫暨國家分布概況

12 重點 1 包容

18 重點 2 永續

25 重點 3 夥伴關係

33 重點 4 創新

42 重點 5 韌性

48 重點 6 平等

52 專題報導

52 疫情下，加速永續發展目標進程的 6 大關鍵

64 人物專訪 1

全球環境基金小額贈款計畫執行委員會主席
羅納德·巴西利烏斯

65 人物專訪 2

美國糧食濟貧組織總裁愛德華·雷尼

66 人物專訪 3

聖克里斯多福及尼維斯 - 尼島政府行政首長
暨財政部部長馬克·布蘭特利

67 人物專訪 4

史瓦帝尼衛生部醫療服務司司長山繆·馬嘉古拉

68 經營管理

69 財務管理

69 會計管理

71 稽核

72 人力資源

73 資通訊管理

73 法規遵循

74 公關文宣

76 附錄

76 組織架構及業務職掌

77 董事會暨董監事、
諮詢委員名單

78 會計師查核報告

98 2021 年合作計畫表

105 2021 年與國際組織
/ 非政府組織合作計畫

認識國合會

財團法人國際合作發展基金會成立於 1996 年，為我國推動國際發展援助工作的專業機構，透過技術合作、投資融資、國際教育訓練及人道援助等方式執行各項援外計畫，更以本會基金進行直接或間接的投資、融資，並利用基金孳息辦理雙邊與多邊技術合作、人道援助或教育訓練等計畫，協助友好或開發中國家經濟、社會、人力資源發展、增進與友好或開發中國家間經濟關係，並提供遭受天然災害國家或國際難民人道協助。



願景

進步夥伴，永續發展



使命

加強國際合作，增進對外關係，促進經濟發展、社會進步及人類福祉。



策略

- 呼應國際發展趨勢
- 運用比較優勢項目
- 結合公私部門資源
- 強化合作夥伴關係

計畫規劃準則

為將核心策略具體落實至日常業務中，各項工作計畫應將提高援助計畫的有效性與實際成果，做為執行的原則與目標，並依據以下 5 項準則進行規劃。

- 落實計畫導向
- 複製成功經驗
- 兼顧效益與效率
- 統籌運用本會資源
- 確保計畫成果移轉後永續發展

資金來源

初始成立基金約新臺幣 116 億元，係由海合會及海外會裁撤決算後淨值捐贈及外交部預算核撥。計畫及業務資金來源包括自有基金及孳息收入、政府或其他機構委辦經費。現有淨值新臺幣 153 億 3,805 萬元。

合作對象

外國政府、國際組織、國際機構其指定之機關或團體。

合作國家數

23^國

156人 派駐海外的專業夥伴



(係包含駐外技術人員 122 人、華語教師 17 人、返會服務特派 17 人)

106人 國內本會預算編制員額



資料日期：2021.12.31

業務範圍

依國際合作發展基金會捐助章程第 7 條規定



協助友好或開發中國家經濟社會發展。



增進與友好或開發中國家間經濟關係。



與國際組織、國際機構或第三國合作，協助友好或開發中國家之經濟社會發展。



給與國際難民或遭受天然災害國家以人道救助。



為友好或開發中國家技術及人力之培訓及產業水準之提升而提供技術協助與技術服務。



成立海外服務工作團，以協助友好國家地區之農業、工業、經建、醫療、教育等之改良與發展。



其他有助於增進國際合作發展或促進對外友好關係事項。

組織沿革

1959

中華民國政府派遣首批農業技術人員赴越南協助發展農業，揭開我國對外援助序幕。

1961

政府成立「先鋒案執行小組」，專責派遣農耕隊前往非洲國家，隔年擴大該組織成為「中非技術合作委員會」。

1972

「中非技術合作委員會」與「外交部海外技術合作委員會」合併為「海外技術合作委員會」（海外會），專責我國對外技術援助工作，協助友好開發中國家農業發展。

1989

伴隨國內經濟快速成長，政府成立「海外經濟合作發展基金管理委員會」（海合會），對友好開發中國家提供各種經濟援助。

1995

基於援外業務日益專業，為整合援外資源，經行政院提請立法院審議，三讀通過「國際合作發展基金會設置條例」。

1996

1996 年 1 月 15 日總統明令頒布生效後，「國際合作發展基金會」於 7 月 1 日正式成立，海合會及海外會則分別裁撤。

一起，我們讓世界更好！—— Together, we make a change!

全球 COVID-19 疫情爆發 2 年多以來，世界各國在防疫上均投入大量心力，面臨本土疫情爆發危機，臺灣在政府與國人齊心協力下，迅速有效控制疫情，穩定國內發展動能。

面對全球共同危機，臺灣與國際社會攜手抗疫，國合會做為我國專業援外機構，除透過提供防疫物資、強化醫事人員量能、主動分享我國防疫經驗等方式協助夥伴國提升面對疫情所需韌性外，更傾聽夥伴國對復甦的期待，主動開創援外工作新模式，因應疫情衍生之國際發展新需求。

與國際夥伴一起推動具包容性的疫後復甦

疫情爆發所帶來的影響，不只是公衛的危機，更造成性別以及經濟不平等加劇等問題，面對新挑戰，欣見國合會本年積極運用已建立的國際網絡強化業務韌性，與中美洲銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABI）一起推動「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫」，搭配金融服務、信用保證與技術協助幫助友邦提振疫後經濟，包括提供婦女就業、創業能量及資金管道，確保婦女可取得公平的財務服務；另外也與職業訓練及創業育成機構合作，辦理婦女職業訓練班/創業輔導課程，確保婦女自主能力。

伴隨疫情而來的邊境封鎖、維持社交距離等防疫措施，也對缺乏資源的難民與弱勢族群帶來多重威脅，而長期投入人道援助工作的國合會，今年也與波蘭國際援助中心（Polish Center for International Aid, PCPI）合作提供緊急現金援助機制，協助黎巴嫩境內難民與脆弱族群，因應 COVID-19 疫情與貝魯特大爆炸造成之影響，降低相關經濟與健康衝擊。

與理念相近機構一起投入區域發展

太平洋島國一直高度依賴進口物資，從 COVID-19 疫情爆發以來，供應鏈中斷、航運缺櫃、原物料價格飆漲等多重影響下，島國的糧食安全面臨了極大的風險與挑戰，除了健康風險外，糧食、民生物資問題接踵而來，直接衝擊島國人民的日常生活。

為回應島國強化糧食安全之訴求，國合會本年積極連結理念相近機構共同投入區域發展，如引進全球環境基金（Global Environment Facility, GEF）、太平洋共同體（Pacific Community, SPC）等外部資源，結合我駐太平洋島國技術團農業類型計畫，共同投入以提升島國在地生產能量、擴大在地糧食供給，以降低疫情衝擊並確保社會穩定。

另外，國合會也延續臺美關係穩健發展之基礎，與美國國際開發總署（United States Agency for



International Development, USAID) 蒙古及太平洋地區辦公室共同構思太平洋島國之發展解方，本年擇定在「健康」、「數位連結及網路安全」及「氣候」領域啟動合作，除針對太平洋島國共同辦理健康及電子化政府與網路安全 2 主題訓練班強化島國發展韌性外，亦於聯合國大會 (UNGA)、聯合國氣候變化綱要公約第 26 屆締約方大會 (UNFCCC COP26) 期間合辦周邊會議，共同為島國發聲，以行動支持太平洋區域國家的永續發展。

點、線、面，整合國內資源，一起共創臺灣影響力

除了連結國際發展夥伴外，國合會在我國援助發展領域也進一步扮演重要的平台整合角色。

延續去年推動公、私、民夥伴關係 (Public-Private-People Partnership, 4P) 策略，以群眾募資 (crowdfunding) 方式串連國內外資源，今年國合會發起「2021 國合會發展 x 創新 x 永續實驗競賽 - 影響力先行者計畫」，從平台化身為導師角色，以母雞帶小雞的模式，推動我國第一個創新援外行動加速器，整合我國企業及公民組織的創意想法，一起參與我國援外工作。透過群眾募資，國合會串聯友邦、國內企業與大眾，將援外工作自「點」延伸為「線」，而透過援外行動加速器讓國內私部門共同參與、實

踐創意的做法，又進一步將援外工作自「線」拓展為「面」，不僅讓臺灣各界專家、團隊及夥伴有機會共同發揮影響力，也向世界展現結合創意商機及永續發展的臺灣援外模式。

一起，讓世界更好

國合會關注後疫情時代國際議題發展以及連結國際資源與國際夥伴一起建立韌性，並攜手協助世界邁向永續。誠如美國前參議員芭芭拉·米庫斯基 (Barbara Mikulski) 所說：「Each one of us can make a difference. Together we make a change」，面對國際環境的改變與挑戰，我們有責任共同努力，在困難時能夠堅持、能夠互相幫忙、一起挺過難關！我期盼做為串連臺灣國內各界與國際發展夥伴重要平台的國合會，秉持「Taiwan Is Helping」的精神，連結每個夥伴的信念與力量，一起發揮影響力、一起讓世界更好！

財團法人國際合作發展基金會董事長

1 策略規劃與方向

在 2021 年，延續近年來累積之國際參與能量，本會除因應疫情調整既有計畫做法外，亦秉持與國際夥伴合作之策略思維，透過糧食安全、健康、教育、性別平等、經濟、環境等面向，攜手多元夥伴加速疫後復甦。

此外，亦致力扮演串連國內資源，推動我國發展援助工作之平台角色，整合國內重要學研單位與公部門資源，推動公、私、民夥伴關係，發揮多面向的槓桿效益，積極將臺灣援外工作向下扎根，以多元方式提升民眾對我國援外業務的瞭解。

與世界一起面對疫情 共創永續未來

自 2019年起，全球因 COVID-19 疫情影響，除健康安全議題外，在經濟、社會與環境各領域均遭受嚴重威脅，也使國際社會本應在 2030 年前達成的 17 項永續發展目標 (Sustainable Development Goals, SDGs)，因疫情而充滿考驗。面對接踵而來的挑戰，本會除依循我國對外政策，積極推動符合夥伴國發展政策之計畫外，亦透過累積之經驗與創新做法，與世界共同對抗疫情，並善盡身為我國專責援外機構之責任，整合國內外資源，共同投入具包容性的疫後復甦。

COVID-19 疫情逆轉 SDGs 進程

聯合國《2021 年永續發展目標報告 (The Sustainable Development Goals Report 2021)》指出，多年來國際社會在糧食安全、健康、教育、性別平等、經濟和環境等方面所累積之進展及成果，因 COVID-19 疫情付之一炬。根據世界衛生組織 (WHO) 統計，截至 2021 年底，全球已超過 2.78 億人確診染病，將近 540 萬人不幸死亡。儘管疫苗為抗疫工作帶來曙光，疫苗分配的議題，卻更加深國與國之間的不平等，亦暴露出全球疫後復甦腳步將遭遇「不一致、不均衡、也不足夠」之局面。疫情不僅僅對全球人口產生危害，更對 SDGs 的落實產生前所未有的阻礙。

糧食安全方面，疫情擾亂全球糧食供應鏈、加重家戶收入負擔，導致世界近 3 分之 1 (23.7 億) 人口處於中度或嚴重糧食不安全狀態，當中女性更是高出男性 10%。另外，疫情亦使孩童營養不足狀況惡化，約 22% (近 1.5 億) 5 歲以下孩童有發育不良問題，其中撒哈拉以南、中亞及南亞地區即占了全球 4 分之 3。

健康方面，疫情導致多數地區前線醫護工作者嚴重短缺，近 90% 國家的基礎醫療服務曾出現一次或多次中斷，大幅縮短人均預期壽命逾 0.5 歲，加上邊境封鎖及行動限制，更拉大區域之間的健康不平等，包含疫情衍生的醫療開支已嚴重壓縮經濟弱勢族群在糧食及教育的必需支出，以及疫苗分配的不平等，截至 2021 年 6 月，在歐洲和北美洲每 100 人約有 68 劑疫苗，撒哈拉以南非洲卻不到 2 劑。

教育方面，為遏止疫情蔓延而關閉學校的防疫措施，造成全球 3 分之 2 的學生無法接受教育，較去年增加 1 億名學童無法達到最低閱讀水平，當中最貧窮與弱勢的學童首當其衝，加上本就存在的數位落差，抹殺國際社會 20 多年來教育普及化的努力，恐對未來人口素質帶來深遠衝擊。

性別平等方面，由於經濟衝擊、學校關閉及醫療服務中斷等綜合因素，疫情加劇婦女和女童面臨家庭暴力的風險，也使無償的家庭照護工作不成比例落在女性肩上，投入時間是男性的 2.5 倍，迫使女性失去勞動市場的工作機會，更使勞動參與率長期存在的性別差距加劇。

經濟方面，疫情導致全球經濟嚴重衰退，2020 年全球減少 2.55 億份工作，是 2009 年全球金融危機的 4 倍之多，亦使得全球失業率提高 1.1%，特別在青年及女性族群。另外，國際旅遊業因疫情估計損失達 1.3 兆美元，是金融危機的 11 倍以上，對高度依賴旅遊業的小型島嶼發展中國家影響更為顯著。

環境方面，雖然疫情期間因工業生產停擺、社交活動暫停，使碳排放量短暫性下降近 10%，然而疫情並未真正緩解氣候及環境的長期危機，碳排放量於 2020 年 12 月出現反彈 (較 2019 年同月高出 2%)，且全球均溫已比工業化前水平高出 1.2°C，

各國應積極為減少溫室氣體排放和適應氣候變遷做出開創性努力。

調整做法，攜手多元夥伴加速疫後復甦

延續近年來累積之國際參與能量，本會本年度除因應疫情調整既有計畫做法外，亦秉持與國際夥伴合作之策略思維，竭力投入疫後復甦。

糧食安全方面，為因應疫情擾亂全球供應鏈造成之糧食不安全隱憂，本會運用既有資源連結國際夥伴，協助太平洋區域友邦強化在地糧食生產量能，以我駐帛琉、諾魯技術團為例，本會運用農業類型計畫結合全球環境基金（Global Environment Facility, GEF）、太平洋共同體（Pacific Community, SPC）等外部資源共同投入，擴大在地糧食供給，進而減緩太平洋島國因疫情造成糧食不安全的衝擊。

健康方面，因應全球醫事人員量能不足問題，本會除著重於強化夥伴國醫事人員能力建構、運用線上課程與各式技術交流會議克服因疫情造成之邊境管制限制外，亦加速推動各項公衛醫療計畫，如本年於海地、聖文森推動公衛醫療緊急應變主題計畫，以應對疫情等公衛事件之威脅，並結合我國腎臟醫學會及糖尿病衛教學會資源，加值公衛醫療計畫成效。除健康外，疫情導致全球經濟巨大損失，尤其對窮人與脆弱族群造成極大衝擊以致產生「新貧人口」（The New Poor），為紓緩疫情對各項計畫中脆弱家戶造成的生計影響，本會本年亦設立人道援助現金援助基金，以維持其基本生活支出。

教育方面，本會持續拓展遠距學位學程，與中正大學首創數位線上教學碩士在職專班，並建置「TaiwanICDF School」線上教學頻道，透過遠距課

程方式推動技職訓練，使教育學習不中斷。另本會亦與美國國際開發總署（United States Agency for International Development, USAID）——瓜地馬拉分部等理念相近單位分享使用本會製作之技職訓練資源，以擴大觸及對象，因應疫情帶來的國家人才發展衝擊。

性別平等方面，本會與中美洲銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABI）合作推動「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫」，保障婦女獲得平等的金融服務機會，也與職業訓練及創業育成機構合作，辦理婦女職業訓練班/創業輔導課程，培養婦女經濟自主能力，並首次與東加勒比海部分信用保證公司（Eastern Caribbean Partial Credit Guarantee Corporation, ECPCGC）合作，提供東加勒比海區域4國女性微小中型企業信用保證，增加女性創造收入與改善生計的機會。

經濟方面，本會協助小型島嶼發展中國家為永續復甦預做準備，與帛琉政府及帛琉誓詞（Palau Pledge）共同推動「零碳旅遊」，建立全球第1個碳足跡計算器並規劃設計碳抵換方案，以整備疫後推動永續旅遊之能量；另協助聖克里斯多福及尼維斯推動環境友善的海岸景觀公園，進而協助島國推動經濟與環境兼顧之永續復甦。

環境方面，本會掌握氣候議題發展契機，今年在聯合國氣候變化綱要公約第26屆締約方大會（UNFCCC COP26）會議期間，與友邦、友我國際組織及區域銀行共同主辦11場次周邊會議分享我國在氣候變遷調適、低碳或淨零、氣候金融之最佳實務及貢獻，並透過參與此次會議瞭解《巴黎協定》第6條下國際合作計畫參與方式，連結理念相近機構，

規劃共同投入碳議題以回應國際合作之減排與調適訴求。另外，本會今年也與美國 10 大智庫史汀生中心（Stimson Center）合作，推動「氣候與海洋風險脆弱指標（The Climate and Ocean Risk Vulnerability Index, CORVI）」國際倡議，協助夥伴國擬定精準之氣候風險調適政策，確保資源有效運用。

升級既有平台角色，開創援外合作新局

近年來，本會致力扮演串連國內資源推動我國發展援助工作之平台角色，在整合國內重要學研單位與公部門資源方面，本年度本會與中央氣象局簽署合作備忘錄，未來將透過提供氣象服務技術之合作，深化我國援外計畫氣象資訊的應用及普及性；另本會亦與金管會、金融研訓院及多家公私營銀行合作，共同研議國內資金參與國際永續、綠色金融行動之可行做法，以擴大我國政府開發援助之綜效。

延續去年推動公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnership, 4P）策略之基礎，今年更進一步強化本會自身平台角色發揮多面向的槓桿效益，開創本會與國內公公民夥伴在援外事務之創新合作模式，透過發起全臺第 1 個創新援外行動加速器「2021 國合會發展 x 創新 x 永續實驗競賽 -

影響力先行者計畫」，整合我國企業及公民組織創意與資源，共同推動具「臺灣模式」之國際合作。

另為能讓全民瞭解我國援外工作意涵，本會本年積極將臺灣援外工作向下扎根，除持續與國立政治大學、臺北醫學大學等大專院校合作開設「發展援助與國際發展」相關課程外，本會亦推出自製 Podcast 節目「欸（AID）」，來自臺灣援外的聲音」、出版《國際開發援助現場季刊》，並發行不同類型自製影片，提升民眾對我國援外業務的瞭解。

攜手同行，看見未來的美好

聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯（António Guterres）於聯合國《2021 年永續發展目標報告》中提及：「SDGs 比過去任何時候都更來的重要，該是保障人民、經濟、社會及地球福祉的時候了。」本會長期運用我國優勢強項於夥伴國推動援外計畫，為協助全球疫後之穩定且具包容性的復甦與成長，本會將持續與國際夥伴深化合作並擴大整合國內資源網絡，與開發援助社群攜手合作、開創臺灣援外新做法，並秉持「一起讓世界更好」的共享信念，擘劃永續未來！



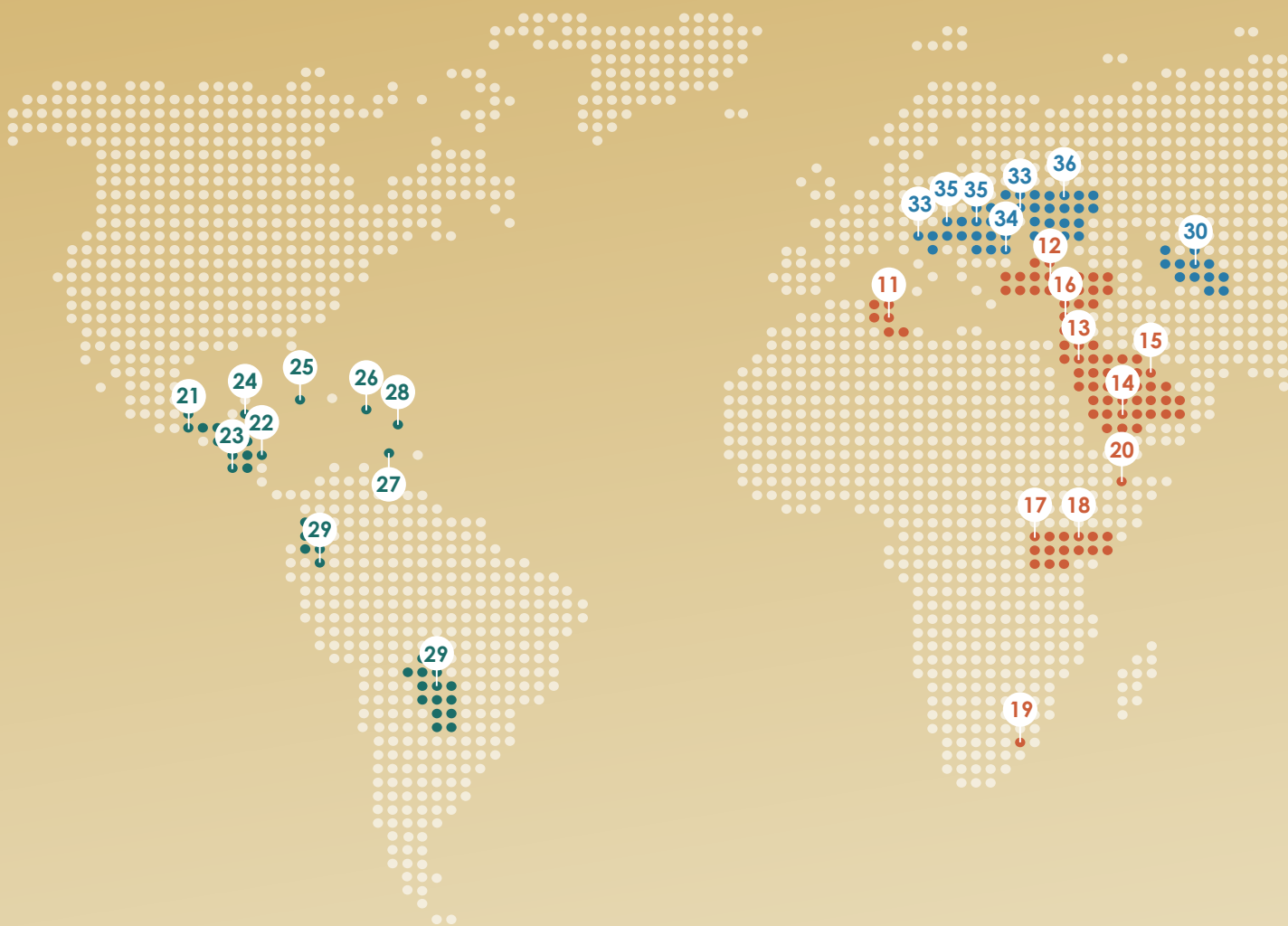
在聯合國氣候變化綱要公約第 26 屆締約方大會（UNFCCC COP26）會議期間，本會與友邦、友我國際組織及區域銀行共同主辦 11 場次周邊會議分享臺灣經驗。



本會推動「2021 國合會發展 x 創新 x 永續實驗競賽 - 影響力先行者計畫」，整合我國企業及公民組織開創援外合作新局。

2 業務執行

2021 年合作計畫暨國家分布概況



亞東太平洋地區

- | | |
|-----------|------|
| 1 泰國 | ●+ |
| 2 印尼 | ● |
| 3 帛琉 | ●★▼+ |
| 4 巴布亞紐幾內亞 | ● |
| 5 諾魯 | ●▼■/ |
| 6 馬紹爾群島 | ●▼ |
| 7 吐瓦魯 | ●▼★ |
| 8 斐濟 | ●★ |
| 9 印度 | ★ |
| 10 太平洋地區 | ★▼■ |

亞西及非洲地區

- | | |
|-----------|-------|
| 11 突尼西亞 | / |
| 12 土耳其 | ●★▼ |
| 13 約旦 | ▼ |
| 14 沙烏地阿拉伯 | ●▼ |
| 15 巴林 | ●/ |
| 16 黎巴嫩 | ●★/ |
| 17 烏干達 | + |
| 18 肯亞 | + |
| 19 史瓦帝尼 | ●★▼■+ |
| 20 索馬利蘭 | ●★▼■ |

當疫情邁入第2年，全球處於疫情因應與復甦準備的階段，本會善用臺灣比較優勢，透過「包容」、「永續」、「夥伴關係」、「創新」、「韌性」、「平等」等6大業務主軸，協助友邦與友好國家抗疫，亦持續強化永續發展執行方法，共同面對氣候變遷的威脅。



- 農業
- ★ 公衛醫療
- ▼ 教育
- 資通訊
- ◆ 環境
- + 海外服務工作團
- ◆ 中小企業・產業發展
- ▮ 其他

拉丁美洲及加勒比海地區

- 21 瓜地馬拉 ● ★ ▼
- 22 宏都拉斯 ● ★ ▼ ◆ ▮
- 23 尼加拉瓜 ● ★ ▼ ◆ + ◆ ▮
- 24 貝里斯 ● ★ ▼ ◆ ◆
- 25 海地 ● ★ ▼
- 26 聖克里斯多福及尼維斯 ● ★ ▼ ◆ + ▮
- 27 聖文森及格瑞那丁 ● ★ ▼ ◆ + ▮
- 28 聖露西亞 ● ★ ▼ ◆ +
- 29 巴拉圭 ● ★ ▼ + ◆ ▮

中亞及中東歐地區

- 30 土庫曼 ●
- 31 摩爾多瓦 ● ◆ ▮
- 32 羅馬尼亞 ◆
- 33 波士尼亞與赫塞哥維納 ◆
- 34 保加利亞 ◆
- 35 塞爾維亞 ◆
- 36 烏克蘭 ●

重點
1

包容 Inclusiveness

「不遺落任何人」(Leave no one behind) 是永續發展目標的核心精神，以人為本，強調人與人、人與社會、人與自然和諧發展的「包容」則真切地呼應此一承諾。

在永續發展目標中，「包容」一詞，貫穿了 8、9、11 和 16 等 4 個目標，例如目標 8「促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作」、目標 9「建立具有韌性的基礎建設，促進包容且永續的工業，並加速創新」、目標 11「促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性」、目標 16「促進和平且包容的社會，以落實永續發展；提供司法管道給所有人；在所有階層建立有效的、負責的且包容的制度」，期待透過這些目標，促使各國不斷努力，讓社會每個成員都能在平等的基礎上，參與經濟成長的過程，擁有和諧安定的生活。

面對疫情的挑戰，本會奠基我國發展經驗與比較優勢，務實調整業務重點與方向，積極強化各項

合作計畫，在「疫情因應」部分，透過與國際研究機構合作的難民行動健康 (mHealth) 照護計畫，共同開發醫療照護應用程式 (App)，期待能協助土耳其境內的敘利亞難民及弱勢族群取得正確醫療資訊，隨時查詢就醫資源；國合會另與友邦國家合作，針對婦女及青年等金融弱勢族群，透過增加貸款額度，協助其經營之微小型企業取得流動性資金，幫助他們在疫情期間度過難關。

在「復甦準備」部分，友邦微小企業營運受疫情影響，且長期被排除於正規金融體系之外，本會透過金融與營運能力建構，輔導偏鄉居民、婦女、小農、原住民等弱勢族群增加金融知識與技術培訓可及性，為疫後復甦準備。另協助拉丁美洲及加勒比海友邦，透過培育數位科技應用，提升學員在疫情下無法實體銷售轉而運用網路工具之整體行銷能力，並培養經濟自主與永續經營之能力。

● 疫情因應

透過行動科技，照護難民與弱勢族群健康

受限於地理環境、經濟能力、語言隔閡等因素，疫情對於因戰亂而流離的難民族群等脆弱人口的影響更為顯著，他們常常因無法取得及時的防疫資訊或醫

療照護資源，處境變得益發艱辛。

敘利亞難民危機爆發至今已超過 10 年，土耳其是目前最大的敘利亞難民收容國，為了提升難民的健康知能及相關資訊與照護的可近性，本會結合臺灣在公衛醫療與資通訊領域的強項，

善用智慧型手機的普及性，與美國哥倫比亞大學永續發展中心 (Center for Sustainable Development) 合作推動「土耳其境內難民行動健康 (mHealth) 照護計畫」，共同開發手機應用程式，提供難民健康照護資訊或服務。

提供資金及時雨，協助微型企業度過難關

依據世界銀行（World Bank）政策調查工作報告（Policy Research Working Paper），一般而言，中小企業要支應固定支出，約需 10 週的營業收入，然而疫情爆發後，各國政府採封城、

宵禁等措施，以致店家無法營業，進而出現資金流動性問題，甚至影響企業存續。

中小企業是我國經濟發展的強項，本會除了與友邦分享中小企業發展的實務經驗，也提供融資協助友邦的微小中型企業。以女性與青年為主的微小型企業，

向來是金融弱勢族群，取得資金更為不易，更需要發展機構提供及時雨，增進面對危機的韌性。

本會透過增加貸款額度與友邦國家合作協助女性及青年微小型企業取得流動性資金，在疫情期間使企業持續運作，在疫後更能重現復甦動能。

復甦準備

協助數位轉型，提升弱勢族群經營韌性

本會呼應全球數位轉型風潮，為了協助友邦及友好國家微小型企業提升韌性，應對疫情所帶來的經營挑戰，在疫情期間，藉由數位包容及普惠金融協助偏鄉居民、婦女、小農、原住民等弱勢族群。包括強化生產技藝、金融與財務、市場行銷等觀念，朝向商業化經營，同時提升資通訊能力，運用數位工具，突破疫情帶來的移動限制與觀光消費減少的情形，為後疫情時代數位轉型、永續經營預做準備。

運用創新線上訓練，培育數位觀念與技能

本會另針對拉丁美洲及加勒比海友邦的數位轉型需求，運用創新線上訓練協助能力建構，包含建立數位轉型觀念，介紹數位化工具，導入數位轉型步驟與相關技能，強化數據分析、網站行為資料判讀、目標客群分析、消費者實際需求探知，以及電子商務運用、社群網絡行銷等能力。

尤其，被微小型企業視為宣傳利器的影音行銷，亦是培育課程的重點。本會以自媒體經營為概念，安排影音實作課程，傳授

商業攝影技巧及剪輯應用程式，協助學員掌握影音行銷技能，增加社群網絡觸及，同時也針對企業加速轉型、營運決策效率及思維布局、客群開發及行銷策略等問題給予實用建議。

案例 1

土耳其境內難民行動健康照護計畫第 2 期

自 2011 年敘利亞內戰爆發以來，超過 560 萬敘利亞難民逃到鄰近國家，其中土耳其為最大的敘利亞難民收容國，收容超過 370 萬名已註冊的敘利亞籍難民。

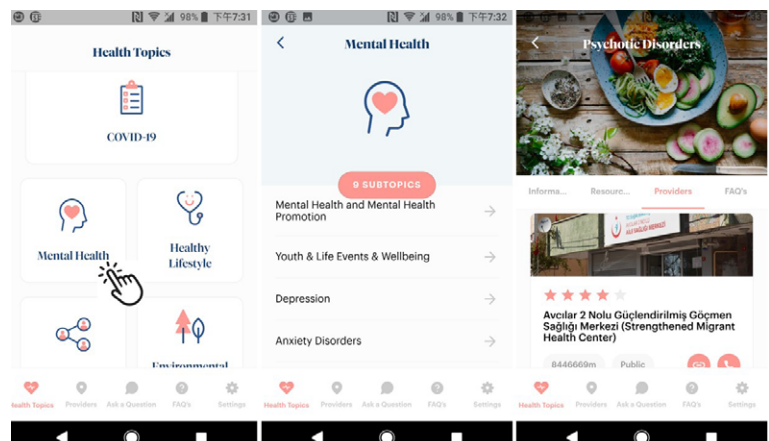
為了回應土國境內難民面臨醫療照護可近性不足的問題，本會從 2019 年開始就與美國哥倫比亞大學永續發展中心（Center for Sustainable Development, CSD）合作推動「土耳其境內難民行動健康（mHealth）照護計畫」，開發計畫應用程式原型。雙方在 2020 年繼續推動計畫第 2 期，以推廣為主軸，深化第 1 期的計畫成果。

程式囊括 3 種語言、7 大主題，提供多元醫療資源

本會與哥大永續發展中心合作開發的計畫應用程式內容包括 COVID-19、心理健康、生理健康、健康生活型態等 7 大主題，並以阿拉伯語、土耳其語及英語呈現。此外，為了便於使用者查詢伊斯坦堡當地醫療機構，應用程式可連結 Google 地圖功能，並依照醫療機構屬性（如公、私立醫院）提供的醫療服務等分類進行篩選，讓使用者搜尋最符合所需的醫療資源或資訊。

本會、哥大永續發展中心、伊斯坦堡大學醫學院及當地非政府組織在計畫執行期間，合作建置 3 語版計畫網站，推廣數位健康科技的相關資訊，並持續協助難民青年與當地青年交流，針對應用程式原型進行最終測試與優化，目前該應用程式已提供 Android 與 iOS 版本免費下載。除了計畫合作單位，本會也透過慈濟基金會在土耳其的難民相關網絡推廣應用程式，鼓勵難民與弱勢居民藉此獲取醫療相關訊息。

運用數位科技以提升健康照護，達成全民健康覆蓋（Universal Health Coverage, UHC）已經是國際潮流。未來，本會將攜手更多有志一同的夥伴，藉由數位健康科技的應用，為脆弱族群帶來更多的關注與便利。



