

2020

財團法人國際合作發展基金會
年報

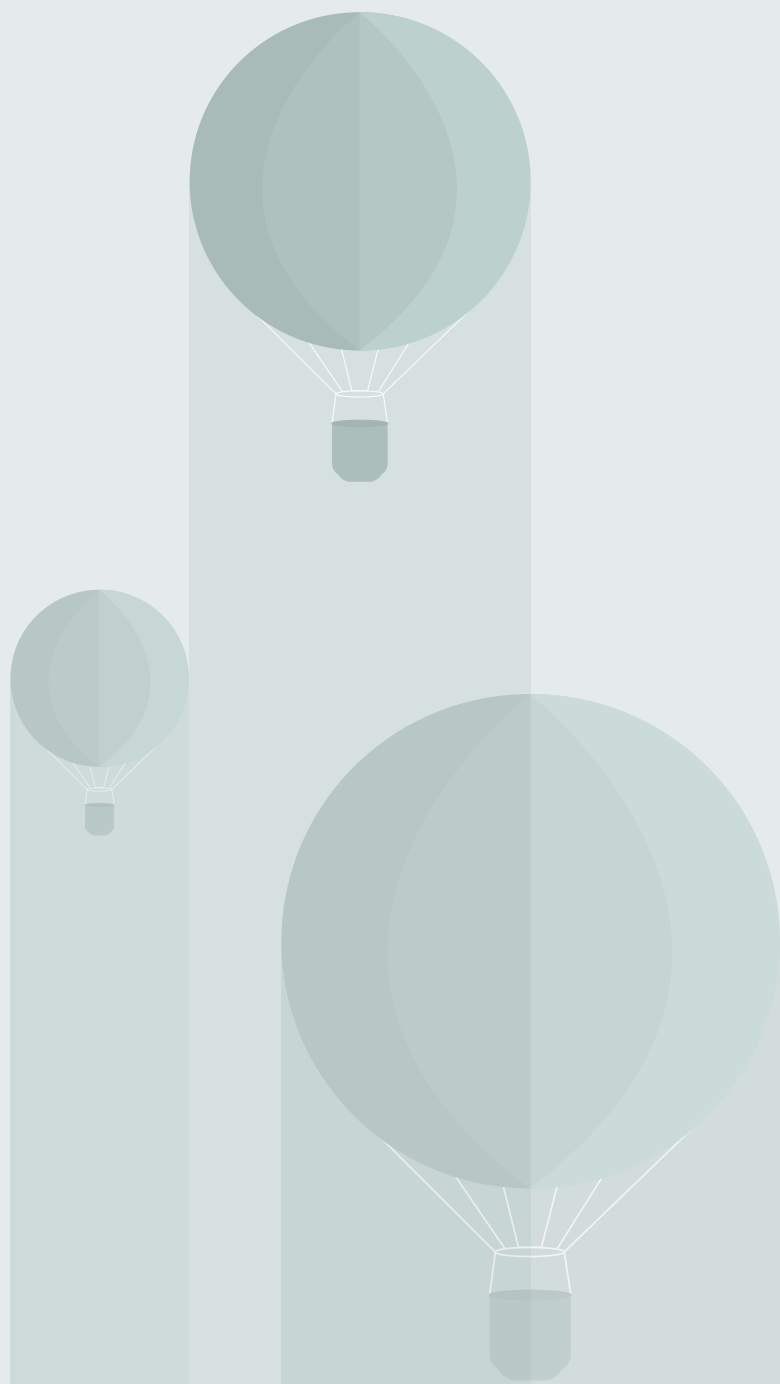


臺灣援外 60 年紀念



關於封面

本封面設計以熱氣球為設計概念，象徵著自由、熱情以及對未來的希望。尤其，在全球疫情的威脅下，臺灣憑藉著優異的抗疫經驗，以及公衛醫療、高科技的卓越表現，吸引世界的目光，本會亦藉此優勢，透過多元計畫與挹注資金，協助友邦及友好國家建立韌性，期待一起升空起飛。



目次

2 認識國合會

4 序

6 策略規劃與方向

- 7 在危機中建立發展韌性，堅定邁向永續發展

12 業務執行

- 12 2020 年合作計畫暨國家分布概況
- 14 重點 1 參與國際，輸出臺灣防疫經驗
- 20 重點 2 強化友邦及友好國家抗疫能量
- 27 重點 3 提供資材、技術，強化在地糧食安全
- 32 重點 4 提供紓困及社會經濟復甦資金
- 38 重點 5 開拓防疫商機
- 41 重點 6 導入多元線上教學

48 專題報導

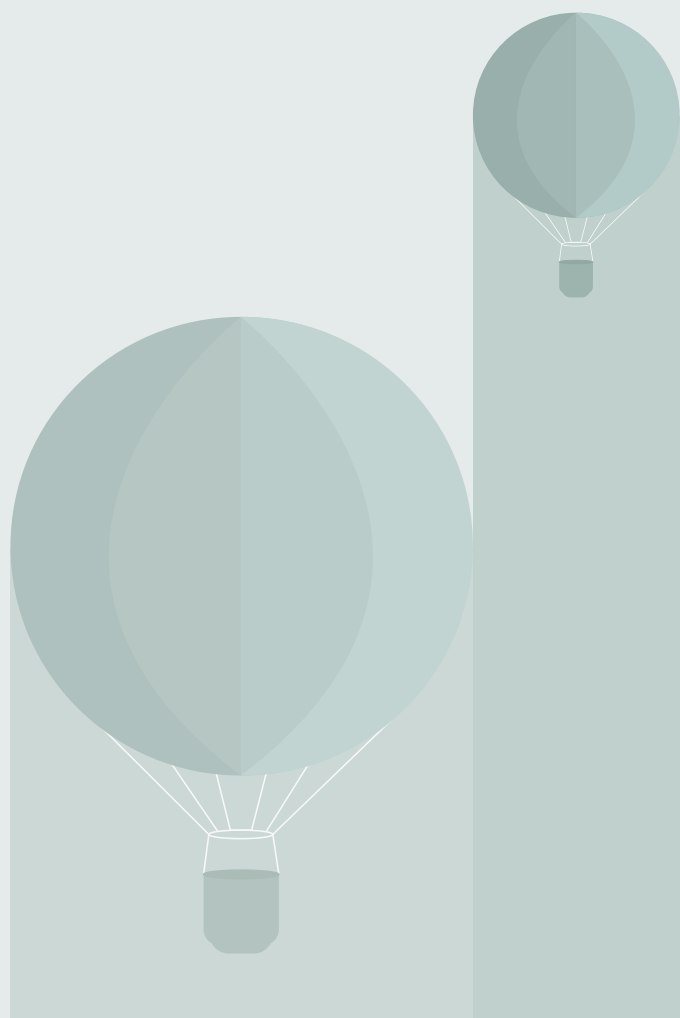
- 48 臺灣援外一甲子，我國援助的過去與未來
- 62 人物專訪 1
台灣永續能源研究基金會董事長簡又新博士
- 64 人物專訪 2
立法委員羅致政博士
- 66 人物專訪 3
中美洲經濟整合銀行執行總裁但丁·摩西
- 68 人物專訪 4
國合會諮詢委員黃天行
- 70 《國際開發援助現場季刊》創刊發表及
我國援外 60 年慶祝茶會紀實

72 經營管理

- 73 財務管理
- 73 會計管理
- 75 法規遵循
- 76 稽核
- 77 人力資源
- 77 資通訊管理
- 78 公關文宣

80 附錄

- 80 組織架構及業務職掌
- 81 董事會暨董監事、諮詢委員名單
- 82 會計師查核報告
- 102 2020 年合作計畫表
- 109 2020 年與國際組織 / 非政府組織合作計畫





願景

進步夥伴，永續發展

認識國合會

財團法人國際合作發展基金會成立於 1996 年，為我國推動國際發展援助工作的專業機構，透過技術合作、投資融資、國際教育訓練及人道援助等方式執行各項援外計畫，更以本會基金進行直接或間接的投資、融資，並利用基金孳息辦理雙邊與多邊技術合作、人道援助或教育訓練等計畫，協助友好或開發中國家經濟、社會、人力資源發展、增進與友好或開發中國家間經濟關係，並提供遭受天然災害國家或國際難民人道協助。



使命

加強國際合作，增進對外關係，促進經濟發展、社會進步及人類福祉。



策略

- 呼應國際發展趨勢
- 運用比較優勢項目
- 結合公私部門資源
- 強化合作夥伴關係

資金來源

初始成立基金約新臺幣 116 億元，係由海合會及海外會裁撤決算後淨值捐贈及外交部預算核撥。計畫及業務資金來源包括自有基金及孳息收入、政府或其他機構委辦經費。現有淨值新臺幣 154 億 7,414 萬元。

計畫規劃準則

為將核心策略具體落實至日常業務中，各項工作計畫應將提高援助計畫的有效性與實際成果，做為執行的原則與目標，並依據以下 5 項準則進行規劃。

- 落實計畫導向
- 複製成功經驗
- 兼顧效益與效率
- 統籌運用本會資源
- 確保計畫成果移轉後永續發展

合作對象

外國政府、國際組織、國際機構其指定之機關或團體。

合作國家數

24國

151 人 派駐海外的專業夥伴



(係包含駐外技術人員 131 人、華語教師 18 人、返會服務特派 2 人)

110 人 國內本會預算編制員額



資料日期：2020.12.31

業務範圍

依國際合作發展基金會捐助章程第 7 條規定



協助友好或開發中國家經濟社會發展。



增進與友好或開發中國家間經濟關係。



與國際組織、國際機構或第三國合作，協助友好或開發中國家之經濟社會發展。



給與國際難民或遭受天然災害國家以人道救助。



為友好或開發中國家技術及人力之培訓及產業水準之提升而提供技術協助與技術服務。



成立海外服務工作團，以協助友好國家地區之農業、工業、經建、醫療、教育等之改良與發展。



其他有助於增進國際合作發展或促進對外友好關係事項。

組織沿革

1959

中華民國政府派遣首批農業技術人員赴越南協助發展農業，揭開我國對外援助序幕。

1961

政府成立「先鋒案執行小組」，專責派遣農耕隊前往非洲國家，隔年擴大該組織成為「中非技術合作委員會」。

1972

「中非技術合作委員會」與「外交部海外技術合作委員會」合併為「海外技術合作委員會」（海外會），專責我國對外技術援助工作，協助友好開發中國家農業發展。

1989

伴隨國內經濟快速成長，政府成立「海外經濟合作發展基金管理委員會」（海合會），對友好開發中國家提供各種經濟援助。

1995

基於援外業務日益專業，為整合援外資源，經行政院提請立法院審議，三讀通過「國際合作發展基金會設置條例」。

1996

1996 年 1 月 15 日總統明令頒布生效後，「國際合作發展基金會」於 7 月 1 日正式成立，海合會及海外會則分別裁撤。

臺灣，世界的驚嘆號——Taiwan is helping!

2020 年是充滿變化與挑戰的一年，新型冠狀病毒（COVID-19）疫情肆虐，影響了全球推動永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）的進度，除對脆弱族群造成極大影響外，更深化國家間之不平等。聯合國永續發展高階政治論壇以「加速行動與變革途徑：實現永續發展行動十年」為題進行相關討論，並將重點聚焦於運用科學、技術與創新來「強化疫後復甦」，讓推動永續發展與防疫工作並存。

當全球疫情蔓延之際，臺灣憑藉著專業、信任與團結，不僅有效控制並降低疫情對國人生活的衝擊，我國政府亦積極善盡國際防疫責任，秉持「踏實外交」之初心、歸納「臺灣防疫奇蹟」經驗，在雙邊及多邊架構下與國際社會攜手合作，共同對抗疫情。在國際合作的路途上，「臺灣模式」的透明與誠信除展現我國民主與韌性，也成為我們在各國際場域的耀眼亮點。國合會做為我國專業援外機構，2020 年更積極落實「Taiwan is helping」的精神，結合計畫資源及專業，除因應夥伴國疫情發展主動調整計畫內容外，並提供立即有效的協助，與夥伴國齊心在永續發展的路徑上共同努力。

攜手公私部門投入永續發展

根據 2020 年經濟合作暨發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）發展合作報告，截至 2020 年 10 月，OECD 開發援助委員會（Development Assistance Committee, DAC）成員因應疫情動員了多達 120 億美元的資源。儘管 2019 年全球的政府開發協助（Official Development Assistance, ODA）總投入較 2018 年增加，離全球承諾目標卻仍有 2,015 億美元之差距，面對全球資源有限的挑戰，其缺口亟需國家、私部門及公民社會共同投入。國合會近年來積極展現價值，扮演串聯我國各級政府單位、私部門及公民社會與國際發展援助領域之平台角色，這在本年疫情期間更顯重要。

在與公部門合作方面，本年度國合會積極在各議題上連結我國海洋委員會、6 直轄市等相關部會資源，研商結合官方資源擴大援外效益、共同推動國際合作事務之可行方式；另外也與國家實驗研究院、國家災害防救科技中心及財團法人臺灣設計研究院等國家層級研究機構簽署合作備忘錄，共同運用我國優勢科技與軟實力推動跨領域援助計畫，協助我國友邦、友好國家厚植發展所需人才。

在私部門與公民社會方面，本年度國合會透過「曙光計畫：臺灣，挺『罩』的」與「咖啡故我在——用一杯咖啡，看見瓜地馬拉小農的存在」等創新群眾募資專案，連結近百位來自各領域、支持我國援外工作的企業、媒體、意見領袖投入，更吸引超過 400 位大眾響應參與，充分展現臺灣公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnership），而這種「全民參與」模式，不但能讓國人更瞭解我國援外工作，亦能邀請理念相近的群眾參與夥伴國發展，共同呈現「臺灣模式」的重要價值。

擴大網絡成為世界合作夥伴

我國本年度在對外關係方面有所斬獲，而國合會亦環扣國際關注議題增加合作夥伴，並積極擴大合作網絡。以索馬利蘭為例，國合會配合「台灣駐索馬利蘭共和國代表處」之設立，推動「索馬利蘭孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫」、「索馬利蘭政府電子化能力提升計畫」及「索馬利蘭蔬果增產及品質提升計畫」，積極運用臺灣優勢協助索國建構發展所需能量。

在擴大國際合作方面，國合會結合近年來與美國合作的基礎，與美國國際開發金融公司（US International Development Finance Corporation, DFC）及新加坡之社會效益投資公司（Impact Investment Exchange, IIX）等國際發展夥伴，共同推動婦女生計債券（Women's Livelihood Bond），盼藉由帶動私部門資金共同提升東南亞及南亞國家婦女之經濟賦權及永續生計。另在環境方面，國合會



與亞洲開發銀行 (Asian Development Bank, ADB) 永續發展與氣候變遷局 (Sustainable Development and Climate Change Department, SDCC) 簽訂合作協議，共同辦理「地球遙測知識分享會議」，建立國內科技界與亞銀之平台，藉此分享我國推動農業發展及強化災害管理之最佳案例。在經濟發展方面，國合會與中美洲經濟整合銀行 (Central American Bank for Economic Integration, CABI) 合作推動「新冠病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」，協助因疫情影響的夥伴國取得資金管道，為後疫情時代經濟復甦預作準備。

除此之外，國合會本年在與重要國際非政府組織合作方面亦有進展，包括韓國好鄰居協會 (Good Neighbors)、瑞士世界兒童權利組織 (Terre des hommes Foundation, Tdh)、美國天主教救濟會 (Catholic Relief Services, CRS) 以及波蘭國際援助中心 (Polish Center for International Aid, PCPM) 等，均成為國合會在全球的重要合作夥伴，除共同合作投入社會經濟發展與人道援助工作外，亦運用其合作網絡派遣國際志工，擴大我青年參與海外服務的機會，也藉由實質合作，強化彼此開發援助效益，發揮 1+1 大於 2 的加乘效果。

「疫」無所懼，國際參與再創高峰

2020 年 COVID-19 肆虐，然國合會無懼疫情影響，化阻力為助力，藉由呼應性別、疫情、海洋、氣候金融及社會創新等多元合作議題，累計主辦、受邀參與逾 20 場次之國際重要會議，與國際社會分享我國優異的發展經驗。

在全球層級方面，國合會分別與國際重要機構合作辦理「世界衛生大會」(World Health Assembly, WHA)、「聯合國高階政治論壇」(High-level Political Forum, HLPF) 等大會之周邊會議，分享我國推動科技防疫的成功經驗。在區域層級方面，國合會參與由日本笹川和平基金會 (Sasakawa Peace Foundation) 舉辦之策略研討會，共同討論如何協助

太平洋島國強化災害管理。在國家層級方面，國合會結合計畫資源及國內醫院之專業，舉辦多場次以防疫經驗分享為主軸之線上研討會，攜手友邦共同抗疫。

另外，國合會本年以實際行動響應國際重要倡議，並將我國貢獻與最佳案例分享至國際重要平台，以世界農民組織 (World Farmers' Organisation, WFO) 發起的「The Climakers 倡議」為例，本年出版之「Stories from the Field-COVID-19 Special Edition」即納入我駐外技術團在拉丁美洲地區輔導農民對抗氣候變遷與協助防疫之案例，並與其廣大會員組織分享。此外，國合會亦與亞太商工總會 (Confederation of Asia-Pacific Chambers of Commerce and Industry, CACCI) 共同撰擬我國善用科技創新與公、私部門合作策略之最佳案例，向聯合國經濟暨社會理事會 (United Nations Economic and Social Council, ECOSOC) 2020 高階會議 (High-level Segment, HLS) 提出書面聲明，呼籲聯合國參考並複製此類可供全球各國引用之成功經驗與典範做法。

We're all in this together, and Taiwan is helping

回首一年來國際疫情重創全球，也對永續發展造成極大的影響，誠如古云：「共輿而馳，同舟而濟，輿傾舟覆，患實共之」，臺灣做為世界良善的民主力量，理當與友邦、理念相近及友好國家在後疫情時代同舟共濟、持續深化合作關係，國合會本年度的各項積極作為除彰顯臺灣無私付出外，更凸顯我國韌性與拚搏精神。未來期許國合會持續攜手公、私部門與全民，在國際間展現我國負責任的態度，一起成為世界的驚嘆號！

財團法人國際合作發展基金會董事長

1

策略規劃與方向

新型冠狀病毒疫情為全球帶來空前的挑戰，一連串健康、經濟和社會危機，使得邁向永續發展目標的路途更為艱辛。

在我國優異的防疫表現下，值此關鍵時刻，本會運用我國相對優勢，除在現有計畫中納入防疫觀念及應變做法，以協助友好國家建立韌性、度過難關，亦發揮本會自身平台角色，與國內公私部門發展多元合作機制，以及理念相近的國際機構協力，增加合作量能與規模，創造槓桿效益，共同在困境中拚搏前行，堅定邁向永續發展，不落下任何夥伴。



在危機中建立發展韌性 堅定邁向永續發展

國際開發援助是臺灣經濟發展茁壯的關鍵推動力量，亦是協助全球發展的幕後推手，身為我國政府開發援助工作的專責機構，本會依循我國對外政策，積極推動符合夥伴國發展政策之計畫。2020年新型冠狀病毒（COVID-19）疫情爆發，全球健康及經濟體系皆受到極大衝擊，也使邁向永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）的路徑充滿荊棘。在這艱難的時刻，本會調整做法，除發展與國內公私部門多元合作機制外，亦與理念相近的國際機構協力增加合作量能與規模，齊心在永續發展的路徑上，為全球穩定、和諧的未來而努力。

COVID-19 重創 SDGs 進程，成為永續發展絆腳石

2020年被視為推動SDGs關鍵「行動十年」的開端，象徵實踐SDGs的目標邁入10年倒數計時的關鍵時期，國際社會本應加速串連產、官、學、研各界及公民社會團體投入資源，制定更永續的解決方案，惟因疫情影響，根據世界衛生組織（World Health Organization, WHO）的統計，截至2020年12月已有約8,600萬人確診COVID-19，死亡人數超過180萬人且持續攀升中，對絕大部分SDGs目標造成嚴重負面影響。聯合國「永續發展目標報告2020」（The Sustainable Development Goals Report 2020）指出，COVID-19疫情威脅多年來在貧窮、飢餓、健康和教育方面的進展與成果，也讓許多隱藏問題湧現。

在糧食安全方面，疫情導致經濟衰退和農業價值鏈中斷，使糧食不安全情況加劇，造成全球飢餓人數持續上升，3,500萬人處於嚴重糧食不安全狀態，亦使全世界營養不足的人數增加達1.32億人。

健康方面，COVID-19的高傳染力除造成嚴重生命損失，亦導致許多國家衛生體系不堪負荷，擾亂常規醫療服務，2020年5歲以下兒童死亡人數預估增加數十萬，孕產婦死亡人數也增加數萬。

教育方面，為減緩疫情傳播而關閉學校的做法，直接衝擊近16億兒童和青年的學校教育，使教育普及化進展倒退。此外，儘管提供了線上課程，但生活在偏遠地區、極端貧困、脆弱國家和難民營的兒童和青年，卻無法獲得同等線上學習機會，持續拉大教育平等之現有鴻溝。

性別方面，疫情使許多婦女和幼童生活受限於家中，導致其遭受家庭暴力的風險增加，部分國家的家暴案件增加30%，疫情也使許多婦女須承受額外的家庭負擔，花費更多時間照顧幼童。另女性占全球衛生和社會工作者的近70%，疫情也迫使她們站在抗疫的第一線。

經濟方面，疫情急遽打亂全球經濟，尤其對中小型企業、兼職工人、自營業、領日薪勞動者等族群之衝擊最大。最不發達國家、內陸發展中國家、小型島嶼發展中國家或處境脆弱國家等弱勢國家因財政資源有限，且過度依賴國際貿易以及易受外部衝擊，受到的經濟影響最為嚴重。

環境方面，雖因疫情實施之旅行禁令以及疫情導致經濟成長減緩，有助於2020年溫室氣體下降6%並改善空氣品質，惟這種改善僅是過渡性，各國政府和工商企業應汲取經驗教訓，加快實現《巴黎協定》，重新定義發展與環境的關係，並做出系統性轉變，重塑出低溫室氣體排放量、高氣候韌性的經濟和社會。

COVID-19疫情帶來前所未有的健康、經濟和社會危機，再次落入極端貧困和飢餓循環的人口數

快速成長，也直接抹殺了國際發展數十年來取得的成果。為確保全球能在疫情過後穩定成長，如何堅持邁向永續發展路徑成為各國政府和所有發展夥伴當前最重要的課題。

堅守崗位，陪伴夥伴國度過難關

如同聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯（António Guterres）所說：「疫情危機期間過後，我們所做的一切必須更加注重建立具平等、包容和永續的經濟和社會環境，使其在面對疫情、氣候變遷以及其他許多未來將面臨的全球挑戰時，能更具復原力。」本會長期投入我國友好國家在農業、醫療及教育等各方面的援助工作，在 COVID-19 爆發之後，也立即在現有計畫中納入防疫觀念及應變做法，以協助友好國家建立韌性、度過難關。

在糧食安全方面，本會主動檢視計畫區域受輔導戶遭遇之困難與實際需求，提供糧食、蔬果等必要資源來減緩友邦及友好國家因疫情造成之運輸鏈中斷衝擊，另與世界農民組織（World Farmers' Organisation, WFO）合辦「拉丁美洲區域農民因應氣候變遷及後新冠肺炎疫情時期農業復甦」（Farmers' Solutions to Climate Crisis: Latin American Stories in the era of COVID-19）線上工作坊，分享面對 COVID-19 挑戰之因應對策，協助農民辨識後疫情時代下之氣候變遷調適作為；在健康方面，本會善用資訊科技協助夥伴國掌握疫情發展情形，並透過線上交流會議、結合計畫資源及國內合作醫院的專業，依據友邦疫情及防疫需求提供協助；在教育方面，本會運用虛、實整合的方式，結合線上遠距課程方式成立線上教學頻道，並藉由互動體驗課程提升遠距教學之效益，讓教育學

習不中斷；在性別議題方面，本會在疫情期間，透過辦理研習班、提供獎學金及微額貸款，強化婦女在教育、技術以及資金的可及性，縮短因性別在資源取得上的各種落差，並藉由出席「女性領導：重新擘劃後疫情時代」（Women's Leadership: Redesigning the Post COVID-19 Era）等研討會與其他發展夥伴分享我國經驗，另亦規劃「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海婦女經濟賦權計畫」等以婦女為核心之計畫，透過婦女經濟賦權協助夥伴國維持社會穩定；在經濟發展方面，本會與中美洲經濟整合銀行（CABEI）合作推動「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」，為後疫情時代經濟復甦預作準備。

發揮平台角色，為援外工作加值

在全球疫情肆虐及邊境封鎖的重重困難中，原將限縮本會對外援助業務，但誠如尼采所說：「凡無法打倒你的，終將使你更強大。」在我國優異的防疫表現下，本會運用我國相對優勢，擬定公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnership）策略，運用本會自身平台角色創造槓桿效益，加強我國公私民對援外事務之連結。

在私部門與大眾方面，本會在 5 月間首度與我國同樣關懷友邦之伸仁紡織及社會影響力製造所（Impact Hub Taipei）推出「曙光計畫：臺灣，挺『罩』的」群眾募資案，邀請全民為史瓦帝尼技職教育訓練計畫師生募集口罩，讓友邦師生能安心重返校園、度過疫情難關。另在 10 月間續與支持永續咖啡產業的傑恩咖啡及社會影響力製造所合作，結合本會「瓜地馬拉農村家庭銷售輔導計畫」成果，以我國輔導的三座火山咖啡為主軸，推出「咖



在聯合國高階政治論壇舉辦期間，本會除與美國哥倫比亞大學永續發展中心合辦視訊研討會，亦透過社群媒體與國際社會分享臺灣經驗。

啡故我在——用一杯咖啡，看見瓜地馬拉小農的存在」募資專案。藉由我國援外計畫，連結國內理念相同的私部門與大眾，齊心協力讓友邦看見臺灣正在幫忙。

在擴大整合國內重要研究單位與公部門資源方面，本會也接續與國家實驗研究院（National Applied Research Laboratories, NARLabs）、國家災害防救科技中心（National Science and Technology Center for Disaster Reduction, NCDR）及財團法人台灣設計研究院（Taiwan Design Research Institute, TDRI）等國家層級研究單位簽署合作備忘錄，將我國優勢科技及設計能量導入「聖文森國災害管理降低緊急醫療負擔發展計畫前期研究專案」等援外計畫。此外，本會也首度與海洋委員會共同規劃國際參與路徑，藉由「我們的海洋大會」（Our Ocean Conference）周邊會議、展覽等設計，共同回應國際對全球海洋議題之期待，並將雙方資源極大化。另在與我國6直轄市政府合作方面，本年度本會亦加強與之研商共同推動國際合作事務之可行性，除整合公部門與國家層

級研究機構之資源創造我國國際開發援助綜效外，也藉此增進業務多元性，進而提升我國政府開發援助（Official Development Assistance, ODA）量能。

延伸觸角，強化國際友我動能

當 COVID-19 成為達成 SDGs 進程的絆腳石，有效的科學、技術、數據的整合管理與運用則被視為永續行動的重要解方。有鑒於此，本會善用我國創新技術之核心能量，連結友我國際社群共同投入科學、科技與創新之解決方案，包括與國際熱帶農業中心（International Center for Tropical Agriculture, CIAT）合作導入大數據與地理資訊分析技術，並將之整合至哈佛大學開放資料平台（Harvard Dataverse），提升農民對技術知識的可近性。另本會亦首度與亞洲開發銀行（Asia Development Bank, ADB）永續發展與氣候變遷局（Sustainable Development and Climate Change Department, SDCC）簽署合作協議，共同辦理「地球遙測知識分享網路研討會」，分享我國衛星科技及地理資訊系統技術，以協助亞銀會員國善用科

技強化農業發展與災害管理。

除有效的科學技術外，如何拓展夥伴關係亦為永續發展之重要課題，本會在人道援助方面持續延伸國際觸角，首度與美國天主教救濟會（Catholic Relief Services, CRS）攜手合作「宏都拉斯供水暨衛生服務提升技術協助計畫」，共同為宏都拉斯偏鄉地區供水匱乏與衛生條件不佳區域提供改善方案；另亦與波蘭國際援助中心（Polish Center for International Aid, PCPM）合作「黎巴嫩境內弱勢族群新冠肺炎及經濟危機回應計畫」，協助黎國境內弱勢家戶獲得保護與醫療基本照護。

本會亦意識到弱勢婦女因疫情所受到之衝擊，進而在性別議題上積極拓展國際夥伴，攜手推出性別援助計畫，包括與巴拉圭合作發展基金會（Fundación Paraguaya de Cooperación y Desarrollo）合作「巴拉圭微小型企業貸款計畫」、與新加坡社會效益投資公司（Impact Investment Exchange, IIX）合作「東南亞暨南亞婦女生計貸款計畫」，連結重視婦女經濟賦權發展夥伴與私部門的資源，共同為國際婦女議題貢獻心力。

順勢而行，開創新局

在全球疫情危機下，聯合國等國際重要機構之會議紛紛延期或取消，無形中限縮我國國際參與機會，而本會將危機化為轉機，突破無法實際參與國際會議的限制，藉由呼應性別、疫情、海洋、氣候金融及社會創新等多元合作議題，累計主辦、受邀參與逾 20 場次之國際重要會議。

本年度除首次與日本重要智庫笹川和平基金會海洋政策研究所（Ocean Policy Research Institute, OPRI）及亞洲開發銀行研究所（Asian

Development Bank Institute, ADBI）在斐濟共同舉辦「藍色經濟、海洋觀光與藍色金融研討會」外，亦與美國智庫哥倫比亞大學永續發展中心（Center for Sustainable Development, CSD）在聯合國高階政治論壇（High-level Political Forum, HLPF）期間共同舉辦「強化 COVID-19 疫後復甦：永續發展之科學、技術與創新」（Emerging Stronger after COVID-19: Science, Technology, and Innovation for Sustainable Development）視訊研討會，並透過 YouTube 及臉書等網路頻道，讓國際社群看到、聽到臺灣經驗。

透過善用既有友我社群，也讓本會突破疫情期間國境封鎖限制，將我國重要貢獻與最佳案例分享至國際重要平台。例如世界農民組織發起的「The Climakers 倡議」將我駐外技術團在拉丁美洲地區輔導農民對抗氣候變遷與 COVID-19 與全球其他案例集結成冊出版《Stories from the Field-COVID-19 Special Edition》與其廣大會員組織分享。另本會與亞太商工總會（Confederation of Asia-Pacific Chambers of Commerce and Industry, CACCI）共同撰擬我國善用科技創新與公、私部門合作策略之最佳案例，向聯合國經濟暨社會理事會（United Nations Economic and Social Council, ECOSOC）2020 高階會議（High-level Segment, HLS）提出書面聲明，呼籲聯合國參考並複製此類可供全球各國引用之成功經驗與典範做法。

本年度疫情期間本會國際參與數量創下新高，顯示即使在疫情陰霾壟罩之下，仍能化阻力為助力，順勢而行，持續拓展理念相近新合作夥伴，共同討論加速推動永續發展目標（SDGs）的做法，並在疫情期間創造國際參與之新局。

走過援外一甲子，以「臺灣模式」拚搏前行

我國援外工作從摸索學習、邁向專業，並與國際接軌，已累積超過 60 年的「臺灣模式」援外經驗，足跡遍布世界每一個角落。在全球面對疫情的艱難時刻，援外第一線的同仁堅守崗位，持續運用我國各項計畫能量，為全球的永續發展貢獻心力。放眼 2021 年，本會將持續扮演國際間的良善力量，以我們堅韌的精神以及「臺灣協助夥伴、夥伴協助臺灣」的共享價值，與理念相同的國際社群共同在困境中拚搏前行，堅定邁向永續發展，不落下任何夥伴。



