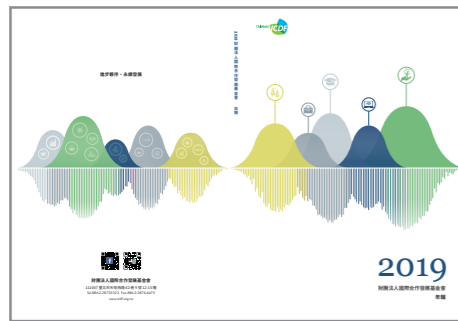




# 2019

財團法人國際合作發展基金會  
年報



## 關於封面

本封面設計取連綿群山意涵，象徵臺灣呼應永續發展之理念，投入國際合作發展事務；另以聲波為山巒倒影，代表本會遵循國際趨勢，以五大優先領域實踐與傳遞臺灣成功經驗，持續為國際社會貢獻心力。

# 目次

## 2 認識國合會

### 4 序

## 1

## 6 策略規劃與方向

## 2

## 10 業務執行

10 2019 年合作計畫暨國家分布概況

12 農業

18 教育

22 資通訊

26 環境

32 公衛醫療

37 其他

## 3

## 42 專題報導

43 積極投入國際參與，擴展合作場域及深度

50 著力農企業與中小企業輔導，協助夥伴國產業升級

57 促進女性參與社經活動，加速婦女賦權進程

64 致力生態觀光與綠色金融，裨益環境永續發展

70 以能力建構打好基礎，助夥伴國邁向永續發展

77 落實事後評核，具體呈現計畫成果

## 4

## 80 經營管理

81 財務管理

81 會計管理

83 人力資源

83 資通安全

84 稽核管理

85 法規遵循

85 公關文宣

## 附錄

86 組織架構及業務職掌

87 董事會暨董監事、諮詢委員名單

88 會計師查核報告

112 2019 年合作計畫表

118 2019 年與國際組織／非政府組織合作計畫

# 認識國合會

財團法人國際合作發展基金會成立於 1996 年，為我國推動國際發展援助工作的專業機構，透過技術合作、投資融資、國際教育訓練及人道援助等方式執行各項援外計畫，更以本會基金進行直接或間接的投資、融資，利用基金孳息辦理雙邊與多邊技術合作、人道援助或教育訓練等計畫，協助友好或開發中國家經濟、社會、人力資源發展、增進與友好或開發中國家間經濟關係，並提供遭受天然災害國家或國際難民人道協助。

## 願景

進步夥伴，永續發展

## 使命

加強國際合作，增進對外關係，促進經濟發展、社會進步及人類福祉。

## 策略

- 呼應國際發展趨勢
- 運用比較優勢項目
- 結合公私部門資源
- 強化合作夥伴關係

## 資金來源

初始成立基金約新臺幣 116 億元，係由海合會及海外會裁撤決算後淨值捐贈及外交部預算核撥。計畫及業務資金來源包括自有基金及孳息收入、政府或其他機構委辦經費。現有淨值新臺幣 155 億 6,252 萬元。

## 合作對象

外國政府、國際組織、國際機構或其指定之機關或團體。

合作國家數

23 國

154 人 派駐海外的專業夥伴



104 人 國內本會預算編制員額



資料日期：2019.12.31

## 業務範圍

依國際合作發展基金會捐助章程第 7 條規定

- 協助友好或開發中國家經濟社會發展。
- 增進與友好或開發中國家間經濟關係。
- 與國際組織、國際機構或第三國合作，協助友好或開發中國家之經濟社會發展。
- 給與國際難民或遭受天然災害國家以人道救助。
- 為友好或開發中國家技術及人力之培訓及產業水準之提升而提供技術協助與技術服務。
- 成立海外服務工作團，以協助友好國家地區之農業、工業、經建、醫療、教育等之改良與發展。
- 其他有助於增進國際合作發展或促進對外友好關係事項。

## 計畫規劃準則

為將核心策略具體落實至日常業務中，各項工作計畫應將提高援助計畫的有效性與實際成果，做為執行的原則與目標，並依據右列 5 項準則進行規劃。

落實計畫導向

複製成功經驗

兼顧效益與效率

統籌運用本會資源

確保計畫成果移轉後永續發展

## 組織沿革

1959

中華民國政府派遣首批農業技術人員赴越南協助發展農業，揭開我國對外援助序幕。

1961

政府成立「先鋒案執行小組」，專責派遣農耕隊前往非洲國家，隔年擴大該組織成為「中非技術合作委員會」。

1972

「中非技術合作委員會」與「外交部海外技術合作委員會」合併為「海外技術合作委員會」（海外會），專責我國對外技術援助工作，協助友好開發中國家農業發展。

1989

伴隨國內經濟快速成長，政府成立「海外經濟合作發展基金管理委員會」（海合會），對友好開發中國家提供各種經濟援助。

1995

基於援外業務日益專業，為整合援外資源，經行政院提請立法院審議，三讀通過「國際合作發展基金會設置條例」。

1996

1996 年 1 月 15 日總統明令頒布生效後，「國際合作發展基金會」於 7 月 1 日正式成立，海合會及海外會則分別裁撤。

## 積極自信走向世界——讓世界看見臺灣



2019年在國際社會不斷呼籲積極「行動」下，聯合國永續發展高階政治論壇以「確保包容及公平的賦權」(Empowering people and ensuring inclusiveness and equality)為題，探討如何強化公民社會及主要團體之角色，並開啟區域層級交流，強調解決全球問題需各界共同參與行動，此亦凸顯私部門及公民社會團體參與國際合作之重要。

國際合作發展基金會自2016年起即呼應聯合國永續發展目標(Sustainable Development Goals, SDGs)，持續加強國際合作，增進我國對外關係，秉持促進經濟與社會發展精神，推動各項國際合作計畫，2019年起更積極扮演國內、外公、私部門的平台，統合資源，擴大業務執行能量，進而提高我國在國際場域空間能見度，凸顯國合會專業援外機構的角色價值。

### 攜手理念相近國家，展現共同價值

經濟合作暨發展組織(Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) 官網統計資料指出，2018年全球開發援助委員會(Development Assistance Committee, DAC) 成員平均政府開發援助(Official Development Assistance, ODA) 金額占國民所得毛額(Gross National Income, GNI) 比例為0.31%，與聯合國設定的目標0.7% 仍有相當差距。而我國平均ODA 金額占GNI 比例為0.051%，在資源有限的情況下，當務之急是如何結合各方資源、運用多元管道來拓展援助工作。做為我國專業援外機構，國合會依據當前外交政策，連結在援外事務上與我國理念相同的國際機構資源，共同投入國際開發援助計畫，擴大計畫量能。

在拉丁美洲地區，國合會與美國國際開發金融公司(U.S. International Development Finance

Corporation, DFC) 攜手在巴拉圭推動微中小企業及婦女融資合作案，並積極運用計畫資源與「泛美發展基金會」(Pan American Development Foundation, PADF)、「美洲農業合作組織」(Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture, IICA)、哥倫比亞大學「永續發展中心」(Center for Sustainable Development, CSD) 與「氣候與社會研究所」(International Research Institute for Climate and Society, IRI) 等機構簽署合作協議，連結資源以擴大計畫效益。

在亞太地區，國合會拜訪「日本國際協力機構」(Japan International Cooperation Agency, JICA)，並針對國際教育訓練方式進行交流；與「日本笹川和平基金會海洋政策研究所」(Sasakawa Peace Foundation The Ocean Policy Research Institute, SPF-OPRI) 洽商共同推動太平洋地區之海洋議題訓練，另與澳洲「洛伊智庫」(Lowy Institute) 簽署合作備忘錄，藉由提供我國在太平洋地區之援助資料讓世界看到臺灣在太平洋區域的貢獻。

### 連結公、私部門資源，凝聚發展援助共識

在整合我國國際發展合作資源方面，國合會與經濟部水利署合作辦理「水資源管理研習班」，與廣達文教基金會合辦「2019 廣達國際文化大使計畫」，均與地方政府合作，係國合會積極整合公、私部門資源參與國際開發合作工作之努力與成效。

為結合學術界資源，提升大眾對我國援外工作的整體認識，國合會除與國立政治大學國家發展研究所、臺北醫學大學等大專院校合作推出「發展援助與國際發展」系列課程，並在大學、國、高中及國小校園辦理多項「認識國合會」宣傳活動，都讓臺灣援外工作向下扎根，期待年輕新血支持並加入臺灣的援外工作行列。

### 實質參與國際重要會議

2019年為展現臺灣對國際社會之貢獻，國合會透過與永續發展目標及巴黎協定(Paris Agreement) 等重要議題之連結，積極爭取在各重要國際場域分享我國援外成果，在國際場域凸顯我國國際合作的努力與成果。

全球層級方面，在第72屆世界衛生大會(World Health Assembly, WHA) 期間，聖文森、聖克里斯多福及尼維斯以及貝里斯等3國共同合辦之周邊會議，均分享臺灣協助其推動衛生計畫之案例，充分展現國合會公衛醫療計畫之執行成效。在聯合國大會(United Nations General Assembly, UNGA) 期間，國合會配合美國「戰略與國際研究中心」(Center for Strategic and International Studies, CSIS) 主辦之研討會，針對區域合作分享我國作法與貢獻。在「聯合國氣候變化綱要公約」(United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC) 第25屆締約方大會(Conference of the Parties, COP25) 期間，國合會與理念相近組織共同舉辦周邊會議，分享與夥伴國共同推動氣候調適類型計畫之成功案例。

區域層級方面，本年首次派員參加「聯合國內具諮詢地位之非政府組織會議」(Conference of Non-Governmental Organizations in Consultative Relationship with the UN, CoNGO) 舉辦之亞太區域會議(Regional Committee in Asia-Pacific, RCAP)，分享教育類型計畫經驗；國合會也首次參加亞太商工總會(Confederation of Asia-Pacific Chambers of Commerce and Industry, CACCI) 在孟加拉舉辦之年會，向15國200名代表分享國合會針對「追尋公平永續發展」及「達成糧食與食品安全」2議題之具體作法，藉此鼓勵企業共同投入國際開發援助工作。

在拓展國際參與機會方面，國合會申請加入「里山倡議國際夥伴關係」(International Partnership for the Satoyama Initiative, IPSI)，與聯合國發展署(United Nations Development Programme, UNDP)、聯合國環境署(United Nations Environment Programme, UNEP)、聯合國大學(United Nations University, UNU) 及日本國際協力機構等重要發展組織同為會員。鑒於聯合國層級之重要會議中，「重要團體與其他利害關係人」(Major Groups and other Stakeholders, MGoS) 具發言權並扮演重要角色，國合會也積極與重要之農民團體「世界農民組織」(World Farmers' Organization, WFO) 合作，以技術夥伴身分參與該機構有關農民之全球倡議，並於COP25期間共同發表成果。

### 走向世界，讓世界看見臺灣

誠如蔡總統所說，臺灣有心貢獻國際社會，「合作」，是最重要的原則。國合會在2019年積極「行動」，突破既有思維，連結海內外產、官、學界夥伴，攜手理念相近國家，在聯合國等重要全球或區域國際場域分享我國援外經驗，顯示國合會除充分發揮我國專業援外機構的角色價值外，也創造國際參與空間。

國合會將持續以增進我國對外關係為己任，拓展與全球理念相近國家與機構合作機會，藉策略性選擇計畫夥伴擴大計畫規模與成果，進而提高我國援外工作能見度，為臺灣爭取更寬廣的國際空間，讓世界聽見臺灣的聲音，看見臺灣。

財團法人國際合作發展基金會董事長

吳利文

## 策略規劃與方向

推動聯合國永續發展目標，全球正遭逢諸多艱鉅的挑戰，本會為積極回應國際社會的需求，尋求我國外交限制的突破，本年除深化我國發展合作領域與國際社會溝通平台的角色，持續輸出臺灣優勢技術與成功經驗，協助夥伴國發展，亦藉多元參與合作發展事務，連結理念相近社群與重要國際機構資源，提升我國各項援外計畫影響的深度、廣度與影響力，並與國際重要開發援助社群保持行動一致，加強國際參與，齊心協力面對永續發展挑戰，讓臺灣走向世界，讓世界看見臺灣。

## 連結夥伴資源與行動 務實推動國際參與

近年國際關係情勢變遷，身為我國推動政府開發援助工作的專責機構，國合會依循我國對外政策，推動符合夥伴國發展政策之計畫，而為能以更積極作為凸顯本會角色價值，本會 2019 年積極推動國際參與以及夥伴關係，除尋求連結重要國際機構資源共同達成聯合國「永續發展目標」(SDGs) 外，亦持續關注永續發展目標推動情形，以確保我國在全球治理架構下與國際重要開發援助社群行動一致。

### SDGs 推動仍存在巨大挑戰

為能確保 2030 年達成永續發展目標，聯合國經濟與社會理事會 (Economic and Social Council, ECOSOC) 與高階政治論壇 (High-level Political Forum, HLPF) 扮演 SDGs 追蹤、檢視與評估發展情形的關鍵性角色，而 2019 年也是聯合國自 2016 年推動永續發展目標以來首次完整檢視 17 項目標進程的一年，觀察 2019 年 5 月聯合國經濟與社會理事會發表的「永續發展目標的進展情況」(Progress towards the Sustainable Development Goals)，以及 2019 年永續發展報告 (The Sustainable Development Goals Report 2019)，可綜觀 SDGs 達成情形及遭遇之困難，整體而言，各國雖然在某些領域取得進展，但仍然存在許多巨大的挑戰，其中，高品質且可靠的資料數據如期取得性，包括提出科學證據、資料系統性收集等亟需各界協助。

在糧食安全方面，全球飢餓人數再次上升，全球有 4,900 萬 5 歲以下兒童受營養不良影響，另各國政府的農業支出與農業對總體經濟的貢獻下降 37%，為促進永續農業，聯合國也呼籲各界增加基

礎建設和技術的投資，並提供小規模糧食生產者和農戶更多支持。

健康方面，全球在改善健康、提高預期壽命、降低婦幼死亡率以及防治主要傳染病方面取得重大進展，然而在防治瘧疾和結核病等重大疾病方面進展停滯。此外，全球有至少一半人口無法得到基本照護服務，如何擴大醫療照護涵蓋範圍、取得高品質基本醫療照護服務管道，以及提供可負擔、永續財務支持將是未來關注重點。

教育方面，科技進步帶來機會和挑戰，但是學習環境、教學能力和教育品質卻沒有跟上步調，須要重新調整工作重點，以改善整個生命週期的學習成果，特別是弱勢婦女、女童以及邊緣族群。此外，許多發展中國家在教育方面仍缺乏有效學習環境 (基礎設施和場地)，尤其是撒哈拉以南地區。

經濟方面，雖然全球經濟的成長速度減緩，但勞動生產率提高，2018 年的全球失業率已恢復至金融危機前的水準。未來應持續促進青年就業機會，減少非正規工作和性別上的薪資差異，建構安全和有保障的工作環境，以確保永續和包容性的經濟成長。

環境方面，土地退化與生物多樣性喪失仍持續發生，伴隨溫室氣體排放增加，氣候變化速度增快，導致海洋酸化及沿海優養化加劇等情況，影響數十億人的生計和食物來源。過去 20 年中，災害造成的直接經濟損失至少增加 150%，其中由發展中國家承擔的損失極高，未來應加強投入、強化韌性，降低民眾的脆弱性與不安全感。

### 串聯國內公私部門資源，共創「臺灣價值」

如同 2019 年聯合國公布的各項報告顯示，

2030 永續發展目標仍存在巨大挑戰，經濟合作暨發展組織（OECD）2019 年發展合作報告（Development Co-operation Report 2019）亦指出，面對全球新興挑戰，如何讓大眾認識「發展合作」、「如何運作」、「為何需要」，以及如何促使大眾更積極的參與，均為當下刻不容緩的重要議題。

而為積極面對我國國際困境、回應全球挑戰，本會強化國內、外夥伴關係，2019 年除積極持續推動既有業務與國際開發援助機構之連結外，亦藉由組織調整及設置「合作發展組」加強推動國際參與拓展國內外夥伴，主動辨識、接洽有意共同投入與參與國際開發援助計畫之產、官、學、研等部門，達整合資源、擴大我國參與能量之目標。

在國內方面，為加強我國私部門與國際發展事務之連結，本會藉由辦理「2019 亞太農業發展及商機媒合論壇」機會，邀請我國產（信海生物科技、經緯航太科技等 12 家私部門）、官（外交部、新北市）代表以及柬埔寨、印尼、印度等 8 國亞太地區國家代表，使國內廠商瞭解我國海外援助商機並促進農業廠商與亞太代表之交流。在政府部門方面，則結合水利署、海委會等資源，共同推動國際合作計畫。在學術方面則與國立政治大學國家發展研究所、臺北醫學大學等大專院校合作推出「發展援助與國際發展」系列課程，以及辦理「認識國合會」（大學、國、高中及國小）校園宣傳活動，讓臺灣援外工作向下扎根，提升大眾對我國援外工作的整體認識。

#### 拓展合作夥伴，共同面對永續發展挑戰

面對永續發展挑戰，本會加強拓展合作夥伴，以提升計畫影響。

在農業方面，國合會與世界農民組織共同辦理「加勒比海農民因應氣候變遷工作坊」（Caribbean Regional Workshop），彙集農民資料與具體方案，協助基層農民向國際發聲。與國際熱帶農業中心（International Center for Tropical Agriculture, CIAT）合作推動「尼加拉瓜氣候變遷調適措施研究專案」，運用地理資訊、行動裝置軟體及數據分析專業，開發農業「ARROZ NICA」APP，透過結合高品質農業所需數據資訊與科技，強化夥伴國氣

候韌性。另與哥倫比亞大學「氣候與社會研究所」（IRI）合作，由 IRI 提供系統開發技術協助，我方輔導瓜地馬拉計畫受益戶加強運用氣象資訊，減少氣候變異可能帶來之損失。

在糧食安全方面，駐諾魯技術團與大英國協教育機構（Commonwealth of Learning, COL）合作開發「食農教育 APP」，共同設計農業技術及營養推廣教育內容，提供小規模生產者所需資訊。

在健康議題方面，本會首次與美國研究型國際非政府組織疾病分析基金會（Center for Disease Analysis Foundation, CDAF）合作以病毒性肝炎為主題於印尼推動「傳染性疾病防治」類別研究型計畫，其研究結果將提供合作國家制定相關政策之參考。另本會與哥倫比亞大學永續發展中心合作之「土耳其境內難民行動健康（mHealth）照護計畫」，透過開發健康照護手機應用程式，使土國境內難民更易取得健康資訊，實踐全民健康（Health for All）之訴求。

在教育方面，本會以聖露西亞資訊科技融入教學發展計畫，協助露國提升教師運用資訊科技融入教學之能力，除強化師資培訓與在職進修成效，也打造資訊科技融入教學場域之友善環境，進而提升學生學習成效。

另本會 2019 年亦辦理拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫與太平洋友邦技職訓練計畫，針對青年與婦女提供就業所需訓練，藉此提高就業機會，並降低年齡與性別之薪資差異，進而促進穩定之經濟成長。

在環境方面，本會與友邦一同面對日益加劇之氣候變遷挑戰，在貝里斯與泛美發展基金會（PADF）合作城市韌性防災計畫，利用計畫累積之地理資訊資料，建立預警系統提供貝國各局處單位共同使用，除落實垂直通報模式及橫向資料共享機制外，亦藉由訓練強化韌性，降低民眾之脆弱性與不安全感。

#### 加強國際參與，呈現「臺灣價值」

臺灣以人為本的「臺灣模式」援助方式，亦獲友邦與理念相近國認同，本年度本會積極參加各項國際層級會議，在全球層級方面，分別參與「世



本會積極參加各項國際層級會議，除實質參與掌握國際發展之重要論述外，亦藉由參與機會主動分享我國國際合作業務之貢獻。（圖為聯合國氣候變化綱要公約締約方大會會場）

界衛生大會」（WHA）、「聯合國高階政治論壇」（HLPF）、「聯合國大會」（UNGA）與「聯合國氣候變化綱要公約締約方大會」（COP）等會議與周邊會議，並擔任友邦、友我組織與我共同辦理之周邊會議專題演講人及與談人，除實質參與掌握國際發展之重要論述外，亦藉由參與機會主動分享我國國際合作業務之貢獻。

在區域層級方面，本會 2019 年首次派員參加「聯合國內具諮詢地位之非政府組織會議」（CoNGO）舉辦之亞太區域會議（RCAP），並分享本會教育類型之計畫經驗，會後由 CoNGO 彙整本會及各與會組織於亞太區之貢獻，提報至全球層級的高階政治論壇中發表。另為加強與區域私部門之連結，本會藉由參與亞太商工總會（CACCI）舉辦年會之機會，向 15 國 200 名代表分享本會針對「追尋公平永續發展」及「達成糧食與食品安全」2 議題之具體作法，並鼓勵企業共同投入國際開發援助工作。

除此之外，在拓展國際參與量能，國合會成功申請加入「里山倡議國際夥伴關係」（IPSI），與聯合國發展署（UNDP）、聯合國環境署（UNEP）、

聯合國大學（UNU）及日本國際協力機構（JICA）等重要發展組織同為會員。另亦積極以實證方式說明臺灣援外計畫之具體效果，分別於澳洲援助會議（Australasian Aid Conference, AAC）、Pacific Update 論壇、第 11 屆發展研究年會間發表。

#### 齊心協力，讓臺灣走向世界

面對國際新興挑戰不斷，為確保本會發展與業務執行方向持續與國際社會接軌，本會 2019 年亦完成「2030 策略規劃」，以「進步夥伴、永續發展」為願景，提出面對 2030 之策略規劃優先領域與行動方案，做為本會未來計畫推動與執行之依據。

展望 2020 年，國合會將持續扮演我國發展合作領域與國際社會溝通的平台角色，藉由多元參與合作發展事務，結合理念相近社群，齊心協力與國際社群共同面對永續發展挑戰，讓臺灣走向世界，讓世界看見臺灣。

# 業務執行

## 2019 年合作計畫暨國家分布概況



### 亞東太平洋地區

- 1 泰國 ●▼+
- 2 柬埔寨 +
- 3 印尼 ●★+
- 4 菲律賓 ★+
- 5 帛琉 ●★▼+
- 6 巴布亞紐幾內亞 ●
- 7 索羅門群島 ●★▼+
- 8 諾魯 ●▼
- 9 馬紹爾群島 ●▼+
- 10 吉里巴斯 ●★▼
- 11 吐瓦魯 ●★▼+
- 12 斐濟 ●

### 亞西及非洲地區

- 13 突尼西亞 /
- 14 土耳其 ●★▼
- 15 黎巴嫩 ▼
- 16 約旦 ●▼+
- 17 巴林 ●
- 18 沙烏地阿拉伯 ●/
- 19 烏干達 +
- 20 史瓦帝尼 ●★▼+

### 拉丁美洲及加勒比海地區

- 21 瓜地馬拉 ●★▼/
- 22 尼加拉瓜 ●★▼+
- 23 貝里斯 ●★▼+
- 24 宏都拉斯 ●★▼+
- 25 海地 ●▼
- 26 聖克里斯多福及尼維斯 ●★▼+
- 27 聖文森及格瑞那丁 ●★▼+
- 28 聖露西亞 ●▼+
- 29 厄瓜多 ●
- 30 巴拉圭 ●★▼+

### 中亞及中東歐地區

- 31 波士尼亞與赫塞哥維納 ▼
- 32 塞爾維亞 ▼
- 33 羅馬尼亞 ▼
- 34 保加利亞 ▼
- 35 摩爾多瓦 ●▼
- 36 烏克蘭 ●
- 37 土庫曼 ●

- 農業
- ★ 公衛醫療
- ▼ 教育
- 資通訊
- ◊ 環境
- + 海外服務工作團
- ◆ 外交替代役
- / 其他

「呼應國際發展趨勢，運用比較優勢項目」為本會核心策略之一，由於本會資源有限，遂依農業、公衛醫療、教育、資通訊及環境等我國比較優勢項目，區分出援助工作之優先順序，

以投入合理的資源，有效達成計畫目標與願景，本章為本會各項優先領域策略重點與計畫案例分享。

# 農業

## 策略重點

根據聯合國預測，全球人口總數將於 2030 年達 86 億，2050 年增至 97 億。更多的人口意味需要更多的糧食，估計 2050 年時全球糧食需求將較 2013 年增加 50%。因此，聯合國倡議於 2030 年達成的永續發展目標中，第 2 項便強調「消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業」。

為協助友邦提升主要糧食作物的產量，本會推動多項專案計畫，從培育種苗著手，找尋最適合栽植的品種，以滿足友邦國內市場需求，同時改善農民生計，及減輕一般民眾的經濟負擔。

例如「史瓦帝尼馬鈴薯健康種薯繁殖計畫」，讓史國各世代種薯合計年產量達 540 公噸，供應覆蓋率達 100%，足以供 300 公頃農地栽培，藉此降低種薯進口需求；「宏都拉斯酪梨健康種苗繁殖計畫」執行 4 年下來，宏國本地生產及銷售的哈斯酪梨種苗分別達到 12 萬株及 7 萬株，換算成推廣種植面積約為 280 公頃，計畫目標已大抵兌現；「尼加拉瓜菜豆種子研究發展與生產推廣計畫」則已在尼國發表 2 個抗旱菜豆品種，並設立 210 處種子銀行，生產 23 萬公噸的菜豆良種，以及生產原種 5 萬公噸。

此外，本會與歐銀自 2015 年開始合作農企業計畫，本年進一步推動「歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫」，在子計畫層面納入環境與氣候變遷議題考量，整合歐銀或其他技術捐助資源，配套提供技術協助或顧問輔導，讓區域內農企業採用綠色技術，減緩溫室氣體效應，達成更乾淨的生產，同時增強農企業本身面對氣候變遷的應變能力。

## 1 計畫案例

### 史瓦帝尼馬鈴薯健康種薯繁殖計畫



史瓦帝尼農業部研究人員進行馬鈴薯病毒病害檢定作業。

史瓦帝尼王國（以下簡稱史國）國家農業行銷局（National Agricultural Marketing Board, NAMBoard）的統計資料顯示，該國馬鈴薯年進口量逾 7 千公噸，且市場需求持續攀升，馬鈴薯儼然已成為民眾日常主食之一。然而，由於史國自產優良種薯量少，食用薯供應量動輒受種薯進口管道的效率影響。國外供貨不穩，加上國內資材商庫存品質不佳，種種因素降低了農民擴大生產的意願。

為促進當地馬鈴薯整體產業健全發展，本會自 2013 年起與史國農業部合作「史瓦帝尼馬鈴薯健康種薯繁殖計畫」，以協助建立種薯供應體系，從農業發

展最根本的育種著手，解決發展困境。

#### 制度面與技術面雙管齊下，達成全年供應種薯

本計畫分別由制度面及農業技術面著手。制度層面，本會與農業部種子品質控制部門合作，借鏡臺灣馬鈴薯種薯病害檢定驗證體系，並參考鄰近國家南非的種薯生產規範（Seed Potato Certification Scheme），同時也與東部和南部非洲共同市場（Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA）的種子協調實施計畫（Seed Harmonization Implementation Plan）接軌，建立史國馬鈴薯健康種薯驗證制度。制度確立後，接著建立病害檢定實驗室，從軟硬體著手，建構馬鈴薯病害檢定能力。

農業技術層面，根據各世代種薯的栽培管理需求，分別建設組織培養實驗室、環控溫室以及網室，並逐步完成 G0、G1、G2、G3、G4 世代種薯生產體系

建置。在種薯供應上，設置了 4 間面積各 100 平方公尺的低溫儲藏庫，利用溫控及光照延長、調控種薯保存時間，達到全年供應種薯的目標。

歷經 6 年的推動，目前已成功為史國建立完整的種薯生產與供應體系，各世代種薯合計年產能達 540 公噸，所產種薯於史國的供應覆蓋率可達 100%，足以供 300 公頃農地栽培，大大降低種薯進口需求。若以馬鈴薯栽培單位面積產量每公頃 20 公噸推估，可協助史國自產馬鈴薯達 6 千公噸，有效降低食用馬鈴薯進口量。