計畫產出 mHealth 應用程式共包含 COVID-19、心理健康、生理健康等 7 大主題並連結 Google Map 供搜尋相關醫療機構位址。

案例 2

聖克里斯多福及尼維斯 - 尼島小企業發展轉融資計畫

位於加勒比海的友邦聖克里斯多福及尼維斯聯邦是由聖啟茨 (St. Kitts) 及尼維斯 (Nevis) 兩座島嶼構成。聖啟茨島為該國主要經濟中心，尼維斯島則多為小型商業活動，當地的經營型態多以單親媽媽或青年族群小本創業為主，尼島政府因此將微小型企業發展列為重要政策。

不過，微小型企業缺乏商業及財務技能，加上尼島經濟及金融基礎建設相對不足，導致當地商業銀行、信用合作社等金融機構對小企業貸款意願不高，使得擴展與周轉的動能始終不足。

提高貸款額度，為尼島小企業注入活水

為鼓勵當地女性及 35 歲以下青年發展小企業，藉此活絡當地經濟、帶動就業，在本會貸款資金的支持下，尼島財政部轄下小企業發展中心 (Small Business Development Center Nevis, SEDU) 負責執行的「聖克里斯多福及尼維斯——尼島小企業發展轉融資計畫」便擔負了注入活水的任務。計畫提供女性及青年技術輔導及貸款，協助他們創辦小型企業，執行兩年間已有超過 38 家小企業受惠。

然而，身為克國重要經濟命脈，占克國國內生產毛額 10% 的觀光旅遊產業，受疫情邊境封鎖、全國宵禁及封城等措施重創，連帶使得眾多小企業缺糧斷炊、無以為繼，工作機會驟減、失業問題也逐一浮現，為緩解疫情對小企業的影響，SEDU 除提供貸款延期還款、債務重整的方案，亦提供財務管理協助。

不僅如此，本會在 2021 年更進一步對本案提高貸款額度，擴大協助當地女性或新創小型企業取得流動性資金之機會，使其能在疫情期間持續營業，安然度

過難關，等待疫後復甦的契機。受助此一計畫，一名原本在飯店負責兒童相關活動規劃執行，有 4 個孩子需撫養的婦女，在失業期間有了資金奧援，順利創辦了幼兒園，滿足了她照顧兒童的興趣與熱情，也為當地幼兒教育盡心力。



因疫情失業的婦女，透過本計畫之貸款資金改建自家為托兒所，增加了當地女性的就業機會。

案例 3

史瓦帝尼婦女微額金融機構能力強化計畫

我國非洲的友邦史瓦帝尼，婦女通常得肩負照料家庭生活及提供家戶收入的雙重責任。由於城鄉經濟發展落差大，鄉村婦女多利用農作閒暇從事手工藝生產，小部分供作家用，其餘的只能透過社區協會、路邊攤或商店販售以貼補家用，然而，產品同質性高、與國際市場脫節，且無法大量生產，加上長期被排除在金融體系之外，無法透過銀行機構融資擴增經營規模，始終處於價量上的弱勢。

疫情爆發使得觀光客驟減，消費力銳減，加上邊境封鎖、全球貨運成本大漲等因素，又讓手工藝產品出口需求大減，使得原本便顯拮据的鄉村婦女雪上加霜，陷入更大的經濟困境。

強化婦女財務韌性，達到經濟賦權

為了回應史國王母恩彤碧（Ntombi Tfwala）對提升鄉村婦女經濟獨立自主的期盼，協助在鄉村經營小本生意的史國經濟弱勢婦女取得貸款資金，擴大生產以提升家戶所得及經濟自立，本會技術團與史國商工暨貿易部（Ministry of Commerce, Industry & Trade）合作，以創業育成的方式輔導鄉村婦女團體建立財務及市場觀念，藉由合理定價手工藝品取得合適利潤，同時導入我國雷射雕刻與文創設計，提升鄉村婦女手工藝品事業經營的質與量。

為了克服疫情限制，協助婦女行銷轉型，除培訓其透過電商平台或自創社群平台進行線上

銷售，拓展國內外市場，亦設計手機應用程式，供婦女們建立與微型金融機構資金往來之信用記錄，作為未來與正規金融機構接軌的第一步，以利獲得資金挹注，強化婦女財務韌性，實現自我價值，達到婦女經濟賦權。



透過產品設計課程，協助鄉村婦女提升手工藝質與量。



潘妮洛普·拉米妮 (Penelope Dlamini)

手工藝中心串珠創作婦女

謝謝計畫提供各式的課程，讓自己在產品設計跟生產技術上的能力大大提升，也很開心看到銷售正逐步成長！

疫起看數字

累計培訓 1,285 人次，主題包括合作社經營管理、財務規劃、手工藝產品開發與設計、食品加工標準規範、電子商務運用等。

案例 4

地方社會發展研習班「在地增能培力」課程

莉莉安·瓦絲葵 (Lilian Elena Vásquez) 是瓜地馬拉人力資源顧問公司 (Contacto Humano) 執行長，曾在 2019 年參與本會「地方社會發展研習班」，學習我國推動地方社會發展的政策。瓦絲葵興奮地表示，她來臺灣的時候，受到課程中「在地增能培力」啟發甚深，看到「社團法人臺灣芒草心慈善協會」訓練遊民，發展出和生命故事緊密連結的獨特導覽路線，翻轉弱勢者為流浪生活導師的形象。

參考臺灣模式，達到經濟賦權

她在臺期間體驗的視障按摩服務也讓她難忘。在 2021 年新冠疫情期間，瓦絲葵與瓜地馬拉 Educar ONG 合作成立 Lovely

Hands 視障按摩團體，並運用從本會的線上課程習得的行銷專業，搭配網路行銷工具設計活動，以增加視障按摩能見度，藉此協助長期被排除於正規就業體系外的視障人士擁有一技之長，讓弱勢族群經濟自立。

莉莉安·瓦絲葵指出，過往瓜地馬拉比較欠缺活用弱勢人力的創新做法。瓜地馬拉的視障人士多半從事兼差性質的非典型就業，收入來源不穩定，疫情又衝擊了他們的經濟生活。

Lovely Hands 參考臺灣模式，引進有業界工作經驗的講師傳授視障人士專業按摩技巧，結訓學員可取得瓜國衛生部頒發的執業許可，並開放民眾進行按摩體驗以累積實務經驗，學員也因

接觸人群而獲得自信。至今已共有 6 名學員完訓並開始執業，未來將設計更多網路行銷活動來爭取民眾的認同及支持。



莉莉安·絲葵 Lilian Elena Vásquez
瓜地馬拉人際接觸 (Contacto Humano) 人力資源顧問公司執行長

我有幸來臺研習，看到臺灣如何協助視障者獲得更穩定的工作與生活！你們常說 Taiwan Can Help！而你們真的做到了！激勵了我們，並帶來改變！

疫起看數字

莉莉安·瓦絲葵成立的 Lovely Hands 視障按摩團體，協助結訓學員取得瓜國衛生部頒發執業許可，迄今已有 6 名學員完訓並開始執業。



本會地方社會發展研習班邀請財團法人台灣兒童暨家庭扶助基金會分享臺灣在地增能培力成功案例。

重點
2

永續 Sustainability

1972 年，在瑞典首都斯德哥爾摩舉行的聯合國人類環境會議（United Nations Conference on the Human Environment），首次達成共識，協定追求經濟成長和發展的同時，維持永續是各國必須正視的當務之急。同年，暢銷書《成長的極限》（Limits to Growth）提出強烈的警告：人類若繼續以現行的方式推動經濟成長，衝撞地球有限的資源，將導致未來因寅吃卯糧而崩壞。

2002 年，在南非大城約翰尼斯堡舉行的聯合國世界永續發展高峰會（World Summit on Sustainable Development）上，接續提出了執行計畫，重點在於「整合永續發展的經濟發展、社會發展和環境保護三個組成元件，以做為互相依存、彼此強化的支柱。」2015 年 9 月，聯合國永續發展高峰會（UN Sustainable Development Summit）通過 2030 年永續發展議程（2030 Agenda for Sustainable Development），在兼顧「經濟成長」、「社會進步」與「環境保護」等三大面向下，共提出 17 項永續發展目標（SDGs）與 169 項細項目標（Targets），目標在 2030 年前，共同解決包括貧窮、水污染、氣候變遷、城市永續等問題，呼籲經濟成長需要兼顧社會包容性、環境永續性。

COVID-19 疫情造成的生命損失與經濟災害看似迫切，但影響更深遠且致命的氣候變遷問題亦不容小覷。當極端氣候與 COVID-19 疫情成為新常态，氣候變遷造成的災難越來越頻繁，人類活動帶來的環境汙染、自然資源與水資源耗竭以及生物多樣性流失，對人類的健康造成無可逆轉的影響。

因此，本會除分享臺灣防疫作為，善用臺灣比較優勢，協助友邦與友好國家抗疫，亦持續強化永續發展執行方法，活化永續發展全球夥伴關係，共同面對氣候變遷的威脅。

在「疫情因應」部分，呼應疫後全球更注重資源永續與循環利用的趨勢，本會協助友邦與友好國家推動計畫，強化農業廢棄物轉換成生質燃料粒，推廣清潔能源使用，並推廣永續耕作，就地取材研發友善環境防治資材。另為突破疫情對學習與資訊交流的限制，多數公衛醫療計畫的實體訓練及衛教推廣活動，改採多媒體素材製作及線上播放，以供合作國家永續使用。

在「復甦準備」部分，面對氣候變遷造成的頻繁天災，要維繫多年累積的發展成果，如何調適與應對更顯重要。為此本會透過災害預警及應變計畫的推動，協助友邦與友好國家降低災損，減少災後復原的社會支出。另針對「綠色復原」的國際主流訴求，除與區域發展銀行及其他國際夥伴投入資金，創設共同氣候行動平台，擴大民間力量的參與，支持綠色復原行動，亦與政府機構合作，建立觀光產業的碳盤查機制，納入公民社會組織能量，提升零碳意識，兼顧經濟復甦與環境永續。

疫情因應

就地取材，落實資源永續與循環利用

2021年7月，聯合國糧食及農業組織（Food and Agriculture Organization, FAO）和經濟合作暨發展組織（Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD）發布《OECD-FAO 2021-2030年農業展望》（OECD-FAO Agricultural Outlook 2021-2030），指出農業部門應該要為全球溫室氣體減排做出更多的努力，並呼籲各國政府致力於農糧系統轉型，減少糧損及農業廢棄物，以減輕環境所承受的壓力。近年來，各國也積極推動「循環經濟」與「循環農業」，落實相關措施，期盼能創造經濟與環境的雙贏。

臺灣的援外工作呼應此一趨勢，協助友邦就地取材，把農業廢棄物轉化為可以再利用的資源。以駐宏都拉斯技術團推動的「運用生質燃料粒提升廢置林木（葉）轉化家戶能源創新研發專案」為例，即透過蒐集森林中的落葉，壓製成生質燃料粒，推廣

家戶及工廠使用潔淨能源，進而減少林木砍伐，落實資源永續與循環利用，亦能減少落葉以降低森林火災的機會。

克服疫情限制，以線上教學替代實體課程

疫情爆發以來，本會公衛醫療計畫因各國醫事人力優先投入防疫，使得計畫推動受到影響，其中種子學員來臺受訓，便因各國管制醫護人員出國及我國邊境管制政策無法順利成行；衛教推廣等相關活動，則受限合作國家對集會人數的管制，以及民眾擔心疫情減少外出，使得辦理的難度驟增。

本會為了計畫順利進行，遂與各合作醫院研擬各項替代方案。在醫事人員培訓方面，本會為了解決種子學員無法來臺受訓的問題，與臺灣各大醫院合作的計畫都改採線上教學的方式。這些計畫包括與高雄醫學大學附設中和紀念醫院合作的「索馬利蘭孕產婦及嬰兒功能提升計畫」、與臺北榮民總醫院合作的「聖克

里斯多福及尼維斯代謝性慢性病防治體系強化計畫」、與亞東紀念醫院合作的「貝里斯醫療影像系統強化計畫」、與臺北市立萬芳醫院合作的「宏都拉斯醫院醫療資訊管理效能提升計畫」，以及與臺大醫院合作的「瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫」等，均改以線上教學課程代替種子學員來臺受訓，以因應種子學員無法來臺的挑戰。

在衛教推廣活動方面，「瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫」及「聖克里斯多福及尼維斯代謝性慢性病防治體系強化計畫」，則改以製作多媒體衛教素材（如數位傳單、影片等），提供夥伴國人員永續使用，以在後疫情時代持續提升該國公衛醫療照護體系。

● 復甦準備

推動防災預警計畫，降低復原階段的社會支出

我友邦多屬發展中國家，因應疫情衝擊，須投入龐大社會資源挽救脆弱的醫療體系及疫後經濟復甦，同時面對越發頻繁的洪水、乾旱及森林大火威脅，更加重政府與社會的經濟負擔。

為協助友邦國家有效管理天災風險、減少災後復原的社會支出，本會整合我國災害早期預警科技優勢及推動自主防災社區的豐富實務經驗，在瓜地馬拉及貝里斯推動防災預警計畫，提倡以人為本的在地化防災策略，運用我國資通訊技術強化政府單位天災資訊管理能力，透過佈建自動化監測系統，優化災害資料蒐集與分析質量，輔助政府決策、提升災害應變速度。

此外，為強化一般民眾防災意識及臨災應變技能，針對災害高風險熱點，協助建立以社區為單位的防救災小隊，以加速災害預警資訊傳播與緊急災害動員能力，並透過日常演練強化韌性。

提出共同氣候行動平台，支持綠色復原行動

根據世界衛生組織（WHO）估計，空氣汙染每年約造成 420 萬人死亡。國際組織與國際社會主流開始以「比過去更美好的疫後重建」（Build Back Better）為訴求，呼籲各國政府進行具韌性的經濟復原（resilient economic recovery）及綠色復原（green recovery），在進行基礎建設時，納入環境影響或氣候韌性的考量。氣候韌性相關的國際合作在後疫情時代將更受重視，更呼應 2021 年的聯合國氣候峰會 COP26 檢討及強化巴黎協定的減排與調適目標。

本會與區域發展銀行及其他國際夥伴提出的共同氣候行動平台將投入資金，支持綠色復原行動。官方發展機構所提供的優惠融資及援贈與技術協助資源，將有助於發揮資金槓桿效益，引導民間各種資源擴大參與，也增加了對氣候行動與環境永續的影響。

建立觀光碳盤查機制，兼顧復甦與永續

環境永續一直是各國的重要課題，但對於以「旅遊業」為重要經濟支柱的國家而言，如何兼顧經濟發展與環境永續，一直是個兩難。在 COP26 大會上，全球超過 300 個旅遊業相關利害關係人共同簽署「旅遊業氣候行動格拉斯哥宣言」，承諾到 2030 年將排放量減少一半，最遲 2050 年實現淨零排放。臺灣藉由公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnership）策略，協助友邦帛琉建立觀光產業的碳盤查機制，推動國際觀光客進行碳抵換倡議，在經濟復甦時能兼顧環境永續即為一例。

案例 1

宏都拉斯森林蟲害管理計畫與生質燃料粒創新專案

本會為了擴大「宏都拉斯森林蟲害管理計畫」執行效益，自 2020 年 6 月至 2021 年 8 月執行「運用生質燃料粒提升廢置林木（葉）轉化家戶能源創新研發專案」，串聯宏國森林署及宏國森林科學大學（UNACIFOR）輔導埃爾帕拉伊索省 4 處社區居民，蒐集森林底層易引發大火的松針落葉，再將松針破碎後壓製成「生質燃料粒」，推廣用於家戶烹飪或工廠發電。

建立資源循環利用模式，保護森林及推廣潔淨能源使用

此專案的目的是協助宏都拉斯建立廢松木（葉）資源循環再利用模式，將森林廢棄物轉化為清潔能源，降低林火及蟲害發生的機率，增加社區居民就業機會及改善社區收入。執行方式是透過採集森林底層的松針，破壞火勢與蟲害蔓延的路徑及速度，達到減少森林火災與蟲害的效果，由於松針含有木質素，經過高溫融化、擠壓及塑形，冷卻後可成為質地堅固且熱值高的生質燃料粒，成為取代傳統燃料的潔淨能源，以減少樹木的砍伐，促成維護森林及推廣使用潔淨能源的目標。

從 2021 年 2 月起，計畫陸續於輔導社區辦理機具操作訓練與造粒教學活動，並製作《燃料粒造粒手冊》及相關影音輔助教學。到 2021 年 7 月底止，社區居民已採集 74 公噸松針、破碎 45 公噸松針並產製 11,855 公斤燃料粒。除了松針之外，駐宏都拉斯技術團也與宏國森林科學大學共同發掘宏都拉斯可再資源的資源，例如甘蔗渣、玉米桿、咖啡渣、稻殼及橡木葉等在宏國極具循環再利用潛力的農業廢棄物，進行造粒試驗。實驗結果發現，這些生質材料熱值都具取代傳統木材的潛力，可望為宏國創造更多農業廢棄物的新價值。

由於森林蟲害管理計畫及生質燃料粒創新研發專案成效良好，宏都拉斯森林署便以這兩項合作計畫及專案報名參與 2021 年聯合國全球氣候行動獎（UN Global Climate Action Award），由此可見友邦肯定我國援外計畫的貢獻。

專案結束之後，各社區也持續自主營運森林廢棄物循環利用模式，宏國森林署也規劃透過協助社區青年就業等政府計畫經費投入資金，協助社區維持營運人力、降低生產成本及售價，以吸引更多工廠或家戶購買生質燃料粒。



法蘭西斯科·埃斯卡蘭特
(Francisco Javier Escalante Ayala)
宏國森林署副署長

宏國 6 成以上的森林為松樹，每年乾季有數百起人為林火，這項專案減少廢棄松針數量，對宏國森林健康是一大幫助。

疫起看數字

計畫已採集 74 噸廢棄松針、破碎 45 公噸，產製約 12 公噸生質燃料粒。

案例 2

「瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫」及「聖克里斯多福及尼維斯代謝性慢性病防治體系強化計畫」

2021 年疫情持續蔓延，我國在 5 月中旬提升至 3 級警戒，嚴格限制入境條件，以致多數公衛醫療計畫原本規劃的種子學員來臺訓練都因此暫緩，加上部分國家也因疫情頒布宵禁政策或集會管制，民眾因疫情降低外出的意願，連帶影響衛教推廣等活動。

本會與臺大醫院合作「瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫」，透過線上教學、運用實體及線上混合等方式，持續在疫情期間培訓醫事人員，提升目標醫院人員的婦幼照護能力。

設計線上衛教影片及課程，持續守護婦幼健康

在民眾衛教推廣層面，許多準媽媽因疫情而排斥到院就醫，計畫運用衛教素材製作 10 支衛教影片，上傳到 YouTube 頻道播放，並將內容以 12 種馬雅語錄製成音檔及影片，供衛教推廣員進行社區宣導，並自本年 10 月起於聖羅莎省跟瓜地馬拉省的廣播中播放，協助瓜地馬拉持續守護婦幼健康。

另本會與臺北榮民總醫院（北榮）合作「聖克里斯多福及尼維斯代謝性慢性病防治體系強

化計畫」，在該計畫與克國衛生部及北榮專家討論後，考量兩國時差，由北榮錄製慢性腎臟病、糖尿病及高血壓等主題的線上課程，提供克國種子學員線上學習，讓種子學員在來臺之前，先透過線上課程加強學理知識，等到日後恢復國境往來之後，學員再進行實作觀摩課程。

這套線上課程已於 2021 年 10 月初提供克國種子學員，並列入學員繼續教育時數，至 10 月底已有 30 位完成線上課程。

在社區民眾推廣部分，這項計畫與克國衛生部共同製作「運動推廣」（5 集）、「健康飲食」（4 集）及「減鹽」（11 集）代謝

性慢性病防治衛教宣傳短片，於克國有線電視頻道、衛生部衛教推廣中心的臉書及 YouTube 頻道播出，跳脫以往紙本衛教張的模式，透過不同平台以多媒體的方式宣傳不同衛教主題影片，可觸及的民眾更多。

此外，這項計畫搭配本會「海外服務工作團」派遣的林雅貞志工，協助與克國衛生部拍攝「貞愛雅廚」（In Ya Kitchen）節目，利用當地特色或常見食材，提供健康烹飪食譜及疾病預防的訊息，以宣導代謝性慢性病的防治，並將這個節目的食譜整理出版為烹飪書，提供民眾自行在家調理健康飲食及衛教資訊。



與克國衛生部貞愛雅廚（In Ya Kitchen）團隊共同拍攝了聖誕節衛教宣傳影片。

案例 3

歐銀氣候高影響力特別基金

長期以來，綠色經濟與能源永續就是本會與歐洲復興開發銀行重要的合作領域，包括以金融中介機構為對象的「綠色經濟融資機制」，以及促進永續基礎建設之「綠色能源特別基金」，而「永續農企業價值鏈計畫」則支持農企業使用可減少溫室氣體排放或增加氣候韌性的綠色技術，本會與歐銀因而奠立綠色合作的默契。

歐銀長期深耕綠色經濟與氣候計畫，陸續提出永續能源倡議、永續資源倡議等環境或能源策略，近年提出的綠色經濟轉型策略將投入更多資源於綠色計畫，朝著綠色開發銀行的方向發展。

加入 HIPCA，投入升級版氣候行動

為了加速與擴大回應全球氣候變遷議題，並協助歐銀受惠國迎向低碳轉型、因應水災及水資源緊迫等挑戰，歐銀、本會以及其他雙邊捐助方自 2020 年就開始討論一個可聯合多國資源的氣候行動機制，並在 2021 年推出「氣候行動之高影響力夥伴關係」(High Impact Partnership on Climate Action, HIPCA)。

HIPCA 以多邊基金形式作

為歐銀與夥伴國家及組織實踐共同氣候行動的平台，整合公私部門、多邊及雙邊、有償及無償資源，從高視野凝聚各方資源，投入強化氣候韌性、採用氣候減緩與適應措施、減少氣候與環境風險與危害等綠色轉型計畫。

本會與歐銀的合作區域橫跨中東歐、中亞及地中海東南沿岸，受惠國面對的環境挑戰各異。例如，中東歐部分國家碳排放密度居於世界前數名，平均碳密集度約為歐盟地區平均的 3 倍；地中海東南與中亞地區長期有水資源缺乏及緊迫的問題；部分國家如巴爾幹地區、蒙古與埃及等，有世界最嚴重的都市空氣汙染，因此須依各國需要來規劃適合的綠色技術與計畫類型。在手段上則須運用多元方式來促成綠色行動，包括創造有利的執行環境，例如由政府頒布新環境政策、當地金融機構提供綠色融資等，並搭配技術協助或優惠資金讓使用者願意採用綠色技術等。

在綠色領域，歐銀是首屈一指的區域發展銀行，在國際間有良好口碑。在歐銀登高一呼下，能有效整合雙邊與多邊發展夥伴的有償及無償資源，並能依照受惠國家的綠色發展需求來推動能

源、水 / 空氣資源、廢棄物資源、綠色城市 / 交通運輸、循環經濟、低碳科技等各類綠色轉型計畫。

世界銀行在 2010 年估計，為幫助開發中國家調適氣候變遷及減少碳排放量，每年投入公私部門資源應達 1,000 億美元，然而近年來，此資金的缺口仍高達 700 億美元左右，這也成為《巴黎協定》締約國努力的目標。HIPCA 在符合優惠資金的使用準則下，將運用不同優惠性混合型融資工具與技術協助資金，催化私部門資源投入氣候行動，進而降低氣候變遷與減排行動的資金缺口。

本會是第一個加入 HIPCA 的成員，荷蘭也跟進簽約加入，其他預計加入的國家包括芬蘭、瑞士、英國與奧地利等國。預計未來 HIPCA 可投入綠色基礎建設或綠色能源等各類型子計畫。面對當前氣候變遷的艱鉅挑戰這正是所需要的升級版氣候行動！

案例 4

帛琉—世界第一的零碳旅遊目的地

全球許多小型島嶼國家得天獨厚，擁有獨特的天然環境與文化，使得當地的觀光旅遊產業相當發達，是國家重要的經濟來源。然而，觀光旅遊產業與環境有著千絲萬縷的關係，在帶來經濟效益的同時，往往也帶來環境的隱憂。

帛琉就是以觀光旅遊為主要經濟來源的國家之一，當地的水母湖、牛奶湖等景點享譽國際，赴帛琉的國際旅客人數在疫情前也從每年 8 萬人暴增至 16 萬人，造成碳排放量不斷攀升，大量旅客也對當地生態環境及傳統文化造成傷害。

帛琉於 2017 年提出「帛琉誓言」(Palau Pledge)，要求國際旅客必須承諾支持保護當地環境、經濟及社會發展，而本會也呼應此一倡議，進一步推動「帛琉零碳旅遊產業先期研究」，協助帛琉建立零碳旅遊的環境。

領先全球，推動國家旅遊產業的碳盤查

目前全球碳盤查的計算多以企業及個別單位為主，例如中華航空公司所提供的航班碳足跡計算器，讓旅客得知搭乘飛機所造成的溫室氣體排放量，進而鼓勵

旅客進行碳抵換。為了推動完全零碳的旅遊產業，「帛琉零碳旅遊產業先期研究」不只要計算觀光客單一行為造成的碳排放量，更要掌握完整碳足跡。

本會與帛琉觀光局合作，將共同推出專屬帛琉旅遊業的碳足跡計算器，藉由盤點帛琉境內旅遊業者的碳排放數據，搭配國際旅客的觀光足跡，計算出 2019 年國際旅客在帛琉的二氧化碳排放總量達 121,035 公噸，平均每位旅客產生約 1.37 公噸的二氧化碳。

進行碳盤查是帛琉推動零碳旅遊的第一步，目前帛琉政府持續蒐集當地住宿、娛樂、餐飲及交通相關排碳數據，同時也向當地企業分享零碳旅遊觀念，鼓勵企業導入節能減碳設備，並採用

環境友善的經營模式，例如推廣慢食運動，不僅可降低食材進口的碳足跡，更可用傳統在地的的美食展現帛琉特色。

另外帛琉也持續透過當地企業及商家管道，將零碳旅遊觀念傳遞給更多的國際觀光客，並藉由可靠的碳足跡計算與定價，鼓勵觀光客抵銷旅遊期間的碳排放量，進而達成淨零目標。

疫情期間，帛琉國際旅客人數驟減，但也更凸顯當地天然環境的珍貴。國合會與帛琉政府共同建置碳足跡計算器，為疫後復甦的零碳旅遊奠定基礎，後續也將規劃屬於帛琉的碳抵換計畫，運用觀光客投入的基金實際達到碳抵換成果，打造帛琉成為世界第一的零碳旅遊目的地，要讓全球「碳」為觀止！



本會研考處合作發展組曾建堯管理師 (右 1)、Impact Tour 旅遊公司 Ishikawa Yoshihiro 執行經理 (右 2)、本會研考處合作發展組劉玲君高級管理師 (左 1)、帛琉誓詞 Adora Nobuo 執行秘書 (左 2) 與帛琉當地企業訪談後合影。

重點
3

夥伴關係 Partnership

「夥伴關係」的重要性在聯合國千禧年發展目標（The Millennium Development Goals，MDGs）中便已提及，到了永續發展目標，更可清楚看到置於最末的第 17 項：「強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係」具有承先啟後的串連作用：以人為核心、全球團結、多元合作、公開透明、可監督問責等，與各項目標相互關聯且相輔相成，以此來實踐終結貧窮、減緩不平等、降低脆弱性、促進經濟成長等 SDGs 其他核心目標，並以「不遺落任何人」為其終極使命。

尤其，當氣候變遷及新冠肺炎成為全人類共同面臨的挑戰，沒有任何個人與國家能置身事外，因此，加強多元夥伴關係，採取一致行動，實是解決問題的不二法門。

本會近年來積極連結國內外公、私部門夥伴資源，協助友邦與友好國家面對諸多挑戰，追求共同

的成長，其中，在「疫情因應」部分，除發揮臺灣農業專業與經驗，協助太平洋島國爭取國際組織挹注資源，提高對抗氣候變遷與糧食安全韌性外，為了讓友好夥伴國醫事人員持續提升專業，更與臺灣腎臟醫學會合作推動線上課程，並將此模式擴展至其他學會，邀集投入夥伴國醫事人員能力建構的培訓。

在「復甦準備」部分，為迎接疫後新常態的到來，本會除結合國內外夥伴（美國糧食濟貧組織、台灣設計研究院、國家實驗研究院）導入合適科技與創新做法，協助發展中國家強化生計韌性，亦與國際組織及區域金融機構共同建置區域緊急與災害融資機制，透過金融中介機構協助當地微小型企業及小規模生產者，進行災後復甦經濟活動，持續連結理念相近之國際夥伴，共創復甦資源綜效。相關內容茲說明如下：

疫情因應

善用臺灣農業專業及經驗，爭取國際資源挹注太平洋島國

小型島嶼開發中國家（Small Island Developing States, SIDS）受到氣候變遷及新冠肺炎疫情的雙重威脅，建立夥伴關係共同協助太平洋島國因應疫情，創造援助發展的執行槓桿效益已是國際共識。因此，本會各

駐外技術團善用在地農業專業技術與成功經驗，協助夥伴國家及計畫受益戶爭取理念相近國家、國際組織挹注資源，包括太平洋共同體（The Pacific Community, SPC）推動的「太平洋區域綜合糧食和營養安全倡議」（The Pacific Regional Integrated Food and Nutrition

Security Initiative to COVID-19, PRISCO19）及密克羅尼西亞新冠肺炎計畫（Micronesia COVID-19 Response, MICCO19）與全球環境基金（Global Environment Facility, GEF），提高太平洋島國對抗氣候變遷與糧食安全韌性，擴大本會計畫的執行效益與受益範圍。

以本會駐帛琉技術團為例，為協助帛琉維繫在地糧食安全及傳統文化，便協助當地5個婦女組織申請全球環境基金25萬美元，復育2.3公頃因極端氣候豪雨而荒廢的芋頭田。另駐諾魯技術團則與諾魯商工環境部（Department of Health & Medical Services）及大英國協文教統合體（Commonwealth of Learning, COL）合作研發「諾魯家庭菜圃應用程式」（Kiaō Oangam App.），介紹10種蔬果與傳統作物營養價值、栽培技術與烹調方式，鼓勵社區民眾建立家庭菜圃自產蔬果。

尋求國內公衛領域學會及部門協助，共同推動多元國際合作

本會因應線上趨勢，讓友好夥伴國醫事人員不受疫情影響，仍可提升專業或繼續教育訓練，便與台灣腎臟醫學會合作，推動慢性腎臟病線上課程，提供友好夥伴國醫事人員報名參加。因學員反應熱烈、需求殷切，2021年更將此合作模式擴展到其他專業學會，邀請有意願的合作單位，共同協助夥伴國醫事人員強化能力建構。例如，慢性病防治

是本會公衛醫療計畫主軸之一，本會與社團法人中華民國糖尿病衛教學會合作糖尿病線上課程，在2021年12月正式上線，提供夥伴國醫事人員參加。

未來將持續開拓課程深度及領域，並尋求國內更多不同領域的公衛醫療相關學會及部門的合作機會，運用學會及部門能量，推動更多元的國際合作業務。

邀我國廠商協力培訓，助友邦培育人才、開拓海外市場

疫情限制了跨國人才的流動，使人力成本提高。因此，提升國民競爭力、建立在地人才供應鏈，穩定當地產業營運成為發展中國家的優先目標。

百業蕭條之際也是沉潛學習之時，本會提供一系列技能培訓課程，協助友邦國家在疫情中持續培育人才、建構專業能力。由於疫情導致就業機會減少，國合會著重於受疫情衝擊最大的民生產業弱勢族群，課程主軸除了民生產業相關技能之外，也涵蓋創業知能，提供學員由受雇者轉為業主的職涯選擇。

考量我國廠商也因疫情影響業務的拓展，本會發揮公私協力

平台功能，邀請有意發展友邦商機的業者共同辦理相關訓練，藉由本會職訓援外計畫，媒介我國廠商與友邦學員建立關係，協助我國廠商突破疫情困境，開拓海外合作機會。

● 復甦準備

運用臺灣數位科技力，導入農業與中小企業援助計畫

在全球疫情肆虐及邊境封鎖的重重困難中，本會結合臺灣私部門夥伴能量，運用臺灣擅長的數位科技力，讓創新知識與科技不受實體邊界所限，協助友邦國家的兩大經濟基礎——農業與中小企業——快速適應疫後的環境。

2021年，本會與臺灣設計研究院共同製播20堂「設計美學與產品行銷」線上課程，讓瓜地馬拉及巴拉圭設計師線上共學，激盪出許多新創產品。另與財團法人國家實驗研究院國家太空中心合作，將太空科技導入農業，利用該中心建置的「資料立方」(Data Cube)平台整合多元(時)衛星影像資料，協助瓜地馬拉、貝里斯及宏都拉斯等友邦進行大面積植物病害監控，以防堵黃葉病對香蕉產業的危害。

此外，為了協助友邦國家穩定糧食供應，本會與長期密切合作的美國糧食濟貧組織(Food For The Poor, FFTP)在瓜地馬拉、宏都拉斯、海地及貝里斯共同推動吳郭魚、酪梨、稻米及羊