國合會與國家實驗研究院（左上、右上）、行政法人國家災害防救科技中心（右下）及台灣設計研究院（左下）簽署合作備忘錄

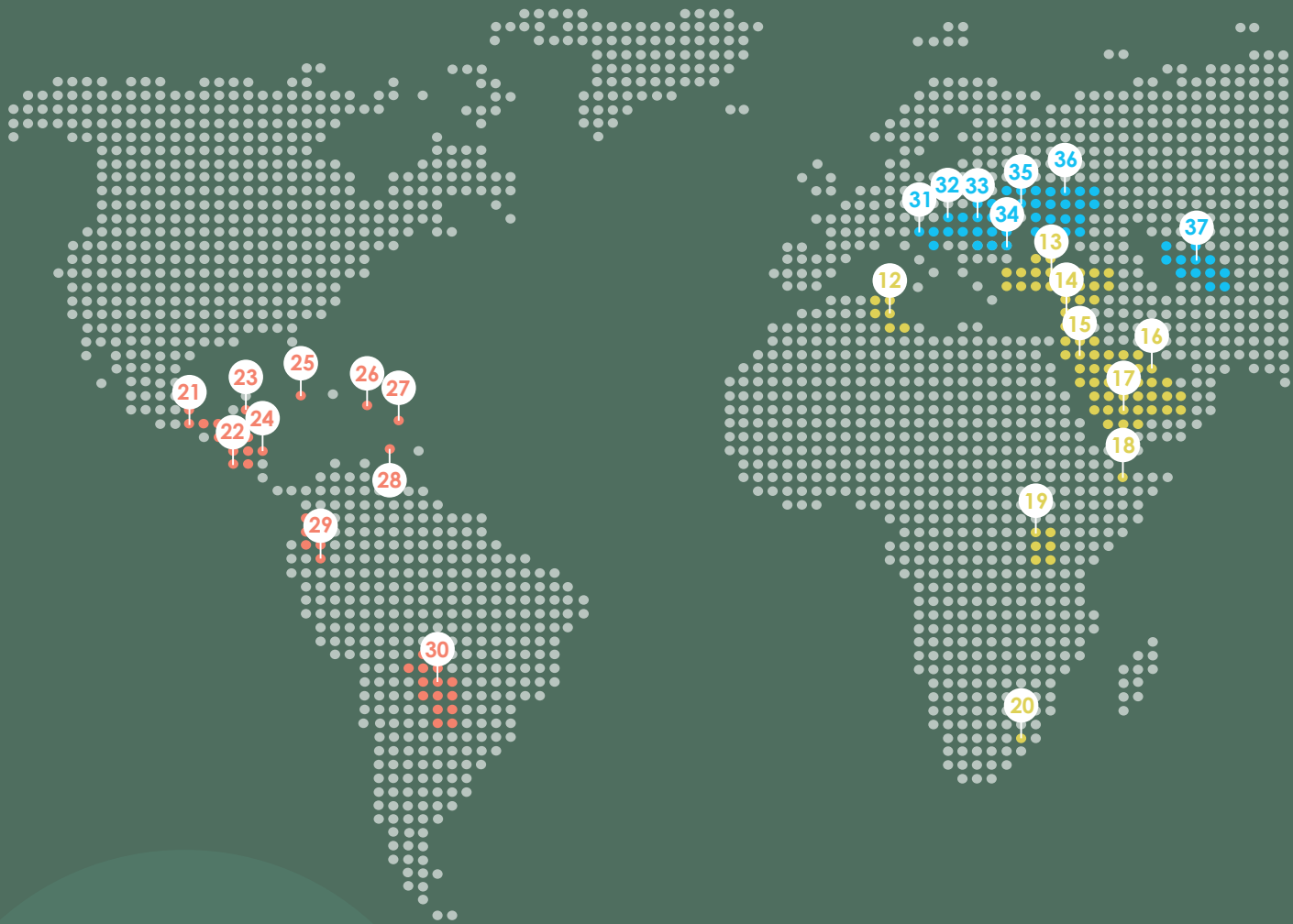


國合會舉辦「臺灣，挺『罩』的」募資案感恩會與民眾共享援外成果

2

業務執行

2020 年合作計畫暨國家分布概況



在全球抗疫期間，臺灣的防疫成效在國際間有目共睹，各國亦盼汲取「臺灣經驗」以強化其國內抗疫能量。

本章將透過多項重點及案例，分享本會如何向國際輸出防疫經驗，並藉由計畫、活動、科技與資金，協助友邦及友好國家強化糧食安全、紓困及復甦。



亞東太平洋地區

1	泰國	● ▼ +
2	柬埔寨	+
3	印尼	● ● +
4	菲律賓	★ +
5	帛琉	● ▼ + ◆ //
6	巴布亞紐幾內亞	●
7	諾魯	● ▼ ■ ◆ //
8	馬紹爾群島	● ▼ ● ◆
9	吐瓦魯	● ▼ ◆
10	斐濟	● ◆
11	印度	★

亞西及非洲地區

12	突尼西亞	//
13	土耳其	● ★ ▼ +
14	黎巴嫩	★ ● //
15	約旦	▼ ● //
16	巴林	●
17	沙烏地阿拉伯	● //
18	索馬利蘭	★ ■ //
19	烏干達	+
20	史瓦帝尼	● ★ ▼ + ◆ //

拉丁美洲及加勒比海地區

21	瓜地馬拉	● ★ ▼ ◆ //
22	尼加拉瓜	● ★ ▼ ● + ◆ //
23	貝里斯	● ★ ▼ ■ ● + ◆
24	宏都拉斯	● ★ ▼ ● ◆ //
25	海地	● ★ ▼
26	聖克里斯多福及尼維斯	● ★ ▼ ■ + ◆ //
27	聖露西亞	● ▼ + ◆
28	聖文森及格瑞那丁	● ★ ▼ ■ + ◆
29	厄瓜多	● ◆
30	巴拉圭	● ★ ▼ + ◆ //

中亞及中東歐地區

31	波士尼亞與赫塞哥維納	●
32	塞爾維亞	●
33	羅馬尼亞	●
34	保加利亞	●
35	摩爾多瓦	● ● //
36	烏克蘭	●
37	土庫曼	●

- 農業
- ★ 公衛醫療
- ▼ 教育
- 資通訊
- 環境
- + 海外服務工作團
- ◆ 外交替代役
- // 其他

參與國際，輸出臺灣防疫經驗

國際參與是國合會推動對外援助工作的重點項目之一，近年來，國合會積極與重要國際組織或機構進行合作交流，包括世界農民組織（World Farmers' Organisation, WFO）、糧食濟貧組織（Food For The Poor, FFTP）及美國國際開發金融公司（US International Development Finance Corporation, DFC）的前身——海外私人投資公司（Overseas Private Investment Corporation, OPIC）等，除了善用國際場域，分享援外計畫案例成功經驗，讓世界更認識臺灣，並在與國際組織或相關機構合作時，整合有限資源做最有效的運用，以擴大援助效益。

尤其，在全球抗疫期間，臺灣的防疫成效在國際間有目共睹，各國亦盼汲取「臺灣經驗」以強化其國內抗疫能量。國合會則運用此議題，進行多場線上研討會、工作坊等，與友邦政府、合作單位分享臺灣防疫作為。

面向^①與農民組織、國際機構集思廣益，因應氣候變遷及疫情雙重挑戰

拉丁美洲及加勒比海地區在穩定全球糧食供應上扮演關鍵角色，農業產值占該區國內生產毛額（GDP）6%、勞動力 14%，惟經濟合作發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）與聯合國糧農組織（Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO）於《2020-2029 年農業展望》（The Agricultural Outlook 2020-2029）報告中指出，新冠肺炎疫情除降低短期糧食需求，威脅全球糧食安全。另根據世界氣象組織（World Meteorological Organization, WMO）研究指出，極端氣候事件發生頻率持續增加，疫情加劇全球社會經濟的負面影響，將使氣候變遷和水資源相關風險的因應變得更加艱鉅。

為協助農民在疫情下提升面對氣候變遷的韌性，本會與世界農民組織合作辦理「拉丁美洲區域農民因應氣候變遷及後新冠肺炎疫情時期農業復甦」（Farmers' Solutions to Climate



Crisis: Latin American Stories in the era of COVID-19) 線上工作坊，邀請瓜地馬拉、尼加拉瓜、宏都拉斯、貝里斯、巴拉圭及厄瓜多等 6 友邦及友好國家農民代表與會，由駐尼國技術團分享農民面對氣候變遷與新冠肺炎疫情之衝擊、需求及因應做法，並邀請中美洲區域農業組織及金融專家學者一同集思廣益，探討農民在後疫情時代下的氣候變遷調適作為。

面向 ② 結合本會計畫及臺灣防疫成果，攜手國際專家共商疫後復甦

新型冠狀病毒的傳播除了對人類健康帶來威脅，亦對全球經濟與社會造成巨大影響，本會盼透過科學、技術與創新 (Science, Technology and Innovation, STI)，為友邦及友好國家提供疫後復甦之可行方向，因此於本年聯合國高階政治論壇 (High-level Political Forum, HLPF) 期間召開「強化 COVID-19 疫後復甦：永續發展之科學、技術與創新」(Emerging Stronger after COVID-19: Science, Technology and Innovation for Sustainable Development) 視訊研討會，邀

請理念相近國之公衛、農業、財經、教育及社會安全領域專家齊聚線上，共同探討跨領域之解決方案。

面向 ③ 展現國際夥伴新合作關係，協助拉美地區私部門抗疫與復甦

中小企業融資向來是國合會在中美洲區域的合作重點之一，面對中美洲嚴峻疫情，中小企業亟需支持以渡過難關，本會立即投入中美洲經濟整合銀行 (Central American Bank for Economic Integration, CABEL) 之「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」(Emergency Support and Preparedness Program for COVID-19 and Economic Reactivation)，協助其逐步謀求回穩之道，減緩勞動市場的衝擊。

此一專案亦展現了本會、CABEL 及美國國際開發金融公司 (DFC) 的新合作夥伴關係，本年 9 月中旬，本會項恬毅秘書長即應美國華府智庫美國企業研究院 (American Enterprise Institute) 之邀，參與「新冠肺炎下的經濟成長——中美洲的

創新解方」(Economic Growth during COVID-19: Innovative Solutions for Central America) 線上研討會，介紹與 CABEL 合作提供微小中型企業紓困方案的具體內容，並與 DFC 總發展事務官安德魯·赫許科維茨 (Andrew M. Herscowitz)、CABEL 總裁但丁·摩西 (Dante Mossi) 討論中美洲國家的疫後復甦行動，貢獻臺灣防疫的經驗與心力。

面向 ④ 分享成功防疫成果與經驗，協助審閱友邦感控文件及國家防疫政策

自新冠肺炎疫情開始蔓延以來，本會即透過不同方式分享我國防疫成果及協助友邦抗疫，如於第 73 屆世界衛生大會 (World Health Assembly, WHA) 期間，本會與瑞士國際非政府組織世界兒童權利組織 (Terre des hommes, Tdh) 合作舉辦「接觸追蹤科技於 COVID-19 防疫之應用」(Contact Tracing Technology Applications in Tackling COVID-19) 線上研討會，除向國際社會分享新冠肺炎蔓延當下，我國運用資通訊科技

有效控制疫情發展的成功經驗，並與來自美國、巴拉圭、馬拉威、印度及臺灣等國的講者進行經驗交流，認識不同國家所發展的接觸者追蹤科技平台及成果，並反思如何在資料蒐集與隱私權中取得平衡。

此外，鑒於本會公衛醫療計畫之成果頗受各友邦肯定，各駐地計畫經理亦協調臺灣合作醫療院所提供防疫專業意見，供友邦

參考。如本會協調「聖克里斯多福及尼維斯慢性腎臟病基礎防治體系建構計畫」合作醫院臺北榮民總醫院及時任本會公共衛生諮詢委員邱弘毅教授，合作審閱克國衛生部醫院感控文件及國家防疫政策，以協助該國更有效地推動防疫工作。而本會與國泰綜合醫院合作的「巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫（第二期）」更主動將我國衛生福利部疾病管制

署製作的防疫影片配上英文及西文字幕，提供他國醫事人員參考，期能協助各夥伴國共渡抗疫的艱困時期。



WFO 線上研討會嘉賓：第一排—瓜地馬拉農牧部次長 José Miguel Duro Tamausinas（左）、駐尼加拉瓜吳大使進木及尼國農牧部部長 Edward Centeno Gadea（中）、巴拉圭農牧部部長 Moisés Santiago Bertoni（右）；第二排—宏都拉斯農牧部次長 Rubén Espinoza（左）、國合會項秘書長恬毅（中）、WFO 總裁 Theo De Jager（右）；第三排—國合會史副秘書長立軍（左）、世界銀行農業及糧食全球策略執行長 Martien van Nieuwkoop（中）、WFO 秘書長 Arianna Giuliodori（主持人）（右）。



案例 1

「接觸追蹤科技於 COVID-19 防疫之應用」線上研討會



疫情期間，許多國家均可見資通訊科技企業、社會企業或非政府組織等與政府合作，除分享防疫資訊外，亦透過智慧型手機定位接受居家隔離及檢疫中之民眾，以及透過手機與病患溝通、聯繫，可見接觸追蹤科技之應用對防疫至關重要。

本會於第 73 屆世界衛生大會期間，與瑞士國際非政府組織世界兒童權利組織合作舉辦「接觸追蹤科技於 COVID-19 防疫之應用」線上研討會，旨在向國際社會分享新冠肺炎蔓延當下，我國運用資通訊科技有效控制疫情擴散的成功經驗，並與來自美國、巴拉圭、馬拉威、印度及臺灣等國的講者進行經驗交流。

運用資通訊科技，成功控制疫情蔓延

本次線上研討會由我國衛生福利部部長陳時中致開幕詞，分享臺灣透過 2003 年嚴重急性呼吸道症候群（Severe Acute Respiratory Syndrome, SARS）疫情習得之經驗，針對此次新冠肺炎疫情超前部署，並應用科技整合大數據同時兼顧隱私權的方式對抗新冠病毒。衛福部資訊處處長龐一鳴則分享臺灣運用科技

連結全民健保資料庫、旅遊史及口罩預購系統等防疫成功經驗。

與會專家接續分享各自的抗疫經驗，如美國社會企業迪瑪吉（Dimagi Inc.）資深夥伴關係處處長莫希妮·巴沙（Mohini Bhavsar）分享科技工具 CommCare 如何應用於對抗伊波拉及新冠病毒；本會「巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫（第二期）」計畫經理吳原安分享在該計畫開發的醫療資訊系統架構下增加「病患關懷追蹤」功能，協助巴國防疫；國際路加組織（Luke International）技術顧問吳宗樹分享馬拉威數位健康部門如何利用科技對抗新冠病毒；印度崔里格（Trilegal）律師事務所合夥人拉胡·馬丹（Rahul Matthan）分享印度接觸追蹤科技工具 Aarogya Setu 的隱私權保護特色以及經驗習得。各主講人分享後，由本會秘書長項恬毅總結與評論，呼籲國際夥伴在追求科技應用便利性的同時，也應注意駐地文化脈絡、社經發展及資訊安全等議題，從中求取平衡並有效對抗疫情。

本次線上研討會除讓與會人士瞭解我國運用資通訊科技有效控制疫情發展的成功經驗外，

亦透過各國講者的交流，認識不同國家發展的接觸者追蹤科技平台及成果，並使與會人士反思如何在資料蒐集與隱私權中取得平衡。

數字看防疫

共計 110 位國內外各界人士同時上線共襄盛舉。





案例 2

「強化 COVID-19 疫後復甦： 永續發展之科學、技術與創新」 視訊研討會



2020 年新型冠狀病毒大流行對全球脆弱族群造成極大衝擊，加深國家內部及國與國間的不平等。為強化友邦及友好國家抗疫能力，同時檢討聯合國永續發展目標進程，本會以「強化 COVID-19 疫後復甦：永續發展之科學、技術與創新」為題，與我駐紐約台北經濟文化辦事處及哥倫比亞大學永續發展中心合辦視訊研討會。

本研討會為聯合國高階政治論壇之周邊活動，邀請美國國際開發署（United States Agency for International Development, USAID）、聯合國專案事務廳（United Nations Office for Project Services, UNOPS）轄下的環境與個人衛生基金會（Sanitation and Hygiene Fund, SHF）、亞太基礎及成人教育協會（Asia South Pacific Association for Basic and Adult Education, ASPBAE）、全民教育運動組織（Campaign for Popular Education, CAMPE）以及我友邦官員等共計 9 位國際代表參與，針對科技與農業、醫療、衛生、教育、經濟等跨領域主題，就疫情爆發初期、全面封鎖及後疫情時代 3 階段進行分享與交流。

快速因應與即時監控，奠基斐然 抗疫成效

在完整解決方案層面，我國衛生福利部疾病管制署副署長羅一鈞介紹臺灣在防疫初期快速因應與即時監控疫情的成功經驗，尤其強調健保系統、口罩發放及入境檢疫檢查系統之整合效益；巴拉圭公共衛生及社會福利部衛生監督署署長吉耶摩·史奎拉（Guillermo Sequera）則分享陸鎖國家巴國如何在頻繁的跨境人員流動中完備邊境管制及防疫工作。

至於疫情爆發期間的因應之道，USAID 資深顧問阿密特·錢卓（Amit Chandra）分享在亞洲地區導入數位化科技及建立數位生態系統，並複製 SARS、伊波拉病毒及茲卡病毒等傳染性疾病經驗，協助各國強化防疫能量；SHF 專家派翠克·英格蘭（Patrick England）分享透過開發行動應用程式，協助尼泊爾民眾更快取得乾淨的水資源，提升洗手防疫的便利性；ASPBAE 及 CAMPE 專家瑟西利雅·索利安諾（Cecilia Soriano）與埃那慕·侯克（Enamul Hoque）則分享在孟加拉封閉學校期間，彈性規劃以電視、收音機及手機等

做為提供基礎教育的管道。

本次研討會計有全球 56 國、421 人報名，會議期間直播上線觀看人數最高達 200 人，會議觀看人次超越 4 千次，成功輸出臺灣抗疫經驗。本會透過邀請理念相近國分享對抗疫情之解決方案，在協助全球共同抗疫的同時，也有效提升臺灣的全球能見度，讓世界看到「Taiwan is helping」。

數字看防疫

本次研討會計有全球 56 國、421 人報名，會議期間直播上線觀看人數最高達 200 人，會議觀看人次超越 4 千次。

抗疫好夥伴



阿密特·錢卓
美國國際開發署資深顧問

很榮幸能參與討論，這樣的經歷對我來說是寶貴的學習機會，再次感謝國合會提供我參與的機會。



案例 3

「拉丁美洲區域農民因應氣候變遷及後新冠肺炎時期農業復甦」線上工作坊



世界農民組織（WFO）與國合會於 2019 年 5 月 20 日簽署合作備忘錄，藉此連結我國技術能量，促進臺灣與 WFO 及其會員之交流，未來雙方將就農民組織輔導、氣候智慧農業與國際倡議三方面加強合作。

本會與 WFO 並於同年 8 月在聖克里斯多福及尼維斯共同辦理「加勒比海農民因應氣候變遷工作坊」（Caribbean Regional Workshop），除透過友邦農民發聲肯定我農技輔導成效，亦安排各國與會農民代表參訪我駐團如何運用科技協助農民因應氣候變遷衝擊，並由 WFO 綜整農民意見結論後，在上年聯合國氣候變化綱要公約第 25 屆締約方大會（UNFCCC COP25）周邊會議發表，本會亦獲邀派員出席擔任講者，彰顯我援外工作能見度。

展現援外計畫運用「臺灣模式」具體效益，持續凸顯「Taiwan Can Help」形象

為持續在氣候變遷領域凸顯「Taiwan Can Help」形象，本會延續上年與 WFO 成功合作經驗，於 2020 年 9 月在瓜地馬拉辦理「拉丁美洲區域農民因應氣候變遷及後新冠肺炎時期農業復甦」

線上工作坊，與會人士橫跨 15 國，並有 8 國農民組織（包含我拉美地區 6 個合作國家）、4 個國際組織如中美洲經濟整合銀行、中美洲農牧保健組織（Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria, OIRSA）、世界銀行（World Bank）、國際農業研究諮詢組織（Consultative Group on International Agricultural Research, CGIAR）以及私部門業者，分享各國面對氣候變遷及新冠肺炎之調適作為及挑戰。駐團輔導之農民現身說法我國農技協助成效，並由駐尼加拉瓜技術團以「智慧科技輔助農業發展」為題發表計畫相關成果，吸引與會國際組織代表正面呼應，提升國際社會認識我援外計畫運用「臺灣模式」之具體效益。

本次工作坊獲我拉美友邦高度重视，尼加拉瓜農牧部部長愛德華·森德諾（Edward Centeno Gadea）及宏都拉斯農牧部次長魯本·艾斯皮諾薩（Rúben Espinoza）與會致詞，巴拉圭農牧部部長摩伊西斯·貝爾托尼（Moisés Santiago Bertoni）、瓜地馬拉農牧部次長荷西·米格爾（José Miguel Duro Tamausinas）則透過錄影預祝活動成功，另外

貝里斯農業部指派部長辦公室主任安德魯·哈里森（Andrew Harrison）出席皆展現對我農技合作的肯定。

這場線上會議不僅促成農民與政府及區域性農業組織三方互動交流，本會更運用臉書及 YouTube 平台進行英、西文雙語直播，讓關注此議題的民眾有機會共同參與。

本次會議成果將由 WFO 申辦 UNFCCC COP 26 周邊會議發表，除報告本次工作坊結論外，並藉由重要國際場合分享我國協助友邦因應氣候變遷及新冠肺炎疫情之具體貢獻。

數字看防疫

會議與會人士橫跨 15 國，並有 8 國農民組織、4 個國際組織及私部門業者；直播影片吸引超過 2,400 人次觀看。

抗疫好夥伴



提奧·耶格
世界農民組織總裁

國合會在氣候智慧農業與小農組織經營輔導領域上累積豐富實務經驗，值得世界各地農民參考。世界農民組織將持續為農民發聲，並集合其他非政府組織資源提供農民必要協助。

強化友邦及友好國家抗疫能量

由於我國部分友邦及友好國家基礎建設及公衛醫療資源較為不足，以致抗疫能量有限，為免其國內民眾健康飽受威脅，本會除運用駐外技術團及各項計畫的資源，協助其強化防疫能量，亦配合國際非政府組織，針對經濟及疫情衝擊較為嚴峻的國家，進行人道援助。

面向 ① 就地取材協助製作防疫面罩，積極宣導提升民眾自我防護知識

本會與臺大醫院合作之「瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫」2家目

標醫院在疫情期間均傳出確診案例且防疫物資匱乏，致使醫護人員暴露於高感染風險中。本計畫就地取材，由鄭竹君計畫經理及柯登傑與徐祥翰替代役男協助製作 200 個防護面罩，提供第一線醫護人員使用。

本會與嘉義基督教醫院及花蓮慈濟醫院合作之「史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫（第二期）」則提供史國 5 間合作醫院洗手乳，並教導正確洗手方式，藉由提升醫護人員自我防護能力，減少孕產婦與孩童赴院檢查或生產時染疫的風險。

因應疫情影響民眾看診意



巴拉圭醫療資訊效能提升計畫（第二期）- 遠端問診





黎巴嫩境內弱勢族群新冠肺炎及經濟危機回應計畫提供當地初級醫療機構個人防護裝備（PPE）以保障病患與醫護人員的安全

願，本會與國泰綜合醫院合作之「巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫（第二期）」在所開發的醫療資訊系統（Health Information System, HIS）上新增病患關懷功能，讓巴國醫院可透過預約功能協助病患進行遠端問診，不僅降低院內感染風險，慢性病等須定期回診領藥者亦可正常取得藥品，解決就醫需求。

除了透過公衛醫療相關計畫強化第一線醫護人員應變能力，本會海外服務工作團志工也積極向民眾宣導防疫知識。

例如聖克里斯多福及尼維斯公衛志工林雅貞利用慢性病患至診所接受衛教時段，教導口罩正確配戴方式與時機；而在口罩一罩難求之際，透過技術團的協調，收集舊衣製作布口罩贈予當

地弱勢族群與路邊小販，並在克國農業部辦理布口罩教學工作坊。

另派駐在帛琉的營養志工林子瑄除教導學童洗手，同時製作了飲食相關的衛教文宣，讓民眾透過健康飲食增強免疫力。

脆弱、低收入國家，以及正處人道危機的國家，因新冠肺炎疫情肆虐，遭逢更大的危機，聯合國人道事務協調廳（United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA）遂於2020年3月時提出「COVID-19全球人道主義行動計畫」（COVID-19 Global Humanitarian Response Plan），呼籲國際社會投入資源，回應疫情並確保其他人道援助行動仍可順利執行。

面向 ②

人道援助黎巴嫩境內脆弱族群，改善中東疫區防疫與感控能力

本會發揮人道援助精神，與波蘭國際援助中心（Polish Center for International Aid）合作執行「黎巴嫩境內弱勢族群新冠肺炎及經濟危機回應計畫」，協助黎國境內敘利亞難民與當地家戶等弱勢族群因應新冠肺炎、經濟危機及2020年8月貝魯特大爆炸造成之傷害。

本計畫透過房租援助（Cash for Rent）保障敘利亞與黎巴嫩弱勢家戶居住權、提供緊急現金（Emergency Cash Assistance）協助弱勢家戶因應緊急所需、提供弱勢家戶防疫與感控（infection prevention and control, IPC）相關物資，以及協助改善初級醫療

機構新冠病毒感控標準作業流程及提供此等機構個人防護裝備 (personal protective equipment, PPE)。

本會亦促成臺北市立萬芳醫院防疫專家與黎巴嫩之醫療照護人員進行線上交流，透過分享臺灣防疫經驗強化與夥伴國家之鏈結。

面向 ③ 運用計畫資源協助生產簡易防疫產品，捐贈物資協助校園防疫

根據國際勞工組織 (International Labour Organization, ILO) 估算，疫情爆發至今已使全球流失約 5 億個全職工作，而聯合國教科文組織 (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, UNESCO) 的統計也指出，190 多個國家超過 16 億的學童被迫中斷學業。

疫情蔓延已衝擊各行各業勞工的生計，讓學生失去學習的機會，並直接或間接影響一國人力資本的長期發展，如何在與疫情共處下繼續維持學校及工作的正常運作，成為各國政府面對的難題。

在全球疫情威脅下，本會駐

外技術團運用計畫資源協助生產簡易防疫產品，以強化駐在國防疫能量，並結合學生防疫教育，提高校園師生的衛生意識，捐贈多樣防疫物資協助校園防疫，促進我國於當地政府及人民心中之正面援助形象，也讓世界看到「Taiwan Can Help」的實力。

面向 ④ 提供友邦政府財政支援，完善相關政策與法規，加強跨部門協調

開發中國家由於部門間協調能力較弱，加上缺乏對緊急公衛事件預做準備及入境管制的相關法規與措施，阻礙早期發現與及時控制新冠疫情的可能。

因此，本會與中美洲經濟整合銀行 (CABEI) 合作，提供中美洲友邦政府財政支援，協助友邦政府得依照世界衛生組織發布的「COVID-19 準備、因應策略規劃」(COVID-19 Strategic Preparedness and Response Plan) 及相關指引完善疫情相關政策與法規，包括建立早期檢測、監測及回應機制，強化邊境檢疫措施，並加強國家層級的協調機制與制定地方運作規劃 (sub-national operational plan)，以提高地方單位對新冠

肺炎及自然災害等衛生緊急事件的準備及因應能力。



案例 1

印度新冠肺炎數位健康創新回應計畫



新型冠狀病毒蔓延全球，其中南亞大國印度疫情嚴重，確診病例為亞洲第一高、全球第二高，該國公衛醫療服務體系因此備受挑戰。

雖然印度衛生與家庭福利部（Ministry of Health and Family Welfare, MoHFW）已對公立醫院醫護人員進行病患分流、採檢及正確使用個人防護裝備等訓練，惟印度幅員廣闊，多數醫護人員仍缺乏足夠的支持與能力對抗新冠疫情。另鑒於賈坎德邦（Jharkhand State）健康照護體系脆弱，外移工作者又因疫情導致失業而大批回流，更加重當地醫療體系負擔，因此印度政府呼籲國際非政府組織及援助機構對該邦投入資源。

建構回應新冠肺炎能力，提供更佳醫療服務品質

為回應印度的需求，本會與瑞士國際非政府組織世界兒童權利組織（Tdh）合作推動「印度新冠肺炎數位健康創新回應計畫」，期能透過協助賈坎德邦蘭契縣（Ranchi District）醫護人員運用數位科技，提供更優質的醫衛服務，同時建立有關防疫與感控準則的知能。

計畫期間，本會及世界兒童權利組織與賈坎德邦衛生當局、蘭契縣當地 75 所初級醫療機構、印度當地非政府組織「醫生為你」（Doctors for You, DFY）及美國社會企業迪瑪吉（Dimagi Inc.）合作，透過提供當地醫護人員新冠肺炎線上訓練 APP、運用即時回答問題聊天機器人（ChatBot）及訓練醫護人員使用新冠肺炎個案管理 APP 等方式，建構醫護人員回應新冠肺炎的能力，計畫直接與間接受益人數（包括醫護人員與目標地區民眾）預計將達 40 萬人。

其中，本會資深資訊專家參與了計畫 APP 優化過程，並邀請國泰綜合醫院感染科防疫專家共同檢視計畫 APP 防疫內容，進一步深化我國之參與，加強臺、印雙邊交流。

本會期望藉由本計畫之執行，有效協助賈坎德邦蘭契縣醫護人員透過數位科技建構回應新冠肺炎的能力，進而提供當地民眾更具品質的醫療服務。

數字看防疫

計畫直接與間接受益人數（包括醫護人員與目標地區民眾）預計將達 40 萬人。

抗疫好夥伴



安妮塔·卡恰普
蘭契縣社區健康中心
醫護人員

本計畫為我們的日常工作帶來新的方法與創新，透過計畫所提供的平板電腦及所開發的新冠肺炎管理應用程式，大幅提升管理病患資訊的便利性。



案例 2

瓜地馬拉農村家庭銷售輔導計畫



瓜地馬拉（以下簡稱瓜國）為控制新冠肺炎疫情蔓延，自2020年3月13日起宣布關閉陸、海、空邊界，全國進入緊急狀態後，瓜國外銷美國和歐洲的高冷蔬菜栽培中心奇馬爾特南戈省（Chimaltenango）帕聰市（Patzún）成了該國第一個封鎖的城市。受政府頒行活動禁令，以及國際市場訂單驟減影響，數家外銷蔬菜集貨包裝場宣布暫時關閉，對當地居民賴以為生的經濟活動造成衝擊。

協助蔬菜產銷班持續營運，降低封鎖所致經濟衝擊

國合會駐瓜地馬拉技術團執行之「農村家庭銷售輔導計畫」原本就在帕聰市輔導農工業與鄉村工匠聯盟（Alianza Agroindustrial y Artesanal Rural, ALIAR）及帕聰聯合發展協會（Asociación de Productores Unidos de Patzún, ASUDEPA）高冷蔬菜產銷班，疫情期間駐團首先確保相關人員獲得必要防護設備，繼而持續協助2個產銷班強化集貨包裝場衛生及消毒措施、輔導建立符合官方規定之衛生作業規範，及進行包裝場改建工作以擴大處理能

量。ALIAR產銷班除成功取得農牧部包裝場衛生許可認證外，疫情期間仍持續營運，向產銷班成員收購農產品，提供集貨及包裝服務，當國際市場需求回溫，得以掌握貨源、迅速反映市場需求，外銷出口產值於本年4至8月間達到226,643.25美元，僅較去年同期出口產值下降13%；其中6月份外銷營收達10萬美元，更創近3年來同期營運高點。ASUDEPA產銷班則在瓜國陸路邊境開放後，善用改建完成之集貨包裝場，成功掌握產品銷售時機，將蔬菜外銷至薩爾瓦多。

新冠肺炎疫情暴露了全球糧食系統諸多薄弱的環節，聯合國糧農組織指出，全球防疫封鎖阻礙糧食相關物流服務、干擾糧食供應鏈並影響食物供應，使糧食安全議題形成隱憂。為穩定國內糧食供應無虞，瓜國提倡在地農業生產政策，我駐團旋即協助地方政府推動「家庭菜園」計畫，運用「竹產業計畫」輔導社區家庭搭建農用竹構設施，並由農村家庭銷售輔導計畫進行蔬果栽培技術輔導。

國際新冠肺炎疫情仍然嚴峻，國合會將持續協助合作國家

提升防疫能量，並因應後疫情時代非接觸經濟，運用我資通訊優勢協助發展智慧農業及電子商務行銷，推動產業轉型，提升面對疫情的韌性。

數字看防疫

ALIAR產銷班在4至8月新冠肺炎疫情高峰期間仍維持蔬菜外銷出口量，出口產值達226,643.25美元。

抗疫好夥伴



荷蘇耶·拉克圖
ALIAR產銷班主席

駐瓜地馬拉技術團協助強化集貨包裝場衛生及消毒設施，作業員能在安全的環境下工作，讓產銷班在疫情期間穩定蔬果外銷供應，減低農民受疫情衝擊程度。



案例 3

促進友邦校園防疫教育



世界衛生組織建議，為確保學校在新冠肺炎疫情流行期間能提供安心的教學環境，配戴口罩及保持手部清潔等是不可或缺的防疫準則，惟全球疫情持續擴大，影響各國邊境管制措施，連帶也限制了各國取得防疫物資的管道。為使我友邦學校教育不中斷，本會駐外技術團運用計畫資源協助友邦學校師生取得重要防疫物品，同時教導學生防疫相關知識，強化友邦抗疫能量。

防範新冠肺炎傳播，同時降低其他疾病感染風險

我國太平洋友邦諾魯至今尚未有學校受疫情影響而關閉，然國際上新冠肺炎疫情尚未緩解，考量當地非傳染性疾病（Non-communicable disease, NCDs）盛行，患者一旦感染新冠肺炎死亡風險將遽增，仍應未雨綢繆。

為促進飲食均衡以減緩非傳染性疾病，本會與諾魯政府合作推動的「膳食多元化推廣計畫」在疫情期間鼓勵學生定期洗手並培養個人衛生觀念，以做好預防措施。駐團也在學校推動師生食農教育活動及「復活節雞蛋義賣會」，活動所得全數由駐館捐予

諾魯扶輪社採購攜帶式洗手器並贈予學校，不僅防範目前最令人擔憂的新冠肺炎疫情傳播，也有助降低當地學童感染砂眼、流感和其他疾病的風險。

另我國非洲友邦史瓦帝尼王國政府為維護師生免於新冠肺炎風險，自2020年3月17日起即關閉學校，然技職教育及職業訓練課程多為實作性質，學校關閉嚴重影響學生學習成效。為協助「技職教育與職業訓練提升計畫」合作學校史瓦帝尼技術學院（Eswatini College of Technology, ECOT）與馬薩巴職業及商業訓練中心（Vocational and Commercial Training Institute in Mastapha, VOCTIM）的學生能順利返校上課，除了由駐團捐贈兩校額溫槍、洗手液，本會更運用公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnerships, 4P）之創新合作模式，於群眾募資平台推出「曙光計畫：臺灣，挺『罩』的」募資計畫，邀請國人及國內企業做為援外合作夥伴，共同捐贈防疫水布口罩，使兩校學生能在安全的環境中學習，大幅降低疫情風險。