計畫亦引進馬鈴薯專用栽培農機、採收後處理機械、倉儲管理制度，並建立種薯與食用薯銷售管道以及倉儲管理與種薯配銷制度，以種苗供應者及產業領頭羊之姿，引領史國馬鈴薯產業發展。同時，亦盼透過多元化產品品項，為計畫挹注營運資金，提高雙邊技術合作計畫永續運作的可能性。



呼應 SDG 目標 2：消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業。



希朋伊索  
（史國馬鈴薯小農）

「謝謝種薯計畫提供品質良好、價格合理的種薯，以及運送服務。」

0% → 100%

2013 年至 2019 年自產種薯供應覆蓋率



## 2 計畫案例

## 宏都拉斯酪梨健康種苗繁殖計畫



呼應 SDG 目標 2：消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業。



臺、宏雙方計畫經理共同致贈酪梨種苗予宏國總統萊南德茲（中）及我駐宏國大使邢瀛輝（右3）以資紀念。

酪梨原產於中南美洲，由於營養價值極高，被最大消費市場美國譽為具有魔法的超級食物（superfood），也是中美洲國家日常食用的水果之一。位於中美洲的宏都拉斯（以下簡稱宏國）雖擁有栽種酪梨的環境，但國內產量無法滿足內需，每年進口約1千萬美元的酪梨。

依據宏國中央銀行統計，2016年該國進口酪梨約9,990公噸，自產約1,986公噸，進口量依存度為83%，足見自產酪梨深具發展潛力。宏國政府因此將酪梨產業列入農業優先發展計畫，冀望大量繁殖健康種苗，增加種植面積，提升國內供應量，

進而滿足市場需求。

鑒於我國在種苗場經營管理上經驗豐富，臺宏雙方遂合作推動「酪梨健康種苗繁殖計畫」，透過臺灣的優勢技術，協助宏國建立優良的酪梨種苗繁殖場，並培養當地技術人員經營管理的能力，得以自產酪梨種苗，供應農民所需。

本計畫有別以往本會與夥伴國的合作模式，改以援贈方式，交由宏國農科局主導，與技術團選派技術人員共同執行。自2016年以來，已為因蒂布卡（Intibuca）省聖卡塔瑞納（Santa Catarina）試驗站的酪梨苗圃建構一應俱全的生產設施，年產能35,000株。此外，成功建立哈斯（Hass）母本種源圃，並培訓出9名具苗圃管理及田間輔導能力的本地核心技術人力。4年下來，生產及銷售的哈斯種苗分別達到12萬株與7萬株，換算成推廣種植的面積約為280公頃，大抵實現了計畫設定的目標。

## 整合公私部門能量，扣合國家酪梨計畫政策

2019年3月20日，臺宏雙方已接續簽訂「酪梨種苗產能擴充計畫」，借鏡在因蒂布卡省試驗站建立酪梨苗圃的成功經驗，訂定經營管理的一致性，並複製到科馬雅瓜（Comayagua）及歐惹特佩克（Ocotepeque）2處試驗站，集3個地區之力，將公部門苗圃產量拉升至每年10萬5千株。與此同時，整合公私部門能量，將供應國內各地區的酪梨種苗數量擴增至每年25萬株，以扣合宏國國家酪梨計畫政策，每年種植1千公頃，4年內達成全國栽培4千公頃的具體目標。

配合宏國推動酪梨投資計畫，未來本會亦將輔導採後處理的集貨、包裝等後端作業，以及拓展國際市場，為宏國整體酪梨產業鏈的發展奠基，並有效提升臺宏雙邊合作關係。



露西亞·古提瑞茲  
（宏國酪梨小農）

「計畫提供優良酪梨種苗，輔導栽培技術，改善了我們的家庭生活，也重拾投入農業生產的熱情。」

7,000 株 → 35,000 株

2015年至2019年酪梨苗年產量（聖卡塔瑞納苗圃）

## 3 計畫案例

## 聖克里斯多福及尼維斯農業因應氣候變異調適能力提升計畫



呼應 SDG 目標 2：消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業。



本計畫以玉米進行防減災試驗，針對不同災害提出因應方案。

根據聯合國的預測，加勒比海地區未來降水兩極化的趨勢將愈趨嚴重，亦即降水總量沒有太大改變，但在時間及空間分布上可能極度不均。而農業是一項高度依賴水、土地等自然資源的產業，面對氣候變遷的衝擊不僅敏感，亦顯得脆弱。

聖克里斯多福及尼維斯（以下簡稱克國）於2015年發生嚴重旱災，農作物總產量較2014年減少31.2%，影響到國家糧食安全與農民生計，因而向我國請求援助。我方專家透過文獻研究與實地考察，確認氣候變異衝擊及氣候變遷趨勢為克國農業發展重要議題，並於初步評估克國農

業脆弱度後，界定核心問題為應對氣候變異之資訊預警與調適能力不足。

## 建立作物防減災資訊傳播機制，降低災損

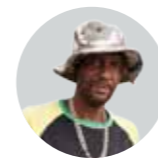
本會自2018年起與克國農業部合作推動「聖克里斯多福及尼維斯農業因應氣候變異調適能力提升計畫」，設定的目標是透過「建立早期預警資訊蒐集機制」、「研發或引介作物防減災技術」、「提升農業資訊普及率」3個面向，提升克國農業系統韌性（resilience），並協助農政部門建立作物防減災資訊傳播機制，供農民應用以降低災損。

計畫執行以來，我國駐克國技術團已於2018年底在聖啟茨（St. Kitts）島及尼維斯（Nevis）島架設4座農業氣象站，以蒐集農業微氣候數據，上傳至政府E化中心的伺服器，每小時更新一次。而為系統性且有效地推廣相關知識並輔導農民使用工具，技術團利用谷歌雲端硬碟設立農

業資訊整合平台，配合便於聯繫的手機應用軟體WhatsApp群組，增進農民獲取防減災資訊的管道。

在氣候不確定性逐漸升高的情況下，「降水不足」以及「高溫」是未來威脅農業生產的兩大主因，應推廣種植耐蟲害、耐旱、耐鹽之作物。此外，良好的水利系統及能夠因應天候狀況的調配系統亦同等重要。目前本計畫也以引進耐逆境品種、防減災資材方法（如：防風網、溫室等）為主要骨幹，持續進行相關試驗。

氣候變異導致的農業災害，對全球各國皆是巨大的挑戰。藉由臺灣相關農業防減災經驗，本計畫將一步步強化克國農業的韌性，並朝向農業資訊化、精準化及現代化的目標前進。



雷昂·安東尼  
（克國計畫示範田輔導員）

「透過計畫，學會使用藥劑抵抗病蟲害，以及施肥的建議，實在很有成就感！」

5 處

2018年至2019年建立農民合作示範田

## 4 計畫案例

## 尼加拉瓜菜豆種子研究發展與生產推廣計畫



呼應 SDG 目標 2：消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業。



本計畫輔導婦女班成員進行菜豆採種與種子篩選。

菜豆是我國中美洲友邦尼加拉瓜（以下簡稱尼國）重要糧食作物之一，本會為協助尼國提升菜豆優良種子產量及研發新品種，自 2016 年起與該國共同執行「尼加拉瓜菜豆種子研究發展與生產推廣計畫」，透過能力建構，協助尼國改良菜豆種子，從源頭提高生產效率，並積極協助尼國純化及培育適合該國市場與環境之菜豆品系。

## 協助小農取得良種與技術，提高產量與收益

本計畫與尼國農牧科技署（El Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria,

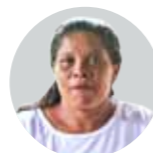
INTA）合作，內容包括「提升菜豆研究能力」及「豆種推廣與人員能力提升」2 大面向。「試驗研究」方面，藉由在試驗站進行研究與選育，找出適合各區域栽培之品種，以降低本地菜豆受不同環境及氣候變遷的影響，同時生產繁殖原種，供給各地區種子繁殖示範區（AVMS，又稱種子銀行）使用。再配合栽培與採後處理技術之提升，改善豆種產量與品質，並進一步增加各省種子繁殖示範區數目，協助偏遠地區中小農取得優良豆種及栽培技術，以提高豆種或商業豆種產量並增加農民收益，期盼最終達到菜豆良種使用率從 1.02% 提升至 5.3% 之目標。

計畫執行至今已發表農牧科技署快旱（INTA Rápido Sequía）與極紅旱（Rojo Extrema Sequía）2 個抗旱品種，並繁殖農牧科技署強旱（INTA fuerte sequia, IFS）原種，供應良種。部分品種除了能耐旱，也有早熟的特性，在現今降雨時間高度集中的

情況下，既能有效把握雨季，也便於農民與其他作物輪作，提高土地利用效率。

「訓練推廣」方面，試驗站積極將研發的各項新技術推廣給農民。例如本年 11 月下旬舉辦的增產栽培技術觀摩會，推廣雙行栽培技術——透過改變菜豆植株的間距，讓單位面積株數保持不變，但增加管理空間，並且改善微氣候，以達到增產目的。此外，也持續教導農民友善環境的栽培法，例如可防治病蟲害的天然藥劑，以及改善田間管理技術，例如如何保持土壤水分以增加產量。

迄今，本計畫已設立 210 處種子銀行，生產 23 萬公噸的良種，以及生產原種 5 萬公噸，並辦理農民訓練班 1,500 場次以上，超過 24,000 人次參訓。利用優良特性的品種，搭配各種栽培技術，提高農民應對氣候不穩定的能力，定將提高尼國菜豆產業對於氣候變遷的韌性。



胡安娜·阿爾比娜  
（尼國菜豆小農）

「我們取得高產的最佳品種，技術得到了改善，施肥效果更好，病蟲害也獲得更好的控制。」

1.3% → 5.06%

2016 年至 2019 年菜豆良種使用率

## 5 計畫案例

## 歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫



呼應 SDG 目標 2：消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業；8：促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作；12：確保永續消費及生產模式；13：採取緊急措施以因應氣候變遷及其影響。



位居食物生產價值鏈要角的農企業，若能適時獲得融資，除了能有助營運週轉，亦能添購設備、擴充規模，促進生產端農民之生計。

2017 年聯合國糧農組織（Food and Agriculture Organization, FAO）的資料顯示，由於人口及所得增加，至 2050 年全球糧食需求將較 2013 年提升 50%，但已開發國家農業可增產的幅度有限，若能提高發展中國家農業部門的生產力及效率，將有助填補糧食需求缺口。

然而，農業部門深受氣候變遷衝擊，尤其是中亞、地中海及部分東南歐國家，普遍面臨水資源缺乏、可耕地減少的困境。此外，農業生產本身占全球能源使用的 30%，以及溫室氣體排放量的 20%，若不採用具氣候韌性之綠色技術，2050 年時農業產生

的溫室氣體排放將再增加 30%。

本會呼應國際社會對「糧食安全」與「氣候變遷」的重視，自 2015 年起與歐洲復興開發銀行（以下簡稱歐銀）合作推動「歐銀特別基金——農企業帳戶計畫」，協助位居食物生產價值鏈中端的農企業取得營運或設備支出資金，已成功在中亞、地中海及部分東南歐地區執行 8 件子計畫。

## 以創新技術增加生產力，以綠色技術強化面對氣候變遷的應變力

莫基於此成功經驗，本會與歐銀於本年進一步規劃「歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫」，期盼以特別基金的合作平台，在不同受惠國以個案合作融資方式辦理農企業貸款計畫，為農產價值鏈上、中、下游之私人企業提供設備購置或營運週轉的融資資金，範圍可涵蓋生產、分級與加工包裝、物流與配送、行銷與通路服務等。另搭配技術協助或顧問輔導，讓農企業可以採

用創新技術，以降低生產成本、增加生產力與產品附加價值；或是採用綠色技術，如具氣候韌性之資本支出來減緩溫室氣體效應，並強化農企業本身面對氣候變遷之應變力。

本計畫直接回應聯合國永續發展目標第 12 項的「確保永續消費及生產模式」，以及第 13 項的「因應氣候變遷及其影響」等目標。此外，透過價值鏈向前或向後整合的效果，支持基礎農業端的農民與中小企業，以期共享價值提升的機會與工作、所得，達到兼具永續與包容性的經濟成長。



歐根·韋爾德  
（歐銀駐摩爾多瓦辦公室行員）

「農企業計畫為摩爾多瓦企業提升效益，更對經濟與環境永續帶來貢獻。」

5 家

2019 年協助農企業家數

# 教育

## 策略重點

世界銀行曾指出：教育是消弭資源分配不均最重要、也最根本的手段，多年來本會持續提供多元學習模式，透過「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」、「國際人力資源培訓研習班計畫」及「友邦技職訓練計畫」等計畫，協助友邦與友好國家培育專業人才，既呼應聯合國永續發展目標第 8 項之「促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作」，也透過接軌國際人才網絡，加強世界各國與臺灣的產業互補及人才交流。

本年度的「友邦技職訓練計畫」開辦 16 項職訓班別，包括首度加入 6 個與民生服務業相關的項目，讓來自 15 個友邦、325 位學員將專業技能與「臺灣精神」帶回母國；借「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」的「大學社會責任實踐計畫」之助，來自貝里斯、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、聖文森、聖克里斯多福、帛琉、史瓦帝尼等邦交國的受獎生，與我國中小學生進行文化交流，突破了語言隔閡，深化臺灣與各國的友誼。

此外，為強化我國與友邦關係，本年在現行外籍生獎學金計畫下增加非學位型獎學金之短期專題研修方案「友邦政府中高階官員培訓專班」，增加資源運用的彈性與多元性。藉由串聯友邦政府中高階官員，用教育深化我國對外援助效益，帶動友邦政策、經濟、社區、企業、學校及個人等的改變契機，實質提升我國援助層級與影響力。

## 1 計畫案例

### 友邦技職訓練計畫



友邦學員於「食品加工技術與包裝設計班」親身實作食品安全控管流程。

鑒於教育與職業技術培訓有助於增強拉丁美洲、加勒比海及太平洋開發中友邦的經濟成長動能，2019 年外交部委託本會辦理「友邦技職訓練計畫」，開辦 16 項職訓班別，總計有 15 個友邦、325 位學員來臺接受短期密集技職訓練。

本年度友邦技職訓練計畫和往年有所不同，除了加入了 6 個與民生服務業相關的項目，例如食品加工技術、中式料理、觀光餐飲與旅館民宿經營，亦透過在臺近 3 個月的密集訓練，為友邦學員提升相關專業技能、介紹國內相關廠商的智慧設備之外，更讓學員親身體驗到「臺灣精神」

的意涵就是要將最好的服務提供給顧客。

#### 習得技術與知識，更將臺灣精神於友邦發揚光大

各國學員在技職訓練課程中，除了帶回新習得的技術與知識，更要將「臺灣精神」在友邦發揚光大。

正如參加「食品加工技術及包裝設計班」的尼加拉瓜學員表示，透過參訪永安漁會等中小企業廠商，發現母國合作社的生產過程有許多值得改善之處，不只要提升產品品質、維持保鮮度，更可減少食材浪費、增加收入。該學員表示，返國後一定會落實運用這些知識。另一名來自瓜地馬拉的職訓師亦表示，參觀奇美食品幸福工廠時，除了見識到工廠作業流程、品質管控的嚴格要求，更學習到冷凍產品製作、保存與銷售上要運用更彈性的商業經營策略，返國後會將所學納入授課元素，進而推廣至當地企業。



呼應 SDG 目標 4：確保有教無類、公平以及高品質的教育，及提倡終身學習；5：促進性別平等及女性賦權；8：促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作。

此外，本年首度開辦之食品加工、中式料理與觀光餐飲等類職訓班，成功吸引友邦 85 位婦女來臺參訓。部分南太平洋友邦的女性學員對於我國旅館服務與烘焙領域的發展程度印象深刻，認為透過本計畫除了擴大自己的國際視野，更有助提升專業技能，使他們有自信並勇敢地跨出創業的第一步。擔任廚藝講師的聖文森女性學員表示，到臺灣學到不同的烹調、調味方式，尤其對果雕印象最為深刻，認為是很有創意的課程。她要把更多烹飪相關的知識、技巧帶回母國，傳授給學生。

透過推動友邦技職訓練計畫，不僅強化了友邦青年的就業力與創業力，亦可讓女性工作者有效參與職場，進而促進性別平等的發展，呼應聯合國永續發展目標中的追求永續經濟成長，促進具有生產力之就業，與倡議女性賦權。



威廉·維拉  
(巴國家具公司經營者)

「我在創意木工班學到如何提高自家產量及商業化(網路行銷)，還能與其他拉美國家夥伴交流，收穫頗豐。」

545 人

2017 年至 2019 年總訓練人次

## 2 計畫案例

## 國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫

## ——非學位型友邦政府中高階官員培訓專班



呼應 SDG 目標 17：強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係。



聖文森學員於計畫設計課程分享該國相關經驗。

本會為強化我國與友邦關係，增加「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」資源運用的彈性與多元性，並提升盟校的合作能量，本年在現行外籍生獎學金計畫下，增加一項非學位型獎學金之短期專題研修方案——「友邦政府中高階官員培訓專班」，以協助友邦培訓具政策規劃能力與技術專長之政府官員人才，並提升我國援助層級與影響力。

#### 結合我國環境保護與資訊優勢，培育友邦環保知能與公部門人才

近年來氣候變遷對全球帶來劇烈影響，各國莫不重視能源

的永續發展，並將資通訊技術運用於環保層面。因此，本會首度與國立中央大學合作辦理「環境永續發展管理專班」，結合我國在環境保護與資通訊技術上的優勢，培育友邦環保知能與相關公部門行政管理人才，課程內容包含能源永續、雲端應用、物聯網等議題，計有 11 位友邦學員參與。

不同於本會各類短期研習班，友邦政府中高階官員培訓專班以學術為導向，透過為期 5 週的課程，提升參訓學員學術知識與研究分析能力。為強化學員日後在規劃、評估、執行環境發展計畫的能力，每位學員來臺前均撰寫了啟動報告，針對母國主要環境議題提出分析，並透過每週課程逐步完成改善計畫。

例如聖文森學員以「聖文森及格瑞那丁海岸地區管理」(Coastal Zone Management in St. Vincent and the Grenadines) 為主題，指出母國目前需要建立藍色經濟發展策

略，利用豐富的沿海和海洋資源，並減少環境風險及對生態的影響。在這位學員的改善計畫中，則運用「驅動力—壓力—狀態—衝擊—回應」(Driver-Pressure-State-Impact-Response, DPSIR) 架構，系統性地分析沿海和海洋資源管理狀況、政策與立法不足之處，並提出行動方案：短期目標需建立健全的框架，管理沿海和海洋資源的使用及保護，以及增強科學數據可用性；長期目標則須保護沿海和海洋生態系統，增進沿海社區的安全與福祉。

透過本專班的研究邏輯訓練，並由專家提供相關發展建議，各國學員們可說是收穫滿滿。而在這個過程中，我國對外援助的效益更加深化，我國大學參與國際事務的能量也再次獲得提升。



亞薩尼克·貝爾瑪  
(文國學員)

「環境永續發展管理專班使我瞭解如何進行環境影響評估，確認環境管理面的優先順序，有助於計畫設計與執行。」

23人

2019 年培訓人次

## 3 計畫案例

## 國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫

## ——與 TICA 盟校以及 NGO 協力推動「大學社會責任」，促進外籍生與我國學生文化交流，深化雙方情誼



呼應 SDG 目標 4：確保有教無類、公平以及高品質的教育，及提倡終身學習。



聖克里斯多福獎學金受獎生於花蓮高中演奏加勒比海音樂與師生交流。

近年來國際社會不斷倡議，高等教育機構除在專業領域研究創新，為國家培育優秀人力外，更應主動與在地連結，有效傳遞各式新知給社會大眾。我國也自 2017 年起推動「大學社會責任實踐計畫」(USR 計畫)，希望各大學能在所屬區域之社會、文化及經濟發展等面向上，扮演關鍵觸媒的角色。

本會與「國際高等教育合作策略聯盟」(Taiwan International Cooperation Alliance, TICA) 各盟校合作「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」已超過 20 年，歷年來為各友邦與友好國家培育超過 2

千餘名優秀學子，對國際社會做出貢獻。為求進一步呼應大學社會責任實踐計畫，讓外籍生在臺求學之餘，能與我國民眾產生實際連結與互動，進而觸發國人與外生間更多文化交流與認識，本會與「廣達文教基金會」、「推客到臺灣」(TWIYC.tw)、「沙發客來上課」(Couchsurfers in Class) 等非政府組織，以及國內各級中、小學協力推動不同樣態的文化交流計畫，以突破語言隔閡，深化雙方情誼。

#### 揭開邦交國神祕面紗，瞭解我國具體務實的援外模式

在短短幾個月的期間內，來自貝里斯、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、聖文森、聖克里斯多福、帛琉、史瓦帝尼等邦交國的受獎生，分別前往基隆、雙北、桃園、臺南、高雄及花蓮等地的校園，利用影片、簡報等活潑的形式，或介紹母國文化風情與習俗，或深入探討環境保護等永續發展議題。對我國師生而

言，許多人都是首次有機會揭開「邦交國」的神祕面紗，從受獎生口中獲取當地的第一手資訊，也藉此瞭解本會的工作，深刻認知到我國在援外工作上，確實是以具體、務實的模式進行國際合作。

另一方面，為了讓外籍生在臺期間多練習華文，同時更深入瞭解我國文化，本會與廣達文教基金會合作辦理「2019 廣達國際文化大使計畫」。有 3 位受獎生獲選為候選人，深入偏鄉，甚至遠赴綠島，以華文和臺灣學生們「搏感情」，介紹家鄉歷史地理資訊，令所有參與者都留下深刻難忘的印象。



喬如詩  
(露國獎學金受獎生、廣達國際文化大使首獎得主)

「很高興能帶著聖露西亞飾品、傳統服飾、特色食物到基隆高中辦理小型博覽會，真的太有意義了！」

14場

2019 年外籍受獎生參與認識國合會校園宣傳活動

# 資通訊

## 策略重點

隨著資通訊科技全然融入民眾日常生活，數位內容日趨豐富多元，世界各國皆致力於活絡數位經濟與數位治理工作，以期提升整體競爭力。

藉由我國在資通訊領域的優勢，本會持續協助友邦增進政府服務品質與治理效能。例如「史瓦帝尼技職教育與職業訓練提升計畫」，串聯了產、官、學界，有系統地為史國培植企業及政府所需的資通訊高階專才；「史瓦帝尼電子公文暨檔案管理發展計畫」則襄助史國完成電子化政府規劃，並已培訓 400 人次的種子教師和資訊人員。

此外，本會亦積極將資通訊工具導入農業產銷、公衛醫療、基礎教育、技職訓練、科技防災、智慧應用等各類型計畫，推動跨領域整合應用。尤其智慧型手機的普及，輕薄短小卻功能強大的載具，加上各種功能的應用軟體（APP）不斷推陳出新，更有利於將眾多服務和資訊提供給使用者。

正如「聖文森國智慧公車管理及監控系統計畫」，透過手機和智慧顯示站牌，讓文國偏遠地區的民眾不必再苦候公車，政府也能有效監督行車狀況。而「尼加拉瓜陸稻氣候變遷調適研究專案」研發的手機軟體「尼國稻米」（Arroz Nica），整合了許多農民需要的功能，能即時提供耕種相關建議，更可離線使用，使偏鄉小農也能受惠於科技帶來的便利。

一波波的資通訊發展浪潮，帶來了進步和發展的無限可能與希望，本會將繼續整合臺灣資通訊優勢及發展經驗，逐步導入新科技，擴大計畫效益，並以科技工具與思維為援助工作加值。

## 1 計畫案例

### 尼加拉瓜陸稻氣候變遷調適措施研究專案



手機軟體提供栽培曆、農業氣候、土壤地圖、病蟲害與肥培管理等多項實用資訊，幫助農民即時獲取耕作上的建議。

尼加拉瓜（以下簡稱尼國）的農業為傳統勞力密集的耕作型態，因缺乏基礎建設及資本，且小農慣用粗放方式栽培糧食作物，在極端氣候的影響下，作物生產與農民生計首當其衝，糧食安全的威脅亦會加劇，因此尼國農民亟需因應氣候變遷的技術協助。

本會自 2018 年 9 月起，透過「尼加拉瓜稻種研究發展與生產推廣計畫」與國際熱帶農業中心（CIAT）合作「尼加拉瓜陸稻氣候變遷調適措施研究專案」，共同探究發展中國家如何因應氣候變遷，強化作物栽培實務。而為了創新農業推廣模式，本專案

將手機應用軟體（APP）列為主要工作項目之一。

軟體開發的起始想法，是將尼國國土研究局、農牧科技署於 2018 年發表之第一版全國土壤肥力地圖，轉化為可為農民提供施肥建議的手機應用程式。經過不斷設計改良，終於在本年 11 月 15 日正式發表陸稻栽培手機軟體「尼國稻米」（Arroz Nica）的最終版本。

#### 整合農民所需功能，即時提供耕種建議

尼國稻米軟體整合了許多農民所需的功能，提供栽培曆、農業氣候、土壤地圖、病蟲害與肥培管理等多項實用資訊，幫助農民即時獲取耕作上的建議。目前軟體已在安卓（Android）行動商店上架供免費下載，而為配合尼國通訊環境，軟體設計成可在離線狀態下使用，使偏鄉小農亦能受惠於科技帶來的便利。

除了上述功能，尼國稻米軟體後續將導入聯合國糧農組織

呼應 SDG 目標 2：消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業。



的「農業作物」（AgraCrop）生產模型等大數據應用，增加最適播種期，甚或產量預測的功能。此外，根據尼國中央銀行 2017 年農業生產報告，該國糧食作物栽培面積達 70 萬公頃（占國土 5.1%），其中陸稻僅占 13,000 公頃，遠不及水稻的 55,000 公頃、紅菜豆 22 萬公頃、玉米 32 萬公頃，而尼國稻米軟體亦可透過修改作物參數，擴及其他作物，使其應用層面更加廣泛。

我國在開發中國家導入小農應用軟體，成為農業資通訊科技領域國際合作創新的實例。本會期盼透過以低成本、高效率的方式介入開發中國家的農業輔導，提升其農業韌性，持續協助夥伴國家的農業轉型。



梅賽德斯·科托  
（尼國陸稻小農）

「透過 APP，我們可以查詢播種的最佳時節，也可瞭解土地的肥沃性，選擇適合的農資材類別。」

0人 → 600人

2018 年至 2019 年尼國農推人員使用科技工具人數

## 2 計畫案例

史瓦帝尼技職教育與職業訓練提升計畫、  
電子公文暨檔案管理發展計畫

史瓦帝尼重要報紙媒體《TIMES OF SWAZILAND》報導本計畫對該國產業人才培育的影響與成效。

資通訊科技的應用已逐漸成為世界各國經濟發展的要素之一，為協助史瓦帝尼王國（以下簡稱史國）提升國內就業率，促進經濟成長，本會與史國教育暨訓練部合作「史瓦帝尼技職教育與職業訓練提升計畫」，藉此強化史國技職教育與職業訓練體系，系統性地培養資通訊等產業人才。

## 串聯產、官、學界，培養符合產業需求的人才

自2016年起，本計畫在史瓦帝尼技術學院（Eswatini College of Technology, ECOT）投入計算機架構及網路、Arduino 實驗系統、大數據、思

科（CISCO）、物聯網等進階資通訊設備，並與臺灣專家共同設計4年制課程，結合硬體設備的購置及教師能力的建構，培植史國資通訊高階專才。計畫更串聯產、官、學界，組成教學品質保證委員會，以及加強產業界與學界的連結，使學校培養的人才符合產業需求。

除了強化正規學校教育中教師和學生的理論與技術素養，本計畫亦針對史國資通訊產業相關從業人員開辦進修推廣教育課程，進一步擴大影響層面。計畫執行以來，包括赴臺修讀碩士學位或接受短期訓練課程，以及在史國國內辦理的網路安全、計算機架構及網路、雲端運算、大數據、物聯網、基礎電腦應用等短期訓練，共計已培訓逾100人次。

另一方面，史國為促進產業發展及公私部門的工作效能，近年來學校系統和政府單位極力推動系統化與資訊化。為此，史國政府與我國合作執行「史瓦帝尼電子公文暨檔案管理發展

呼應 SDG 目標 4：確保有教無類、公平以及高品質的教育，及提倡終身學習；17：強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係。