隻生產，穩定偏鄉社區食物供應及家庭經濟收入。

建立穩定融資機制，有助災後復甦

根據經濟合作暨發展組織(Organisation for Economic Cooperation and Development)研究，拉丁美洲暨加勒比海地區企業約99%為微小中型企業，約占就業人口67%，可說是各國經濟成長的關鍵所在，所以雙邊援助機構、多邊援助開發機構或多邊開發銀行在中美洲地區推動微小中型企業發展均不遺餘力。

中美洲地區近年飽受極端氣候的侵擾，如2020年11月連續受到伊塔(Eta)及約塔(Iota)颶風重創，面對颶風侵襲已成常態，國合會與美洲開發銀行實驗平台(IDB Lab)、國際社會投資者及該區域金融機構共同建置長期且穩定之「中美洲區域緊急與災害融資機制」(Regional Financial Facility for Emergencies and Crises)，提供緊急融通資金給包容性金融中介機構，協助當地微小企業及小規模生產者取得快速且適當融資管道，以進行災後復甦。

持續加強與國際組織合作

近年來，本會加強與世界農民組織(World Farmers' Organisation, WFO)、國際永續旅遊協會(Sustainable Travel International, STI)、史汀生中心(Stimson Center)等理念相近的機構合作，運用資通訊科技、智慧農業、創新風險評估方法論等方式，投入農業、零碳旅遊業、氣候及海洋風險脆弱指標等領域，以加速夥伴國家自災變衝擊中復甦。

另外，本會也與美國國際開發總署(USAID)首次合辦「太平洋島國衛生人力資源管理及資料系統線上訓練」(Health Workforce Management and Data Systems: A Focus on Pacific Island Countries and Health System Resilience)與「電子治理與網路安全」(Training on E-governance and Cybersecurity)等工作坊，結合雙方的國際發展經驗，共同為夥伴國家提升衛生人力管理和規劃及政府數位應用與資通訊安全能力而努力。

案例 1

「諾魯膳食多元化推廣計畫」及「帛琉園藝推廣計畫」

近年來，本會積極推動公私部門夥伴關係，透過國合會駐外技術團專業技術與長期在地執行計畫的優勢，協助太平洋島國友邦及受益戶結合包括日本外務省、亞洲開發銀行（Asian Development Bank, ADB）、太平洋共同體（The Pacific Community, SPC）及大英國協文教統合體（Commonwealth of Learning, COL）等外部資源，共同執行農業領域相關計畫，降低當地糧食安全受全球環境變遷與疫情的衝擊，並提高援外能量、創造執行槓桿效益。

提供多元膳食、優質蛋白質，強化偏鄉糧食安全

本會駐諾魯技術團與諾魯商工環境部（Department of Commerce, Industry and Environment, DCIE）及太平洋共同體秘書處（SPC）共同合作，執行由歐盟（EU）出資 72,000 歐元的「因應 COVID19 太平洋地區糧食安全整合計畫（Pacific Regional Integrated Food and Security Initiative to COVID19, PRISCO19）」，希望透過社區養雞推廣與政府種豬場優化，提升當地雞肉與豬肉產量，另針對 18

名社區養雞戶進行能力建構，並供應雞雛與生產技術協助。

本會駐帛琉技術團「園藝推廣計畫」則與帛琉農業局運用 SPC 的 MICCO19 計畫無償資金計 35,750 美元，協助帛琉低收入戶畜養雞隻、製作雞隻籠舍及資材，再由技術團提供輔導戶飼育技術協助，擴大推廣帛琉 9 個州共計 44 個低收入戶投入養雞，落實糧食安全及增加貧戶收入，也提高偏鄉蛋白質的來源。

導入數位學習，協助農業轉型

另外，為了因應疫情，降低人際接觸，落實社區食農教育推廣與營養教育，駐諾魯技術團與諾魯商工環境部（Department of Commerce, Industry and Environment, DCIE）及大英國協文教統合體（Commonwealth of Learning, COL）合作開發「諾魯家庭菜圃應用程式」（Kiāō Oangam App.），並建立「諾魯非傳染性疾病行動通訊衛教運動」（Nauru Mobile Health Non Communicable Disease (NCD) Campaign）網站平台，介紹 10 種蔬果與傳統作物營養價值、栽培技術與烹調方式，鼓勵社區民眾建立家庭菜圃並自行生產糧食，藉由

開發應用程式，透過圖文說明和影片教學，提供農民所需的家庭菜圃栽培技術、美味食譜及營養知識。

施行適地農法，維繫當地傳統文化

全球暖化與極端氣候日益嚴重，造成集中性強降雨、乾旱與土壤流失等問題，帛琉科羅州社區婦女組織（Ngara Maiberel Women's Organization）也面臨傳統芋頭栽植田區灌溉渠道阻塞及大量廢水流入田區的問題，造成當地居民難以維繫既有傳統飲食與文化。芋頭在帛琉傳統文化是不可或缺的一環，在傳統母系社會文化中，除了作為糧食之外，更代表婦女的財富，因此，駐帛琉技術團協助當地 5 個婦女組織向全球環境基金（Global Environment Facility, GEF）申請 25 萬美元計畫援贈款，透過田區清淤、選育適地品種及優化芋頭田栽培管理技術，成功復耕 2.3 公頃芋頭田區，預計將有 800 名當地民眾可受惠。

疫起看數字

諾魯膳食多元化推廣計畫
膳食多元化及食農教育受益人數
已達全國人口 20%

案例 2

「台灣設計研究院」及「國家實驗研究院」跨領域合作

近年來，本會國內外的合作夥伴橫跨了農業、醫療、設計、氣象、科技、防災、金融等領域，本年更新增了兩個生力軍，與台灣設計研究院（設研院）及國家實驗研究院建立了合作關係，希望借助兩個機構高度的專業素養，與本會實務應用相輔相成，成為援外工作長期的合作夥伴，共同推動跨領域合作，將臺灣優勢領域導入援外發展的計畫之中。

援外，也可以美麗又時尚

「中小企業」是我國拉丁美洲友邦經濟發展重要動力，本會近年來積極運用我國豐富的中小企業資源及實務經驗的優勢，在巴拉圭及瓜地馬拉等國推動中小企業輔導計畫。

為了突破同質性商品充斥市場，業者削價競爭等困境，本會與設研院攜手合作，邀請國內 20 名設計美學、商品行銷、文化創意領域的名師，製作一系列「設計美學與產品行銷系列課程」，讓友邦新銳設計師、創業家及中小企業主透過線上學習平台，和臺灣設計師線上交流互動、激發創意火花，運用臺灣美學及設計的軟實力，支持友邦提升美學經

濟與特色產業發展。例如，媒合臺灣家具設計師與瓜地馬拉手工藝業者合作開發家具新產品，激盪出創意設計的火花，也打開臺灣設計師進軍拉丁美洲的設計產業的管道。

與世界級實驗室共同建立植病早期預警

以數位創新工具提升援外事務是全球的新潮流，本會也將我國先端科技融入援外計畫，以拓展計畫效益。本會與我國國家實驗研究院的國家太空中心合作，運用科技工具維護糧食安全，共同執行「運用多元（時）衛星圖資監測大面積植物病害創新研發專案」，利用太空中心建置的「資料立方」（Data Cube）平

台，整合多元（時）衛星影像，並請臺灣香蕉研究所協助提供試驗場域和田間觀測資料，在臺灣開發運算模型與驗證可行性。

這個計畫善用跨領域資源，在短時間內就建立病害預測模型，未來還將運用在「中美洲區域香蕉黃葉病防治計畫」，導入瓜地馬拉、貝里斯、宏都拉斯等友邦的政府植物檢疫單位及「中美洲農牧保健組織」（OIRSA）用於病害偵測。未來，還可加強善用執行技術輔導時機，找出生產者的需求及痛點，導入合適的科技工具，提升使用者意願，達到科技減災的目的。



瓜國學員透過線上學習設計美學及產品行銷課程。

案例 3

糖尿病衛教學會線上課程

疫情改變了訓練的型態，許多國際組織陸續調整以線上形式提供課程、訓練或研討會，除了可減少人員的接觸，降低群聚感染風險，也不受場地人數限制，全球各地的人員都可參與。

本會延續與台灣腎臟醫學會合作線上課程的模式，2021年在與本會合作「聖文森國糖尿病防治能力建構計畫」的馬偕紀念醫院內分泌暨新陳代謝科李淳權醫師引薦下，促成與社團法人中華民國糖尿病衛教學會的合作機會。

其中，透過糖尿病衛教學會的專家協助，著手規劃糖尿病系列主題的影音線上課程，依據夥伴國家現地需求，如糖尿病簡介、診斷、分類、治療與併發症、臺灣糖尿病現況及防治經驗分享，以及東加勒比海地區營養治療等訂定主題，並著重基礎學理知識及病例的討論。

針對疫情調適，設計 18 項糖尿病相關主題

糖尿病患是 COVID-19 的高風險族群，面對疫情，患者該如何調適對疫情的恐懼及壓力已成重要議題。因此，本次影音課程設計了 18 項糖尿病相關主題，全

長 15.5 小時，且特別把疫情期間糖尿病照護相關的健康輔導及壓力調適納入其中，並錄製中、英文兩個版本。英語版可以提供夥伴國研習，糖尿病衛教學會也將中文版提供國內外的華裔醫事人員參訓。學員對於課程內容的豐富，特別是壓力調適主題表達十分受用，期待未來能開發更多的主題，協助他們精進醫療照護的專業。

總結而言，與糖尿病衛教學會的合作，在線上課程部分，將可強化夥伴國醫事人員基礎學理及病例討論經驗，改善醫療服務品質，讓民眾可獲得更好的照護；在醫療諮詢部份，因本會與

國內醫療院所合作多年，具備慢性病防治推動的豐富經驗，糖尿病衛教學會的加入，剛好能扮演夥伴國糖尿病相關防治策略、文件或研究等領域的專業顧問，提供臨床、政策方面的專業意見，擴大援外工作的效益。



本會與社團法人中華民國糖尿病衛教學會簽署合作備忘錄。

案例 4

拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫

協助拉丁美洲及加勒比海地區各友邦恢復社會經濟，提升國家競爭力，以因應後疫情時代產業與民生經濟的發展需求，是非常重要的工作。2021年「拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫」結合企業及私部門協會，貼近實務需求，發揮雙方所長，建立跨領域合作夥伴關係。

發揮本會公私協力平台功能，促進潛在商機及國際合作

有別以往職訓計畫與學校合作，本會透過公私部門協力，邀請有意發展友邦商機的業者合辦相關訓練，如「美容美體保養營運管理班」及「美妝創業交流班」分別邀請金曲、金馬及金鐘獎合作團隊——整體造型協會及

美容協會——講授美容美妝技巧。合作團隊表示希望透過國合會職訓援外計畫，開拓產業界資源與技術交流，把業務範圍擴大到拉美加地區。

從事美容沙龍管理的「美容美體保養營運管理班」巴拉圭學員歐黑達（Carolina Ojeda）表示，課程傳授企業經營及顧客管理，以及提升服務品質並提高獲利等經驗分享對她業務經營很有幫助。她已經把這次習得的按摩技巧融入沙龍療程，針對顧客需求客製化精油配方，提升療程精緻度，顧客回購意願因此提高。2021年也延續頗受好評的教材，還贈送創業工具給完訓學員，如「美容美體保養營運管理班」提供美體儀器，「美妝創業

交流班」提供妝髮工具組等，讓學員持續練習相關技能，鑽研技藝並探索發展的可能性。

本會結合企業、協會等私部門，提供更切合產業及友邦需求的訓練內容，未來也將透過遠距協作工具和虛實整合科技，協助友邦提升人才價值、強化國民競爭力，讓臺灣成為友邦人才培育的關鍵夥伴。



卡羅來納·歐黑達（Carolina Ojeda）

巴拉圭美容沙龍業者

國合會「美容美體保養營運管理班」訓練中，關於行銷及顧客管理等課程，對於美容沙龍經營幫助很大。我運用這些觀念與技法，提升了療程精緻度，優化了服務品質，使得顧客回購意願變高了。

疫起看數字

舉辦 8 班次，累計受訓學員 243 人。



課程由美妝創業交流訓練班洽邀整體造型及美容協會業者擔任授課講師，內容涵蓋彩妝技巧、美甲、編髮等整體造型技能，貼近實務需求。

案例 5

氣候與海洋風險脆弱指標

氣候變遷對全球各地帶來的衝擊不言可喻，為了預防極端氣候帶來的災害並強化國家韌性，各國都投入相關研究。然而，發展中國家缺乏氣候調適資源，基礎建設、財務、人力資源及政府治理能量都顯得不足，面臨氣候變遷的威脅也更顯脆弱。

為了協助發展中國家對抗氣候變遷，本會與美國智庫史汀生中心（Stimson Center）合作，針對發展中國家的沿海城市推動精準小尺度之「氣候與海洋風險脆弱性指標（The Climate and Ocean Risk Vulnerability Index, CORVI）」，整合「環境」、「財務」及「政治」3大領域數據，建立適合發展中國家的風險評估工具，做為施政規劃及各項投資參考。

與國際智庫、國內專家合作，建構全球共通風險指標

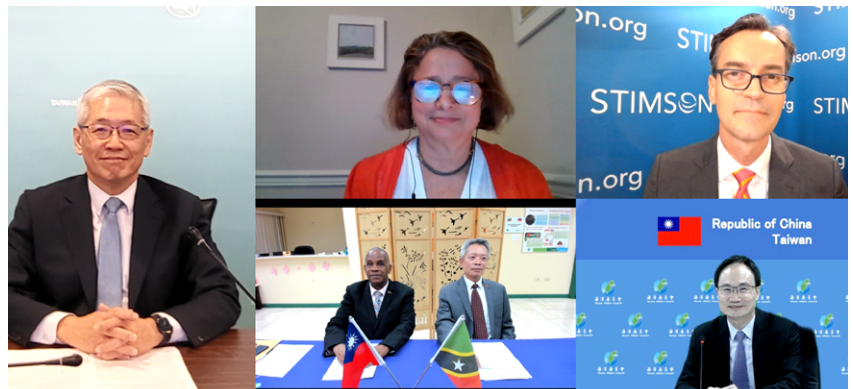
史汀生中心獲得美國賓州大學「2020 年全球政策智庫指數報告」評選為全美 10 大智庫之一，在創新及典範發展智庫評比中更高居第 2 名，足見史汀生中心在各項創新議題的能量。

史汀生中心已在聖露西亞、牙買加、肯亞、坦尚尼亞、斐濟、

菲律賓及孟加拉等地陸續建立沿海城市的氣候與海洋風險脆弱性指標。本會深切瞭解精準辨識風險，以利妥善規劃有限援助資源的重要性，運用多年發展援助經驗，結合海洋委員會的海洋領域專家及美國史汀生中心的研究方法與關係網絡，共同投入 CORVI 國際倡議。

這項計畫以加勒比海地區友邦聖克里斯多福及尼維斯首都巴士底市(Basseterre)為合作標的，由聖克里斯多福及尼維斯環境及合作社部在當地展開實地調查，蒐集數據資料，並由海委會研究人員依史汀生中心開創的 CORVI 方法論進行分析，建立巴士底市的氣候與海洋風險指標。

本會透過與國際知名智庫、國內海委會等領域專家合作，不僅可展現我國研究與科技能量，也能結合援外工作與國際機構，共同建構全球共通風險指標，以協助全球發展更有效率的資源分配及運用方法。這次合作也在聯合國氣候變化綱要公約第 26 次締約方會議 (COP26) 期間與聖克里斯多福及尼維斯合辦周邊會議，共同向與會人士說明氣候變遷為小型島嶼國家及沿海城市所帶來的衝擊，並期待能協助聖克里斯多福及尼維斯連結國際氣候資金，為小型島嶼國家提升氣候韌性貢獻一份心力。



本會項恬毅秘書長(圖左)、海洋委員會蔡清標副主委(圖右下)、駐聖克里斯多福及尼維斯李志強大使、聖克里斯多福及尼維斯環境部部長 Eric Evelyn(圖中下)、史汀生中心主席暨執行長 Brian Finlay(圖右上)、史汀生中心環境安全計畫主任 Sally Yozell(圖中上)於 CORVI 線上簽約儀式合影。

重點
4

創新 Innovation

臺灣專利權數量多、研發支出占 GDP 之比重高、產業群聚完善發展、以共同發明方式擁有國外專利權的數量多等優勢，近年來曾連續獲世界經濟論壇（WEF）評比為「全世界 4 大超級創新國」之一，與德、美、瑞士並列。彭博資訊經濟學家公布的「2020 全球創新潛力排名」中，臺灣也高居第 5，僅次於日本、美國、德國、瑞士，顯見臺灣創新能量之豐沛。

運用臺灣的創新科技與概念，本會在「疫情因應」部分，除協助夥伴國提升蔬果產量以穩定供應端產出，亦導入區塊鏈產銷履歷技術，強化與市場需求端連結，提升消費者對國產農產品信心與採購意願。另成立「人道援助現金援助基金」供技術團提出申請，以紓緩疫情對技術團執行中計畫受益對象中脆弱家戶造成的生計影響，維持其基本生活所需，並進而持續配合原有之計畫活動，確保計畫成果。

在「復甦準備」部分，則協助友邦微小中型企業「轉型」以因應疫情新常態，包含導入數位解決方案以開拓線上銷售、媒合設計資源以提升新品創研能量、提供財務及融資輔導、整合產業工會及公部門資源，藉以串聯產業上下游資源，建構適合微中小型企業發展之生態系。另為了因應後疫情時代數位學習的新趨勢，本會創立採遠距教學，全英語授課的相關課程與學程，除可解決各國邊境管制、居家防疫衍生來臺學習的問題，還能提供友邦及友好國家學子、公、教人員更加多元的進修管道。

本會身為我國專責援外機構，也不斷思考如何創新做法，為了搭建臺灣企業及公民社會團體通往世界的橋樑，並能持續輸出臺灣影響力，國合會近年來不斷推出新的國際合作方式，採用公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnership）的 4P 策略，透過競賽方式，邀請企業與公民社會組織構思創新援外方案。

● 疫情因應

以產銷履歷技術，提升產品競爭力

在疫情反覆及疫苗覆蓋率偏低的情況下，多數夥伴國家仍採取高強度防疫措施，衝擊農糧產品的供應鏈，不但加劇了糧食不安全問題，農民生計也受到嚴重的打擊。對此，本會利用農技合作計畫奠定的蔬果產銷基礎，在

疫情期間補助農業資材與種苗，提升國產農產品的產量，並採購計畫輔導戶的農產品，轉贈弱勢族群，確保在地糧食生產鏈持續供應。

協助農民提升產品競爭力、增加銷售收益向來為本會致力的目標。以「聖露西亞蔬果產銷供

應鏈效能提升計畫」為例，此計畫媒合農民與採購通路簽訂契約、保障農民收益，另為強化生產者與終端消費者連結，縮短產銷供應鏈、提高農民收益，本會在 2021 年嘗試導入區塊鏈產銷履歷技術，讓農民和消費者用手機輕鬆記錄，看到圖文並茂的

生產歷程，藉此提升消費者對國產農產品信心與採購意願，提高在地蔬果的市占率。

以現金提高援助計畫之效能

本會的計畫以發展型計畫為主，透過技術協助與能力建構，以協助友邦人民改善生活水準。但是，本會計畫受益對象中脆弱

性高的家戶，受疫情的影響更大，甚至在頓失收入或收入減少的情況下，無法繼續參與計畫。

因應疫情，現金援助非常重要，因為現金援助以人為中心、具成本效益、可以活絡當地市場及賦權社區、發放便利也能提高人道援助行動的效能與效率。有鑒於此，本會設立「人道援助現

金援助基金」，由本會駐外技術團提出申請，以提供現金的方式援助計畫受益對象中的脆弱家戶，紓緩疫情造成的生計影響，並繼續參與本會的計畫。

復甦準備

微小中型企業導入科技工具，進行「數位轉型」

網路與行動通訊科技蓬勃發展，數位經濟蔚為潮流，使得微小中型企業早在疫情爆發前就已面臨轉型困境；而疫情改變了人們的工作與生活方式，更使全球企業不得不認真思索數位潮流與疫情所帶來的雙重挑戰。

本會協助輔導友邦微小中型企業加強導入科技工具，提升「數位轉型」，以因應疫情新常態。在過去3年來，「巴拉圭

微小企業輔導體系能力建構計畫」持續輔導巴拉圭紡織服飾、馬黛茶及皮鞋與皮革製品等產業，整合產業公會及公部門有關單位，串聯產業上下游資源，強化巴拉圭微小中企業輔導體系功能，提升微小中企業經營成效。以服飾產業為例，不僅透過與台灣設計研究院合作「設計美學線上課程」提升新品創研能量，更自2021年9月起推動「巴拉圭微小中型企業數位轉型創新研發專案」輔導服飾紡織業者導入我

國智慧應用方案，建立低接觸、數位化及多元體驗的商業模式。

另如駐中美洲投資貿易服務團於瓜地馬拉執行「中小企業創業育成輔導能力提升計畫」及「安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮中小企業青創新藝特色產業發展計畫」，協助瓜國微小中型企業在疫情爆發後，運用線上銷售管道（包括商品上架網路商店）及建立數位行銷模式，同時也結合金融貸款服務及投資媒合平台，拓展實體與虛擬通路。

促成開設全英語授課二技學程

本會「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」自成立以來，受益對象以友邦及友好國家青年學子為主，為了提升這項計畫的效益，近年來逐漸增加政府公、教人員培訓比重，成為提供友邦官員進修學位的管道。

為了解決友邦官員無法長期停留臺灣就學的困擾，同時也為了因應後疫情時代數位學習的新趨勢，過去傳統的實體面授課程逐漸朝向網路同步或非同步課程發展。於是，本會與國立中正大學合作開設「教育專業與學校領導數位學習碩士在職專班」，首次提供友邦及友好國家公、教人員數位線上取得學位管道。

促進友邦及友好國家高等人才的培育一直是本會的核心目標。近年來，本會依友邦需求，新增多項職業訓練計畫。本會為了結合職業訓練與高等教育，尋求與國內技職學校合作，開設可銜接友邦教育體制，協助友邦副學士學位學生，得來臺取得學士學位，經調查，認定我國現在已經式微的「二技學制」最為適合，於是接洽相關技職學校，將

在 2022 年開設全英語授課的二技學程，提供友邦學子更多元的升學選擇。

推出「影響力先行者計畫」

在疫情的衝擊下，全球永續發展路徑與既有做法面臨了重大挑戰，本會身為我國專責援外機構，也不斷思考如何運用創新做法與疫情共存。

因此，本會增加新的援外發展主軸、調整現有的執行方式，也打破原本政府開發援助的思維框架，開啟與企業及公民社會組織共同發展創新做法的新路徑，並廣納民眾對國際發展援助的期許，落實公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnership）的 4P 策略。「2021 國合會發展 x 創新 x 永續實驗競賽－影響力先行者計畫 (Impact Frontier Lab)」是全臺第一個創新援外行動加速器，聚焦拉美加地區友邦的「經濟發展永續」、「科技教育永續」、「氣候變遷與環境永續」及「鄉村與農業發展永續」4 大主軸，廣邀我國企業與公民社會組織共同投入，開展創新的國際援助方案！

案例 1

聖露西亞蔬果產銷供應鏈效能提升計畫

聖露西亞是東加勒比海的海島國家，受限於地理環境及氣候影響，農業面臨相當多的挑戰，乾旱或強降雨與艷陽天連續交替的天氣，都會影響收成，使得許多農產品的品質與產量無法滿足超市與飯店的需求，以致聖露西亞的農產品高度依賴進口。

自 2017 年起，聖露西亞政府希望我國能協助該國提升在地蔬果產銷供應鏈效能，藉由輔導栽培技術提升蔬果生產質與量，以降低蔬果進口量，進而強化聖露西亞農業的推廣與發展。

在地生產、在地銷售，利用區塊鏈建立溯源系統

「在地生產、在地銷售」是這項計畫所強調的重點，首先選定番茄、鳳梨、西瓜、洋香瓜、萵苣、甘藍及甜椒等 7 種適合當地氣候環境栽種的農作物，並建立農情資訊系統，蒐集並分析作物栽培及市場資訊。技術團運用科學數據，輔導農民生產符合市場需求的產品，同時針對非產期的蔬果提供栽培技術輔導，包括氣候調適栽培技巧、病蟲害防治、合理化施肥及用藥技術，藉此達到產期調節的目的，培養農民全年穩定供貨的能力，並媒合

30 名農民及一間社區大學與聖露西亞產銷委員會（SLMB）簽定製作合約，確保農民收益。

這項計畫利用區塊鏈技術透明、加密、不可竄改的特性，建立農產品溯源系統，消費者只須用手機掃描產品履歷 QR Code，就可獲得農民及作物生產資訊，讓消費者掌握食材從產地到餐桌的生產過程及安全性，從而建立農產品新價值鏈。此外，自 2020 年底開始與當地最大的瑪希（Massy）連鎖超市合作，在 13 家超市分店中設置「優良蔬果專區」，供應計畫輔導農民的產品，協助農民拓展銷售通路、提升收益，同時也向社會大眾推廣當地的優質農產品。

運用區塊鏈技術結合產銷履歷概念凸顯了科技工具的導入，有助於提升農產品的附加價值，也能強化聖露西亞在地蔬果產銷供應鏈的效能，不僅提升農業韌性，更確保了糧食安全與永續。



丹尼莎·艾德華（Denisa Edward）
計畫受益之農民

在產銷課程中學習到如何運用行銷知識在自己的「農事業」上，與其等待買家收購自己的產品，應該要在生產之前就想到自己的市場在哪裡。

疫起看數字

在 2020 年，7 種作物進口量比 2018 年下降了 44.52%，另媒合 30 位農民及 1 間社區大學與聖露西亞產銷委員會簽定製作合約。

案例 2

「史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫」現金援助子計畫

全球疫情蔓延將近 2 年，對經濟弱勢族群造成嚴重衝擊。以我國非洲友邦史瓦帝尼為例，原本穩定發展的經濟及健康照護體系，因疫情管制、經濟蕭條、物價上漲等原因，使得許多人頓失工作或收入銳減，衍生出種種問題如脆弱家戶無法取得足夠食物，孕婦無力購買營養品，無法負擔前去診所產檢的交通費，增加生產的風險。

提供現金予弱勢孕婦，確保健康與營養狀況

本會駐史瓦帝尼技術團從 2019 年開始執行「史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫」，長期投注婦幼健康照護，深知經濟弱勢的孕婦所面臨的種種風險。疫情期間為了改善史瓦帝尼孕婦的困境，本會技術團與世界展望會史瓦帝尼分會 (World Vision Eswatini, WVE) 合作，推動這項計畫的現金援助子計畫，提供紓困現金給經濟弱勢孕婦，希望讓她們有能力購買食物，並鼓勵孕婦在生產前完成 4 次產檢，以提升孕婦健康與營養狀況。

現金援助子計畫提供 500 名經濟弱勢婦女營養津貼，為期 4 個月，針對完成 4 次產檢



史瓦帝尼孕婦諾齊荷 (右) 藉由計畫提供的現金援助，得以購買食物並進行產檢。

的婦女也會提供交通補助費，外加 1 個月的營養津貼。諾齊荷 (Nozipho Nkonyane) 在參與這項計畫之前，每 3 天才能吃 1 餐，在懷孕 12 週時出現好幾項危險徵象，這項計畫的現金援助不僅讓她能購買食物，還能到醫院進行產檢與治療。

就如聯合國難民署 (United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR) 指出，透過擴大現金援助，可讓被服務的民眾能在有尊嚴的前提下滿足需求，受到保護。本會期盼，透過現金援助子計畫的推動，史瓦帝尼的

經濟弱勢孕婦可以不用憂慮生計，確保自身的健康。

案例 3

巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫

巴拉圭的微中小企業占企業總數超過 9 成，其中 10 人以下的微小企業比例又占了 9 成以上，全國有不少就業人口在微中小企業服務，因此微中小企業對於巴拉圭經濟發展的重要性不可言喻。

為了提升巴拉圭微中小企業經營績效，強化相關輔導體系的功能，臺巴兩國在 2019 年合作推動「巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫」，輔導的對象包括皮革、服飾及巴拉圭傳統的馬黛茶。

本會運用我國在中小企業方面的資源及實務經驗優勢，除了提供營運診斷與財務輔導諮詢，更透過輔導廠商提高設計能量，協助業者突破同質性商品充斥市場所造成的削價競爭，再透過舉辦全國性商業展覽行銷產品，藉以媒合產品供應及採購通路商，大幅拓展巴國微中小企業製品供應及銷售版圖。

導入科技、辦理競賽，蓄積轉型能量

為了進一步協助輔導企業導入科技工具，提升「數位轉型」能量，藉以因應疫情新常態的挑戰，本會自 2021 年 9 月起，在巴拉圭推動「微小中型企業數位

轉型創新專案」，透過導入我國「數位展演技術」，為巴國服飾紡織業者建立低接觸、數位化及多元體驗的商業模式，並提供當地業者合適的智慧解決方案。同時也將結合巴國產業工會力量，串聯上下游產業鏈資源，建構適合微中小型企業發展之生態系，以協助強化當地產業的競爭力與韌性。

計畫另首創巴拉圭全國中小企業競賽，迄今已邁入第 3 年，回顧第一屆吸引了 177 家中小企

業參賽，第二屆新增優秀企業主題，鼓勵地區型企業參賽，參賽之中小企業擴增至 395 家，2021 年參賽企業更突破 1206 家，已成為當地企業年度盛事。參賽業者可透過競賽提升知名度，激發創新能量，優勝者除可獲得獎金之外，技術團也會提供後續深度輔導，以第一屆獲獎企業 La Caramella 麵包公司為例，經過計畫輔導後，已成功將產品上市至巴拉圭的連鎖超市，拓展出新的通路。



巴拉圭服飾產業公會總經理 Adriana Chaparro 表示，計畫協助制定口罩生產標準，並銷售約為 300 萬個以上，為服飾產業於疫情期間穩定大量就業。

案例 4

「瓜地馬拉中小企業創業育成輔導能力提升計畫」及「瓜地馬拉安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮中小企業青創新藝特色產業發展計畫」

在瓜地馬拉有 99% 的企業都屬於微中小型企業，但僅占全國企業總營收的 35%。為了協助微中小企業成長與轉型，本會駐中美洲投資貿易服務團與瓜地馬拉的合作單位共同推動微中小企業創新育成，輔導及協助地方產業發展出各自的特色，並在疫情爆發後，轉而開發數位行銷，讓實體店面營業額受到衝擊的微中小企業走出另一條銷售管道。

藉創業育成及投資媒合平台開拓新商機

本會駐中美洲投資貿易服務團「瓜地馬拉中小企業創業育成輔導能力提升計畫」與隸屬瓜地馬拉經濟部的 5 個創業育成中心合作，由專業的輔導顧問提供產品註冊合法化與國際化、產品特色性包裝設計、線上銷售策略建構與工具使用，以及金融貸款服務取得等深度輔導工作，並擬定專屬的發展計畫，迄今已提供 300 多家微中小型企業創業輔導服務，讓許多瓜地馬拉民眾一圓成功創業的夢想。

除了實體銷售的方式外，計畫也協助輔導廠商拍攝商品照片及建立產品介紹資訊，發展電子商務模式，讓線上線下的行銷通

路並行。此外，還設置創業育成資訊推廣及投資媒合平台，讓廠商把企業資訊公開化，藉以吸引資金投入，擴大企業規模。

為了拉抬受疫情衝擊的商機，駐團也與瓜國經濟部合辦「全國創業週」活動，吸引數百家廠商前來擺攤銷售自家商品，並透過線上直播開幕儀式和主題講座，傳達創業和行銷相關的理念。

協助傳統手工藝轉型，青年設計能量爆發

安提瓜（Antigua）是世界文化遺產古城，也是全球知名的觀光景點。受到疫情影響，從 2020 年起已減少了 74% 的遊客，造成當地的旅遊及文創產業營收急遽下滑。瓜地馬拉手工藝和文創產業把目標轉向中美洲鄰近國家和本國觀光客，由「瓜地馬拉安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮中小企業青創新藝特色產業發展計畫」與瓜國經濟部協助，先把輔導廠商的商品引進瓜地馬拉極光機場商店，讓進出機場的旅客也能買到富有當地文化內涵的特色紀念品。

為了讓傳統手工藝更具新意，計畫媒合瓜國新銳設計師及臺灣設計師與當地手工家具廠商

合作，翻轉傳統手工藝的理念，共同開發新式多功能家具，開拓更多元的市場通路。

此外，也在安提瓜設立「我鄉我特產」（Mi Pueblo, Mi Producto）形象商店，並開發薩卡特佩克斯省的聖胡安·奧比斯波（San Juan del Obispo）小鎮旅遊路線圖，讓輔導廠商為疫後的旅遊產業復甦做準備。