此波疫情讓世人見證

「Taiwan Can Help」的實力，本會駐外技術團未來將持續就食農及職訓教育等專業領域，深化學校在教育及生活層面上所提供各方功能，協助友邦校園學習不落後，並傳承臺灣的抗疫經驗，攜手友邦共同抗疫。

數字看防疫

- 捐贈史瓦帝尼技術學院及馬薩巴職業及商業訓練中心 4 支額溫槍、20 桶 25 公升裝洗手液、2,300 個布口罩，受益師生共 350 人。
- 駐諾魯技術團捐贈復活節雞蛋義賣會所得 3,000 澳幣，購得攜帶式洗手器 187 組。

抗疫好夥伴



伯謙·史都華
史國教育訓練部政務次長

感謝國合會提供 ECOT 和 VOCTIM 兩校防疫物資，使兩校師生能在安全的環境中上課學習。



案例 4

「曙光計畫：臺灣，挺『罩』的」 群眾募資計畫



臺灣之所以抵禦新型冠狀病毒有成，除了國人深知戴口罩對防疫的效益，民眾參與更是重要原因之一，顯示除公、私部門合作外，公、私、民夥伴關係（Public-Private-People Partnership, 4P）是國家與社會永續發展之重要策略，因此本會邀請政府、企業及民眾等各領域夥伴共同參與，協助友邦抗疫。

瞭解友邦疫情現況，快速回應防疫需求

史瓦帝尼（以下簡稱史國）醫療體系相對脆弱，面對新型冠狀病毒更須嚴格管控疫情，以免爆發大流行時難以維持醫療體系功能與運作。史國自 2020 年 3 月 17 日即宣布進入國家緊急狀態，6 至 8 月間確診個案快速增加超過 4,000 例，亟需有效防疫策略及物資援助。有鑒於此，本會於 6 月 20 日正式提出「曙光計畫：臺灣，挺『罩』的」群眾募資案，邀請全民為「史瓦帝尼技職教育與職業訓練提升計畫」師生募集口罩，以提升防疫能力，助其安心重返校園。

「臺灣，挺『罩』的」為本會首度推出的募資活動，為順利達成目標，本案尋求理念相近的

合作對象，期盼運用有限資源發揮最大援外效益。本會與具有口罩援外經驗的伸仁紡織股份有限公司，以及具有行銷及倡議專業的社會影響力製造所（Impact Hub Taipei）合作，設計出符合史國需求、臺灣製造且輕薄透氣的兩用口罩。

此外，本會不僅透過臉書粉絲專頁宣傳募資活動，同時主動洽詢政府部門、意見領袖及網紅等知名人士，透過其公信力及號召力，分享本會 4P 策略並提升民眾實際參與意願。首波邀請行政院政務委員唐鳳拍攝宣傳影片，簡潔扼要說明曙光計畫之意義，後續搭配意見領袖林薇、現任台北市議員兼網紅呱吉（邱威傑）、非裔美國藝人杜力（Dooley）及網紅空姐蕾拉等人推薦，在密集宣傳活動下，快速拓展我國援外網絡。

本案並獲史國駐華大使館全力支持，史國班柯希王子（His Royal Highness Prince Buhlebenkhosi Dlamini）不僅為募資活動拍片宣傳，更以親筆簽名明信片做為本案捐款回饋品，表達對我國民眾之謝意。

本案最終募得價值達新臺幣 391,144 元之防疫資金與物資，

並於本年 10 月 23 日將 4,000 組口罩送至史國師生手中。捐贈者中一般民眾比例高達 94.76%，占贊助總額的 47.93%，遠大於單一企業投入，而選擇無回饋品樂捐方案的民眾占總贊助人次的 34.04%，高於其他各項回饋方案，顯見參與之臺灣民眾並不以採購商品的角度出發，而是確實認同本會援外成果，並樂於化做捐款行動，支持本會援外工作。

數字看防疫

募得價值達新臺幣 391,144 元
之防疫資金與物資，贈送 4,000
個口罩予史國師生。

抗疫好夥伴



班柯希
史瓦帝尼王國王子

這次國會發起的『曙光計畫：臺灣，挺『罩』的』，不僅展現了臺灣人民對於我國人民的真誠關心，也協助了我國防止疫情擴散方面的各項作為，使我國人民備感溫暖！

重點
3

提供資材、技術，強化在地糧食安全

糧食安全是國際間極為重視的議題，聯合國糧食及農業組織（Food and Agriculture Organization, FAO，以下簡稱糧農組織）每年均會提出專題報告，在聯合國於 2015 年啟動的永續發展目標中，更將零飢餓列為目標 2。

新冠肺炎疫情開始席捲全球後，許多國家採取人流與物流邊境管制，進而影響食物供應鏈，許多原本在糧食安全上就已居於弱勢的國家及族群衝擊更為嚴重，因此，本會特別針對這些脆弱族群，透過增產耐儲放蔬果、無償提供種子和種苗及農業資材、採購計畫輔導農民生產之農產品並轉贈偏遠地區、補助農民生產資材與種苗等方式提供援助。

面向 ① 增產耐儲放蔬果，提供種子、種苗、肉仔豬及農業資材，促進糧食安全

聯合國世界糧食計劃署（World Food Programme, WFP）在《2020 年全球糧食危機報告》（Global Report on Food Crises 2020）中指出，包含中東、撒哈拉及加勒比海等地

區可能因此波疫情大流行而導致嚴重的糧食危機。

面對疫情衝擊糧食供應，我國夥伴國的小農直接或間接地受到不同程度的影響，本會駐外技術團與合作單位運用現行農業合作計畫成果，及時提供夥伴國蔬果種子、種苗與肉仔豬，以及各項迫切需要的農業資材。例如馬紹爾群島「園藝計畫」及「畜牧計畫」在疫情期間分別育成蔬果種苗贈予當地農民，及辦理肉仔豬贈與活動供應馬久羅本島各社區，維繫在地糧食生產鏈供應無虞。另外，吐瓦魯「園藝擴展計畫」因應國際疫情爆發，針對進口物資可能中斷的潛在危機，增加耐儲放的蔬果種苗生產比例，並推廣至外島，強化民眾能在疫情中維持生計的韌性；聖克里斯多福及尼維斯「農業因應氣候變異調適能力提升計畫」提供甘藷種苗並增產根莖作物 9.5 公噸，協助弱勢家戶度過疫情期間糧食不足危機。

面向 ② 協助農民銷售以維持生計，贈送蔬果緩解弱勢族群糧食危機

南太平洋地區生活物資缺乏，多數須仰賴進口，疫情導致



之邊境管制更使當地弱勢族群生活雪上加霜。東南亞地區糧食生產能力雖略優於南太島國，但疫情亦導致都會地區失業率攀升，農民生產作物無法順利銷售，影響家庭生計。

我駐外技術團長期提供友邦與友好國家優良種苗及相關技術訓練，協助當地農民改善作物品質並增加產量，為因應疫情之影響，我駐印尼與泰國技術團透過提供資材或協助改善簡易耕作設施，穩定當地農民之生產；駐印尼技術團提供採收後冷貯及運銷協助，帶領農民渡過難關，並將保價收購之蔬菜援助當地孤兒院與低收入家庭等弱勢團體；駐帛琉與吐瓦魯技術團則透過輔導當地民眾自行生產蔬果，或提供由駐團示範農場生產之蔬果予醫院病患、老人中心及紅十字會等團體，透過我駐外技術團協助，將暖流散布到各地。

面向 **3** 穩定種苗供應與作物生產，提升對抗疫情之韌性

各國為防堵疫情，祭出移動的相關禁令，不僅限制了農業資材的運輸與供應，影響農作物生產與銷售，更實質衝擊在地糧食

體系及農糧價值鏈。根據聯合國糧農組織（FAO）調查，如何提升在地糧食系統對抗疫情之韌性已成為各國中央及地方政府重要課題。

為此本會積極協助友邦，確保農民在疫情期間仍可取得種苗及種子。例如尼加拉瓜農牧科技署在本會協助下，於不易取得菜豆種子的偏鄉地區成立種子銀行，在疫情期間穩定種苗供應及作物生產；史瓦帝尼因與南非的邊境封鎖而面臨蔬菜種苗嚴重不足困境，駐史瓦帝尼技術團主動接洽史國農業部，協助史國緊急生產甘藍、番茄及青椒種苗，除解決疫情期間蔬菜生產問題外，也幫助史國未來以自產冬季蔬菜種苗取代進口，強化糧食體系的長期韌性。

近年來本會除持續協助友邦培育優質種苗、栽植適合的品種、穩定友邦國內生產並降低對進口的依賴之外，更擴及協助農產品的推廣及行銷，推動建立農業價值鏈。

在新冠肺炎疫情影響下，各項計畫充分發揮我國育種技術及產銷輔導的優勢，提供友邦農民種苗並協助建立產銷供應鏈，例如駐宏都拉斯技術團補助酪梨農

民種苗及肥料等農業資材；駐聖文森國技術團擴大補助當地農民肥料，降低生產成本；聖露西亞「蔬果產銷供應鏈效能提升計畫」則協助農民改善包裝，減少蔬果耗損並增加銷售量。



案例 1

吐瓦魯園藝擴展計畫、馬紹爾群島園藝計畫和畜牧計畫及聖克里斯多福及尼維斯農業因應氣候變異調適能力提升計畫



我國長期致力於協助太平洋及加勒比海地區友邦建立適應氣候變遷的永續農業，以確保糧食安全，具體作為如吐瓦魯（以下簡稱吐國）的「園藝擴展計畫」與吐國政府共同設置本島及外島示範農場，加強當地推廣人員、農民、校園及醫院園藝作物生產技術訓練，以及辦理營養及食農活動，促進均衡膳食；馬紹爾群島共和國（以下簡稱馬國）的「園藝計畫」及「畜牧計畫」透過建立循環農業的綜合示範農場，輔導農戶生產所需食物，尤其是加強外島作物種苗及種豬供應，提升外島糧食安全及提高蛋白質獲取來源；聖克里斯多福及尼維斯（以下簡稱克國）的「農業因應氣候變異調適能力提升計畫」協助克國建立氣候變遷之下的農業部門調適措施，強化農業永續發展韌性。

上述 3 國本已飽受氣候變遷之苦，自從新冠肺炎疫情爆發，運送物資的定期海空航線頓時停擺，赴國外工作的人民也因經濟活動停擺減少僑匯，加上國內人民減少赴商店、市集採購食物的次數並轉向自家生產，均對農業生產造成重大影響。

疫情期間計畫不停擺，持續支持友邦農業復甦發展

為協助友邦度過新冠肺炎帶來的危機，國合會在吐國、馬國及克國執行的農業計畫不僅未停擺，反倒原有計畫基礎上投入更多資源，持續支持當地農業復甦發展。

疫情期間，吐國園藝擴展計畫與馬國園藝計畫協助 2 國共增產耐儲放蔬果 8.2 公噸，並捐贈農民各式種子、種苗，同時增加堆肥製作量，供應民眾使用。我駐吐國技術團進一步協助瑪格麗特公主醫院籌設蔬果農場，做為病患重要的膳食來源並降低醫院供應負擔，馬國畜牧計畫至 2020 年度累計生產 1,297 頭仔豬，包含供應本島及外島仔豬需求，並穩定肉品來源。

至於克國農業因應氣候變異調適能力提升計畫也提供該國甘藷種苗並增產根莖作物 9.5 公噸，協助弱勢家戶度過疫情期間糧食不足的危機。

新冠肺炎業已成為影響全球各項產業發展的重要因素，為減緩全球食農產業鏈遭受的衝擊，農業調適計畫必須轉化為核心工作之一，並深化與循環農業體系的緊密結合，達到妥善維護農地

資源目的，對此國合會將持續深耕著力。

數字看防疫

- 耐儲放糧食蔬果增產量：吐瓦魯 6,228.13 公斤；馬紹爾 1,930.27 公斤；克國 9,500 公斤。
- 新冠肺炎疫情期間，辦理仔豬贈送活動共計 196 頭，共有 98 家戶受惠。

抗疫好夥伴



里莎·馬雅柔
馬紹爾群島農業局局長

臺灣技術團對於馬紹爾國民的生計有顯著貢獻，藉由提供具品質的作物種苗和仔豬來對抗糧食安全和營養議題。另外為了應對新冠病毒，駐團和馬國天然資源暨商務部以及當地政府持續交流，確保馬國外島的農業發展得以持續，駐團在這段時間的任務角色很重要。



案例 2

印尼萬隆地區強化農企業培育發展計畫、 卡拉旺地區園藝發展計畫之紓困方案



印尼政府針對新冠肺炎疫情，於大雅加達地區推動的「大規模社交距離限制」(Pembatasan Sosial Berskala Besar, PSBB) 管控措施，致部分市場關閉、運輸路線受阻，使得農民生產之蔬果無法順利運送至銷售通路，部分在都市工作之民眾也因經濟活動銳減而失業，家庭生計大受打擊。

穩定農民與弱勢家庭基本生計， 減緩疫情衝擊

為穩定印尼農民與弱勢家庭之基本生計，駐印尼技術團與印尼合作單位共同推動紓困方案，無償補助弱勢農民耕作資材（如：種子、簡單手工具、農藥、肥料、竹竿、栽培介質以及簡易設施等）以持續生產，保價收購部分作物，並與地方政府合作公眾廚房活動。駐團亦運用計畫輔導農民生產之蔬菜，向駐地民眾宣導蔬菜之營養價值，盼合作農民與弱勢團體在減緩疫情衝擊的同時，也可獲取促進健康飲食的基本常識。

駐印尼技術團透過「送餐給弱勢」紓困方案，提供卡拉旺 (Karawang) 地區約 6,900 人次營養餐點，亦援助萬隆

(Bandung) 地區農民及公益、弱勢團體約 2,000 人次。此外，透過提供農業資材、採收後冷貯及運銷協助、輔導發展高單價品種如甜瓜與小番茄，帶領農民度過難關，並將保價收購之蔬菜援助予孤兒院等團體與弱勢家庭。

萬隆地區寄宿學校校長達魯·因納亞 (Darul Inayah) 表示，為維護學生和職員糧食安全，疫情期間非常需要蔬果捐贈，同時也希望藉此機會訓練學生園藝栽培的技能，以提高食物自主率，因此期待臺灣技術團能夠教授該校學生基礎栽培知識和技能。

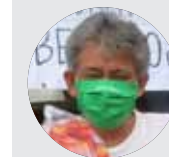
本年駐團除透過當地政府媒合受援者，亦與當地公益團體合作，有效運用駐團既有資源，並結合公私部門合作，增加駐團於駐地之曝光度。

數字看防疫



- 卡拉旺地區公眾廚房餐點受益人次 6,900 人。
- 萬隆地區農民及公益、弱勢團體受益人次 2,000 人。

抗疫好夥伴



蘇特里斯諾

SOS 兒童基金會主任

由於我們撫養照顧的孩童多數來自貧困家庭，家庭成員缺乏謀生能力，因此疫情期間能夠得到實際的物資援助幫助相當大，希望未來還能夠有機會多多接受這類型的援助。



案例 3

補助農民生產資材與種苗，降低生產成本，穩定農業生產



受新冠肺炎疫情影響，我中美洲及加勒比海數個友邦相繼頒行禁止跨省移動等規定，導致種苗及肥料等資材的運輸、糧食及蔬果等作物的供應皆受到限制，影響農戶栽培時程及收入來源。

為此，本會配合各技術團既有農業計畫推廣工作，於疫情期間補助農民生產資材與種苗，協助周轉以穩定生產；同時加強農產品包裝及銷售輔導，以期增加銷售量。

本會推出紓困方案，幫助宏都拉斯與聖文森國農民獲得生產所需種苗及肥料等資材。駐宏都拉斯技術團 2020 年成功協助超過 630 名酪梨農戶及 5 處私營苗圃獲得約 1,700 包肥料，使宏國農民在疫情期間能持續栽種酪梨；駐聖文森國技術團「香蕉復育計畫」補助輔導蕉農香蕉套袋 10,000 個及香蕉包裝箱 1,000 個，有效降低農民生產成本。此外，鑒於聖文森國海運受疫情影響，肥料進口量短缺，國內市場存量又不足，我國捐贈聖文森國農業部 4,000 包肥料，供該部搭配其相關紓困方案，協助當地農民度過危機。

紓困方案與技術輔導齊下，克服種苗供應不足與運銷受阻

駐聖露西亞技術團則協助聖露西亞產銷委員會（St. Lucia Marketing Board, SLMB）強化集貨包裝中心功能，輔以人員訓練，有效減少蔬果耗損並增加銷售量。駐團引入適合當地蔬果的新包裝材料與技術，積極輔導農民使用，延長農產品上架壽命，提升農產供應鏈效率，增加農產品經濟附加價值，大幅提升蔬果銷售量達 50%，有助疫情期間鼓勵農民持續生產。

臺灣提供的紓困方案或技術輔導，協助友邦緩解疫情期間種苗供應不足及運輸銷售受阻的問題，並著眼於不中斷生產及提升銷售兩大目標，方能持續為農戶帶來收入，不致影響家庭生計。國合會也將善用我國農業技術優勢，持續透過我國農業援外計畫，積極協助友邦農民提升農業韌性，以利面對後疫情時代的各種挑戰。

數字看防疫

- 駐宏都拉斯技術團酪梨農戶紓困方案（買種苗送肥料）：2020 年累計發放紓困物資 1,700 包肥料予超過 630 名酪梨農戶。
- 駐聖文森國技術團「香蕉復育計畫」：補助香蕉套袋 10,000 個、香蕉包裝箱 1,000 個、各式種子等生產及包裝資材；另捐贈 4,000 包肥料予文國農業部，補助全國各地農民。
- 駐聖露西亞技術團「蔬果產銷供應鏈效能提升計畫」：將新包裝材料與技術引入聖露西亞農產運銷委員會所轄之包裝中心，使蔬果銷售量提升 50%。

抗疫好夥伴



馬西莫·維拉斯奎
宏都拉斯酪梨農

感謝技術團提供種植酪梨、間作紅菜豆所需肥料及農藥，使作物繼續生長，也順利收成紅菜豆，讓家人溫飽。

提供紓困及社會經濟復甦資金

投融資為國合會進行對外援助的重要工具之一，儘管疫情期間國際經濟受到嚴重衝擊，但並不影響本會的貸款業務，例如在2020年8月底針對中美洲經濟整合銀行（CABEI）在該地區推出之「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」，完成「公部門運作貸款機制」（Credit to Finance Public Sector Operations）與「金融部門支持微小中型企業機制」（Financial Sector Support Facility for MSMEs）兩件貸款案的簽署。

透過這兩項貸款計畫，可望協助我友邦政府擴充財政預算，並得以採取必要行動對抗疫情。

面向① 維繫微小中型企業與金融中介機構營運，度過經濟衰退難關

因應新冠肺炎疫情，各國頒行邊境關閉或封鎖措施，致使經濟活動急遽縮減，微小中型企業首當其衝，許多企業被迫停止營業活動，資金流大受影響。而疫情造成的衝擊亦外溢至金融部門，金融中介機構勢將因其客戶無法還款造成經營困難，潛在系統性危機大增。

因此，維繫金融中介機構營運並協助其客戶因應疫情，成為各國緊急措施中重要的一環。

本會於第一時間即加入中美洲經濟整合銀行之「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」，透過專案中的「金融部門支持微小中型企業機制」快速整合援助資源，讓因疫情受創的微小中型企業在疫情期間及疫情過後仍可藉由金融中介機構取得融資，強化其營運能力，做為復甦之基礎。

面向② 支持友邦政府財政預算，採取緊急防疫紓困措施以降低疫情衝擊

新冠肺炎蔓延全球，儘管拉美及加勒比海地區人口相對年輕，但是公衛醫療體系相對不足，確診及死亡案例快速增加，讓許多國家原已脆弱的醫療系統更加不堪負荷。

另因應疫情緊急狀態，各國紛紛對外封鎖邊境，對內嚴格限制社交活動，商店、學校、企業關閉，勞工收入銳減甚至失業，國際及國內運輸停擺，全球生產及供應鏈中斷，對社會、經濟造成巨大衝擊，貧困人口及勞工的脆弱性隨之增加。



聯合國預估拉美及加勒比地區在疫情衝擊下，將面臨嚴重經濟衰退，僑匯亦將大幅萎縮，許多家庭因此失去支持糧食、健康及基本生活需求的主要經濟來源，加劇貧窮問題。面對健康及社會經濟的嚴峻挑戰，遏止新冠病毒蔓延、保護最弱勢族群（如貧窮人口、婦女及非正式勞工）、穩定總體經濟及支持企業為各國政府當務之急，需立即採取因應政策。

然而，大多數拉美及加勒比海國家在疫情前的財政空間已然有限，加上經濟活動中斷，勢必無法支應緊急措施下大量的醫療照護、社會救濟及企業紓困開支，亟需國際機構、多邊開發銀行及雙邊機構協調合作，緊急融資協助因應財政難關。

因此，本會參與中美洲經濟整合銀行「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」的「公部門運作貸款機制」，提供我中美洲友邦優惠貸款，緊急補充政府短絀的財政預算，讓相關部門得以推動抗疫紓困緊急措施，降低疫情對民眾健康、弱勢群體及企業的衝擊。

面向 ③ 與社會企業屬性微貸機構合作， 協助微小型企業，強化婦女生產者財務韌性

新冠肺炎流行期間，許多銀行對於微小型企業融資審核更加謹慎，長久以來一直在資金取得管道中居於弱勢的微小企業更難以獲得貸款。但與此同時，許多服務婦女與弱勢團體的微貸機構由於客戶違約率提高，貸款品質惡化，財務表現不如前，也影響微貸機構取得外部資金支援的能力。

國合會與具有社會企業性質的微貸機構合作，例如巴拉圭合作發展基金會（Fundación Paraguaya de Cooperación y Desarrollo）和在地婦女組織及其他合作夥伴建立長期良好關係，也瞭解微小中型企業的運作模式，疫情期間對微小中型企業貸款不縮手，因此能持續讓微小企業及婦女取得活水。

此外，本會也與社會效益投資公司開啟合作關係，該機構之投資計畫除了追求財務目標外，也同樣重視社會效益之目標，疫情期間願意對投資組合下微貸機構的財務要求採取較彈性的認定，使微貸機構得以繼續取得資

金維繫營運，並持續對婦女與婦女企業提供融資服務，讓婦女強化財務韌性，抵禦未來類似的經濟衝擊，防止貧窮循環發生。



案例 1

新型冠狀病毒肺炎及 經濟復甦緊急援助及準備專案 ——金融部門支持微小中型企業機制



中美洲疫情加劇後，各國政府紛紛採取關閉邊境或城鎮封鎖等措施，導致經濟活動急遽縮減，支撐經濟活動的主幹——微小中型企業也蒙受極大衝擊。

經濟報告顯示，多數微小中型企業被迫停止營業活動，拉美與加勒比海地區失業率預計將自 2019 年的 8.1% 上揚至 11.5%，民眾工作機會與所得收入受影響，導致區域內國家將持續面臨所得分配與貧窮惡化的挑戰。

投入資金支持微小中型企業，協助區域穩定復原

我國在協助中美洲抗疫著力甚深，除了與中美洲統合體（El Sistema de la Integración Centroamericana, SICA）秘書處合作，與其 8 個會員國分享臺灣防疫抗疫經驗，本會更進一步透過 SICA 體系下的區域發展金融機構——中美洲經濟整合銀行（CABEI）參與總金額逾 19 億美元之區域型緊急應變專案——「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」，協助各國對抗疫情衝擊。

本會參與的專案項目之一為「金融部門支持微小中型企業

機制」，這項框架式貸款機制可快速整合援助資源，回應復甦所需，讓微小中型企業仍可持續由金融中介機構取得融資的機會，減輕疫情造成之衝擊，並且強化企業營運能力，做為疫後經濟復甦之基礎。該機制主要內容包括轉融資、保證基金、援贈創業基金與技術能力建構，本會參與之項目為轉融資，透過貸款方式提供資金予 CABEI，再經由 CABEI 在地之金融中介網絡，轉融資予微小中型企業。

由於疫情嚴峻，需求急迫，基於在國際間分享臺灣經驗的精神並為展現臺灣對中美洲區域之關懷，本會在第一時間回應參與 CABEI 區域專案中的公衛體系協助及中小企業紓困方案。CABEI 總裁但丁·摩西（Dante Mossi）便認為，本會迅速的支持是 CABEI 能在 5 個月內快速推案的一大助力。

截至本年底，該計畫已對包括我友邦宏都拉斯、瓜地馬拉及尼加拉瓜等 6 個國家的 21 間金融機構核定中小企業融資額度，並且因應區域內微小中型企業對紓困資金急切之需求，全速執行核貸，貸放金額已超過 60%。在本會投入計畫的同時，另有美

國、德國、西班牙援助機構陸續加入這項機制，共襄盛舉，集合國際努力來協助區域穩定與復原工作。

數字看防疫

成功於 6 個國家與 21 間金融機構合作，快速核貸微小中型企業緊急紓困資金。

抗疫好夥伴



辛西婭

計畫借款戶尼加拉瓜
中小企業香氛產品公司

透過 CABEI 跟 BANPRO 銀行，我們獲得協助與資金，幫助本公司在這段期間不中斷步伐且能積極轉型，運用這筆資金來採購機器設備以及合併本地企業。



案例 2

新型冠狀病毒肺炎及 經濟復甦緊急援助及準備專案 ——公部門運作貸款機制



因應中美洲新冠肺炎疫情影响快速升溫，中美洲經濟整合銀行（CABEI）做為中美洲統合體（SICA）之發展性金融機構，於本年3月規劃「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」，以協助會員國推動各項抗疫紓困措施，並積極尋求國際社會共同參與。

我國為CABEI會員國，秉持協助中美洲友好國家經濟發展與社會穩定，以及為國際社會健康、福祉貢獻己力的精神，由本會參與專案中的「公部門運作貸款機制」，提供CABEI會員國貸款以補充窘迫的國家財政預算。本會資金即用於支持宏都拉斯（以下簡稱宏國）政府因應新冠肺炎危機的緊急發展政策行動。

支持友邦緊急政策行動，遏制疫情擴散及保護弱勢族群

宏國公衛醫療系統長期投入資源不足，弱勢民眾往往無法獲得所需的醫療照護服務。此外，由於缺乏對緊急事件預作準備及入境管制的相關法規與措施，檢測、評估、通報及應對公衛風險與緊急狀況能力有限，阻礙早期發現與及時控制的可能，過去數度造成包括茲卡病毒、登革熱等

疫情爆發，有時疫情甚至升高為緊急狀態。

為了減緩疫情擴散，宏國政府自2月起逐步頒布遏止措施，宣布全國進入緊急狀態，並依據世界衛生組織發布的新冠肺炎因應、準備策略，制定防疫計畫。另一方面，疫情也重創宏國社會與經濟，失業與收入降低導致貧窮人口增加，並對中產階級產生莫大衝擊。宏國政府即採取多項經濟與財政因應措施，包括舉債取得額外財政支援以維持國際收支平衡，並支應增加的醫療照護、社會救助支出與支持企業。

本會資金用於支持宏國政府自2月宣布全國進入衛生緊急狀態後執行的10項政策行動，包括維持金融體系健全及政府債務永續性，實施寬鬆貨幣政策維持市場資金流動性，通過預防及因應流行病及突發衛生事件的行政法令，發布遏止、因應新冠肺炎的指南，提供弱勢家庭糧食及勞工救濟，暫時凍結基本糧食及防疫用品價格，授權國營銀行提供生產部門更彈性的融資管道等，以遏制疫情擴散及保護弱勢族群，並維持總體經濟穩定，以利對抗疫情威脅及疫後經濟復甦。

截至2020年底，公部門運

作貸款機制已支援包括宏都拉斯在內的3個國家之政府財政，除本會外，也有德國及韓國開發援助機構加入，共同協助區域內國家抗疫及振興經濟。

數字看防疫



支援3國政府推動抗疫紓困緊急措施，支持宏國政府推動10項緊急政策行動。

抗疫好夥伴



但丁·摩西
中美洲經濟整合銀行
執行總裁

CABEI支持會員國因應新型冠狀病毒危機所做的努力，在健康緊急情況下竭盡所能協助會員國克服此一全球性的經濟挑戰。



案例 3

巴拉圭微小型企業貸款計畫



巴拉圭（以下簡稱巴國）經濟體的結構與臺灣類似，中小企業是全國從業人口最多、產業占比最大的群體，但受限於輔導體系分散及資源未能充分整合運用，無法展現如臺灣中小企業的靈活與彈性身段，為國家創造經濟奇蹟。

本會為協助巴國微小中型企業發展，自 2019 年開始與巴國工商部共同執行「中小企業輔導體系能力建構計畫」（以下簡稱輔導計畫），連結個別中小企業（點）與公會（線），以嘉惠更多企業。

輔導計畫執行成效顯著，然而本會發現，如同其他開發中國家普遍存在的問題，受輔導微小型企業要從正式管道取得持續成長所需的貸款仍舊不易，主因是無法支付高額貸款利息、無能力提供抵押擔保及不受傳統銀行與資本市場信任，導致難以獲得改善或擴大營運的基本投資金。

為進一步提升輔導計畫效益，本會於本年 10 月 21 日與巴國知名社會企業巴拉圭合作發展基金會（Fundación Paraguaya de Cooperación y Desarrollo，以下簡稱巴拉圭基金會）簽署貸款合約，合作推動「巴拉圭微小

型企業貸款計畫」，讓微小型企業有機會從正規市場取得資金。

首度結合技術合作與貸款，協助微小型企業發展

本計畫是國合會在巴拉圭首度結合技術合作與貸款這 2 項重要援助工具，為巴國輔導計畫受益之微小型企業量身訂做適合其生產週期之貸款商品，能更有效地協助參與輔導計畫的企業發展。

本會透過轉融通方式，藉由巴拉圭基金會豐富的小額貸款經驗與全國網絡，協助巴國微小型企業取得貸款。而除了輔導計畫的受益企業，婦女微小型企業亦是本計畫格外關注的對象。

新冠肺炎疫情造成經濟情勢不明，巴國微小型企業因此遭遇強大挑戰。本計畫除了在疫情持續嚴峻期間帶給巴國微小型企業及婦女微小型企業持續營運的活水，提升因應危機的韌性，同時亦重視計畫執行過程中所需克服的金融不平等以及因而誘發的社會發展成果。

本計畫也呼應了聯合國永續發展目標（SDGs）第 8.3 項「鼓勵微型企業與中小型企業之成長，支持取得財務服務的管

道」，及第 9.3 項「提高小規模工商業取得金融服務的管道」。

數字看防疫

計畫執行期間估計首次獲得貸款之正規微小型企業計 250 件。

抗疫好夥伴



馬丁·伯特
巴拉圭基金會執行長

因新型冠狀病毒疫情影響，巴國許多銀行對微小型企業放款更加保守，這項合作計畫就像即時雨來得正是時候。



案例 4

東南亞暨南亞婦女生計貸款計畫



新加坡之社會效益投資公司（Impact Investment Exchange, IIX）在 2017 年開創了婦女生計債券（Women's Livelihood Bond, WLB）這項資本市場募資工具，所募集資金用於提供東南亞及南亞地區婦女所需之生產資本，強化其財務韌性。而本會與 IIX 於 2020 年開始合作的「東南亞暨南亞婦女生計貸款計畫」，則是透過優惠貸款，協助 IIX 持續發行婦女生計債券，集結重視婦女經濟賦權發展夥伴與私部門的資源，共同投入婦女微額貸款及永續生計領域。

協助發行婦女生計債券，提升婦女經濟賦權

本年因新冠肺炎全球大流行，衝擊各國經濟。根據美國及印度的失業率調查數據顯示，因新冠肺炎造成的女性失業率是男性的 1.8 倍。值此全球疫情嚴峻之際，更加凸顯婦女生計債券的價值：一方面可使婦女取得資金對疫情積極做出回應，滿足醫療、食物、能源等基本生活所需；另一方面，透過婦女生計債券讓為社區提供關鍵服務並以社會影響力為宗旨之企業持續獲得營運資金的支持，不因疫情而中

斷服務，使脆弱社區不致遭疫情破壞及阻礙永續發展。

婦女生計債券將所募得資金貸放予微額金融機構（Microfinance Institutions, MFIs）及社會影響力企業（Impact Enterprises, IEs），挹注資金支持這些以婦女為主要服務對象機構的運作，並強化機構對疫情之快速反應、韌性及抵禦能力，進而提升婦女經濟賦權，使其有能力重建社區經濟，儘速恢復至疫情前之正常生活。菲律賓婦女瑪麗亞（Maria）便因菲律賓內格羅斯明日女性基金會（Negros Women for Tomorrow Foundation, NWF）提供的微額貸款，獲得維持事業營運及支持兩名孩童接受教育的資金，並透過保險支應醫療費用及丈夫死亡之喪葬支出。瑪麗亞表示，本計畫使其不必擔憂孩子的未來及往後的財務狀況，生活感到更加安全，遭受經濟衝擊時亦更具韌性。

為持續服務社區弱勢婦女，IIX 長期支持微額金融機構、永續農企業及能源產業之發展，原因在於微額金融機構提供婦女可負擔之微額貸款、保險及儲蓄等服務。而藉由農企業整合婦女進入農產供應鏈，可協助婦女增加

所得、強化財務安全及取得市場銷售管道，提升婦女經濟賦權，進而也增強對抗疫情之韌性。本計畫之影響範圍橫跨南亞及東南亞地區，包括印度、印尼、柬埔寨等發展中國家，預計將有約 18 萬名婦女受益，IIX 預估 1 美元資金投入可創造 4 美元之社會報酬，並回應了聯合國永續發展目標第 5.a 項的「提供婦女公平的經濟資源權利」。