計畫」，以協助該國熟悉電子文件與檔案管理技術的應用，進而提升政府服務品質及資訊處理效率。

計畫執行迄今，除協助史國完成電子化政府之規劃，辦理電子化政府、資訊安全及電子公文研討會，也建置了公開金鑰系統（Public Key Infrastructure, PKI）、資訊安全管理系統（Information Security Management System, ISMS）、電子公文系統，以及 ISO（International Organization for Standardization）27001 驗證專案，共計培訓 400 人次的種子教師或資訊人員。

透過技職教育與職業訓練提升、電子公文暨檔案管理發展 2 項計畫，本會協助史國培養企業及政府所需的資通訊人才，進而促進資訊科技在產業界及電子化政府的應用，使國家人才培育與產業脈動相輔相成，成為推動經濟、社會、文化等發展與提升政府治理效能的基石。



菲祖魯·德拉米妮  
（史瓦帝尼技術學院資通訊系主任）

「本計畫對我國在資通訊人才培育和未來資通訊科技的發展具有重要的影響力。」

502人

2019 年培訓人次

## 3 計畫案例

## 聖文森國智慧公車管理及監控系統計畫



呼應 SDG 目標 8：促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作；11：促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性；13：採取緊急措施以因應氣候變遷及其影響；17：強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係。



駐聖文森國技術團智慧公車管理及監控系統計畫經理傅建維（左2）向文國官員說明計畫執行成果。

公車為我國加勒比海友邦聖文森及格瑞那丁（以下簡稱文國）民眾主要的交通運輸工具，然而多年來因缺乏經營機制與管制規範，行駛路線與營運時間均由司機自行決定，致使民眾常需費時候車，且時因司機爭搶客源或隨招隨停，衍生眾多交通安全問題。

為提升乘車效率與安全，文國政府期盼援引我國智慧交通發展經驗，以及資通訊科技發展優勢，透過公共運輸管理、先進大眾運輸服務（Advanced Public Transportation System, APTS）、先進交通管理服務（Advanced Traffic

Management Services, ATMS）等技術，展開新技術合作計畫。

## 導入智慧公車管理監控系統，提升環境安全與候車服務

自本年起，本會與文國政府、我國資訊服務供應商康訊科技合作，共同導入「智慧影像監控系統」（Intelligent Monitoring System）與「智慧公車管理系統」（Intelligent Bus Management System）。其中，在智慧影像監控系統部分，以開發「數位影像監控系統」與「智慧影像分析系統」為運作核心，並擴大實施規模，將原本規劃的50處監控點擴大至74處，架設200部高畫質攝影機，涵蓋首都金石城（Kingstown）以及東至橘山（Orange Hill）、西至拉尤（Layou）的主要公車站，並於雅蓋國際機場（Argyle International Airport）安裝人臉辨識系統和設立1座行控中心。本計畫更與世界銀行（World Bank）就文國的「加勒比區域通信基礎設施

計畫」（The Caribbean Regional Communications Infrastructure Program, CARCIP）進行合作，運用該計畫的政府光纖骨幹網路傳送影像訊號，可使文國政府每年省下新臺幣百萬元的線路費用。

在智慧公車管理系統部分，則以我國的先進交通管理服務為核心，利用導航、控制、通訊、資訊等技術，將200輛巴士的行車資料轉換成可資運用的服務，透過手機應用軟體和40支智慧顯示站牌，提供乘客公車到站時刻資訊，除了讓偏遠地區的民眾免受久候之苦，政府也能有效監督行車狀況，精進管理策略。

對於本計畫的發展，文國財政、經濟計畫、永續發展、資訊科技部長卡米洛·龔薩福（Camillo Gonsalves）期許甚深，他期待未來智慧公車管理及監控系統，除使民眾享有更便利的乘車服務，政府有效改善交通運輸狀況，還能協助政府科技執法，保障民眾安全。



多涅特·歐尼爾  
（文國民眾）

「本計畫有助於降低犯罪率和監督公車安全駕駛，使我對環境安全的提升有著滿滿的期許和安心。」

70台

至 2020 年全國預計架設監控攝影機數

# 環境

## 策略重點

2015年12月在巴黎召開的聯合國氣候變化綱要公約（UNFCCC）第21屆締約方大會（COP21），公布了氣候協議「巴黎協定」，敦促各締約方協助低度開發國家適應氣候變遷所帶來的衝擊。本會善用我國在治水工程、災害預警、災後復原等領域的豐富實務經驗，本年在友邦廣續推動多項天然災害預警計畫，協助夥伴國家將科技運用於國土防災，強化天災資訊管理能力。

其中，在宏都拉斯推動的「宏國森林蟲害管理計畫」，可有效預測90%的蟲害爆發，將蟲害預警時間由1個月減少至1週；「尼加拉瓜天災應變能力提升計畫」則協助尼國風險管理與災害應變技術人員的能力建構，提升災防體系應變效率；「貝里斯城市韌性防災計畫」預計能將水災造成的死亡人數與受影響人數減少10%，並降低15%的直接性經濟損失。

與此同時，本會本年在臺辦理「韌性城市發展研習班」及「水資源管理研習班」，將臺灣建立韌性城市及運用水資源管理的成功案例分享給友邦與友好國家學員，以協助學員深化永續概念，並進一步瞭解如何在母國建立具有韌性的基礎建設、強化氣候調適能力，以及提升政府與民眾的韌性城市及水資源管理意識。

此外，氣候變遷議題的著眼點，已從減少碳排放與增進能源效率，擴展至資源永續利用及友善環境。本會透過與歐銀合作的「綠色能源特別基金」，參與摩爾多瓦、波士尼亞與赫塞哥維納、保加利亞、羅馬尼亞、約旦等國的綠色科技計畫。例如貸款給波赫澤尼察市的阿塞洛米塔爾鋼鐵廠，助其改採符合歐盟標準的新設備，預期每年將減少超過22萬噸的二氧化碳排放，以及80%以上的硫氧化物和60%以上的氮氧化物排放，使經濟發展與環境績效同時並俱。

本會持續透過雙邊合作，並與國際組織攜手，推動增益環境韌性、綠色技術運用等計畫，期盼助我國肩負起世界公民的責任，為地球環境保護竭盡心力。

## 1 計畫案例

### 宏都拉斯森林蟲害管理計畫



計畫相關人員於森林蟲害示範點，架設蟲害陷阱以監測害蟲數量。

宏都拉斯（以下簡稱宏國）國土的森林覆蓋率達55%，其中經濟樹種松木占整體森林面積的三分之一，近年來，因氣候變遷與乾旱影響，2014年爆發嚴重松小蠹蟲危害，22%以上的松林遭感染，造成林業經濟損失甚鉅。為此，宏國國家森林保育署於2016年向我國提出合作需求，期望運用地理資訊系統（GIS）技術以強化森林管理策略，減少森林蟲害損失，雙方遂於2018年展開「宏都拉斯森林蟲害管理計畫」。

#### 集公私部門之力，提升宏國森林資源與蟲害管理能力

經本會派遣專家赴現地研

究發現，宏國森林幅員廣闊，但人手不足，無法即時回報蟲害資訊，一旦爆發蟲害難以迅速反應。因此，本計畫期盼透過利用衛星資料及林業管理技術，配合建構地理資訊系統平台，將蟲害應變時間縮短80%，全面提升宏國管理森林資源與監控、預防蟲害的能力。

計畫執行過程中，本會引入我國公、私部門的資源通力合作，包括：我國林業試驗所協助建立宏國森林資源、林班管理與蟲害分析、雨量、土壤等環境資訊，根據科學量化的成果，瞭解蟲害爆發與擴散過程；國立中央大學太空及遙測研究中心則以遙測技術協力，確認害蟲出現情況與蟲害發生的地點和範圍，並以地理資訊系統搭配現地與政府間的通報機制，提升蟲害發生資訊的精確度以及資訊傳遞的行政效能。

本計畫將林業試驗所與中央大學太遙中心的技術所建構的蟲害早期預警系統，與我國資通訊業廠商的科技結合，建置森林資

響應之SDG目標13：採取緊急措施以因應氣候變遷及其影響；15：保育及永續利用陸域生態系，以確保生物多樣性，並防止土地劣化。



6人

2018年至2019年培訓系統資訊處理分析人員



亞歷杭德羅·阿古耶洛  
（宏國第二大木業公司  
YODECO 負責人）

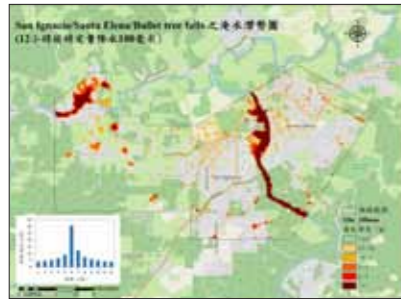
「以往森林面積遼闊，難以快速掌握爆發位置，如今可以透過風險地圖得知蟲害爆發的高風險區域，有效提昇森林管理效率。」

## 2 計畫案例

## 貝里斯城市韌性防災計畫



呼應 SDG 目標 11：促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性。



計畫為貝里斯雙子城及鄰近城鎮繪製之淹水潛勢圖。

貝里斯（以下簡稱貝國）因處颶風好發區域，常遭熱帶風暴和洪水侵襲，加上近年來氣候變遷極端降雨，以及都市發展快速，致使水文循環特性改變，由於該國 39 萬人口中，約 70% 居住在低窪地區，40.5% 居於鄰近海岸地區，其中有 24% 住在水災潛勢地區，根據非營利性非政府組織德國觀察（Germanwatch）所公布的全球氣候風險指數（Climate Risk Index），1992 年至 2011 年間，極端氣候造成貝國損失達國民生產毛額（GDP）的 7%，且每 10 萬人中有 19 人死於自然災害。

### 建構水災早期預警系統，實質減少傷亡財損

貝國政府期望我國運用地理資訊系統（GIS），提升其借助科技減災的能力，「貝里斯城市韌性防災計畫」的目標便在於協助貝國政府運用地理資訊系統技術，建構水災早期預警系統，提升災前及災中應變效率，並於示範點進行基礎工程改善措施，將水災預警系統整合於貝國災害防救體系中，實質減少因水災所導致的傷亡財損。

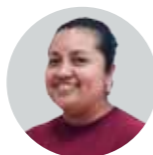
目前本計畫已建立貝國防救災基礎圖資資料庫，其中包含地籍圖、土地利用圖、道路圖、河川圖、地形圖、流域圖、橋梁圖、公共設施圖、淹水潛勢圖等，提供應變單位在水災發生時做為研判依據。

同時，本年已完成計畫區域 2 公尺解析度數值高程模型，並以水文及地文參數進行水理演算，計算出雙子城中可能發生淹水地點之範圍及深度，做為災前

預警參考之用。本計畫亦透過教育訓練，提升貝國配合人員之水利災害防救知識及水情資料建置能力，以期運用地理資訊系統預測淹水範圍，業已完成 2 場教育訓練。

另一方面，本計畫透過產製圖資，考量人口密集區、村落、重要公共設施、學校、工程結構物等保護對象因子，提出治理規劃及工程改善方案，排洪能力不足者優先進行，透過打開通洪瓶頸段以消除或減輕淹水情況。

計畫結束後，預計將達到與水相關災害所造成死亡人數與受影響人數減少 10%，並降低經濟損失 15% 等目標。



米內瓦·皮涅羅  
（貝國計畫合作人員）

「透過教育訓練與臺灣防災技術進行跨國交流，增進貝里斯對於社區防災的視野，進而提升一般民眾的防災意識。」

17 人  
2019 年防災跨部會教育訓練人次

## 3 計畫案例

## 尼加拉瓜天災應變能力提升計畫



呼應 SDG 目標 11：促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性。



尼國天災防治署及國土研究局 8 名官員參訪桃園防災社區並接受媒體採訪。

尼加拉瓜（以下簡稱尼國）受地理位置、地質特性與氣候變遷影響，面對極端氣候及自然災害的威脅時，為中美洲最脆弱的國家之一，2016 年的全球風險指數便高居第 14 名。

由於我國具有先端衛星科技與地理資訊系統技術，且在國土監測、管理上饒富經驗，尼國政府向我國提出合作需求，期盼透過科技工具的運用，提升防災效能，並強化整體防災體系的應變能力。而 2009 年至 2016 年間，兩國便曾共同執行「中美洲地理資訊系統應用能力提升計畫」，協助尼國監測天災資訊，成效顯著，故此次合作亦為地理

資訊系統應用能力提升計畫的第二階段。

### 延續兩國技術合作，強化整體防災體系應變能力

2018 年 10 月起，本會與尼國國土研究局（Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales, INETER）、天災防治署（Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres, SINAPRED）攜手啟動「尼加拉瓜天災應變能力提升計畫」，以發展地理資訊詮釋資料（Metadata）製作與管理能力、提升國家防災體系應變效率、建構風險管理與災害應變技術人員的能力這 3 大面向，做為計畫主要內容。

本年在發展地理資訊詮釋資料製作與管理能力方面，已完成國土研究局圖資資料盤點 2 千筆，訂定尼國詮釋資料規格 1 式；在提升災防應變效率方面，已製作及更新國家級災害潛勢圖資 1 份，辦理風險管理與災害

應變推廣活動 3 場，確認以納加羅特（Nagarote）與孔德加（Condega）2 市為科技防災模範市鎮，並完成前期作業。

至於人員能力建構層面，本年已辦理 2 場風險管理與災害應變訓練班。此外，由我駐尼加拉瓜技術團遴選 8 名具備地理資訊系統、國家科技減災、地方政府基層防災，以及相關工作經驗的尼國技術人員，來臺接受詮釋資料、風險管理與災害應變的種子教師培訓。

本計畫透過發展尼國地理資訊詮釋資料，開發視覺化圖資中心共通平台，建構風險管理與災害應變技術人員能力，以及強化社區防災意識，將逐步提升尼國中央與地方政府，以及社區層級的災害應變能力，以達到減少災害損失的目標。而我國也藉由本計畫的落實，延續與友邦的緊密合作關係，並為國際社會做出貢獻。



艾德蒙·塔拉費拉  
（尼國官員）

「在計畫安排下來到臺灣學習天災應變技術，我會將相關經驗應用在尼加拉瓜。」

75 %  
預期至 2020 年計畫結束提升天然災害應變效率



## 4 計畫案例

## 波赫澤尼察市汽電共生廠更新計畫



本計畫將金融服務機制與促進綠色經濟的目標相結合，使改善經濟和環境績效得以同時並進。  
(圖為阿塞洛米塔爾鋼鐵廠)

本會於2011年與歐洲復興開發銀行(European Bank for Reconstruction and Development, EBRD)合作成立「綠色能源特別基金」，協助推動歐銀會員國進行市政基礎建設時，能採用有助碳減排的綠色技術，並創立新機制，可將計畫預期的碳減排效益轉換為借款利率的減碼幅度，藉此鼓勵採用成本較高但效率較佳的綠能技術，以達能源效率提升或發展潔淨能源之目的，位於歐洲南部巴爾幹半島西部的波士尼亞與赫塞哥維納(以下簡稱波赫)第4大城澤尼察(Zenica)市的阿塞洛米塔爾(ArcelorMittal, AM)鋼鐵廠

便是一例。

阿塞洛米塔爾是全球主要鋼鐵集團之一，為澤尼察市提供龐大的就業機會，其汽電共生設備產出的蒸氣與電力，除可供鋼鐵製程使用，亦能於冬季做為區域供熱用。然而，鋼鐵廠長期以煤炭為燃料，除了產生大量固體廢棄物污染水源，煉鋼產生的廢氣亦提高該市碳排放量與硫氧化物的污染，加上氣候條件與盆地地形，以致空氣污染雪上加霜。

為改善上述問題，本會與歐銀及芬蘭雙邊發展機構芬蘭金融發展公司(Finnfund)共同出資，貸款給阿塞洛米塔爾鋼鐵廠，協助其除役燃煤蒸汽鍋爐，改裝設5座符合歐盟標準的新型燃氣設備，老舊的蒸汽驅動鼓風機亦由現代高效電動鼓風機取代，並最大化廢氣回收。新型蒸汽鍋爐將僅依靠回收的廢氣運轉，完全淘汰製造污染的煤炭，不足時再以天然氣補充，製程中產生的熱氣並轉化為澤尼察市居民冬天的暖氣供應，讓鋼鐵廠從



呼應SDG目標7：推展負擔得起、可靠的、永續的，及現代化能源；11：促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性；17：強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係。

污染製造者變成溫暖的好鄰居。計畫預期成效包括每年減少超過22萬噸的二氧化碳排放，以及硫氧化物和氮氧化物排放分別降低80%和60%以上，達到歐盟的工業排放標準。

#### 金融服務與綠色經濟結合，經濟成長和環境績效並進

本計畫將金融服務機制與促進綠色經濟的目標相結合，使改善經濟和環境績效得以同時並進。而透過國際合作增加乾淨能源與科技的取得管道，促進能源基礎建設與乾淨能源科技的投資，澤尼察市的未來將變得更加清潔和節能。澤尼察市並加入了歐銀的綠色城市計畫，該計畫的目標是為城市及其居民建設更美好、更可持續的未來。

此外，藉由綠色能源特別基金，本會也已分別參與摩爾多瓦、波赫、保加利亞、羅馬尼亞和約旦等國的綠色科技計畫。



畢朱奈爾  
(波赫阿塞洛米塔爾鋼鐵廠營運長)

「感謝計畫提供的優惠資金，除具有財務可行性，亦能提升4E利益：環保(Environmental)、經濟(Economy)、能源(Energy)及就業(Employment)。」

22萬噸以上

預計每年減少二氧化碳排放量

## 5 計畫案例

## 國際人力資源培訓研習班計畫



呼應SDG目標6：確保所有人都能獲得永續的用水和衛生設施；11：促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性。



韌性城市發展研習班整合我國政府、業界與民間實際作法，從「準備」、「減災」、「回應」與「恢復」4個重點向學員分享策略與實務。

近年來，在極端氣候的巨大影響下，自然環境失去了平衡，有效運用自然資源成為非常重要的全球議題。而面對天然災害對於國家、城市的衝擊，及時建立具韌性的基礎建設更顯必要。

為共同面對全球性的問題，本年本會「國際人力資源培訓研習班計畫」辦理「水資源管理研習班」及「韌性城市發展研習班」2項與環境議題相關的班別，邀請27國、52名學員齊聚一堂，討論環境永續發展觀念，分享相關實務應用經驗，並透過課程使學員瞭解我國可提供的技術協助，做為他們回國後推動相關策略的參考。

水資源管理研習班係由本會與我國水利署、美國墾務局共同舉辦，多數學員因母國目前並未追蹤水庫淤積情況，導致供水受限，對於水庫清淤的議題格外有感，認為有助未來擬定相關政策計畫，及早因應以降低水庫功能的折損。此外，來自越南的阮氏秋香(Nguyen Thu Phuong)、孟加拉的穆罕默德·布伊揚(Mohammad Anowar Hossain Bhuyan)及印度的哥譚·巴魯(Gowtham Balu)3位學員，由於母國正面臨氣候變遷所造成的乾旱，對於在偏鄉地區建置淨水系統深感興趣，希望能藉此滿足民眾基本用水需求。

#### 整合政府、業界與民間實際作法，分享建立韌性城市的策略與實務

至於韌性城市發展研習班則整合我國政府、業界與民間實際作法，從「準備」、「減災」、「回應」與「恢復」這4個重點向學員分享建立韌性城市的策略

與實務，以供學習建構社區間的防災能力，提升社區災後恢復力，輔導居民具備良好的回應力與恢復力，建立完善且多元化的韌性社會。例如瓜地馬拉學員魯迪·費利西亞諾(Rudy Garcia Feliciano)，因母國同樣受地震威脅，特別關切臺灣藉由收集分析數據資料提升預警準確度，以及防災有效性，包括耐災之基礎建設、完善健康福利措施、足夠承受都市人口之生活空間，與運作良好的防(救)災應變機制等。

透過以上2項研習班，本會再次輸出臺灣經驗，協助友邦及友好發展中國家培育相關領域專業人才，並一同朝建設韌性、永續的地球邁進一大步。



魯迪·費利西亞諾  
(瓜國總統府規劃局專家)

「來臺參訪防災社區實例，體認到全民培養防災意識重要性，返國後我將致力推廣民眾自救與互救的災前準備，讓社區能具備良好的回應力與恢復力。」

52人

2019年研習參與人次



呼應 SDG 目標 3：促進健康及各年齡層的福祉；17：強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係。

# 公衛醫療

## 策略重點

綜觀全球，至今仍有至少半數人口無法獲得具基本品質的醫療及保健服務，甚至約有 1 億人因醫療保健支出而陷入極度貧困。因此，世界衛生組織及聯合國均大力呼籲，各國政府應傾全力在 2030 年前實現全民健康覆蓋（Universal Health Coverage）的目標，讓所有人均能以可負擔的費用取得合適的醫療服務。

本會公衛醫療計畫長年與國內外公私部門及公民社會合作，呼應國際發展趨勢並結合我國優勢，協助夥伴國強化醫療體系，除以「友好國家醫事人員訓練計畫」協助培訓夥伴國醫事人才外，在發展類型的專案計畫方面，2019 年共計推動 13 項計畫，2020 年亦有 3 項新計畫即將啟動。相關計畫涵納「孕產婦及嬰幼兒保健」、「慢性病防治」、「健康資訊管理系統推廣」及「傳染病防治」等主題，除針對夥伴國政府、醫療機構及社區等層面進行整體性的介入方案設計，並積極將各項介入內化至合作國體系內，以提升成果永續性。

例如於本年度結束之「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」，完成了貝國首份腎臟病風險因子流行病學報告，供政府做為後續施政參考；「巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫」使 43 間受惠醫療機構病患服務量平均提升 2 倍，民眾看診等待時間由平均 2.5 小時縮短為 0.9 小時，系統病患服務量也達到結束當月 14 萬人次且持續穩定成長；「史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫」成功將史國孕產婦產後 7 至 14 天產檢比率，由 2015 年的 22% 提升至 2019 年的 90%。上述計畫的成果不僅讓夥伴國從政府官員、醫療服務提供者到民眾均深切有感，3 國政府亦多次在國際場域為我國發聲，並基於良好合作經驗，擴大與本會合作的規模或領域。

本會未來也將秉持援助有效性之精神，持續與國內公、私立醫療機構攜手合作，協助夥伴國家實踐全民健康覆蓋的理想。

## 1 計畫案例

### 友好國家醫事人員訓練計畫



本計畫依據友邦及友好國家需求，並配合相關公衛醫療計畫，培訓種子師資，媒合我國醫療院所提供相關醫事人員為期 1 至 3 個月的見習訓練。

為協助友邦及友好國家增進醫事人員專業知識，提升醫療品質，並促進臺灣與國際社會的技術與經驗交流，本會持續推動「友好國家醫事人員訓練計畫」。本計畫依據友邦及友好國家提出之需求，媒合我國適合的醫療院所共同合作，提供友邦及友好國家醫事人員為期 1 至 3 個月的見習訓練，2019 年共計有來自 7 國的 10 位學員，分赴 6 家醫療院所受訓。

基於有效利用資源，以及擴大各計畫之間的綜效，本計畫亦持續配合本會執行之公衛醫療計畫，培訓種子師資。例如：在執行中計畫的部分，本會與新光吳

火獅紀念醫院合作協助「史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫（第二期）」培訓死因登記人員，對前揭計畫未來推動流行病學統計研究資料收集工作，將有莫大助益；在未來即將推動的計畫方面，本會與臺北市立萬芳醫院合作，將於 2020 年啟動「宏都拉斯醫療資訊管理效能提升計畫」，本年培訓宏國衛生部醫療資訊管理人員，以為後續計畫的推動奠定良好基礎。

#### 推動專科醫師養成訓練，培育在地人才

本計畫開辦至今已 15 年，共計完成 419 人次的訓練，學員在臺受訓後多次建議本會推動專科醫師養成訓練，可見合作國家專科醫師人力的缺乏以及認可我國醫療專業足以培訓該等人員成為專科醫師。經與國內主管機關、學會等相關單位研議，同時確認合作國家之專科醫師資格認證制度後，本會本年首次搭配「貝里斯醫療影像系統強化

計畫」，與亞東紀念醫院合作培訓 2 名放射專科醫師，以深化計畫成效，並期盼 2 位醫師返國後成為計畫重要推手，將在臺所學傳授給其他同僚。未來亦將以此為基礎，將訓練領域擴及其他科別。

本會將持續依據合作國家之需求與本會區域發展規劃之關聯性，納入合作國家，來臺參與相關主題之醫事人員訓練，以協助友邦及友好國家逐步建構能力，培養在地人才，創造更優質的醫療環境。



艾琳奈托  
(帛琉學員)

「此行見習了臺灣對肺結核病人的處置及服藥、病媒蚊防治、糖尿病患照護，以及醫院感染監測作業，受益良多。」

10人

2019 年醫事人員培訓人次

## 2 計畫案例

## 史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫



呼應 SDG 目標 3：促進健康及各年齡層的福祉。



史瓦帝尼羅列費特金紀念醫院醫療副院長雷蒙·比瓊（左）向本會項恬毅秘書長（右）說明本計畫協助該院強化醫療設備之成效。

根據世界衛生組織（World Health Organization, WHO）2018 年的統計資料顯示，全球每年約有 30 萬名孕產婦死亡，以及 260 萬名新生兒死於早產。我國友邦史瓦帝尼（以下簡稱史國）的孕產婦及新生兒死亡率亦長年居高不下，主因在於婦幼照護可近性不佳，包含孕產婦接受產前及產後檢查比率過低，導致無法早期發現孕產婦及新生兒之高風險群，給予合適的治療。

有鑒於此，本會與嘉義基督教醫院及史國衛生部合作，自 2016 年起協助該國最大教會體系史瓦帝尼拿撒勒人會健康促進機構（Eswatini Nazarene Health Institution, ENHI），強化其位於曼齊尼（Manzini）區

的三級醫療機構羅列費特金紀念（Raleigh Fitkin Memorial, RFM）醫院，以及周邊 6 間初級診所的婦幼保健能力。

本計畫多管齊下，在政府層級上，提供史國衛生部 2 份醫事人員定期教育訓練需求與規範報告，做為未來婦幼照護人才培訓的參考。在醫療機構層級上，除導入必要的醫療儀器設備至上述 7 間醫療機構，也與史國護理及助產協會合作，為 131 名醫護人員提供高風險孕產婦之臨床訓練，並授予在職訓練學分。

#### 專責管理師追蹤協調，提供孕期完整照護

此外，本計畫與嘉義基督教醫院合作，於 RFM 醫院導入「孕產婦個案管理標準作業流程」，透過專責個案管理師，管理追蹤高風險孕產婦從懷孕、生產至產後的健康狀況，並協調各功能部門，提供覆蓋完整孕期的照護。計畫執行期間共計立案 144 人，至計畫結束時無任何個案死亡。

本計畫更深入社區，除與

史國衛生部合作培訓曼齊尼區 303 名偏鄉健康推廣員（Rural Health Motivator, RHM）婦幼保健知識，協助 RHM 強化與社區領袖及初級醫療機構之連結，並用當地語言製作衛教單張以提升民眾接受度，同時透過傳統媒體與新興手機通訊軟體，多元化衛教及諮詢的管道。推動以來，除讓更多孕產婦瞭解產前及產後健康檢查的重要性，也促使孕產婦家人開始重視準媽媽的健康狀況，主動尋求孕產婦保健服務。

基於本期計畫良好成效，史瓦帝尼政府已自本年 1 月起與本會攜手展開第二期計畫，以第一期計畫成果為基礎，拓展至全國公立醫療機構。而本會亦因應計畫範圍擴大，除邀請嘉義基督教醫院繼續合作，並邀請曾與本會共同執行「布吉納法索孕產婦及新生兒保健功能提升計畫」之花蓮慈濟醫院參與。未來 5 年，本會將持續與史國衛生部及其他利害關係人緊密合作，協助守護史國準媽媽及新生兒的健康。