英迪拉·惠特曼（Indira Whitman）
Queen Pizza 創辦人

創業育成中心造就新的企業家！尤其新創業在一開始毫無經驗，透過臺灣經驗來協助開展創業，對於有潛力的企業非常重要！

疫起看數字

協助 105 家廠商，超過 400 種產品或服務參與線上展售推廣活動，以及 18 家廠商參加手工藝或家具展覽，開發 7 項多功能家具商品。

案例 5

「國際機械與能源二技專班」及「教育專業與學校領導數位學習碩士在職專班」

培養友邦智慧製造與精密機械產業人才

為因應氣候變遷與聯合國永續發展議題，綠能技術已成為未來產業發展的關鍵，本會與崑山科技大學合作開設二技學制之全英語授課「國際機械與能源二技專班」，即著重在智慧製造的領域。透過智慧製造與綠能系統整合知能，協助友邦與友好國家學子學習提升生產的製程監控、偵測故障來源、減少能源消耗，以符合永續發展目標，確保永續消費及生產模式。

崑山科技大學自 2006 年起加入本會「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，與本會合作辦理「國際機械工程碩士與學士學程」，並於 2018 年起承辦本會之友邦技職訓練計畫，致力協助友邦理工領域發展。隨著工業 4.0 的發展，全球將有越來越多的企業採用低碳綠能的生產模式，未來，本會與崑山科技大學將持續培養友邦智慧製造與精密機械產業人才，協助中美洲友邦進行工業低碳綠能的轉型。

科技輔助學習平台，助友邦公教人員遠距學習

全球受到疫情及各國邊境管

制措施影響，數位學習產生革命性進展，本會依此趨勢投入遠距科技，希望能突破時空、環境或疫情限制，提供友邦官員在職進修的多元管道。

其中，本會「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」在 2021 年與國立中正大學合作，首創「數位學習碩士在職專班」學程，以「教育專業」與「學校領導」為主軸，課程採遠距教學進行，學習平台符合「共享內容物件參考模型」(Sharable Content Object Reference Model, SCORM) 國際標準，內容包括教育領導與變革研究、課程領導與管理研究、中南美洲 /

東南亞 / 非洲教育專題研究、教育人力資源發展研究、臺灣教育與文化研究等多元課程，此外也會安排友邦受獎生於就學期間來臺進行短期學習與參訪，與學者專家、學校主管進行深度交流，以認識我國教育體制與行政體系現況，增進管理與領導的實務經驗。



中正大學數位學習碩士專班錄製課程。

案例 6

2021 國合會發展 x 創新 x 永續實驗競賽－影響力先行者計畫

受疫情影響，2021年5月拉丁美洲及加勒比海地區的死亡人數已突破100萬人，面對全球不斷變動的環境，如何運用創新科技提升發展韌性的做法不斷被提出討論，本會自2018年著手推動公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnership）的4P策略，已嘗試過運用「群眾募資」的新型態商業模式，成功募集500位我國企業與民眾，以實際行動參與援外工作，發揮超過新臺幣200萬元的援外價值。

全臺第一個創新援外行動加速器

「進步夥伴與永續發展」（Partnership for Progress and Sustainable Development）精神是本會創新與精進的動能，近年來我們不斷推出新的國際合作模式，搭建臺灣企業及公民社會團體通往世界的橋樑，並吸引更多企業與民眾參與援外工作，持續輸出臺灣影響力。

2021年啟動的「2021國合會發展x創新x永續實驗競賽－影響力先行者計畫」（Impact Frontier Lab）是全臺第一個創新援外行動加速器，由企業與公民社會組織構思創新援外方案，聚

焦拉美加地區友邦的「經濟發展永續」、「科技教育永續」、「氣候變遷與環境永續」及「鄉村與農業發展永續」等4大主軸，透過結合私部門專業與援外機會，由產、官、學、研各界一起開創國際發展援助的臺灣模式。

增加業界交流、開發創新援外方案

這項計畫共有19組企業及公民社會組織提案報名，提案內容多元，包括智慧農業、農產加工、循環經濟、數位醫療、區塊鏈、智慧物流、綠能科技及資訊教育等，將為友邦的永續發展創造無限可能。例如在貝里斯，有提案協助偏鄉及弱勢團體脫貧，建立符合當地微型企業所需的供貨協調及物流整合平台，降低創業成本、增加就業機會；在巴拉圭，有提案推動企業帳單無紙化運動，將企業節省的帳單成本轉為協助貧窮家庭更換節能設備的資金，實現氣候正義；另在宏都拉斯，有提案導入咖啡行動實驗室，透過專業的杯測訓練，搭配國際咖啡競賽及募款機會，提升小農銷售能力以及家戶收益。

從實踐者到資源串聯者

「2021國合會發展x創新x

永續實驗競賽－影響力先行者計畫」是本會從援外實踐者到資源串連者的突破點，本會積極面對疫後新常態的挑戰，運用海外服務近25年的豐富經驗，轉化為輔導我國企業赴海外發展的養分與助力，成為連結國內資源與友邦需求的重要平台，透過舉辦實務工作坊、跨國共創實驗室，安排資深國際合作領域專家指引，以及提供私部門等額投入的配對獎金，凸顯本會作為臺灣永續發展平台的價值。

落實永續的臺灣援外模式

國合會近年來不斷突破框架，推出多元的國際合作方案。本會身為臺灣官方援助機構，不僅是援外工作的執行者，也積極吸引規模合適的私部門參與援外相關計畫、拓展海外商機機會，更主動、更有企圖心的開發創新合作模式，期盼成為協助國內企業投資友邦的重要推手。讓臺灣各界不同領域的專家、團隊及夥伴都有機會在國合會建構的平臺上以創新面對挑戰、以行動參與發展、以合作達成永續，以暖意為光，一起成為臺灣的影響力先行者！

重點
5

韌性 Resilience

在氣候變遷及永續發展的國際趨勢中，「韌性」(resilience) 一詞廣受討論。學者指出，當一個系統在遭遇變動及干擾之後，重新適應並恢復原有的功能與結構，不致於崩潰或轉變成另一種樣貌，這種能力就可稱為「韌性」。韌性也意味著在面臨外界環境變化時，不斷適應的能力。

疫情所造成影響之大、傳播速度之快，變化之不可預測則是前所未見的，逼得人類重新思考當前經濟及社會結構的脆弱性以及建構「韌性」的重要。本會針對「疫情因應」部分，除積極協助友邦培養專業檢驗技術人才，亦開設科技創業相

關能力培育課程，以提升友邦國家對抗疫情之能量；在「復甦準備」部分，則依循永續發展目標第 2 項「消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業」、第 9 項「建立具有韌性的基礎建設，促進包容且永續的工業，並加速創新」及第 11 項「促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性」，透過防災科技以及農業科技應用，提升農業、城鄉地區的災害因應韌性，減緩極端氣候事件對於城市以及農村之衝擊，強化疫後復甦工作效能。相關內容茲說明如下：

● 疫情因應

培育醫事專業人才，強化防疫韌性

拉丁美洲和加勒比海地區採取全面封鎖政策之後，仍不足以減緩疫情蔓延，而拉美加友邦何時能重振國家競爭力？未來再次面臨疫病大流行時能否早期防堵？這都取決於能否有效提升整體防疫量能，這勢將增加各國對生物技術人才的迫切需求。

本會為了協助拉美加友邦強化防疫韌性，本年特別鏈結技職訓練與我國成功防疫經驗，舉辦了「醫學生物技術訓練班」，針對專業技術人員進行培育，以

「檢體採檢標準化流程」與「運用精準檢驗」為兩大培訓重點，導入虛擬實驗室以強化實作能力，回應友邦在防檢疫提升生物技術人才能力的需求。

關於「檢體採檢標準化流程」，是以影片示範採檢部位、角度，以及檢體保存運送等實務操作，讓學員熟悉臨床採集的標準流程，建立安全管理概念；「運用精準檢驗」則協助學員依臨床檢驗目的，選擇最適合且符合時間成本的檢測工具，學習各種檢驗方法，善用檢驗技術原理

以提升防疫效率，以期協助友邦儲備高品質檢驗能量、改善國家整體防疫效能，以增加對抗疫情的能力，加速恢復經濟。

● 復甦準備

應用科技工具與防災技術，提升農業栽培及防災韌性

臺灣長年遭遇颱風、水災、乾旱與地震等天然災害，累積了豐富的因應經驗，也具備相當成熟的資訊技術可協助防災預警。

中美洲及加勒比海地區的我國友邦處於颶風侵襲地帶，強風豪雨對友邦的農業經濟往往造成重大災情。本會著眼於提升城市活動與農村生產工作的應變能力，在疫情期間持續透過科技工具與作物防災技術的應用，提升農業栽培及防災的韌性，減少災害對城市及農村的衝擊，並強化疫後復甦工作效能。例如「聖露西亞香蕉產量提升計畫」引進了臺灣矮性香蕉品種——台蕉2號，成功抵抗「艾莎」(Elsa) 颶風的侵襲；而「貝里斯城市韌性防災計畫」則是臺灣首次將防災科技導入援外計畫，依據貝國防災需求所建置的「水災預警系統平台」，在2021年底連續2個颶風侵襲時，提前發布淹水警示訊息，民眾得以及時撤離避災，降低水災造成的損失。

雨天不收傘，藉融資增加微中小企業財務韌性

疫情打亂了企業供需及勞動力，金融市場亦受到波及。面對危機與不確定性，如何在疫後經濟復甦的同時，兼顧永續平衡、建構更強健的社會安全網、開創出更具韌性的永續發展模式，是全球共同的課題。

中小企業發展為本會的優先領域之一，疫情爆發之後，本會將微小中型企業貸款計畫拓展至太平洋區域。為協助太平洋島國在疫情下建構企業的財務韌性，我國政府針對友邦與友好國家，推出了優惠貸款等多項企業紓困振興方案，亦與國際組織、雙邊發展機構共同合作，透過當地金融機構，讓微小中型企業在疫情期間仍能取得融資以維持營運。

以帛琉為例，除主動與我國洽談「觀光旅遊泡泡」外，我國亦針對帛琉微小中型企業進行多項協助措施，擬定「帛琉婦女青年暨中小企業轉融資計畫」，提供包容性金融服務。

案例 1

拉丁美洲及加勒比海地區友邦青年技職訓練計畫

本會「友邦青年技職訓練（專技人員）計畫」在 2021 年疫情期間辦理的「醫學生物技術班」，特別針對臨床檢驗方法、檢體採集標準作業程序、病毒核酸分子檢測、實驗室安全規範，以及感染性廢棄物處理等項目，邀請鄰近桃園機場、全國 COVID-19 檢驗量最高、實務經驗豐富的林口長庚醫院合作，協助友邦專技人員能力建構。

課程採線上直播方式，由林口長庚醫院檢驗醫學部團隊擔任師資授課分享專業與經驗，課程也導入虛擬實驗室，取代傳統實驗課，讓缺乏硬體資源的學員也能親自操作流程，學會基礎操作的概念。本次透過線上學習，學員的回饋十分踴躍，來自貝里斯的波特（Magnolia Pott）表示，

貝里斯的人口只有 39 萬，現今臨床檢驗仍以快速篩檢為主，臨床採檢量與資源遠不及臺灣，因此，這次學到臨床採樣注意事項與醫檢人員自身安全指引，讓他感覺非常受用。

由於學員大多為在職人員，肩負前線檢驗重任，為了學習臺灣成功的防疫經驗，特別挪出時間參與，本會也準備錄影檔案供受時差與工作時間限制的學員補強觀念。關於虛擬實驗室的安排，學員們皆為第一次接觸，紛紛於課後回饋對於臺灣的訓練方式讚譽有加。因為靠著這套工具，不受時空限制，且無需使用貴重儀器及耗材，便能練習核酸分子檢測實驗（PCR），還可以自行安排時間熟悉操作，增加他們的學習動力。

協助本課程進行的合作夥伴長庚醫院檢驗醫學部，也對本會這次安排表達感謝，因為透過直播方式，除了能越洋與友邦分享防疫專業，還能在課程互動過程瞭解拉丁美洲與加勒比海地區的防疫採檢現況，共同在防疫第一線傳承經驗。為此，本會將持續鏈結我國優勢產業，並針對友邦國家安全及永續發展如生物技術、防減災等領域，協助友邦培育所需的專業技術人力資源。



貝塔·德萊翁（Bertha Laura Nalleli De León Ramos）
瓜地馬拉學員

「醫學生物技術班」訓練學習病毒培養與抗體檢測方法，以及虛擬實驗室操作核酸檢測，可提升實驗室檢測工作的精準度。

疫起看數字

共辦理 3 班次，累計受訓學員 70 人。



訓練課程採線上直播，導入虛擬實驗室，讓學員學習臨床檢驗、檢體採集檢測等技術。圖中為本會國際教育訓練處蔡祥吾處長、中上為林口長庚醫院檢驗醫學部團隊。

案例 2

聖露西亞香蕉產量提升計畫

在氣候變遷的挑戰下，我國在加勒比海的友邦聖露西亞，近年屢遭颶風、強降雨侵襲，導致香蕉葉斑病嚴重，重創賴以維生的香蕉產業。

為了提高聖露西亞香蕉栽種的韌性，本會運用我國在逆境育種的豐富經驗與技術優勢，於2018年與露國合作推動為期3年的「聖露西亞香蕉產量提升計畫」。首先，在品種選擇上，引進由臺灣香蕉研究所育成的台蕉二號，因其植株較矮，遇強風不易倒伏，方便農民操作套袋、採收，生長週期短（每6-7個月就可以採收一次），減少受風災影響的可能性。

其次，考量極端氣候使得乾季越乾、雨季越多雨，灌溉系統的穩定度益發重要。因此計畫協助蕉農建構基礎灌溉設施，推廣精準化灌溉，以克服乾早期間的缺水問題，並以全球良好農業規範（Global GAP）標準輔導蕉農取得認證標章，穩定外銷生產、強化蕉農經濟韌性。

導入適合品種、認證及灌溉、田間、防治技術

2021年7月，在計畫執行的最後一年，聖露西亞再度遭受

颶風侵襲，香蕉產業雖面臨了挑戰，卻也凸顯了計畫的具體成果。

其中，計畫推廣的台蕉二號因比當地品種矮1-2英尺、假莖較粗，受強風折斷、倒伏的植株比當地品種少了2成以上。為因應極端氣候，在灌溉方面，露國蕉農因本會駐聖露西亞技術團協助在山區搭建蓄水池集水、利用地勢高低差送水，並在鄰近河流的區域建置抽水幫浦送水，建置了快速且平均送水的灌溉系統，達到省成本、省水、省時、省工的效果，提供灌溉所需的穩定水源，大幅改善部分香蕉產區每年10月到5月間因降雨不穩定導致歉收的困境，目前已完成72個農場的灌溉系統搭建，涵蓋的生產面積達306英畝。

另外，技術團也提供栽培記錄、田間衛生、採後處理及病蟲害防治技術輔導，協助聖露西亞蕉農每年更新全球良好農業規範（Global GAP）認證標章，以穩定香蕉出口市場，讓聖露西亞的香蕉產業在氣候條件日益惡劣的情況下，仍然抱持新希望。



計畫進行介殼蟲防治講習。



約書亞·蘇瑞吉 (Joshua Surage)
計畫受益農民

謝謝臺灣技術團引進的臺灣製灌溉系統和矮性品種「台蕉二號」，為農民節省很多栽培成本、大幅提高生產效率。

疫起看數字

香蕉平均單位面積產量達39.5公噸/公頃，並輔導栽培履歷、包裝及採後處理以通過全球良好農業規範認證共420案次。

案例 3

貝里斯城市韌性防災計畫

中美洲受極端氣候影響，乾旱及洪泛頻繁，貝里斯緊鄰墨西哥灣，恰好位居大西洋颶風移動途徑，時常遭逢豪雨及洪水侵襲，且該國 39 萬人口中，約 70% 居住在低窪地區，40.5% 居於鄰近海岸地區，更有 24% 人口集中在水災直接潛勢地區。根據非政府組織「德國觀察」(Germanwatch) 所公布的全球氣候風險指數 (Climate Risk Index)，1999 年至 2018 年間，極端氣候造成貝國的損失達國民生產毛額 (GDP) 的 7%，且每 10 萬人中有 19 人死於自然災害，使風險指數高居第 32 名。

整合水災預警及災害防救體系

貝里斯政府期盼我國提供協助，運用地理資訊系統技術，建構水災早期預警系統，提升災前準備及災中應變效率，並在貝里斯河上游雙子城成立防災示範據點進行基礎工程改善措施，將水災預警系統與貝里斯災害防救體系整合起來，減少因水災所導致傷亡及財產損失。

「貝里斯城市韌性防災計畫」已建立貝里斯防救災基礎圖資資料庫，並以水文及地理參數進行淹水潛勢分析演算，推估雙子城

中可能發生淹水的範圍及深度，並透過教育訓練，提升貝里斯計畫合作人員的水利災害防救知識及水情資料建置能力。

2020 年，艾塔 (Eta) 及約塔 (Iota) 2 個強烈颶風在 2 週內接連侵襲貝里斯，透過精準的水文及氣象監測站，並透過物聯網 (IoT) 即時將監測資訊回傳「水災預警系統平台」，讓貝里斯環境部可運用視覺化圖表掌握數據，河川水位上升一旦超過警

戒水位，就會自動發出警告，為聖伊格納西奧市 (San Ignacio) 居民爭取了 3 小時的預警疏散時間，成功減少民眾生命財物損失。

在近來幾個颶風中，本會探勘調查的貝里斯「淹水潛勢資料」精準預測實際淹水區域，展現了臺灣的防災科技能量，亦為本會協助貝國落實永續發展目標，共同打造韌性家園、調適環境及氣候變遷的具體合作成果。



本計畫透過水災早期預警系統及 IoT 監控設備，提前預報淹水範圍及時間，為 San Ignacio 市居民爭取了 3 小時的預警疏散時間。

案例 4

帛琉婦女、青年暨中小企業轉融資計畫

帛琉國家發展銀行（NDBP）是帛琉政府成立的發展銀行，身負支持帛琉私部門發展、促進經濟活動的重任。

帛琉不乏商業銀行，但吸收的存款資金大多投資海外，未能發揮金融中介功能，帶動帛琉經濟成長。因此，帛琉國家發展銀行成為帛琉經濟成長的火車頭，也是微小中型企業或個人的重要財務支柱。

聚焦金融弱勢，強化企業財務韌性

為了擴充帛琉國家發展銀行辦理貸款的資金量能，並落實聯合國「普惠金融」的精神，本會與帛琉政府合作「帛琉婦女、青年暨中小企業轉融資計畫」，將焦點放在婦女及青年等金融弱勢族群。

觀光產業是帛琉的經濟命脈，疫情期間海外觀光客銳減，帛琉經濟也受到嚴重衝擊。本會這項貸款計畫在 2020 年 3 月啟動，成為一股穩定帛琉經濟的力量。帛琉國家發展銀行已經提供貸款支持 50 家婦女、青年及微小中型企業。其中，有一家由女性經營的網際網路服務公司，財務也受到疫情波及，但是這家公司為了提升通訊品質，決定升級



貸款資金協助了許多小商家度過難關，圖為帛琉當地小商家將自家改為通路，銷售椰子蟹。

通訊設備，多虧了帛琉國家發展銀行的貸款支持，這家公司得以落實升級計畫，讓客戶享受更快速的網際網路服務，在疫情期間得以持續透過網路，進行商業及教育等活動。

這項計畫在疫情期間協助帛琉的金融弱勢族群取得持續經營企業所需的資金，強化了企業的財務韌性，為帛琉的經濟復甦打下穩健基礎，並落實普惠金融內涵，讓女性及青年經營的事業能度過難關。這項計畫日後將持續

發揮影響和效用，協助帛琉的婦女、青年和微小中型企業在面對不可預測的未來時更有韌性。

重點
6

平等 Equality

本會依據外交部政策並依循永續發展目標 5「實現性別平等，並賦予婦女權力」及目標 10「減少國內及國家間不平等」的精神推動相關計畫，在「疫情因應」與「復甦準備」部分，分別著眼太平洋島國外島糧食安全，推動外島在地生產，強化糧食自給及與本島平等發展之權利，以及支持婦女與青年就（創）業，培訓職業技能並連結金融知識與服務可及性，強化疫後經濟復甦準備及社會安定。

疫情因應

強化在地糧食自給，維護外島平等發展的權利

我國位於太平洋島國的友邦因天然環境限制，對氣候變遷敏感，糧食安全體系脆弱，以致重要物資、糧食長年得仰賴進口。疫情期間，考量醫療基礎設施及資源不

足，紛紛採取管制邊境、限制島內人員移動及物流等高強度的防疫措施，影響所及不僅本島糧食供應告急，連帶也讓距離遙遠、資源更加匱乏的外島糧食安全雪上加霜。

本會為了協助友邦落實國家發展政策，關注外島糧食安全與健康

飲食議題，嘗試將本島技術協助成功模式推廣到外島，除了設立外島示範農場、提供種苗、栽培生產技術輔導，亦提升外島家戶在地生產蔬果的能力，藉此強化太平洋友邦外島糧食自給，與本島平等發展的權利。

復甦準備

強化金融服務可及性，支持創業

根據國際勞工組織（International Labour Organization, ILO）調查結果顯示，自疫情爆發以來，除了全球青年就業率下降 8.6% 外，更同步增加了約 14% 處於失業、失學或未接受訓練的青年。

長期以來，本會透過知識及技能培訓，協助一批批友邦及友好國家青年接軌就業市場，值此疫情關鍵時刻，更呼應世界經濟論壇

（World Economic Forum）提出的復甦策略，導入跨國共同職業技能標準，擴大就業市場，提供進修推廣課程，以我國非洲友邦史瓦帝尼為例，本會除協助技職院校推動遠距教學方案，更進一步連結國家技能檢定架構，以產業導向更新技檢證照考試標準，連結南部非洲發展共同體資格框架（SADCQF），擴大史國青年進入非洲南部地區就業市場的機會。

另外，為了協助拉丁美洲及加勒比海地區友邦的疫後經濟復甦，國合會在瓜地馬拉、宏都拉斯、巴拉圭、貝里斯、海地、聖露西亞、聖克里斯多福及尼維斯與聖文森等國透過計畫強化婦女經濟賦權，提升金融服務可及性，完備創業所需的資源，協助友邦人民為疫後經濟復甦做好準備，維持社會的穩定。

案例 1

「馬紹爾運用農業生產促進營養均衡計畫及畜牧擴展計畫」及「吐瓦魯蔬果增產暨營養提升計畫」

太平洋島國受限自然環境條件，土壤貧瘠，可耕地有限，造成國內糧食生產體系脆弱，糧食物資多仰賴進口。近年來氣候變遷加劇，極端氣候頻仍，加上新冠肺炎疫情影響全球海運，對島國的糧食安全更是雪上加霜。

將計畫觸角擴及外島，強化糧食自給

我國友邦馬紹爾群島的食品進口量約占總進口物資量的30%，受疫情影響，海運成本大幅提高，糧食價格也逐步攀升。吐瓦魯則是因當地醫療基礎設施相對落後，為了控制疫情，採取高強度防疫措施，管制國境，就連本島首都與外島之間的交通也受到很多限制，本島與外島距離遙遠且船班不定，使得外島的糧食生產體系比本島更脆弱。

本會駐外技術團為了協助友邦克服自然資源匱乏與疫情的衝擊，一方面在本島建置示範農場，深入社區輔導校園農場與家庭菜園，同時將觸角擴及外島，協助外島設置衛星農場，進行技術人員能力建構，輔導當地家庭與校園設立菜園，推動外島在地生產以降低交通運輸不便造成的物資缺乏。

本會駐馬紹爾技術團「運用農業生產促進營養均衡計畫」目前在賈盧伊特環礁（Jaluit）與沃特傑環礁（Wotje）輔導家庭與校園菜園，透過種植茄子、白菜等作物，搭配營養衛教與烹飪示範，讓外島人民學習自產糧作。「畜牧擴展計畫」除了在人口稠密的馬久羅本島（Majuro）扶植核心農戶自產豬隻，作為人民蛋白質來源及維繫傳統文化之外，並於人口次多的伊拜島（Ebeye）設置社區豬場，培育肉用仔豬供應該島及鄰近小島居民的需求。

本會駐吐瓦魯技術團「蔬果增產暨營養提升計畫」則於本島及瓦伊圖普島（Vaitupu）設有示範農場，供應當地1,000名居民、學童日常生活之所需，推動設立瑪格麗特醫院農場、校園農場及家庭菜園，並擴大輔導8處外島農業生產技術，以落實在地化生產的目標。

眼見全球疫情即將成為生活新常態，本會將持續協助脆弱型島嶼國家提高在地生產，平衡本島與外島發展落差，以行動來落實聯合國永續發展目標（SDGs）目標2「消除飢餓，確保糧食安全、改善營養及促進永續農業」。



瓦鐵·法夫（Uatea Vave）
吐瓦魯農業局長

吐瓦魯人民從臺灣技術團這裡得到太多了！從2004年本島與外島的示範農場成立以來，我們獲得很多知識和技術，也改善了我們的生活！

疫起看數字

吐瓦魯「蔬果增產暨營養提升計畫」生產蔬果24.5公噸，其中輔導外島生產10.06公噸，所生產的蔬果量讓吐國超過70%民眾受益。

案例 2

後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫

疫情重創全球經濟及就業市場，對女性就業衝擊更大。聯合國婦女署調查發現，在疫情發生之前，全球每日 160 億小時的無償工作，女性就已經承擔了 4 分之 3；在疫情爆發之後，婦女須擔負更多的家庭照顧責任，無償工作時數更呈倍數成長，讓原本就處於經濟較弱勢的婦女就業和創業者處境更加艱難。



聖克里斯多福及尼維斯當地講師指導學員數位學習課程。

透過 3 大執行主軸，增加婦女創業融資管道

本會為協助拉丁美洲及加勒比海地區友邦的疫後經濟復甦，在瓜地馬拉、宏都拉斯、巴拉圭、貝里斯、海地、聖露西亞、聖克里斯多福及尼維斯與聖文森等國執行「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫」，盼透過強化婦女經濟賦權以維持社會穩定，計畫以「金融服務與信用保證」、「婦女就業創業技術協助」及「與理念相近國家合作推動婦女賦權國際倡議」為執行主軸，藉由提供微小中型企業及婦女財務援助支持，並結合信用保證機制、就業創業能力建構及企業紓困輔導，增加婦女企業取得融資管道的機會。

此外，本會也與理念相近的雙邊及多邊發展機構擴大合作，

以強化及彰顯我國與友邦和歐、美、日等國相關組織的永續發展夥伴關係。這項計畫先以「婦女就業創業技術協助」強化婦女就業競爭力與鼓勵創業育成，由當地職訓機構協助強化婦女就業與再就業技能訓練，並由創業育成機構協助成立微小中型企業，提供各種經營管理訓練和諮詢輔導，陪伴婦女創立的企業成長。

「金融服務與信用保證」則預計與中美洲銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABEL）、東加勒比海部分信用保證公司（Eastern Caribbean Partial Credit Guarantee Corporation, ECPCGC）及美洲開發銀行（Inter-American Development Bank, IDB）合作，在各友邦選定金融中

介機構，媒合企業所需的貸款、信保基金等金融資源，以滿足企業與組織的資金需求。

為了帶動女力經濟賦權的相關議題，提升婦女社會和經濟地位，這項計畫將與理念相近國家及相關組織合作辦理倡議活動，透過區域研討訓練、參訪培訓、國際研討會及提供婦女賦權議題及活動提案補助等方式，提升婦女議題的聲量，並協助友邦國家促進疫情後的婦女經濟地位。

疫起看數字

預計辦理 405 場訓練，輔導 1,116 家新創企業及 792 家微小中型企業受惠。

案例 3

「史瓦帝尼技職教育與職業訓練提升計畫」及「史瓦帝尼強化職業技能檢定體系計畫」

疫情造成失業問題惡化，成為各國政府一大挑戰，對於長期陷入經濟成長停滯且青年失業率居高不下的史瓦帝尼王國來說，更是國家發展的難題。2021年9月，史國勞動及社會安全部公布的勞動力調查報告指出，該國整體失業率在過去5年間從23%攀升到33%，而青年失業率更自2016年的47%加劇至58%，史國勞動部長示警，就業不足的情形已足以危害國家發展。

連結國家技能檢定架構，擴大史國青年移動能力

本會為了協助史國政府提升該國青年就業競爭力，從2015年開始協助提升當地主要技職教育機構的培訓品質，並透過短

期密集的職業訓練課程，提供當地人民在職與待業訓練及終身學習的機會。在疫情爆發之初，史國政府為了減緩疫情傳播，關閉技職院校長達數月之久，本會駐史瓦帝尼技術團隨即與合作學校史瓦帝尼科技學院（Eswatini College of Technology, ECOT）及馬薩巴職業及商業訓練機構（Gwamile Vocational and Commercial Training Institute in Mastapha, VOCTIM）推動遠距教學方案，並按照民眾資訊化程度的不同提供教材。

2021年起，本會更進一步連結國家技能檢定架構，協助史國勞工部以產業導向更新技檢證照考試標準，並連結南部非洲發展共同體資格框架（SADCQF），

擴大史國青年進入非洲南部地區就業市場機會，其中檢定考試也提供女性保障名額，幫助受疫情影響最深的女性青年。本會將持續協助夥伴國家的人民，不分年齡、性別、階級或所在城鄉，都能享有進修學習、提升技能的管道，為家庭生計與史國經濟復甦作出貢獻。



珊奈法 (Nomcebo Nhlengetwa)
史瓦帝尼科技學院校長

由於臺灣與史瓦帝尼的雙邊夥伴關係，學院現在能使用現代化的教學設備及訓練有素的教師，也讓更多史國青年有機會接受高品質的技能訓練！

疫起看數字

336 人次參與推廣教育課程並結訓，主題包括資通通訊、電機控制、汽車修護等。另有 40 名青年取得室內配線 3 級檢定證照。



技能檢定規範制定工作坊。

3 疫情下，加速永續發展 目標進程的 6 大關鍵

氣候變遷加上疫情來襲，為各國帶來了空前的挑戰，重重危機阻礙了許多發展計畫，對聯合國永續發展目標的進展產生系統性的摧毀，國際社會正處於實現聯合國永續發展目標的關鍵時刻。

面對目標達成的漫漫長路，本會透過採訪多位業界專家及本會秘書長、副秘書長，以「COVID-19 對於達成 SDGs 之衝擊」、「掌握 6 大關鍵字，加速永續發展目標進程」、「投入 SDGs 重建，臺灣與國合會不落人後」、「迎向『後疫情時代』，共同信守永續的承諾」等面向，探討我們該洞悉哪些關鍵概念，抓緊哪些反轉的趨勢與創新，該如何加速追趕與補強，將偏離日遠的發展目標拉回正軌，以重塑更環保、更具包容性的全球經濟環境，共同迎向「後疫情時代」，重建人類與地球的共好連結。



COVID-19 對於達成 SDGs 之衝擊

COVID-19 對 SDGs 目標達成的衝擊究竟有多嚴重？長期關注全球永續發展相關議題的台灣永續能源研究基金會董事長、無任所大使簡又新，以聯合國經濟與社會事務部（Department of Economic and Social Affairs, DESA）分別於 2020 年、2021 年年中發表的《永續發展目標報告》分析。

他指出，2020 出版的報告，呈現的多為 2019 年年底疫情爆發前的數據。從這份報告看來，即使未受疫情影響，全球永續發展的進程已大幅落後原先 SDGs 所設定的目標。1 年之後的 2021 年報告，則顯見疫情肆虐後的駭人景象：全球極端貧窮率 20 多年來首次上升，2020 年有 1.19 億至 1.24 億人重新陷入極端貧困；在教育方面存在著代際無法傳承的災難性風險，另外有 1.01 億兒童低於最低閱讀能力水準，有可能毀掉 20 年的教育成果；婦女面臨家庭暴力增加，童婚在近年下降後預計會再上升，越來越多無償和低薪照護的工作，不成比例地落在婦女和女孩身上，影響其受教機會，造成收入的損失，甚至危及健康。

此外，新冠疫情為各國帶來巨大的財政挑戰，特別是對開發中國家而言——債務困境顯著增加，外國直接投資和貿易急劇下降，更暴露國內和國際的不平等，越是貧窮和脆弱的族群，越容易感染病毒，且首當其衝，承受經濟崩潰的惡果。這場危機威脅到全球非正規經濟中 16 億工人的生計，國際旅遊業的崩潰更是衝擊小型島嶼開發中國家，國際間疫苗分配存在巨大的不平等。

若輔以 2020 年 6 月 30 日由劍橋大學與聯合國永續發展策略聯盟（SDSN）合作發表的《2020 年永續發展報告》，並以「混合或中等負面影響」、「高度負面影響」、「未知影響」三種程度審視，更能清楚看到 COVID-19 對 SDGs 各項目標的衝擊（見附錄表 1）。從這張表的統計數據可知，COVID-19 對於「社會面向」的 SDGs 影響程度較高（共 8 項），全部都在「混合或中等負面影響」以上，其中「高度負面影響」數達 4 項，其次為「經濟面向」，在「混合或中等負面影響」以上共 3 項，影響最小的是「環境面向」，在「混合或中等負面影響」以上共 1 項。

臺灣第一個綠能群眾募資平台「陽光伏特家」的共同創辦人陳惠萍補充，就「社會面向」而言，全球目前有超過 50% 的農村人口和 20% 以上的城市人口缺乏醫療保健資源，22 億人缺乏水、42 億人無法獲得基本衛生設施與服務，受限這些結構性因素，使得處於社會經濟脆弱度高的老年人、孩童、女性、身心障礙患者及慢性疾病族群威脅加劇，更挑戰了不同國家面對傳染病風險的承受及處理能力，以及「健康不平等」與「社會不平等」的惡性循環。