數字看防疫

婦女生計債券存續期 4 年（2020-2024），預計約 18 萬名婦女受益。

抗疫好夥伴



瑪麗亞
菲律賓受益婦女

此微額貸款讓我脫離高利率非常規貸款的負擔，得以支付醫療費用及丈夫的喪葬開銷，安然面對經濟的衝擊。

開拓防疫商機

根據中美洲經濟整合銀行調查報告指出，疫情使得2020年此區域的經濟成長率下滑幅度達2.5~4.9%，受創十分嚴重。本會多年輔導中美洲地區的中小企業，值此關鍵時刻，思索如何降低中小企業營運衝擊，化危機為轉機，遂於執行中的相關計畫，加入數位轉型及防疫產品元素，從中尋求業務推展及新商機開拓的可能性。

協助拓展網路行銷，輔導受益戶開發防疫產品

聯合國貿易暨發展會議（United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD）於2020年10月發表之調查顯示，新冠肺炎疫情確實加速了數位化的進程，人們在多數產品的線上消費行為增加6~10%。此一趨勢促使生產者及實體通路端數位轉型，進一步轉化危機為商機。

本會從事農業援外工作已逐步自育種及栽培，擴展至農產品行銷。由於疫情影響傳統產銷的運輸與通路，本會協助輔導業者轉往網路行銷，以「巴拉圭蘭花商業生產輔導計畫」為例，技術團輔導業者經營臉書，並輔以產

品地圖及媒合外送服務等方式，顯著提升蘭花銷售量。

本會更善用我國優勢技術，協助友邦業者開拓新商機。例如巴拉圭在這波疫情的影響下，20萬名從事紡織相關產業的廠商及微小中企業主生計受到重大衝擊，而「巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫」團隊發現「戴口罩」已成為巴國當地防疫的基本措施，於是攜手巴國工商部及巴拉圭服飾產業公會（Asociación Industrial de Confeccionistas del Paraguay, AICP）共同制定「布口罩生產優良規章」，從口罩布料選定到生產過程的管控等建立一套標準，並搭配服飾產業工會人員於現場監督，另外也提供有興趣加入口罩生產的廠商技術輔導，以確保生產品質。此一做法不僅促成廠商暫時轉型，同時也達到紓困的效果，更獲得巴國工商部長及衛福部長的大力支持。

另外，駐瓜地馬拉技術團執行的「安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮中小企業青創新特色產業發展計畫」亦結合在地傳統編織特色研發防疫產品，為輔導戶開創新商機。



案例 1

巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫、 巴拉圭蘭花商業生產輔導計畫



新冠肺炎疫情自 2020 年 3 月開始於南美洲蔓延，為避免疫情失控，巴拉圭（以下簡稱巴國）政府旋即宣布實施全面宵禁與封鎖政策，除了民生必需事業如銀行及超市外均須停課停市，大量人口居家隔離，導致國內各種經濟活動頓時陷入停滯，對所有產業帶來巨大衝擊與挑戰。駐巴國技術團眼見此一巨大危機，隨即推出一系列應變措施，協助當地民眾因應挑戰。

制定布口罩生產規範及標章，為防疫做出貢獻並開創新市場

以防疫衛生為例，隨著巴國本土確診案例上升，當地口罩價格瞬間暴漲數倍，「巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫」立即與巴拉圭服飾產業公會合作制定「非醫療口罩良好生產規範及標章」，從原物料處理開始，針對布口罩生產及清潔處理制定標準流程，並執行生產品質查驗，建立巴國消費者對於符合標章規範之非醫療口罩防疫功能的信心，亦成功與坊間來歷不明的口罩做出市場區隔。

迄今巴國共已生產銷售超過 300 萬個非醫療口罩，不僅協助服飾業者於疫情期間找到新產品

市場，亦為巴國防疫工作做出貢獻。

另一案例則是居家隔離政策下巴國人民對居家庭園美化之園藝產品需求不斷提升。「蘭花商業生產輔導計畫」長期輔導巴國花農栽培蝴蝶蘭及文心蘭，疫情期間花農生產與販售量明顯增加，蝴蝶蘭盆花販售量較本年前 4 個月平均值增加 3 倍，文心蘭切花的銷售量更成長 5 倍，顯著提升駐團長期輔導花農之收入。

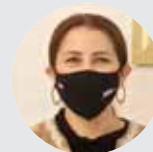
此外，因應後疫情時代可能面臨之市場不確定性與銷售挑戰，駐巴國技術團利用臉書進行網路行銷，並媒合外送公司協助推廣戶販售蘭花，加上駐團開發之產品地圖服務，對消費者揭露鄰近蘭花販售地點及產品資料，有效促進巴國蘭花銷售量，輔導蘭花產業於疫情期間逆勢成長。

新冠肺炎為巴國社會、經濟帶來莫大挑戰，我國駐外團隊長期融入當地民眾，由日常的輔導著手，準確針對其所遭遇問題予以協助，充分將臺灣模式推廣行銷於南美洲大陸，除了生產符合標章規範之布口罩，充分滿足當地民眾防疫需求，更利用臺灣輔導生產之蘭花，於疫情間支持巴國人民共度難關。

數字看防疫

巴國已生產銷售之非醫療口罩
超過 300 萬個。

抗疫好夥伴



亞德里安娜·查帕羅
巴拉圭服飾產業公會總經理

當巴拉圭疫情蔓延時，臺灣技術團與我們攜手推動「非醫療口罩良好生產規範及標章」，為巴拉圭穩定提供國產非醫療口罩進行防疫。



案例 2

瓜地馬拉安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮 中小企業青創新藝特色產業發展計畫



瓜地馬拉（以下簡稱瓜國）安提瓜市（Antigua）是遊客訪瓜必走一遭的著名古城，然依據瓜國觀光局統計資料所示，本年初爆發的新冠肺炎疫情重創該地藝文及觀光產業，相關產業損失約達 2 億美元，約 18 萬直接從業人員及 100 萬間接從業人員受到影響。

結合傳統工藝文化，防疫同時開拓商機

為減輕疫情對地方觀光產業之衝擊，國合會「瓜地馬拉安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮中小企業青創新藝特色產業發展計畫」協助開發乾洗手隨身瓶瓶套、傳統織布口罩，以及可拆卸式面罩帽等 3 項結合瓜國傳統工藝文化的防疫小物，為當地手工藝業者開拓防疫商機。

其中，將乾洗手隨身瓶瓶套，設計為可扣在提袋或皮帶上，避免未經清潔的手接觸提袋，便可預防袋內物品受到污染；傳統織布口罩以當地馬雅原住民文化圖騰為設計主軸，將傳統工藝織品與民生必需品完美融合；而可拆卸式面罩帽則與傳統織布帽子結合，兼具防曬及防疫雙重功能。

這些因防疫應運而生的商品，透過融入在地特色及傳統文化，為低迷的社會氛圍中帶來生活趣味，不僅容易吸睛，吸引購買欲望，也實際反映在市場上，成為逆勢成長的商品，走出一條新的道路。

此外，青創計畫亦輔導當地 3 家廠商將產品上架網路商店，並協助業者進駐瓜國首都國際機場，透過拓展實體及虛擬通路協助產品行銷。在文創及觀光產業低迷之際，本會持續協助輔導廠商探尋維持產業存續的方法，陪伴業者度過景氣寒冬。

數字看防疫

協助開發乾洗手隨身瓶瓶套、傳統織布口罩，以及可拆卸式面罩帽等 3 項結合瓜國傳統工藝文化的防疫小物。

抗疫好夥伴



塞薩·桑切斯·馬丁內斯

計畫輔導廠商舊城織品老闆

新冠肺炎疫情的發生導致無法正常營業，相當感謝計畫所提供的機會與新商機發想，我將持續根據市場反饋調整產品線，相信未來將愈來愈好。

導入多元線上教學

新冠病毒疫情徹底顛覆了人們的日常生活模式，實體教學型態也受到極大考驗，為因應尚未止息的疫情，世界各國無不迅速應變，遠距教學的需求因而持續擴大，數位化技術成為教學現場的標準配備。

由於能力建構為國合會計畫重點項目之一，包括醫事人員訓練、華語教學、職業訓練教學等工作皆受到疫情影響，為使本會的人才培訓工作不間斷，遂在數位科技輔助下，推動遠距教學、線上交流，以教育與經驗分享強化後疫情時代的全球韌性。

面向 ① 全面導入數位科技，強化人力培訓與能力建構

本年度為協助我友邦於防疫期間學習不中斷，本會全面導入數位化教學，成立「TaiwanICDF School」YouTube 頻道推廣線上學習，強化友邦數位工具應用能力，並建置技職訓練及華語教學等數位化課程。此線上教學資源可為使用者靈活運用、擴大其學習效益，成為我駐館對外宣傳、觸及潛在學員的絕佳媒介。本會並透過線上課程及測驗，篩選確實有受訓意願之學員，達到精準

受眾之效。

此外，為克服實體教學受限於疫情影響，並持續提供友邦學子深耕華語的機會，「停課不停學」成為本會派駐各地華語教師的重要挑戰。導入遠距教學後，駐地華語教育展現不同以往實體教室的教學策略；各地華師亦運用「TaiwanICDF School」YouTube 頻道，籌組跨國團隊，以英、西、法語自製華語教學系列影片，擴大友邦青年之語言學習管道。

本會亦針對我國加勒比海友邦需求，協助聖露西亞教師透過遠端教學進行培訓課程，亦與貝里斯加能大學（Galen University）合作，提供獸醫預科學程線上學習。同時，本會也將遠端教學運用於家庭菜園的輔導，駐聖克里斯多福及尼維斯等多個駐外技術團錄製多部簡單易懂的短片，並上傳至 YouTube 頻道，輔導友邦民眾在疫情期間自產所需的蔬菜。

面向 ② 透過視訊交流，持續分享臺灣防疫經驗、進行醫事人員訓練

臺灣基於 2003 年嚴重急性呼吸道症候群（Severe Acute



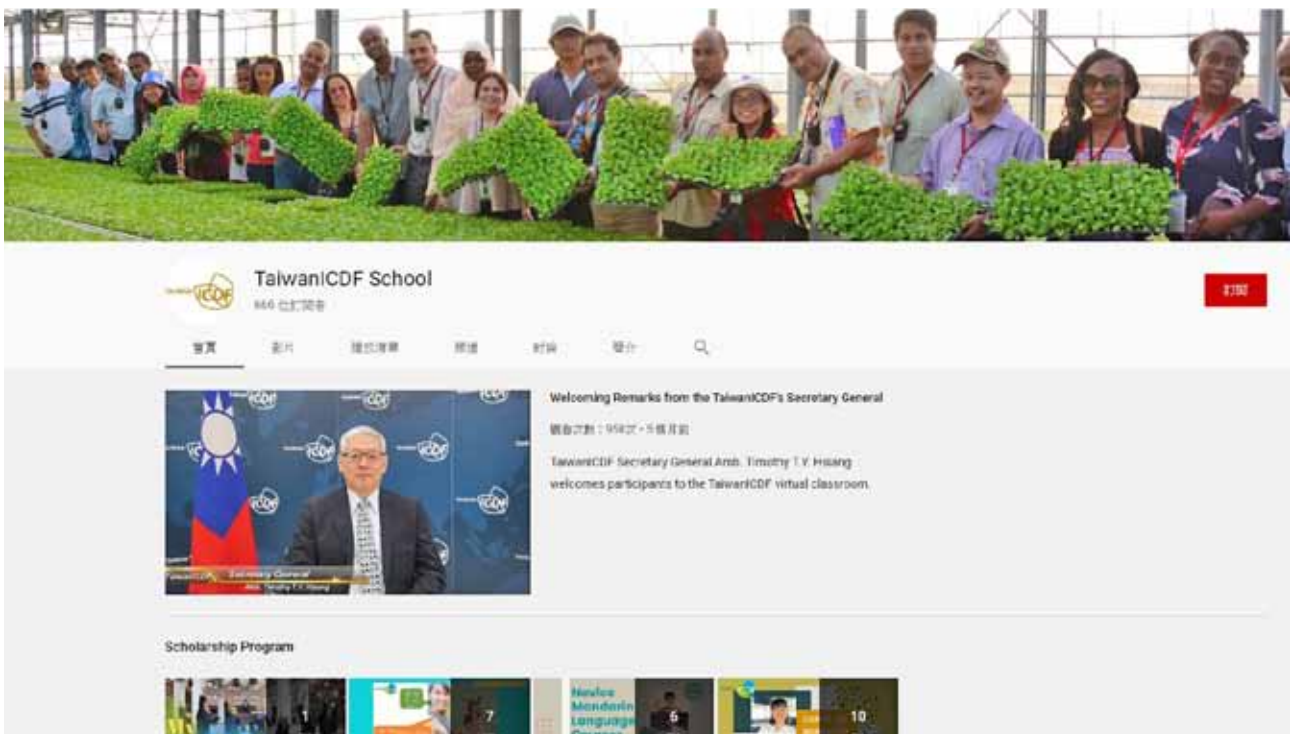
Respiratory Syndrome, SARS) 的經驗，10 餘年來建立起完善的公衛預防體系，並於此次疫情中展現優異防疫成績，全球諸多國家及友邦皆向臺灣諮詢相關經驗。為因應夥伴國家防疫需求，本會促成臺大醫院、亞東紀念醫院、國泰綜合醫院、臺北市立萬芳醫院、馬偕紀念醫院及奇美醫院等國內醫療院所，透過視訊方式分享我國防疫措施、衛教及感染控制等經驗，對象包含中南美洲及加勒比海地區等 10 國，協助其強化防疫能量。

此外，疫情期間眾多國家採取嚴格的接觸禁令，例如我友邦巴拉圭推動分流辦公政策，致使本會與國泰綜合醫院合作之「巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫(第二期)」原規劃的醫療資訊系統開發與使用等相關實體訓練無法持續進行。本計畫隨即運用各項資通訊科技及軟體，以線上方式進行各式訓練課程，讓系統推廣作業持續不輟。

另關於醫事人員訓練方面，本會順應線上教學發展趨勢並考量現行計畫中之慢性病相關課

程需求，遂與台灣腎臟醫學會合作規劃慢性腎臟病(Chronic Kidney Disease, CKD) 線上課程，協助夥伴國醫事人員在來臺接受訓練前可先強化學理知識，以提升訓練效果。

在疫情影響下，未來線上學習將更為普及，實體教學搭配數位課程亦將成為常態，虛實整合及數位化教學是必然的教育趨勢。本會將持續導入數位科技於人力培訓及能力建構，以教育強化後疫情時代的全球韌性。



本會於 YouTube 頻道設立「TaiwanICDF School」，全面導入數位化教學，藉此強化友邦數位工具應用能力。(此為 YouTube 頻道截圖)



案例 1

太平洋友邦技職訓練計畫及拉丁美洲及加勒比海友邦技職訓練計畫線上前導課程



本年度國合會原規劃透過公私部門協力，與國內廠商合作辦理相關訓練，除可瞭解友邦產業現況及社會需求，更可為未來拓展海外市場提供切入點，惟因疫情導致友邦學員無法來臺，原訂舉辦之各項職訓班皆暫緩辦理。但本會並未停下腳步，而是積極尋覓替代方案，首度成立「TaiwanICDF School」教學頻道，製作課程教學影片，邀集全球各地的學員至影音平台上進行課堂研習與教學活動，跨越時空的限制，滿足友邦學員技職訓練之需求。

數位學習突破防疫限制，協助友邦學員持續提升專業能力

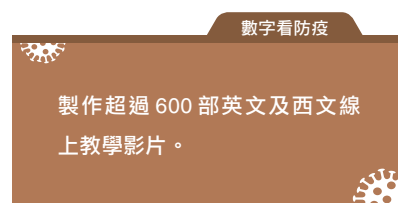
「TaiwanICDF School」之線上課程為學員打造自主學習、虛實共處的學習環境，本年的課程除了規劃傳統線上影片，更突破傳統遠距教學方式僅以「單向傳播」的窠臼，為加強老師與學員之間的互動，在教學活動中添加「教材包」元素，由講師帶領學員體驗，做為將來參加實體課程之暖身。藉由增加雙向互動交流，期望透過「維持學習動力」、「創造多元互動體驗」、「設定階段性學習目標」及「增

加互動性」等 4 大方向提升遠距教學效益。

以拉丁美洲及加勒比海地區的職訓計畫為例，2020 年有 9 個班別投入線上前導課程設計及規劃，總共製作了超過 600 部英文及西文教學影片，如「食品加工與包裝設計班」的咖啡烘焙、啤酒釀造、果乾製作、食品安全分析課程，「中式餐飲及加盟創業合作班」的食材採購技巧、中式刀工、經典料理、果雕技巧示範，「雲端商務平台與資料庫應用班」的資訊安全管理系統、網路行銷企劃、電子商務模式，「綠能光電系統建置與應用技術班」的太陽光電系統接線、配電、安裝與檢測等項課程。

此外並開闢線上社群平台，除增進學員間的互動，課程與學習過程中也可即時於討論區中相互交流。

本年「友邦技職訓練計畫」運用數位科技，以遠距教學突破距離的隔閡，並讓學員快速融入訓練課程，在全球防疫期間仍能協助友邦學員持續提升自身專業能力。





案例 2

華語教學計畫資源整合



各國政府為因應新冠肺炎疫情影响，紛紛宣布禁止大型集會或暫停上班上課，本會派駐各地之華語教師服務單位均暫時關閉。在嚴峻的疫情下，如何持續深化友邦學子學習華語的效益，「停課不停學」成為本年駐地華語教師的重大挑戰。因此，本會透過導入遠距教學策略，駐地華語教育將實體教室教學模式改弦更張，開啟未來「友邦及友好國家專業華語教師派遣案」的新樣貌。

考量過駐在國環境後，本會派駐各地的華語教師採用「視訊會議系統」、「串流媒體」，透過「雲端教室」等工具，讓友邦青年學子在家也能遠距學習、接受測驗、繳交作業及進行課後討論等，使學習效果不打折。透過視訊會議的高互動性，華語教師可掌握學生學習動態，即時看見與聽見學生的反饋；串流媒體則普及性強，雖較無法即時互動，但仍可透過文字留言交流，適合因疫情影响無法配合線上課程的友邦官員、軍警學員。

結合我國大學華語教學資源，加乘學習效果

本會並結合我國各大學之華

語教學系所資源，促成我國華教系學生與友邦學子透過視訊科技成為線上學伴，透過語言交換共同學習，未來將持續此一做法，嘉惠雙方學子並加乘學習效果。這一場遠距教學的大躍進，不僅增進了華語教師嶄新的教學能力，更改變了傳統師生僅能面對面授課、受眾有限的教學形式，也因為提供了一個具安全感的環境，使學生更加勇敢地表達與發言，課後也可藉由反覆觀看影音教材，更能深化學習效果。

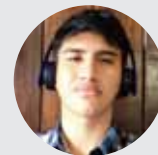
在遠距教學的架構下，為加乘華語教學效果，各華語教師籌組跨國教學團隊，自製英、西、法語三種版本，超過 100 部華語教學系列影片，提供現今語言學習平台少見的多語學習資源，除可供本會華語老師運用於教學，本會獎學金受獎生、技職班及研習班學員亦可於來台前事先學習，使其更加認識臺灣。本會並將此教學資源置於「TaiwanICDF School」YouTube 頻道，提供世界各地有意學習華語人士一個初步接觸的機會，同時增加本會相關業務能見度。此外，華語教學影片更獲得尼加拉瓜教育部肯定，做為尼國小學華語教學教材。

數位學習在疫情影響下加速發展，未來本會華語教師將運用多重教學工具與技巧提升教學創意，引導學生持續保有學習華語的興趣，更打造不受時空限制的終生學習環境。

數字看防疫

自製英、西、法語三種版本，
超過 100 部華語教學系列影片。

抗疫好夥伴



阿迪·以賽·波卡
貝里斯學生

華語課程讓我瞭解新的語言和文化，並已達到華語入門級的聽、說、讀、寫能力。我喜歡學習的時光，儘管新冠肺炎疫情嚴峻，但透過數位學習，仍有無限可能。



案例 3

聖露西亞資訊科技融入教學發展計畫



聖露西亞（以下簡稱露國）政府對國民教育重視的程度，從其 2019 年教育支出占國內生產毛額比重約 3.7% 可見一斑（我國約為 5%），此外，更在《聖露西亞 2017-2020 資通訊教育政策與策略白皮書》（ICT in Education Policy and Strategy for Saint Lucia 2017-2020）中特別強調資訊教育的重要性，也因此洽請我國協助強化資訊科技元素融入中小學之教學環境。

「聖露西亞資訊科技融入教學發展計畫」於 2019 年 11 月啟動，以提升中小學教師資訊能力為重點執行目標。然執行初期即受新冠肺炎疫情影響，露國宣布各級學校緊急關閉，總計 2020 年僅開放 85 天，其餘時間皆轉為線上教學，師資培育與在職教師的訓練課程也相應從面授轉為以遠端視訊方式實施。

本計畫因應疫情調整培訓方式，化危機為轉機，落實資訊科技融入教學的核心思想，由臺灣專家與駐地種子師資進行遠端雙向線上交流。在本年 5 月初露國全國封鎖隔離的嚴峻時刻，駐露國技術團邀請臺灣師範大學籃玉如博士於線上輔導種子教師，教授包含電子書

製作、動畫設計、影片編輯及線上教育平台應用等知識。此外，本計畫同步於駐地舉辦資訊能力加強營（Commonwealth Digital Education Leadership Training in Action, C-Delta）、STEM 教育、教育者線上學院、教學平台與軟體（如 Google Classroom、Moodle）等課程，鼓勵露國教師應用資通訊工具來更新教案設計。

科際整合集思廣益，發展特有線上教學素材

阿碧蓋兒·琴-喬瑟夫（Abegail Jean-Joseph）主任於本計畫所輔導之伊拉·西蒙斯爵士（Sir Ira Simmons）中學擔任英文教師，曾多次參與計畫所辦理之培訓課程，對新興的數位教學充滿熱情，但在新冠肺炎爆發前，罕有將資訊融入教學的培訓機會，因此維持傳統黑板教學模式。本計畫開辦教學媒體創作與線上平台應用課程後，琴-喬瑟夫開始嘗試創作數位教案，她興奮地表示：「最讓人欣慰的是，學校第一次接受教師數位教案提案，而我成為第一個提案者，這對學校或對我都是重要突破」。

本計畫與露國教育部共同

合作，自 2020 年發展出科際整合與協同教學方式，屏除過去現場個別指導，調整訓練型態，改採跨科整合的方式，鼓勵教師群體線上創作，期盼未來能充分利用不同科目教師的專長，集思廣益，製作出獨樹一幟的線上教學素材，引導學生樂在學習。

數字看防疫

與亞瑟·路易斯爵士（Sir Arthur Lewis）社區大學於臉書合辦線上教師講習課程，觀看人數達 19,217 人次。

抗疫好夥伴



阿碧蓋兒·琴-喬瑟夫
- 喬瑟夫
伊拉·西蒙斯爵士中學
英語科教師

參加本計畫舉辦之訓練課程，讓我能與國際數位教學接軌，熟悉線上教學平台與教學軟體之操作方式，並發揮創造力，以學生為教學核心，製作適合不同年齡程度之教材。



案例 4

巴拉圭醫療資訊效能提升計畫 (第二期)



自 2019 年 12 月底新冠肺炎開始爆發確診案例以來，隨著疫情蔓延，全球健康體系及經濟活動均受到極大衝擊。本會與國泰綜合醫院於我南美洲友邦巴拉圭（以下簡稱巴國）執行的「巴拉圭醫療資訊效能提升計畫（第二期）」，因受巴國封鎖政策、部分醫院關閉門診及民眾就醫意願低落等因素影響，使醫療資訊系統（HIS）導入至醫療機構的進度一度停滯；HIS 系統統計之門診診治的人數亦由 2 月份疫情爆發前的 17 萬人次，降至 4 月份的 4 萬人次。

究其原因，主要係因疫情使慢性病患者懼怕受到感染而不願至醫院就醫，導致無法持續服藥控制病情。

導入遠端問診等新功能，協助醫院提升效率及追蹤患者

本計畫團隊因而緊急開發遠端問診功能，結合系統原有的預約掛號功能，使慢性病患者能透過電話問診方式接受診斷，並由醫師開立處方箋領藥。新功能導入時，以視訊會議方式逐步說明操作方式，並請已導入此功能之醫院醫師分享使用經驗。

自 5 月底導入至 12 月底截

止，透過遠端問診功能接受診治的病病人數計 26,367 人次。

由於本計畫因應疫情開發並導入遠端問診等各項新功能，有效協助醫院提升效率及追蹤慢性病患者，值此疫情蔓延期間，更能彰顯 HIS 系統對醫療機構之助益，多數巴國醫療院所因而均期待能儘速導入。

另一方面，巴國因應疫情頒行分流辦公政策，亦使本計畫系統開發人員及系統使用諮詢人員之實體訓練無法繼續進行。為降低疫情對計畫推動的影響，本計畫人員運用各項資通訊科技及軟體，持續執行訓練課程，例如鼓勵醫院採用視訊教學方式進行系統使用訓練，以及運用遠端電腦操控軟體進行資訊人員教育訓練，期能即時調整系統開發過程之錯誤。

新冠肺炎疫情迄今仍持續延燒，本計畫未來將繼續運用資訊工具，協助巴國醫療院所強化防疫機制。

數字看防疫



自 2020 年 5 月底至 12 月底，
遠端問診功能診治病病人數計
26,367 人次。

抗疫好夥伴



赫克多·達米博士
國立亞松森大學醫學系
IT 主任

遠端問診功能可降低醫院端候診人流，藉此分流降低院內群聚感染風險，另可降低病患通車開銷，協助弱勢病患。



案例 5

與台灣腎臟醫學會合作慢性腎臟病線上課程



本會為協助友邦改善慢性疾病醫事人員醫療照護能力不足問題，近年來在非傳染性疾病防治上著力甚深，並以慢性腎臟病及其相關合併疾病整合照護為重點之一。

本會業與臺北榮民總醫院、亞東紀念醫院、馬偕紀念醫院等多所國內公私立醫療院所合作多項慢性病類別防治公衛醫療計畫，提供夥伴國醫事人員來臺受訓機會，透過加強學理知識及提升技術專業度，強化渠等能力建構，並於返國後擔任種子教師，將在臺所學與同僚分享，強化其服務醫療院所整體醫事人員能力。

鑒於夥伴國醫事人員在臺受訓時間有限，為加強培訓成效，本會與台灣腎臟醫學會合作推動慢性腎臟病線上課程，讓種子學員來臺前即可藉由線上課程加強學理知識，來臺後能有更多時間專注於實作觀摩課程。

彰顯我國慢性病防治專業，增加我國國際能見度

經本會初步調查發現，推動前項計畫的國家，既有線上課程不僅欠缺系統性規劃，多需付費使用，且目前國際間尚無針對開

發中國家設計的慢性腎臟病相關線上系列課程。

為突破此一困境，本會彙整過往經驗以及各醫療院所合作培訓的內容，與台灣腎臟醫學會合作，期盼藉由該學會的專業和豐富經驗，以及優異的師資陣容，製作出符合發展中國家需求的系列課程影片。

本次設計的課程內容包括基礎腎臟生理學、病理學、危險因子、慢性腎臟病診斷、併發症處置、末期腎病治療等，計有 13 位講者講述 14 項慢性腎臟病相關主體，全長計 16 小時。

透過線上課程，學員可不受時間、地理環境及交通等因素限制，隨時上課吸收知識。而本會與台灣腎臟醫學會跨領域的合作，不僅可彰顯我國於慢性病防治領域的專業，亦有助增加我國在國際間的能見度。

本項線上課程預計於 2021 年 4 月底正式上線，現階段以提供參與本會慢性病類別之夥伴國醫事人員參加為主，未來將擴大課程之疾病領域，並攜手國內更多不同領域的公衛醫療相關學會及部門共同合作，以提供更多元的內容。

數字看防疫



慢性腎臟病線上教學內容講述相關主題 14 項，慢性腎臟病線上教學課程全長 16 小時。



3

臺灣援外一甲子， 我國援助的過去與未來

2020年，適逢臺灣援外跨越一甲子，回顧筭路藍縷、揮汗耕耘的來時路，足跡遍布中南美洲、加勒比海、非洲、亞太、歐洲、中亞及亞西等地，從摸索學習到邁向專業，從走自己的路到與國際潮流接軌，我國在援外工作的努力，不僅為國際合作發展奠基，亦伴隨著友邦與友好國家，逐步走向繁花盛開、良田阡陌，除了令國際社會感到振奮，更成為發展援助領域難得的典範。值此時刻，本會特別製作專題，探討臺灣援外工作60年來面臨的挑戰與機會，以及舉辦相關紀念活動，分享臺灣經驗的核心價值與寶貴資產。



國際開發援助肇始於 1947 年美國提出的「馬歇爾計畫」，以及聯合國與相關國際組織，如世界銀行（以下簡稱世銀）與國際貨幣基金等之成立。臺灣從 1949 年起，接受了先進國家與國際組織在經濟、公衛醫療、金融貸款及人才培訓等不同面向的協助，短短 10 年，在政府政策與全民的努力下，於 1959 年，首度派遣人員到越南執行農業計畫，正式加入了國際援助的行列，由受援國變身為援助國。

審視我國援外的發展歷程，儘管外交處境艱困，能運用的資源有限，臺灣仍依時代演進，掌握全球趨勢脈動，奠定了 4 個重要的里程碑，成為推動國際合作發展的支柱，逐步走出屬於自己的道路。

波濤中前行，樹立 4 大里程碑

里程碑 1

先鋒案計畫，帶領援外跨出大步

雖說「走過外援，邁向援外」的第一步，是在 1959 年由我國派遣小規模農業技術人員前往越南西貢（現胡志明市）技術援助稻作生產計畫，但真正帶動我國援外工作大步邁進的，則是隔年推動的「先鋒案」計畫（Operation Vanguard）。

二次大戰後，非洲爆發獨立潮，單 1960 年一年就有高達 19 個國家宣布獨立。為了贏得我國在聯合國的「中國代表權」，在美國政府部分經費支持下，「先鋒案」計畫透過邀請非洲各國政府派遣農工界領袖來臺訪問，以及我派遣專家訪問非洲各國，研究技術協助途徑，並派遣農耕隊前往非洲新興國家進行農業技術合作，大規模協助農業建設，爭取其等在聯合國大會對我國的支持。1961 年 10 月，我國派遣農耕隊前往賴比瑞亞，成為駐非第一個農業團隊，次年 3 月第二支隊伍進駐利比亞示範稻作栽培，成功在撒哈拉沙漠中種植出水稻，一舉打響我國農耕技術的名聲，吸引了眾多非洲國家的目光。



駐越南農耕隊人員分發玉米種子予農民



非洲各國來台研習之學員於講習班後合影留念

由於這些甫獨立的國家百廢待舉，對糧食的需求殷切，包括上伏塔（現布吉納法索）、象牙海岸、尼日、達荷美（現貝南）等國紛紛表達合作意願，希望我國派遣農耕隊前往協助稻米生產。「先鋒案」初試啼聲便成果斐然，只用了一年多的時間，就有 12 個非洲國家與我國建交。為因應倍增的邦交需要，1962 年 4 月，政府便將臨時性編組的「先鋒案執行小組」擴大為「中非技術合作委員會」（中非會）。在「外交下鄉，農業出洋」政策下，大量招考農耕隊隊員，農耕隊人數最多時曾高達 1,200 餘人，派駐於查德、尼日、賴比瑞亞、馬拉威、史瓦濟蘭（現史瓦帝尼）等 20 多個非洲國家。

當非洲的農耕隊發展日益成熟，1963 年，我國援外的版圖從非洲延伸至拉丁美洲，首先到多明尼加投入稻米育種發展，1974 年前往宏都拉斯，協助發展水產養殖，逐步拓展臺灣的影響力。

「先鋒案」計畫從 1960 年開展至 1974 年，對我國援外發展意義深遠。計畫推動前，僅有 20% 的非洲友邦支持我國在聯合國之代表權。1961 年計畫實施的第一年，支持比例提升至 75%，隔年即獲邦交國全數支持，即使到了 1971 年我國正式宣布退出聯合國後，仍有 15 個友邦投票反對「排我納中共案」（聯合國大會第 2758 號決議案）。「先鋒案」代表真誠的援助，延緩了中共在非洲將我全盤孤立的圖謀，「先鋒案」的成功，更增加我國援外的信心，成為提升技術援外面向及培育大批援外專業人才的強大動力。

里程碑 2

成立國合會，邁向透明、專業、制度化

1972 年，為因應退出聯合國之外交情勢，我國將「中非技術合作委員會」與「外交部海外技術合作委員會」合併為「海外技術合作委員會」（海外會），援外工作隨外交範疇由非洲移轉至中南美洲、加勒比海地區，以及亞太與亞西地區，合作項目由最初的農業擴展至漁業、獸醫、手工藝、醫療及交通運輸，團隊型態也由農耕隊轉型為農技團及農技顧問團。

1980 年代，隨經濟快速起飛，進入「臺灣錢淹腳目」時期，經貿外交成為我國拓展邦交的新思維。配合南向政策的推

動，在經貿部會倡議下，希望透過援外工作爭取國家最大經貿利益，1989年10月經濟部成立「海外經濟合作發展基金管理委員會」（海合會），對友好開發中國家提供開發性貸款和經濟技術協助，並帶領臺商尋求新興市場，包括當時的越南、菲律賓，第一大外來投資國都曾是臺灣。1991年蘇聯解體，東歐國家陸續從計畫經濟轉型市場經濟，海合會亦扮演推手，透過經貿輔導，引入臺灣中小企業精神，協助制度與經濟轉型。