賽門·史瓦能  
（史國衛生部次長）

「感謝本計畫協助政府與所有醫療及健康照護從業人員一起改善婦幼健康照護體系。」

22% → 90%

2015 年至 2019 年產婦產後 7 至 14 天產檢比率

## 3 計畫案例

## 巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫



呼應 SDG 目標 17：強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係。



國泰醫院資訊部曾景平主任（右立者）赴巴拉圭進行醫療資訊相關技術指導。

我南美洲友邦巴拉圭（以下簡稱巴國）原雖有醫療資訊系統，然因操作邏輯與病患實際就醫流程不同，加上缺乏整合能力，致使整體使用率不佳，多年來各醫療院所從掛號、看診到領藥等諸多環節仍採人工手寫作業，資訊管理效能欠佳，連帶影響服務品質。

為協助巴國改善此一情況，本會自 2016 年起與國泰綜合醫院及巴國衛生福利部合作執行「醫療資訊管理效能提升計畫」，計畫內容包括「建置醫療資訊系統」、「提升製作數位學習課程教材能力」，以及「強化醫院管理功能」等 3 個面向，藉由結

合我國醫療資訊系統及醫務管理領域的專家，由醫務管理能力、系統軟體提升與推廣方面介入，配合人員能力建構，以提升該國整體醫療資訊管理效能與醫療品質。

#### 新醫療資訊系統導入，管理效能、服務人數均告提升

本計畫自推動以來，已協助巴國建立標準化作業流程，並完成一套包含掛號、預診、醫師問診、檢驗、藥局、帳號暨班表管理及報表產出等功能之醫療資訊系統開發，截至本年 12 月為止，已成功導入巴國指定示範區域內 43 間醫療機構。單以本年 10 月份為例，透過系統接受診治的病患已高達 143,547 人次，平均每日門診人數為 4,785 人次，使用本系統的醫療院所工作人員計 1,573 人（其中含 1,118 名醫師）。

新系統導入後，取代了原需醫院人員花費大量時間處理的人工掛號、病歷及藥品管理等作

業，不僅大幅降低工作負荷，連帶也提高接受醫療服務的人數，病患門診候診時間由 2.5 小時縮短至 0.9 小時。各項醫務管理指標均顯示，自從導入了新系統，醫院管理效能已獲提升。另外，本醫療資訊系統亦能協助醫療機構，每週定時將病患資料自動上傳至巴國衛生福利部的中央伺服器，使該部得以及時取得並運用醫療機構的病患統計資料。

由於計畫成果獲巴國政府高度肯定，該國除了主動提供更多硬體設備，原本規劃將此系統導入偏鄉 3 省分的公立醫療機構，也變更執行地區，納入巴國首都大亞松森市。巴國更盼未來將此醫療資訊系統導入全國公立醫療機構，爰第二期全國性計畫已簽約啟動，期為更多巴國民眾提供便利且優質的醫療照護。



喬安娜  
（巴國埃利薩鎮醫院藥局主任）

「系統導入後優化了看診品質，簡化了資料統計作業，使醫院管理組織化，並大幅縮短病人等待的時間。」

2.5 小時 → 0.9 小時

2016 年至 2019 年病患就診平均等待時間

## 4 計畫案例

## 貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫



透過計畫培訓的種子教師赴社區向民眾宣導，推廣慢性病與腎臟病防治的概念。

我位於中美洲的友邦貝里斯（以下簡稱貝國），近年高血壓與糖尿病等非傳染性疾病（Non-Communicable Diseases, NCDs）盛行率攀升。由於高血壓與糖尿病正是導致腎臟病的主要危險因子，貝國政府擔憂，若末期腎臟病患者數持續增加，所需透析治療費用將大幅加重貝國與透析病人的負擔。

有鑒於我國慢性腎臟病防治及衛教保健推廣工作經驗豐富，經貝國提出需求，本會遂於2016年與亞東紀念醫院及貝國共同推動「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」，透過提升醫事人員能力、推廣健康知

識、建立個案追蹤管理系統及提供流行病學報告等面向，以利貝國奠立慢性腎衰竭防治體系的根基。

計畫執行期間並結合貝國衛生部及統計局的資源，同步進行腎臟病衛教與社區調查，以推廣慢性病與腎臟病防治的概念。計畫結束時，衛教觸及之20至55歲貝國國民達35,283人，占該年齡層的25.6%，顯著高於計畫成果指標（10%）。

另一方面，透過貝國護理及助產學會（The Nurses and Midwives Council of Belize）首次認證的臺貝雙方合作課程，由貝國派遣5位護理種子教師來臺接受慢性腎臟病及透析訓練，返國後於駐地完成20位透析護理師的訓練，並全數獲得貝國護理及助產協會認證。

#### 完成慢性腎臟病流行病學報告，裨益相關政策制定

本計畫亦協助貝國完成首份全國性慢性腎臟病流行病學

呼應 SDG 目標 3：促進健康及各年齡層的福祉；17：強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係。

報告。報告顯示，貝國20至55歲民眾慢性腎臟病盛行率為13.9%，在國際上屬於高盛行地區，其中女性盛行率（15.0%）明顯高於男性（12.5%）；其他顯著危險因子包含糖尿病、高血壓、肥胖等，可供貝國衛生部做為未來制定相關政策的參考，以期降低該國因慢性腎臟病所造成的疾病負擔，並縮小對社會經濟的負面影響。

本計畫除了原先設定的成果，亦創造外溢成果，如透析護理師認證以及腎臟病流行病學資料引起國外學者關注等。種種成效不僅樹立本會公衛醫療專案計畫之典範，也讓友邦及國際社會看到我國公衛醫療援外的專業實力。



艾侯·康伯斯  
（貝國衛生部國務部長）

「本計畫協助醫護與社區人員能力建構、衛教推廣成效顯著，改善我國因慢性腎臟病所造成社會與經濟的挑戰。」

35,283人

2016年至2019年腎臟疾病衛教人次

## 其他

### 策略重點

永續發展目標已是全球動員重點，其中第10項呼籲「減少國家及國家間不平等」，因此在社會面除了持續減少貧窮，更將焦點置於面對不平等的議題上。

為使社會和經濟政策逐步融合，維護人民福利，援助手法已從傳統被動方式轉向主動干預。以吐瓦魯、馬紹爾為例，本年本會分別貸款此2友邦，支持其以政府公共建設帶動國際級會議與活動的主辦，並整合當地就業機會，提振國際聲望及促進國內發展。「聖克里斯多福及尼維斯——尼島小企業發展轉融資計畫」則強化了政府在社會福利方面的角色，以提供小企業貸款管道做為鼓勵國民積極加入正規經濟活動的誘因，達到社會發展的政策目標。

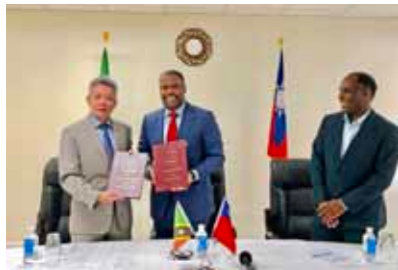
因應國際重大災難或難民議題時，本會積極與國際非政府組織（INGOs）合作，如世界展望會（World Vision）、美慈組織（Mercy Corps）等，有效接軌國際，適時提供受援地區所需資源；同時派遣我國專業人員及志工前往，除深化第一線參與，亦可藉此培養我國國際人道援助人才。本年於印尼執行的「中蘇拉威西生計支援計畫」及「中蘇拉威西 WASH（供水與衛生）支援計畫」，順利協助災區民眾恢復生計、儘速復耕農地，並解決基本用水與衛生問題。

此外，本會迄今已派遣770餘位志工赴42國服務，透過長期深耕瞭解駐地潛在需求後，本會「海外服務工作團」亦提供志工服務之餘自發性辦理小額專案的機會，以增加服務深度。本年共計6位志工辦理駐地小額專案，例如「我的健康餐盤——小小廚神廚藝大賽」，不僅備受駐在國各界肯定，更加深了雙邊邦誼。

本年起更首度開展「大專青年海外技術協助服務計畫」，提供在校優秀學生赴海外技術團實習機會。本會將廣續辦理促進青年參與國際事務的活動，藉新世代役男與實習生，活絡駐團思維與創新，儲備國際事務和援外人才。

## 1 計畫案例

## 聖克里斯多福及尼維斯 ——尼島小企業發展轉融資計畫



我駐克國大使李志強（左1）代表本會與尼島行政首長馬克·布蘭特利（中）於本年12月簽署貸款合約。

國際勞工組織（International Labor Organization）2019年的報告指出，加勒比海地區青年失業率達18%，為近30年來最高；同年世界銀行的報告則顯示，加勒比海小島國家的婦女失業率高達11.4%。

我國位於加勒比海的友邦聖克里斯多福及尼維斯聯邦（以下簡稱克國）是由聖啟茨及尼維斯2座島嶼構成的國家。然而尼維斯島（以下簡稱尼島）經濟及金融基礎建設相對不足，例如資本市場不夠活絡，以及資訊不完整，導致商業銀行對小企業貸款意願不高。影響所及，單親母親及青年創業族群雖為當地活躍的

小型經濟活動者，卻難以取得金融服務。

### 轉貸婦女與青年，扶植新創小企業正規化發展

尼島政府因此將推動小企業發展列為重要政策，期盼透過改善小企業不易從商業銀行取得貸款的困境，並輔以商業技術，協助婦女與青年發展小企業，進而活絡當地經濟，帶動就業。本會遂自本年12月起與尼島政府合作「聖克里斯多福及尼維斯——尼島小企業發展轉融資計畫」，由本會提供貸款資金，讓當地完成企業註冊登記之女性及35歲以下青年，可獲得貸款管道並且取得政府的技術輔導，用以扶植小型企業正規化發展。

由於本會資金以尼島小企業發展中心（Small Enterprise Development Center, SEDU）為執行單位，故本計畫亦支持該中心進行機構強化，提升營運效能及輔導能力，以增加對小企業主的商業訓練、技術協助與諮詢



呼應 SDG 目標 5：促進性別平等及女性賦權；8：促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作；9：建立具有韌性的基礎建設，促進包容且永續的工商業。

輔導，尤其是將新創想法落實為可行的計畫，增加取得貸款的機會。

尼島小企業發展中心機構強化的內容，包括添購資訊管理器材，將客戶資料從人工統計彙整改為電腦化作業，以及辦理訓練班、製作手冊或宣導片等，使其得以持續發揮綜合技術協助與資金融通的包套功能，強化尼島小企業體質。

本會曾於2001年及2009年在克國推動2期微額貸款計畫，與當地信用合作社（Foundation for National Development St. Kitts and Nevis）合作，提供貸款資金轉貸當地個人或微小型企業，以支持克國微小型企業發展。本計畫的推動除可嘉惠克國既有小企業，亦可積極輔導婦女及創業者投入正規經濟活動，以達到政府介入帶領社會發展（Social Intervention）的政策目標。



羅德尼·弗萊明  
（克國餐廳老闆）

「取得貸款資金後，除可擴展餐廳規模，還能擴建苗圃，做為婚紗攝影與婚宴場地，以增加營收、創造就業機會。」

至少 30 件

預期至 2024 年計畫結束子貸款案件數

## 2 計畫案例

## 印尼中蘇拉威西生計支援計畫及印尼中蘇拉威西 WASH（供水與衛生）支援計畫



呼應 SDG 目標 2：消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業；6：確保所有人都能獲得永續的用水和衛生設施。



我駐印尼台北經濟貿易代表處公使藍夏禮（左前1）、美慈組織國家主任阿德·索卡迪斯及希吉縣縣長艾旺·拉帕達共同出席計畫水源及衛生設施移交典禮。

印尼中蘇拉威西省於2018年9月28日發生芮氏規模7.4的強烈地震並引發海嘯，至少造成4,340人死亡和100,028座房屋受損，總體經濟損失估計約為28億美元，影響超過240萬人。其中希吉（Sigi）縣為最嚴重的3個災區之一，當地灌溉系統及農業資材受損嚴重，致使民眾生計陷入困境；雪上加霜的是供水管線亦遭地震破壞，供水問題與衛生危機同時來襲。

本會在災後3個月內，便與世界展望會合作推動「印尼中蘇拉威西生計支援計畫」，協助希吉縣洛魯（Lolu）村受災民眾改善生計。本年2月，另與美慈組織在希吉縣3個鎮執行「印尼中

蘇拉威西 WASH（供水與衛生）支援計畫」，協助受災家戶滿足基本用水及衛生需求。

### 災後迅速啟動計畫，協助受災民眾改善生計

生計支援計畫為期1年，業於本年12月23日結束。計畫執行期間在洛魯村挖掘50口淺井及1口深水井，替代毀損的灌溉系統；透過以工代賑（Cash for Work），讓507戶受益戶能獲取現金收入以改善生活，並搭配希吉縣農業局提供的重型機械，清理共100公頃受地震影響的農地。本計畫亦採購7台耕耘機、4台中耕機，贈與7個農民團體，以及提供200農戶2期作之肥料與種子等農資材，協助受益戶儘速恢復耕作面積累計達116公頃。本會並2度派遣本會人員擔任短期農業顧問參與計畫，協助土壤評估、作物栽培建議、堆肥製作、病蟲害有機防治等，並擔任農民田間學校訓練講師。計畫總受益人數計2,028人。

供水與衛生計畫則為期9個月，於本年10月31日結束，

執行地點為希吉縣內希吉比洛馬魯（Sigi Biromaru）、古母巴薩（Gumbasa），以及多羅賽拉坦（Dolo Selatan）3個鎮。計畫成果包括新建8處水源設施，發放1,016個家用濾水設備；興建120間公廁，解決災後家戶廁所毀損衍生的衛生問題。

本計畫進一步在3鎮的12個村落皆設立水源管理及衛生促進管理委員會，計畫期間辦理25場管委會會議、12場種子教師訓練及84場衛生促進課程等共121場會議及衛教活動，並製作水源設施維護、公廁（含化糞池）維護及濾水設備使用說明等3份手冊與1份衛生促進教材，提供351位推廣種子教師使用。公衛相關知識推廣觸及2,422人，計畫總受益戶數達1,691戶。

希吉縣農業局長讚譽，生計計畫為該縣農業指標計畫，未來將以相同模式協助灌溉系統網絡內尚無法取得用水的地區。而供水與衛生計畫協助該縣難以獲取生活用水的地區有水可用，公廁及相關公衛知識宣導，亦有助於提升區域內公共衛生水準。



茂亞迪·西達  
（印尼希吉縣農業局長）

「生計計畫為指標計畫，未來將規劃運用相同模式，協助汶巴斯灌溉系統網絡內尚無法取得灌溉用水之地區。」

2,198 戶

計畫結束後總受益戶數

## 3 計畫案例

## 海外服務工作團



由志工許瑋莉主動規劃，與克國政府、小學及社區合作的小額專案，藉學童烹煮健康餐點競賽推廣健康飲食，成功創造話題，並吸引媒體前來採訪。

聯合國兒童基金會（United Nations Children's Fund, UNICEF）2017年的報告指出，我友邦聖克里斯多福及尼維斯（以下稱克國）學齡兒童中，約有26%有肥胖（obese）問題。為改善此一狀況，克國政府自2018年7月起，提出「食育計畫」（My Healthy Plate Program）倡議，克國尼維斯島（以下稱尼島）衛生部並向本會提出派遣營養衛教長期志工之需求，當年10月底，本會即派任具推廣健康飲食經驗的志工許瑋莉，於尼島展開為期1年的志工服務。

多才多藝的許瑋莉參與尼島當地多項營養衛教計畫推動，

包括建立衛生部健康推廣小組（Health Promotion Unit）官方臉書粉絲團與擔任小編，協助當地電視台錄製健康資訊節目，向民眾推廣健康飲食知識。

#### 透過學童烹飪競賽，強化均衡膳食的觀念

另外，配合尼島推動的「食育計畫」，她結合志工服務內容，主動規劃「我的健康餐盤——小小廚神廚藝大賽」小額專案，以趣味十足的競賽活動，與尼島衛生部、當地小學及社區攜手合作，讓孩童親自動手烹煮健康餐點，做為食育計畫的學期成果發表，藉此強化學童均衡膳食的觀念，並倡導親子共廚，進一步鼓勵當地家庭在家開伙，運用習得的營養知識，改善飲食習慣。

許瑋莉坦言，由於專案規模頗大，前置作業與執行期間遭遇諸多挑戰，所幸在多方支援下，比賽於2019年4月15日順利舉行，並獲得高度關注。因該活

動為克國首見的孩童廚藝比賽，話題性十足，不僅現場參與踴躍，線上直播觀看人數亦逼近2千人之多。當地民眾與政府單位對此活動均表高度肯定，尼島衛生部並規劃往後列為一年一度的常態性大型活動。

許瑋莉表示，事後可以發現活動為當地帶來的改變，例如學校的團體午餐，廚師烹調的餐點亦提高蔬果比例，更具均衡膳食觀念。透過這些微小的改變，一點一滴地累積影響力，引導當地民眾正視營養均衡及健康的重要。



許瑋莉  
（志工）

「在尼維斯島衛生部工作的每一天都非常充實，除了體驗加勒比海式生活，也激發出自己新的潛能！」



呼應 SDG 目標 3：促進健康及各年齡層的福祉。

772人

1996年至2019年累計志工派遣人次

## 4 計畫案例

## 友邦及友好國家專業華語教師派遣案



華語班學生體驗我國春節剪紙民俗活動。

隨著海外華語熱興起，世界各地學習華語人數與日俱增，為促進友邦與友好國家人士認識臺灣文化與社會，增進交流以提升對我國的瞭解，並發揚正體中文影響力，本會自2014年起派遣華語教師至友邦及友好國家，提供優質且均質化的華語教學。派遣教師任教單位多以合作國官方單位為第一優先，其次為各國重點大專院校及其附設語文推廣中心。

為有效掌握當地華語初學者的學習成效，本會自本年起與國家華語測驗推動工作委員會合作，於華語教師派駐國擴大辦理華語文能力測驗海外預試，藉此

檢視學生掌握華語的情況，並供派駐教師參考，以利調整教學進度或方法。

#### 配合節慶設計教學內容，增益對臺灣文化的認識

本會華語教師除了開設正規華語課程，亦致力將我國文化分享給當地民眾。華語教師常配合我國傳統節慶時節，於課堂中設計多元教學內容，例如詩詞朗誦、漢字文化節、短片欣賞、華語歌唱大賽、書法比賽等各式活動與大型華語教學成果發表會，使華語學生與當地民眾透過親身體驗臺灣文化，提高對臺灣的認識，進而達到文化交流的目的。

本會華語教師任詩婷及陳婉茹另與尼加拉瓜國營電視臺「第六臺」（Canal 6）合作，製播華語教學節目「你家中文」（Nica Mandarin），自本年起於當地電視臺及網路頻道播出，供尼國民眾藉由收視學習華語，頗獲各方好評；另外也培訓當地華語班學生成為臺灣文化校園推廣志工，

不定期至大專院校舉行巡迴文化講座。駐宏都拉斯華語教師黃榆煊則規劃「打電話給臺灣人」活動，讓學生藉由與臺灣民眾視訊通話，於聊天過程中實際運用上課所學，訓練口說能力，從中也更加瞭解臺灣的生活樣貌。

本年本會派遣專業華語教師16人赴10國服務，總受惠學員人數近2千人次，各類型文化推廣活動參與人數約7千餘人次。本會期許未來能有更多夥伴國人民，透過學習正體中文及各式華語課程，更加認識臺灣文化之美，並培植長期友我力量。



呼應 SDG 目標 4：確保有教無類、公平以及高品質的教育，及提倡終身學習。



辛西雅·馬拉蒂加  
（尼國大學生）

「華語教學計畫讓我們多學了一種語言，也讓更多尼加拉瓜人認識臺灣。」

136人 → 247人

2018年至2019年華語文能力測驗準備級預試參加人數

## 專題報導

本會在呼應聯合國倡議的永續發展目標，並兼顧國際援助潮流，以及夥伴國家與區域發展需求的前提下，戮力推動各項援外計畫。本年援外工作的重點，除了致力於輔導夥伴國家農企業與中小企業，推動生態觀光與綠色金融，以協助各國產業升級與環境永續，亦積極促進婦女參與社區、經濟活動，期能促進全球婦女賦權的提升。而在各項計畫結束後，則以科學方法進行嚴謹的事後評核，檢視計畫成效，並透過在國際場合或學術期刊發表，提升我國援外實績的國際能見度。

### 重點 1

## 積極投入國際參與， 擴展合作場域及深度

近年國際關係情勢變遷，為展現更積極的作為，成功發揮本會角色與價值，主動創造國際參與空間，在邦交國之外，本會積極連結海內外之產、官、學界夥伴，並與理念相近國家合作，除持續精進本會各項業務作法，更主動導入國際合作元素，爭取在聯合國等重要國際場域分享我國貢獻。

### 面向 ①

#### 攜手國際組織及學術單位，發展永續糧食生產系統

為呼應永續發展目標第 2 項「消除飢餓，達成糧食安全」及第 17 項「活化永續發展全球夥伴關係」，本會與國際組織及學術單位合作，共同協助夥伴國家發展永續糧食生產系統，提高其作物永續產能及生產力。

鑒於馬鈴薯與菜豆皆為拉丁美洲重要糧食，本會藉由「國際人力資源培訓研習班計畫」與國際馬鈴薯中心（International Potato Center, CIP）及泛美農業大學（Zamorano University）合作辦理「馬鈴薯健康種苗研習班」，並與國際熱帶農業中心

（CIAT）合作辦理「菜豆生產系統研習班」，課程內容結合宏都拉斯種薯計畫經驗分享、實地勘察及田間實作，增進各國學員對中南美洲馬鈴薯與菜豆產銷鏈各環節的瞭解，經過分組討論界定問題並提出解決方案，達成協助學員思考馬鈴薯與菜豆永續生產之目標。

此外，CIAT 近年積極發展大數據平台，本會與 CIAT 針對氣候變遷及科技農業領域緊密合作，運用科技研發適合發展中國家的嶄新農業推廣工具，例如成功開發陸稻栽培 APP「尼國稻米」，讓偏鄉小農也能享受科技對於耕種的助益。

### 面向 ②

#### 彙集各界策略與實務，提升因應氣候變遷能力

由於農業與糧食安全息息相關，但面對氣候變遷的威脅時十分脆弱，本會與世界農民組織（WFO）於聖克里斯多福及尼維斯共同辦理「加勒比海農民因應氣候變遷工作坊」，邀集區域內 6 國近 60 名農民參與，促成農民與政府及區域性農業組織 3 方

直接交流，彙集因應氣候變遷之具體方案及最佳實務。

本次活動為世界農民組織「農民驅動之氣候變遷議程」（Farmers Driven Climate Change Agenda）首場區域工作坊，具體結論提報至本年 12 月召開之聯合國氣候變化綱要公約第 25 屆締約方大會（UNFCCC COP25），成功於重要國際場合呈現我國技術合作計畫的成果。

另一方面，發展中國家雖然溫室氣體累積排放較少，卻因缺乏因應能力，受氣候變遷導致天災頻傳的影響甚鉅。本會與泛美發展基金會於貝里斯共同執行「城市韌性防災計畫」，並簽署合作備忘錄，共同協助發展中國家提升防災意識，以及運用先進技術，強化政府面對水災威脅的因應能力。

### 面向 ③

#### 主動舉辦國際論壇，呈現全民健康覆蓋落實成果

為提升我國在全球健康合作場域的能見度，並讓國際社會見證我國攜手友邦及國際非政府組織落實全民健康覆蓋的成果，

本會於第72屆世界衛生大會（WHA）期間，與世界展望會合作舉辦「支持社區健康工作者，落實初級健康照護」（Realizing Primary Health Care through Enhanced Community Health Worker Support）論壇，邀請國內外專家、學者及國際非政府組織代表，共同研討如何透過支援社區衛生工作者來強化夥伴國初級健康照護體系，進而達到世界衛生組織（WHO）倡議的全民健康覆蓋目標。

本會與嘉義基督教醫院代表於此次論壇中，也以「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」及「史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫」為例，分享本會公衛醫療計畫成功在社區層面協助夥伴國活化社區衛生工作者角色，以及融入當地社區、提

升民眾自我健康照護知能等的作法。

#### 面向 ④

#### 取徑學術及專業領域，分享我國技術合作成功經驗

為提升我國援外工作對外呈現之深度與廣度，本會將多年來累積的技術合作經驗與事後評核成果，轉化為國際期刊之學術論文以及成功案例，本年分別在國內外發表，包括於澳洲援助會議（AAC）發表園藝類型計畫之事後評核成果，於第11屆發展年會發表糧食安全類型計畫之事後評核成果，而年度的評核研究結果，亦首度刊登於臺灣社會科學引文索引（Taiwan Social Sciences Citation Index,

TSSCI）收錄的學術期刊。

另外，本會積極參與各項全球、區域層級國際會議，並主動爭取於會議期間分享計畫介入成果，例如於世界農民組織年度大會中，與聯合國專門機構國際農業發展基金（International Fund for Agricultural Development, IFAD）等相關專家學者同台，分享我國在農業創新金融上之成功案例，並於本年聯合國高階政治論壇期間發表本會在全球推動教育之相關措施，皆向國際社會展現我國於國際發展領域的貢獻。



本會於世界農民組織（WFO）年度大會中，與聯合國專門機構國際農業發展基金（IFAD）專家學者同台，分享我國在農業創新金融上之成功案例。（左2為本會項恬毅秘書長）

## 1 人物專訪

“國合會研究能量與專業知識豐沛，農業生產、鄉村發展的創新作法表現突出。”

——珍妮佛·魏格爾  
國際熱帶農業中心中美洲區域協調人



根據國際熱帶農業中心（CIAT）與聯合國糧農組織（FAO）的共同研究，當全球平均溫度上升2度，對農業的影響甚鉅，且以拉丁美洲首當其衝。

為了對抗氣候帶來的衝擊，CIAT 中美洲區域協調人珍妮佛·魏格爾（Jennifer Wiegel）指出，CIAT 近年來除了積極投入研究，提升農業氣象資訊的正確性與建議，透過科技將資訊有效傳遞至農民手中，更希望以社區做為經驗交流、傳播與研究、決策的平台；面對氣候變遷的長期影響，CIAT 亦研究能適應的糧食品種，例如在尼加拉瓜，便針對菜豆、玉米，試著找出數十年後，在各地區適合種植的品種；此外，CIAT 發展大數據平台，開放資料社群嘉惠更多組織，在數位農業的發展上亦有目共睹，一步步朝強化技術人員推廣效率，服務小農的目標邁進。

本會與 CIAT 合作推動計畫

迄今已1年多，對此珍妮佛表示，過程中她見識到本會研究能量與專業知識的豐沛，特別是在農業生產、鄉村發展的創新作法表現突出，可喜的是雙方不僅有著「致力於協助夥伴國及其政府研究機構之進步」的相同目標，更致力於整合、協作，試著激盪出許多的火花，讓彼此產出更大的成果及影響力。她感性地說：「在這段時間，我們一起對土地共同耕耘、對合作單位培力，一切顯得那麼的純粹、自然、充滿活力！」

#### 藉由 APP 工具，協助農民做出農業生產的正確決策

她也十分感謝與本會合作，將 CIAT 的腳步由夥伴國的私部門，跨向了公部門的關係經營，例如透過尼加拉瓜稻作領域的參與，有機會能與尼國農業科技署緊密連結，進一步將影響力擴展至尼國各區，讓愈來愈多人瞭解

CIAT 在糧食品種上的耕耘。而與本會在 APP 設計上的協力，則是全新又有趣的突破，藉由此一工具可提升 CIAT 農業推廣的效率，CIAT 亦能貢獻統計模型的專長，協助本會為農民做出農業生產正確的決策，因此，對於未來彼此更深入的合作，她既樂觀又期待！



## 2 人物專訪

“借重國合會的專業與經驗，共同致力環境永續與農業氣候韌性。”

——提奧·耶格  
世界農民組織總裁



本年5月20日，在盧森堡舉行的世界農民組織會員大會期間，本會項恬毅秘書長與該組織總裁提奧·耶格（Theo De Jager）共同簽署合作備忘錄，除參與「農民驅動之氣候變遷議程」倡議，更合作推動加勒比海地區農民組織訓練，將我國氣候智慧農業技術與小農生產輔導等知識，分享給世界農民組織會員。

世界農民組織是一個由全球農民共同創建，推動倡議、實踐各種農業體系的組織，同時也是聯合國（UN）、世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）與聯合國氣候變化綱要公約締約方大會（COP）農業相關團體的諮詢會員。