在「經濟面向」，因為各國政府紛紛採取封鎖措施，重創經濟活動，估計 2020 年全球 GDP 減少 3.5%，2021 年雖然可恢復增長 2.9%，但仍較原預估增長 5.8% 降低許多。總體經濟衰退導致工作流失，對弱勢勞工帶來更大衝擊，像是中小企業、自雇者、日薪工作者、女性、青年及移工等勞動力所受的影響最深。2020 年全球有 166 個國家因應疫情而關閉學校，停課不只造成學習中斷，也可能讓弱勢孩童失去營養餐食、加重女性的育兒及居家照顧重擔。

在「環境面向」，根據國際能源總署（International Energy Agency, IEA）資料顯示，2020年 COVID-19 帶來自第 2 次世界大戰以來，年度全球二氧化碳排放量最大降幅，整體下滑幅度約 6%。拜封城、工廠停工、交通運輸停擺所賜，地球環境看似得以喘息，但陳惠萍認為，疫情過後，全球經濟及社會生活如果未

能從根本改變體質，那麼改善也必然是短暫的。

簡又新董事長也強調，儘管全球經濟放緩，短期內有利於降低對地球環境的威脅，然而氣候變遷的腳步卻沒有因此停歇，隨著全球溫室氣體濃度持續增加，全球平均氣溫達到比工業化前水平高出約 1.2°C，氣候危機已更加迫切。

時至今日，全球疫情雖然時有和緩，但仍未見消褪，重重危機阻礙了許多發展計畫，對進展產生系統性的摧毀。因此，他認為此刻該嚴肅思考如何加速行動，彌補龐大的缺口，將偏離日遠的發展目標拉回正軌，以重塑更環保、更具包容性的全球經濟環境。



即使我們正處於 COVID-19 危機中，仍應採取行動，避免氣候危機，圖為聯合國氣候變化綱要公約大會第 26 屆締約方大會（COP26）民眾舉標語呼籲全球重視氣候變遷帶來的後果。（取自 Stephen and Helen Jones）。



掌握 6 大關鍵字，加速永續發展目標進程

關鍵字 1

VUCA 時代再臨

VUCA 是由多變 (Volatile)、不確定 (Uncertain)、複雜 (Complex) 與混沌不明 (Ambiguous) 4 個英文字組成。這個概念為 1990 年代冷戰結束之後，由美國因應時局所提出的，在 2008 年全球金融危機再被談論。在 2021 年，針對 COVID-19 超乎預期的衝擊，VUCA 又引起世界各國與企業的高度重視。

安侯永續發展顧問股份有限公司黃正忠董事總經理指出，根據世界經濟論壇 (World Economic Forum, WEF) 2021 年最新的《全球風險報告》顯示，全球 7 大「最有可能發生的風險」(highest likelihood risks)「傳染病風險」(infectious diseases) 位居第 4 名，是自 2006 年以來首見，環境類風險則占大宗，如第 1 名極端天氣 (Extreme weather)、第 2 名氣候行動的失敗 (Climate action failure)、第 3 名天然災害 (Natural disasters)、第 5 名生物多樣性減少 (Biodiversity loss) 以及人為環境災害 (Human-made

environmental disasters)，數位支配權集中 (Digital power concentration)，以及數位不平等 (Digital Inequality) 則分占第 6、7。

黃正忠強調這個結果是個警訊：「COVID-19 尚未平歇，何時捲土重來，是否潛藏著毀滅性的後果，仍讓人摸不著頭緒。長遠來看，疫情的影響看似暫時，但未來還有更多的傳染病及非經濟性風險等著收拾我們，怎能不戒慎恐懼！」

關鍵字 2

提升韌性與數位轉型

面對 VUCA 時代瞬息萬變、模糊動盪的環境，以及前所未有的破壞和壓力，麥肯錫管理顧問公司 (McKinsey & Company) 指出，既然對外部因素無能為力，不如以強化內部因素來應對，因此，如何提升穩定性 (韌性、可靠和有效率) 和活動力 (快速、靈活、能適應)，打造「組織敏捷性」便是在 VUCA 世界中抵禦逆境、無助甚至麻木的最佳防禦措施之一。

黃正忠董事總經理表示，疫情凸顯了 VUCA 已成新常態，全世界的經濟、社會及環境都深受

影響，有些是暫時的震盪，有些卻是永久的改變：反映到個人，是生活型態的調整及工作模式的改變；反映到產業，則加快企業數位轉型的速度與數位服務的深度及廣度。其中，包括人工智慧、機器學習、大數據以及雲端等新興技術，也在疫情肆虐的艱困時刻開始展現出應用價值。產業為了強化整體供應鏈的韌性，加快數位轉型和自動化的腳步；零售業將重心移轉到數位行銷和電子商務，餐飲業以線上點餐、外送拚零接觸商機，醫療領域也朝向結合 AI、數據，提升遠距醫療的服務能量。

近來各國政府透過數位轉型，例如韓國政府積極打造「數位新政」，聚焦數位基礎建設、非接觸產業育成與社會間接資本 (Social Overhead Capital, SOC) 數位化等 3 大推動方向，臺灣則強調「6 大核心戰略產業」，包括強化資訊及數位、資安、精準健康、國防及戰略、綠能及再生能源產業、民生與戰備產業等，寄望臺灣成為亞洲高階製造、高科技研發、半導體先進製程及綠能發展 4 大中心，便是著眼 IT 和數位轉型的價值，掌握加速轉型的機會。

關鍵字 3

綠色和包容性復甦

COVID-19 造成龐大的生命損失與經濟災害，令人觸目驚心，但是背後更深遠且致命的氣候變遷問題也不容小覷。

國際貨幣基金（IMF）總裁喬治艾娃（Kristalina Georgieva）提醒，即使我們正處於 COVID-19 危機中，仍應採取行動，避免氣候危機。因為氣候變遷帶來的破壞，讓弱勢國家成為最大的受害者，且無可避免地成為「難民引擎」，逼迫民眾、家庭，甚至整個社區遷徙以覓容身之處。

喬治艾娃表示，地球暖化已是未來經濟與金融穩定的一大威脅，各國的總體經濟政策將會是對抗氣候變遷的核心。在當今全球經濟努力走出 2 戰結束以來最嚴重衰退時，各國應抓住機遇，擴大綠色投資、推動經濟轉型和多邊合作，促進經濟增長和就業，實現綠色和包容性復甦。

陳惠萍補充，到了 2100 年，氣候變遷致死率可能比 COVID-19 高 5 倍、且導致的經濟損失等同每 10 年發生一次肺炎大流行。因此，在疫情過後應努力擴大再生能源成長，追求經濟發展，也要守護環境，藉此加

速脫離奠基於化石燃料及掠奪自然的經濟模式，才能在重建經濟的過程中避免氣候災難。

陳惠萍強調，在疫情過後，除了在綠色復甦的過程中努力達到公平正義，也應該加強回應聯合國永續發展目標的核心宗旨：「不遺落任何人」（leave no one behind）。疫情蔓延讓我們更清楚了解，防疫安全網不能遺漏任何國家或族群，必須持續強化全球夥伴關係、成為彼此應援的力量，才能一起守護地球家園。

關鍵字 4

淨零將成為主流

回顧 2020 年，COVID-19 無庸置疑是撼動全球的關鍵字，在 2021 年，則換成「淨零排放」（Net Zero）。所謂「淨零排放」，就是不排放任何二氧化碳，以電力使用而言，就是 100% 再生能源。

目前全球已有超過 125 國宣示「淨零排放」（Net Zero），包括歐盟、日本、韓國以及美國都宣布將於 2050 年達成淨零排放，中國則於 2060 年達成。歐盟已於 2020 年 9 月通過《歐盟氣候法》，規範其會員國都必須在 2050 年達成 Net Zero，並

透過減少排放、投資綠色技術和保護自然環境，實現歐盟整體目標。此外，世界經濟論壇（WEF）也發布《淨零碳排大挑戰：供應鏈的契機》報告，針對碳排量較大的「8 大行業」，分析其供應鏈可協助推展氣候行動的潛在影響力。其中，食品業碳排量居首，占全球 25%，其次分別為營造業 10%、時尚、貨運與家庭消費性產品各占 5%、電子產品、專業服務和汽車業則各占 2%。

2021 年 10 月在英國格拉斯哥召開的聯合國氣候變化綱要公約大會第 26 屆締約方大會（UNFCCC COP26），已將 2050 年追求「淨零排放」倡議形塑為本世紀應對氣候變遷的成敗關鍵，呼籲全球共同參與減碳的倡議及履行，「淨零排放」成為全球的重大經濟議題。

另外，根據國際能源總署發布的《2050 淨零：全球能源部門路徑圖》報告指出，在全球平均溫度升高不超過攝氏 1.5 度的目標前提下，要實現 2050 年全球淨零排放，能源生產、運輸與消費方式必須要徹底轉型才能達標。

尤其，在淨零導向下，2020 年到 2030 年之間，能源總投資將

增至每年 5 兆美元，相當於全球 GDP 年增 0.4%，同時創造 1,400 萬個能源相關綠色就業機會。

關鍵字 5

循環經濟將改變產業文化

「未來地球的發展，石油、能源或是各項資源將會越來越少，甚至歸零。這是可預知的未來，更是思考如何發展循環經濟的絕佳時機，」黃正忠董事總經理直言。

他分析，在線性經濟的架構下，當開採原物料，製成產品送到消費者手裡，大部分的物料會在使用後成為垃圾被掩埋或焚化，生命週期非常短暫。循環經

濟的概念有別於此，除了將各式廢棄物回收再利用，最重要的是創造出具備「逆物流」的「封閉迴路」循環方式，也就是從生產、製造、回收、應用，都由同一家企業執行，在設計時便將可能產生廢棄物的「解方」納入，藉此減少不必要的生產流程，將可能錯置、浪費的資源降到最低，確保資源的價值最大化。

國合會史立軍副秘書長補充，循環經濟是整個價值鏈的產生，從生產開始一直到消費端，甚至是消費完要回到生產面時，所製造的廢棄物都應處理、不造成環境污染等等，都是有所循環，不能間斷。

循環經濟的設計可將污染和廢棄物轉換為有價值的資源，從根本減少對原物料的依賴度，提升原物料的經濟效益。當企業將這個精神納入營運之中，不僅能擺脫「降低成本」的沈疴，重新建構和制定創新的商業模式與規則，由於價值鏈注入再生的機制，還能創造共享的「消費文化」。為了達成零排放、零廢棄的目標，業者需要尋求互賴共生的機會，建構出一個優化、負責、合作的產業文化，進而改變商業模式和法律規定，創造更多新的價值。



關鍵字 6

鼓勵私部門參與，快速擴大復原動能

陳惠萍發現，「聯合國永續發展目標」自 2015 年啟動以來，除了國家或城市層級的參與之外，私部門領域中以企業參與 SDGs 的推進最為積極。

她以 2018 年安侯建業聯合會計師事務所 (KPMG) 針對全球前 250 大企業所進行的《企業因應全球永續發展目標分析報告》發現，已有 77% 企業開始看見 SDGs 的影響。並且隨著投資人、政府、客戶及整體社會對企業永續揭露的期望倍增，到了 2030 年，回應 SDGs 將成為企業責任及永續發展的關鍵作為。「由此可知，結合企業行動及商業拓展策略，聯合國永續發展目標將可快速擴大動能，」陳惠萍表示。

她以一手創辦的綠能社會企業「陽光伏特家」為例，透過打造國內最大公民電廠平台，結合創新綠能公益模式，除了幫助人人享有永續能源，還能藉由企業贊助與民眾的愛心，將綠能帶到弱勢角落，點亮兒童、老人及身心障礙患者的未來。她認為此一綠能公益模式不只達到 SDG7

「確保所有的人都可取得可負擔、可靠的、永續的，以及現代的能源」，也是推進永續發展目標的關鍵處方，有助於創造更為公平的社會。

私部門對於開發中國家的經濟發展有著舉足輕重的影響，根據統計，私部門約占開發中國家 6 成的 GDP 貢獻、八成的資金流，並提供了九成的就業機會。自 2015 年以來，國際社群就不斷強調私部門加入國際援助行列的重要性。聯合國從 2016 年開始舉辦高階政治論壇 (High-level Political Forum, HLPF) 之際，也同時召開 SDGs 商業論壇，至 2017 年，SDGs 商業論壇已有 1,500 位業界人士參與，除了聯合國之外，許多國家也開

始推動私部門參與 SDGs 的發展工作。

然而，「將本求利」是企業經營的根本，私部門來說不一定能像公部門一般，懷抱著遠大崇高的目標，投入永續發展目標的追求；對私部門而言，更重要的是能否在投入永續發展的過程中獲利。

因此，如何吸引私部門進一步投入永續發展目標，是各國政府未來必須加強的重點。近年來將企業社會責任 (Corporate social responsibility, CSR)、環境社會治理 (Environment Social Governance, ESG) 納入企業永續發展評估的標準，便是可行且有效的方向。





投入 SDGs 重建，臺灣與國合會不落人後

全球疫情蔓延之際，臺灣屢次憑藉著專業、信任與團結，有效控制並降低疫情對國人生活的衝擊，我國政府也秉持「踏實外交」的初心，在雙邊及多邊架構下與國際社會分享臺灣防疫經驗，攜手合作，共同對抗疫災。

國合會項恬毅秘書長指出，在疫情期間，國合會落實「Taiwan is helping」的精神，結合計畫資源及專業，主動因應夥伴國疫情發展，調整計畫內容，提供即時的協助，並呼應性別、疫情、海洋、氣候金融及社會創新等多元合作議題，與夥伴國齊心加速 SDGs 進度，在永續發展的道路上互相扶持。

推動婦女賦權，加速實現平等

史立軍副秘書長以臺灣近來投入全球婦女賦權的努力為例，指出疫情的嚴峻雖減緩了實現性別平等的進程，使許多婦女處境更為脆弱艱困，但也同時警醒了我們：婦女一向扮演穩定社會、復原經濟的驅動力，我們正處於一個如何讓女性成為疫情因應及永續復甦策略的核心，加速實現性別平等的轉捩點！

因此，為了支援拉美加勒比海地區友邦疫後經濟復甦，強化

婦女經濟賦權以維持社會穩定，國合會依據外交部政策推動相關計畫，依循永續發展目標 5「實現性別平等，並賦予婦女權力」及目標 10「減少國內及國家間不平等」的精神，結合金融服務和就業、創業的能力建構，擴展與理念相近的國家或雙邊、多邊發展機構的合作，推動國際婦女賦權相關議題，以實際行動支持婦女及微小中型企業面對挑戰，並提升疫後婦女經濟賦權的意識，讓臺灣成為友邦推動永續發展強而有力的後盾。

針對其他永續發展目標，史立軍副秘書長逐一分享國合會在疫情期間協助夥伴國推進的具體作為。

強化糧食生產、公衛防疫能量

他指出，永續發展目標 2 是「消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業」，但是因許多國家採邊境管制，衝擊食物供應鏈，讓糧食安全居於弱勢的國家及族群雪上加霜。針對這些脆弱族群，國合會透過增產耐儲放蔬果、無償提供種子和種苗及農業資材、採購計畫輔導戶的農產品轉贈當地弱勢族群、補助農民生產資材與種苗等方式提供

援助。例如在馬紹爾群島、吐瓦魯、聖克里斯多福及尼維斯等友邦國便以贈予農民種苗、肉仔豬、供應耐儲放的根莖作物等方式，確保在地糧食生產鏈持續供應，減緩邊境封鎖對糧食進口的衝擊，並協助推廣至外島，維持國家推廣體系與生產體系正常運作，藉此強化糧食生產、維持生計的韌性。

在目標 3「確保健康及促進各年齡層的福祉」部分，由於我國部分友邦及友好國家基礎建設及公衛醫療資源較為不足，國合會為了協助強化防疫能量，一方面運用駐外技術團及各項計畫的資源，提供防護面罩、防疫物資、衛教知識，以及醫院遠端問診系統，同時也發揮人道援助精神，與國際非政府組織共同推動計畫，如與波蘭國際援助中心（Polish Center for International Aid）合作，透過房租援助、緊急現金、防疫感控物資，以及改善醫療機構防疫作業流程等方式，協助黎巴嫩境內敘利亞難民與當地弱勢族群因應疫情，度過經濟危機。

能力建構數位轉型，快速整合融資紓困

目標 4 是「確保有教無類、公平以及高品質的教育，及提倡終身學習」，所以能力建構也是國合會計畫重點項目。但是包括職業訓練教學、華語教學、醫事人員訓練等工作都受到疫情影響，國合會為了使人才培訓工作不間斷，就藉助數位科技，推動遠距教學、線上交流，成立「TaiwanICDF School」YouTube 頻道推廣線上學習，強化友邦數位工具應用能力，同時也與台灣腎臟醫學會合作，規劃線上課程，或是針對加勒比海友邦需

求，協助聖露西亞教師透過遠端教學進行培訓課程，與貝里斯大學合作，提供獸醫預科學程線上學習。

史立軍副秘書長指出，為了促進目標 8「促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作」、目標 12「確保永續消費及生產模式」，國合會於第一時間就加入中美洲銀行（CABEI）的「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」，透過專案中的「金融部門支持微小中型企業機制」快速整合援助資源，讓因疫情受創的微小中型企

業在疫情期間及疫情過後仍可藉由金融中介機構取得融資，強化營運能力，並藉著「公部門運作貸款機制」，提供中美洲友邦優惠貸款，緊急補充政府短絀的財政預算。

分享防疫經驗與資源，拓展全球夥伴關係

項恬毅秘書長強調，國際參與是國合會推動對外援助的重點項目，近年來，國合會積極與重要國際組織或機構，進行合作交流。

例如與世界農民組織合辦線上工作坊，邀請中南美洲友邦及



本會與美國國際開發總署合作辦理訓練課程，協助太平洋島國提升衛生人力資源管理及規劃能力。

友好國家農民代表，以及中美洲區域農業組織及金融專家學者探討後疫情時代的氣候變遷調適作為；於「聯合國高階政治論壇」(High-level Political Forum, HLPF) 期間，以疫後復甦為題召開視訊研討會；參與美國華府智庫美國企業研究院 (American Enterprise Institute) 線上研討會，與美國的國際開發金融公司 (DFC) 總發展事務官安德魯·赫許科維茨 (Andrew M. Herscowitz)、CABEI 總裁但丁·摩西 (Dante Mossi) 討論中美洲國家的疫後復甦行動；與瑞士國際非政府組織世界兒童權利組織 (Terre des hommes, Tdh) 在第 73 屆世界衛生大會 (World Health Assembly, WHA) 期間，合辦「接觸追蹤科技於 COVID-19 防疫之應用」(Contact Tracing Technology Applications in Tackling COVID-19) 線上研討會，與來自美國、巴拉圭、馬拉威、印度等國的講者進行經驗交流。

為了強化公共衛生體系以維持醫療服務運作，國合會今年也與韓國國際非政府組織好鄰居協會 (Good Neighbors) 及美國社會企業 Dimagi Inc. 共同舉辦

線上研討會，並與美國國際開發總署 (USAID) 首度合作舉辦「太平洋島國衛生人力資源管理及資料系統線上訓練」，協助太平洋島國提升衛生人力資源管理與規劃能力。亦針對 COVID-19 與世界兒童權利組織在印度合作執行數位健康創新回應計畫，設計相關個案管理、醫護人員線上訓練應用程式、聊天機器人等數位工具，導入初級醫療機構，提供防疫、感控及疫苗施打管理追蹤功能。

另外，面對國合會對外援助業務可能因疫情肆虐及邊境封鎖而限縮，史立軍副秘書長強調，私部門源源不絕的活力與資源便是突圍的利器之一。國合會善用公、私、民夥伴關係 (Public-Private-People Partnership) 策略，以自身平台角色，透過創新的做法，加強我國公私密對援外事務的連結，共同創造槓桿效益。例如國合會與社會企業社會影響力製造所 (Impact Hub Taipei) 合作，邀請伸仁紡織、傑恩咖啡共同推出群眾募資案，成功為史瓦帝尼技職教育訓練計畫師生募集口罩，讓友邦師生能安心重返校園，以及提供瓜地馬拉咖啡小農專業培訓、設備，提

升咖啡產值與收入。

史立軍副秘書長進一步指出，SDGs 重建之路看似困難重重，但也充滿無限商機。國合會近年來連結國內私部門資源，積極打造一個吸引私部門投入援外計畫的平台，透過挑選符合企業 ESG 指標的計畫，整合既有合作的多邊開發銀行的資源，發揮綜效，降低參與的金額與風險，協助企業滿足營運與獲利目標，同時促成 SDGs 的達成。



迎向「後疫情時代」，共同信守永續的承諾

新冠肺炎席捲全球，重創人類「理所當然」的生產與消費模式，日趨頻繁而劇烈的氣候變遷，可能會把汲汲追求的經濟果實打得零零落落。人類與環境，原本就不該是零和遊戲，當大自然展示反撲的力道，警告人類再無漠視與拖延的藉口。

微軟創辦人比爾·蓋茲在《如何避免氣候災難》一書中一再呼籲，世界經歷了新冠肺炎，更應記取疫情帶來的教訓：國與國之間必須攜手合作，才有可能解決各種地球正面臨的困境。陳惠萍創辦人則補充，COVID-19 病毒迄今依然充滿變數，或許將持續與人類共存，面對疫病的嚴峻挑戰，我們十分清楚，沒有任何人可以置身其外、也沒有誰可以獨力解決。聯合國便曾多次發出警告，如果富裕國家忽視貧窮國家的需求，獨善其身，只管本國的抗疫，全球將會陷入至少 5-7 年的經濟衰退期，甚至爆發全球性的經濟大蕭條，SDGs 勢必難以達成。

因此，簡又新董事長提醒，無論是已開發國家或發展中國家，此刻都該團結一致，努力實現《2030 永續發展議程》和《巴黎氣候協定》的指導原則，

全面暫緩並減免發展中國家的債務償還，增加對於發展中國家多邊或雙邊的資金挹注，且由目前能夠生產疫苗或在得到適當支援即可生產疫苗的國家，設計和實施全球疫苗接種計畫。

全球各國政府、城市、企業和人民也必須再次承諾，確保減少碳排放、保護自然資源、創造更好的就業機會、促進兩性平等，並解決日益嚴重的貧困和不平等問題，根據 SDGs 架構擬定各項應變及重建計畫，藉此危機改變世界發展進程，信守對後代的永續承諾，共同追求結構性的改善。

疫情帶來黑暗，但也映照出光亮，沒有人是這場疫情的局外人。迎向「後疫情時代」，面對一波又一波的挑戰，我們必須更加堅信並透過聯合國永續發展目標的推進，朝向兼顧社會公平、綠色經濟、環境正義的道路前進，使經濟及社會體系更加平等、包容並永續發展且更具韌性，重建人類與地球的共好連結！



附錄 表 1 COVID-19 對 SDGs 各項目標之影響情形

SDGs目標	面向	影響程度	影響情形
SDG1消除貧窮	社會	高度負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 失業與經濟封鎖使貧窮人口增加 影響弱勢群體 (vulnerable groups)
SDG2終結飢餓	社會	高度負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 全球糧食供應和交易減少，封鎖導致糧食取得不易 因學校關閉，營養午餐無法實施所導致的營養不良
SDG3健康與福祉	社會	高度負面影響	<ul style="list-style-type: none"> COVID-19所帶來的高發病率和死亡率 醫療體系崩潰使其他疾病死亡率上升 隔離或封城對心理健康產生負面影響 經濟和社會活動減少，部分死亡率下降（如交通事故） 短期環境污染降低所帶來的健康效益
SDG4優質教育	社會	混合或中等負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 學校和托育中心被迫停課，營養午餐的中斷所導致的營養不良 人力資本發展的損失
SDG5性別平權	社會	混合或中等負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 失業、貧窮對女性在經濟上造成不成比例的負面影響 隔離政策導致家庭暴力案件的增加 男性因高抽菸率導致慢性呼吸疾病比例較高，感染病毒後死亡率亦較高
SDG6淨水與衛生設施	環境	混合或中等負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 弱勢群體獲取清潔水資源的管道有限，限制了其遵守相關防治準則的可能性
SDG7可負擔永續能源	經濟	混合或中等負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 經濟成長趨緩導致能源價格（如石油）下降，能源可近性上升但減少使用再生能源的動機
SDG8就業與經濟成長	經濟	高度負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 全球經濟危機、國際貿易受阻 公司倒閉、大量員工失業 旅遊活動大量減少，旅遊業嚴重受創
SDG9產業創新與基礎建設	經濟	混合或中等負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 工業產出下降，部分產業可能國有化、破產或倒閉 全球科研合作發展疫苗及療法 加速數位科技的普及（如數位醫療、遠距教學、電子支付等）
SDG10消弭不平等	社會	高度負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 對弱勢群體（難民、移民）的經濟、健康造成不成比例的負面影響 低技術、低薪勞工失業
SDG11永續城鄉	社會	混合或中等負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 大眾運輸工具暫停服務 公共設施、綠地的使用減少 短程降低污染程度
SDG12責任消費與生產	經濟	未知影響	<ul style="list-style-type: none"> 因應經濟衰退，放寬部分法規的限制 塑膠汙染的增加（如個人防護設備） 經濟活動和消費減少，短期內減少了自然資源的消耗
SDG13氣候行動	環境	未知影響	<ul style="list-style-type: none"> 對環境保障措施的要求及壓力降低 經濟成長趨緩導致能源價格（如石油）下降，能源可近性上升但減少使用再生能源的動機 短期內減少全球溫室氣體的排放
SDG14海洋生態	環境	未知影響	<ul style="list-style-type: none"> 對海洋生物多樣性的要求及壓力降低 經濟活動和消費減少，短期內降低了對海洋生物多樣性的威脅
SDG15陸域生態	環境	未知影響	<ul style="list-style-type: none"> 對陸域和淡水生物多樣性的要求及壓力降低，包括法規的鬆綁（如森林砍伐） 經濟活動和消費減少，短期內降低了對陸域和淡水生物多樣性的威脅
SDG16公平正義與和平	社會	混合或中等負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 公共赤字和債務增加 破壞立法程序、公眾辯論、資訊透明 對政府施加更大壓力，以減輕大流行所造成的健康及經濟損害；尤其是在未實現全民健康覆蓋（UHC）的國家增加醫療可近性的壓力
SDG17全球夥伴關係	綜合	混合或中等負面影響	<ul style="list-style-type: none"> 針對貧窮國家的國際援助可能減少 國際匯款和跨境融資可能減少 各國關閉邊界，國際貿易減少 債務危機

資料來源：台灣永續能源研究基金會簡又新董事長提供

視疫情為改變契機，期待提升農業與社區韌性

全球環境基金小額贈款計畫
執行委員會主席
羅納德·巴西利烏斯



身兼帛琉全球環境基金小額贈款計畫（GEF-Small Grants Programme）執行委員會主席和帛琉社區行動組織（Palau Community Action Agency）糧食生產計畫協調人的羅納德·巴西利烏斯（Leonard Basilius），十分肯定臺灣在協助帛琉推動永續發展目標，以及因應疫情衝擊所做的努力。

他所服務的全球環境基金（Global Environment Facility, GEF），是全球最大的多邊信託基金，長期透過贈款與融資，支持尋求踐履國際環境公約和協定目標的發展中、經濟轉型國家、民間社會組織、企業、研究機構及其他合作夥伴，以推動解決生物多樣性喪失、化學品和廢棄物、氣候變遷、國際水域和土地退化等環境保護相關計畫。

臺灣技術團深耕社區，扮演資源整合的催化劑

羅納德指出，臺灣技術團深耕帛琉數十年，藉由各式計畫協助帛琉解決農業及糧食生產的問題，並透過技術團的示範農場將

資源分享給社區，不管是教育訓練還是蔬果栽培示範，總能提供最快和品質最好的服務，且常扮演催化劑，媒合所有合作單位的資源，從而加速計畫的執行，在許多帛琉人心中，技術團早已是民眾尋求農業協助的首選，也是帛琉人最信賴的合作夥伴。

他以帛琉科羅州社區婦女組織（Ngara Maiberel Women's Organization）為例，為了復育傳統芋頭田，提高糧食自給率，兼顧土地資源和海洋資源的維護與永續利用，面對諸如人口密度增加、都市化發展、灌溉渠道阻塞、民生廢水汙染、耕種人口老化等問題，在技術團的牽線下，獲得全球環境基金 4.5 萬美元經費補助，技術團也提供農民優質芋頭苗及專業技術諮詢，成功重振組織成員所在 10 個村莊的傳統芋頭田種植及栽培技術，將現有 12 處社區芋頭田增加為 36 處，本年 7 月更吸引葛拉州（Ngaraad）婦女組織仿效，在技術團輔導下也獲得補助，為帛琉延續芋頭文化再添佳音。

尤其，當帛琉政府無暇他

顧，忙於因應疫情時，技術團主動發揮支持與援助的角色，適時補足農民需求的缺口。

發展在地生產模式，推動帛琉農業發展

MICC019 計畫是由歐盟和美國國際開發署資助，太平洋共同體（the Pacific Community）、帛琉政府及國合會共同合作執行，他指出，這項計畫是為了降低疫情對太平洋區域糧食安全和經濟家計的衝擊，特別針對低收入戶推動養雞計畫，提供家禽、蔬菜養殖設備及專業訓練，希望在自給自足之餘，還能販售貼補家用共度難關。

羅納德表示，帛琉人在種植與養殖觀念上，多依賴過往經驗，常顯得隨興，因此，他視疫情為改變的契機，期待帛琉民眾能藉著多邊組織資源的導入，加上臺灣技術團的田間輔導技術，了解適時適種和分散生產風險的重要，發展在地生產模式，更自發地投入糧食生產，提升農業與社區的韌性。

人物專訪 2

透過與國合會的合作，提供受益戶改變人生的機會

美國糧食濟貧組織總裁
愛德華·雷尼



美國糧食濟貧組織（Food For The Poor, FFTP）是美國的大型國際慈善組織，目前聚焦於拉美加地區共 17 國執行援助計畫，國合會自 2005 年起即與美國糧食濟貧組織展開合作，雙方已締結堅實的友誼及合作關係。

愛德華·雷尼（Edward Raine）在美國糧食濟貧組織服務已有 4 年之久，擔任總裁一職也超過 2 年，談及與本會的合作經驗，直言能與這樣專責國際合作與發展領域組織合作推動計畫，對實現組織宗旨帶來了極大的幫助。

他細數過往美國糧食濟貧組織和本會共同執行的計畫，像是在海地協助稻米生產與行銷，在瓜地馬拉推動吳郭魚養殖，以及在宏都拉斯的酪梨栽培，都讓他印象深刻。

各司其職，持續幫助需要協助的人

以海地為例，臺灣政府多年來透過臺灣技術團導入資源與技術，協助農民進行栽種技術與產能的提升，然而，受限海地農政

援助資源及民間投資利基不足，農民組織、產品加工及市場行銷發展緩慢，加上近來疫情肆虐，美國糧食濟貧組織便與國合會、海地農業部攜手，持續協助農糧生產，力求國民糧食安全與營養攝取均衡，並在既有生產計畫基礎下，推動「海地農民組織稻米生產行銷計畫」。

其中，由美國糧食濟貧組織提供技術支援與業務費用，國合會提供組織營運、倉儲管理、行銷技術、設備維修等相關專業技術，並由技術團扮演整合三方資源的營運平台與橋樑，輔導當地的農民組織，建設營運中心、建構組織制度、健全營運能力。

另外，在貝里斯，美國糧食濟貧組織與國合會於 2021 年 6 月也合作「家庭式小型畜牧戶生計改善專案」。這個專案計畫除了提供農戶優質種羊、飼料及養育種羊的技術輔導，也提供訓練課程，強化市場行銷及財務管理的能力，讓家庭式小型畜牧生產也能建立永續經營的模式，藉此提升農民生產經營的韌性。

他感性地說，國合會對美國

糧食濟貧組織計畫的支持有相當大的影響，這些合作計畫不僅能慰藉受苦的人們，也能從不同面向提供受益戶改變人生的機會。因為雙方都有「幫助需要幫助的人」的共同目標，面對全球疫情的挑戰，他對雙方的合作有更多進展與期待，諸如醫療、教育及資通訊等領域。

他也盛讚臺灣是一座懷著大愛的島嶼，擁有對世界帶來深遠影響的無窮潛力。有了臺灣的慷慨與支持，美國糧食濟貧組織才能為夥伴帶來轉變。

感謝臺灣提供循環基金，為經濟發展注入活水

聖克里斯多福及尼維斯 -
尼島政府行政首長暨財政部部長
馬克·布蘭特利



聖 克里斯多福及尼維斯聯邦是由聖克里斯多福與尼維斯 2 島所組成，自 1972 年獨立建國以來，即與我國維持穩定邦交。聯邦外交部長兼尼島政府行政首長暨財政部部長馬克布蘭特利（Mark Brantley）談及該國的發展指出，經濟成長不能單靠政府，私部門企業才是當地經濟發展的支柱，當有越多人發揮企業家精神開創事業，尼島的經濟就越有活力。