1990年代冷戰結束，世界局勢產生重大變化，援外趨勢逐漸轉向「發展合作」的夥伴關係。然而，當時無論是外交部主管，以國際技術合作為主的「海外會」，抑或經濟部管轄，以國際經濟合作為主的「海合會」，設立過程皆未經立法程序，缺乏透明與監督的機制。基於援外業務日益專業，為整合援外資源，經行政院提請立法院審議，三讀通過《財團法人國際合作發展基金會設置條例》，1996年1月15日總統明令頒布生效後，「財團法人國際合作發展基金會」（國合會）於7月1日正式成立，海合會及海外會則分別裁撤。國合會創立之初，延攬了時任世銀拉丁美洲高級顧問的羅平章先生擔負首任秘書長，借重其30多年世銀服務經驗，建立援外作業的制度，導入國際通用的計畫循環方法論，藉以評估計畫效益，有系統地培養專業人才；透過董監事及內控稽核等機制，一步步朝向透明化、專業化與制度化邁進。多年來，國合會除辦理外交部委辦之駐外技術團、醫療團、國際人力資源培訓等援外業務，亦運用自有基金執行與開發相關的投資與融資計畫，並以基金孳息辦理技術協助、海外志工、人道援助、國際研習班及國合會獎學金計畫等業務，成為與國際接軌的專業援外機構。

里程碑 3

援外法治化，接軌國際潮流

臺灣對外援助是依據《中華民國憲法》第141條：「中華民國之外交，應本獨立自主之精神，平等互惠之原則，敦睦邦交，尊重條約及聯合國憲章，以保護僑民權益，促進國際合作，提倡國際正義，確保世界和平。」該條文並未明確規範國際合作的範疇。鑒於援外作為曾因決策過程不透明，援外的範圍模糊不清，招致輿論以「金錢外交」、「凱子外交」等標籤污



海外會技術合作訓練班



國合會成立記者會



前外交部長章孝嚴（左）主持國合會成立酒會

名化。因此，若能將對外援助作為法制化，一方面主管機關可依法行政，建立專業援外體制，規範決策與執行，另一方面還能使決策與執行透明化，避免黑箱作業，去除不必要的污名化。

事實上，經濟合作暨發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）多數會員國早已制定發展合作相關法案，且將「發展合作」列入國家發展的主要政策之一，並將援外事務透明化，明定權責分工及目標。

美國最先於1961年通過《援外法案》（Foreign Assistance Act），隨之丹麥於1971年通過《國際發展合作法》（Act on International Development Cooperation 1971），其他國家則在2002年至2003年間相繼通過相關立法，原因在於2002年聯合國援助發展會議呼籲各國儘速通過相關法案，確立國家援外總體目標，加強國際發展合作，以利整體政策發表，以及達成聯合國對各國政府開發援助（Official Development Assistance, ODA）占國民總所得比例的要求。

依循國際潮流，我政府於2009年發表《援外政策白皮書》，以「進步夥伴、永續發展」為主軸，落實《巴黎援助成效宣言》（Paris Declaration on Aid Effectiveness）5大準則，建立成果導向的有效援助模式。《國際合作發展法》則於2010年6月公布施行，將我國國際合作發展事務的目標、原則、範圍、方式及合作對象明確予以法制化，使執行援助工作依法可循，並符合透明公開之程序。

外交部接續於2011年12月訂定《國際合作發展法》相關6子法，進一步規範辦理各項國際合作發展事務之必要程序。而國合會為確保執行援助工作符合公開、透明及責信原則，則遵循行政院訂定的《政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點》及《政府捐助之財團法人績效評估作業原則》等規定，配合主管機關落實行政監督。另依據設立宗旨，訂定年度目標，進行年度績效評估，並依《國際合作發展法》6項子法中的《國際合作發展事務規劃評估執行監督及績效考核辦法》執行各項工作，以確保業務方向、管理方式、營運績效及對夥伴國家的實質援助成效等事項，能對主管機關、重要關係人及社會大眾負責。



2009年發表《援外政策白皮書》，建立我國成果導向的有效援助模式。



國合會與美洲開發銀行首次合作融資啟動「貝里斯南部公路整建計畫」

里程碑 4

以永續發展為主軸，成為全球不可或缺夥伴

奠基於千禧年發展目標（Millennium Development Goals, MDGs）的推動經驗，聯合國於 2016 年正式啟動包含 17 項目標、169 項標的以及 231 項指標的永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs），並以「不拋下任何人」（leaving no one behind）為核心，確保已開發國家、開發中國家以及低度開發國家均能分擔永續發展的責任。

由於千禧年發展目標主要訴求為「人類發展」（human development），著重在減貧以及強調投入援助資源的有效性，而新的發展議程永續發展目標的重點，則更強調「全球公共利益」（global public goods），透過提出較為普世且宏觀的策略做為延續千禧年發展目標人類發展訴求的驅動因子。永續發展目標因此循兩道脈絡：將「全球公共利益」做為達到發展成果的推動引擎，及以「人類發展」做為發展的最終目標。此一方向正是臺灣做為國際社會「負責任的利害關係人」（responsible stakeholder），可以提供貢獻、發揮深遠影響力的機會。

2017 年 9 月，我國環保署於聯合國大會開議期間發表「國家自願檢視報告」（Voluntary National Reviews, VNR），展現臺灣各項公共政策與進展，以及對於夥伴國家的具體貢獻。2018 年 9 月，針對全球關注的氣候變遷議題，環保署發表臺灣落實聯合國永續發展目標的關鍵報告，分享我國在「智慧水資源管理」、「永續能源轉型」、「潔淨空氣」、「永續物料管理及循環經濟」、「生態保育綠色網路」以及「永續發展目標國際夥伴關係」等 6 大領域的發展成就與願景，展現臺灣做為全球落實永續發展重要夥伴的決心。

國合會身為我國專業援外機構，透過分析永續發展目標的精神，與國際社會使用共同語言、共同標準，精進各項業務內涵。在策略上，將與國合會優先領域相關之永續發展目標主要目標內化至策略文件，做為共通性的業務方向。其次，再依區域特性及夥伴國需求，納入其他永續發展目標，以確保各項計畫之推動與國際發展援助進程一致。

另呼應全球氣候治理議題，除盤點現有計畫以及夥伴國提



我國首度派遣外交替代役男赴駐外技術團服務



國合會開辦人道援助業務，並與國際非政府組織美慈組織首次合作。



前行政院環境保護署副署長
詹順真發表我國永續發展關
鍵報告

交之「國家自定預期貢獻」(Intended Nationally Determined Contribution, INDC) 文件，亦擬定未來計畫方向，協助夥伴國建置具有回復力的基礎建設、促進再生能源使用及提升能源效率，以及善用科技強化農業生產力等行動準則，共同回應氣候變遷相關議題，與夥伴國共同檢視業務成果，並透過精確回應永續發展目標及《巴黎協定》(Paris Agreement) 的各項追蹤機制，讓臺灣成為國際社會不可或缺的夥伴。

國合會持續轉型與升級

「呼應國際發展趨勢，運用比較優勢項目」是國合會核心策略之一。自成立以來，由於組織資源有限，國合會遂依農業、公衛醫療、教育、資通訊及環境等我國比較優勢項目，區分出援助工作之優先順序，以投入合理的資源，有效達成計畫目標與願景。為凸顯國合會專業援外機構的角色價值，經多年的變革與轉型，歸納出以下的轉變與方向：

農業計畫轉向科技應用與產業鏈建立

自 1959 年我國啟開援外迄今，農業類型計畫一直是我國重要的援外項目。以往，農業類型計畫主要為生產型計畫，近年來農業計畫介入方式除了提升夥伴國生產與運銷能力外，亦朝向夥伴國區域特色與發展階段需求，提供適切解決方案，發展創新思維與應用科技，以整合資源、提升效率與彈性。

隨著夥伴國家發展程度的提升，各國對於農業計畫需求亦有轉變。為提高農產自給率，降低農民生產成本，國合會從最根本的育種著手，協助友邦找尋最適栽植品種，提高生產效率。為滿足友邦對作物品質與營養成分的日漸重視，亦導入我國農藥殘留快速檢測系統，使農產品安全更具保障，並推廣飲食均衡觀念，兼顧營養失衡與糧食安全問題。

由於開發中國家的小農囿於耕種成本與規模，農產品品質往往難以標準化，加上管銷能力不足等原因，導致競爭力不



配合新南向政策，國合會在
印尼主要農業區萬隆推動合
作計畫，並設置智慧環控溫
室。

足，價格難以提升。因此，國合會多年來著眼如何替小農建構一套將產業價值鏈向上提升的解決方案，包括輔導農民以更良好的技術生產切合市場需求之產品；推動農企業採用創新技術，建立穩定的銷售管道，提升運銷效率及符合國際農產進出口規範，藉由向前、向後整合產業價值鏈，並創造農業就業，帶動社會經濟成長。

此外，呼應全球因應氣候變遷影響及永續發展目標等倡議，國合會近年來在友邦及夥伴國農業技術合作項目中，加入了農業調適措施的介入與架構建置，從疫情防治、品種開發、資訊監控、作物轉型等面向切入，在臺灣生物科技、資通訊技術、自動化儀器等技術基礎上，運用感測、物聯網、大數據解析技術與智慧裝置科技，協助農業計畫達到高附加價值的系統化管理。

運用科技輔助提升農業計畫成效的具體案例包括引進臺灣智慧型溫室環控系統，以自動化調控作物生長環境；導入資通訊技術，精確蒐集田間病害資訊，縮短農民取得防治資訊的時間差；善用我國衛星資源，藉地理資訊系統（Geographic Information System, GIS）協助合作國家掌握國土變化，強化環境管理體系，並將地理資訊系統應用於田間，讓土壤資料圖像化；提出農業環境與氣候監控回饋概念，運用農情資訊系統分析異常氣候變化，提早以可行的氣候調適措施因應氣候變遷衝擊，以降低農民損失，成為友邦與友好國家擬定農業政策與提升競爭力的利器。

公衛醫療結合我國公私部門資源與強項

國合會成立後，受外交部委託辦理「常駐醫療團計畫」，協助醫療援外工作。為穩定醫療團專業人力，2000年後改以委託國內醫療機構方式營運。2005年，國合會與國內醫療機構合作，推動多項常態性計畫，包括於10月啟動的「友好國家醫事人員訓練計畫」，為友邦及友好國家醫事人員量身打造來臺1至3個月之專業在職訓練。同年12月，派遣第一支「行動醫療團」赴北印度，以機動性強、積極性高的方式，提供短期巡迴診療服務。2010年，與政府醫療器材援助平臺計畫搭配，推動「二手醫療儀器捐贈計畫」，將國內醫療機構捐贈之二手醫療儀



善用我國衛星資源，藉地理資訊系統，協助合作國家掌握國體變化，強化環境管理體系。（圖為尼加拉瓜 GIS 教育訓練）



國合會技術團成員於聖克里斯多福及尼維斯農業示範區設置農業氣象站



我國自2005年起舉辦「友好國家醫事人員訓練計畫」，提供友好國家醫事人員來臺接受臨床進修機會，圖為2006年開訓典禮。



吐瓦魯學員於中山醫學大學附設醫院檢驗科學習情形



國合會每年舉辦 TICA CUP 聯合運動會，讓外籍受獎生透過運動進行校際交流。



透過獎學金計畫，以我國高教資源，協助友邦培育政策、技術與管理領域的高等人才。

器設備維修後贈予友邦，襄助友邦醫療設備需求。

為呼應聯合國千禧年發展目標，協助夥伴國醫療體系永續發展，國合會評估前述 4 項計畫之優缺點，除持續推動「友好國家醫事人員訓練計畫」，在常駐醫療團部分，考量語言及風土民情等因素，獨留布吉納法索醫療團，其餘醫療團則逐步終止。自與布國斷交後，即不再籌組常駐醫療團。

隨著聯合國接續千禧年發展目標制定永續發展目標，全球公衛醫療合作由醫療轉向公衛，國合會積極推動公衛醫療計畫轉型，從以往著重「醫療服務」，擴大至協助夥伴國「強化健康照護及衛生體系」。在執行做法上透過技術合作方式，引介我國公、私部門醫療體系之資源，與夥伴國衛生部門合作，共同提供專業及有效的解決方案，特別是建構人員的專業能力，朝解決「面」的問題發展。計畫主題類別亦延伸至「健康資訊管理系統 (Health Information System, HIS) 推廣」、「慢性病防治」、「傳染性疾病防治」，以及「公衛醫療緊急應變」，以符合全民健康覆蓋 (Universal Health Coverage, UHC) 精神。此外，針對蔓延全球的新冠肺炎疫情，國合會攜手我國醫療院所依據友邦國家當地醫療現況，分享我國抗疫相關經驗及建議，以期減緩疫情。

在國合會結合我國醫療院所豐富的援外經驗下，未來將持續協助夥伴國家建立及強化其緊急醫療系統，並持續開拓新的公衛醫療領域計畫，以期讓世界看到臺灣的公衛醫療實力，增加臺灣在國際上的能見度。

教育提供多元模式，替友邦培育專業人才

世界銀行曾指出，「教育是消弭資源分配不均最重要、也最根本的手段」，多年來國合會透過「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」、「國際人力資源培訓研習班計畫」及「友邦技職訓練計畫」等計畫，呼應聯合國永續發展目標，持續提供多元學習模式，協助友邦與友好國家培育專業人才。

自 1998 年起，國合會與國內大學合作辦理的「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，以全額獎學金的方式，提供友邦及友好國家甄選推薦之菁英來臺就讀，不僅開創國內大學全英語授課的先河，更藉助我國高等教育資源，協助友邦培育政

策規劃、技術及管理領域的高等人才，加上受獎生與我國學生共同研修，亦能拓展我國學子國際視野。「國際人力資源培訓研習班計畫」則以協助友邦及友好國家培育經濟、社會發展所需之政策規劃與相關領域專業人才為宗旨，主題選擇亦切合友邦需要、符合國際議題趨勢，並引介及分享臺灣優勢經驗。另搭配會內外執行之相關計畫，針對受援國需要培育之政策規劃及技術專長人才開設專班，計有全球班、區域專班及單一國家專班。同時配合我駐外技術團計畫移轉及本會核心計畫推動，規劃相關之研習班邀請學員來臺參訓，或聘請國內專家遠赴當地就實地之器材、設備進行教學。

「友邦技職訓練計畫」則是透過 11 項職類技職訓練，協助友邦青年來臺，進行為期 2 至 3 個月的密集訓練課程，課程除理論教導與實際操作外，亦有參訪與案例分享，藉此強化友邦青年就業與創業能力，亦可讓女性工作者有機會進入職場，進而促進性別平等的發展。

資通訊由建造資訊中心轉為建構電子化政府

隨著 2000 年後網際網路應用服務崛起，資通訊領域技術迅速發展，2006 年，國合會首度於中美洲、加勒比海地區邦交國（聖克里斯多福及尼維斯、貝里斯、聖露西亞及聖文森國）推動資通訊合作計畫，此一階段主要是協助夥伴國建立國家電子化政府資通訊科技（Information and Communication Technology, ICT）中心，做為電子化政府策略中心及電腦學習教室之用。

根據聯合國經濟社會理事會（United Nations Economic and Social Council, ECOSOC）以及國際電信聯盟（International Telecommunication Union, ITU）建議，若將電子化政府（e-Government）納入援助的一環，有助於開發中國家政府改善治理效能、提升施政透明度、加強與公民社會之連結，增進民眾對政府機關服務品質之滿意度。

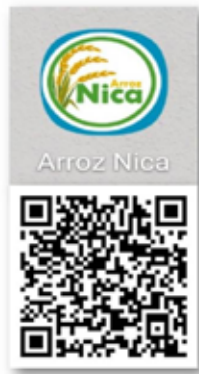
由於我國電子化政府相關技術發展純熟，如電子簽章技術應用，以及政府網站的線上服務、健保資訊、交通監理、海關查驗通關系統等經驗極具分享價值，我國分別協助貝里斯進出口貿易資訊電子化，以及為聖露西亞、聖文森國政府建置電子



友邦技職訓練計畫學員於本會委託之勞動部勞動力發展署中彰投分署接受密集訓練



聖文森國電子文件暨檔案管理計畫電子公文專家與計畫經理指導國庫署學員使用電子公文系統



本會駐尼加拉瓜技術團透過手機軟體設計，提供農民作物栽培曆、農業氣候、土壤地圖、病蟲害等資訊。

公文系統（e-Document）。另發揮我國在資通訊領域的優勢，持續協助非洲友邦史瓦帝尼推動電子公文暨檔案管理發展，串聯了產、官、學界，有系統地為史國培植企業及政府所需的資通訊高階專才。

另外，國合會亦積極將資通訊工具導入農業產銷、公衛醫療、基礎教育、技職訓練、科技防災、智慧應用等各類型計畫，推動跨領域整合應用。尤其輕薄短小卻功能強大的智慧型手機日益普及，加上各種功能的應用軟體（APP）不斷推陳出新，更有利於提供使用者眾多服務和資訊。例如，在聖文森國推動「智慧公車管理及監控系統計畫」，透過手機和智慧顯示站牌，讓偏遠地區的民眾不必再苦候公車，政府也能有效監督行車狀況。「尼加拉瓜陸稻氣候變遷調適研究專案」則研發手機軟體「稻作栽培 APP」（Arroz Nica），整合農民需要的許多功能，可以即時提供耕種相關建議，更可離線使用，使偏鄉小農也能受惠於科技帶來的便利。

環境聚焦提升氣候變遷防災韌性

氣候變遷已成為環境不可逆的現象，2015年12月在巴黎召開的聯合國氣候變化綱要公約（United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC）第21屆締約方大會（21st Conference of the Parties, COP21），公布了氣候協議《巴黎協定》，敦促各締約方協助低度開發國家適應氣候變遷所帶來的衝擊。

國合會多年來善用我國在治水工程、災害預警、災後復原等領域的豐富實務經驗，在友邦推動多項天然災害預警計畫，協助將科技運用於國土防災，強化天災資訊管理。例如，自2009年至2016年間，國合會在中美洲友邦尼加拉瓜推動「地理資訊系統應用能力提升計畫」，此計畫整合我國先進的太空遙測技術、地理資訊系統以及全球定位系統，進行全天候的自然環境監測。除了監測天然災害所造成之大規模環境破壞外，也能協助掌握土地利用情形與國土變化，做為天災監測、緊急災害防治之重要分析工具。另一個中美洲友邦貝里斯，則因處颶風好發區域，常遭熱帶風暴和洪水侵襲，加上近年來氣候變遷極端降雨，以及都市發展快速，致使水文循環特性改變。貝國政府



國合會協助尼加拉瓜推動GIS計畫，做為天災監測、緊急災害防治之分析工具。

希望能運用我國地理資訊系統技術，建構水災早期預警系統，提升災前及災中應變效率，並於示範點進行基礎工程改善措施，將水災預警系統整合於貝國災害防救體系中，提高城市防災韌性。而在宏都拉斯，則因氣候變遷與乾旱影響，爆發嚴重松小蠹蟲危害，造成林業經濟損失甚鉅。國合會引入我國公、私部門的資源通力合作，包括我國林業試驗所協助建立宏國森林資源、林班管理與蟲害分析、雨量、土壤等環境資訊，根據科學量化的成果，瞭解蟲害爆發與擴散過程；國立中央大學太空及遙測研究中心則以遙測技術協力，確認害蟲出現情況與蟲害發生的地點和範圍，並以地理資訊系統搭配第一線林地人員與政府官員間的通報機制，提升掌握蟲害發生資訊的精確度。

由於氣候變遷議題的著眼點，已從減少碳排放與增進能源效率，擴展至資源永續利用及友善環境。因此，國合會持續透過雙邊合作，並與國際組織攜手，推動增益環境韌性、運用綠色技術等計畫。例如，國合會透過與歐洲復興開發銀行（European Bank for Reconstruction and Development, EBRD，以下簡稱歐銀）合作的「綠色能源特別基金」（Green Energy Special Fund, GESF），參與其會員國之綠色科技計畫，以貸款協助其會員國市政單位或私部門（如鋼鐵廠），推行綠色城市方案或採購符合歐盟標準的新設備，減少二氧化碳、硫氧化物與氮氧化物排放，同時促進經濟發展與環境效益，並改善市民居住品質。

積極投入國際參與， 擴展合作場域及深度

近年國際關係情勢變遷，為成功發揮國合會角色與價值，主動創造國際參與空間，在邦交國之外，國合會積極連結海內外之產、官、學界夥伴，並與理念相近國家合作，精進本會各項業務，主動導入國際合作元素，爭取在聯合國等重要國際場域分享我國貢獻。



國合會與歐洲復興開發銀行合作進行「羅馬尼亞綠色融資機制計畫」，於羅馬尼亞布加勒斯特舉辦啟動儀式。



國合會於貝里斯舉辦水災防治技術研討會，項秘書長恬毅親臨現場致詞。



宏都拉斯森林蟲害管理計畫架設蟲陷阱以監測害蟲數量，提升森林健康管理能力。



國合會與歐銀建立長久合作夥伴關係，結合彼此的資源與專長，以發揮槓桿效應、擴大國際參與。



國合會與 CABEI 共同設立「技職教育優惠助學貸款基金」協助會員國學生有機會接受具品質的高等教育



國合會與 CIAT 於哥倫比亞，共同辦理國際菜豆專業研習班，吸引拉美地區 7 國 20 人參與。

在預算有限情況下，國合會持續尋求外部資源，加強與理念相符的國際組織或國際非政府機構合作，增加合作計畫數與規模，並運用金融工具與顧問諮詢，提供夥伴國貸款與技術協助，創造執行槓桿效益，擴大國際參與空間。

以與國際多邊開發銀行合作為例，國合會與歐銀已建立超過 20 多年的合作夥伴關係，雙方自微小中型企業發展領域展開密切合作，2011 年共同設立「綠色能源特別基金」，針對其受援國公私部門提供專案融資，推動最佳解決（best solution）的綠色技術。2017 年起則是進一步運用國合會設立的「歐銀特別投資基金小企業帳戶計畫」，結合歐銀「綠色經濟融資機制」（Green Economy Financing Facilities, GEFF），提高微小中型企業、家戶部門應用再生能源、改善能源效率的意願，並建立綠色線上產品目錄平台（Technology Catalogue），串聯供需兩端，促成更多廠商投入低碳生產。另外，國合會與中美洲經濟整合銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABEI）亦建立長期合作關係，合作計畫領域多元，包括由技職教育切入，推動「CABEI 技職教育優惠助學貸款基金」及「TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金」，提供助學貸款轉貸予學生，並搭配技術協助，針對參與計畫之學校（機構），推動課程規劃提升、學生就業輔導、學校（機構）軟硬體改善。在鄉村基礎建設部分，除共同提供優惠性貸款，更搭配世界銀行所提供的貸款、全球環境機制（Global Environment Facility, GEF）的贈款，以及受益國地方政府的部分經費，改善鄉村道路、供水與衛生、電力等基礎建設，增益人民基本生活條件。

在與國際組織及學術單位合作方面，包括共同協助夥伴國家發展永續糧食生產系統，開發相關課程與推廣工具，提高其作物永續技術及生產力。例如，國合會與國際馬鈴薯中心（International Potato Center, CIP）及泛美農業大學（Zamorano University）、國際熱帶農業中心（International Center for Tropical Agriculture, CIAT）合作辦班，以增進各國學員對中南美洲馬鈴薯與菜豆產銷鏈各環節的瞭解，共謀解決方案。CIAT 近年積極發展大數據平台，國合會與 CIAT 針對氣候變遷及科技農業領域緊密合作，運用科技研發適合發展中國家的嶄新農

業推廣工具，例如成功開發「稻作栽培 APP」，讓偏鄉小農也能享受科技對於耕種的助益。此外，2019 年與世界農民組織（World Farmers' Organisation, WFO）於聖克里斯多福及尼維斯共同辦理「加勒比海農民因應氣候變遷工作坊」，邀集區域內 6 國農民參與，促成農民與政府及區域性農業組織 3 方直接交流，彙集因應氣候變遷之具體方案及最佳實務。

此外，為與國際社會分享我國援外工作之深度與廣度，國合會除與國際組織於國際場域合辦論壇，邀請國內外專家、學者及國際非政府組織代表共同研討，亦將多年來累積的技術合作經驗與事後評核成果，轉化為國際期刊之學術論文以及成功案例，並積極參與各項全球、區域層級國際會議，主動爭取於會議期間分享計畫介入成果，例如，過去 2 年國合會在世界衛生大會（World Health Assembly, WHA）舉辦期間均赴日內瓦與我夥伴國政府或國際非政府組織合作辦理公衛醫療相關主題研討會。2020 年新型冠狀病毒肆虐全球，儘管因疫病的阻隔，國合會仍透過網路舉辦線上國際研討會（webinar），分享臺灣在防疫工作的經驗與心得，積極地向國際社會展現我國於國際發展領域的貢獻。

回顧臺灣 60 年的援外史，從摸索學習到邁向專業，從走自己的路到與國際潮流接軌，這一甲子的歲月，不僅為國際合作發展奠基，亦創造了豐盛的成果。不過，展望未來，面對氣候變遷、反全球化、新冠肺炎疫情的衝擊、中國在外交場合上與我國的競爭、邦交國減少、財政短絀、人才不足、輿論對援外工作的誤解等問題，臺灣援外工作的挑戰看似嚴峻，卻蘊含著各種突破的可能。誠如蔡英文總統所言，臺灣有心貢獻國際社會，以「踏實外交，互惠互助」為外交策略，其中，「合作」是最重要且核心的原則。

因此，國合會肩負我國專業援外機構的角色，將持續以增進我國對外關係為己任，拓展與全球理念相近（like-minded）國家及機構合作機會，藉策略性選擇合作夥伴，擴大計畫規模與成果，進而提高我國援外工作能見度，為臺灣爭取更寬廣的國際空間，並將善用臺灣舉世注目的比較優勢，尋求不可取代的創新之道，為可能的風險與機會超前部署，成為國際社會不可或缺的夥伴！



國合會代表透過聯合國氣候變遷綱要公約第 25 屆締約方會議周邊會議及雙邊會談與各界積極互動



為與國際社會分享我國援外工作經驗，國合會於世界衛生大會舉辦期間與夥伴國及非政府組織合辦公衛醫療研討會。

台灣永續能源研究基金會董事長簡又新博士

放眼全球關注焦點，開創嶄新援外格局

曾任外交部長、國合會董事長，目前為台灣永續能源研究基金會董事長的簡又新博士，多年來投入氣候變遷與永續發展相關公益倡議，尤其對臺灣能源永續、企業及大學永續著力甚深。他回憶擔任外交部長期間，跑遍所有邦交國，見證了臺灣援外的豐碩成果，對駐在國產生了重大的影響，在鞏固邦交上助益甚大。

從反全球化風潮中尋找臺灣新著力點

簡董事長分析目前的國際局勢，自美國川普（Donald Trump）總統上台，高喊美國優先、美國製造的口號，興起一股保護主義，反全球化浪潮風起雲湧，而今年疫情來襲，各國開始重整全球供應鏈布局，加速增長反全球化的發展。

以川普政府退出《巴黎協定》與世界衛生組織為例，簡董事長認為，當全球化演變成反全球化，美國不斷退出國際現有政治、經濟、文化和科技體制，為全球合作空出龐大的舞台，成為各國競逐的標的，也擴大了臺灣國際合作的空間。但他強調，國際合作發展不是只有經費的問題，專業思考與經驗一樣重要，臺灣只要能找出最有利於本身的國際合作項目，憑藉著突出的專業與沒有意識形態的優勢，將更能把握住此番嶄新的機會。

關於全球氣候變遷的議題，簡董事長指出，主要因應方式可分為兩種，分別為「減緩」（mitigation）與「調適」（adaptation）；減緩主要是直接針對溫室氣體減量的因應作為，調適乃透過評估可能的衝擊程度，採取事先預防的措施，減少損害，或開發有益的機會。他認為「調適」中的防災、救災是臺灣的強項，可以將臺灣防災產業累積的經驗做為援外的切入點，將能發揮關鍵影響力。

提升國合會角色，引入我國民間支援力量

此外，簡董事長認為亦可提升國合會為諮詢顧問角色，引入我國民間支援力量，協助邦交國向國際金融單位獲取因應氣候變遷的資金與技術，發展大型計畫以解決該國重大問題，如此或可減輕我國援外資源投入，不但能加大對邦交國的實質貢



獻，也能帶領我國私部門走向國際、創造雙贏。

「若說氣候變遷是地球罹患的慢性病，那麼 COVID-19 就是全球正在面對的急性病！」簡董事長貼切的比喻，點出了兩大議題的思考方向。簡董事長進一步指出，無論是聯合國推動永續發展目標或是各國面對疫情的急迫，最困難處就是最佳實務（best practices）的覓得。因此，國合會應持續整理多年業務執行的最佳實務，並積極於國際期刊、國際研討會發表，甚或提出新的國際合作發展倡議，吸引國際社會的注意，以期獲得各國支持，以及促成國際組織合作，甚至獲得投資上門，達到永續發展的目的。

簡董事長提醒，當開發中國家的邦交國逐漸減少，在拓展新的國家與合作發展業務上，不妨以「援助反饋」的模式思考，回過頭試著與歐美國家建立新的合作模式，或許會有意想不到的效果。

另闢蹊徑，號召大企業共同推動國際合作發展

「說到財政不足，幾乎全世界的政府皆如此！」簡董事長一語點破援外工作預算不足的困境。他認為，要解決此一問題，政府便得思索如何加強與私部門的夥伴關係，結合臺灣軟實力，建立援外的商業模式，吸引企業參與。他建議，或許國合會可以扮演一個帶領者，試著從聯合國永續發展目標中尋找具商業價值之方向，搭配政府推動的企業永續及企業社會責任，尋求大企業認養友邦，共同推展國際合作發展業務。

另外，國內外非政府組織的力量亦不可忽視，他指出，政府可以結合民間組織的專業人力，前往需要的開發中國家，展現臺灣的軟實力，建立公共外交典範，亦可輔導成立亞太非政府組織國際聯絡中心，提供相關工作證、免稅的優惠，串聯各國的資源，一方面可將計畫做大，擴大影響力，一方面還能培育臺灣的國際人才。他特別提醒，在計畫規劃之際，便要以財務永續的概念，建立長期性的執行模式，方有機會不為財務資源不足所限。

立法委員羅致政博士

掌握創新關鍵，逆勢創造無窮機會

曾擔任國合會董事多年，長期關注外交國防事務的立法委員羅致政博士，對臺灣援外的觀察有著獨到的見解。

羅委員說明，因為臺灣曾被援助，在合作過程中，往往會有更多的同理心，懂得貼近對方需求。其次，有許多邦交國都屬於中小型國家，臺灣因為規模相似，如中小企業、農漁業發展的經驗，較能切中所需並量身打造，這是擅長工業化、大企業輔導的西方國家所不及的。況且，臺灣國際處境特殊，協助過程少有政治附加條件，不像有殖民歷史的西方國家，或如中國的「新殖民主義」易讓人產生疑慮。臺灣的對等思考，往往能獲得更多的信賴。

納入公衛與健保資訊系統為援外主軸

不過，面對全球情勢詭譎多變，羅委員提醒，臺灣援外工作挑戰十分嚴峻，諸如氣候變遷、反全球化、疫情的衝擊、中國的競爭、邦交國減少、財政短絀、人才不足、輿論對援外工作的誤解等問題，件件看似棘手，但若掌握創新關鍵，往往能逆轉成無窮的機會。

由於疫情變化難測，徹底影響了國際互動與交流的方式，他認為這段期間臺灣公衛實力已經被世界看到了，若能將超前部署的公衛系統與優越的健保資訊系統納入援外的主軸，相信會引起很多國家的興趣。因此，政府不妨在此階段，大量行銷臺灣的防疫模式與成功故事，國合會也可將此轉換成計畫內容，如將臺灣口罩國家隊用不到的設備移至非洲友邦，並與臺商資源結合，成為供應非洲地區口罩的基地，抑或扮演經驗分享之推廣平臺，安排國內外官員、學者、專家以視訊或來臺交流增加能見度。

面對我邦交國斷交，羅委員分析，中國為聯合國安理會（United Nations Security Council）常任理事國，近來頻頻以「一帶一路」、「亞投行」向開發中國家招手，其資源與規模比我國大，敢做敢給的風格，的確給政府很大的壓力。因此，臺灣除了原本的農業、公衛醫療、教育、環境相關計畫得更精緻與深入，因應對岸能力的轉變，在思考援外方式時，一定要有所不同於以往，且更不可取代的創新做法。



他強調，透過創新不僅能超越國家大小，更無需高昂的成本，像是資通訊中的大數據便是援外的一個新興工具與方向，若能搭配我國發展成熟的監理、戶政、健保制度系統的管理，相信對許多國家在政府治理上都能扮演關鍵的角色。他建議國合會應成立一個以創新為主的部門，專門研發與整合關鍵技術，將臺灣資訊產業資源納入，打造走在時代前端的跨領域計畫，例如以大數據做為計畫主軸，若涉及公衛醫療領域，著重的便不再是醫療設備的提升，而是如何掌握大數據的分析，做好關鍵決策。

因應政治風險，轉純粹援助為互惠模式

此外，他也認為，隨中國挖我牆腳的力道愈來愈猛烈，援外投入的風險隨政治變數升高，過往純粹援助的模式，應該逐步調整為互惠的模式，加入諸如協助我國私部門收集商情、開拓海外市場的比例，藉由企業拓點、發展獲利，讓政治風險帶來的總體損失降到最低。