投身非洲農民發展、土地改革及農業轉型多年的提奧·耶格表示：「我們的使命是確保農民的聲音，以及攸關發展的關鍵議題，能被全球層級的決策者聽見

且納入考量。」談及與本會的合作，認為本會使命為促進全球夥伴國家的社會、經濟以及人力資源發展，與世界農民組織成立的宗旨不謀而合，亦希望借重本會的專業技能、知識與推動能力建構的經驗，為全球農民及農民組織帶來更完善的附加價值，一同為打造環境永續與農業氣候韌性做出貢獻。

#### 提升農業氣候變遷適應能力及導入災防技術，減輕災害衝擊

他以本年8月14日至16日共同於聖克里斯多福及尼維斯辦理的「加勒比海農民因應氣候變遷工作坊」為例，讓他印象深刻的是，為彙集因應氣候變遷的具體方案及最佳實務，在邀集加勒比海地區多個國家如貝里斯、聖露西亞、聖文森及格瑞那丁、牙買加以及聖克里斯多福及尼維斯的農民進行分享交流期間，見證本會多年來對該地區農業氣候變

遷適應能力的提升，以及開發和引進災害預防技術，協助減輕災害對作物造成衝擊的付出。

他十分樂見在「農民驅動之氣候變遷議程」框架下，與本會成為長期的合作夥伴，而本會也將透過與該組織的合作，有效拓展我國國際參與能量，增加我國於全球農業議題的發言權，未來雙方將從農民組織輔導、氣候智慧農業與國際倡議3方面加強合作，共同為全球農民謀求更多的福祉！

## 3 人物專訪

“與國合會一同開發各種援助發展要素，對泛美發展基金會彌足珍貴。”

——凱瑟琳·泰勒  
泛美發展基金會執行長



成立於1962年的泛美發展基金會（PADF），宗旨是整合各方資源，協助拉丁美洲及加勒比海地區各國人民改善生活水準、因應天然災害、促進人權及保護環境，裨益永續發展。泛美發展基金會執行長凱瑟琳·泰勒（Katherine Taylor）指出，該基金會是一個相當獨特的組織，原因有二：一是隸屬於美洲國家組織（Organization of American States, OAS）轄下重要的多邊組織，與地區內的政府相關利害關係人互動與溝通良好；二是著眼於與發展有關的任何事物，以及永續發展的議題，秉持在地能力建構理念，與當地公民社會及社區組織合作，不僅瞭解社區需求，亦支持國家與政府的利益。

#### 建立水災預警機制搭配能力建構，提升防救災單位技術能力

本年9月，本會與泛美發展基金會共同簽署「貝里斯城市

韌性防災計畫」合作備忘錄，期盼運用地理資訊系統（GIS）、導入科技化監測技術、易淹水區域水患治理及防災知識宣導等方式，建立水災早期預警機制，並搭配能力建構與教育訓練，提升貝國防救災單位之技術能力。

對於與臺灣多年來的合作，凱瑟琳表達了感謝之意，亦表示在臺灣的協助下，能有本會如此專業的技術機構，一同投入關心弱勢族群，開發各種援助發展要素，為人們找出解決方案，分享知識、技術、智慧與創造力，幫助所轄10個國家約35萬人民改善生活，對講求實事求是的泛美發展基金會而言彌足珍貴。

尤其，面對拉丁美洲及加勒比海地區發展的挑戰，例如貪腐、沿岸地區淹水問題，以及如何運用數位科技協助人民就業，支援更多元的經濟發展，她看重臺灣在電子商務、能源、環境保護、媒體素養、公共衛生及婦女

賦權等發展經驗，以及透過公、私部門的合作創新，開發出先進的減災系統，期待彼此能秉持著對援助發展相關議題的熱情，維持長期的夥伴關係，在促進永續生計的同時兼顧環境永續發展，攜手改變拉丁美洲及加勒比海人民的未來。

## 4 人物專訪

“國合會長期提供夥伴國公衛醫療援助計畫，展現實質且長遠的貢獻。”

——邱弘毅

臺北醫學大學應用分子流行病學  
碩士學位學程主任



曾任臺灣流行病學學會、臺灣公共衛生學會、臺灣國際健康功能與身心障礙分類系統研究學會理事長，目前在臺北醫學大學任教，擔任臺灣長照及高齡健康管理發展協會理事長，以及本會諮詢委員的邱弘毅教授，刻正進行國際衛生研究，主軸在推動我國在全民健康覆蓋（UHC）及全球疾病負擔（Global Burden of Disease, GBD）的衛生政策經驗與成果，因此，他對本會積極於國際場域發聲，讓國際社會見證本會依循國際公衛醫療援助趨勢與國際接軌，結合全球夥伴關係，拓展我國在全球健康合作的發展空間表示肯定。

#### 長期提供公衛醫療援助，改善友邦初級照護

他指出，本會於2018年及2019年連續2年於世界衛生大會場外舉辦論壇，邀請友邦代表、從事國際衛生事務的非政府

組織及相關專業團體分享工作的經驗，是非常大的創新。尤其，本會對友邦國家提供長期的公衛醫療援助計畫，累積了許多寶貴的經驗及成果，包括透過訓練友邦國家醫療衛生工作人員的核心能力，強化友邦公共衛生基礎建設（例如助產士的能力建構及提供衛生所孕產婦檢查及順產接生的重要設備），協助改善初級照護（primary care）的能力，逐步邁向聯合國永續發展目標3「促進健康及各年齡層的福祉」，展現實質且長遠的貢獻。

他期待未來本會能將成功經驗拓展至非邦交國，特別是我國國家政策重點發展的地區，如越南、馬來西亞、菲律賓、印尼及泰國等東南亞國家，運用本會社區衛生人員核心能力建構的經驗，透過資料蒐集、分析及提供，改善初級照護的策略及實際行動方案（包括醫事人力的訓練、必要醫療器材及設備的設

置，以及衛生資訊的導入等），協助建立主要疾病盛行的監測網絡。另與外交部相關主責單位、國內NGO形成策略聯盟，共同推動更具創意的國際活動及合作的可能性，讓我國國際參與的空間、彈性加大且更為靈活！

## 5 人物專訪

“與國合會未來將朝向整合性撫養照護團體模式等創新計畫邁進。”

——丹·歐文

世界展望會永續健康部門資深處長



自2007年接下領導世界展望會（以下簡稱世展會）健康與營養部門一職的丹·歐文（Dan Irvine），主責於發展中國家與人道援助領域，設計初級健康照護（primary health）計畫，強化以社區為基礎的健康照護體系，協助支援社區健康工作者，並推動非營利組織的社會資本（social capital）與社會責任（social accountability），以及改善孕產婦與兒童的健康與營養、兒童暴力等議題的全球性活動。

對於世展會與本會在第72屆世界衛生大會（WHA）期間，合辦「支持社區健康工作者，落實初級健康照護」論壇成果豐碩，他表示兩個機構在公衛醫療領域的策略與計畫有諸多交集，例如對於社區健康工作者的長期關注，且世展會在臺灣設有分會，該分會與臺灣政府及眾多援助機構均有相當密切的合作。

#### 兩會合作人道援助逾10年，成果豐碩

事實上，本會與世展會在人道援助領域已合作10餘年，近年來雙方更強化技術協助及人員的交流，例如，2013年超級颱風海燕重創菲律賓，本會透過世展會投入救援資金，並派遣專案志工協助災後重建計畫的執行。之後於2014年因應索羅門群島洪災的「索羅門洪災衛生計畫」、2015年尼泊爾大地震的「尼泊爾衛生站重建計畫」，以及2018年針對菲律賓東維薩亞地區，降低兒童營養不良盛行率的「菲律賓兒童營養整合行動計畫」中，皆可見本會與世展會攜手合作的成果。

因此，他非常感謝本會的貢獻，並期待能有更多元的合作，其中他便對本會的醫療資訊系統計畫感到高度興趣。他表示，多年來世展會在醫療資訊領域耕耘甚深，特別是用於第一線資料蒐

集及分析的行動數位應用程式開發，彼此應有許多經驗值得交流。此外，一些正在開發中的創新計畫，如整合性撫養照護團體模式（Nurturing Care Group Model），讓社區健康志願服務者進行兒童照護相關整合性工作，包括精神疾病與暴力等影響孕產婦與兒童健康的相關議題，都是雙方未來的潛在合作機會！

重點

2

## 著力農企業與中小企業輔導， 協助夥伴國產業升級

協助友邦及發展中國家各項產業發展，改善人民生活，促進經濟成長，向來為本會致力的目標之一。本會除透過引介新技術與新觀念，輔導友邦的農企業與中小企業升級，提高企業競爭力，活絡國家經濟，亦積極與夥伴國家分享我國青年創業相關政策、計畫，以及青年創業家的實務經驗，協助各國青年更加瞭解創業的潛在機會與風險。

### 面向 ①

#### 提升小農競爭力，拉抬產業價值鏈地位

開發中國家的小農囿於耕種成本與規模，農產品品質往往難以標準化，加上管銷能力不足等原因，導致競爭力不足，價格難以提升。

我國中美洲友邦瓜地馬拉，小農經濟占全國農產額逾 50%，若能為瓜國小農建構一套將產業價值鏈向上拉抬的解決方案，除可改善農民生計，亦有助該國經濟發展。

為協助瓜國提升小農經濟之競爭力，我國與瓜國合作辦理「瓜地馬拉農村家庭銷售輔導計

畫」，輔導農民以更好的技術生產切合市場需求之產品，並運用資訊科技，提升運銷效率及符合國際農產進出口規範，增益產品競爭力與小農的家計收入。

至於我國另一友邦聖露西亞，根據露國統計局的資料，該國約有 21.7% 的人從事農業生產，農業生產對於鄉村發展及就業扮演重要的角色，但僅占該國 GDP 的 2.6%。另露國高度依賴觀光產業，如何結合觀光產業及農業優勢以增加小規模糧食生產者之收入，一直是露國政府關注的重點。

本會超越過去著重生產技術提升的輔導，透過「聖露西亞蔬果產銷供應鏈效能提升計畫」，輔導農民合作社依據市場需求規劃產期，並提供依產期生產所需要之氣候調適、設施栽培與採收後處理及包裝技術，建立穩定的銷售管道，提高農民販售至正式市場的蔬果數量。

### 面向 ②

#### 以融資助農企業採用創新技術，提升生產效率與品質

過去數年來，全球農業生

產技術快速精進，有許多新技術可用於提高生產力、降低生產成本，或降低農企業活動的環境碳足跡。在農場、物流、加工、貿易、育種各個流程與環節，都可能透過資訊科技將流程智能化 (smarten)，而在農業資材或農產品包裝素材的選用上，也有較過去更低污染或低廢棄物的選項。

然而在發展中國家，中小型農企業採用新技術的比率遠較先進國家為低，亟需在技術層面進行強化，或是提供採用創新技術之推動力。本會與歐銀合作之「歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫」，除提供融資資金協助受益農企業取得營運或設備支出資金，更以技術協助、結合政策和法規之對話，推動農企業採用創新技術，提升生產效率以及產品價值、品質與技術層次。位於價值鏈中端的農企業，藉由向前、向後整合，達到連鎖效果，創造農業就業，也促進了夥伴國家兼具永續與包容性的經濟成長。



本會輔導瓜國農民提升生產技術與品質，善用資訊科技增進運銷效率，符合國際農產進出口規範，以強化小農產品競爭力。

### 面向 ③

#### 分享臺灣青創輔導經驗，共同打造全球性友善創生態

青年創業一向被視為影響國家未來經濟成長之趨勢與指標，而我國在國際創新創業競爭力的「全球創業精神暨發展指數」(Global Entrepreneurship Index, GEI) 中排名第 18，在亞太區更位居第 3。為回應夥伴國家產業發展需求，強化青年創業能力、促進產業人力交流與合作，本會辦理「青年創業發展研習班(東協及南亞國家專班)」，以「青年創業輔導資源」與「成功創業家」為課程主軸，搭配地方政府建置的青創基地，以青創

輔導政策與計畫及創業家經驗等方向為重點進行分享；亦邀請群眾募資、農業及創意等主題之青年創業家，分享創業歷程與經營模式，擴大學員對各領域產業之潛在挑戰與發展方向的瞭解。

參加學員在學習我國政府對創生態之輔導模式及獎勵機制後，表示將鼓勵母國青年嘗試踏上創業之路，運用創新思維打造獨特產業。更期許能在創業的同時，將成果反饋社會，落實企業社會責任及保護環境生態之目標，共同打造全球性的友善創生態。

## 1 人物專訪

“希望在國合會技術團的協助下，帶領組織成員朝產銷高品質有機咖啡邁進。”

——馬圖蓋歐·馬洛金  
瓜地馬拉 AAUA 咖啡小農組織主席



本會為建立瓜地馬拉農村家庭永續經營模式而推動的「瓜地馬拉農村家庭銷售輔導計畫」，乃透過瓜國公私部門合作，以聚落模式輔導由婦女及原住民所組成的 30 家農民組織，提供農產銷售及市場需求資訊，協助其產品符合市場規範，提升運銷能力，藉此改善農民收入，發展鄉村經濟，其中一項即為振興農村咖啡產業。

位於瓜國南部的阿洛特南戈（Alotenango）鎮，在 18 世紀以栽植咖啡著稱，許多家庭世代賴此為生，然而辛苦多時，卻只能將咖啡漿果以低價賣給中間商。為解決此一困境，同為咖啡農的馬圖蓋歐·馬洛金（Mardoqueo Marroquin）號召在地小農組成咖啡農民組織 AAUA，不過，多年來受限小農耕種成本與規模，品質難以標準化，加上管銷能力不足等原因，始終無法突破售價提升的瓶頸。

#### 經由國合會技術團輔導，改變農民生產觀念

為幫助友邦提振咖啡經濟，該計畫引入瓜地馬拉大學的農企業教學資源，藉由各項研習班、研討會，協助官員與 AAUA 的成員能力提升，並透過創立「三座火山」咖啡品牌，積極參與國內展售會，吸引餐飲業者注意，期待打入國外市場。馬圖蓋歐指出，經由本會技術團的輔導，不僅改變了農民的生產觀念，將咖啡品種和品質進行分級，還透過更好的咖啡加工處理服務，確保咖啡的品質。他強調：「今年，我們預估咖啡產量會比上一年度增加 30%，且杯測成績一定會高於 86 分以上。加上有了自己的咖啡品牌，以及更好的產品包裝與銷售策略，1 磅咖啡的價錢將能從 25 元瓜幣，躍升為 50 元瓜幣！」

此外，馬圖蓋歐對於本會的輔導計畫期許甚高，他希望在

技術團的協助之下，帶領組織成員朝高品質有機咖啡的生產與銷售的方向邁進，將阿洛特南戈地區打造成瓜國最著名的有機咖啡產地之一，讓全世界都能夠品嚐 AAUA 農民辛勤的成果。

## 2 人物專訪

“國合會技術團與農業部通力合作，讓人對成果很有信心。”

——伊瑟金·喬瑟夫  
聖露西亞農業部長



我國位於加勒比海的友邦聖露西亞（以下簡稱露國）高度依賴觀光產業，長年面臨主要農產品進口總額偏高的問題，以 2016 年數據為例，光是農產品便占總進口預算的 22%，僅次於石油，使得產業的貿易逆差居高不下。事實上，露國雖受天然資源及環境因素所限，無法生產許多糧食作物，但將蔬果部分轉為在地生產，似乎大有可為。

因此，露國除將蔬果在地生產列入相關農業發展政策，期盼達到「強化自給，取代進口」的目標，其農業部更從 2017 年開始與本會合作開發計畫，並於本年共同展開為期 3 年的「蔬果產銷供應鏈效能提升計畫」，目的在增加當地蔬果生產，藉此降低農作物的進口數量，提高農民收益，強化農業對露國國內生產毛額（GDP）的貢獻。

露國農業部部長伊瑟金·喬瑟夫（Ezechiel Joseph）指

出，此一計畫主要分為 2 大方向：一是協助提升蔬果產量，另一則是健全供應鏈的效能。

#### 與農民合作社協力，建立穩定的銷售管道

在生產方面，本會與當地農業推廣人員密切合作，進行蔬果農民調查，提供氣候調適栽培技術及運用和重塑現有的農情資訊系統。他強調：「透過完善的農情資訊系統，將有助農民和推廣人員監控重要數據，根據實際資源、作物狀況、產量，做為生產計畫、定價、市場營銷與進口決策參考。」在市場行銷方面，則與農民合作社合作，協助農民建立穩定銷售至正式市場的管道，例如超市及飯店，提升產品的數量和能見度，並輔導其具備公司化產銷經營型態，提高農民銷售至正式市場的蔬果數量。

喬瑟夫表示，整體來說，本計畫擁有更龐大的專家團隊、更

精細的方法，加上本會技術團與農業部通力合作，讓他對成果很有信心。計畫執行迄今，他除了就本會針對推廣人員和農業部諮詢部門的指導及訓練表達感謝，更對與本會未來的合作懷抱了憧憬，包括在農業和休閒農業中，共同打造農民負擔得起的新技術，特別是因應氣候變化方面的技術，並建立一個具有多種功能的新農業基地，藉此促進觀光休閒，以吸引更多當地的年輕人投入露國永續農業的發展。

## 3 人物專訪

“與臺灣攜手推動微中小企業發展，  
為巴拉圭經濟帶來了顯著的貢獻。”

——艾薩克·哥多義  
巴拉圭工商部微中小企業次長



巴拉圭（以下簡稱巴國）微中小企業數量達 25 萬多家，占總勞動人口 61%，對巴國經濟發展具一定影響力，然而目前巴國微中小企業主多缺乏經營管理之能力與技術，導致經營狀況普遍欠佳。因此，巴國工商部近年來積極推動產業正規化，希望借重臺灣在中小企業發展的經驗，整合產業上下游，強化產業價值鏈，進而提高巴國相關產業的產品品質、競爭力及獲利能力。

為提升巴國微中小企業經營績效，強化相關輔導體系的功能，臺巴兩國共同於本年初合作推動「巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫」，重點包括協助巴國工商部進行重點產業現況調查、微中小企業輔導政策規劃、與巴國重點發展產業的公會及合作社合作，整合巴國現有資源並結合臺灣優勢技術建立輔導課程，以及進行個別廠商輔導。

#### 快速導入輔導資源，有效提升企業管理與服飾設計能力

對於本會在巴國推動中小企業計畫的看法，身為經濟學家，嫻熟公共政策推動，深耕微中小企業多年的工商部微中小企業次長艾薩克·哥多義（Isaac Godoy Larroza）表示，此一計畫已為巴拉圭政府、中小企業帶來了顯著的貢獻。

其中，計畫整合了工商部、亞松森大學經濟學院與中小企業相關產業公會資源，強化彼此的聯繫，以計畫第一年輔導的服飾產業為例，透過此一模式，不僅快速將政府部門、教學機構的輔導資源導入，有效改善企業管理能力，提高服飾設計能力，並妥善連結巴拉圭產業公會，融合巴拉圭與臺灣文化，成功於巴國頗富盛名的亞松森時裝週嶄露頭角，向世界展示巴國中小企業的潛力與創意，帶動各界對服飾產業的重視。「計畫協助服飾設計

師及業者取得了成就，並改善服裝行業的知名度，提高受益群體的競爭力，也將替整體服飾產業創造更多的就業機會。」

他強調，微中小企業是巴國經濟發展的基礎，他相信與臺灣攜手，運用本會協助友邦發展產業、技術支援及專業人才的經驗，逐步協助重點產業強化產業價值鏈，將能促進巴國微中小企業發展，提升巴國經濟實力。

## 4 人物專訪

“透過與臺灣的合作，積極促成歐銀會員國與臺灣交流並投入綠色技術。”

——歐根·韋爾德  
歐銀駐摩爾多瓦辦公室行員



位於東歐，與羅馬尼亞及烏克蘭接壤的摩爾多瓦（以下簡稱摩國），拜土壤肥沃、生態豐富與氣候溫和所賜，自古便以生產高品質的農產品著稱。迄今該國農業與農業加工業仍具潛能，不僅產值約占國內生產毛額（GDP）12%，更提供三分之一人口的就業機會。

#### 透過融資協助減少塑膠製品使用，為清淨永續的經濟與環境貢獻心力

自 2015 年起，本會即與歐銀合作「歐銀特別基金——農企業帳戶計畫」，以提供融資方式，協助中、東歐與中亞地區農企業發展。其中，2016 年便曾協助摩國玻璃瓶裝工廠龍頭，更新生產設備以提升生產效率，供應當地葡萄酒業者酒瓶以利外銷，並減少塑膠製品的使用，為清淨永續的經濟與環境貢獻心力。

歐銀駐摩國辦公室承辦此一計畫的歐根·韋爾德（Eugen Verdes）十分看好摩國農企業的發展潛力。他指出，歐銀不僅提供摩國中小企業諮詢服務，幫助超過 1 千家企業改善營運績效，更是摩國最大的機構投資人，迄今總投資額超過 13 億歐元。此外，亦與聯合國農業與糧食組織（FAO）合作，共同研究摩國水果與蔬菜的價值鏈，於研討會、論壇分享成果，協助改善蔬果生產流程與品質，以符合國內超市、連鎖通路及外銷的標準，吸引了當地生產者、零售商、超市連鎖業者、進出口貿易商，以及來自白俄羅斯、羅馬尼亞、俄國與烏克蘭的代表參與及響應。他也期許能與本會持續在摩國推動融資合作或顧問諮詢計畫。

本年 6 月，韋爾德曾與摩國農企業與出口商來臺參訪，瞭解市場規模、結構與策略，以及食品認證、標準與規範，包括知名

酒商、罐裝食品與冷凍食品廠商都對臺灣及亞洲市場大開眼界，表示對尋求採購管道與經銷商助益甚多。11 月時歐銀更在台北舉辦了摩國品酒活動，做為開拓市場的觸媒，未來亦將安排臺灣廠商回訪，或持續安排摩國參與台北食品展，促進彼此交流。

此外，本年 11 月底本會與歐銀共同簽訂的「永續農企業價值鏈計畫」，將協助其會員國所屬區域的農企業，取得營運周轉與購置設備所需資金，使用可減少溫室氣體產生或增加氣候韌性的綠色技術，更將經由該企業發揮向前或向後連結效果，嘉惠位於不同農產價值鏈的農企業及農業從事者，進以兼容城市與鄉間之農業直接與間接經濟活動。

“課程讓人建立輔導青年創業的架構，更看到臺灣政府對青年創業的鼓勵與尊重。”

——沃拉共·魯泰凡尼切古  
泰國 Hello 電影製作公司執行長



本會國際人力資源培訓研習班計畫，是以「協助友邦及友好發展中國家培育經濟、社會發展所需之政策規劃與相關領域專業人才」為宗旨，「主題選擇及推動方式切合友邦需要及國際間議題趨勢」、「引介及分享臺灣優勢經驗」、「與會內外國際相關計畫搭配」、「針對受協助國家需要培育其政策規劃及技術專長人才」、「秉持永續經營理念建立合作夥伴關係」為辦理原則，多年來已然成為培育專業人才的搖籃。

#### 透過機制分享與實務經驗交流，協助學員建立策略與創業架構

本年8月14日至8月27日，本會於台北針對東協及南亞各國展開的「青年創業發展研習班」專班，吸引了來自俄羅斯、阿曼、約旦、巴林、泰國、緬甸、印尼、越南、菲律賓、柬埔寨、馬來西亞等國20位學員前來，

透過分享我國公部門輔導青年創業策略與計畫、創業貸款補助、群眾募資、創業經營與管理工具，參訪公私部門傑出案例、輔導機構，與青創企業進行實務經驗交流，協助學員建立策略與創業架構。

目前擔任泰國曼谷 Hello 電影製作公司執行長的沃拉共·魯泰凡尼切古 (Vorakorn Ruetaivanichkul) 即為學員之一，他指出，泰國影片製作產業正遭逢嚴峻挑戰，由於社群媒體興起，企業轉向這些直接與粉絲接觸的管道，不斷尋求以低成本拍攝影片與宣傳，大幅壓縮了影片創業者的獲利空間；創業者若想挑戰電影拍攝，又得與泰國大片商或境外平台競爭，更遑論播放盜版的網站，然而泰國政府並無直接輔導在地廠商的政策。因此，他對於2週的課程安排表示感動且收穫滿滿，除了幫他建立了輔導青年創業的架構，可以代

表電影產業向政府建言，更看到了臺灣政府對青年創業的鼓勵與尊重。

由於 Hello 電影製作公司是一個初創且成功的影視平台，製作許多廣告、音樂錄影帶及短片，研習期間，他結識了臺灣最大的群眾募資平台 FlyingV 的執行長鄭光廷，藉著瞭解個人或小型企業如何透過網路，向大眾展示宣傳計畫內容、原生設計與創意作品，以有效募集資金讓作品量產或實現，亦結交了在影片製作領域有所琢磨的印尼學員，兩人除了惺惺相惜，更相約一起合作，期待能在創業的路上擦出火花。

### 重點 3

## 促進女性參與社經活動，加速婦女賦權進程

性別平等不僅為基本人權，亦具有巨大的社會經濟影響，聯合國永續發展目標呼籲「促進性別平等及女性賦權」，但全球性別不平等現象仍普遍存在。世界經濟論壇 (The World Economic Forum, WEF) 發布的〈2018 年全球性別差距報告〉就指出，要走向完全的男女平等，各國平均還要再等 108 年。因此，加速性別平等、女性賦權的進程，可謂刻不容緩。

### 面向 ①

#### 引入專業技術訓練，提升婦女改善家計能力

協助女性透過學習、參與、合作等過程，獲得掌控自身事務的力量，提升個人生活、組織功能與社區生活品質，是婦女賦權的內涵之一。近年來本會與友邦合作推動的計畫中，亦屢屢納入提升婦女權利、教育、培訓，促進其職涯發展的設計。

我國中美洲的友邦尼加拉瓜特別強調兩性平權，其副總統除在政府團隊廣納女性，亦希望協助婦女分攤家計、資源分享及提升權益，因此，本會在計畫規劃

上，除保障婦女參與比例，亦設計完整配套措施，鼓勵婦女投入產業創新。

另以本會與瓜地馬拉第一夫人辦公室社會工作局 (Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente de la República, SOSEP) 等單位合作的「瓜地馬拉竹產業計畫」為例，便提供偏鄉地區婦女組織竹材加工相關技術訓練及輔導。當地婦女透過習得的技能，製作出日常生活物品、農用器具、家具及手工藝品等，除可自用，亦能於市場販售，創造新的收入來源，有助維持或改善生計。

此外，為協助 SOSEP 提升機構本身能力及相關技術人員的能力建構，該計畫也針對 SOSEP 全國各地區之協調人員，規劃辦理竹產業相關技術及產品製作訓練，以利各地區人員返回駐地後就近輔導當地婦女組織，以及持續推動計畫進行。

### 面向 ②

#### 提供婦女融資管道，扭轉女性弱勢社經地位

亞洲許多國家的婦女囿於

社會地位或文化因素等結構性限制，容易在取得融資管道上遭遇困難。亞洲開發銀行 (Asian Development Bank, ADB) 及非營利組織亞洲基金會 (The Asia Foundation) 在 2018 年 10 月的報告顯示，亞東與太平洋區之女性創業者在正規金融的融資缺口為 58%，而男性缺口僅為 42%；在東協經濟體中，僅 5% 至 6% 的女性微型企業能取得足夠融資管道，在小型企業中亦僅有 12% 至 15% 可取得。

為提供婦女融資管道，尤其是生產性貸款資金，以扭轉婦女貧窮犧牲者的角色，本會將與新加坡社會效益投資公司 (Impact Investment Exchange, IIX) 合作，參與婦女生計債券系列 (Women's Livelihood Bond, WLB Series)，與 IIX 共同推動婦女賦權計畫。

婦女生計債券第一期自 2017 年 7 月發行至今，持續改善亞洲 24 萬名弱勢婦女之生計。本會期能透過參與 WLB 系列基金與美國國際開發金融公司 (DFC)、澳洲外交貿易部 (Department of Foreign Affairs and Trade, DFAT) 及洛克斐勒基金會 (Rockefeller Foundation)