不過，在尼島，女性與青年通常因沒有信用交易紀錄不容易向銀行取得貸款，以致創業不易，為解決這個問題並呼應聯合國永續發展目標，尼島政府在 2019 年與本會合作「聖克里斯多福及尼維斯 - 尼島小企業發展轉融資計畫」，運用國合會貸款資金建置「創業基金」（Entrepreneurship Fund），並透過尼島政府財政部轄下的「小企業發展中心」（Small Business Development Center Nevis, SEDU），提供低利貸款給女性及 35 歲以下男性。

著眼基金永續性，幫助更多人實現夢想

為讓女性及年輕男性順利創業，SEDU 會先對申請加入計畫之創業家或小企業主進行技術輔導，再透過此基金提供低利貸款讓商業想法得以落實。「創業基金」的設計理念在於永續性運作，借款人償還的本金會回到基金，藉由循環模式可幫助更多人實現他們的夢想。

觀光旅遊一向是聖克里斯多福及尼維斯的經濟命脈，特別是郵輪觀光業，每年都能吸引約 100 萬人次旅客來訪，然而疫情重創經濟，根據國際貨幣基金（IMF）估算，在 2020 年疫情流行第一年，該國經濟便衰退了 14%，政府預算更於 10 年來首度出現赤字，尤其，疫情嚴峻時，國境封鎖、郵輪停駛、全國封城及宵禁，百業蕭條下導致勞工失業，所幸計畫執行在封城管制期間，仍發揮及時雨的功效，持續對小企業挹注低利資金，讓小企業經營得以維繫。

布蘭特利首長感謝臺灣提供貸款資金，讓創業家取得低利貸款成為可能，且計畫還搭配了 SEDU 辦理的教育訓練與技術輔導，尼島政府提供的小企業進口設備免關稅優惠，以及設立循環基金，不僅幫助許多以婦女及青年為主的小企業度過困境，更能復甦商業活動，提供就業機會，為當地經濟發展注入活水。

人物專訪 4

與臺灣多年的合作，為史瓦帝尼帶來了莫大的助益

史瓦帝尼衛生部醫療服務司司長
山繆·馬嘉古拉



我國位於非洲的友邦史瓦帝尼，在 COVID-19 疫情衝擊下，遭遇了不同面向的挑戰，史瓦帝尼衛生部醫療服務司司長山繆·馬嘉古拉（Samuel Vusi Magagula）指出，孕婦及孩童等脆弱族群受到的影響較為顯著，包括減少接受醫療服務機會、家庭收入減少、家庭性別暴力增加等。

國合會發揮臺灣經驗，呼應聯合國永續發展目標

他指出，在疫情期間，臺灣與國合會協助史瓦帝尼進行多項防疫與重建工作，不僅聚焦醫療，更涵括了人權及經濟危機的相關議題，投入了許多的資源與人力。

其中，在呼應聯合國永續發展目標第 2 項「消除飢餓」方面，包含了「提供緊急現金援助給受疫情影響致無收入的個人」、「支持農業部生產農作物和飼養牲畜以謀生的緊急措施」等。

在聯合國永續發展目標第 3 項「健康與福祉」方面，以國

合會在史國推動的「孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫」為例，除了朝向改善孕產婦接受醫療服務的機會之外，因應疫情期間的需求，也積極提供健康工作者及社區衛生推廣員包括個人防護裝備、衛教單張、乾洗手及洗手乳等物資，使衛生部得以確保社區衛生推廣員可持續提供衛生教育、早期發現危險徵象與孕婦及嬰兒轉診等服務。

關於聯合國永續發展目標第 4 項「優質教育」，則透過「史瓦帝尼強化職業技能檢定體系計畫」及「史瓦帝尼婦女微額金融機構能力強化計畫」，提升年輕世代與婦女謀生與經濟自主能力，為賦權而努力。

對於與臺灣合作多年，山繆·馬嘉古拉司長從衛生部的角度指出，臺灣的專長為公共衛生、健康體系管理及健康政策，過去合作的項目包括醫療及社區健康工作者能力建構、多媒體管道的衛教宣導及實證基礎研究等，都讓衛生部受益良多。而且，受惠於臺灣經驗的不只他

們，還包括農業部、教育及訓練部、副總統辦公室等眾多部會，在合作的過程中，為史國帶來了非常大的助益。因此，他代表衛生部，向臺灣人民、本會及技術團協助史瓦帝尼政府及衛生部達成目標表達誠摯的感謝，也期待未來持續合作，促進史瓦帝尼人民的發展。

4 經營管理

為了擔負推動各項國際合作事務的堅實後盾，本會在2021年，持續透過穩健完善的財務管理、會計管理、稽核工作，確保本會資金來源無虞，預算與計畫執行之確實有效，亦掌握虛實並進、提升資安韌性、繼往開來等方向，強化資通訊管理。

在人力資源方面，強化新派駐外人員工作態度與認同歸屬，續運用數位學習工具提升在職同仁專業職能。法規遵循上，則持續遵循個人資料保護法與相關子法，以及本會業務相關法令之規定，落實個人資料保護及良好治理。在公關文宣業務上，為回應疫後新常態，積極擴大文宣應用，並加強外部夥伴關係，積極開闢文宣平台，以突破行銷手法，推廣新媒體經營。

● 財務管理

2021年初以來，隨著已開發國家擴大疫苗施打及逐漸放鬆防疫管制措施，需求開始回升，全球經濟也見復甦。但是疫情反覆，供應鏈中斷的持續時間比預期更長，美國及部分新興市場經濟體通貨膨脹壓力驟升，使經濟全面復甦受阻，導致全球經濟復甦力道減弱，而氣候變遷帶來的災害、地緣政治衝突升溫及寬鬆貨幣政策改變的外溢效應，都將提高未來總體經濟環境的不確定性。

為執行國際合作發展事務而設置的國合會，並非以獲利為目的。與其他發展機構相同，本會在推動業務時面臨各種不確定性與風險，因此資產配置向來以穩健保守為原則，以確保機構財務健全性。

資金來源

本會的資金來源包括基金本金、累積賸餘、本會業務收入、外交部委辦收入、募款收入及國內銀行借款。前述資金及收入用於從事投融資、技術合作、人道援助與國際教育訓練等國際合作發展業務，以及計畫週期各階段的出國任務、事後評核與行政管理費用等。至於尚未動用的資金則配置於收益類型金融商品，以增加本會資金來源。在長期寬鬆利率的環境下，以本會現有基金規模產生的收入仍然有限，因此，在業務規模持續擴大之際，如何量入為出並整合資源，將持續為本會財務管理的重要課題。

投融資計畫管理

本會具有償性的業務活動為投資與融資，計畫目的皆為回應夥伴國的發展需求，在本質上與以獲利為導向的商業銀行並不相同。順應國際社會對維護借款人（國）財政永續、夥伴國發展程度、官方援助及鼓勵永續發展之通則，設定有償計畫之辦理條件。2021年執行中投資計畫有6件，投資總額為7,500萬美元及新臺幣1億9,500萬元；執行中融資計畫有9件，撥款總額為1億6,106萬美元，另有26件融資計畫還本付息中，流通在外貸款餘額

為4,856萬美元5,315萬歐元及1,979萬澳元。本會亦謹慎管理還款作業，故貸款資產品質良好無逾期放款，且均並提撥相應損失準備以允當表達資產品質。

財務性投資管理

因機構營運為非營利性質，為了增加收入，本會將未動用資金進行財務性投資，主要配置部位為定期存款與債券，以保障資產安全為要持有至到期日，而其中債券種類包括政府公債、金融債與公司債，並以持有至到期日為投資原則，以確保本會中長期穩定收入來源；另外為了確保本會資金流動性，未來將逐步以短、中天期金融商品作為主要投資標的，同時兼顧本會業務發展以及財務收入目標。

總結來說，2021年度全年在疫情衝擊影響下，本會財務管理也充分配合各項援助發展業務，進行相應資金調度與調整，以滿足相關撥款需求，並協助合作夥伴加速取得所需之資金。

● 會計管理

本會收入主要來自基金孳息收入、貸款利息收入以及承辦政府各級機關委辦計畫收入。基金孳息收入及貸款利息收入主要係支應本會例行性業務支出，包括各項技術合作、人道援助、獎學金計畫與本會行政管理費用等。政府委託辦理計畫收入部分，主要係外交部委託本會辦理對外各項技術合作計畫等業務；另包含經濟部水利署水利規劃試驗所委託辦理「水資源智慧管理線上研討會」及海洋委員會委託辦理「氣候與海洋風險脆弱指標倡議案」與「2022我們的海洋國際會議」。

2021年度本會收入共計新臺幣22億6,378萬元，其中委辦計畫收入新臺幣20億1,400萬元，而本會運用自有基金產生之收入計新臺幣2億4,978萬元，主要包括有償性之投融資業務收入占

53%、利息收入占 42%、其他收入占 4% 及現金股利收入 1%。

本會支出共計新臺幣 24 億 1,816 萬元，其中委辦計畫支出新臺幣 20 億 1,398 萬元，而本會自有基金支出計新臺幣 4 億 418 萬元，爰收入扣除支出後，本年度短絀新臺幣 1 億 5,438 萬元，短絀發生係因歐元及美元相對新臺幣貶值產生匯兌損失新臺幣 1 億 2,486 萬元。

有關 2021 年度自有基金之收入及支出結構如圖 1 及圖 2 所示：

圖 1：2021 年自有資金收入比重

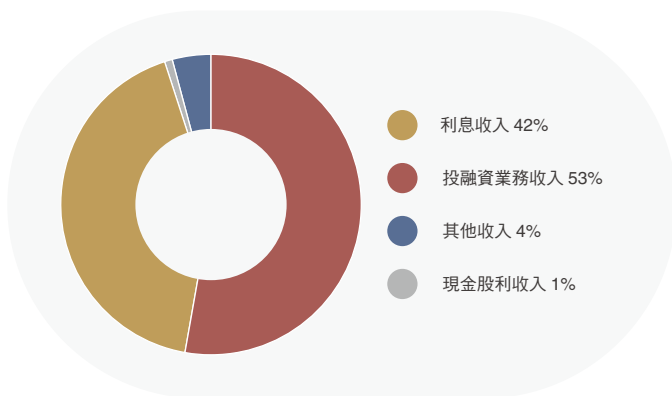
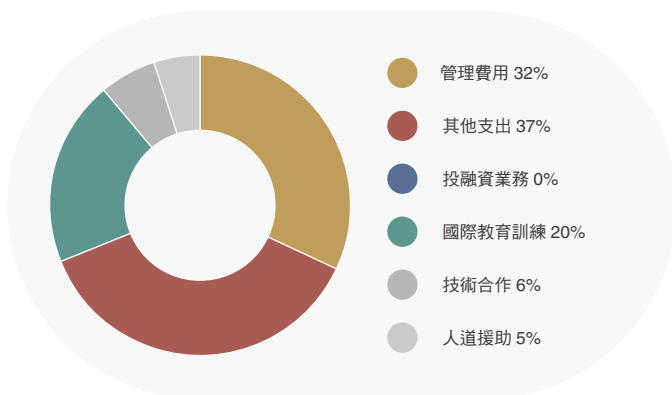


圖 2：2021 年自有資金支出比重



基金運用及淨值情形

本會基金自 1996 年創立至 2021 年底之淨值合計為新臺幣 153 億 3,805 萬元 (含創立及捐贈基金新臺幣 124 億 6,884 萬元、累積餘絀新臺幣 28 億 1,339 萬元及淨值其他項目新臺幣 5,582 萬元)，較 2020 年淨值減少計新臺幣 1 億 3,608 萬元，減少幅度為 0.88%。

2021 年 12 月 31 日本會資產總值計新臺幣 203 億 5,440 萬元，其中流動資產占 32.03%、長期投資及放款占 67.83%、不動產、廠房及設備占 0.08% 及其他資產占 0.06%，而資產之主要資金來源為創立、捐贈基金及累積贖餘等共計淨值新臺幣 153 億 3,805 萬元及負債新臺幣 50 億 1,635 萬元。

多元化帳務處理及查詢

為有效運用會計資訊及提升帳務作業效率，2021 年本會提升「會計出納管理系統」作業功能，內容包含：

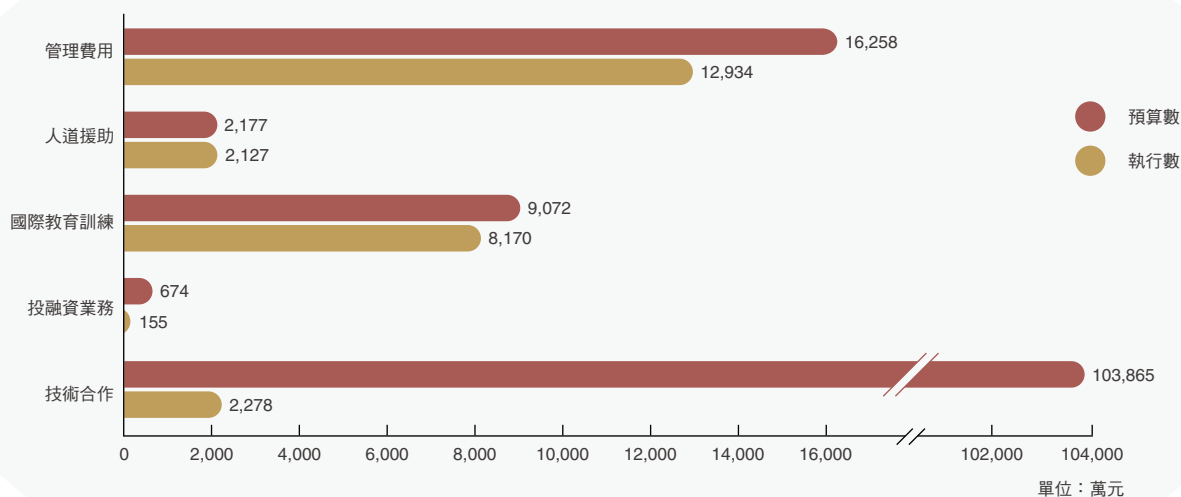
1. 「會計出納管理系統」新增同仁以 Excel 匯入產製會計傳票及收支憑單，並優化電子表單資訊匯入會計系統，以多元化、便捷化方式簡化會計帳務處理，提升作業效率。
2. 「駐團帳務管理系統」增加會計資訊查詢功能，可迅速搜尋交易資訊，節省查閱時間，掌握經費使用情形，提升核帳效率。

預算執行結果

2021 年本會承辦外交部委託辦理「對外技術合作業務」簽約總金額計新臺幣 21 億 4,872 萬元，實際執行金額計新臺幣 20 億 1,224 萬元，預算執行率達 93.65%。

至於自有資金部分，實際用於業務支出金額計新臺幣 2 億 5,664 萬元，與預算數新臺幣 13 億 2,046 萬元相較，預算執行率為 19.44%。相關業務支出之預算金額與執行結果詳如下圖。

圖 3：2021 年自有資金業務支出預算數與執行數比較



稽核

稽核工作運作重點

本會內部稽核運作重點包括：

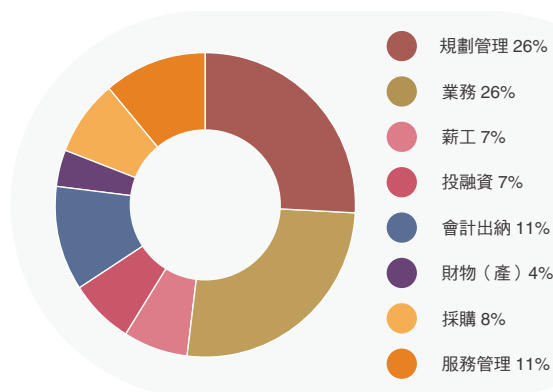
- 一、檢查本會各項財務與營運資訊正確性，及資金、資訊與各類型有價證券管理的安全性。
- 二、檢核各項業務活動在執行過程中，是否遵循本會各項政策、法令及制度規章。
- 三、衡量本會各項資產登錄的正確性，及使用上是否具有經濟效益及安全性。
- 四、評估各項計畫執行結果，是否符合本會預定目標。
- 五、評估本會近年來重要業務推動，及年度計畫執行進度與成效，以確保目標達成的效率與效果。

查核案件分類

本會 2021 年度計畫性稽核案件計 27 件。查核主題以本會最高管理階層、審計單位及主管機關之關切事項、風險性及本會各項控制作業之查核頻率為考量因素。

以實際查核案件之查核類別分類：本年度計查核業務類 7 件、規劃管理類 7 件、服務管理類 3 件、會計出納類 3 件、投融資類 2 件、採購類 2 件、薪工類 2 件及財物（產）類 1 件，各類別案件占總查核案件之分布比例如圖 4 所示。

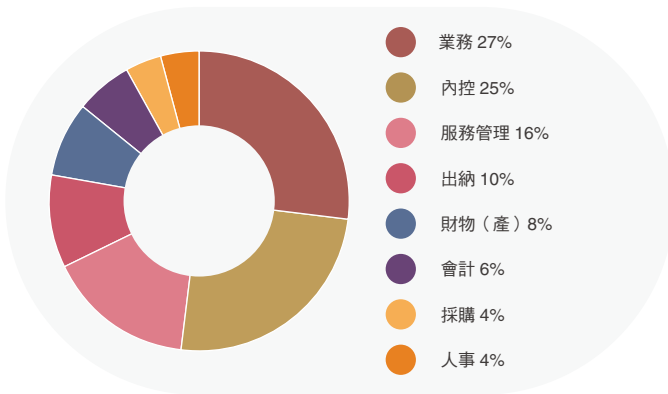
圖 4：2021 年各類查核案件分布圖



稽核工作成果

本會本年度各項查核案件共提出 51 項建議事項，以建議事項之業務屬性分類：業務類 14 項、內控類 13 項、服務管理類 8 項、出納類 5 項、財物（產）類 4 項、會計類 3 項、人事類 2 項及採購類 2 項，稽核建議事項屬性分布如圖 5 所示。

圖 5：2021 年稽核建議事項屬性分布圖



藉由各項案件查核結果與所提建議，有效強化本會各單位內部及單位之間互相勾稽功能，提升同仁風險意識，保障本會資產安全，進而確保各項財務與營運資訊之可靠性與正確性。

本年度受疫情持續影響，無法赴海外進行駐外技術團合作計畫現地查核，爰將查核方式調整為遠距查核，本項作業係透過通訊軟體、人員訪談及文件查核等，以瞭解駐團之工作現況及進行查核作業，並提出相關稽核建議事項，以強化駐團之內部管控；本年度另採用實地訪查方式，前往本會外籍生獎學金計畫之合作盟校，與相關計畫負責人、駐校經理及外籍受獎生等利害關係人進行訪談並蒐集資料進行分析，藉此得以更加深入瞭解計畫之執行成效。

營運績效提升

本年度所提之 51 項建議事項，依照查核發現可分為 4 類，包括營運管理、法規遵循、風險防弊及計畫推動。其中與本會近年推動之新業務及新作業方式相關之查核，計有本會因應疫情之數位應用、資通安全管理法之遵循，以及大專青年海外技術服務計畫等管理作業進行查核，而與營運績效相關之建議計有 14 項，藉以提升本會營運績效。

人力資源

強化新派駐外人員工作態度與認同歸屬

為協助本會新派駐外技術人員建構基本行政事務能力、瞭解駐地業務內容及建立正確工作定位與態度，本會於 2021 年辦理多梯次各為期兩週之職前訓練，除一般共通性課程外，亦結合業務單位實習，有助新派人員於赴任前充分瞭解業務內容、執行宗旨與使命，縮短人員抵任後之摸索適應期、提高計畫執行成效。

續運用數位學習工具提升在職同仁專業職能

因應 COVID-19 疫情變化難測，2021 年本會除了繼續運用數位學習工具，辦理國際合作、永續發展趨勢及共通性健康關懷等主題之線上講座，並同步錄製影片上載至本會數位學習平台，供會內及駐外人員運用，共同提升相關知（職）能。

另本會自 2018 年起即針對優先領域陸續開辦「農業」及「資通訊」議題專班，本年度本會擇定「環境」議題開辦「地理資訊系統（GIS）入門基礎班」，並運用線上直播方式，讓會內外同仁共同參與教育訓練方案，透過混合分組、討論及團隊合作等模式共同學習新議題，可注入多方思維，打破會內外同仁藩籬，增加彼此熟悉度並促進業務交流，提升計畫執行效能。

● 資通訊管理

本會資通訊服務發展係配合組織業務需求及因應外在環境變化，以分項進擊與整合，廣納創新技術，提升整體資通訊運作效能，2021 年重要資訊專案如下：

虛實並進

為降低疫情變化對組織持續營運之衝擊，考量群聚感染風險及同仁辦公環境調適性，在兼顧工作效能及資通安全原則下，以資安零信任為基礎，因應異地辦公及居家辦公人力分流措施，實體延伸各項資訊服務至第二辦公室，並運用 VPN 點對點加密技術結合雲端虛擬桌面，建構虛實並進之企業內部網路，將本會資通安全防護網涵蓋範圍由單一辦公區域延伸至多點辦公場域。同時依照中央流行疫情指揮中心相關規定，適時提供公務出差返國同仁遠距辦公資訊服務，落實支援組織持續營運有效性。

資安韌性

本會從法制面及技術面持續完善整體資安防護機制，包括依循法規逐步訂立符合本會資通環境之資安維護計畫、落實各項防護基準控制措施以確保資通系統之安全防護水準，採「原則禁止、例外允許」方式確實控管遠端存取及無線網路使用機制。此外也針對主機與網站服務擴大辦理滲透測試，模仿駭客思維以網路合法使用者角度進行灰箱檢測，再輔以升級資通安全威脅偵測管理（SOC）服務，強化縱深防禦能力，希冀達成「資安警訊不漏接、監控視野更全面」之效益。

鑒於增強人員資安意識及資安事件應變能力是資安部署重要的防禦措施，2021 年首次辦理「資通安全事件通報演練」，透過擬真演練資安事件情境，提高人員面對資安事件之處理能力，強化本會資通安全防護韌性。

繼往開來

本會配合政府政策及檔案管理制度，積極推動公文無紙化作業，案件自收文、線上簽核到點收、檢調應用，全面採電子化管理。檔案蘊含組織發展經驗，為了強化檔案整理、資訊化與保存維護之整合功能，提供完善檔案應用服務，近年聚焦紙本檔案清查與清理程序。經查本會已累積 45 萬件公文檔案，其中紙本公文數約 17 萬件，以早年公文為大宗。本年工作重點為提升紙本公文線上檢調可用性及重置檔案典藏空間，針對 5 萬餘筆公文檔案增補公文基本資料，以完備公文系統詮釋資訊，歷經逾一年實際運作，已完成 40% 公文資料詮釋，有效為「活化檔案應用價值」及「擷節實體檔案保管成本」之目標奠定基礎。

● 法規遵循

2021 年本會推動法令遵循工作之重點，係配合行政院建立個人資料保護執行聯繫機制及頒布之「行政院所屬各機關落實個人資料保護聯繫作業要點」，據以修正本會「個人資料檔案安全維護計畫」。

除增訂個資「影響及衝擊等級表」、「風險發生可能性等級表」及「風險分布矩陣圖」，以及風險值計算公式等風險分析工具、並增加每年須按季填報外交部訂定之「個人資料檔案安全維護及業務終止後個人資料處理方法檢核表」及於發現個資事故後 24 小時內調查事故發生原因、損害狀況、研判可能結果及相關因應措施後通報外交部等內容，以提升本會對於個人資料檔案安全維護。

來年將繼續遵循個人資料保護法與相關子法，以及本會業務相關法令之規定，持續落實本會個人資料保護以良好治理。

● 公關文宣

為回應疫後新常態與持續加速的數位轉型趨勢，本會 2021 年在公關文宣部分，盱衡整體業務脈動，掌握閱聽大眾喜好，規劃文宣行銷策略。除透過影音、平面及數位發行，以及網路、活動、展覽、校園推廣、授權合作等平台拓展文宣外，更積極運用數位行銷工具，擴大與媒體、外部單位的互動、交流及合作。重點工作如下：

擴大文宣應用，回應疫後新常態

呼應政府「停課不停學」政策，本會將自製影片延伸運用做為我國學子線上學習之補充教材。同時，與台北市文化基金會合作，在具集客力的松菸文創園區辦理「疫起前『鏡』，看見世界」印象展，讓各界了解，疫情期間本會及駐外技術團隊攜手友邦共同抗疫的情況。

加強外部夥伴關係，積極開闢文宣平台

為擴大行銷本會業務及強化品牌深度，2021 年持續透過文章轉載、期刊電子書及延伸報導等方式，加強與外部媒體合作關係，讓本會《國際開發援助現場季刊》發揮影響力；而各項數位、平面及影音出版亦進一步授權公私部門，充分運用本會文宣素材，擴大外界對本會的認同。

協力國際會議 擴大本會能見度

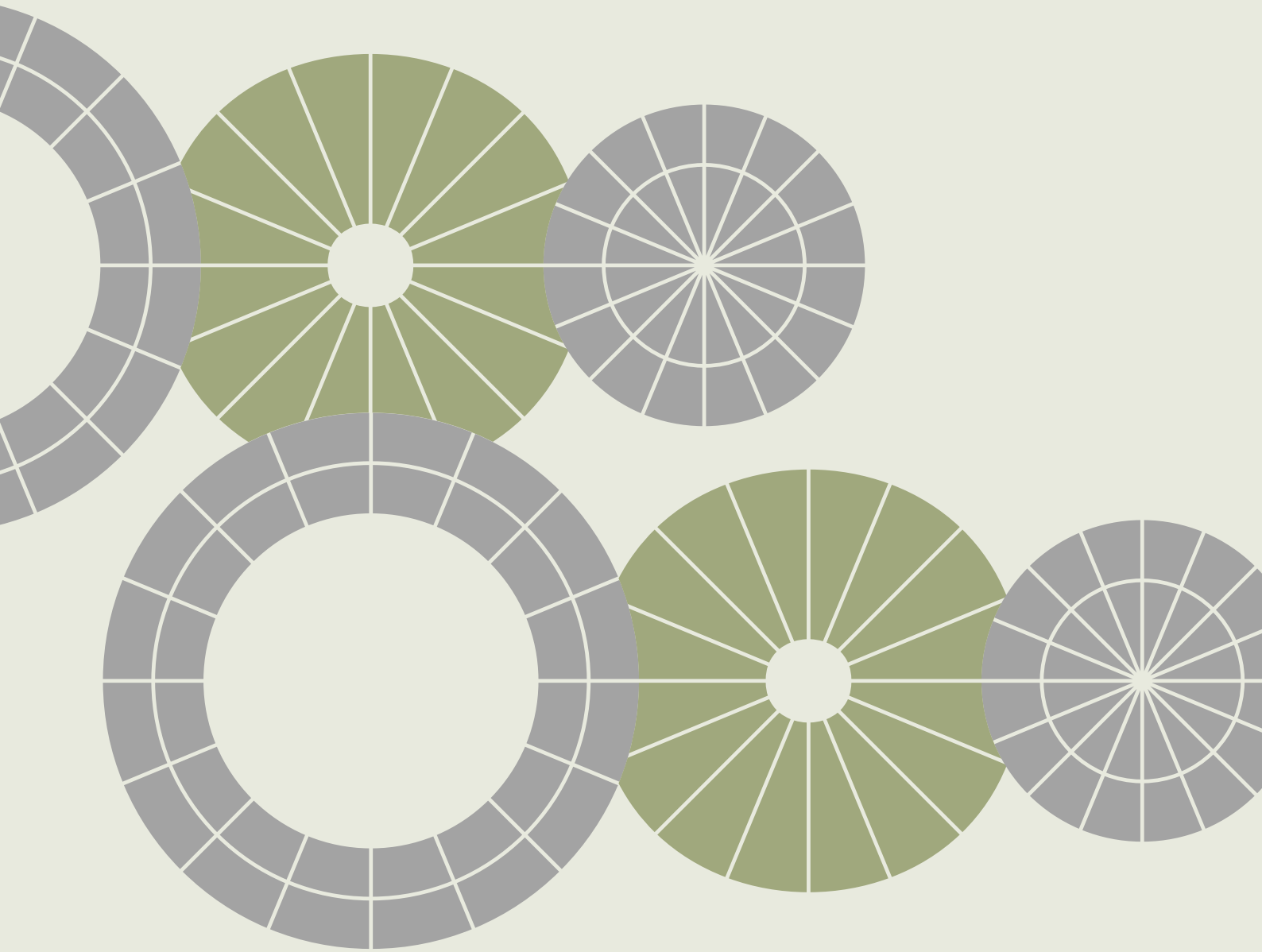
2021 年本會於 WHA、COP26 會議進行期間，除搭配會議主題製作形象影片透過線上及會場播放，藉此展現本會業務成果外，並配合臉書貼文、會議直播、安排媒體專訪等方式，讓外界認識本會在相關國際場域上的努力，以擴大本會能見度。

以突破行銷手法，推廣新媒體經營

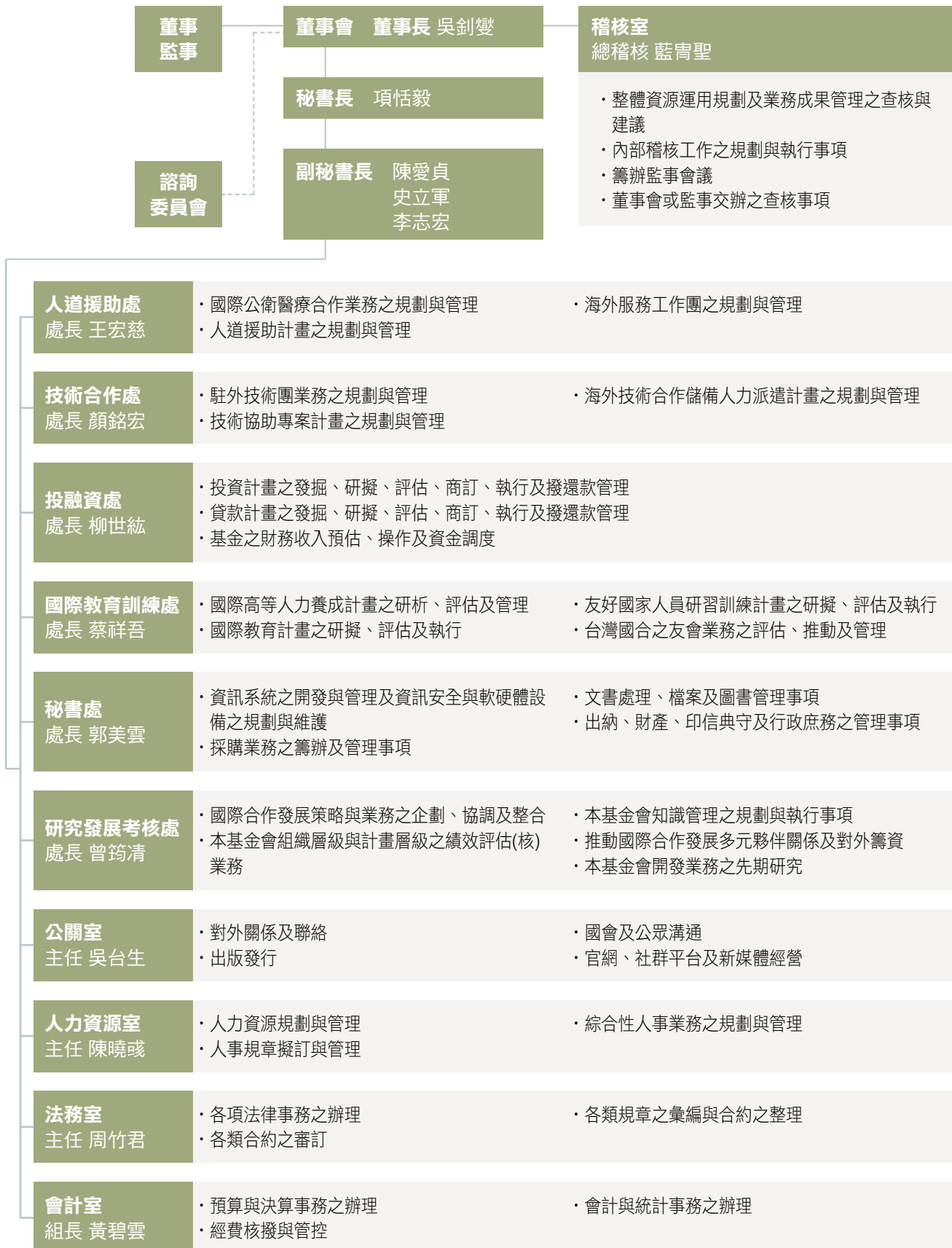
配合本會自製的 YouTube 帶狀性影音節目及 Podcast 節目推出，以突破以往的聽覺、視覺設計及行銷包裝手法，爭取接受知名廣播電台、具影響力頻道專訪，並透過公車車體廣告、捷運燈箱等平台之公益廣告版面贊助，同時在各縣市政府與全國各大專院校協助密集式宣傳的推波助瀾下，促成本會自媒體經營的高受眾觸及度，藉此吸引更多民眾收看及收聽本會製播之節目，進而認識本會業務，爭取民眾對援外工作的支持及認同。