其中，他十分看好服務業，例如，臺灣的手搖飲、按摩業等連鎖中小企業，除了具備臺灣特色的文化底蘊，還具有無法超越的競爭力，若能引入合作國家，不僅能創造在地就業人口，成為社會穩定的基礎，還能長期將設備、原物料的需求消費挹注回臺灣。

增益國內民眾理解，奠定社會支持基礎

審視 2019 年我國國際合作發展事務中符合「經濟合作暨發展組織」定義的「政府開發援助」經費約占我國「國民所得毛額」(Gross National Income, GNI) 的 0.051%，不僅較前一年比例略減，遠不及鄰近國家日本的 0.29%、韓國的 0.15%，更與聯合國所訂 0.7% 的理想標準差距頗大。

儘管如此，羅委員指出，國內部分民代與輿論卻仍認為援外預算過高，顯然大家一定有誤解，不知道國際合作發展是對等雙向的，是互惠雙贏的，甚至長期我們可能得到的更多。因此，他期許國合會未來要讓社會理解援外在做什麼，打好社會支持基礎，支持輿論的形塑。

中美洲經濟整合銀行執行總裁但丁·摩西

臺灣是中美洲發展、抗疫、復甦的堅實夥伴

中美洲經濟整合銀行（CABEI）執行總裁但丁·摩西談到 CABEI 與臺灣近 30 年的合作關係，他強調，臺灣不僅是 CABEI 第一個區域外合作夥伴，更是最大的股東，尤其，多年來參與 CABEI 協助中美洲地區發展可謂貢獻良多。

他指出，從 1994 年開始，CABEI 與國合會便於多個關鍵領域展開合作，包括教育、微小中型企業發展、經濟及社會性基礎建設、農業（咖啡）等。CABEI 來臺灣發行債券募資也有 20 多年的歷史，自 1997 年起，共計發行 19 檔債券，獲得臺灣私部門踴躍認購支持，募得金額達 18.99 億美元。近期面對新冠肺炎疫情來勢洶湧，國合會更積極參與 CABEI 推出的「新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案」。摩西表示：「臺灣堅定不移的支持，對中美洲遏止、減輕新冠肺炎疫情衝擊及復甦經濟至為重要。」

提供關鍵領域所需援助，與中美洲互利互惠

擁有宏都拉斯范德比大學（Vanderbilt University）經濟學博士學位，主修公共財政的摩西總裁，曾於宏國擔任公部門經濟學家、私部門顧問、天主教大學教授，後來進入世界銀行，就此開啟國際發展援助領域的職涯。

在世銀工作的 15 年間，足跡遍布非洲、南美洲及中美洲，累積了豐富的經驗，讓他著眼非洲與拉丁美洲的韌性提升——因為這兩個地區格外易受氣候變遷及健康風險影響，需要實施多部門的整體性解決方案，更加完善地整備政府和相關機構以應對潛在的經濟與社會危機。

因此，他十分看重臺灣優秀的技術專長和部門知識，臺灣長年針對攸關中美洲國家發展的關鍵領域，提供資金和技術援助，搭配相關計畫培訓人力資源，促成了臺灣和中美洲之間的文化交流及互利互惠的合作關係。

持續參與重要計畫，迅速回應緊急援助及準備專案

他以「中美洲區域咖啡銹病貸款專案」為例，咖啡向來是中美洲最重要的經濟產業，由於近年氣候變遷加重咖啡銹病疫情的爆發與傳染，國合會主動向 CABEI 與中美洲農牧



保健組織（Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria, OIRSA）提出結合防治技術與金融服務的構想，期能凝聚不同發展組織之強項，共同辦理降低咖啡銹病侵害的區域發展計畫，協助受影響的咖啡農，推廣永續的咖啡種植，提供咖啡生產者技術及相關知識，以及能在當地、區域或國際市場上展現競爭力的工具及資金。

摩西總裁特別感念我國對於中美洲新冠肺炎大流行的迅速回應，因為臺灣是最先支持 CABI 新冠肺炎緊急援助及準備專案的國家之一，在極短的時間內，提供迫切需要的資金，支持中美洲國家公部門防疫紓困，讓 CABI 的會員國得以翻新或興建收容所及醫院、購買設備和醫療用品，以及讓受疫情衝擊的微小中型企業獲得營運和投資所需的資金，藉此恢復及創造新的就業機會，進而刺激中美洲地區經濟活動。

期盼深化與我合作關係，積極借重臺灣優勢資源

他進一步指出，為了深化與臺灣的合作夥伴關係，CABI 近期將來臺開設辦事處，擴大在臺灣的實體業務，運用臺灣的競爭優勢及專業知識，持續攜手促進對中美洲的投資，包括合力推動資通訊科技相關計畫，借重我國在開發新技術方面的經驗，減少溫室氣體排放，有助中美洲調適氣候變遷帶來的影響，以及促進教育相關計畫及倡議，增加當地民眾獲得高等教育的機會，以期降低中美洲地區的貧困和不平等現象，促進包容性成長。

黃天行諮詢委員

以臺灣為後盾，為友邦與友好國家貢獻專業

本年6月甫自駐瓜地馬拉技術團團長一職退休，並接任本會諮詢委員的黃天行，在服務的37年間，從尼加拉瓜到厄瓜多、哥斯大黎加、宏都拉斯、巴拿馬、薩爾瓦多到瓜地馬拉，一路由技師、專家、團長，到區域型計畫經理。負責的計畫也從單一國家的養豬、蔬菜種植、吳郭魚養殖等，到區域型作物流行性病害防治計畫推動。其中，無論是種豬繁養殖、示範、推廣、產銷、貸款、農民組織、農企業到區域型計畫的規劃與整合都難不倒他。

以國合會曾與中美洲農牧保健組織（OIRSA）共同推動，對抗俗稱柑橘界「黑死病」的「加強中美洲農牧保健組織轄區柑橘黃龍病（HLB）防治及落實病蟲害綜合管理（IPM）計畫」為例，當時的OIRSA執行長吉列摩·阿爾瓦多·唐寧（Guillermo Alvarado Downing）便主動點名希望黃天行能接手，原因就是執行長在黃天行服務於宏國11年間，親見其推動的諸多計畫皆能創造出令人刮目相看的成績，甚而成為各國競相仿效的對象，因此，此一攸關中美洲每年10億美元柑橘市場的計畫，心中的人選便非他莫屬。

計畫執行過程，除了得協調臺灣的專家、計畫經理，與OIRSA並肩合作，還要面對中美洲7個國家迥異的氣候、環境、政治、文化、風俗習慣，以及不同的能力與想法，非得有細膩的協調整合，才能運用有限的資源，把每個階段、每件事情都做好，並把臺灣防治黃龍病60年的寶貴經驗與技術，轉移到第一線的柑橘工作者。

真心誠意，做真正的朋友

28歲踏上中南美洲這片陌生的土地，退休之際，回顧援外行腳的軌跡，黃天行欣見國際間援助模式，已由援助轉向合作，聚焦計畫的效果、效率，採取結果導向管理，逐漸從當年被質疑的「新殖民主義」，走向更有制度、更具永續發展意涵的道路，如2000年聯合國提出的「千禧年發展目標」、2005年的《巴黎援助成效宣言》，以及2016年開始推動的「永續發展目標」，專注於消除貧窮、飢餓、性別平等、疾病、環境、教育等議題。前述的援助發展趨勢，皆已實質發揮影響，成為



各國執政者們戮力推動落實的施政重點，也是國際合作期待達成的工作目標。

為了有效協助友邦與友好國家發展，臺灣亦呼應世界潮流，由早期的示範、教學、推廣，提升至協助中小（農）企業永續發展，援助項目也由農業、醫療擴展至教育、金融、資訊科技等臺灣比較強項，儘管是傳統的農業生產，亦加入了動植物防檢疫、生物防治等先進科技等，受到中美洲國家及國際組織矚目。他記得，曾有合作夥伴語重心長地說：「臺灣一直與我們一起面對問題、同甘共苦地協助我們直至成果呈現，你們才是我們真正的朋友。」

結合國際組織資源，發揮槓桿效益，吸引國內企業投入

退而不休的黃天行，希望藉著擔任本會諮詢委員，持續貢獻他的援外長才。而他對臺灣的援助工作亦有著深切的期許，認為有效的援外工作，除了方向明確，更重要的是如何落實。

首先，得「知己知彼」，一方面持續尋找與發揮臺灣強項，運用有效經驗協助合作國家發展產業，一方面了解協助對象的心態，以更務實、有效、成果導向的方式促進其產業永續發展。

其次，因應國際間朝向區域化合作的趨勢，臺灣以分享自身成功的發展經驗（如新冠肺炎抗疫經驗、柑橘黃龍病防治技術與經驗），積極參與國際組織活動已刻不容緩。面對臺灣援外經費有限，則可結合國際組織資源，發揮槓桿效益，並吸引國內企業投入相關計畫，例如早年哥斯大黎加蘭花外銷計畫與近期的瓜地馬拉北碇木瓜銷美計畫，皆可見臺灣企業挹注資源的成功經驗。

他也十分看好臺灣柑橘健康種苗與香蕉抗黃葉病種苗等境外合作生產的模式，尤其，面對全球後疫情時代，農業生產、商業、金融新興模式及規範的產生，都可能是臺灣能展現所長的新興舞台，應提早準備，以發揮關鍵作用。

《國際開發援助現場季刊》創刊發表及 我國援外 60 年慶祝茶會紀實



外交部曹常務次長立傑



本會項秘書長恬毅

國際間所提供的開發援助，曾是臺灣經濟茁壯的關鍵推動力量，更是協助全球發展的幕後推手，它的重要性不言可喻。然而，放眼國內外，對援外內涵全然陌生或存有誤解者不在少數，國內也少有以國際發展援助為主題的學術研究社群，以致研究能量、知識累積與經驗傳承均顯不足。

因此，在我國援外工作跨越 60 年之際，國合會期許能扮演國際合作發展議題討論的重要平台，匯聚專業論述與倡議，協助我國公、私部門與國際開發援助社群接軌，特別整合了原有的電子刊物，以全新的《國際開發援助現場季刊》為名發行紙本與數位期刊，一方面強化本會出版品之影響力與政策參考價值，另一方面希望喚起社會對於國際發展援助議題的重視，也希望未來能有更多對此領域有興趣的專家學者投稿本刊，為臺灣對外援助工作的發展貢獻心力。

本年 9 月 30 日，本會於外交部外交及國際事務學院舉辦《國際開發援助現場季刊》創刊發表茶

會，由國合會董事外交部曹立傑次長，代表董事長吳釗燮部長蒞臨致詞及進行揭書儀式，並請財團法人台灣永續能源研究基金會簡又新董事長及立法院羅致政立法委員代表受邀貴賓致詞，現場並有立法院外交暨國防委員會陳以信委員、外交部代表、國合會董監事、諮詢委員、季刊編輯委員、國合會獎學金計畫盟校（TICA）代表、合作醫療院所代表及媒體等蒞臨共襄盛舉。

另為推廣援外專業知識與觀念，本季刊已應國家圖書館之邀，於明（2021）年加入該館「臺灣期刊論文索引系統」文獻無償授權計畫，提供學術研究者或民眾檢索搜尋閱覽，亦將透過與平面或電子媒體分享關鍵潮流，依主題系統化傳承經驗成為援外歷程的重要文獻，協助國人深入了解，開啟全球視野，成為年輕學子資料蒐集及深入探索的資料庫，將國際合作發展的精神向下扎根！



台灣永續能源研究基金會簡董事長又新



立法委員羅致政博士



在我國援外工作跨越60年之際，本會於外交部外交及國際事務學院舉辦《國際開發援助現場季刊》創刊發表茶會，期許能扮演國際合作發展議題討論的重要平台。



季刊創刊剪綵 (左1為外交部國經司蔡司長允中，右1為立法委員陳以信博士)



本會工作人員合影

4

經營管理

良好的經營管理為本會推動各項國際合作事務的強力奧援，本年持續透過完善的財務管理、會計管理、稽核管理，確保本會資金來源無虞，預算與計畫執行確實；法令遵循上，增訂「誠信經營作業程序及行為指南」，更加落實誠信經營及良好治理。

本年全球受到新冠肺炎疫情衝擊，本會在經營管理上亦積極因應，資通訊管理方面，為確保本會業務廣續，擬定了各階段辦公方式應變措施，並完成部署整備；人力資源方面，藉由數位學習、彈性規劃及資源整合之方式，協助同仁持續提升專業職能。在公關文宣業務上，貫徹「創意、突破」、「跨平台整合性行銷」策略，強化媒體回應、對外聯絡及公私部門合作，並掌握網路世代的行銷模式，深化本會援外品牌的專業形象。



財務管理

2020年初以來，新冠肺炎疫情擴散，衝擊全球供應鏈，削弱國際貿易與消費需求動能，影響實質經濟活動，繼而引發全球金融市場劇烈波動；主要經濟體紛紛採行寬鬆貨幣及擴張財政政策以激勵經濟成長。雖然全球經濟已從4月份的谷底中逐漸恢復，但地緣政治、貿易摩擦、自然災害、融資條件變化以及疫情再次爆發的緊張局勢等，仍為影響未來總體經濟環境的高度不確定因素。

本會設置目的為執行國際合作發展事務，非以獲利為目的。與其他發展機構相同，本會在推動業務時面臨各種包括前述全球之不確定性及風險，因此，向來以穩健保守原則進行資產配置，以確保機構財務健全性。

資金來源

本會資金來源包括基金本金、累積賸餘、本會業務收入、外交部委辦收入及募款收入。前述資金及收入用於從事投融資、技術合作、人道援助與國際教育訓練等國際合作發展業務，以及計畫週期各階段之出國任務、事後評核與行政管理費用等。至於尚未動用資金則配置於收益類型金融商品，以增加本會資金來源。以本基金會現有基金規模產生之收入有限，而在業務持續擴大之際，如何量入為出並整合資源，為本會財務管理之重要課題。

投融資計畫管理

本會具有償性之業務活動為投資與融資，計畫目的皆為回應夥伴國之發展需求，與以獲利為導向之商業銀行本質不同。順應國際社會對維護借款人（國）財政永續、夥伴國發展程度、官方援助及

鼓勵永續發展之通則，設定有償計畫之辦理條件。2020年執行中投資計畫有6件，投資總額為7,500萬美元及新臺幣1億9,500萬元；執行中融資計畫有11件，撥款總額為1億4,372萬美元及4,778萬歐元，另有25件融資計畫還本付息中，流通在外貸款餘額為4,928萬美元及2,023萬澳元。本會亦謹慎管理還款作業，故貸款資產品質良好無逾期放款，且均提撥相應損失準備以允當表達資產品質。

財務性投資管理

因機構營運為非營利性質，為增加收入，本會將未動用資金進行財務性投資，主要配置部位為定期存款與債券，以保障資產安全為要持有至到期日，而其中債券種類包括政府公債、金融債與公司債，並以持有至到期日為投資原則，以確保本會中長期穩定收入來源。

擴大資金來源

全球受新冠肺炎疫情衝擊，本會合作之發展中國家需要更多額外資金以支持其中央政府/公部門、私部門回復常態，本會做為援助發展機構，為協助提供合作夥伴國復原與重建之資金需求以及配合我政府政策需要，本年度本會首次向國內銀行申請專案融通，以取得協助中美洲地區友邦防疫與紓困的資金來源。本會藉由規劃適當的資產負債管理，設計對應的借款與貸款條件，使現金流入與流出緊密搭配，充分降低資金調度與行政管理成本。該項大額資金來源，也讓本會得以在本年度進一步擴大推動國際合作發展業務的能量。

會計管理

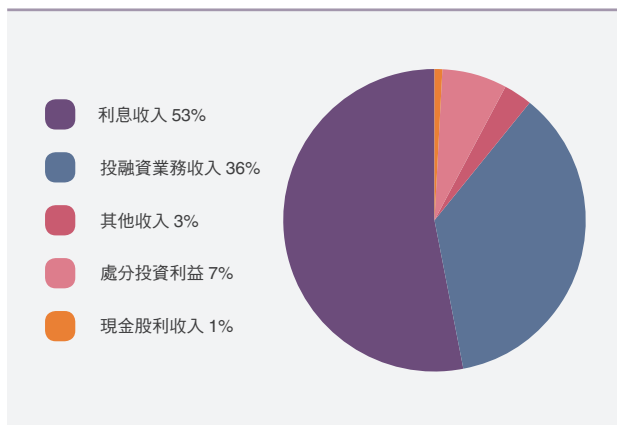
本會收入主要來自基金孳息收入、貸款利息收入以及承辦政府各級機關委辦計畫收入。基金孳

息收入及貸款利息收入主要係支應本會例行性業務支出，包括各項技術合作、人道援助、獎學金計畫

與本會行政管理費用等。政府委託辦理計畫收入部分，主要係外交部委託本會辦理對外各項技術合作計畫等業務；另包含海洋委員會委託辦理「帛琉我們的海洋國際參與計畫」。

2020 年度本會收入共計新臺幣 14 億 5,443 萬元，其中委辦計畫收入新臺幣 12 億 430 萬元，而本會運用自有基金產生之收入計新臺幣 2 億 5,013 萬元，主要包括有償性之投融資業務收入占 36%、利息收入占 53%、處分投資利益占 7%、其他收入占 3% 及現金股利收入 1%。

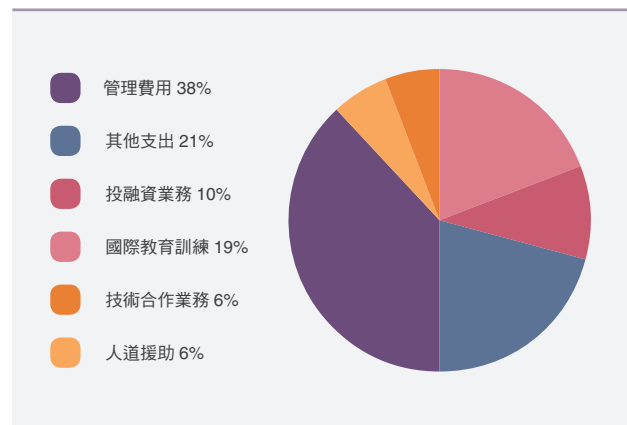
圖 1：2020 年自有資金收入比重



本會支出共計新臺幣 15 億 7,355 萬元，其中委辦計畫支出新臺幣 12 億 421 萬元，而本會自有基金支出計新臺幣 3 億 6,934 萬元，爰收入扣除支出後，本年度短絀新臺幣 1 億 1,912 萬元，短絀發生係因美元相對新臺幣貶值產生匯兌損失新臺幣 7,509 萬元，及新增 2 項貸款案，依本會「逾期放款催收款及呆帳處理要點」規定提列呆帳準備，致整體呆帳準備增提新臺幣 3,780 萬元所致。

有關本年度自有基金之收入及支出結構如圖 1 及圖 2 所示：

圖 2：2020 年自有資金支出比重



基金運用及淨值情形

本會基金自 1996 年創立至 2020 年底之淨值合計為新臺幣 154 億 7,414 萬元（含創立及捐贈基金新臺幣 124 億 6,884 萬元、累積餘絀新臺幣 29 億 6,777 萬元及淨值其他項目新臺幣 3,753 萬元），較 2019 年淨值減少計新臺幣 8,838 萬元，減少幅度為 0.57%。

2020 年 12 月 31 日本會資產總值計新臺幣 196 億 1,643 萬元，其中流動資產占 30.74%、長期投資及放款占 69.13%、不動產、廠房及設備占 0.09% 及其他資產占 0.04%，而資產之主要資金來源為創立、捐贈基金及累積積餘等共計淨值新臺幣 154 億 7,414 萬元及負債新臺幣 41 億 4,229 萬元。

強化會計資訊查詢

為有效運用會計資訊及提升預算管控效率，2020 年本會強化「會計出納管理系統」預算執行查詢功能，內容包含：

1. 「會計管理系統」新增同仁查詢各計畫預算執行進度、委辦計畫各年度資料、本會各年度整體收入、支出及餘絀等，隨時掌握預算執行情形，利於進行預算管控，以提升業務執行績效。

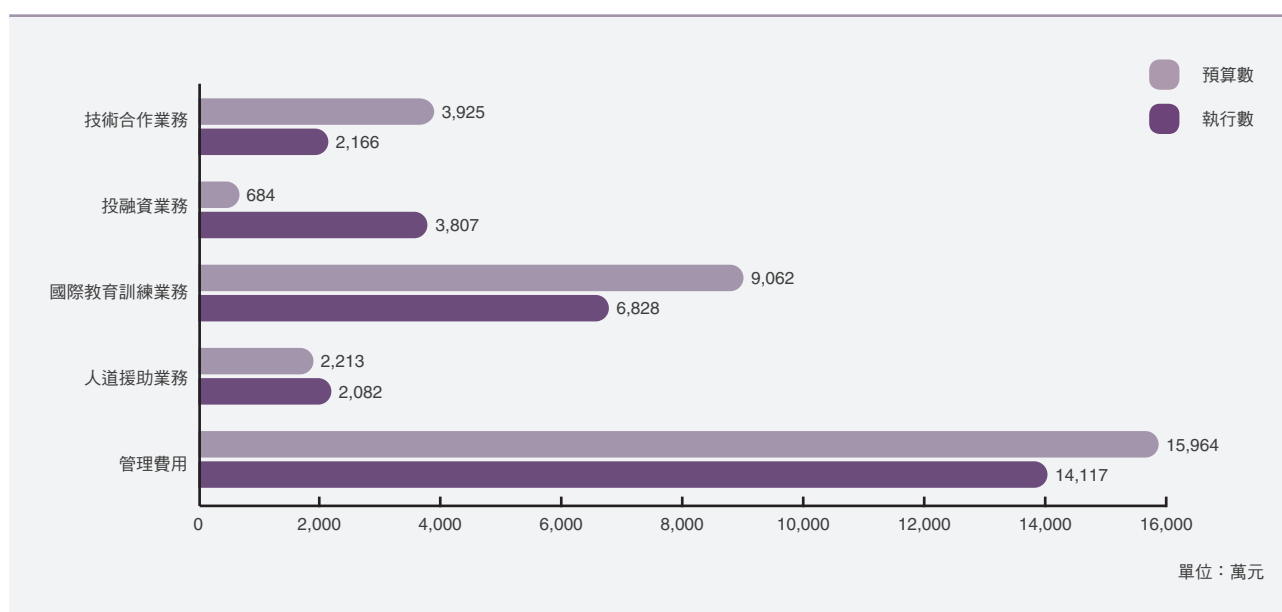
2. 「電子表單系統」新增同仁即時查詢各計畫及會計科目核銷金額、已申請核准金額（但尚未核銷）及申請中（尚未核准）金額，且呈現預估執行率及實際執行率，並可查詢該金額所有組成表單支出明細，以瞭解經費使用情形，掌握即時資訊，有效運用經費。

預算執行結果

2020 年本會承辦外交部委託辦理「對外技術合作業務」簽約總金額計新臺幣 13 億 2,682 萬元，實際執行金額計新臺幣 12 億 327 萬元，總預算執行率達 90.69%。

至於自有資金部分，實際用於業務支出金額計新臺幣 2 億 9,000 萬元，與預算數新臺幣 3 億 1,848 萬元相較，預算執行率為 91.06%。相關業務支出之預算金額與執行結果詳如下圖。

圖 3：2020 年自有資金業務支出預算數與執行數比較



法規遵循

2020 年本會法令遵循事項之重點，係依據「外交部訂定財團法人法授權規定事項辦法」及本會「誠信經營規範」，增訂「誠信經營作業程序及行為指南」，共計 21 點。其內容包括：訂定本規定之授權依據、適用對象、不誠信行為之用詞定義、不正當利益態樣、設立「誠信經營規範監督執行小組」及其職掌與配套措施、正常社交禮俗之活動態樣、遇他人直接或間接提供或承諾給予不正當利益之處理程序、與職務有利害關係之態樣、禁止本會人員從事行賄、收賄或洗錢、禁止提供政治獻金、本會人員須依業務相關法令辦理捐款及實物贈與，並依公益勸募條例及其子法規定辦理財物之勸募、須妥善管理及保護營業秘密及智慧財產權、須遵循法令並以善良管理人之注意防止直接或間接損害他

人權益、出席或列席董事會或監事會議人員之利益迴避、本會誠信經營政策之宣示、避免與不誠信經營者進行業務往來、進行誠信經營風險評估、本會人員涉及不誠信行為之檢舉、處理、懲戒及申訴程序，以及本規定之施行及修正程序。

另為配合我國行政院洗錢防制辦公室（洗防辦）之要求，本年度首次填報「非營利組織洗錢 / 資恐風險評估系統網站」線上問卷，以利政府掌握本會在業務推展及組織管理時，所採取之洗錢及反資恐措施，以及評估其風險屬性。本會將繼續遵循財團法人法及其子法，以及本會業務相關法令之規定，盤點各法遵事項及強化相關內部規章之整備，為落實誠信經營及良好治理而努力。

稽核

稽核工作運作重點

本會內部稽核運作重點包括：

- 一、檢查本會各項財務與營運資訊正確性，及資金、資訊與各類型有價證券管理的安全性。
- 二、檢核各項業務活動在執行過程中，是否遵循本會各項政策、法令及制度規章。
- 三、衡量本會各項資產登錄的正確性，及使用上是否具有經濟效益及安全性。
- 四、評估各項計畫執行結果，是否符合本會預定目標。
- 五、評估本會近年來重要業務推動，及年度計畫執行進度與成效，以確保目標達成的效率與效果。

查核案件分類

本會 2020 年原規劃之計畫性年度稽核案件計 27 件，惟因受新型冠狀病毒（COVID-19）肺炎疫情影響，暫緩赴海外進行駐外技術團現地查核，爰本年度共計進行 25 件查核案。本年度查核主題以本會最高管理階層、審計單位及主管機關之關切事項、風險性及本會各項控制作業之查核頻率為考量因素。

以實際查核案件之查核類別分類：本年度計查核業務類 8 件、規劃管理類 5 件、會計出納類 4

件、服務管理類 2 件、投融資類 2 件、財物（產）類 2 件、薪工類 1 件及採購類 1 件，各類別案件占總查核案件之分布比例如圖 4 所示。

稽核工作成果

本會本年度各項查核案件共提出 40 項建議事項，以建議事項之業務屬性分類：內控類 14 項、業務類 8 項、服務管理類 7 項、採購類 7 項及會計類 4 項，稽核建議事項屬性分布如圖 5 所示。

藉由各項案件查核結果與所提建議，有效強化本會部門內部及部門之間互相勾稽功能，提升同仁風險意識，保障本會資產安全，進而確保各項財務與營運資訊之可靠性與正確性。

營運績效提升

本會本年度所提之 40 項建議事項，依照查核發現可分為 4 類，包括營運管理、法規遵循、風險防弊及計畫推動。其中與營運績效相關之建議計有 11 項，係分別針對本會技職訓練計畫、ETF（Exchange Traded Fund，指數股票型基金）投資、年報出版、募集我國援外計畫贊助人勸募活動及會內採購作業等管理作業提出業務興利建議，有效提升本會營運績效。

圖 4：2020 年各類查核案件分布圖

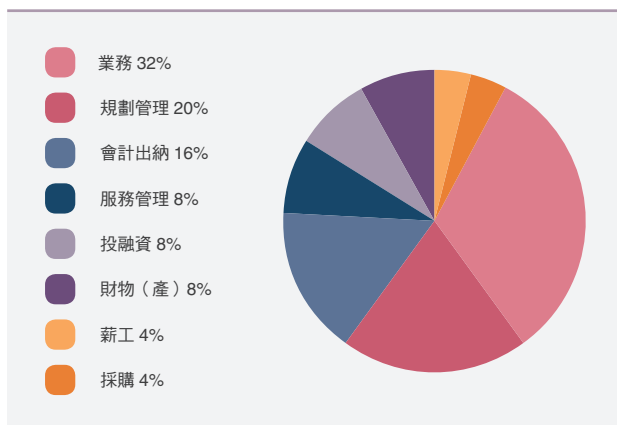
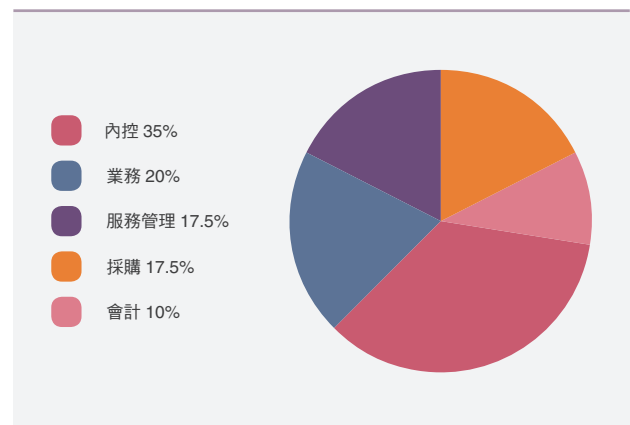


圖 5：2020 年稽核建議事項屬性分布圖



人力資源

2020年會內及駐外人員原規劃之年度訓練課程，因受新冠肺炎疫情影響而取消、延宕或暫緩辦理。本會為協助同仁因應疫情所限，持續強化提升專業職能，本年度藉由數位學習、彈性規劃及資源整合之方式，鼓勵同仁運用多元學習平台，突破學習疆界。

繼2019年開辦的「資通訊初階班」，2020年續辦「Python基礎入門班」，協助同仁透過學習語言程式Python，充實資通訊相關知能，提升管理資通訊類計畫之能力。因應新冠肺炎疫情，該課程除

以線上直播方式進行，亦將課程錄影檔上載至本會數位學習平台，讓學習不受時間及空間限制。另本年度本會亦推動英語學習數位平台方案，供同仁彈性運用上線學習，以自發自律之形式提升語文能力。

自2019年起，本會即彙集與業務相關之國內外優質線上學習平台資源至本會知識管理平台，供國內外同仁運用。2020年因應疫情衝擊，本會除擴大線上學習領域，亦鼓勵同仁透過線上互動形式，分享線上學習資源及學習經驗，共同提升整體工作效能與專業職能。

資通訊管理

本會資通訊服務發展係配合組織業務需求及因應外在環境變化，以分項進擊與整合，廣納創新技術，提升整體資通訊運作效能，本年重要資訊專案如下：

臨機應變，任務整備

本年因應新冠肺炎疫情發展，本會既有辦公場所及作業流程面臨另類挑戰，為確保本會業務廣續，經分析風險與影響程度，業擬定各階段辦公方式應變措施，針對異地辦公及居家辦公兩方案，分別完成基本辦公設備、資通訊基礎架構、雲端視訊會議等3層面部署及整備作業，並運用擬真演練測試實務流程、異地資訊交換之可靠性，減少雙邊公文交叉傳遞時間及人員感染風險，有效提高本會營運韌性。

合縱連橫，效能提升

本會E化營運行之有年，資訊服務處理量逐年提升，本年導入「超融合架構」技術與設備，結合多年虛擬化實務經驗，建構兼具效能、擴充性及安全性之主機虛擬化平台，成為各資通系統發展

需求之堅強後盾。此外，本會向以資通系統管控各項作業進程與品質，為降低系統開發成本及提升系統維運品質，本會積極催生「共通標準」，使現有及新開發之介面（Application Programming Interface）均有所依循，開拓未來廣納開放資料（Open Data）之延展性。

穩健營運，長治久安

本會依據資通安全管理法相關規範，除循既定時程升級各式軟硬體及資安維運工具，另透過資通安全健診，通盤檢視全會網路架構與硬體設定之安全性，並克服時空限制，以遠距協作方式，與駐團同仁完成硬體資安檢測與問題排除，藉以落實資安控制措施。鑒於人員健全的資安觀念才是資安防禦的重要關鍵，本會人員不斷精進資安相關之理論與實務，取得行政院資通安全處核定之資安專業證照（iPAS，資訊安全工程師中級能力鑑定），並持續透過資安教育訓練及電子郵件社交工程演練，強化全員資安意識與作為，聚焦資安防護3P（產品、流程與人員），提升整體資通安全防護能力。

公關文宣

在資源有限情況下，本會本年在公關文宣部分，以貫徹「創意、突破」、「跨平台整合性行銷」策略，強化媒體回應、對外聯絡及公私部門合作，並掌握網路世代的行銷模式，深化本會援外品牌的專業形象。重點工作如下：

因應疫情迅速調整反映

為呈現本會協助友邦共同抗疫的成果，於官網新增「攜手友邦、共同抗疫」專區，並於年報及季刊規劃相關專題內容，凸顯本會迅速應變，落實 Taiwan is Helping 的意涵。

落實本會自媒角色經營

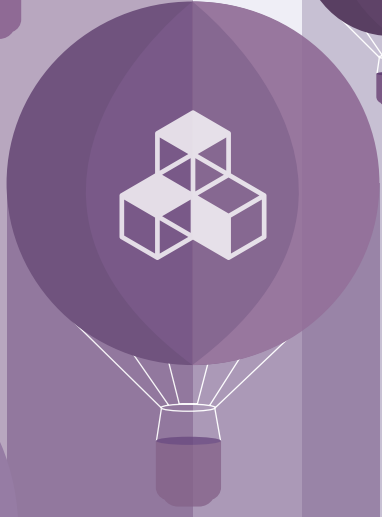
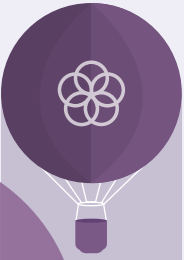
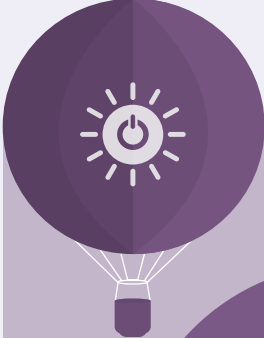
為加強本會自媒角色、深化網路行銷，並針對網路分眾，強化數位影音製作之多元性、可讀性與傳播力，後製發行「校園類型」、「主題式」等多類型影片。另深耕校園，持續辦理校園宣傳，本年與全國 11 所大學或高中以下學校分享交流，透過臉書推廣，擴大外界對本會的認識與支持。