資源結合，促成更多私部門資金投入影響力投資，讓更多亞洲國家可受惠於包容性成長。

### 面向 ③

#### 鼓勵婦女參與社區組織決策，逐步實踐女性賦權

在發展中國家的勞動力結構中，婦女通常為家務勞動力主要提供者，並負責維持家人基本溫飽需求（如從事小面積耕作等），尚能確保婦女有公平機會參與經濟生產各階層的決策過程，不僅可對社會經濟產生正面影響，亦是國家社會朝向永續發展的要素之一。因此，本會從社區層級事務起步，鼓勵婦女參與社區組織決策，逐步實踐婦女賦權。

以本會與國際關懷協會宏都拉斯分會（CARE Honduras）合作之「宏都拉斯乾燥走廊社區

災難韌性提升計畫」為例，為建立執行旱災早期預警機制的能力，15個受益社區均成立地方緊急應變委員會（CODEL），計畫中確保女性的參與，15個CODEL的成員中32%為女性。當地婦女藉由參與，不僅得以發聲，也透過獲得新知、承擔新的責任，從中獲得成就感。

### 面向 ④

#### 辦理民生服務業職訓班，翻轉女性既有職業思維

為提供婦女公平經濟資源的權利，落實兩性實質平等的精神，本年本會接受外交部委託辦理的「友邦技職訓練計畫」中，首度涵蓋與民生服務業相關的職訓班，例如食品加工技術、中式料理、觀光餐飲與旅館民宿經營類，讓友邦女性工作者有機會來臺接受短期密集技職訓練，提升

個人職能。

本年共計辦理6項民生服務業職訓班，計有85位友邦女性參訓。一位參加食品加工技術班的尼加拉瓜女性學員表示，她們多是該國家庭經濟部公務人員或工商發展會業界代表，在臺期間透過豐富多元的課程與廠商參訪等活動，直接接觸到我國的經濟發展跟創新活力，返國後將藉由開設研習班或工作坊等方式，與他人分享所學到的加工製程。同時也要宣導如何善用食材，避免浪費，並將一些新穎的行銷觀念運用在母國產品推廣及行銷上，藉此協助開拓國際市場。

在臺接受職訓課程，使得這群女性學員成功翻轉個人原有職業思維，進而有效落實性別主流化精神。



「瓜地馬拉竹產業計畫」提供偏鄉婦女組織竹材加工相關技術訓練及輔導，協助女性透過學習、參與、合作等過程，獲得掌控自身事務的力量，提昇個人生活、組織功能與社區生活品質。

## 1 人物專訪

“臺尼兩國是「兄弟之邦」，臺灣為我國農民投入的資源讓人感動不已。”

——克勞蒂亞·卡德納勒  
尼加拉瓜農業科技署署長



世界經濟論壇（WEF）公布的〈2018年全球性別差距報告〉顯示，我中美洲友邦尼加拉瓜在識字率、壽命、議會代表及勞動參與等項目的比例，縮小了80.9%的男女性別差距，名列世界性別平權排名的第5名。實際由尼加拉瓜內閣首長的性別比例來看，從副總統以降，眾多重要部會首長皆由女性擔綱，便可窺見一斑。其中，掌理尼國農業大政的農業科技署（INTA）署長克勞蒂亞·卡德納勒（Claudia Cárdenas），便身居這批女傑之列。

婦女賦權乃是協助女性透過個人、組織與社區學習、參與、合作等過程或機制，使其獲得掌控自身相關事務的力量，以提升個人生活、組織功能與社區生活品質，近年來本會與尼國合作推動的諸多計畫中，皆可見提升婦女權利、教育、培訓，促進其職涯發展的設計。克勞蒂亞表示，

以提升稻米和菜豆兩大重要糧食品質與產量的計畫為例，赴鄉村輔導農家家戶時，即落實兩性平權的比例原則，確保受輔導戶有一定比例為婦女，由其主導田間工作。而同樣概念亦延伸至手工業、創新產業相關計畫，以完整的配套措施鼓勵婦女參與。

#### 育成抗乾旱、生產週期短的新品種，對抗氣候變遷

她強調，尼加拉瓜經濟仰賴農牧生產，臺灣技術團多年來配合尼國政策，與政府攜手合作，全力投入計畫相關機制建置、品種研究、知識推廣等工作，像是透過社區種子銀行，協助農民組成合作社、產銷班等組織，輔導生產與採種、降低生產成本，正確使用農藥、工具，管理資材與種子，以及協助育成抗乾旱、生產週期較短且營養高的新品種以對抗氣候變遷，讓她印象深刻的是還有技術團設計的手機APP，讓

農民可以即時取得氣候資料，藉此判斷播種時間、正確施用肥料等以便做出正確決策。

克勞蒂亞以「兄弟之邦」形容臺尼兩國的情誼，她細數臺灣技術團與INTA的合作成果，光是在農民教育訓練投入的資源，就讓她感動不已，因為透過訓練班、農民大會、視訊會議、品種發表會和田間觀摩會等不同的農民教育訓練機制，已讓10萬人受惠，加上持續推動各式計畫，協助提高農業糧食生產，除了明顯改善小農生計，亦將尼國由高度仰賴糧食進口，帶往部分農產已能出口的坦途，確保了糧食安全，也擴大市場的潛力。

## 2 人物專訪

“婦女們對技術、產品與市場有了概念，也對自己產生了信心。”

——英格麗·杜邦

瓜地馬拉第一夫人辦公室社會工作局局長



在瓜地馬拉總統府轄下，於1994年成立的第一夫人辦公室社會工作局（SOSEP），是一個以總統夫人為首，透過各式社會方案支持瓜國最弱勢群體的健康、教育、營養與創業的部門。

局長英格麗·杜邦（Ingrid Lorena Divas Dubon）指出，在推動的計畫中，婦女不僅是重要的協助對象，亦扮演了改善經濟的關鍵角色。因此，該局重點目標為遍布22個省的340座城市的婦女組織，近年來，該局與本會技術團多項計畫合作，藉由強化農村婦女的生產能力與技能，創造更多經濟收入，進而振興地方經濟收效頗豐。

#### 以微型企業為重點，助婦女提升技術、產品與市場

根據〈瓜地馬拉全球創業監測報告2018-2019〉顯示，微型創業在瓜國一直被視為快速增加收入的捷徑，但過去SOSEP推

動婦女組織提升手工藝技術及產銷輔導工作時，最大的瓶頸在於農村婦女對新技術毫無所知（例如竹材的利用），與本會計畫合作後，讓婦女們對技術、產品與市場有了概念，也對自己產生了信心。

她以本會的「瓜地馬拉竹產業計畫」為例，該局技術人員與偏鄉地區婦女組織因接受計畫的培訓，學習到竹子加工、竹產品設計、竹材處理利用等創新知識，以及竹手工藝及家具製作技術，除了成為技術推廣的種子，亦能提升開發新產品的能力，強化市場競爭力。另外，本會於安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮，推動的中小企業青創新藝計畫，不僅納入該局輔導之對象，提升其手工藝品創新設計，還提供女性創業者技術諮詢，以及行銷、商業運作、管理等協助。例如在本年10月，便於瓜京卡雅拉（Cayalá）廣場舉辦手工藝市集

（Paseo Artesanal）產品展售會，SOSEP則協助製作產品型錄、宣傳事宜，邀請80多個婦女組織參展，展出具流行趨勢之竹製品、編織、木雕、瓷器、果醬果乾及蜂蜜等手工藝或食品加工產品。

由於瓜國幅員龐大，各鄉鎮發展程度與資源取得迥異，她期待本會能以微型企業為重點，提供婦女組織手工藝品市場趨勢研究，並協助SOSEP所屬的技術人員進行市場行銷及與電子商務專業的培訓，一同為瓜國婦女賦權發展的未來貢獻心力，努力打拼。

## 3 人物專訪

“期待在臺灣的支持下，在亞洲發揮更大影響力，讓更多的弱勢婦女受益。”

——杜倫·沙納茲

社會效益投資公司創辦人與執行長



所謂「影響力投資」（Impact Investing），是指希望透過資金投資如股票、債券及基金等，對社會或環境產生正向影響，並達到公開透明與責信的目的，以獲得社會與環境影響力及財務回報。由美籍孟加拉裔企業家杜倫·沙納茲（Durreen Shahnaz）所創立的社會效益投資公司（IIX），便是一家致力於影響力投資有成的機構，合作對象包括聯合國專門機構、亞洲開發銀行，以及美、澳、星、馬、日、韓、瑞典等國。

沙納茲談起10年前成立IIX的動機，她說：「這是我想改變全球金融生態體系的願景之一，目的是創造一個更具包容性的世界，特別是針對婦女。」她以亞洲社會為例，由於婦女常被排除在金融市場與應享有的生活尊嚴之外，透過影響力投資釋放更多私人資本，將全球市場連結起來，讓企業與組織發揮影響社

區的潛力，協助婦女取得融資管道、其他金融服務及生產性資產，獲得重塑自己生活、家庭、社區和國家地位的能力，藉此彌合性別鴻溝，有效解決貧困與不平等。

她首創社會證券交易概念，在2013年與模里西斯證交所合作創立社會證券交易所（Impact Exchange），更在2017年7月，透過對全球發行的「女生計債券」（WLB），將募得的資金貸放給東南亞、南亞的微型金融機構或社會影響力企業，進而提供當地婦女所需生產資本，強化財務韌性，達到經濟獨立，迄今計有24萬名婦女受益，協助改善近20萬個家戶生計。

#### 提供貸款協助發行債券，促成更多私部門資金投入

為呼應聯合國永續發展目標如消除貧窮（目標1）、消除飢餓（目標2）、性別平等（目標

5）、合適的工作（目標8）、因應氣候變遷與影響（目標13）與發展全球夥伴關係（目標17），本會將與IIX就接續的婦女生計債券系列計畫展開合作，藉由提供貸款，協助其對私部門發行債券，與美國國際開發金融公司（DFC）、澳洲外交貿易部（DFAT）及洛克斐勒基金會資源結合，促成更多私部門資金投入，將影響擴及更多亞洲國家。對此，杜倫·沙納茲期待地表示：「WLB系列在臺灣的支持下，將可在亞洲地區產生更大的影響，使更多的弱勢婦女受益，並使投資者可持續參與社會永續發展。」



## 4 人物專訪

“計畫鼓勵婦女投入社區工作、參與決策，  
扮演守護家園的關鍵角色。”

——林艷萍

宏都拉斯乾燥走廊社區災難韌性提升計畫  
專案志工



宏都拉斯南部乾燥走廊（Dry Corridor）地區常年旱災，近年更因氣候異常，嚴重威脅身處脆弱社區居民的生計、營養、健康與環境，本會因而與國際關懷協會宏都拉斯分會（CARE Honduras）合作，在國際援助資源較少的喬盧特卡（Choluteca）省與瓦萊（Valle）省等地區，選定 15 個目標社區推動「宏都拉斯乾燥走廊社區災難韌性提升計畫」，透過增進社區籌組緊急應變委員會（CODEL）的旱災監控與預測能力，以及相關風險管理的知識與技能，並搭配設置儲水相關小型基礎建設，協助社區進行災難準備，提升應變及復原能力。

#### 組織設有保障名額，讓婦女也能接受各式訓練

曾擔任本會聖露西亞、尼加拉瓜志工的林艷萍，在本計畫執行 1 年後，再度踏上志工之途，

利用 3 個月的時間參與計畫終線值調查，透過她的視角，讓我們看到了本會為當地婦女提升災難韌性管理所做的努力。

她指出，乾燥走廊為宏國最貧窮的地區，居民代代以務農為主，此區女性工作機會少，且多數早婚，忙於操持家務與下田耕種，生活和社交圈受限，教育資源相對貧乏，遑論因應氣候變遷觀念與技能的獲得。

本計畫強調社區各層級的參與，因此，計畫在緊急應變委員會籌組上，設有婦女保障名額，讓她們也能擔任社區代表，接受各式訓練，包括預警機制相關訓練，如何制定災害緊急應變方案、社區風險應變程序，學習運用手機應用程式（CommCare），以及收集監測農業相關氣候變異因子，藉此瞭解氣候變遷與自己社區的關係，觀測社區各種資料以便做成紀錄，做為通報及緊急應變的依

據。尤其，在社區參與和計畫推動的過程中，多了與外界互動的機會，讓她們能展現自我潛力，甚至對政府決策發揮影響力。「我觀察到參與計畫的婦女們，都很高興能得到這些學習和發展的機會，參與積極且表現良好，她們對自己的付出，能為社區帶來貢獻，顯得既興奮又驕傲！」林艷萍強調。

她指出，計畫推動的成果，不僅僅是為了提升乾燥走廊社區的災難韌性，更重要的是，鼓勵婦女走出家門，投入社區工作、參與決策，為宏國政府針對氣候變遷的減緩與調適而擬定的國家願景與計畫，扮演守護家園的關鍵角色。

## 5 人物專訪

“婦女藉微中小型創業來改善生活，  
會是一條可行的道路。”

——海蒂·塞茲

巴拉圭自營餐廳、旅館從業人員



職業訓練計畫向來為友邦高度期待，且在人力資源提升上受惠最深的合作類型之一，本會自本年 9 月以來辦理的「拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫——觀光餐飲服務西語班」，便吸引了來自瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭及聖文森等 5 國 24 名學員，來臺接受為期 11 週的密集訓練。

#### 理論與實務並進，傳授扎實專業技能

課程包含學科與術科 2 部分，學科以教導學員學習觀光餐飲的基礎能力，例如，旅客接待、前檯作業、房務作業、公共區域清潔、旅館經營管理，瞭解吧檯操作實務、餐飲基本服務技巧及輕食點心製作，培訓學員學習觀光餐飲基礎專業能力為特色；術科則以實作演練為主，藉由參訪星級觀光旅館，並安排應用實習課程，讓學員從做中學，

幫助學員瞭解旅館實際工作環境、工作內容與規範等。

來自巴拉圭，在家族自營餐廳、旅館擔任職員的海蒂·塞茲（Heidi Seitz），非常珍惜本次學習的機會，她說在拉丁美洲，女性往往居於勞動市場的弱勢，不僅工作不穩定、薪資偏低且選擇性少，還得擔起照顧家庭的責任，工時往往是男性的 2 倍到 3 倍，大多數婦女受限教育程度、職場文化，很難單靠死薪水支付醫療、食物和子女教育等生活的基本開銷，因此，藉由微中小型創業來改善生活，會是一條可行的道路。

談到此趟臺灣行的收穫，她對烹飪課程印象格外深刻，在飯店廚房協助宴會廳餐點擺盤的經驗，讓她萌生創意思應用在巴國的食譜上；飲料實務課程則讓她驚喜不已，原來以茶為基礎，可以調製出許多有趣的飲料。尤其，課堂分享的國際飯店管理經

驗，讓她對家族所有的飯店有了新穎的想法與策略，開始思索工作方法的改變，將導入一些提高品質與效率的工作模式。

「我相信透過這次的學習經驗，每一位學員都能對觀光、餐飲的專業有更深的認識，未來在工作上一定派得上用場。」她認為，雖然拉丁美洲女性的就業之路較為崎嶇，但透過專業的啟迪，加上善用女性的細膩特質，在創業市場仍有發揮的空間。

重點  
4

## 致力生態觀光與綠色金融，裨益環境永續發展

環境永續已成為全球關注的焦點，聯合國永續發展目標中便有數項與環境議題相關，再再顯示推動環境永續發展的重要與迫切。本會為落實全球環境永續，長期透過駐外技術團協助夥伴國家推動友善環境耕作模式，推廣適宜環境的優良品種，開發農作加工產品，形塑社區產業鏈，以及發展生態觀光。

另一方面，本會亦積極投入「綠色金融」領域，與國際組織協力合作，協助夥伴國家提升能源效率與發展替代能源。

### 面向 ①

#### 協助提升農業產量，旅遊產業轉型生態觀光

太平洋島國帛琉近來受全球氣候變遷影響，不規律的雨量分布與極端氣候致使糧食生產不穩，海平面上升也造成可耕面積減小。此外，觀光產業為帛琉主要經濟來源，然伴隨觀光客增加所帶來的環境衝擊，令生態脆弱的小島難以負荷。近年帛琉政府積極調整觀光產業政策，將強調環境永續之生態觀光定為發展主軸。

本會於帛琉執行之園藝推廣計畫，已協助當地農民生產 20 公噸各類蔬果及 8 萬株優良芋頭種苗，將可增加 10% 在地蔬果糧食產量。計畫並開發符合帛琉民眾口味、富當地特色兼具觀光潛力之農產加工品，提高農事附加價值，帶動社區經濟發展。

另配合帛琉觀光產業轉型為生態觀光之政策，本會與日本笹川和平基金會（SPF）合作，將駐團示範農場納入該基金會規劃之生態觀光景點，並接待生態觀光訪團，呈現農場自然生態之美，提供作物多樣化、友善環境之永續農事體驗做為環境教育素材。

### 面向 ②

#### 長期投入綠色金融，倡議國內金融業者效法

「綠色金融」、「綠色投資」議題當道，歐美與紐、澳等先進國家的資金紛紛投入綠色與永續相關資產，「綠色」儼然成為國際資本市場發展新趨勢。

本會與歐洲復興開發銀行長期就各項發展議題進行合作，雙方早在 10 年前就已將綠色與環

保護題視為重要合作領域，展現我國對於永續發展目標中氣候與環境相關指標的貢獻，而本會與歐銀就綠色金融的合作經驗也值得和國內、外金融業者共享。

外交部於本年 9 月特地舉辦「歐銀聯貸商機說明會」，邀請歐銀聯貸處處長克雷伯斯（Christian Kleboth）親蒞現場發表演說，向我國金融業者介紹歐銀業務發展主軸所蘊含的商機。本會史立軍副秘書長亦以實際案例介紹本會如何透過特別基金參與歐銀聯貸案，尤其是綠色計畫，例如雙方共同提供貸款予波士尼亞與赫塞哥維納的阿塞洛米塔爾鋼鐵廠，用以更新該廠老舊的汽電共生設備，提升能源使用效率，並協助當地打造更永續且乾淨的環境。

### 面向 ③

#### 推動綠色經濟融資機制，提升能源效率與發展替代能源

中東和北非地區擁有全世界約 6 成石油儲量及 4 成天然氣資源，然而分布不均，有些國家的石化燃料極度依賴進口，財政上普遍面臨能源需求迅速增長



本會透過研習班，協助友邦與友好國家推廣永續旅遊，兼顧觀光旅遊與環境保護。

的挑戰，尤其是電力需求的高度成長。

另中東和北非地區易受氣候變遷影響，包括面臨水資源缺乏以及經濟活動過度集中沿海地區的風險，加上碳排放量成長率居世界第 3，更加劇了前述風險。

以黎巴嫩為例，該國一直面臨能源法規環境陳舊、氣候變遷帶來國家水資源安全的威脅，以及對能源效率與替代能源投資的急迫需求。因此，本會與歐銀自 2018 年開始推動黎巴嫩綠色經濟融資機制，提供融資予該國奧迪銀行（Bank Audi），呼應黎國永續發展政策方向。

由於計畫執行成效良好，本會史副秘書長受邀於本年 9 月前往黎巴嫩出席綠色經濟融資機制研習會（Workshop on GEFF），並擔任國際貝魯特能源論壇（International Beirut Energy Forum）綠色金融研討會場次之

主講者，與歐銀共同向黎國與該地區的金融及能源業者推廣綠色金融與雙方的合作成果。

### 面向 ④

#### 辦理生態觀光研習班，推廣環境永續旅遊型態

依據聯合國世界觀光組織（UN World Tourism Organization, UNWTO）統計，觀光旅遊業占全球國內生產總值的 10%，同時創造全世界十分之一的就業機會。然而觀光旅遊業的發展往往伴隨著負面衝擊，包括對天然資源的破壞，甚或扭曲文化原貌，旅遊景點之居民可能必須承受觀光客帶來的破壞，卻無法取得實質收益。

為協助友邦及友好國家建立尊重自然環境及當地居民文化與生存權利之永續旅遊型態，本

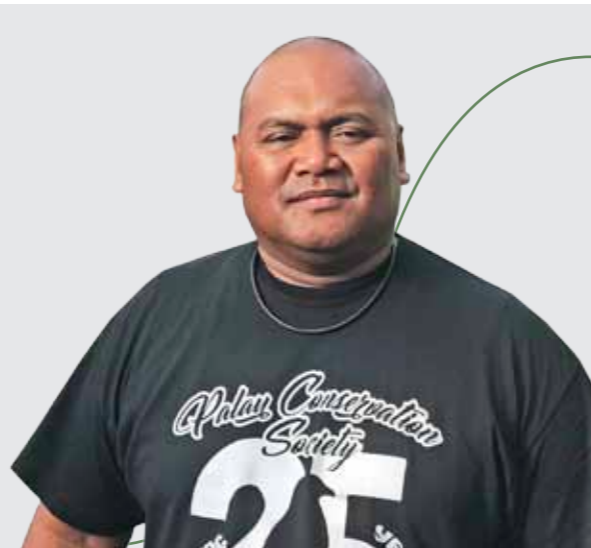
會與日本笹川和平基金會合作辦理生態觀光推廣研習班，課程內容結合國內旅遊電商，以產業角度協助學員分組產生態觀光行程，不僅培訓學員行程規劃能力，發揮當地傳統文化及藝術以創造收益之外，更使學員瞭解觀光旅遊與地方社區發展之交互影響。

以巴拉圭參訓學員為例，返國後接受當地電視節目訪問，分享研習期間產出巴拉圭濕地生態觀光行程，並表達發展觀光旅遊同時兼顧環境保護之理念，更透過節目向巴拉圭民眾介紹在臺見聞，增進我國對外援助形象。

## 1 人物專訪

“感謝駐帛琉技術團的貢獻，期待有機會到臺灣學習在地旅遊模式。”

——約翰·泰通  
帛琉雅龐州州議員



目前擔任帛琉雅龐（Ngatpang）州議員的約翰·泰通（John Techitong），長期耕耘生態旅遊的推動，他曾在州政府雇員任內，赴日本接受生態旅遊訓練，亦曾擔負該州生態旅遊協調人，以及非政府組織帛琉保育協會（Palau Conservation Society）保護區計畫專員。即使2018年底當選了雅龐州州議員，他仍持續兼任該州生態旅遊協調人。

#### 透過創新觀光方式，擴大農業產業價值鏈

關於推動生態旅遊，他以受日本非營利機構笹川和平基金會（SPF）邀請赴日所學指出，日本商家在觀光發展部分，結合生態環境與旅遊發展值得學習，日本文化的接待之道亦可帶到帛琉教給社區民眾，藉此吸引日本遊客。同時，他對本會駐帛琉技術團園藝生產與營養提升計畫所設

立的示範農場期許甚高，希望能結合生態旅遊，做為重要的觀光景點之一，帶領帛琉農業邁向永續發展。

因此，本會技術團自本年一起與日本笹川和平基金會合作，配合其協助帛琉推動觀光，吸引日本旅客的規劃，將示範農場列為重要景點之一，並設計導覽行程，包括介紹我國駐帛琉技術團沿革、計畫內容、品嚐時令水果，以及芋圓製作體驗等，透過創新觀光方式，擴大帛琉農業產業價值鏈。

約翰·泰通指出，身兼州議員與生態旅遊協調人的他，目前正忙於建構帛琉生態旅遊線上預約網站，持續開發地方特色，以提高帛琉生態旅遊的能見度。在笹川和平基金會提供技術協助下，預計於2020年初完成並開始營運，未來將透過限額旅遊的方式（每天限8人次）介紹給遊客，試著在生態保護與觀光收

入上取得平衡，以吸引更多社區投入，共同開發具特色的生態旅遊景點、規劃行程和各環節的支援。

本年初針對日本遊客開啟的生態旅遊行程，讓他對此一概念的規劃深具信心，除了對本會技術團的貢獻表示感謝，更期待能有機會到臺灣學習在地的旅遊模式，實地觀察臺灣旅客的需求，並將接待日本遊客的經驗去蕪存菁，為臺灣遊客量身打造適合的行程，增加雅龐州生態旅遊的能見度。

## 2 人物專訪

“期待國合會成為太平洋島國與美、澳、紐、日等國家援助組織的對話平台。”

——塩澤英之  
日本笹川和平基金會太平洋島國事業部主任研究員



與本會淵源頗深，目前負責日本非營利機構笹川和平基金會於帛琉執行的生態旅遊計畫、密克羅尼西亞的海洋安全計畫，以及太平洋島國與日本之間的網路安全政策對話的塩澤英之，自2003年以來的16年間，因擔任日本國際協力機構（JICA）派駐馬紹爾群島教師志工、日本駐馬紹爾大使館經濟顧問、日本駐斐濟大使館一等秘書，以及笹川和平基金會的資深計畫專員，一直與本會相關技術團與計畫保持著友好的關係，也非常肯定本會多年來在太平洋島國的貢獻。

他以曾服務過的馬紹爾群島為例，本會技術團為了改善非傳染性疾病的問題，鼓勵居民多攝取蔬果，在農業上不僅善於就地取材，克服蔬果生產的限制，還搭配教育，深入社區改變營養攝取觀念。在他離開9年後，親眼目睹居民已養成攝取蔬果的習慣，不得不佩服技術團長期的努

力，持續供應新鮮便宜的蔬菜，分享健康飲食的觀念，產生了正向的變化。

#### 結合既有計畫相關知識技能，擴大與社區居民的合作

他指出，本會與笹川和平基金會都是十分務實的援外機構，且皆以促進太平洋島國永續發展為目標，因此，雙方在帛琉特別選定雅龐州為基地，以生態旅遊為共同合作的標的，協助其在經濟利益與自然文化保護上取得平衡。計畫以社區生態旅遊為概念，每團限額8名，收取合理的價格，並由社區成員主導與帶領活動，烹製當地美食，提供遊客親身體驗。其中，本會技術團扮演的角色，除了善用歷史悠久的示範農場，做為遊客參訪與體驗的觀光據點，亦結合既有計畫如園藝計畫的相關知識和技能，擴大與社區居民的合作。

雖然合作尚處於起步階段，

他已看到許多契機與方向，希望本會能鼓勵臺灣遊客多多參與此項觀光活動，亦期待未來能將此活動推廣至各州，甚至推廣至其他太平洋島國，一方面協助他們發展具永續性及韌性的社會，一方面借助臺灣在南太平洋深耕多年的國家網絡，讓技術團成為太平洋島國人民、政府與美國、澳洲、紐西蘭、日本等具有相同價值觀國家援助組織的對話平台，共同尋求有效的集體行動，為提升太平洋島國人民繁榮與福祉持續努力。

## 3 人物專訪

“國合會的優惠資金，是促成綠色經濟融資機制得以成案的關鍵。”

——查迪·諾拉  
黎巴嫩奧迪銀行 GEF 業務經理



本會與歐洲復興開發銀行在 2018 年底於黎巴嫩合作推動「綠色經濟融資機制」(Green Economy Financing Facility, GEF)，提供融資予當地奧迪銀行轉貸給家戶、微型或中小型企業，以進行能源效率、再生能源與資源效率的投資。

由於奧迪銀行自 2019 年以來辦理 GEF 貸款深獲黎國當地市場好評，歐銀為乘勝追擊並擴大計畫宣傳力道，邀請本會出席國際貝魯特能源論壇「綠色金融的未來」(The Future of Green Financing) 研討會，與歐銀共同擔任主講人，攜手推廣 GEF，協助中東及北非國家發展永續能源。

奧迪銀行 GEF 業務經理查迪·諾拉 (Chadi Abou Nohra) 在論壇期間接受本會專訪時表示，黎巴嫩首都貝魯特過去曾是中東金融中心，金融產業發展相對健全，而奧迪銀行為黎國

最大的銀行，不僅在黎巴嫩，甚至在中東與北非地區也相當活躍。他提到奧迪銀行目前共管理 3 項與綠色金融相關專案，其中以 GEF 的財務與技術支持最為完善，客戶詢問度最高，計畫執行效率也最佳，本會的優惠資金尤其是促成計畫得以成案的關鍵性來源，黎巴嫩當地人都認定 GEF 是來自臺灣 (本會) 與歐洲的綠色金融商品品牌商標。