疫情之下，本會與台北市文化基金會合作在松菸辦理「疫起前『鏡』，看見世界」印象展，展現本會攜手友邦共同抗疫的努力。



組織架構及業務職掌 *



* 資料日期：2021年12月31日

董事會暨董監事、諮詢委員名單*

董、監事

依據「國際合作發展基金會設置條例」第八條之規定，本基金會設董事會，置董事十一人至十五人，由行政院長就下列人員遴聘之，並以其中一人為董事長。

一、外交部部長。二、經濟部部長。三、行政院不管部會政務委員一人。四、中央銀行總裁。五、行政院農業委員會主任委員。六、其他有關部會首長。七、專家學者及全國工商團體代表，不得少於三分之一。另依據「國際合作發展基金會設置條例」第十條之規定，本基金會置監事三人至五人，其中一人為常務監事，均由行政院長遴聘之。

本會第十屆董監事 (任期至112年6月)

董事長 吳釗燮 外交部部長

董 事

羅秉成	行政院政務委員
王美花	經濟部部長
楊金龍	中央銀行總裁
陳時中	衛生福利部部長
陳吉仲	行政院農業委員會主任委員
張子敬	行政院環境保護署署長
俞大瀟	外交部常務次長
朱美麗	國立政治大學副校長
雷立芬	國立臺灣大學農業經濟學系教授兼系主任
張焯雯	國立臺灣師範大學國際人力資源發展研究所教授
張傳章	財團法人中華經濟研究院院長
邱月香	台灣隱私權顧問協會理事長
邱弘毅	臺北醫學大學公共衛生學院應用分子流行病學碩士學位學程教授
梁連文	中國文化大學財務金融學系教授

常務監事 陳梅英 行政院主計總處基金預算處副處長

監 事

劉碧珍	國立臺灣大學經濟學系兼任教授
林月雲	國立政治大學企業管理學系名譽教授

諮詢委員會

本會諮詢委員會係依據「國際合作發展基金會設置條例」第十二條之規定：本基金會得設諮詢委員會，對業務有關事項提供諮詢；設置諮詢委員會七人至十一人，由董事長就政府有關機關人員、社會人士及學者專家，提請董事會通過後聘請之。

諮詢委員

黃天行	本會前駐瓜地馬拉技術團團長
楊文山	中央研究院社會學研究所兼任研究員
黃尚志	高雄醫學大學附設醫院副院長
李智仁	銘傳大學金融科技學院副教授兼金融科技創新研究中心執行長
郭柏如	資誠聯合會計師事務所金融產業服務副營運長
劉安凱	安永企業併購諮詢服務執行副總經理
黃勝雄	台灣網路資訊中心TWNIC董事暨執行長
黃文鐘	臺北市政府勞資爭議調解委員會調解人暨調解委員
江獻琛	新北市政府法治局採購申訴審議委員會委員

會計師查核報告

(111) 財審報字第 21003363 號

財團法人國際合作發展基金會 公鑒：

查核意見

財團法人國際合作發展基金會民國 110 年及 109 年 12 月 31 日之資產負債表，暨民國 110 年及 109 年 1 月 1 日至 12 月 31 日之綜合收支餘絀表、淨值變動表、現金流量表，以及財務報表附註（包括重大會計政策彙總），業經本會計師查核竣事。

依本會計師之意見，上開財務報表在所有重大方面係依照外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、企業會計準則公報及其解釋編製，足以允當表達財團法人國際合作發展基金會民國 110 年及 109 年 12 月 31 日之財務狀況，暨民國 110 年及 109 年 1 月 1 日至 12 月 31 日之綜合收支餘絀情形及現金流量。

查核意見之基礎

本會計師係依照會計師查核簽證財務報表規則及中華民國一般公認審計準則執行查核工作。本會計師於該等準則下之責任將於會計師查核財務報表之責任段進一步說明。本會計師所隸屬事務所受獨立性規範之人員已依中華民國會計師職業道德規範，與財團法人國際合作發展基金會保持超然獨立，並履行該規範之其他責任。本會計師相信已取得足夠及適切之查核證據，以作為表示查核意見之基礎。

強調事項 – 代管資產

如財務報表附註十一所述，財團法人國際合作發展基金會基於業務需要，部份資產係委託單位要求財團法人國際合作發展基金會代為保管或提供財團法人國際合作發展基金會使用，惟未列為財團法人國際合作發展基金會之資產，相關代管資產金額，僅供參考。

管理階層對財務報表之責任

管理階層之責任係依照外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、企業會計準則公報及其解釋編製允當表達之財務報表，且維持與財務報表編製有關之必要內部控制，以確保財務報表未存有導因於舞弊或錯誤之重大不實表達。

於編製財務報表時，管理階層之責任亦包括評估財團法人國際合作發展基金會繼續經營之能力、相關事項之揭露，以及繼續經營會計基礎之採用，除非管理階層意圖清算財團法人國際合作發展基金會或停止營業，或除清算或停業外別無實際可行之其他方案。

會計師查核財務報表之責任

本會計師查核財務報表之目的，係對財務報表整體是否存有導因於舞弊或錯誤之重大不實表達取得合理確信，並出具查核報告。合理確信係高度確信，惟依照中華民國一般公認審計準則執行之查核工作無法保證必能偵出財務報表存有之重大不實表達。不實表達可能導因於舞弊或錯誤。如不實表達之個別金額或彙總數可合理預期將影響財務報表使用者所作之經濟決策，則被認為具有重大性。

本會計師依照中華民國一般公認審計準則查核時，運用專業判斷並保持專業上之懷疑。本會計師亦執行下列工作：

1. 辨認並評估財務報表導因於舞弊或錯誤之重大不實表達風險；對所評估之風險設計及執行適當之因應對策；並取得足夠及適切之查核證據以作為查核意見之基礎。因舞弊可能涉及共謀、偽造、故意遺漏、不實聲明或踰越內部控制，故未偵出導因於舞弊之重大不實表達之風險高於導因於錯誤者。
2. 對與查核攸關之內部控制取得必要之瞭解，以設計當時情況下適當之查核程序，惟其目的非對財團法人國際合作發展基金會內部控制之有效性表示意見。
3. 評估管理階層所採用會計政策之適當性，及其所作會計估計與相關揭露之合理性。
4. 依據所取得之查核證據，對管理階層採用繼續經營會計基礎之適當性，以及使財團法人國際合作發展基金會繼續經營之能力可能產生重大疑慮之事件或情況是否存在重大不確定性，作出結論。本會計師若認為該等事件或情況存在重大不確定性，則須於查核報告中提醒財務報表使用者注意財務報表之相關揭露，或於該等揭露係屬不適當時修正查核意見。本會計師之結論係以截至查核報告日所取得之查核證據為基礎。惟未來事件或情況可能導致財團法人國際合作發展基金會不再具有繼續經營之能力。
5. 評估財務報表（包括相關附註）之整體表達、結構及內容，以及財務報表是否允當表達相關交易及事件。

本會計師與治理單位溝通之事項，包括所規劃之查核範圍及時間，以及重大查核發現（包括於查核過程中所辨認之內部控制顯著缺失）。

資誠聯合會計師事務所

會計師

周筱姿



中華民國 111 年 3 月 30 日

財團法人國際合作發展基金會
資產負債表

民國 110 年及 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

資產	附註	110年12月31日		109年12月31日	
		金額	%	金額	%
流動資產					
現金及約當現金	六(一)	\$ 4,765,303,484	23	\$ 4,776,629,530	24
應收款項	六(四)	1,027,168,779	5	277,088,546	2
預付款項		106,562,140	1	61,450,930	-
持有至到期日之金融資產-流動	六(三)	578,257,837	3	664,085,055	4
其他流動資產		41,791,842	-	60,431,042	-
一年內到期之長期放款	六(五)及九	238,565,573	1	190,045,613	1
流動資產合計		6,757,649,655	33	6,029,730,716	31
長期投資及放款					
備供出售金融資產-非流動	六(二)	114,508,500	1	96,210,750	-
持有至到期日之金融資產-非流動	六(三)	2,709,776,440	13	3,204,359,519	16
以成本衡量之金融資產-非流動	六(六)及九	2,499,588,521	12	2,499,588,521	13
長期放款	六(五)及九	8,243,048,873	41	7,760,335,723	40
長期投資及放款合計		13,566,922,334	67	13,560,494,513	69
不動產、廠房及設備淨額					
	六(七)				
機械及設備		13,378,822	-	14,449,337	-
交通及運輸設備		1,299,666	-	1,002,568	-
什項設備		1,383,568	-	1,538,717	-
租賃權益改良		642,842	-	642,842	-
不動產、廠房及設備淨額		16,704,898	-	17,633,464	-
其他資產					
存出保證金		322,942	-	321,003	-
遞延資產		12,799,320	-	8,249,806	-
其他資產合計		13,122,262	-	8,570,809	-
資產總計		\$ 20,354,399,149	100	\$ 19,616,429,502	100
負債及淨值					
流動負債					
應付款項	六(八)	\$ 1,240,911,290	6	\$ 376,419,577	2
預收款項		35,090	-	-	-
代收款項		13,954,907	-	2,296,972	-
其他流動負債		67,200	-	67,200	-
流動負債合計		1,254,968,487	6	378,783,749	2
長期負債					
長期負債	六(九)	3,747,900,000	19	3,747,900,000	19
長期負債合計		3,747,900,000	19	3,747,900,000	19
其他負債					
其他負債		13,476,420	-	15,609,420	-
其他負債合計		13,476,420	-	15,609,420	-
負債總計		5,016,344,907	25	4,142,293,169	21
淨值					
基金					
基金	六(十一)				
		12,468,838,072	61	12,468,838,072	64
累積餘絀					
累積餘絀	六(十二)				
		2,813,390,246	14	2,967,770,087	15
淨值其他項目					
累積其他綜合餘絀	六(二)	55,825,924	-	37,528,174	-
淨值總計		15,338,054,242	75	15,474,136,333	79
重大或有負債及未認列之合約承諾					
九					
負債及淨值總計		\$ 20,354,399,149	100	\$ 19,616,429,502	100

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會 綜合收支餘絀表

民國 110 年及 109 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項目	附註	110年度		109年度	
		金額	%	金額	%
業務收入					
投融資業務收入		\$ 133,356,680	6	\$ 90,859,720	7
委辦計畫收入	七	2,012,235,383	94	1,203,270,129	93
其他委辦計畫服務收入		1,761,634	-	1,029,324	-
業務收入合計		2,147,353,697	100	1,295,159,173	100
業務支出					
人道援助支出		(21,273,871)	(1)	(20,820,899)	(1)
投融資業務支出		(1,553,853)	-	(38,067,066)	(3)
國際教育訓練支出		(81,698,915)	(4)	(68,277,500)	(5)
技術合作支出		(22,773,915)	(1)	(21,664,682)	(2)
管理費用		(129,337,616)	(6)	(141,167,013)	(11)
委辦計畫支出	六(十三)	(2,012,235,383)	(94)	(1,203,270,129)	(93)
其他委辦計畫服務支出		(1,747,516)	-	(936,771)	-
業務支出合計		(2,270,621,069)	(106)	(1,494,204,060)	(115)
業務短絀					
業務短絀		(123,267,372)	(6)	(199,044,887)	(15)
業務外收入					
財務收入	六(十五)	106,812,873	5	153,050,020	12
其他業務外收入	六(十六)	9,617,811	1	6,222,533	-
業務外收入合計		116,430,684	6	159,272,553	12
業務外支出					
財務費用		(146,790,822)	(7)	(78,468,290)	(6)
其他業務外支出		(752,331)	-	(874,101)	-
業務外支出合計		(147,543,153)	(7)	(79,342,391)	(6)
本期短絀		(\$ 154,379,841)	(7)	(\$ 119,114,725)	(9)
本期其他綜合餘絀					
備供出售金融資產未實現損益	六(二)	\$ 18,297,750	1	\$ 30,730,242	2
本期綜合短絀		(\$ 136,082,091)	(6)	(\$ 88,384,483)	(7)

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會 淨值變動表

民國 110 年及 109 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

	附註	基金		累積賸餘	累計其他 綜合餘絀	合計
		創立基金	捐贈基金		備供出售 金融資產 未實現損益	
109年度						
109年1月1日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 3,086,884,812	\$ 6,797,932	\$ 15,562,520,816
109年度短絀		-	-	(119,114,725)	-	(119,114,725)
109年度其他綜合餘絀	六(二)	-	-	-	30,730,242	30,730,242
109年12月31日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 2,967,770,087	\$ 37,528,174	\$ 15,474,136,333
110年度						
110年1月1日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 2,967,770,087	\$ 37,528,174	\$ 15,474,136,333
110年度短絀		-	-	(154,379,841)	-	(154,379,841)
110年度其他綜合餘絀	六(二)	-	-	-	18,297,750	18,297,750
110年12月31日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 2,813,390,246	\$ 55,825,924	\$ 15,338,054,242

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會
現金流量表

民國 110 年及 109 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

	附註	110年度	109年度
營業活動之現金流量			
本期稅前短絀		(\$ 154,379,841)	(\$ 119,114,725)
調整項目			
收入支出項目			
折舊費用	六(七)(十四)	3,499,319	3,853,888
各項攤提	六(十四)	3,408,408	2,433,932
呆帳費用		-	35,797,564
備抵呆帳轉列收入數	六(十六)	(4,829,101)	-
持有至到期日之金融資產-利息收入攤銷數		6,420,087	8,345,087
處分不動產、廠房及設備損失	六(七)	385,176	848,855
處分投資利益	六(十五)	-	(18,090,721)
與營業活動相關之資產/負債變動數			
應收款項		11,305,281	9,699,414
預付款項		(7,763,983)	4,446,742
其他流動資產		18,639,200	(3,441,321)
應付費用		65,127	6,169,294
其他應付款		67,192,292	(54,099,327)
預收款項		35,090	-
代收款項		11,657,935	(12,964,371)
其他流動負債		-	(1,030,224)
應付存出保證金		-	(40,474)
營業活動之淨現金流出		(44,365,010)	(137,186,387)
投資活動之現金流量			
增加長期放款	六(五)	(1,160,045,987)	(4,544,351,784)
長期放款收回數	六(五)	633,548,621	265,138,339
增加備供出售金融資產		-	(83,197,837)
處分備供出售金融資產價款		-	78,369,100
增加持有至到期日之金融資產		(180,279,760)	(148,200,000)
持有至到期日之金融資產到期還本數		752,864,880	670,854,998
增加以成本衡量之金融資產		-	(210,245,000)
增加不動產、廠房及設備	六(七)	(2,955,929)	(4,776,929)
存出保證金增加		(1,939)	(1,659)
增加遞延資產		(7,957,922)	(4,012,789)
投資活動之淨現金流入(流出)		35,171,964	(3,980,423,561)
籌資活動之現金流量			
舉借長期借款		-	3,747,900,000
存入保證金(減少)增加		(2,133,000)	2,803,000
籌資活動之淨現金(流出)流入		(2,133,000)	3,750,703,000
本期現金及約當現金減少數		(11,326,046)	(366,906,948)
期初現金及約當現金餘額		4,776,629,530	5,143,536,478
期末現金及約當現金餘額		\$ 4,765,303,484	\$ 4,776,629,530

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會 財務報表附註

民國 110 年及 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元
(除特別註明者外)

一、組織沿革

本基金會係依 總統令公布之「國際合作發展基金會設置條例」組織，於民國 85 年 6 月 29 日由外交部核准設立，係承接經濟部主管之海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值逕行捐贈設置，並於民國 85 年 7 月 12 日辦妥法人登記；另外交部從事對外技術合作發展業務之「海外技術合作委員會」於民國 86 年 7 月 1 日併入本基金會。本基金會設立之宗旨係以加強國際合作、增進對外關係、並促進經濟發展、社會進步及人類福祉為目的。

二、通過財務報表之日期及程序

本財務報表已於民國 111 年 3 月 30 日經董事會通過發布。

三、會計政策變動

無。

四、重大會計政策之彙總說明

編製本財務報表所採用之主要會計政策說明如下。除另有說明外，此等政策在所有報導期間一致地適用。

(一) 遵循聲明

本財務報表係依據外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋編製之財務報表。

(二) 編製基礎

除政府專案經費為配合委託機關決算之需要，係按當年度實際支出數加上權責保留款作為當年度支出數並按收支並列原則帳列收入外，餘係採權責發生制為入帳基礎；另會計基礎採用權責發生制，其在平時採現金收付制者，決算時依權責發生制調整之。

(三) 外幣換算

本基金會之會計記錄係以新臺幣為記帳單位；外幣交易事項係按交易當日即期匯率折算成新臺幣入帳，其與實際收付時之兌換差異，列為當期損益。期末並就外幣銀行存款，依資產負債表日之即期匯率予以調整，因調整而產生之兌換差額列為當期損益；其餘外幣資產，則依交易日之歷史匯率衡量。

(四) 資產負債區分流動及非流動之分類標準

1. 資產符合下列條件之一者，分類為流動資產：

- (1) 預期於正常營業週期中實現該資產，或意圖將其出售或消耗者。
- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 預期於資產負債表日後十二個月內實現者。
- (4) 現金或約當現金，但不包括於資產負債表日後逾十二個月用以交換、清償負債或受有其他限制者。

本基金會將所有不符合上述條件之資產分類為非流動。

2. 負債符合下列條件之一者，分類為流動負債：

- (1) 預期於正常營業週期中清償者。
- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 於資產負債表日後十二個月內到期清償之負債。
- (4) 不能無條件將清償期限遞延至資產負債表日後至少十二個月者。

本基金會將所有不符合上述條件之負債分類為非流動。

(五) 約當現金

約當現金係指可隨時轉換成定額現金且價值變動之風險甚小之短期並具高度流動性之定期存款或投資。

(六) 金融資產減損

1. 本基金會於每一資產負債表日，評估一項或一組金融資產於原始認列後是否發生一項或多項損失事項，且損失事項對一項或一組金融資產之估計未來現金流量，具有能可靠估計之影響，而發生減損損失之客觀證據。
2. 本基金會用以決定是否存在減損損失之客觀證據的政策如下：
 - (1) 發行人或債務人之重大財務困難；
 - (2) 違約。例如，利息或本金支付之延滯或不償付；
 - (3) 因借款人財務困難相關之經濟或法律理由，貸款人對借款人給予原不可能考量之讓步；
 - (4) 借款人將進入破產或其他財務重整之可能性大增；
 - (5) 由於財務困難而使該金融資產之活絡市場消失；
 - (6) 可觀察到之資料顯示，一組金融資產之估計未來現金流量，於該等資產原始認列後，發生可衡量之減少，雖然該減少尚無法認定係屬該組中之某個別金融資產，該等資料包括該組金融資產之借款人償付狀況之不利變化，或該組金融資產中，與資產違約有關之全國性或區域性經濟情況；
 - (7) 發行人營運所處之技術、市場、經濟或法令環境，發生不利影響之重大改變之資訊，且證據顯示可能無法收回該權益工具之投資成本；或
 - (8) 權益工具投資之公允價值大幅或持久性下跌至低於成本。
3. 經評估有存在金融資產已經減損之客觀證據，本基金會按下列各類別分別決定其減損損失之金額：
 - (1) 以攤銷後成本衡量之金融資產

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按該金融資產原始有效利率折現之現值間之差額，認列減損損失於當期餘絀。當後續期間減損損失金額減少，且該減少能客觀地與認列減損後發生之事項相連結，則先前認列之減損損失在未認列減損情況下於迴轉日應有之攤銷後成本之限額內於當期餘絀迴轉。認列及迴轉減損損失之金額係藉由備抵帳戶調整資產之帳面金額。
 - (2) 以成本衡量之金融資產

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按類似金融資產之現時市場報酬率折現之現值間之差額，認列減損損失於當期餘絀。此類減損損失續後不得迴轉。認列減損損失之金額係藉由備抵帳戶調減資產之帳面金額。
 - (3) 備供出售金融資產

係以該金融資產之取得成本減除任何已償付之本金及攤銷數之金額，與現時公允價值間之差額，再減除該金融資產先前認列為餘絀之減損損失，自其他綜合餘絀重分類至當期餘絀。屬債務工具投資者，其公允價值於後續期間增加，而該增加能客觀地連結至減損損失認列後發生之事項，則該減損損失於當期餘絀迴轉。屬權益工具投資者，其已認列於餘絀之減損損失不得透過當期餘絀迴轉。認列及迴轉減損損失之金額係藉由備抵帳戶調整資產之帳面金額。

(七) 應收款項

應收保留款

凡計畫因配合政府預算，而需於決算中列入權責發生數額或核准保留至下年度繼續動支之未撥款項皆屬之。

(八) 備抵呆帳

長期放款、催收款及其相關應收利息之備抵呆帳提列，係依本基金會「逾期放款、催收款及呆帳處理要點」考量個案放款之風險程度予以評估提列。

(九) 持有至到期日金融資產

1. 持有至到期日金融資產係指具有固定或可決定之付款金額及固定到期日，且本基金會有積極意圖及能力持有至到期日之非衍生金融資產，惟不包括於原始認列時指定為透過損益按公允價值衡量之金融資產者、指定為備供出售金融資產者及符合放款及應收款定義者。
2. 當本基金會於本會計年度或前二個會計年度內，曾在到期日前出售或重分類，且其金額相對於持有至到期日投資之總金額並非很小，則不得將任何金融資產分類為持有至到期日金融資產，所有剩餘之持有至到期日投資將重分類為備供出售金融資產。
3. 對於符合交易慣例之持有至到期日金融資產係採用交割日會計。
4. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續採有效利息法按攤銷後成本扣除減損後之金額衡量。有效利息法攤銷計算之利息認列於當期餘絀。

(十) 備供出售金融資產

1. 備供出售金融資產係指定為備供出售或未被分類為任何其他種類之非衍生金融資產。
2. 對於符合交易慣例之備供出售金融資產係採用交易日會計。
3. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續按公允價值衡量，其公允價值之變動認列於累積其他綜合餘絀。

(十一) 以成本衡量之金融資產

1. 以成本衡量之金融資產係指無活絡市場公開報價之權益工具，或與此種權益工具連結且須以交付該等權益工具交割之衍生工具，其公允價值無法可靠衡量之金融資產。
2. 對於符合交易慣例之以成本衡量之金融資產係採用交易日會計。
3. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續按歷史成本衡量。

(十二) 長期放款

本基金會以外幣計價之放款，係依實際貸放外幣金額按結匯日匯率予以折算入帳。

(十三) 不動產、廠房及設備

1. 不動產、廠房及設備係以取得成本為入帳基礎，並將購建期間之有關利息資本化。
2. 不動產、廠房及設備之部分組成重置時，若該重置部分之未來經濟效益很有可能流入本基金會，則該重置成本認列為該項目之帳面金額，被重置部分之帳面金額則予以除列。所有其他維修成本於發生時認列為當期餘絀。

3. 不動產、廠房及設備之後續衡量採成本模式，除土地不提折舊外，其他按估計耐用年限以直線法計提折舊。不動產、廠房及設備各項組成若屬重大，則單獨提列折舊，但實務上不可行時，不在此限。各項不動產、廠房及設備之耐用年限如下：

機械及設備	3年～10年
交通及運輸設備	2年～10年
什項設備	3年～10年
租賃權益改良	5年

4. 當不動產、廠房及設備之殘值及耐用年限已改變，或資產未來經濟效益之預期消耗型態已有重大變動，則自變動發生日起依企業會計準則公報第4號「會計政策、估計與錯誤」之會計估計變動規定處理。

(十四) 非金融資產減損

1. 本基金會於資產負債表日針對有減損跡象之資產，估計其可回收金額，當可回收金額低於其帳面價值時，則認列減損損失。
2. 後續期間若可回收金額增加，該資產之帳面金額則調增至其可回收金額，惟迴轉後該資產之帳面金額，不得超過若未於以前年度認列減損損失時所決定之帳面金額（減除折舊或攤銷）。迴轉之減損損失認列為當期餘絀。

(十五) 應付款項

應付保留款

凡計畫因配合政府預算，而需於決算中列入權責發生數額或核准保留至下年度繼續動支之未撥款項皆屬之。

(十六) 長期負債

係指向銀行借入之長期款項。本基金會於原始認列時按交易日之公允價值扣除直接可歸屬於發行之交易成本衡量，後續就減除交易成本後之價款與贖回價值之任何差異，採有效利息法攤銷計算之利息認列於當期損益。

(十七) 員工福利

1. 本基金會原對正式聘用之編制人員訂有員工退職撫卹辦法，每月按員工月支報酬7%提撥退職準備金，專戶存儲於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。惟自民國98年9月1日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，爰依我國「勞工退休金條例」所訂之勞工退休金制度，每月按薪資所屬投保級距之7%提繳勞工退休基金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，不再提存至本基金會退職金專戶。
2. 本基金會退休金辦法屬確定提撥退休辦法者，則依權責發生基礎將應提撥之退休基金數額認列為當期之退休金成本。

(十八) 所得稅

係依據行政院頒布之「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」及企業會計準則公報之規定計算所得稅；對於以前年度之溢、低估數，列為當年度所得稅費用之調整項目。

(十九) 收入認列

收入（含委辦計畫收入及收受政府機關與所有關之捐助）於獲利過程大部分已完成，且已實現或可實現時認列。

五、重大假設及估計不確定性之主要來源

無。

六、重要會計項目之說明

(一) 現金及約當現金

	110年12月31日	109年12月31日
週轉金	\$ 110,000	\$ 110,000
活期存款	738,526,068	1,611,943,059
定期存款	4,026,667,416	3,164,576,471
合計	\$ 4,765,303,484	\$ 4,776,629,530

(二) 備供出售金融資產

項目	110年12月31日	109年12月31日
非流動項目		
指數股票型基金	\$ 58,682,576	\$ 58,682,576
評價調整	55,825,924	37,528,174
合計	\$ 114,508,500	\$ 96,210,750

1. 本基金會於民國 110 年及 109 年度因公允價值變動認列於累積其他綜合餘絀之金額分別為 \$18,297,750 及 \$30,730,242。
2. 本基金會投資指數股票型基金係以資產負債表日公開市場之收盤價作為公允價值。

(三) 持有至到期日金融資產

項目	110年12月31日	109年12月31日
流動項目		
政府公債	\$ -	\$ 90,741,404
公司債	578,257,837	573,343,651
合計	\$ 578,257,837	\$ 664,085,055
非流動項目		
政府公債	\$ 388,742,120	\$ 390,952,950
公司債	2,321,034,320	2,813,406,569
合計	\$ 2,709,776,440	\$ 3,204,359,519

本基金會於民國 110 年及 109 年度認列之利息收入分別為 \$71,283,813 及 \$93,311,969。

(四) 應收款項

	110年12月31日	109年12月31日
應收保留款	\$ 953,317,694	\$ 193,430,627
應收利息	69,627,480	84,259,618
其他應收款項	4,731,947	-
	1,027,677,121	277,690,245
減：備抵呆帳	(508,342)	(601,699)
	\$ 1,027,168,779	\$ 277,088,546

(五) 長期放款

	110年12月31日	109年12月31日
流動項目		
一年內到期之長期放款	\$ 244,910,031	\$ 197,609,843
減：備抵呆帳	(6,344,458)	(7,564,230)
小計	238,565,573	190,045,613
非流動項目		
長期放款	\$ 8,336,130,729	\$ 7,856,933,551
減：備抵呆帳	(93,081,856)	(96,597,828)
小計	8,243,048,873	7,760,335,723
合計	\$ 8,481,614,446	\$ 7,950,381,336

1. 本基金會長期放款係依行政院核定之「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定執行，截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，實際貸放之餘額，明細如下：

	110年12月31日	109年12月31日
實際貸放之餘額		
美金	209,616,848.51	196,002,181.23
澳幣	19,788,244.24	20,227,983.00
歐元	53,148,458.05	47,775,635.62

- 備抵呆帳之提列係依「財團法人國際合作發展基金會逾期放款、催收款及呆帳處理要點」予以評估提列。
- 本基金會東方工業區貸款案因借款人巴拉圭東方工業區開發公司(東方公司)積欠本息計美金 11,003,488.32 元，本案於民國 92 年 9 月 1 日委由律師於巴拉圭東方市法院提起訴訟追償，案經民國 93 年 3 月 26 日一審判決勝訴，東方公司旋提起上訴被駁回，一審判決始告確定，並執行抵押品(即東方工業區)之拍賣。外交部於民國 95 年至 100 年度已履行代償本息計美金 2,100,000 元。另，本案於 98 年經本基金會第 51 次董事會決議在案，同意以 20 年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國 101 年 12 月 13 日原本同意自民國 101 年起分 3 年清償餘額，並於民國 101 年及 102 年分別償還美金 3,293,162.77 元及美金 400,000 元。另外外交部於民國 103 年 4 月 16 日來函告知 103 年度未編列相關償還預算，惟自 104 年起將恢復分年編列預算償還，爰外交部於民國 103 年度未償還任何金額，自民國 104 年至 110 年則已分年償還美金 500,000 元，共美金 3,500,000 元。截至民國 110 年 12 月 31 日，外交部共履行代償本息累計金額為美金 9,293,162.77 元，尚有美金 1,710,325.55 元未代償。
- 本基金會民國 110 年及 109 年 12 月 31 日長期放款皆無重大逾期。
- 本基金會民國 110 年度長期放款變動表詳後附之科目明細表。

(六) 以成本衡量之金融資產

本基金會民國 110 年及 109 年 12 月 31 日以成本衡量之金融資產明細如下：

項目	110年12月31日		109年12月31日	
	帳面金額	持股比例	帳面金額	持股比例
採成本法之股權投資				
海外投資開發股份有限公司	\$ 175,000,000	19.44%	\$ 175,000,000	19.44%
減：累計減損	(6,000,000)		(6,000,000)	
	169,000,000		169,000,000	
台農發股份有限公司	20,000,000	8.33%	20,000,000	8.33%
減：累計減損	(6,910,615)		(6,910,615)	
	13,089,385		13,089,385	
小 計	182,089,385		182,089,385	
國際機構投資基金				
歐銀特別投資資金				
-小企業帳戶第三階段	1,174,490,000		1,174,490,000	
	(=US\$ 38,000,000)		(=US\$ 38,000,000)	
-農企業帳戶	474,630,000		474,630,000	
	(=US\$ 15,000,000)		(=US\$ 15,000,000)	
-永續農企業價值鏈	210,245,000		210,245,000	
	(=US\$ 7,000,000)		(=US\$ 7,000,000)	
減：累計減損	(18,165,864)		(18,165,864)	
	(=US\$ 591,433)		(=US\$ 591,433)	
	1,841,199,136		1,841,199,136	
金融機構發展基金	476,300,000		476,300,000	
	(=US\$ 15,000,000)		(=US\$ 15,000,000)	
小 計	2,317,499,136		2,317,499,136	
合 計	\$ 2,499,588,521		\$ 2,499,588,521	

1. 本基金會委託歐洲復興開發銀行 (EBRD) 進行「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第三階段計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動微小中型企業相關計畫，依據契約規定投資承諾金額為美金 20,000,000 元，民國 106 年度將「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第二階段計畫」投資金額美金 10,000,000 元併入「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第三階段計畫」，並於民國 108 年度額外簽訂契約並增加承諾金額美金 20,000,000 元。截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，本基金累計承諾投資金額皆為美金 50,000,000 元，已實際投資金額皆為美金 38,000,000 元。
2. 本基金會委託美洲開發銀行集團 (IDB Group) 「金融機構發展基金計畫」，與 IDB/LAB 以相對出資方式推動微小中型企業發展相關計畫，依據契約規定承諾投資金額為美金 15,000,000 元，截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，本基金會皆已投資美金 15,000,000 元。
3. 本基金會委託歐洲復興開發銀行 (EBRD) 進行「歐銀特別基金 - 農企業帳戶計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動農企相關計畫，依據契約規定投資金額為美金 15,000,000 元，截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，本基金會皆已投資美金 15,000,000 元。
4. 本基金會民國 109 年度委託歐洲復興開發銀行 (EBRD) 進行「歐銀特別基金 - 永續農企業價值鏈計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動農企相關計畫，依據契約規定投資金額為美金 20,000,000 元，截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，本基金會皆已投資美金 7,000,000 元。
5. 上述以外幣計價之投資案按實際結匯日匯率換算後金額作為投資成本。
6. 本基金會民國 110 年度以成本衡量之金融資產變動表詳後附之科目明細表。

(七) 不動產、廠房及設備

	機械及設備	交通及運輸設備	什項設備	租賃權益改良	合計
110年1月1日					
成本	\$ 38,932,552	\$ 3,573,396	\$ 5,378,475	\$ 3,857,054	\$ 51,741,477
累計折舊	(24,483,215)	(2,570,828)	(3,839,758)	(3,214,212)	(34,108,013)
	\$ 14,449,337	\$ 1,002,568	\$ 1,538,717	\$ 642,842	\$ 17,633,464
1月1日	\$ 14,449,337	\$ 1,002,568	\$ 1,538,717	\$ 642,842	\$ 17,633,464
增添	2,087,041	613,460	255,428	-	2,955,929
處分	(177,287)	(114,761)	(93,128)	-	(385,176)
折舊費用	(2,980,269)	(201,601)	(317,449)	-	(3,499,319)
12月31日	13,378,822	\$ 1,299,666	\$ 1,383,568	\$ 642,842	\$ 16,704,898
110年12月31日					
成本	\$ 40,075,941	\$ 2,955,106	\$ 5,025,262	\$ 3,857,054	\$ 51,913,363
累計折舊	(26,697,119)	(1,655,440)	(3,641,694)	(3,214,212)	(35,208,465)
	\$ 13,378,822	\$ 1,299,666	\$ 1,383,568	\$ 642,842	\$ 16,704,898