強化本會出版品影響力、深耕校園

為提升本會在國際發展援助領域之品牌價值，推出《國際開發援助現場季刊》，同時以紙本、電子版及部落格發行。並搭配「我國援外跨越一甲子」議題，舉辦創刊號茶會活動，結集產官學合作夥伴、立法委員等重要人士，強化本會出版品之影響力與政策參考價值。

透過授權、結盟，創造傳播槓桿效益

授權國內外電視頻道播出本會影片，如「公視公民新聞台」、「滾動力」、「MOMO 綜合台」等臺灣媒體，聖露西亞、史瓦帝尼及印尼電視台等海外媒體；授權華藝數位公司，增加本會期刊發行通路。另與臺中科博館、內政部移民署及國立臺灣圖書館、雙北捷運藝文廊等合作辦理展覽或活動，創造文宣效益。



組織架構及業務職掌 *



* 資料日期：2020年12月31日

董事會暨董監事、諮詢委員名單*

董、監事

依據「國際合作發展基金會設置條例」第八條之規定，本基金會設董事會，置董事十一人至十五人，由行政院長就下列人員遴聘之，並以其中一人為董事長。

一、外交部部長。二、經濟部部長。三、行政院不管部會政務委員一人。四、中央銀行總裁。五、行政院農業委員會主任委員。六、其他有關部會首長。七、專家學者及全國工商團體代表，不得少於三分之一。另依據「國際合作發展基金會設置條例」第十條之規定，本基金會置監事三人至五人，其中一人為常務監事，均由行政院長遴聘之。

本會第九屆董監事 (任期至112年6月)

董 事 長 吳釗燮 外交部部長

董 事

王美花	經濟部部長
楊金龍	中央銀行總裁
陳吉仲	行政院農業委員會主任委員
羅秉成	行政院政務委員
陳時中	衛生福利部部長
張子敬	行政院環境保護署署長
曹立傑	外交部常務次長
朱美麗	國立政治大學副校長兼任中央銀行理事
雷立芬	國立臺灣大學農業經濟學系教授
張煒雯	國立臺灣師範大學國際人力資源發展研究所教授
邱月香	中華民國資訊軟體協會理事長
梁連文	中國文化大學財務金融學系專任教授
張傳章	財團法人中華經濟研究院院長
邱弘毅	臺北醫學大學公共衛生學系應用分子流行病學學程特聘教授兼任學程主任

常務監事 黃鴻文 行政院主計總處基金預算處處副處長

監 事

劉碧珍	國立臺灣大學經濟學系教授
林月雲	國立政治大學企業管理學系教授兼創新與創造力研究中心主任

諮詢委員會

本會諮詢委員會係依據「國際合作發展基金會設置條例」第十二條之規定：本基金會得設諮詢委員會，對業務有關事項提供諮詢；設置諮詢委員會七人至十一人，由董事長就政府有關機關人員、社會人士及學者專家，提請董事會通過後聘請之。

諮詢委員

楊文山	中央研究院社會學研究所兼任研究員
黃勝雄	臺灣網路資訊中心TWNIC董事長暨執行長
李智仁	銘傳大學金融科技學院副教授兼金融科技創新研究中心執行長
黃文鐘	臺北市政府勞資爭議調解委員會調解人暨調解委員
黃天行	財團法人國際合作發展基金會前駐瓜地馬拉技術團團長
黃尚志	高雄醫學大學附設醫院副院長
郭柏如	資誠聯合會計師事務所金融產業服務副營運長
劉安凱	安永企業併購諮詢服務執行副總經理
江獻琛	新北市政府法治局採購申訴審議委員會委員

會計師查核報告

(110) 財審報字第 20003120 號

財團法人國際合作發展基金會 公鑒：

查核意見

財團法人國際合作發展基金會民國 109 年及 108 年 12 月 31 日之資產負債表，暨民國 109 年及 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日之綜合收支餘絀表、淨值變動表、現金流量表，以及財務報表附註（包括重大會計政策彙總），業經本會計師查核竣事。

依本會計師之意見，上開財務報表在所有重大方面係依照外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、企業會計準則公報及其解釋編製，足以允當表達財團法人國際合作發展基金會民國 109 年及 108 年 12 月 31 日之財務狀況，暨民國 109 年及 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日之綜合收支餘絀情形及現金流量。

查核意見之基礎

本會計師係依照會計師查核簽證財務報表規則及中華民國一般公認審計準則執行查核工作。本會計師於該等準則下之責任將於會計師查核財務報表之責任段進一步說明。本會計師所隸屬事務所受獨立性規範之人員已依中華民國會計師職業道德規範，與財團法人國際合作發展基金會保持超然獨立，並履行該規範之其他責任。本會計師相信已取得足夠及適切之查核證據，以作為表示查核意見之基礎。

強調事項 – 代管資產

如財務報表附註十一所述，財團法人國際合作發展基金會基於業務需要，部份資產係委託單位要求財團法人國際合作發展基金會代為保管或提供財團法人國際合作發展基金會使用，惟未列為財團法人國際合作發展基金會之資產，相關代管資產金額，僅供參考。

管理階層對財務報表之責任

管理階層之責任係依照外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、企業會計準則公報及其解釋編製允當表達之財務報表，且維持與財務報表編製有關之必要內部控制，以確保財務報表未存有導因於舞弊或錯誤之重大不實表達。

於編製財務報表時，管理階層之責任亦包括評估財團法人國際合作發展基金會繼續經營之能力、相關事項之揭露，以及繼續經營會計基礎之採用，除非管理階層意圖清算財團法人國際合作發展基金會或停止營業，或除清算或停業外別無實際可行之其他方案。

會計師查核財務報表之責任

本會計師查核財務報表之目的，係對財務報表整體是否存有導因於舞弊或錯誤之重大不實表達取得合理確信，並出具查核報告。合理確信係高度確信，惟依照中華民國一般公認審計準則執行之查核工作無法保證必能偵出財務報表存有之重大不實表達。不實表達可能導因於舞弊或錯誤。如不實表達之個別金額或彙總數可合理預期將影響財務報表使用者所作之經濟決策，則被認為具有重大性。

本會計師依照中華民國一般公認審計準則查核時，運用專業判斷並保持專業上之懷疑。本會計師亦執行下列工作：

1. 辨認並評估財務報表導因於舞弊或錯誤之重大不實表達風險；對所評估之風險設計及執行適當之因應對策；並取得足夠及適切之查核證據以作為查核意見之基礎。因舞弊可能涉及共謀、偽造、故意遺漏、不實聲明或踰越內部控制，故未偵出導因於舞弊之重大不實表達之風險高於導因於錯誤者。
2. 對與查核攸關之內部控制取得必要之瞭解，以設計當時情況下適當之查核程序，惟其目的非對財團法人國際合作發展基金會內部控制之有效性表示意見。
3. 評估管理階層所採用會計政策之適當性，及其所作會計估計與相關揭露之合理性。
4. 依據所取得之查核證據，對管理階層採用繼續經營會計基礎之適當性，以及使財團法人國際合作發展基金會繼續經營之能力可能產生重大疑慮之事件或情況是否存在重大不確定性，作出結論。本會計師若認為該等事件或情況存在重大不確定性，則須於查核報告中提醒財務報表使用者注意財務報表之相關揭露，或於該等揭露係屬不適當時修正查核意見。本會計師之結論係以截至查核報告日所取得之查核證據為基礎。惟未來事件或情況可能導致財團法人國際合作發展基金會不再具有繼續經營之能力。
5. 評估財務報表（包括相關附註）之整體表達、結構及內容，以及財務報表是否允當表達相關交易及事件。

本會計師與治理單位溝通之事項，包括所規劃之查核範圍及時間，以及重大查核發現（包括於查核過程中所辨認之內部控制顯著缺失）。

資誠聯合會計師事務所

會計師

周筱姿



中華民國 110 年 3 月 26 日

財團法人國際合作發展基金會
資產負債表

民國 109 年及 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

資產	附註	109年12月31日		108年12月31日	
		金額	%	金額	%
流動資產					
現金及約當現金	六(一)	\$ 4,776,629,530	24	\$ 5,143,536,478	32
應收款項	六(四)	277,088,546	2	456,626,390	3
預付款項		61,450,930	-	45,715,879	-
持有至到期日之金融資產-流動	六(三)	664,085,055	4	673,557,003	4
其他流動資產		60,431,042	-	56,989,721	-
一年內到期之長期放款	六(五)及九	190,045,613	1	234,351,596	2
流動資產合計		6,029,730,716	31	6,610,777,067	41
長期投資及放款					
備供出售金融資產-非流動	六(二)	96,210,750	-	42,561,050	-
持有至到期日之金融資產-非流動	六(三)	3,204,359,519	16	3,728,205,446	23
以成本衡量之金融資產-非流動	六(六)及九	2,499,588,521	13	2,289,343,521	14
長期放款	六(五)及九	7,760,335,723	40	3,472,609,263	22
長期投資及放款合計		13,560,494,513	69	9,532,719,280	59
不動產、廠房及設備淨額					
	六(七)				
機械及設備		14,449,337	-	13,845,783	-
交通及運輸設備		1,002,568	-	1,183,337	-
什項設備		1,538,717	-	1,792,710	-
租賃權益改良		642,842	-	737,448	-
不動產、廠房及設備淨額		17,633,464	-	17,559,278	-
其他資產					
存出保證金		321,003	-	319,344	-
遞延資產		8,249,806	-	6,670,949	-
其他資產合計		8,570,809	-	6,990,293	-
資產總計		\$ 19,616,429,502	100	\$ 16,168,045,918	100
負債及淨值					
流動負債					
應付款項	六(八)	\$ 376,419,577	2	\$ 576,319,441	4
代收款項		2,296,972	-	15,261,343	-
其他流動負債		67,200	-	1,097,424	-
流動負債合計		378,783,749	2	592,678,208	4
長期負債					
長期負債	六(九)	3,747,900,000	19	-	-
長期負債合計		3,747,900,000	19	-	-
其他負債					
其他負債		15,609,420	-	12,846,894	-
其他負債合計		15,609,420	-	12,846,894	-
負債總計		4,142,293,169	21	605,525,102	4
淨值					
基金					
基金	六(十一)				
		12,468,838,072	64	12,468,838,072	77
累積餘絀					
累積賸餘	六(十二)				
		2,967,770,087	15	3,086,884,812	19
淨值其他項目					
累積其他綜合餘絀	六(二)				
		37,528,174	-	6,797,932	-
淨值總計		15,474,136,333	79	15,562,520,816	96
重大或有負債及未認列之合約承諾					
九					
負債及淨值總計		\$ 19,616,429,502	100	\$ 16,168,045,918	100

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會 綜合收支餘絀表

民國 109 年及 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項目	附註	109年度		108年度	
		金額	%	金額	%
業務收入					
投融资業務收入		\$ 90,859,720	7	\$ 104,856,471	6
委辦計畫收入		1,203,270,129	93	1,584,913,379	94
其他委辦計畫服務收入		1,029,324	-	-	-
業務收入合計		1,295,159,173	100	1,689,769,850	100
業務支出					
人道援助支出		(20,820,899)	(1)	(27,426,967)	(2)
投融资業務支出		(38,067,066)	(3)	(23,893,193)	(1)
國際教育訓練支出		(68,277,500)	(5)	(91,111,620)	(5)
技術合作支出		(21,664,682)	(2)	(33,229,251)	(2)
管理費用		(141,167,013)	(11)	(136,843,960)	(8)
委辦計畫支出	六(十三)	(1,203,270,129)	(93)	(1,584,913,379)	(94)
其他委辦計畫服務支出		(936,771)	-	-	-
業務支出合計		(1,494,204,060)	(115)	(1,897,418,370)	(112)
業務短絀		(199,044,887)	(15)	(207,648,520)	(12)
業務外收入					
財務收入	六(十五)	153,050,020	12	164,028,506	10
其他業務外收入	六(十六)	6,222,533	-	9,762,869	-
業務外收入合計		159,272,553	12	173,791,375	10
業務外支出					
財務費用		(78,468,290)	(6)	(28,815,453)	(2)
其他業務外支出		(874,101)	-	(285,959)	-
業務外支出合計		(79,342,391)	(6)	(29,101,412)	(2)
本期短絀		(\$ 119,114,725)	(9)	(\$ 62,958,557)	(4)
本期其他綜合餘絀					
備供出售金融資產未實現損益	六(二)	\$ 30,730,242	2	\$ 6,797,932	1
本期綜合短絀		(\$ 88,384,483)	(7)	(\$ 56,160,625)	(3)

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會 淨值變動表

民國 109 年及 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

	附註	基金		累積賸餘	累積其他綜合餘絀 備供出售 金融資產 未實現損益	合計
		創立基金	捐贈基金			
108年度						
108年1月1日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 3,149,843,369	\$ -	\$ 15,618,681,441
108年度短絀		-	-	(62,958,557)	-	(62,958,557)
108年度其他綜合餘絀	六(二)	-	-	-	6,797,932	6,797,932
108年12月31日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 3,086,884,812	\$ 6,797,932	\$ 15,562,520,816
109年度						
109年1月1日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 3,086,884,812	\$ 6,797,932	\$ 15,562,520,816
109年度短絀		-	-	(119,114,725)	-	(119,114,725)
109年度其他綜合餘絀	六(二)	-	-	-	30,730,242	30,730,242
109年12月31日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 2,967,770,087	\$ 37,528,174	\$ 15,474,136,333

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會
現金流量表

民國 109 年及 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

	附註	109年度	108年度
營業活動之現金流量			
稅前短絀		(\$ 119,114,725)	(\$ 62,958,557)
調整項目			
收入支出項目			
折舊費用	六(七)(十四)	3,853,888	4,425,606
各項攤提	六(十四)	2,433,932	3,408,408
呆帳費用		35,797,564	-
備抵呆帳轉列收入數	六(十六)	-	(3,626,573)
持有至到期日之金融資產-利息收入攤銷數		8,345,087	4,847,618
處分不動產、廠房及設備損失	六(七)	848,855	36,832
處分投資利益	六(十五)	(18,090,721)	-
以成本衡量之金融資產-減損提列數	六(六)	-	17,171,015
與業務活動相關之資產/負債變動數			
應收款項		9,699,414	23,719,778
預付款項		4,446,742	(6,492,553)
其他流動資產		(3,441,321)	(6,618,776)
應付費用		6,169,294	(1,910,074)
其他應付款		(54,099,327)	124,901,590
代收款項		(12,964,371)	12,829,393
其他流動負債		(1,030,224)	1,028,773
應付存出保證金		(40,474)	(21,979)
業務活動之淨現金(流出)流入		(137,186,387)	110,740,501
投資活動之現金流量			
增加長期放款	六(五)	(4,544,351,784)	(781,791,997)
長期放款收回數	六(五)	265,138,339	254,119,016
增加備供出售金融資產		(83,197,837)	(35,763,118)
處分備供出售金融資產價款		78,369,100	-
增加持有至到期日之金融資產		(148,200,000)	(581,962,454)
持有至到期日之金融資產到期還本數		670,854,998	588,104,999
增加以成本衡量之金融資產		(210,245,000)	(252,280,000)
減少以成本衡量之金融資產	六(六)	-	7,182,582
增加不動產、廠房及設備	六(七)	(4,776,929)	(1,976,545)
存出保證金(增加)減少		(1,659)	8,313
增加遞延資產		(4,012,789)	(921,400)
投資活動之淨現金流出		(3,980,423,561)	(805,280,604)
籌資活動之現金流量			
舉借長期借款		3,747,900,000	-
存入保證金增加(減少)		2,803,000	975,000
籌資活動之淨現金流入		3,750,703,000	975,000
本期現金及約當現金減少數		(366,906,948)	(693,565,103)
期初現金及約當現金餘額		5,143,536,478	5,837,101,581
期末現金及約當現金餘額		\$ 4,776,629,530	\$ 5,143,536,478

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會 財務報表附註

民國 109 年及 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元
(除特別註明者外)

一、組織沿革

本基金會係依 總統令公布之「國際合作發展基金會設置條例」組織，於民國 85 年 6 月 29 日由外交部核准設立，係承接經濟部主管之海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值逕行捐贈設置，並於民國 85 年 7 月 12 日辦妥法人登記；另外交部從事對外技術合作發展業務之「海外技術合作委員會」於民國 86 年 7 月 1 日併入本基金會。本基金會設立之宗旨係以加強國際合作、增進對外關係、並促進經濟發展、社會進步及人類福祉為目的。

二、通過財務報表之日期及程序

本財務報表已於民國 110 年 3 月 26 日經董事會通過發布。

三、會計政策變動

無。

四、重大會計政策之彙總說明

編製本財務報表所採用之主要會計政策說明如下。除另有說明外，此等政策在所有報導期間一致地適用。

(一) 遵循聲明

本財務報表係依據外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則、財團法人國際合作發展基金會之會計制度、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋編製之財務報表。

(二) 編製基礎

除政府專案經費為配合委託機關決算之需要，係按當年度實際支出數加上權責保留款作為當年度支出數並按收支並列原則帳列收入外，餘係採權責發生制為入帳基礎；另會計基礎採用權責發生制，其在平時採現金收付制者，決算時依權責發生制調整之。

(三) 外幣換算

本基金會之會計記錄係以新臺幣為記帳單位；外幣交易事項係按交易當日即期匯率折算成新臺幣入帳，其與實際收付時之兌換差異，列為當期損益。期末並就外幣銀行存款，依資產負債表日之即期匯率予以調整，因調整而產生之兌換差額列為當期損益；其餘外幣資產，則依交易日之歷史匯率衡量。

(四) 資產負債區分流動及非流動之分類標準

1. 資產符合下列條件之一者，分類為流動資產：

- (1) 預期於正常營業週期中實現該資產，或意圖將其出售或消耗者。
- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 預期於資產負債表日後十二個月內實現者。
- (4) 現金或約當現金，但不包括於資產負債表日後逾十二個月用以交換、清償負債或受有其他限制者。

本基金會將所有不符合上述條件之資產分類為非流動。

2. 負債符合下列條件之一者，分類為流動負債：

- (1) 預期於正常營業週期中清償者。
- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 於資產負債表日後十二個月內到期清償之負債。
- (4) 不能無條件將清償期限遞延至資產負債表日後至少十二個月者。

本基金會將所有不符合上述條件之負債分類為非流動。

(五) 約當現金

約當現金係指可隨時轉換成定額現金且價值變動之風險甚小之短期並具高度流動性之定期存款或投資。

(六) 備抵呆帳

長期放款、催收款及其相關應收利息之備抵呆帳提列，係依本基金會「逾期放款、催收款及呆帳處理要點」考量個案放款之風險程度予以評估提列。

(七) 備供出售金融資產

1. 備供出售金融資產係指定為備供出售或未被分類為任何其他種類之非衍生金融資產。
2. 對於符合交易慣例之備供出售金融資產係採用交易日會計。
3. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續按公允價值衡量，其公允價值之變動認列於累積其他綜合餘絀。

(八) 持有至到期日金融資產

1. 持有至到期日金融資產係指具有固定或可決定之付款金額及固定到期日，且本基金會有積極意圖及能力持有至到期日之非衍生金融資產，惟不包括於原始認列時指定為透過損益按公允價值衡量之金融資產者、指定為備供出售金融資產者及符合放款及應收款定義者。
2. 當本基金會於本會計年度或前二個會計年度內，曾在到期日前出售或重分類，且其金額相對於持有至到期日投資之總金額並非很小，則不得將任何金融資產分類為持有至到期日金融資產，所有剩餘之持有至到期日投資將重分類為備供出售金融資產。
3. 對於符合交易慣例之持有至到期日金融資產係採用交割日會計。
4. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續採有效利息法按攤銷後成本扣除減損後之金額衡量。有效利息法攤銷計算之利息認列於當期餘絀。

(九) 應收款項

應收保留款

凡計畫因配合政府預算，而需於決算中列入權責發生數額或核准保留至下年度繼續動支之未撥款項皆屬之。

(十) 以成本衡量之金融資產

1. 以成本衡量之金融資產係指無活絡市場公開報價之權益工具，或與此種權益工具連結且須以交付該等權益工具交割之衍生工具，其公允價值無法可靠衡量之金融資產。
2. 對於符合交易慣例之以成本衡量之金融資產係採用交易日會計。
3. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續按歷史成本衡量。

(十一) 金融資產減損

1. 本基金會於每一資產負債表日，評估一項或一組金融資產於原始認列後是否發生一項或多項損失事項，且損失事項對一項或一組金融資產之估計未來現金流量，具有能可靠估計之影

響，而發生減損損失之客觀證據。

2. 本基金會用以決定是否存在減損損失之客觀證據的政策如下：

- (1) 發行人或債務人之重大財務困難；
- (2) 違約。例如，利息或本金支付之延滯或不償付；
- (3) 因借款人財務困難相關之經濟或法律理由，貸款人對借款人給予原不可能考量之讓步；
- (4) 借款人將進入破產或其他財務重整之可能性大增；
- (5) 由於財務困難而使該金融資產之活絡市場消失；
- (6) 可觀察到之資料顯示，一組金融資產之估計未來現金流量，於該等資產原始認列後，發生可衡量之減少，雖然該減少尚無法認定係屬該組中之某個別金融資產，該等資料包括該組金融資產之借款人償付狀況之不利變化，或該組金融資產中，與資產違約有關之全國性或區域性經濟情況；
- (7) 發行人營運所處之技術、市場、經濟或法令環境，發生不利影響之重大改變之資訊，且證據顯示可能無法收回該權益工具之投資成本；或
- (8) 權益工具投資之公允價值大幅或持久性下跌至低於成本。

3. 經評估有存在金融資產已經減損之客觀證據，本基金會按下列各類別分別決定其減損損失之金額：

(1) 以攤銷後成本衡量之金融資產

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按該金融資產原始有效利率折現之現值間之差額，認列減損損失於當期餘絀。當後續期間減損損失金額減少，且該減少能客觀地與認列減損後發生之事項相連結，則先前認列之減損損失在未認列減損情況下於迴轉日應有之攤銷後成本之限額內於當期餘絀迴轉。認列及迴轉減損損失之金額係藉由備抵帳戶調整資產之帳面金額。

(2) 以成本衡量之金融資產

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按類似金融資產之現時市場報酬率折現之現值間之差額，認列減損損失於當期餘絀。此類減損損失續後不得迴轉。認列減損損失之金額係藉由備抵帳戶調減資產之帳面金額。

(3) 備供出售金融資產

係以該金融資產之取得成本減除任何已償付之本金及攤銷數之金額，與現時公允價值間之差額，再減除該金融資產先前認列為餘絀之減損損失，自其他綜合餘絀重分類至當期餘絀。屬債務工具投資者，其公允價值於後續期間增加，而該增加能客觀地連結至減損損失認列後發生之事項，則該減損損失於當期餘絀迴轉。屬權益工具投資者，其已認列於餘絀之減損損失不得透過當期餘絀迴轉。認列及迴轉減損損失之金額係藉由備抵帳戶調整資產之帳面金額。

(十二) 長期放款

本基金會以外幣計價之放款，係依實際貸放外幣金額按結匯日匯率予以折算入帳。

(十三) 不動產、廠房及設備

1. 不動產、廠房及設備係以取得成本為入帳基礎，並將購建期間之有關利息資本化。
2. 不動產、廠房及設備之部分組成重置時，若該重置部分之未來經濟效益很有可能流入本基金會，則該重置成本認列為該項目之帳面金額，被重置部分之帳面金額則予以除列。所有其他維修成本於發生時認列為當期餘絀。

3. 不動產、廠房及設備之後續衡量採成本模式，除土地不提折舊外，其他按估計耐用年限以直線法計提折舊。不動產、廠房及設備各項組成若屬重大，則單獨提列折舊，但實務上不可行時，不在此限。各項不動產、廠房及設備之耐用年限如下：

機械及設備	3年～10年
交通及運輸設備	2年～10年
什項設備	3年～10年
租賃權益改良	5年

4. 當不動產、廠房及設備之殘值及耐用年限已改變，或資產未來經濟效益之預期消耗型態已有重大變動，則自變動發生日起依企業會計準則公報第4號「會計政策、估計與錯誤」之會計估計變動規定處理。

(十四) 非金融資產減損

1. 本基金會於資產負債表日針對有減損跡象之資產，估計其可回收金額，當可回收金額低於其帳面價值時，則認列減損損失。
2. 後續期間若可回收金額增加，該資產之帳面金額則調增至其可回收金額，惟迴轉後該資產之帳面金額，不得超過若未於以前年度認列減損損失時所決定之帳面金額（減除折舊或攤銷）。迴轉之減損損失認列為當期餘絀。

(十五) 應付款項

應付保留款

凡計畫因配合政府預算，而需於決算中列入權責發生數額或核准保留至下年度繼續動支之未撥款項皆屬之。

(十六) 長期負債

係指向銀行借入之長期款項。本基金會於原始認列時按交易日之公允價值扣除直接可歸屬於發行之交易成本衡量，後續就減除交易成本後之價款與贖回價值之任何差異，採有效利息法攤銷計算之利息認列於當期損益。

(十七) 員工福利

1. 本基金會原對正式聘用之編制人員訂有員工退職撫卹辦法，每月按員工月支報酬7%提撥退職準備金，專戶存儲於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。惟自民國98年9月1日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，爰依我國「勞工退休金條例」所訂之勞工退休金制度，每月按薪資所屬投保級距之7%提繳勞工退休基金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，不再提存至本基金會退職金專戶。
2. 本基金會退休金辦法屬確定提撥退休辦法者，則依權責發生基礎將應提撥之退休基金數額認列為當期之退休金成本。

(十八) 所得稅

係依據行政院頒布之「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」及企業會計準則公報之規定計算所得稅；對於以前年度之溢、低估數，列為當年度所得稅費用之調整項目。

(十九) 收入認列

收入（含收受政府機關與所得有關之捐助）於獲利過程大部分已完成，且已實現或可實現時認列。

五、重大假設及估計不確定性之主要來源

無。

六、重要會計項目之說明

(一) 現金及約當現金

	109年12月31日	108年12月31日
週轉金	\$ 110,000	\$ 110,000
活期存款	1,611,943,059	973,596,983
定期存款	3,164,576,471	4,169,829,495
合計	\$ 4,776,629,530	\$ 5,143,536,478

(二) 備供出售金融資產

項目	109年12月31日	108年12月31日
非流動項目		
指數股票型基金	\$ 58,682,576	\$ 35,763,118
評價調整	37,528,174	6,797,932
合計	\$ 96,210,750	\$ 42,561,050

1. 本基金會於民國 109 年及 108 年度因公允價值變動認列於累積其他綜合餘絀之金額分別為 \$30,730,242 及 \$6,797,932。
2. 本基金會投資指數股票型基金係以資產負債表日公開市場之收盤價作為公允價值。

(三) 持有至到期日金融資產

	109年12月31日	108年12月31日
流動項目		
政府公債	\$ 90,741,404	\$ -
公司債	573,343,651	673,557,003
合計	\$ 664,085,055	\$ 673,557,003
非流動項目		
政府公債	\$ 390,952,950	\$ 484,528,749
公司債	2,813,406,569	3,243,676,697
合計	\$ 3,204,359,519	\$ 3,728,205,446

本基金會於民國 109 年及 108 年度認列之利息收入分別為 \$ \$93,311,969 及 \$102,597,024。

(四) 應收款項

	109年12月31日	108年12月31日
應收保留款	\$ 193,430,627	\$ 365,582,251
應收利息	84,259,618	91,637,556
其他應收款項	-	3,686
	277,690,245	457,223,493
減：備抵呆帳	(601,699)	(597,103)
	\$ 277,088,546	\$ 456,626,390

(五) 長期放款

	109年12月31日	108年12月31日
流動項目		
一年內到期之長期放款	\$ 197,609,843	\$ 242,764,354
減：備抵呆帳	(7,564,230)	(8,412,758)
小計	\$ 190,045,613	\$ 234,351,596
非流動項目		
長期放款	\$ 7,856,933,551	\$ 3,532,565,595
減：備抵呆帳	(96,597,828)	(59,956,332)
小計	\$ 7,760,335,723	\$ 3,472,609,263
合計	\$ 7,950,381,336	\$ 3,706,960,859

1. 本基金會長期放款係依行政院核定之「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定執行，截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，本基金會實際貸放之美金餘額分別為 196,002,181.23 元及 62,461,384.36 元；截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，本基金會實際貸放之澳幣餘額皆為 20,227,983 元；截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，本基金會實際貸放之歐元餘額分別為 47,775,635.62 元及 34,012,905.09 元。
2. 備抵呆帳之提列係依「財團法人國際合作發展基金會逾期放款、催收款及呆帳處理要點」予以評估提列。
3. 本基金會東方工業區貸款案因借款人巴拉圭東方工業區開發公司(東方公司)積欠本息計美金 11,003,488.32 元，本案於民國 92 年 9 月 1 日委由律師於巴拉圭東方市法院提起訴訟追償，案經民國 93 年 3 月 26 日一審判決勝訴，東方公司旋提起上訴被駁回，一審判決始告確定，並執行抵押品(即東方工業區)之拍賣。外交部於民國 95 年至 100 年度已履行代償本息計美金 2,100,000 元。另，本案於 98 年經本基金會第 51 次董事會決議在案，同意以 20 年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國 101 年 12 月 13 日原本同意自民國 101 年起分 3 年清償餘額，並於民國 101 年及 102 年分別償還美金 3,293,162.77 元及美金 400,000 元。另外交部於民國 103 年 4 月 16 日來函告知 103 年度未編列相關償還預算，惟自 104 年起將恢復分年編列預算償還，爰外交部於民國 103 年度未償還任何金額，自民國 104 年至 109 年則已分別償還美金 500,000 元。截至民國 109 年 12 月 31 日，外交部共履行代償本息累計金額為美金 8,793,162.77 元，尚有美金 2,210,325.55 元未代償。
4. 本基金會民國 109 年及 108 年 12 月 31 日長期放款皆無重大逾期。
5. 本基金會民國 109 年度長期放款變動表詳後附之科目明細表。

(六) 以成本衡量之金融資產

本基金會民國 109 年及 108 年 12 月 31 日以成本衡量之金融資產明細如下：

項目	109年12月31日		108年12月31日	
	帳面金額	持股比例	帳面金額	持股比例
採成本法之股權投資				
海外投資開發股份有限公司	\$ 175,000,000	19.44%	\$ 175,000,000	19.44%
減：累計減損	(6,000,000)		(6,000,000)	
	169,000,000		169,000,000	
BTS印度私募股權基金	-	-	113,333,733	6.80%
	(=US\$ -)		(=US\$ 3,640,112)	
減：累計減損	(-)		(113,333,733)	
	(=US\$ -)		(=US\$ 3,640,112)	
	-		-	
台農發股份有限公司	20,000,000	8.33%	20,000,000	8.33%
減：累計減損	(6,910,615)		(6,910,615)	
	13,089,385		13,089,385	
小 計	182,089,385		182,089,385	
國際機構投資基金				
歐銀特別投資資金				
-小企業帳戶第三階段	1,174,490,000		1,174,490,000	
	(=US\$ 38,000,000)		(=US\$ 38,000,000)	
-農企業帳戶	474,630,000		474,630,000	
	(=US\$ 15,000,000)		(=US\$ 15,000,000)	
-永續農企業價值鏈	210,245,000		-	
	(=US\$ 7,000,000)		(=US\$ -)	
減：累計減損	(18,165,864)		18,165,864	
	(=US\$ 591,433)		(=US\$ 591,433)	
	1,841,199,136		1,630,954,136	
金融機構發展基金	476,300,000		476,300,000	
	(=US\$ 15,000,000)		(=US\$ 15,000,000)	
小 計	2,317,499,136		2,107,254,136	
合 計	\$ 2,499,588,521		\$ 2,289,343,521	

1. 本基金會委託歐洲復興開發銀行 (EBRD) 進行「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第三階段計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動微小中型企業相關計畫，依據契約規定投資承諾金額為美金 20,000,000 元，民國 106 年度將「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第二階段計畫」投資金額美金 10,000,000 元併入「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第三階段計畫」，並於民國 108 年度額外簽訂契約並增加承諾金額美金 20,000,000 元。截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，本基金累計承諾投資金額皆為美金 50,000,000 元，實際已投資金額皆為美金 38,000,000 元。
2. 本基金會委託美洲開發銀行集團 (IDB Group) 「金融機構發展基金計畫」，與 IDB/LAB 以相對出資方式推動微小中型企業發展相關計畫，依據契約規定承諾投資金額為美金 15,000,000 元，截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，本基金會皆已投資美金 15,000,000 元。
3. 本基金會委託歐洲復興開發銀行 (EBRD) 進行「歐銀特別基金 - 農企業帳戶計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動農企相關計畫，依據契約規定投資金額為美金 15,000,000 元，截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，本基金會分別皆已投資美金 15,000,000 元。

4. 本基金會 109 年度委託歐洲復興開發銀行 (EBRD) 進行「歐銀特別基金 - 永續農企業價值鏈計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動農企相關計畫，依據契約規定投資金額為美金 20,000,000 元，截至民國 109 年 12 月 31 日止，本基金會已實際投資美金 7,000,000 元。
5. 本基金會於民國 104 年度起經考量以成本衡量之金融資產 - 印度私募股權基金之可能損失後，基於保守原則，每年度評估並認列減損損失。於民國 108 年度預期回收率低將此計畫全數提列減損共新台幣 113,333,733 元，並於民國 109 年度除帳。
6. 上述以外幣計價之投資案按實際結匯日匯率換算後金額作為投資成本。
7. 本基金會民國 109 年度以成本衡量之金融資產變動表詳後附之科目明細表。