#### 新法案即將通過，黎巴嫩新能源市場看好

他接著補充說明，黎國政府即將通過新的能源法案，鼓勵民間自行發電與自由交易買賣，同時政府也開始藉由採取租稅或罰則的手段，要求高污染或高耗能企業提出改善措施，因此，奧迪銀行非常看好黎巴嫩新能源市場，特別是再生能源的發展，並透露該行已有許多客戶針對綠色投資提出潛在貸款需求。由此觀

之，黎國整體環境提供充分誘因予當地銀行與其企業客戶參與 GEF 計畫。

奧迪銀行的成功經驗已為 GEF 創造示範效果，激勵黎國其他銀行參與意願，對此，諾拉強調不擔心市場同業競爭，相信其他競爭對手的參與，正好可以擴大黎巴嫩 GEF 規模，共同協助黎國綠色金融的蓬勃發展。他強調，在現有 GEF 合作基礎上，該行期待在不久的將來能與本會合作繼續推動第二階段計畫，並期盼奧迪銀行可以成為本會在中東地區拓展業務觸角的忠實合作夥伴。

## 4 人物專訪

“國合會援外觸角與面向多元，為外交舞台增添不同的可能性與火花。”

——吳昭輝  
MyTaiwanTour 飛亞旅行社執行長



觀光旅遊業為推動全球經濟發展重要力量之一，對於缺乏製造業的發展中國家更顯重要。近年來，本會配合各友邦將提升觀光產業收入、兼顧永續發展列為重要施政目標，陸續投入相關資源協助，其中，本年 3 月中便辦理了為期 2 週的生態觀光推廣研習班，邀請來自太平洋、加勒比海、中美洲地區 11 國，共計 18 名學員來台，藉由分享臺灣如何管理自然資源與重建舊有人文風情的經驗，協助夥伴國家發展兼顧尊重自然環境、在地文化和居民生存權利的永續觀光型態，同時確保相關收益能回饋至當地居民，進而維持景觀或環境生態的完整性。

MyTaiwanTour 飛亞旅行社執行長吳昭輝便以國內旅行業者的身分，擔任此一研習班講座講師，解說永續觀光的有效經營管理，並以企業的角度分享如何兼顧環境永續及提升觀光收益。

37 歲的他，大學讀的是航太管理，當兵選擇到尼加拉瓜服外交替代役，出社會後在本會短暫負責研習班業務，再進入航空公司工作，一連串經歷帶領他於 2014 年走向旅遊創業一途，以「深度體驗」的旅遊行程，經營歐美日旅客，輔以「網路評價」，打破在地藩籬，不僅連續多年獲得 TripAdvisor 全球旅客 5 顆星評價，更曾獲選台北世大運指定接待外賓選手的入境旅行社。

#### 透過臺灣經驗的激盪，有助學員母國制定觀光策略方針

他指出，以旅遊業者的身分重返本會研習班，感觸特別深刻。過去，研習班主題多偏重農業相關領域，但隨著本會援外觸角與面向更為多元，本次他能受邀參與生態觀光推廣研習班分享專業，代表的便是外交舞台上增添了不同的可能性與火花。例

如，在互動過程，他發現這些主掌友邦觀光大政的學員們，透過臺灣經驗的激盪，將有助於該國觀光策略、方針的制定，而他也正在教學中備感收穫，因為台下每一位都是他的潛在顧客，在彼此交流與腦力激盪之間，他得到了許多意想不到的觀點與創意，值得進一步落實與商業化。學員也回饋，經此學習，返國後將可複製相關模式，協助政府推廣永續觀光。

重點  
5

## 以能力建構打好基礎， 助夥伴國邁向永續發展

本會多年來運用我國比較優勢及發展經驗，聚焦農業、公衛醫療、教育、資通訊以及環境 5 大領域，並整合技術、資金、人力等資源，依據友邦與友好國家的發展策略與目標，透過詳細的計畫界定、準備與磋商工作，詳實分析其發展過程中所面臨之挑戰與瓶頸，擬定以「能力建構」與「技術移轉」為核心之合作計畫，協助夥伴國建構所需能力，藉由專家諮詢、技術培訓、功能提升或經營輔導等具體方法，協助夥伴國克服技術缺口、提升附加價值，進而提升人民生活水準，已卓然有成。

### 面向 ①

#### 整合產業鏈思維，促進農業永續發展

本會在農業領域援外計畫的規劃上，除了選定據點，生產、選育優良品種，強化農民與合作社栽培技術等基本面向，亦兼顧後續銷售通路建構，協助小農行銷，以及輔導合作單位人員以利後續移轉等，透過涵蓋農業產業鏈上諸多環節並落實執行，確保計畫成效可長可久。

以「宏都拉斯作物生產計畫」為例，計畫期間輔導宏國農民栽培新興果樹面積達 300 公頃，其中包括番石榴 100 公頃，木瓜 88 公頃，印度棗 67 公頃，並藉由示範農場訓練技術人員及輔導推廣戶，以及組織產銷班及合作社，配合共同運銷，成功開發市場。此外，亦順利完成合作單位能力建構，包括新興果樹栽培及推廣能力。

該計畫提供許多鄉村家庭工作機會，有效改善農民生計，並由點而面達成宏國農業區域平衡發展的目標。計畫雖已於 2013 年結束，但多年來已使許多當初只是雇工的農民，因努力而成了雇主，有效帶動地區與國家經濟發展。

### 面向 ②

#### 協助友邦建構疾病防治體系， 增益民眾健康與福祉

本會自 2013 年起，將醫療合作從以往的「醫療服務」，擴大至「協助夥伴國強化健康照護及衛生體系」，並透過技術合作方式，引介我國公、私部門醫療體系之資源，與國內合作單位以

及受援國衛生部門共同提出專業及有效的解決方案，特別是建構人員的專業能力，朝解決「面」的問題發展，方得永續。

以本會與亞東紀念醫院共同執行的「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」為例，計畫與貝國護理及助產學會合作，協助貝國建立透析護理師培訓制度，並遴選 5 位種子教師來臺完成血液透析課程，返回母國後負責訓練當地 20 名護理師，且全數獲得透析護理師認證。本計畫亦積極促進由社區衛生員推廣腎臟病的預防觀念，未來於社區執行初級照護工作時，可持續將慢性腎臟病防治的意識傳達給民眾。

此外，本計畫產出之腎臟病流行病學統計分析報告為貝國首次針對腎臟病的流行病學調查，不僅可供貝國做為制定相關政策之參考，亦引起國際組織及學者注意，希冀未來能與本會合作執行其他區域之腎臟病防治及研究。貝國衛生部亦同意與本會、亞東紀念醫院共同合作發表學術論文，提升我國援外工作的國際能見度。



本會於本年10月中出席中美洲經濟整合銀行舉辦之TVET計畫成果發表會，共同見證10年來計畫推行的卓著成效。

### 面向 ③

#### 導入助學貸款商品，協助友邦 提升技職教育成效

技職教育對各國經濟成長及人力資源發展影響甚鉅，聯合國教科文組織技職教育與訓練中心（International Centre for Technical and Vocational Education and Training, UNEVOC）對技職教育著重的目標之一即在「確保所有年輕人可公平獲得參與適合的學習或終身技能的課程之途徑，以滿足個人所需」。

我中美洲友邦也相當重視技職教育對該國提升人力資源及競爭力之重要性，但受到青年無法負擔學費與教學單位資源不足的限制，本會遂與中美洲經濟整合銀行（Central American Bank for Economic Integration, CABEI）合作，推動「CABEI 技

職教育優惠助學貸款基金」暨「TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金」（兩案合稱 TVET 計畫），提供助學貸款轉貸予學生，另搭配技術協助，針對參與計畫之學校（機構），推動課程規劃提升、學生就業輔導、學校（機構）改善，此外更協助轉貸金融機構，使其熟稔助學貸款的運作方式，增加貸款予學生的意願。

TVET 計畫計有 24 所簽約學校、機構及 470 位直接受益學生，並執行 10 項技協計畫子計畫。推動後已使當地學校、機構、銀行及政府逐漸認知助學貸款之效益，成功將助學貸款商品導入中美洲地區。經由 TEVT 計畫帶來的示範效果，現該地區已有多國政府及銀行運用自有資金提供助學貸款服務，擴大當地青年接受技職教育與職業訓練之機會，TEVT 計畫化身為觸媒，進

一步協助中美洲友邦提升技職教育水準，落實 CABEI「人類發展及社會建設」機構目標，支持各國改善人力資源發展及人民生活品質，並實踐本會將「能力建構」融入發展計畫之精神。

## 1 人物專訪

“為農民打下穩固的基礎，建立商業化生產模式，帶動地區與國家經濟發展。”

——馬龍·富恩特斯

宏都拉斯科馬雅瓜番石榴生產協會主席



本會在 2011 年至 2013 年期間，於宏都拉斯中西部科馬雅瓜（Comayagua）省、東部的奧蘭喬（Olancho）省及北部歐摩尼塔（Omonita）郊區等地推動的「宏都拉斯作物生產計畫」，計畫移交後迄今仍影響深遠。

#### 由點而面達成農業區域平衡發展目標

宏都拉斯番石榴生產協會主席馬龍·富恩特斯（Marlon Rigoberto Vasquez Fuentes）回憶，本計畫是藉計畫據點生產、選育及引進高品質熱帶蔬菜與果樹品種，增進農民與合作社的技術，以提升產量及品質，由點而面達成宏國農業區域平衡發展目標。以科馬雅瓜的番石榴產銷輔導為例，除了協助小農們組織生產協會，直接將收成賣到銷售通路，並投入商業化生產、穩定供貨，提供許多鄉村家庭工作機會，有效改善生計，多年來，

已使得許多當初只是雇工的農民，因努力而變身為雇主，帶動地區與國家的經濟發展。

他感謝本會技術團為農民打下穩固的基礎，無論是小農或產銷班成員，都能藉由計畫推廣學習番石榴的生產專業，尤其，協助協會建立商業化生產模式，並鋪貨到各級市場，助益甚大。在計畫移轉的過程，亦透過能力建構，讓農民們學會管理組織，以自己的方式持續經營，方有今日的成績與發展。

不過，馬龍·富恩特斯也坦言，雖然一切已上軌道，但仍存有管理與專業精進的問題，例如，早期技術團引進的品種經多年繁殖，目前存在品種特性流失的隱憂，近幾年發現有些果園生產的果實形狀與風味參差不齊，亟需建立穩定的種苗來源。因此，他希望本會能再度派遣果樹專業技術人員來指導他們，協助複習或更新有關番石榴生產管理

的知識，也希望能有管道途徑取得新的番石榴種源，用以更新、改善果園，增進產量，並找到外銷產品至其他國家的方式，擴大番石榴的生產面積，確保番石榴產區的整體發展。

## 2 人物專訪

“以食品加工技術增加農產品收益，達到永續經營的目標。”

——安茱莉亞·莫頓

聖克里斯多福及尼維斯農產品加工中心經理



聖克里斯多福及尼維斯由於土地及人口有限，農民經常面臨農產豐收但市價跌落，或產季無法迎合市場需求的問題，為配合克國振興農業施政主軸，本會自 2010 年展開為期 3 年的「聖克里斯多福及尼維斯農產加工發展計畫」，協助克國發展食品加工技術，成立食品加工中心，建立專業教學工廠，開設青少年職業教育訓練課程，輔導當地農民合作社生產自我品牌產品，結合觀光產業開發克國觀光伴手禮，以食品加工技術增加農產品收益，達到永續經營的目標。

本計畫於 2013 年 12 月完成階段性任務，將技術移轉予克國政府自主經營，目前擔任農產品加工中心經理的安茱莉亞·莫頓（Andrea Morton）便見證了計畫帶來的改變。她指出，計畫執行期間，本會技術團引進了生產飲料、果醬與乾果的技術，並購置乾燥機、打漿篩濾機、攪拌

器、冷卻器和廚具，讓農產品加工中心如虎添翼，帶領農民開發了 17 種產品。受惠如此扎實的經驗，在她接手後，得以持續開發近 30 種產品，包括天然果汁、香草植物飲品、果醬、天然蜜餞乾、番石榴奶酪、南瓜軟糖、酸辣醬與番石榴軟糖，以及各式椰子蛋糕、無麩質麵粉，香蕉、麵包果和甘藷片等健康薯片，且在知名的超市、飯店、桑德港（Port Zante）與機場免稅商店，以及熱門旅遊景點的商店販售。

#### 加工中心成為技術與訊息的共享平台，為當地農業增值

她認為，在本會計畫規劃下，農產品加工中心儼然成為提供農民食品加工技術、訊息的共享平台，大家可以依需求使用設備，為當地農業增值。近年來克國旅遊業發展迅速，遊客與居民對在地產品的需求不斷增長，農

產品加工中心的重要性與日俱增，使得硬體與設備的升級變得更為迫切。

擅長產品開發，擁有食品科學家（Certified Food Scientist, CFS）認證的她，期待加工中心不僅在水果、蔬菜與牛奶加工有所貢獻，還能延伸至在地生產的肉類（例如豬肉、羊肉和牛肉），協助加工成火腿、絞肉、培根等產品，因此，她在感謝本會技術團當年打下的基礎之餘，也希望未來還能推動新的計畫，朝更多元的加工市場邁進，協助培訓專業人才，並提升品管相關設備，替克國經濟發展注入更多的活力。

## 3 人物專訪

“期待計畫能帶領我國邁向加勒比海南部地區生物技術發展的樞紐。”

——羅漢·麥克唐納  
聖文森農業推廣站產品開發主任



目前擔任聖文森國橘山農場農業推廣站產品開發主任，在文國農業部資歷超過 22 年的羅漢·麥克唐納 (Rohan McDonald)，與本會淵源深厚。他不僅在 17 年前曾透過「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」來臺進修，取得屏東科技大學熱帶農業與國際合作研究所碩士學位，更與本會技術團合作長達 20 年，見證了臺灣援助為加勒比海友邦帶來的改變。

專擅組織培養的他指出，臺灣技術團於 1980 年代協助引入了早稻、蘆筍和魚類等新的農、漁品種；1990 年代，透過園藝計畫，著眼組織培養技術，陸續引進蘭花、火鶴與棗子、蓮霧、火龍果、楊桃和芒果等果樹，並在位於北部的橘山建置了種苗場，增加市場農產品的多樣性，提升了蔬果消費量。如今組織培養實驗室仍在運行，除了分枝散葉，成為文國其他育苗場的「母

親」，還能出口香蕉、番薯、芋頭等蔬果種苗至其他加勒比海地區國家。

### 三管齊下，改善農產品品質、產量與通路

而 2015 年至 2018 年推動的「強化農民組織暨提升蔬果生產技術計畫」，對他而言，印象格外深刻。他表示，計畫為改善農產品品質、產量與通路，加強農民投入農民組織的意願，透過「三」管齊下，包括：強化農業部推廣支持體系，建立目標作物生產模式與規範，增強農民組織管理功能等，藉以提升蔬果生產品質並維持穩定量產。

計畫雖已告一段落，迄今影響力卻持續擴散，除了提升了農民合作社的參與度，還解決了生產技術，以及缺乏資金、設備、農業物資，舉辦各種會議和訓練場地的問題。尤其，土壤分析實驗室的建立，提供政府、推廣單

位土壤檢測分析資料，讓決策規劃有所依據，逐步邁向科學化、系統化。園藝基金的設計，則是將計畫帶來的收入變成活水，他以計畫在橘山建置的堆肥廠為例，販售的堆肥便挹注於基金，成為農民組織永續發展的維運資金。

麥克唐納感謝本會多年來，引入各式訓練、設備與耗材等管理系統，讓橘山農場的組織培養實驗室卓然有成，逐步邁向加勒比海南部地區生物技術發展的樞紐，為文國的農業帶來無限的希望與信心！

## 4 人物專訪

“透過社區流行病學調查，結合個案管理追蹤系統，成為當地衛生政策制定的重要依據。”

——林芳郁  
亞東紀念醫院院長



隸屬於遠東集團的亞東紀念醫院，自 2015 年起由林芳郁醫師擔任院長，長期關注國際人道救援的他，在 2016 年便與本會攜手，與貝里斯衛生部合作，共同投入為期 3 年 6 個月的「貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫」，成為我國在中南美洲及加勒比海地區公衛醫療援助計畫首例，並成為中南美洲各國衛生部長會議貝國多次提出分享的成果案例。

### 以國際醫療團隊整合模式，成功培訓透析護理相關種子學員

林院長指出，本計畫傾注了亞東醫院內部資源與專業，除陸續派遣院內 25 人次醫護、營養及資訊同仁赴貝國執行流行病學考察、資訊外掛系統建置及臨床訓練與監督任務等，亦將臺灣「透析護理師認證機制」引進貝國，建構透析護理師的訓練規劃及認證程序，全面強化腎臟醫

療照護能力，建立「透析護理教育制度」、完成「全國血液透析設置標準及指引」，將醫療流程標準化，從而提高服務效率。此外，結合貝國政府與貝國非營利組織資源，以跨國、跨組織的國際醫療團隊整合模式，成功培訓貝國 10 名透析護理相關種子學員（包括醫師、透析護理師、營養師及資訊工程師），接受腎臟病衛教之民眾累計 35,283 人次，提升全民公共衛生的識能。同時，本計畫促使貝國統計局與衛生部簽署合作備忘錄，展開社區流行病學調查並結合個案管理追蹤系統，成為當地衛生政策制定的重要依據，協助政府及醫療團隊逐步接手。

他進一步強調，為助貝國醫療體系永續發展一臂之力，亞東醫院將持續透過新計畫，協助貝國導入醫療影像擷取與傳輸系統及放射科資訊系統，以強化影像設備與資源、培訓放射科專科醫

師及影像判讀能力，提升醫療影像取得效率與管理效益，以及醫療影像服務之可近性，期許此一計畫能為貝里斯的醫療衛生體系再創嶄新的里程碑。

“本計畫除協助學生取得融資管道，亦促進校務與教學品質提升。”

——奧斯卡·曼蒂利亞  
尼加拉瓜 BANPRO 銀行副業務經理



鑒於技職教育發展對開發中國家經濟成長及人力資源發展具有重要影響，卻常受限於學子無力負擔學費與教學單位教材資源不足等問題，本會與中美洲經濟整合銀行（CABEI）為協助中美洲友邦解決上述問題，於2008年至2018年間攜手於中美洲國家合作推動「CABEI 技職教育優惠助學貸款基金」暨「TaiwanICDF 中美洲技職教育發展基金」（兩案合稱 TVET 計畫），前者為鼓勵學生進修，運用我國推動助學貸款經驗，以轉貸金融機構方式，提供有意就讀計畫相關之技職學校、職業訓練機構者申辦助學貸款；後者則是針對參與計畫之學校、機構或金融機構，搭配技術協助贈款，協助學校推動課程規劃提升、學生就業輔導計畫、轉貸金融機構的能力建構，以及其他有助於學校（機構）改善的計畫。

經過10年的耕耘，CABEI

計畫負責人塞爾吉奧·羅培茲（Sergio Avilés López）強調，本計畫不僅促使政府、學校（機構）與銀行重視助學貸款的效益，陸續運用自有資金提供助學貸款服務，協助學生取得就學所需的融資管道，亦促進了校務與教學品質的提升。

#### 助學貸款計畫對學生助益甚大，對女性培力及賦權亦有實質意義

參與本計畫有成的尼加拉瓜 BANPRO 銀行副業務經理奧斯卡·曼蒂利亞（Oscar Mantilla）便表示，當初受 CABEI 邀請加入計畫，即是認同此教育理念，彰顯了金融機構最根本的價值，如今該行也自行研擬符合當地學生需求的助學貸款商品，支持學生提升專業，增進國家整體發展。尼加拉瓜湯瑪斯摩爾大學（Universidad Thomas More, UTM）校長艾琳·羅傑斯（Irene Rojas de Franco）則指

出，計畫推行後，利用助學貸款至該校就讀之學生人數占全體學生約50%，使該校學生人數大幅成長1.5倍，對學生與學校發展助益甚大。

不僅如此，計畫對女性培力及賦權亦有實質意義，470名受益學生中，女性與男性各半。在宏都拉斯中美洲科技大學（UNITEC）攻讀博士學位的納迪娜·瑪佐尼（Nadina Mazzoni）深有同感，她表示過往女性因家庭因素與經濟負擔，無法持續接受教育，以致落入就業市場的弱勢，經濟始終無法獨立。透過貸款機制，便能助女性一臂之力，破除學費的障礙，獲得更多提升自我的機會，增加社會競爭力。

## 重點 6

### 落實事後評核，具體呈現計畫成果

經濟合作暨發展組織下的開發援助委員會（Development Assistance Committee, OECD/DAC）發布之《開發援助手冊：OECD/DAC 援助效益原則》為開發援助評核領域重要里程碑，該文件除了宣示評核之必要性、獨立性與夥伴國之參與度等重要原則，對於評核之說明，也為現今通用的評核判據系統提供論述基礎。

評核（Evaluation）是指對執行中或已完成之計畫或政策之設計、執行情況和結果，進行系統性和客觀性之評估，且藉由評估之過程確認目標的相關性、發展效率、效能、影響及永續性。此外，評核應提供可信任及有用的訊息，使相關經驗納入未來決策制定之依據。

近年來，國際機構執行之計畫評核，多著重於以實證方式證明援外計畫之具體效果（Evidence-Based Practice），即將「計畫」視為介入，並測量介入效果，尤其針對計畫影響層級之評核。為確認計畫介入效果，進行計畫評核時，除應針對計畫因果與計畫背景進行確認外，亦應使用嚴格的事實分析。

本會為我國專責援外機構，

依據「國際合作發展事務規劃評估執行監督及績效考核辦法」第6條與國合會「事後評核實施要點」之相關規定，針對執行完畢後2至5年的計畫進行事後評核。本會執行計畫評核之目的在於「確認計畫實際成果」（Results）、「評核計畫援助有效性」（Aid Effectiveness）、「歸納所獲經驗及最佳實務」（Lesson-Learned & Best Practice）及「做為策略擬定及計畫規劃之參考」。本會參考國際組織評核標準，透過評核確認計畫與達成目標的相關性、達成預期成果產生之效益、運用資源達成目標之效能及計畫於當地社會之永續性。此外，本會亦參考相關單位作法，將科學化之方法學導入事後評核。

#### 面向 ①

#### 以科學方法執行事後評核，釐清計畫介入成效

以近年本會所執行之事後評核為例，「諾魯、吉里巴斯及馬紹爾園藝計畫事後評核」在執行上採用主題評核方式，擇定與「營養」相關的「蔬果攝取量」

進行評核。為釐清計畫介入效果，以「準實驗設計法」進行研究調查，並派遣志工到當地進行問卷調查與資料收集。樣本方面除計畫參與者外，另選社經背景相當之非計畫參與者做為對照組，並以「反事實模型」與「傾向分數配對法」，驗證計畫介入對家戶每日蔬果攝取量之影響。結果顯示，超過半數受益戶仍持續耕種，且計畫受益戶蔬果攝取量顯著高於未參與計畫者，可見受評計畫透過計畫介入有助於行為改變。

此外，本年執行之「瓜地馬拉農企業類型計畫事後評核」亦採用主題評核方式，以「準實驗設計法」進行研究調查。除木瓜業者外，亦針對雇工進行調查，並以業者營收、產量及雇工收入探討計畫介入成效。結果顯示，整體而言，受評計畫協助北碇省木瓜產業供應鏈的建立、擴大與群聚，達到瓜國農企業出口銷美能力提升的貿易發展目標。計畫結束後總業者數與栽培面積仍持續成長，顯示受評計畫確實推動北碇木瓜產業發展。再者，北碇木瓜產業雖為初級農產品的商業化農業，惟相關工作穩定且部分薪資收入高於最低農業薪資。



## 面向 ②

### 跨入國際場合與學術領域，發表事後評核結果

為能對外呈現評核結果，近年來本會積極將相關成果於國際場合、學術領域發表。本年以「An ex-post evaluation of the effectiveness of the horticulture project in the Marshall Islands (2011-2014)」為題，投稿澳洲援助會議（2019 Australasian Aid Conference），獲接受在平行會議 Panel 2f-Impact evaluations in PNG and the Pacific 場次探討我國政府開發援助藉由園藝類型計畫介入之成效，亦以實證方式說明我國援外計畫之具體效果，全場共計 100 餘人參與，交流情形良好。

此外，本年亦以〈臺灣園藝

類型援外計畫對民眾蔬果攝食量之影響—以吉里巴斯為例〉為題投稿，獲得於《臺灣公共衛生雜誌》刊登，以實證方式說明我國援外計畫的具體效果，為本會第一篇發表獲刊於臺灣社會科學引文索引（TSSCI）之論文。

## 面向 ③

### 持續精進評核方法，建立典範實務與累積組織知識

近年來本會的計畫評核已跳脫單一計畫評估方式，嘗試採集結式（Cluster）國家、主題式之計畫評估、檢視面臨共同挑戰的國家和地區與不同主題，彙集實務案例以促進跨國、跨領域之學習，未來也希望能夠針對全球及區域夥伴關係進行評核。

另一方面，在方法上，也逐漸在相關報告內涵中加入歷史論述，並實際導入方法論確認計畫介入效果，進而於國際平台上呈現。未來因應國際趨勢及組織發展目標，將持續針對永續發展目標重要議題研究、策略擬定以及組織績效指標架構設計等方面，使其逐步內化至各項業務推動，進而協助夥伴國推動符合永續發展目標之各項計畫。整體而言，針對計畫評核，本會將持續精進評核方法、建立典範實務及累積組織知識，以利以更系統化之方式檢視我國援外計畫效果。



近年來本會計畫評核嘗試採集結式國家、主題式之計畫評估、檢視面臨共同挑戰的國家和地區與不同主題，彙集實務案例以促進跨國、跨領域之學習。

## 1 人物專訪

“國合會嘗試以反事實分析法來進行客觀評核，值得於國內加以推廣。”

——蘇昱璇

國立政治大學國家發展研究所助理教授



曾於世界銀行總部發展成效評核部門（Development Impact Evaluation Initiatives, DIME）擔任短期顧問，目前任教於國立政治大學國家發展研究所的蘇昱璇助理教授，近年來除與本會多所交流，亦協助本會計畫評核任務的諮詢工作。

她分析，對外援助工作執行不易，如何將寶貴的資源做最妥善的利用，應是援助工作者極為關心的，若能善用計畫評核中的數據分析與統計，詳實反映計畫「處方」帶來的具體「療效」，常能協助援助「供給者」決定是否繼續使用同樣的方法，或微幅調整作法、改弦易轍，避免更多資源的浪費。

因此，她對本會在計畫評核多年的努力表達肯定，並以近期閱讀本會吉里巴斯園藝計畫與瓜地馬拉木瓜計畫的評核成果為例，強調本會以積極認真的態度，有效率地赴當地完成訪查報

告，嘗試以反事實分析法來進行客觀評核，在國內政府與非營利部門應屬罕見，值得於國內加以推廣，讓更多主張提供服務或援助的單位，不再只是記錄次數、人數、時數等敘述性資訊，或將少數特別傑出或失敗的案例視為整體方案結果，而是大膽地檢視客觀結果，瞭解方案實際運作情形與成效。

### 提前導入評核機制，以利提高評核客觀性

她進一步指出，國際組織日益強調以資料與證據為基礎（Data-Based and Evidence-Based）的評核方式，本會近年來努力朝向以證據為基礎的方法進行評核殊為可喜。然而本會目前傾向將評核保留在計畫循環的最後一環，建議未來在計畫評估的事實調查階段，或計畫核定之後尚未進入計畫執行時，即可導入評核機制，以利數年後事後評

核有可靠的基線值，如此便能提高評核的客觀性，排除「等待計畫結束之後才挑選較成功的面向來檢視結果」的可能。

另本會根據相關性、效益、效能、永續性 4 方向，對於計畫績效予以 1 至 5 分的評分，此種評分機制的立意良好也容易理解，但由於評分較為主觀，故難以進行跨計畫之科學性比較，也較非國際組織的作法。加上基於人力與經費，每年僅能針對 1% 至 2% 的計畫進行評核，未來若能結合國內與受援國的學術或民間力量進行更多評核，可望進一步對外提高國合會工作能見度，對內增進援助專業知能。

## 經營管理

本會以良好的經營管理，做為推動各項國際合作事務的堅實後盾。本年持續透過完善的財務管理、會計管理、稽核管理，確保本會資金來源無虞，預算與計畫執行確實；並配合政府相關規定與業務發展科技化所需，強化了對法令遵循與資通安全的落實。