	機械及設備	交通及運輸設備	什項設備	租賃權益改良	合計
109年1月1日					
成本	\$ 38,839,514	\$ 3,589,397	\$ 5,247,635	\$ 3,857,054	\$ 51,533,600
累計折舊	(24,993,731)	(2,406,060)	(3,454,925)	(3,119,606)	(33,974,322)
	\$ 13,845,783	\$ 1,183,337	\$ 1,792,710	\$ 737,448	\$ 17,559,278
1月1日	\$ 13,845,783	\$ 1,183,337	\$ 1,792,710	\$ 737,448	\$ 17,559,278
增添	4,599,880	28,999	148,050	-	4,776,929
處分	(840,987)	(5,000)	(2,868)	-	(848,855)
折舊費用	(3,155,339)	(204,768)	(399,175)	(94,606)	(3,853,888)
12月31日	14,449,337	\$ 1,002,568	\$ 1,538,717	\$ 642,842	\$ 17,633,464
109年12月31日					
成本	\$ 38,932,552	\$ 3,573,396	\$ 5,378,475	\$ 3,857,054	\$ 51,741,477
累計折舊	(24,483,215)	(2,570,828)	(3,839,758)	(3,214,212)	(34,108,013)
	\$ 14,449,337	\$ 1,002,568	\$ 1,538,717	\$ 642,842	\$ 17,633,464

(八) 應付款項

	110年12月31日	109年12月31日
應付利息	\$ 1,181,196	\$ 3,378,260
應付費用	43,679,315	41,417,124
其他應付款	157,651,974	90,459,682
應付保留款	1,038,398,805	241,164,511
	\$ 1,240,911,290	\$ 376,419,577

(九) 長期負債

借款性質	到期日	利率區間 (註)	擔保品	110年12月31日
銀行借款				
長放借款	131年6月15日	0.40%	-	\$ 3,747,900,000
減：一年或一營業週期內到期之長期借款				-
				\$ 3,747,900,000

註：利率按前 2 個營業日六個月 LIBOR 加 0.4 個百分點計收。

本基金會民國 109 年度參與中美洲銀行 (CABEL) 因應嚴重特殊傳染性肺炎緊急援助及經濟復甦計畫案 - 「公部門運作貸款機制」及「金融部門支持微小中型企業機制」，向台灣銀行貸款分別為美金 5,000 萬及 8,000 萬元。

(十) 退職準備 / 應計退職金準備

1. 本基金會原按月就月支報酬 7% 提撥退職準備金，以退職準備金專戶之名義專戶儲存於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，本基金會撥存於金融機構退職準備金專戶之餘額分別為 93,485,220 元及 91,527,545 元。
2. 本基金會提撥之員工退職準備金專戶明細如下：

	110年度	109年度
期初餘額	\$ 91,527,545	\$ 98,215,436
利息收入	663,833	849,311
本期提撥	8,100,000	-
本期給付	(6,806,158)	(7,537,202)
期末餘額	\$ 93,485,220	\$ 91,527,545

3. 因自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，故本基金會採取下列兩方案：
 - 方案一：結清年資並將結算金提撥至本基金會開立之金融機構員工專戶，未來俟員工符合退休或撫卹條件，或離職後於年滿 55 歲或死亡時，始得請求撥付結算金；
 - 方案二：不結清年資，繼續適用舊制之退職撫卹辦法。
 故本基金會以民國 98 年 9 月 1 日為衡量日，依精算結果中衡量日退休基金資產公平價值不足本基金會「選舊制過去及未來服務年資」產生之給付現值之金額 16,014,156 元，認列應計退職金準備，並於民國 99 年度提撥至退職準備金專戶。
4. 自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會依據我國「勞工退休金條例」，每月按薪資所屬投保級距之 7% 提繳勞工退休金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，員工退休金之支付依員工個人之退休金專戶及累積收益之金額並視其勞工退繳退休金年資選擇請領月退休金或一次退休金。本基金會民國 110 年及 109 年度依上開勞工退休條例所認列提撥至勞保局員工個人帳戶之退休金成本分別為 11,754,119 元及 10,737,149 元。

(十一) 基金

1. 本基金會以承接原經濟部海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值 11,614,338,576 元為創立基金(資產總額 11,634,131,427 元扣除負債總額 19,792,851 元)，惟向法院辦理法人登記時係以承接之海外經濟合作發展基金管理委員會決算資產總額 11,634,131,427 元為登記財產總額；另本基金會於民國 110 年 9 月 15 日向法院申請變更登記後之財產總額為 15,474,136,333 元，截至民國 110 年 12 月 31 日止尚未有變動。
2. 本基金會捐贈基金組成過程如下：
 - (1) 民國 86 年 7 月 1 日外交部從事對外技術合作業務之「海外技術合作委員會」併入本基金會之資產 4,423,541 元。
 - (2) 民國 88 年 1 月 16 日外交部捐助本基金會 600,000,000 元。
 - (3) 民國 90 年 12 月 31 日外交部挹注本基金會辦理「民間業者赴有邦交國家投資授信保證業務」所需資金計 250,075,955 元。

(十二) 累積餘絀

本基金會係屬財團法人，以加強國際合作、增進對外關係、促進社會發展、社會進步及人類福祉為宗旨，不以營利為目的，故依章程之規定，不得分配盈餘。

(十三) 委辦計畫支出

	110年度	109年度
人事費	\$ 411,381,337	\$ 398,833,460
業務費	1,434,766,596	685,155,663
旅運費	24,344,955	27,123,126
設備投資費	141,742,495	92,157,880
合計	\$ 2,012,235,383	\$ 1,203,270,129

(十四) 費用性質之額外資訊(皆屬業務支出)

	110年度	109年度
用人費用(註)		
薪資費用	\$ 132,611,314	\$ 126,910,603
勞健保費用	12,182,972	11,421,473
退休金費用	11,754,119	10,737,149
其他用人費用	5,034,762	5,214,220
	\$ 161,583,167	\$ 154,283,445
折舊費用	\$ 3,499,319	\$ 3,853,888
攤銷費用	\$ 3,408,408	\$ 2,433,932

註：包含技術合作人員。

(十五) 財務收入

	110年度	109年度
利息收入	\$ 104,137,073	\$ 132,610,299
處分投資利益	-	18,090,721
投資收入-業外	2,675,800	2,349,000
	\$ 106,812,873	\$ 153,050,020

(十六) 其他業務外收入

	110年度	109年度
備抵呆帳轉列收入數	\$ 4,829,101	\$ -
補助及捐贈收入	2,723,623	1,553,881
其他	2,065,087	4,668,652
	\$ 9,617,811	\$ 6,222,533

(十七) 所得稅

本基金會用於與創設目的有關活動支出已符合「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」，依法應免納所得稅；另本基金會機關或團體及其作業組織結算申報業經稅捐稽徵機關核定至民國 108 年度。

七、關係人交易**(一) 關係人之名稱及關係**

關係人名稱	與本基金會之關係
外交部	本基金會係受其控制之政府關係個體

(二) 委辦計畫收入係接受外交部之委辦計畫所收之經費補助款。

八、質押之資產

無。

九、重大或有負債及未認列之合約承諾**承諾事項**

(一) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定，截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之美金分別計 360,654,459.41 元及 324,932,578.92 元，已貸放美金分別計 277,702,459.41 元及 273,594,578.92 元，承諾尚需貸放美金分別計 82,952,000.00 元及 51,338,000.00 元；截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之歐元分別計 64,106,165.55 及 56,553,755.54 元，已貸放歐元分別計 64,106,165.55 元及 47,775,635.62 元，承諾尚需貸放歐元分別計 0 元及 8,778,119.92 元。

(二) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會投資處理辦法」規定，截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，已簽訂契約之未結案件需投資之美金皆為 100,000,000 元，已投資之

美金皆為 75,000,000 元，承諾尚需投資美金皆為 25,000,000 元。

(三) 本基金會向外交部承租國有房地，依據雙方訂立之定期租賃契約，租賃期間自民國 109 年 10 月 1 日起至民國 114 年 9 月 30 日止，租金以一個月為一期，其計算標準如下：

1. 基地部分：按最近一期每平方公尺土地公告地價之百分之三乘以出租基地面積除以十二。
2. 房屋部分：按出租房屋課稅現值之百分之十除以十二。

十、重大之期後事項

無。

十一、代管資產

(一) 本基金會依政府委辦計畫代為保管及營運之資產，其產權非屬本基金會，本基金會以代管財產及應付代管財產備忘記載。

代管財產以成本計價，重大之增添、更新及改良支出作為代管財產及應付代管財產之增加，修理及維護支出則併列委辦計畫收入及支出。報廢時其成本按帳列金額予以減除。截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，代管固定資產帳面值分別為 274,030,537 元及 290,783,596 元。另，本基金會民國 110 年及 109 年 12 月 31 日代管政府委辦計畫駐外人員及本基金會約聘計畫助理離職儲金之金額，分別計 22,542,841 元及 25,087,868 元。

(二) 本基金會接受外交部委託管理中華民國 - 中美洲經濟發展基金，其產權非屬本基金會，本基金會以相對資產及負債科目備忘記載，故未列為本基金會之財務報表。截至民國 110 年及 109 年 12 月 31 日止，本基金會代管之資產總額分別約為 7,375,101,942 元及 7,606,614,730 元，明細如下：

	110年12月31日	
	美金	新臺幣
活期存款	\$ 1,343,064.20	\$ 37,176,017
定期存款	221,427,246.03	6,129,106,171
應收利息	803,447.34	22,239,423
預付費用	85,256.66	2,373,119
未上市櫃公司債-非流動	39,367,217.44	1,184,207,212
	\$ 263,026,231.67	\$ 7,375,101,942

	109年12月31日	
	美金	新臺幣
活期存款	\$ 921,582.77	\$ 26,246,677
定期存款	221,806,253.08	6,317,042,089
應收利息	2,223,405.26	63,322,582
預付費用	566,194.41	16,262,225
未上市櫃公司債-非流動	39,352,964.63	1,183,741,157
	\$ 264,870,400.15	\$ 7,606,614,730

財團法人國際合作發展基金會
長期放款變動表

民國 110 年 1 月 1 日至 110 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
巴拉圭東方工業區-外交部代償	\$ 74,353,716	\$ -	\$ 17,392,100	\$ 56,961,616	2010年05月~2029年05月(註)
宏都拉斯Quimistan山谷灌溉貸款計畫	17,928,917	-	17,928,917	-	2005年11月~2021年11月
宏都拉斯密契風災重建計畫	27,720,000	-	9,240,000	18,480,000	2004年05月~2023年11月
尼加拉瓜第一期房屋重建計畫(風災重建計畫)	34,353,465	-	9,828,465	24,525,000	2004年07月~2024年01月
尼加拉瓜第二階段房屋重建計畫	40,637,765	-	8,140,712	32,497,053	2006年03月~2025年09月
瓜地馬拉密契風災重建計畫	20,960,159	-	6,927,300	14,032,859	2004年07月~2024年01月
瓜地馬拉技職教育計畫	26,151,810	-	17,434,540	8,717,270	2007年08月~2022年02月
薩爾瓦多密契風災房屋整建計畫	23,456,586	-	6,526,220	16,930,366	2004年11月~2024年05月
薩爾瓦多降低危險地區環境污染計畫	7,606,358	-	7,606,358	-	2006年11月~2021年05月
貝里斯觀光發展計畫	23,315,813	-	4,119,551	19,196,262	2005年11月~2026年05月
多明尼加國會現代化計畫	35,675,056	-	6,367,176	29,307,880	2004年11月~2026年05月
海地供水計畫	18,116,151	-	2,015,138	16,101,013	2007年05月~2029年11月
布吉納法索鄉村貸款計畫	12,071,308	-	4,829,366	7,241,942	2005年11月~2023年05月
甘比亞微額貸款計畫	4,270,955	-	1,067,954	3,203,001	2010年03月~2024年09月
尼加拉瓜農產復甦第二階段計畫	69,030,422	-	8,196,942	60,833,480	2011年03月~2028年09月
史瓦帝尼烏蘇杜河下游小農灌溉計畫	48,933,542	-	8,897,010	40,036,532	2009年07月~2026年01月
宏都拉斯資訊教育提升計畫	73,880,653	-	7,439,598	66,441,055	2014年09月~2031年03月
甘比亞技職教育訓練計畫	40,140,368	-	3,732,470	36,407,898	2016年01月~2031年07月
CABEI社會轉型特別基金社會建設計畫	90,795,404	-	10,088,378	80,707,026	2012年05月~2029年11月

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
CABEI社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫	195,892,853	-	17,034,162	178,858,691	2014年11月~2032年5月
CABEI技職教育優惠助學貸款基金計畫	25,040,806	-	6,141,532	18,899,274	2015年1月~2024年7月
歐銀綠色能源特別基金計畫	1,771,600,541	562,913,367	377,712,178	1,956,801,730	視子貸款計畫而定
吉里巴斯Bonriki國際機場整建計畫	489,421,455	-	11,360,651	478,060,804	2021年9月~2044年3月
貝里斯文化之家與週邊擴建計畫	142,543,167	-	12,985,679	129,557,488	2018年3月~2032年9月
薩爾瓦多Integral儲貸公司微貸計畫	72,175,714	-	13,122,857	59,052,857	2019年7月~2026年1月
貝里斯國家寬頻貸款計畫	540,920,010	-	29,954,167	510,965,843	2021年7月~2030年1月
馬紹爾家戶能源效率及再生能源計畫	30,840,000	-	-	30,840,000	2021年11月~2031年5月
吐瓦魯貸款案	67,132,800	-	7,459,200	59,673,600	2020年1月~2029年7月
聖克里斯多福及尼維斯-尼島小企業發展轉融資計畫	21,657,600	5,112,000	-	26,769,600	2025年1月~2035年7月
馬紹爾貸款案	88,740,000	89,655,620	-	178,395,620	2026年9月~2052年5月
帛琉婦女、青年暨中小企業轉融資計畫	87,360,000	-	-	87,360,000	2023年5月~2040年11月
新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案-金融部門支持微小中型企業機制	2,305,600,000	-	-	2,305,600,000	2022年11月~2030年5月
新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案-公部門運作貸款機制	1,440,000,000	-	-	1,440,000,000	2025年11月~2042年5月
東南亞暨南亞婦女生計貸款計畫	86,220,000	-	-	86,220,000	2029年12月~2038年6月
巴拉圭微小型企業貸款計畫	-	85,440,000	-	85,440,000	2023年11月~2035年5月
歐銀氣候高影響力特別基金	-	416,925,000	-	416,925,000	視子貸款計畫而定
	8,054,543,394	\$ 1,160,045,987	\$ 633,548,621	8,581,040,760	
減：備抵呆帳	(104,162,058)			(99,426,314)	
	\$ 7,950,381,336			\$ 8,481,614,446	

註：本案業經本會第51次董事會決議在案，同意以20年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國95年至100年度已履行代償本息計美金2,100,000元。外交部於民國101年12月13日原本同意自101年起分3年清償餘額，並於101年及102年分別償還美金3,293,162.77元及美金400,000元。另外交部於民國103年4月16日來函告知103年度未編列相關償還預算，惟自104年起將恢復分年編列預算償還，爰外交部於民國103年度未償還任何金額，自民國104年至110年則已分年償還美金500,000元，共美金3,500,000元。截至民國110年12月31日，外交部共履行代償本息累計金額為美金9,293,162.77元，尚有美金1,710,325.55元未代償。

財團法人國際合作發展基金會
以成本衡量之金融資產—非流動變動表

民國 110 年 1 月 1 日至 110 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

名稱	期初餘額		本期增加		本期減少		期末餘額		提供擔保或質押情形
	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	
以成本法之股權投資									
海外投資開發股份有限公司	19.44%	\$ 175,000,000	-	\$ -	-	\$ -	19.44%	\$ 175,000,000	無
減：累計減損		(6,000,000)		-		-		(6,000,000)	
		169,000,000		-		-		169,000,000	
台農發股份有限公司	8.33%	20,000,000		-		-	8.33%	20,000,000	無
減：累計減損		(6,910,615)		-		-		(6,910,615)	
		13,089,385		-		-		13,089,385	
小計		182,089,385		-		-		182,089,385	
國際機構投資資金									
歐銀特別投資基金—農業企業帳戶		474,630,000		-		-		474,630,000	無
歐銀特別投資基金—小企業帳戶第三階段		1,174,490,000		-		-		1,174,490,000	無
歐銀特別投資基金—永續農企業價值鏈		210,245,000		-		-		210,245,000	無
減：累計減損		(18,165,864)		-		-		(18,165,864)	
		1,841,199,136		-		-		1,841,199,136	
金融機構發展基金		476,300,000		-		-		476,300,000	無
小計		2,317,499,136		-		-		2,317,499,136	
合計		\$ 2,499,588,521		\$ -		\$ -		\$ 2,499,588,521	

2021 年合作計畫表

亞東太平洋地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
泰國	泰國農民園藝產品競爭力提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）	教育
印尼	印尼萬隆地區強化農企業培育發展計畫（第二期）	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼南蘇拉威西省優良稻種拓展合作計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼卡拉旺地區園藝發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
帛琉	帛琉園藝推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	帛琉水產計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	帛琉禽畜計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療
	帛琉婦女、青年暨中小企業轉融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	中小企業
巴布亞紐幾內亞	巴布亞紐幾內亞稻種增產計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
諾魯	諾魯膳食多元化推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	諾魯微額金融發展先鋒計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	技術協助	中小企業
馬紹爾群島	馬紹爾運用農業生產促進營養均衡計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	馬紹爾畜牧擴展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	馬紹爾家戶能源效率及再生能源計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率／再生能源）	融資	環境
吐瓦魯	吐瓦魯蔬果增產暨營養提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
斐濟	斐濟番石榴與紅龍果產銷輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	斐濟水產養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
印度	印度新冠肺炎數位健康創新回應計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	印度新冠肺炎數位健康創新回應計畫（第二期）	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
太平洋地區	美國國際開發總署	多部門／跨領域	其他	教育／資通訊／公衛醫療／環境

亞西及非洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
突尼西亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——突尼西亞租賃公司中小企業融資計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資	中小企業
土耳其	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土耳其Yayla農業公司融資子計畫	生產部門(農業)	融資	農業
	土耳其境內難民行動健康(mHealth)照護計畫(第二期)	人道援助(健康)	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育
約旦	歐銀綠色能源特別基金計畫——約旦大安曼市固體廢棄物計畫	經濟基礎建設與服務 (能源製造、供應與效率)	融資	環境
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(其他)	技術協助 (志工)	其他
沙烏地阿拉伯	沙烏地阿拉伯棕棗栽培與組織培養顧問派遣計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育
	沙烏地阿拉伯海水魚研究顧問派遣計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
	沙烏地阿拉伯交通技術合作顧問派遣計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
巴林	巴林園藝作物發展顧問派遣計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
	巴林水產養殖繁殖發展顧問派遣計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
黎巴嫩	黎巴嫩境內弱勢族群新冠肺炎及經濟危機回應計畫	人道援助 (保護與支援服務/健康)	技術協助	公衛醫療 / 其他
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——黎巴嫩綠色經濟融資機制子計畫	多部門/跨領域(一般環境保護)	融資	環境
烏干達	海外服務工作團	生產部門(農業)	技術協助 (志工)	農業
肯亞	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助 (志工)	公衛醫療
史瓦帝尼	史瓦帝尼果樹產銷計畫(第二期)	生產部門(農業)	技術協助	農業
	史瓦帝尼養豬產業提升計畫第二期	生產部門(農業)	技術協助	農業
	史瓦帝尼強化職業技能檢定體系計畫	社會基礎設施和服務(教育)	技術協助	教育
	史瓦帝尼婦女微額金融機構能力強化計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育
	史瓦帝尼水產養殖計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫(第二期)	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助	公衛醫療
	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫之現金援助子計畫	人道援助(保護與支援服務)	人道援助	公衛醫療 / 其他
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助 (志工)	公衛醫療
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助	公衛醫療

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
索馬利蘭	索馬利蘭蔬果增產及品質提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	索馬利蘭政府電子化能力提升計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	索馬利蘭孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療

拉丁美洲及加勒比海地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
瓜地馬拉	瓜地馬拉竹產業計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	瓜地馬拉農村家庭銷售輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	瓜地馬拉中小企業創業育成輔導能力提升計畫	經濟基礎設施與服務（商業）	技術協助	中小企業
	瓜地馬拉安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮中小企業青創新藝特色產業發展計畫	經濟基礎設施與服務（商業）	技術協助	中小企業
	瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
宏都拉斯	宏都拉斯酪梨種苗產能擴充計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	宏都拉斯擴大酪梨栽培計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	宏都拉斯豬隻繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	宏都拉斯森林蟲害管理計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	宏都拉斯強化農民組織產銷能力計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門）	技術協助	農業
	宏都拉斯醫院醫療資訊管理效能提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制——宏都拉斯COVID-19緊急發展政策運作	社會基礎建設與服務（健康） / 一般預算支持	融資	公衛醫療 / 其他
	宏都拉斯供水暨衛生服務提升之前置準備技術協助計畫	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
尼加拉瓜	尼加拉瓜菜豆種子研究發展與生產推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜運用科技強化糧食推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜煮食蕉發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜水災預警能力強化計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	尼加拉瓜一鄉一特產計畫	經濟基礎建設與服務（其他）	技術協助	農業
	尼加拉瓜觀光永續發展計畫	經濟基礎建設與服務（其他）	技術協助	產業發展
	尼加拉瓜慢性腎臟病防治體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	尼加拉瓜創新經濟輔導計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門）	技術協助	中小企業

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
尼加拉瓜	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）	教育
貝里斯	貝里斯種羊生產暨輔導體系強化計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	貝里斯交通監理資訊服務系統計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	貝里斯城市韌性防災計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	貝里斯醫療影像系統強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	貝里斯種羊生產暨輔導體系強化計畫之現金援助子計畫	人道援助（保護與支援服務）	人道援助	農業 / 其他
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
海地	海地全國稻種生產強化計畫——北部及東北省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地全國稻種生產強化計畫——阿迪波尼省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地全國稻種生產強化計畫——南部省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地緊急醫療應變能力強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	海地地震受災家戶及社區WASH援助計畫	人道援助（健康）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
聖克里斯多福及尼維斯	聖克里斯多福及尼維斯農業因應氣候變異調適能力提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖克里斯多福及尼維斯地政業務資訊化提升計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	聖克里斯多福及尼維斯海岸景觀公園計畫	社會基礎建設與服務	技術協助	其他
	聖克里斯多福及尼維斯固體廢棄物處理及循環利用計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	聖克里斯多福及尼維斯再生能源派遣專案	經濟基礎建設與服務（其他）	技術協助	環境
	聖克里斯多福及尼維斯代謝性慢性病防治體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	聖克里斯多福及尼維斯——尼島小企業發展轉融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	中小企業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康 / 資訊 / 生產部門 / 農業 / 其他）	技術協助（志工）	公衛醫療 / 資通訊 / 農業

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
聖文森及 格瑞那丁	聖文森國香蕉復育計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖文森國智慧公車管理及監控系統計畫	社會基礎建設與服務（資訊）	技術協助	資通訊
	災害管理降低緊急醫療負擔發展計畫前期研究專案	社會基礎建設與服務	技術協助	其他
	聖文森國糖尿病防治能力建構計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	聖文森國公衛醫療緊急應變體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	聖文森蘇富瑞火山爆發回應計畫	緊急應變	人道援助	其他
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（資訊）	技術協助 （志工）	資通訊
聖露西亞	聖露西亞蔬果產銷供應鏈效能提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖露西亞香蕉產量提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖露西亞資訊科技融入教學發展計畫	經濟基礎設施與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助 （志工）	教育
巴拉圭	巴拉圭蘭花商業生產輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫	生產部門（工業）	技術協助	中小企業
	巴拉圭鴨嘴魚苗繁養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫 （第二期）	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	巴拉圭微小型企業貸款計畫	經濟基礎建設與服務 （銀行與金融服務）	融資	中小企業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康/其他）	技術協助 （志工）	公衛醫療 / 其他

中亞及中東歐地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
土庫曼	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼零嘴食品事業融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼肉品公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼禽肉加工公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼清真肉品融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼糖果糕點公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
摩爾多瓦	歐銀綠色能源特別基金計畫——摩爾多瓦基希涅夫市區道路計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——摩爾多瓦玻璃容器公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——摩爾多瓦Express Leasing微額貸款機構子計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	中小企業
羅馬尼亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——綠色經濟融資機制子計畫	多部門/跨領域 / 一般環境保護	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——羅馬尼亞巴克烏都市能源效率計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
波士尼亞與赫塞哥維納	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Elektrokrajina配電系統更新計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Elektro – Bijeljina智慧電錶擴展計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Zenica汽電共生廠更新計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
保加利亞	歐銀綠色能源特別基金計畫——保加利亞索菲亞電動巴士購置計畫	多部門 / 跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
塞爾維亞	歐銀綠色能源特別基金計畫——貝爾格勒廢棄物轉換能源計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
烏克蘭	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——烏克蘭穀物公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈帳戶計畫——烏克蘭食品原料公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業

區域計畫

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
中美洲	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	中小企業
	中美洲區域咖啡銹病貸款專案	生產部門(農業)	融資	農業
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制	社會基礎建設與服務 (健康) / 一般預算支持	融資	公衛醫療 / 其他
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——金融部門支持微小中型企業機制	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資	中小企業
太平洋地區	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育
拉丁美洲及加勒比海地區	後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨婦女賦權計畫	經濟基礎建設與服務(其他)	技術協助	中小企業
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育

跨區域計畫

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
跨區域	海外投資開發股份有限公司	生產部門(營造業)	投資	其他
	台農發(股)公司股權投資計畫	生產部門(農業)	投資	農業
	歐銀特別投資基金——小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	中小企業 / 環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門 / 跨領域(一般環境保護)	融資	環境
	歐銀特別基金——農企業帳戶計畫	生產部門(農業)	投資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫	生產部門(農業)	投資	農業
	歐銀氣候高影響力特別基金	多部門 / 跨領域(一般環境保護)	融資	環境
	東南亞暨南亞女生計貸款計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資	中小企業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助	公衛醫療
	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助 (研習班)	教育
	國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助 (獎學金)	教育
友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育	

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
跨區域	外交替代役	社會基礎建設與服務 / 經濟基礎設施與服務 / 生產部門 (替代役)	技術協助 (健康 / 通信 / 資訊通訊 / 農、林、漁業)	其他
	110年大專青年海外技術協助服務計畫	社會基礎建設與服務 / 經濟基礎設施與服務 / 生產部門 (大專青年)	技術協助 (健康 / 通信 / 資訊通訊 / 農、林、漁業)	其他
	海外服務工作團	生產部門 / 社會基礎建設與服務 (農業 / 教育 / 資訊 / 健康 / 其他)	技術協助 (志工)	農業 / 教育 / 資訊通訊 / 公衛醫療 / 其他

2021 年與國際組織 / 非政府組織合作計畫

國際組織

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
亞非農村發展組織 (AARDO)	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助
亞洲開發銀行 (ADB)	地球遙測知識分享會議	生產部門 (農業)	其他	農業
歐洲復興開發銀行 (EBRD)	歐銀特別投資基金——小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	中小企業 / 環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門 / 跨領域 (一般環境保護)	融資	環境
	歐銀特別基金——農企業帳戶計畫	生產部門 (農業)	投資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫	生產部門 (農業)	投資	農業
	歐銀氣候高影響力特別基金	多部門 / 跨領域 (一般環境保護)	融資	環境
中美洲銀行 (CABEI)	中美洲區域咖啡銹病貸款專案	生產部門 (農業)	融資	農業
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制	社會基礎建設與服務 (健康) / 一般預算支持	融資	公衛醫療 / 其他
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——金融部門支持微小中型企業機制	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資	中小企業

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
中美洲銀行 (CABEI)	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助
美洲開發銀行 (IDB)	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	中小企業
泛美發展基金會 (PADF)	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
美國國際開發總署 (United States Agency for International Development, USAID)	合作計畫	多部門 / 跨領域	其他	教育 / 資通訊 / 公衛醫療 / 環境
日本政策研究大學院大學 (National Graduate Institute for Policy Studies, GRIPS)	線上國際發展座談會【變動世界中的發展合作實務：日臺經驗對談 (Practicing Development Cooperation in a Changing World- Sharing Experience between Japan and Taiwan)】	多部門 / 跨領域	其他	其他

非政府組織

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
世界農民組織 (WFO)	「拉丁美洲區域農民因應氣候變遷及後新冠肺炎疫情時期農業復甦」線上工作坊	多部門 / 跨領域 (其他多部門)	技術協助	其他
世界展望會 (World Vision)	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫之現金援助子計畫	人道援助 (保護與支援服務)	人道援助	公衛醫療 / 其他
糧食濟貧組織 (FFTP)	Tabacal農村家庭吳郭魚養殖銷售輔導	生產部門 (農業)	技術協助	農業
	貝里斯家庭式小型畜牧戶生計改善專案	生產部門 (農業)	技術協助	農業
	海地農民組織稻米生產與行銷計畫-南部省	生產部門 (農業)	技術協助	農業
美國天主教救濟會 (Catholic Relief Services)	宏都拉斯供水暨衛生服務提升之前置準備技術協助計畫	社會基礎建設與服務 (其他)	技術協助	公衛醫療
舊鞋救命國際基督關懷協會 (Step 30)	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (健康)	技術協助 (志工)	公衛醫療
愛女孩國際關懷協會 (Love Binti International)	海外服務工作團	生產部門 (農業)	技術協助 (志工)	農業

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
財團法人台灣兒童暨家庭扶助基金會 (Taiwan Fund for Children and Families)	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (其他)	技術協助 (志工)	其他
美國哥倫比亞大學永續發展中心 (Center for Sustainable Development)	土耳其境內難民行動健康 (mHealth) 照護計畫 (第二期)	人道援助 (健康)	技術協助	公衛醫療
	「強化新冠肺炎疫後復甦：永續發展之科學、技術與創新」線上研討會	多部門 / 跨領域	其他	其他
波蘭國際援助中心 (Polish Center for International Aid, PCPM)	黎巴嫩境內弱勢族群新冠肺炎及經濟危機回應計畫	人道援助 (保護與支援服務 / 健康)	人道援助	公衛醫療 / 其他
世界兒童權利組織 (Terre des hommes Foundation, Tdh)	印度新冠肺炎數位健康創新回應計畫	社會基礎建設與服務 (健康)	技術協助	公衛醫療
	印度新冠肺炎數位健康創新回應計畫 (第二期)	社會基礎建設與服務 (健康)	技術協助	公衛醫療
國際關懷協會 (CARE International)	海地地震受災家戶及社區WASH援助計畫	人道援助 (健康)	人道援助	公衛醫療
國際永續旅遊協會 (Sustainable Travel International)	帛琉零碳旅遊產業先期研究	一般環境保護	其他	環境



財團法人國際合作發展基金會

國合會的組織識別系統以英文簡稱「TaiwanICDF」為設計主體，融入我們致力國際合作發展工作所秉持的專業共榮理念，猶如具有厚實雙葉的幼苗，往下扎根，向上繁衍；以綠色農業關懷貧窮飢餓並致力環境保育永續，用藍色科技與創新管理弭平數位落差及促進產業成長，以白色醫療照護艱苦疾病，讓世界的美好未來和臺灣的持續投入緊緊扣接！

財團法人國際合作發展基金會 2021 年年報

發行人：吳釗燮

編輯委員：項恬毅、陳愛貞、史立軍、李志宏、藍胄聖、王宏慈、
顏銘宏、蔡祥吾、郭美雲、曾筠清、柳世紘、吳台生、
周竹君、陳曉彧

主編：祝康偉

美術編輯：周雅芬

圖片來源：外交部、各駐外技術團、計畫經理、志工及合作機構人員、Shutterstock (P57、P58、P62)

出版：財團法人國際合作發展基金會

111047臺北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

ISBN：978-986-89398-6-8 (平裝)

電話：886-2-2873-2323

傳真：886-2-2876-6475

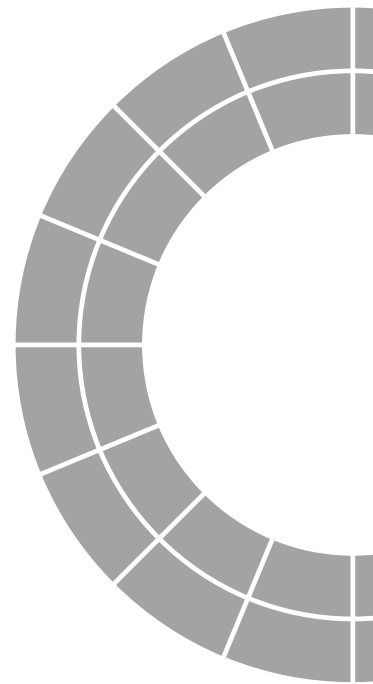
網址：www.icdf.org.tw

企劃編製：暉昕創意設計有限公司

本年報封面及內頁採用FSC認證紙張印製

2022年4月出版

進步夥伴 · 永續發展



財團法人國際合作發展基金會

111047臺北市天母西路62巷9號12-15樓

TEL 886-2-2873-2323

FAX 886-2-2876-6475

www.icdf.org.tw