(七) 不動產、廠房及設備

	機械及設備	交通及運輸設備	什項設備	租賃權益改良	合計
109年1月1日					
成本	\$ 38,839,514	\$ 3,589,397	\$ 5,247,635	\$ 3,857,054	\$ 51,533,600
累計折舊	(24,993,731)	(2,406,060)	(3,454,925)	(3,119,606)	(33,974,322)
	\$ 13,845,783	\$ 1,183,337	\$ 1,792,710	\$ 737,448	\$ 17,559,278
1月1日	\$ 13,845,783	\$ 1,183,337	\$ 1,792,710	\$ 737,448	\$ 17,559,278
增添	4,599,880	28,999	148,060	-	4,776,929
處分	(840,987)	(5,000)	(2,868)	-	(848,855)
折舊費用	(3,155,339)	(204,768)	(399,175)	(94,606)	(3,853,888)
12月31日	14,449,337	\$ 1,002,568	\$ 1,538,717	\$ 642,842	\$ 17,633,464

109年12月31日					
成本	\$ 38,932,552	\$ 3,573,396	\$ 5,378,475	\$ 3,857,054	\$ 51,741,477
累計折舊	(24,483,215)	(2,570,828)	(3,839,758)	(3,214,212)	(34,108,013)
	\$ 14,449,337	\$ 1,002,568	\$ 1,538,717	\$ 642,842	\$ 17,633,464

	機械及設備	交通及運輸設備	什項設備	租賃權益改良	合計
108年1月1日					
成本	\$ 37,035,686	\$ 3,565,597	\$ 5,251,345	\$ 3,857,054	\$ 49,709,682
累計折舊	(21,446,843)	(2,191,342)	(3,055,767)	(2,970,559)	(29,664,511)
	\$ 15,588,843	\$ 1,374,255	\$ 2,195,578	\$ 886,495	\$ 20,045,171
1月1日	\$ 15,588,843	\$ 1,374,255	\$ 2,195,578	\$ 886,495	\$ 20,045,171
增添	1,940,355	23,800	12,390	-	1,976,545
處分	(34,532)	-	(2,300)	-	(36,832)
折舊費用	(3,648,883)	(214,748)	(412,958)	(149,047)	(4,425,606)
12月31日	13,845,783	\$ 1,183,337	\$ 1,792,710	\$ 737,448	\$ 17,559,278

108年12月31日					
成本	\$ 38,839,514	\$ 3,589,397	\$ 5,247,635	\$ 3,857,054	\$ 51,533,600
累計折舊	(24,993,731)	(2,406,060)	(3,454,925)	(3,119,606)	(33,974,322)
	\$ 13,845,783	\$ 1,183,337	\$ 1,792,710	\$ 737,448	\$ 17,559,278

(八) 應付款項

	109年12月31日	108年12月31日
應付利息	\$ 3,378,260	\$ -
應付費用	41,417,124	38,626,090
其他應付款	90,459,682	144,559,009
應付保留款	241,164,511	393,134,342
	\$ 376,419,577	\$ 576,319,441

(九) 長期負債 (108 年度無此情形)

借款性質	到期日	利率區間	擔保品	109年12月31日
銀行借款				
長放借款	131年6月15日	0.40%	-	\$ 3,747,900,000
減：一年或一營業週期內到期之長期借款				-
				\$ 3,747,900,000

本基金會民國 109 年度參與中美洲經濟整合銀行 (CABEI) 因應嚴重特殊傳染性肺炎緊急援助及經濟復甦計畫案 - 「公部門運作貸款機制」及「金融部門支持微小中型企業機制」，向台灣銀行貸款分別為美金 5,000 萬及 8,000 萬。

(十) 退職準備 / 應計退職金準備

1. 本基金會原按月就月支報酬 7% 提撥退職準備金，以退職準備金專戶之名義專戶儲存於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，本基金會撥存於金融機構退職準備金專戶之餘額分別為 91,527,545 元及 98,215,436 元。
2. 本基金會提撥之員工退職準備金專戶明細如下：

	109年度	108年度
期初餘額	\$ 98,215,436	\$ 97,437,497
利息收入	849,311	985,119
本期提撥	-	2,340,000
本期給付	(7,537,202)	(2,547,180)
期末餘額	\$ 91,527,545	\$ 98,215,436

3. 因自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，故本基金會採取下列兩方案：
 - 方案一：結清年資並將結算金提撥至本基金會開立之金融機構員工專戶，未來俟員工符合退休或撫卹條件，或離職後於年滿 55 歲或死亡時，始得請求撥付結算金；
 - 方案二：不結清年資，繼續適用舊制之退職撫卹辦法。
 故本基金會以民國 98 年 9 月 1 日為衡量日，依精算結果中衡量日退休基金資產公平價值不足本基金會「選舊制過去及未來服務年資」產生之給付現值之金額 16,014,156 元，認列應計退職金準備，並於民國 99 年度提撥至退職準備金專戶。
4. 自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會依據我國「勞工退休金條例」，每月按薪資所屬投保級距之 7% 提繳勞工退休金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，員工退休金之支付依員工個人之退休金專戶及累積收益之金額並視其勞工退繳退休金年資選擇請領月退休金或一次退休金。本基金會民國 109 年及 108 年度依上開勞工退休條例所認列提撥至勞保局員工個人帳戶之退休金成本分別為 10,737,149 元及 9,292,906 元。

(十一) 基金

1. 本基金會以承接原經濟部海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值 11,614,338,576 元為創立基金（資產總額 11,634,131,427 元扣除負債總額 19,792,851 元），惟向法院辦理法人登記時係以承接之海外經濟合作發展基金管理委員會決算資產總額 11,634,131,427 元為登記財產總額；於民國 109 年 10 月 20 日本基金會向法院申請變更登記後之財產總額為 15,562,520,816 元，截至民國 109 年 12 月 31 日止尚未有變動。
2. 本基金會捐贈基金組成過程如下：
 - (1) 民國 86 年 7 月 1 日外交部從事對外技術合作業務之「海外技術合作委員會」併入本基金會之資產 4,423,541 元。
 - (2) 民國 88 年 1 月 16 日外交部捐助本基金會 600,000,000 元。
 - (3) 民國 90 年 12 月 31 日外交部挹注本基金會辦理「民間業者赴有邦交國家投資授信保證業務」所需資金計 250,075,955 元。

(十二) 累積餘絀

本基金會係屬財團法人，以加強國際合作、增進對外關係、促進社會發展、社會進步及人類福祉為宗旨，不以營利為目的，故依章程之規定，不得分配盈餘。

(十三) 委辦計畫支出

	109年度	108年度
人事費	\$ 398,833,460	\$ 414,721,426
業務費	685,155,663	1,001,838,803
旅運費	27,123,126	47,628,097
設備投資費	92,157,880	120,725,053
合計	\$ 1,203,270,129	\$ 1,584,913,379

(十四) 費用性質之額外資訊（皆屬業務支出）

	109年度	108年度
用人費用（註）		
薪資費用	\$ 126,910,603	\$ 126,276,003
勞健保費用	11,421,473	11,041,800
退休金費用	10,737,149	9,292,906
其他用人費用	5,214,220	5,305,273
	\$ 154,283,445	\$ 151,915,982
折舊費用	\$ 3,853,888	\$ 4,425,606
攤銷費用	\$ 2,433,932	\$ 3,408,408

註：包含技術合作人員。

(十五) 財務收入

	109年度	108年度
利息收入	\$ 132,610,299	\$ 163,884,306
處分投資利益	18,090,721	-
投資收入-業外	2,349,000	144,200
	\$ 153,050,020	\$ 164,028,506

(十六) 其他業務外收入

	109年度	108年度
備抵呆帳轉列收入數	\$ -	\$ 3,626,573
補助及捐贈收入	1,553,881	478,815
其他	4,668,652	5,657,481
	\$ 6,222,533	\$ 9,762,869

(十七) 所得稅

本基金會用於與創設目的有關活動支出已符合「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」，依法應免納所得稅；另本基金會機關或團體及其作業組織結算申報業經稅捐稽徵機關核定至民國 107 年度。

七、關係人交易

(一) 關係人之名稱及關係

關係人名稱	與本基金會之關係
外交部	本基金會係受其控制之政府關係個體

(二) 本基金會所有之委辦計畫收入係接受外交部之委辦計畫所收之經費補助款。

八、質押之資產

無。

九、重大或有負債及未認列之合約承諾

承諾事項

- (一) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定，截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之美金分別計 324,932,578.92 元及 193,932,578.92 元，已貸放美金分別計 273,594,578.92 元及 141,666,954.36 元，承諾尚需貸放美金分別計 51,338,000.00 元及 52,265,624.56 元；截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之歐元皆為 56,553,755.54 元，已貸放歐元分別計 47,775,635.62 元及 34,012,905.09 元，承諾尚需貸放歐元分別計 8,778,119.92 元及 22,540,850.45 元；截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之澳幣皆為 20,227,983.00 元，已貸放澳幣皆為 20,227,983.00 元，承諾尚需貸放澳幣皆為 0 元。
- (二) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會投資處理辦法」規定，截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，已簽訂契約之未結案件需投資之美金分別計 100,000,000 元及 105,000,000 元，已投資之美金分別計 75,000,000 元及 72,215,985 元，承諾尚需投資美金分別計 25,000,000 元及 32,000,000 元；另，除上述之美金投資外，截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，已簽訂契約之未結案件需投資及已投資之新臺幣分別皆為 195,000,000 元，無尚需再投資金額。

(三) 本基金會向外交部承租國有房地，依據雙方訂立之定期租賃契約，租賃期間自民國 109 年 10 月 1 日起至民國 114 年 9 月 30 日止，租金以一個月為一期，其計算標準如下：

1. 基地部分：按最近一期每平方公尺土地公告地價之百分之三乘以出租基地面積除以十二。
2. 房屋部分：按出租房屋課稅現值之百分之十除以十二。

十、重大之期後事項

無。

十一、代管資產

(一) 本基金會依政府委辦計畫代為保管及營運之資產，其產權非屬本基金會，本基金會以代管財產及應付代管財產備忘記載。

代管財產以成本計價，重大之增添、更新及改良支出作為代管財產及應付代管財產之增加，修理及維護支出則併列委辦計畫收入及支出。報廢時其成本按帳列金額予以減除。截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，代管固定資產帳面值分別為 290,783,596 元及 250,532,404 元。另，本基金會民國 109 年及 108 年 12 月 31 日代管政府委辦計畫駐外人員及本基金會約聘計畫助理離職儲金之金額，分別計 25,087,868 元及 29,283,318 元。

(二) 本基金會接受外交部委託管理中華民國 - 中美洲經濟發展基金，其產權非屬本基金會，本基金會以相對資產及負債科目備忘記載，故未列為本基金會之財務報表。截至民國 109 年及 108 年 12 月 31 日止，本基金會代管之資產總額分別約為 7,606,614,730 元及 7,904,129,198 元，明細如下：

	109年12月31日	
	美金	新臺幣
活期存款	\$ 921,582.77	\$ 26,246,677
定期存款	221,806,253.08	6,317,042,089
應收利息	2,223,405.26	63,322,582
預付費用	566,194.41	16,262,225
未上市櫃公司債-非流動	39,352,964.63	1,183,741,730
	\$ 264,870,400.15	\$ 7,606,614,730

	108年12月31日	
	美金	新臺幣
活期存款	\$ 1,414,790.73	\$ 42,415,426
定期存款	237,416,825.69	7,123,736,435
應收利息	4,765,651.76	142,874,240
預付費用	282,510.94	8,615,171
未上市櫃公司債-非流動	19,177,876.71	586,487,926
	\$ 263,057,655.83	\$ 7,904,129,198

財團法人國際合作發展基金會
長期放款變動表

民國 108 年 1 月 1 日至 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
巴拉圭東方工業區-外交部代償	\$ 91,688,011	\$ -	\$ 17,334,295	\$ 74,353,716	2010年05月~2029年05月(註)
宏都拉斯Quimistan山谷灌溉貸款計畫	35,789,658	-	17,860,741	17,928,917	2005年11月~2021年11月
宏都拉斯密契風災重建計畫	36,960,000	-	9,240,000	27,720,000	2004年05月~2023年11月
尼加拉瓜第一期房屋重建計畫(風災重建計畫)	44,274,255	-	9,920,790	34,353,465	2004年07月~2024年01月
尼加拉瓜第二階段房屋重建計畫	48,811,048	-	8,173,283	40,637,765	2006年03月~2025年09月
瓜地馬拉密契風災重建計畫	27,887,459	-	6,927,300	20,960,159	2004年07月~2024年01月
瓜地馬拉技職教育計畫	43,586,350	-	17,434,540	26,151,810	2007年08月~2022年02月
薩爾瓦多密契風災房屋整建計畫	29,982,806	-	6,526,220	23,456,586	2004年11月~2024年05月
薩爾瓦多降低危險地區環境污染計畫	25,249,149	-	17,642,791	7,606,358	2006年11月~2021年05月
貝里斯觀光發展計畫	27,430,545	-	4,114,732	23,315,813	2005年11月~2026年05月
多明尼加國會現代化計畫	42,042,231	-	6,367,175	35,675,056	2004年11月~2026年05月
海地供水計畫	20,048,709	-	1,932,558	18,116,151	2007年05月~2029年11月
布吉納法索鄉村貸款計畫	16,897,858	-	4,826,550	12,071,308	2005年11月~2023年05月
甘比亞微額貸款計畫	5,338,333	-	1,067,378	4,270,955	2010年03月~2024年09月
尼加拉瓜農產復甦第二階段計畫	77,253,195	-	8,222,773	69,030,422	2011年03月~2028年09月
史瓦帝尼烏蘇杜河下游小農灌溉計畫	57,830,552	-	8,897,010	48,933,542	2009年07月~2026年01月
宏都拉斯資訊教育提升計畫	81,320,251	-	7,439,598	73,880,653	2014年09月~2031年03月
甘比亞技職教育訓練計畫	43,853,953	-	3,713,585	40,140,368	2016年01月~2031年07月
CABEI社會轉型特別基金社會建設計畫	100,883,783	-	10,088,379	90,795,404	2012年05月~2029年11月

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
CABEI中美洲微小中型企業轉融資第二階段計畫	41,607,145	-	41,607,145	-	2014年01月~2020年07月
CABEI社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫	213,398,926	-	17,506,073	195,892,853	2014年11月~2032年5月
CABEI技職教育優惠助學貸款基金計畫	31,120,770	-	6,079,964	25,040,806	2015年1月~2024年7月
歐銀綠色能源特別基金計畫	1,322,385,017	449,215,524	-	1,771,600,541	視子貸款計畫而定
吉里巴斯Bonriki國際機場整建計畫	489,421,455	-	-	489,421,455	2021年9月~2044年3月
貝里斯文化之家與週邊擴建計畫	88,617,910	65,558,660	11,633,403	142,543,167	2018年3月~2032年9月
薩爾瓦多Integral儲貸公司微貸計畫	85,298,570	-	13,122,856	72,175,714	2019年7月~2026年1月
貝里斯國家寬頻貸款計畫	540,920,010	-	-	540,920,010	2021年7月~2030年1月
馬紹爾家戶能源效率及再生能源計畫	30,840,000	-	-	30,840,000	2021年11月~2031年5月
吐瓦魯貸款案	74,592,000	-	7,459,200	67,132,800	2020年1月~2029年7月
聖克里斯多福及尼維斯－尼島小企業發展轉融資計畫	-	21,657,600	-	21,657,600	2025年1月~2035年7月
馬紹爾貸款案	-	88,740,000	-	88,740,000	2026年9月~2052年5月
帛琉婦女、青年暨中小企業轉融資計畫	-	87,360,000	-	87,360,000	2023年5月~2040年11月
新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案－金融部門支持微小中型企業機制	-	2,305,600,000	-	2,305,600,000	2022年11月~2030年5月
新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案－公部門運作貸款機制	-	1,440,000,000	-	1,440,000,000	2025年11月~2042年5月
東南亞暨南亞婦女生計貸款計畫	-	86,220,000	-	86,220,000	2029年12月~2038年6月
	3,775,329,949	\$ 4,544,351,784	\$ 265,138,339	8,054,543,394	
減：備抵呆帳	(68,369,090)	-	-	(104,162,058)	
	\$ 3,706,960,859	-	-	\$ 7,950,381,336	

註：本案業經本會第51次董事會決議在案，同意以20年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國95年至100年度已履行代償本息計美金2,100,000元。外交部於民國101年12月13日原本同意自101年起分3年清償餘額，並於101年及102年分別償還美金3,293,162.77元及美金400,000元。另外外交部於民國103年4月16日來函告知103年度未編列相關償還預算，惟自104年起將恢復分年編列預算償還，爰外交部於民國103年度未償還任何金額，自民國104年至109年則已分別償還美金500,000元。截至民國109年12月31日，外交部共履行代償本息累計金額為美金8,793,162.77元，尚有美金2,210,325.55元待償。

財團法人國際合作發展基金會
以成本衡量之金融資產—非流動變動表

民國 109 年 1 月 1 日至 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

名稱	期初餘額		本期增加		本期減少		期末餘額		提供擔保或質押情形
	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	
以成本法之股權投資									
海外投資開發股份有限公司	19.44%	\$ 175,000,000	-	\$ -	-	\$ -	19.44%	\$ 175,000,000	無
減：累計減損		(6,000,000)		-		-		(6,000,000)	
		169,000,000		-		-		169,000,000	
BTS印度私募股權基金	6.80%	113,333,733	-	-	-	113,333,733	-	-	無
減：累計減損		(113,333,733)		-		(113,333,733)		-	
		-		-		-		-	
台農發股份有限公司	8.33%	20,000,000		-		-	8.33%	20,000,000	無
減：累計減損		(6,910,615)		-		-		(6,910,615)	
		13,089,385		-		-		13,089,385	
小計		182,089,385		-		-		182,089,385	
國際機構投資資金									
歐銀特別投資基金—農業企業帳戶		474,630,000		-		-		474,630,000	無
歐銀特別投資基金—小企業帳戶第三階段		1,174,490,000		-		-		1,174,490,000	無
歐銀特別投資基金—永續農企業價值鏈		-		210,245,000		-		210,245,000	
減：累計減損		(18,165,864)		-		-		(18,165,864)	
		1,630,954,136		210,245,000		-		1,841,199,136	
金融機構發展基金		476,300,000		-		-		476,300,000	無
小計		2,107,254,136		210,245,000		-		2,317,499,136	
合計		\$ 2,289,343,521		\$ 210,245,000		\$ -		\$ 2,499,588,521	

2020 年合作計畫表

亞東太平洋地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
泰國	泰國農民園藝產品競爭力提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）	教育
印尼	印尼萬隆地區強化農企業培育發展計畫（第二期）	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼南蘇拉威西優良稻種發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼卡拉旺地區園藝發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼中蘇拉威西WASH（供水與衛生）恢復計畫	人道援助（重建援助）	技術協助	環境
帛琉	帛琉園藝推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	帛琉婦女、青年暨中小企業轉融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	其他
	帛琉水產計畫（AP）前期準備任務	生產部門（農業）	技術協助	農業
	帛琉水產計畫（APP）前期準備任務	生產部門（農業）	技術協助	農業
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療
巴布亞紐幾內亞	巴布亞紐幾內亞農民發展培訓計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
菲律賓	菲律賓兒童營養整合行動計畫	社會基礎建設與服務（基礎健康）	技術協助	公衛醫療
諾魯	諾魯膳食多元化推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	諾魯微額金融發展先鋒計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	技術協助	資通訊 其他
	諾魯監獄農畜場專案	生產部門（農業）	技術協助	農業
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
馬紹爾群島	馬紹爾群島園藝計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	馬紹爾群島畜牧計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	馬紹爾家戶能源效率及再生能源計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率/再生能源）	融資	環境
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
吐瓦魯	吐瓦魯園藝擴展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
斐濟	斐濟番石榴與紅龍果產銷輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	斐濟水產養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
柬埔寨	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他
印度	印度新冠肺炎數位健康創新回應計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療

亞西及非洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
突尼西亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——突尼西亞租賃公司中小企業融資計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資	其他
土耳其	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土耳其Yayla農業公司融資子計畫	生產部門(農業)	融資	農業
	土耳其境內難民行動健康(mHealth)照護計畫	人道援助(健康)	技術協助	公衛醫療
	土耳其境內難民行動健康(mHealth)照護計畫(第二期)	人道援助(健康)	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助 (志工)	其他
約旦	歐銀綠色能源特別基金計畫——約旦大安曼市固體廢棄物計畫	經濟基礎建設與服務 (能源製造、供應與效率)	融資	環境
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育
沙烏地阿拉伯	沙烏地阿拉伯棕棗栽培與組織培養顧問派遣計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
	沙烏地阿拉伯海水魚研究顧問派遣計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
	沙烏地阿拉伯交通技術合作顧問派遣計畫	經濟基礎設施與服務 (運輸與儲存)	技術協助	其他
巴林	巴林園藝作物發展顧問派遣計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
	巴林水產養殖繁殖發展顧問派遣計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
黎巴嫩	黎巴嫩境內弱勢族群新冠肺炎及經濟危機回應計畫	人道援助(保護與支援服務)	人道援助	公衛醫療 其他
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——黎巴嫩綠色經濟融資機制子計畫	多部門/跨領域(一般環境保護)	融資	環境
烏干達	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助 (志工)	公衛醫療
史瓦帝尼	史瓦帝尼果樹產銷計畫(第二期)	生產部門(農業)	技術協助	農業
	史瓦帝尼養豬產業提升計畫	生產部門(農業)	技術協助	農業
	史瓦帝尼技職教育與職業訓練提升計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助	教育
	史瓦帝尼婦女微額金融機構能力強化計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	技術協助	其他
	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫(第二期)	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助 (志工)	公衛醫療
索馬利蘭	索馬利蘭技術合作計畫前期準備	多部門/跨領域(其他多部門)	技術協助	其他
	索馬利蘭政府電子化能力提升計畫前期準備	經濟基礎建設與服務(通訊)	技術協助	資通訊
	索馬利蘭孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫前期準備	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助	公衛醫療

拉丁美洲及加勒比海地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
瓜地馬拉	瓜地馬拉竹產業計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	瓜地馬拉農村家庭銷售輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	瓜地馬拉中小企業創業育成輔導能力提升計畫	經濟基礎設施與服務（商業）	技術協助	其他
	瓜地馬拉安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮中小企業青創新藝特色產業發展計畫	經濟基礎設施與服務（商業）	技術協助	其他
	金融技師派遣任務	經濟基礎設施與服務（銀行與金融服務）	技術協助	其他
	瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
宏都拉斯	宏都拉斯酪梨種苗產能擴充計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	宏都拉斯擴大酪梨栽培計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	宏都拉斯豬隻繁養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	宏都拉斯森林蟲害管理計畫	多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	宏都拉斯強化農民組織產銷能力計畫	多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	農業
	宏都拉斯醫療資訊管理效能提升計畫前期準備	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制——宏都拉斯COVID-19緊急發展政策運作	社會基礎建設與服務（健康）/一般預算支持	融資	公衛醫療 其他
	宏都拉斯供水暨衛生服務提升之前置準備技術協助計畫	社會基礎建設與服務（供水與衛生）	技術協助	公衛醫療
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
尼加拉瓜	尼加拉瓜稻種研究發展與生產推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜竹栽培及竹工藝生產效率提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業 環境
	尼加拉瓜菜豆種子研究發展與生產推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜煮食蕉發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜天災應變能力提升計畫	多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	尼加拉瓜海水養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜海水養殖計畫（第二期）	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜蔬果種苗生產計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜一鄉一特產計畫	經濟基礎建設與服務（其他）	技術協助	其他
	尼加拉瓜氣候變遷調適措施研究專案	生產部門（農業）	技術協助	農業 環境

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
尼加拉瓜	尼加拉瓜運用科技強化糧食推廣計畫前期準備	生產部門（農業）	技術協助	農業
	尼加拉瓜慢性腎臟病防治體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）	教育
貝里斯	貝里斯種羊生產暨輔導體系強化計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	貝里斯交通監理資訊服務系統計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	貝里斯城市韌性防災計畫	多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	貝里斯醫療影像系統強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	貝里斯文化之家與周邊擴建計畫	多部門/跨領域（一般環境保護）	融資	環境
	貝里斯國家寬頻貸款計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	融資	資通訊
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
海地	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（資訊/健康）	技術協助（志工）	資通訊 公衛醫療
	海地全國稻種生產強化計畫——北部及東北省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地全國稻種生產強化計畫——阿迪波尼省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地全國稻種生產強化計畫——南部省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地緊急醫療應變能力強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
聖克里斯多福及尼維斯	聖克里斯多福及尼維斯農業因應氣候變異調適能力提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖克里斯多福及尼維斯地政業務資訊化提升計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	聖克里斯多福及尼維斯海岸景觀公園計畫	社會基礎建設與服務	技術協助	其他
	聖克里斯多福及尼維斯慢性腎臟病基礎防治體系建構計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	聖克里斯多福及尼維斯代謝性慢性病防治體系強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	聖克里斯多福及尼維斯——尼島小企業發展轉融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	其他

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
聖克里斯多福及尼維斯	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康/教育/資訊/其他）、生產部門（農業）	技術協助（志工）	教育 公衛醫療 其他
聖文森及格瑞那丁	聖文森國香蕉復育計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖文森國智慧公車管理及監控系統計畫	社會基礎建設與服務（資訊）	技術協助	資通訊
	聖文森國糖尿病防治能力建構計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（資訊/健康）	技術協助（志工）	資通訊 公衛醫療
聖露西亞	聖露西亞蔬果產銷供應鏈效能提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖露西亞香蕉產量提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖露西亞資訊科技融入教學發展計畫	經濟基礎設施與服務（教育）	技術協助	教育
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）	教育
巴拉圭	巴拉圭蘭花商業生產輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫	經濟基礎建設與服務（商業）	技術協助	其他
	巴拉圭鴨嘴魚苗繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫（第二期）	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	美國國際開發金融公司—巴拉圭區域銀行合作計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	技術協助	其他
	巴拉圭微小型企業貸款計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	其他
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康/其他）	技術協助（志工）	公衛醫療 其他
厄瓜多	厄瓜多牡蠣繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業

中亞及中東歐地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
土庫曼	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼零嘴食品事業融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼肉品公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼禽肉加工公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼清真肉品融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼糖果糕點公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
摩爾多瓦	歐銀綠色能源特別基金計畫——摩爾多瓦基希涅夫市區道路計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——摩爾多瓦玻璃容器公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——摩爾多瓦Express Leasing微額貸款機構子計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	其他
羅馬尼亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——羅馬尼亞綠色經濟融資機制子計畫	多部門/跨領域/一般環境保護	融資	環境
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——羅馬尼亞綠色經濟融資機制_Banca Transilvania（BT）第2期	多部門/跨領域/一般環境保護	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——羅馬尼亞巴克烏都市能源效率計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
波士尼亞與赫塞哥維納	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Elektrokrajina配電系統更新計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Elektro – Bijeljina智慧電錶擴展計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Zenica汽電共生廠更新計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
保加利亞	歐銀綠色能源特別基金計畫——保加利亞索菲亞電動巴士購置計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
塞爾維亞	歐銀綠色能源特別基金計畫——貝爾格勒廢棄物轉換能源計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
烏克蘭	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——烏克蘭穀物公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金—永續農企業價值鏈帳戶計畫——烏克蘭食品原料公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業

區域計畫

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
中美洲	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	其他
	中美洲區域咖啡銹病貸款專案	生產部門(農業)	融資	農業
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制	社會基礎建設與服務 (健康)/一般預算支持	融資	公衛醫療 其他
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——金融部門支持微小中型企業機制	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資	其他

跨區域計畫

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
跨區域	海外投資開發股份有限公司	生產部門(營造業)	投資	其他
	台農發(股)公司股權投資計畫	生產部門(農業)	投資	農業
	歐銀特別投資基金—小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	其他 環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門/跨領域(一般環境保護)	融資	環境
	歐銀特別基金—農企業帳戶計畫	生產部門(農業)	投資	農業
	歐銀特別基金—永續農企業價值鏈計畫	生產部門(農業)	投資	農業
	東南亞暨南亞女生計貸款計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資	其他
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助	公衛醫療
	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助 (研習班)	教育
	國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫	社會基礎建設與服務(教育)	技術協助 (獎學金)	教育
	外交替代役	社會基礎建設與服務/經濟基礎設施 與服務/生產部門(替代役)	技術協助 (健康/通信/資通訊/農、林、漁業)	其他
	海外服務工作團	生產部門/社會基礎建設與服務 (農業/教育/資訊/健康/其他)	技術協助 (志工)	農業 教育 資通訊 公衛醫療 其他

2020 年與國際組織 / 非政府組織合作計畫

國際組織

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
亞非農村發展組織 (AARDO)	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助
亞洲開發銀行 (ADB)	地球遙測知識分享會議	生產部門 (農業)	其他	農業
歐洲復興開發銀行 (EBRD)	歐銀特別投資基金——小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	其他環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門/跨領域 (一般環境保護)	融資	環境
	歐銀特別基金——農企業帳戶計畫	生產部門 (農業)	投資	農業
	歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫	生產部門 (農業)	投資	農業
中美洲經濟整合銀行 (CABEI)	中美洲區域咖啡銹病貸款專案	生產部門 (農業)	融資	農業
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——公部門運作貸款機制	社會基礎建設與服務 (健康) / 一般預算支持	融資	公衛醫療 其他
	新型冠狀病毒肺炎及經濟復甦緊急援助及準備專案——金融部門支持微小中型企業機制	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	融資	其他
	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助
美洲開發銀行 (IDB)	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務 (銀行與金融服務)	投資	其他
泛美發展基金會 (PADF)	國際人力資源培訓研習班計畫	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務 (教育)	技術協助 (研習班)
熱帶農業國際中心 (CIAT)	尼加拉瓜氣候變遷調適措施研究專案	生產部門 (農業)	技術協助	農業

非政府組織

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
世界農民組織 (WFO)	「拉丁美洲區域農民因應氣候變遷及後新冠肺炎疫情時期農業復甦」線上工作坊	多部門/跨領域 (其他多部門)	技術協助	其他
糧食濟貧組織 (FFTP)	Tabacal農村家庭吳郭魚養殖銷售輔導	生產部門 (農業)	技術協助	農業
美慈組織 (Mercy Corps)	印尼中蘇拉威西WASH (供水與衛生) 恢復計畫	人道援助 (重建援助)	技術協助	環境
世界展望會 (World Vision)	菲律賓兒童營養整合行動計畫	社會基礎建設與服務 (基礎健康)	技術協助	公衛醫療
Friends International	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (其他)	技術協助 (志工)	其他
舊鞋救命國際基督關懷協會 (Step 30)	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (健康)	技術協助 (志工)	公衛醫療
美國哥倫比亞大學永續發展 中心 (Center for Sustainable Development)	土耳其境內難民行動健康 (mHealth) 照護計畫	人道援助 (健康)	技術協助	公衛醫療
	土耳其境內難民行動健康 (mHealth) 照護計畫 (第二期)	人道援助 (健康)	技術協助	公衛醫療
	「強化新冠肺炎疫情後復甦：永續發展之科學、技術與創新」線上研討會	多部門/跨領域 (其他多部門)	其他	其他
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務 (健康)	技術協助 (志工)	公衛醫療
波蘭國際援助中心 (Polish Center for International Aid, PCPM)	黎巴嫩境內弱勢族群新冠肺炎及經濟危機回應計畫	人道援助 (保護與支援服務)	人道援助	公衛醫療 其他
世界兒童權利組織 (Terre des hommes Foundation, Tdh)	印度新冠肺炎數位健康創新回應計畫	人道援助 (健康)	技術協助	公衛醫療
國際永續旅遊協會 (Sustainable Travel International)	帛琉零碳旅遊產業先期研究	一般環境保護	其他	環境
美國天主教救濟會 (Catholic Relief Services)	宏都拉斯供水暨衛生服務提升之前置準備技術協助計畫	社會基礎建設與服務 (供水與衛生)	技術協助	公衛醫療



財團法人國際合作發展基金會

國會會的組織識別系統以英文簡稱「TaiwanICDF」為設計主體，融入我們致力國際合作發展工作所秉持的專業共榮理念，猶如具有厚實雙葉的幼苗，往下扎根，向上繁衍；以綠色農業關懷貧窮飢餓並致力環境保育永續，用藍色科技與創新管理弭平數位落差及促進產業成長，以白色醫療照護艱苦疾病，讓世界的美好未來和臺灣的持續投入緊緊扣接！

財團法人國際合作發展基金會 2020 年年報

發行人：吳釗燮

編輯委員：項恬毅、李栢淳、陳愛貞、史立軍、李志宏、徐慧雯、
王宏慈、顏銘宏、蔡祥吾、郭美雲、曾筠清、吳台生、
藍宵聖、周竹君、陳曉彧

主編：祝康偉

美術編輯：周雅芬

圖片來源：外交部、各駐外技術團、計畫經理、志工及合作機構人員

出版：財團法人國際合作發展基金會

111047臺北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

ISBN：978-986-89398-6-8（平裝）

電話：886-2-2873-2323

傳真：886-2-2876-6475

網址：www.icdf.org.tw

企劃編製：大光華印務部

本年報封面及內頁採用FSC認證紙張印製

2021年4月出版

進步夥伴 · 永續發展



財團法人國際合作發展基金會

111047 臺北市天母西路 62 巷 9 號 12-15 樓

Tel.886-2-28732323 Fax.886-2-2876-6475

www.icdf.org.tw