人力資源方面，本會順應世界潮流，協助會內人員培養及強化多元職能，朝學習型組織發展。在公關文宣業務上，本年則以創意、突破的思維與作法，深化本會援外品牌的專業形象，更加提升能見度。

### 財務管理

全球經濟活動在 2018 年度步伐急速放緩後，2019 年表現持續疲軟。貿易和地緣政治情勢緊張加劇全球貿易體系與國際合作前景之不確定性。雖然本年度國際主要央行貨幣政策轉趨寬鬆，已緩解不利情勢對國際金融市場與經濟活動之影響，整體而言，未來總經環境仍充滿挑戰。

本會設置目的為執行國際合作發展事務，非以獲利為目的。與其他發展機構相同，本會在推動業務時面臨各種包括前述全球之不確定性及風險，因此，向來以穩健保守原則進行資產配置，以確保機構財務健全性。

#### 資金來源

本會資金來源包括基金本金、累積賸餘、本會業務收入、外交部委辦收入及募款收入，無對外借款。前述資金及收入用於從事投融資、技術合作、人道援助與國際教育訓練等國際合作發展業務，以及計畫週期各階段之出國任務、事後評核與行政管理費用等。至於尚未動用資金，則配置於收益類型金融資產，以增加本會資金來源。以本會現有基金規模產生之收入有限，在業務持續擴大之際，如何量入為出並整合資源，為本會財務管理之重要課題。

#### 投融資計畫管理

本會具有償性之業務活動為投資與融資，計畫目的皆為回應夥伴國之發展需求，與以獲利為導向之商業銀行本質不同。因此，本會順應國際社會對維護借款人（國）財政永續、夥伴國發展程度、官方援助及鼓勵永續發展之通則，設定有償計畫之辦理條件。2019 年執行中投資計畫有 6 件，投資總額

為 7,164 萬美元及新臺幣 1 億 9,500 萬元；執行中融資計畫有 9 件，貸款總額為 2,699 萬美元（回收 43 萬美元）及 3,401 萬歐元，另有 23 件融資計畫還本付息中，流通在外貸款餘額為 3,590 萬美元及 2,023 萬澳元。本會亦謹慎管理還款作業，故貸款資產品質良好無逾期放款，且均提撥相應損失準備以允當表達資產品質。

#### 財務性投資管理

因機構營運為非營利性質，為增加收入，本會將未動用資金進行財務性投資，主要配置部位為定期存款與債券，以保障資產安全為要持有至到期日，而其中債券的種類包括政府公債、金融債與公司債，並以持有至到期日為投資原則，以確保本會中長期穩定收入來源。

響應聯合國倡議之永續發展目標（SDGs），除發展業務活動強調落實 SDGs，本年度更從機構內部做為著手，申購中美洲經濟整合銀行在臺灣首度發行之綠色債券，以為具體實踐。本年度本會並依據總體環境變化，調整指數股票型基金之配置策略，期在有限風險範圍內，多元化本會投資組合及資金來源。

#### 資金安全管理

最後，本年度因應國際社會對於反洗錢與資恐的重視，本會與往來銀行洽商調整匯款作業，以更符合實務需求並確保本會資金安全性。未來本會將持續確保所有資產相關法規遵循作業，例如額度與集中度限制，以確保整體配置的妥適性。

### 會計管理

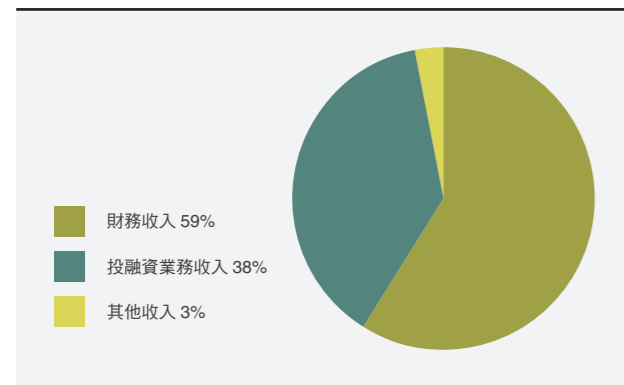
本會收入主要來自基金孳息收入、貸款利息收入以及承辦外交部委辦計畫收入。基金孳息收入及貸款利息收入主要係支應本會例行性業務支出，包

括各項技術合作、人道援助、獎學金計畫與本會行政管理費用等。外交部委辦計畫收入部分，主要係外交部委託本會辦理對外各項技術合作計畫等業務。

2019 年度本會收入共計新臺幣 18 億 6,356 萬元，其中委辦計畫收入新臺幣 15 億 8,491 萬元，而本會運用自有基金產生之收入計新臺幣 2 億 7,865 萬元，主要包括有償性之投融資業務收入占 38%、財務收入占 59% 及其他收入占 3%。

本會支出共計新臺幣 19 億 2,652 萬元，其中委辦計畫支出新臺幣 15 億 8,491 萬元，而本會自有基金支出計新臺幣 3 億 4,161 萬元，爰收入扣除

圖 1：2019 年自有資金收入比重



#### 基金運用及淨值情形

本會基金自 1996 年創立至 2019 年底之淨值合計為新臺幣 155 億 6,252 萬元（含創立及捐贈基金新臺幣 124 億 6,884 萬元、累積餘絀新臺幣 30 億 8,688 萬元及淨值其他項目新臺幣 680 萬元），較 2018 年淨值減少計新臺幣 5,616 萬元，減少幅度為 0.36%。

2019 年 12 月 31 日本會資產總值計新臺幣 161 億 6,805 萬元，其中流動資產占 40.89%、長期投資及放款占 58.96%、不動產、廠房及設備占 0.11% 及其他資產占 0.04%，而資產之主要資金來源為創立、捐贈基金及累積積餘等共計淨值新臺幣 155 億 6,252 萬元及負債新臺幣 6 億 553 萬元。

#### 駐團帳務管理

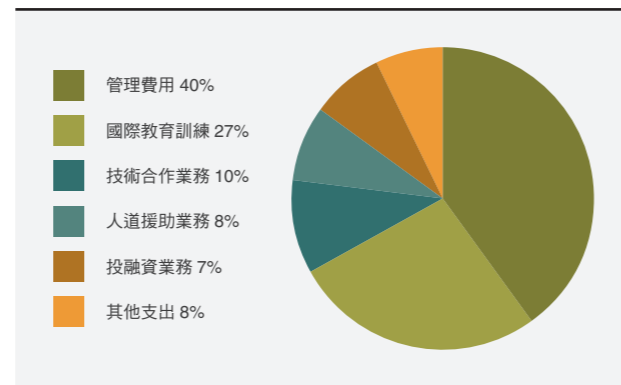
為有效運用「駐團帳務管理系統」資訊及優化系統作業效率，本會加強駐團帳務管理，內容包含：

一、運用「駐團帳務管理系統」之執行數：增加「委辦預算一覽表（含駐團支出）」，直接併計「駐團帳務管理系統」當月支出數為各計畫

支出後，本年度短絀新臺幣 6,296 萬元，短絀發生原因為 2019 年自有資金收入為新臺幣 2 億 7,865 萬元，然為維持各項對外援助及技術合作計畫之推動，自有業務支出達新臺幣 3 億 1,250 萬元，大於收入金額新臺幣 3,385 萬元，另受美元及人民幣匯率波動影響，產生兌換損失新臺幣 2,882 萬元所致。

有關本年度自有基金之收入及支出結構如圖 1 及圖 2 所示。

圖 2：2019 年自有資金支出比重



實際執行進度，以即時顯現駐團各項計畫預算執行數及執行率，利於進行預算執行進度管控時，發現並檢討改善計畫執行問題，進而達成預算執行效益。

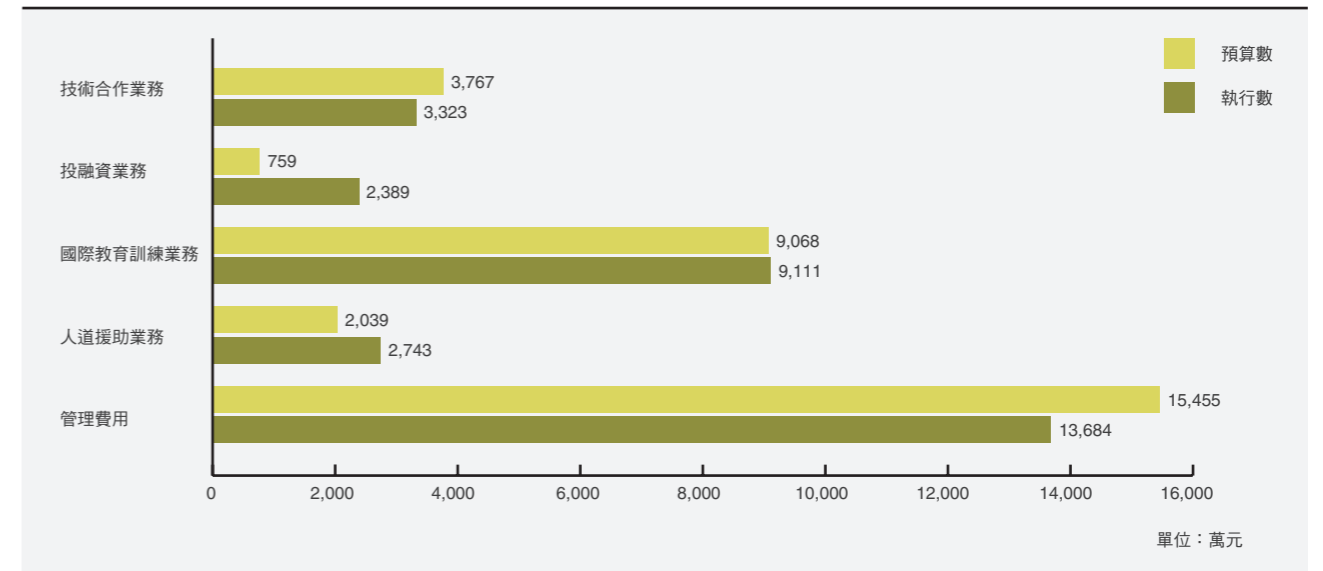
二、提升「駐團帳務管理系統」作業效率：因應駐團制，兼任駐團會計人員須處理數個計畫之會計帳務及考量部分駐團所在地區網路狀況不穩定，容易斷線或無法隨時連網，常造成使用者困擾，爰新增由 Excel 將會計資料匯入「駐團帳務管理系統」之功能，提升帳務作業效率。

#### 預算執行結果

2019 年本會承辦外交部委託辦理「對外技術合作業務」簽約總金額計新臺幣 15 億 7,429 萬元，實際執行金額計新臺幣 15 億 8,491 萬元，總預算執行率達 100.68%。

至於自有資金部分，實際用於業務支出金額計新臺幣 3 億 1,250 萬元，與預算數新臺幣 3 億 1,088 萬元相較，預算執行率為 100.52%。相關業務支出之預算金額與執行結果詳如圖 3。

圖 3：2019 年自有資金業務支出預算數與執行數比較



## 人力資源

### 多元職能強化及提升

為順應世界潮流並運用新科技及工具於援外事務，單一職能已不足以因應目前管理或執行計畫所需，協助同仁培養及強化多元職能，係為學習型組織之重要策略。

繼 2018 年開辦的「初階農業專班」，2019 年除續辦「進階農業專班」，並擇定在跨領域運用廣泛的資通訊議題，開辦理論與實務並重的「資通訊

初階班」，另並鼓勵會內人員參與駐外人員職前及返國在職訓練課程，協助本會具外派意願者完備所需專業知識並建立多元職能，強化跨領域計畫之推動及管理。

此外，本年亦整合駐外人員返國在職訓練資源，讓相關專長領域及訓練項目之駐外人員合併辦理專業訓練課程，讓駐外人員透過不同駐地經驗的分享與學習，提升訓練綜效及成本效益。

## 資通安全

本會因應業務資訊化發展需要，並切合資訊安全實務需求，自 1999 年起逐步建構起現行的資安防護網，同時搭配系統弱點掃描及滲透測試等措施，由內而外層層網路監控，由外而內運用資料隔離及網路過濾等自動管理工具，強化防護縱深及安全性檢測，健全本會資訊安全防護能力。此外，每年均針對資安防護體系中最脆弱的環節，辦理資通安全教育訓練，輔以電子郵件社交工程演練，積極強化同仁資安意識。

在前述基礎上，本年度配合資通安全管理法及其子法自 1 月 1 日起施行，在資通安全目標方面，

新增「資通系統防護需求等級『中』以上之可用性」乙項績效指標，以自我要求重要資通系統的穩定運作；在法規方面則重新盤點並修正本會相關法規與內部控制制度，將資通安全事件通報及應變管理程序接軌國家級通報機制；在認知與訓練方面，將資通安全管理法之立法精神與影響，納入全會同仁一般資通安全教育訓練課程，厚植資安法規素養；資通安全專責人員則依「特定非公務機關應辦事項」規範取得 CompTIA Security + 國際資通安全專業證照。

## 稽核管理

### 稽核工作運作重點

本會內部稽核運作重點包括：

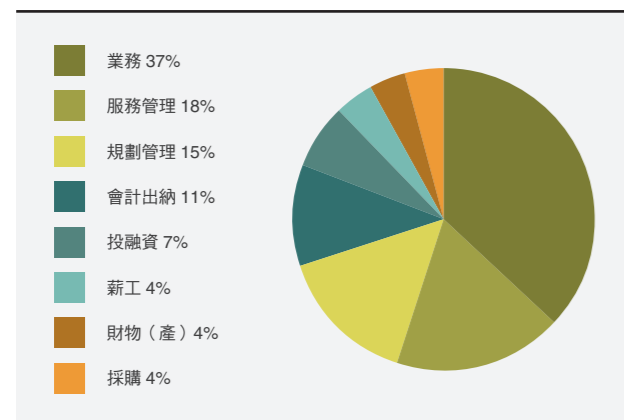
- 一、檢查本會各項財務與營運資訊正確性，及資金、資訊與各類型有價證券管理的安全性。
- 二、檢核各項業務活動在執行過程中，是否遵循本會各項政策、法令及制度規章。
- 三、衡量本會與駐團各項資產登錄的正確性，及使用上是否具有經濟效益及安全性。
- 四、評估各項計畫執行結果，是否符合本會預定目標。
- 五、實地查核駐外技術團內部管控情形與執行效益。
- 六、評估本會近年來重要業務推動，及年度計畫執行進度與成效，以確保目標達成的效率與效果。

### 查核案件分類

本會於 2019 年查核的計畫性年度稽核案件共計 27 件。查核主題以本會最高管理階層、審計單位及主管機關的關切事項、風險性及本會各項控制作業的查核頻率為考量因素。

以實際查核案件的查核類別分類：本年度計查核業務類 10 件、服務管理類 5 件、規劃管理類 4 件、會計出納類 3 件、投融資類 2 件、薪工類 1 件、財物（產）類 1 件及採購類 1 件，各類別案件占總查核案件的分布比例如圖 4 所示。

圖 4：2019 年各類查核案件分布圖



### 稽核工作成果

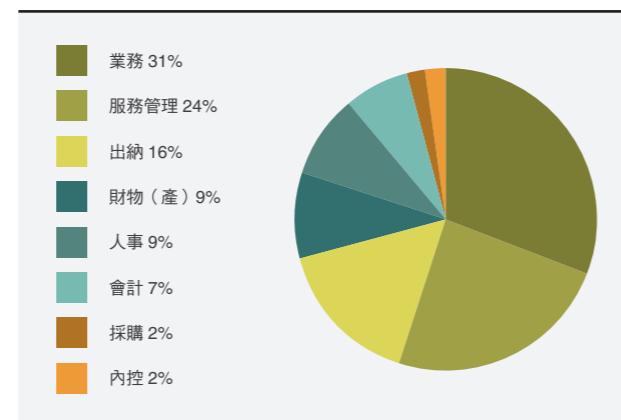
本會本年度各項查核案件共提出 45 項建議事項，以建議事項的業務屬性分類：業務類 14 項、服務管理類 11 項、出納類 7 項、人事類 4 項、財物（產）類 4 項、會計類 3 項、採購類 1 項及內控類 1 項，稽核建議事項屬性分布如圖 5 所示。

藉由各項案件查核結果與所提建議，有效強化本會部門內部及部門之間互相勾稽功能，提升同仁風險意識，保障本會資產安全，進而確保各項財務與營運資訊的可靠性與正確性。

### 營運績效提升

本會本年度所提之 45 項建議事項，依照查核發現可分為 4 類，包括營運管理、法規遵循、風險防弊及計畫推動。其中與營運績效相關之建議計有 11 項，係分別針對本會差勤管理、區域型技術合作計畫、外籍生獎學金計畫公衛醫療學程、駐外人員集體返國訓練、友好國家醫事人員訓練計畫、財團法人法遵循，及駐外技術團（泰國、巴林及巴拉圭）等管理作業提出業務興利建議，有效提升本會營運績效。

圖 5：2019 年稽核建議事項屬性分布圖



## 法規遵循

2019 年本會法令遵循事項之重點，係配合本年 2 月 1 日開始施行之「財團法人法」及「外交部訂定財團法人法授權規定事項辦法」等法規，完成本會資金管理要點、資金管理決策作業準則等相關內部規章之修正，以及於第 91 次董事會訂定「誠信經營規範」，共計 13 點。其主要內容包括：訂定誠信經營規範之授權依據、理念及政策、有關「利益」之用詞定義及範圍、法令遵循之落實、不誠信行為之態樣、防範不誠信行為之作業程序及行為指南、利益迴避之範圍及作法、防範不誠信行為之教育訓練、監督執行誠信經營規範之作法、授權訂定違反誠信經營規範之檢舉、懲戒與申訴制度，以及查證屬實案件之揭露範圍等，以確保本會業務推動與組織營運之誠信經營及良好治理。

## 公關文宣

在影音及數位主流的傳播趨勢下，本會本年公關文宣以加強自媒體角色、開創多元傳播平台為策略，作法上，強調「創意、突破」，除延續近年網路行銷及影音製作的品質基礎，並首度籌開社群影音節目、深耕校園推廣、提升出版品質、強化媒體經營及對外聯絡，並增加與更具影響層面的公私部門合作，以深化本會援外品牌的專業形象，增加能見度。重點工作如下：

- 一、強化出版內容的多元與類型：與業務推動充分結合，除出版年報、電子報及新聞性電子刊物，完成不同領域中外語版自製短片外，並規劃籌製帶狀性網路影音節目。另首度與國家圖書館合作，零預算進行年報及專書電子化，開闢出版品露出平台，針對目標受眾，強化可讀性與傳播率。
- 二、友善與積極的公關聯絡：運用年度新增計畫短片，強化訪賓對本會專業效率之有感，另透過對媒體及各界的積極回應聯絡，強化公眾溝通。

另為配合我國行政院洗錢防制辦公室（洗防辦）協助我政府各部會建置「以風險為基礎之非營利組織防制洗錢及打擊資恐監理機制」之辦理進度，本會特邀請洗防辦派員對董、監事、主管人員及同仁進行 2 場教育訓練及宣導，其內容包括：洗錢防制及反資恐之國際規範要求、我國國家風險評估結果及相關法律規定、非營利組織面臨的威脅及弱點，以及非營利組織之最佳實務作法及指引（標）等，有助於本會在業務推展及組織管理時，適時掌握上述監理機制及其配套措施之重點。本會將續盤點各法遵事項與本會實務運作現況，完成相關內部規章之整備，為本會落實誠信經營及良好治理而努力。

三、善用網際行銷，強化傳播能量：除優化官網呈現介面，活絡首頁變化，亦增加網頁計畫影音，強化訪客黏著度；官網首頁則增建 YouTube 及 Facebook 動態嵌入區，強化不同平台間之資訊串聯，社群平台間之多角化經營，另強化對官網訪客及社群網站粉絲之經營互動，並新增本會 Instagram 帳號，強化與社群平台用戶之溝通。

四、向下扎根，促進學子對本會的認識：透過影音運用，將本會業務與年輕族群連結，包括籌製本會第一個 YouTube 網路校園帶狀性節目，加強本會與高中校園的互動；辦理「認識國合會」校園宣傳活動，與國內各大學及國高中小學辦理講座交流；並商請教育部協助，與我國教科書出版業者合作擴大本會素材授權，藉其影響力深化援外業務向下扎根教育工作推動之成效。

## 組織架構及業務職掌 \*



\* 資料日期：2019年12月31日

## 董事會暨董監事、諮詢委員名單 \*

董、監事	<p>依據「國際合作發展基金會設置條例」第八條之規定，本基金會設董事會，置董事十一人至十五人，由行政院長就下列人員遴聘之，並以其中一人為董事長。</p> <p>一、外交部部長。二、經濟部部長。三、行政院不管部會政務委員一人。四、中央銀行總裁。五、行政院農業委員會主任委員。六、其他有關部會首長。七、專家學者及全國工商團體代表，不得少於三分之一。另依據「國際合作發展基金會設置條例」第十條之規定，本基金會置監事三人至五人，其中一人為常務監事，均由行政院長遴聘之。</p>																				
本會第八屆董監事 (任期至109年6月)	<table border="1"> <tr> <td>董事長</td> <td>吳釗燮 外交部部長</td> </tr> <tr> <td>董事</td> <td>           沈榮津 經濟部部長            楊金龍 中央銀行總裁            陳吉仲 行政院農業委員會主任委員            羅秉成 行政院政務委員            陳時中 衛生福利部部長            張子敬 行政院環境保護署署長            曹立傑 外交部常務次長            吳運東 新國民醫院董事長            屠美亞 國立政治大學財務管理學系教授            朱美麗 國立政治大學副校長兼任中央銀行理事            吳中書 臺灣金融研訓院董事長            雷立芬 國立臺灣大學農業經濟學系教授            張煒雯 國立臺灣師範大學國際人力資源發展研究所教授            邱月香 中華民國資訊軟體協會理事長         </td> </tr> <tr> <td>常務監事</td> <td>黃鴻文 行政院主計總處基金預算處副處長</td> </tr> <tr> <td>監事</td> <td>           劉碧珍 國立臺灣大學經濟學系教授            林月雲 國立政治大學企業管理學系教授兼創新與創造力研究中心主任         </td> </tr> </table>	董事長	吳釗燮 外交部部長	董事	沈榮津 經濟部部長 楊金龍 中央銀行總裁 陳吉仲 行政院農業委員會主任委員 羅秉成 行政院政務委員 陳時中 衛生福利部部長 張子敬 行政院環境保護署署長 曹立傑 外交部常務次長 吳運東 新國民醫院董事長 屠美亞 國立政治大學財務管理學系教授 朱美麗 國立政治大學副校長兼任中央銀行理事 吳中書 臺灣金融研訓院董事長 雷立芬 國立臺灣大學農業經濟學系教授 張煒雯 國立臺灣師範大學國際人力資源發展研究所教授 邱月香 中華民國資訊軟體協會理事長	常務監事	黃鴻文 行政院主計總處基金預算處副處長	監事	劉碧珍 國立臺灣大學經濟學系教授 林月雲 國立政治大學企業管理學系教授兼創新與創造力研究中心主任												
董事長	吳釗燮 外交部部長																				
董事	沈榮津 經濟部部長 楊金龍 中央銀行總裁 陳吉仲 行政院農業委員會主任委員 羅秉成 行政院政務委員 陳時中 衛生福利部部長 張子敬 行政院環境保護署署長 曹立傑 外交部常務次長 吳運東 新國民醫院董事長 屠美亞 國立政治大學財務管理學系教授 朱美麗 國立政治大學副校長兼任中央銀行理事 吳中書 臺灣金融研訓院董事長 雷立芬 國立臺灣大學農業經濟學系教授 張煒雯 國立臺灣師範大學國際人力資源發展研究所教授 邱月香 中華民國資訊軟體協會理事長																				
常務監事	黃鴻文 行政院主計總處基金預算處副處長																				
監事	劉碧珍 國立臺灣大學經濟學系教授 林月雲 國立政治大學企業管理學系教授兼創新與創造力研究中心主任																				
諮詢委員會	<p>本會諮詢委員會係依據「國際合作發展基金會設置條例」第十二條之規定：本基金會得設諮詢委員會，對業務有關事項提供諮詢；設置諮詢委員會七人至十一人，由董事長就政府有關機關人員、社會人士及學者專家，提請董事會通過後聘請之。</p>																				
諮詢委員	<table border="1"> <tr> <td>李清水</td> <td>本會駐巴拉圭技術團團長</td> </tr> <tr> <td>邱弘毅</td> <td>臺北醫學大學公共衛生學系教授</td> </tr> <tr> <td>楊文山</td> <td>中央研究院社會學研究所兼任研究員</td> </tr> <tr> <td>黃勝雄</td> <td>臺灣網路資訊中心TWNIC董事長暨執行長</td> </tr> <tr> <td>曾憲雄</td> <td>亞洲大學副校長</td> </tr> <tr> <td>李堅明</td> <td>國立臺北大學自然資源與環境管理研究所教授</td> </tr> <tr> <td>陳敏晴</td> <td>亞洲開發銀行風險管理處資深風險管理專家</td> </tr> <tr> <td>李智仁</td> <td>銘傳大學金融科技學院暨法律學院合聘助理教授</td> </tr> <tr> <td>雷仲達</td> <td>合作金庫銀行董事長</td> </tr> <tr> <td>黃文鐘</td> <td>臺北市政府勞資爭議調解委員會調解人暨調解委員</td> </tr> </table>	李清水	本會駐巴拉圭技術團團長	邱弘毅	臺北醫學大學公共衛生學系教授	楊文山	中央研究院社會學研究所兼任研究員	黃勝雄	臺灣網路資訊中心TWNIC董事長暨執行長	曾憲雄	亞洲大學副校長	李堅明	國立臺北大學自然資源與環境管理研究所教授	陳敏晴	亞洲開發銀行風險管理處資深風險管理專家	李智仁	銘傳大學金融科技學院暨法律學院合聘助理教授	雷仲達	合作金庫銀行董事長	黃文鐘	臺北市政府勞資爭議調解委員會調解人暨調解委員
李清水	本會駐巴拉圭技術團團長																				
邱弘毅	臺北醫學大學公共衛生學系教授																				
楊文山	中央研究院社會學研究所兼任研究員																				
黃勝雄	臺灣網路資訊中心TWNIC董事長暨執行長																				
曾憲雄	亞洲大學副校長																				
李堅明	國立臺北大學自然資源與環境管理研究所教授																				
陳敏晴	亞洲開發銀行風險管理處資深風險管理專家																				
李智仁	銘傳大學金融科技學院暨法律學院合聘助理教授																				
雷仲達	合作金庫銀行董事長																				
黃文鐘	臺北市政府勞資爭議調解委員會調解人暨調解委員																				

\* 資料日期：2019年12月31日

## 會計師查核報告

(109) 財審報字第 19003206 號

財團法人國際合作發展基金會 公鑒：

### 查核意見

財團法人國際合作發展基金會民國 108 年及 107 年 12 月 31 日之資產負債表，暨民國 108 年及 107 年 1 月 1 日至 12 月 31 日之綜合收支餘絀表、淨值變動表、現金流量表，以及財務報表附註（包括重大會計政策彙總），業經本會計師查核竣事。

依本會計師之意見，上開財務報表在所有重大方面係依照「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版）、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋編製，足以允當表達財團法人國際合作發展基金會民國 108 年及 107 年 12 月 31 日之財務狀況，暨民國 108 年及 107 年 1 月 1 日至 12 月 31 日之綜合收支餘絀情形及現金流量。

### 查核意見之基礎

本會計師係依照「會計師查核簽證財務報表規則」及中華民國一般公認審計準則執行查核工作。本會計師於該等準則下之責任將於會計師查核財務報表之責任段進一步說明。本會計師所隸屬事務所受獨立性規範之人員已依中華民國會計師職業道德規範，與財團法人國際合作發展基金會保持超然獨立，並履行該規範之其他責任。本會計師相信已取得足夠及適切之查核證據，以作為表示查核意見之基礎。

### 強調事項 – 代管資產

如財務報表附註十一所述，財團法人國際合作發展基金會基於業務需要，部份資產係委託單位要求財團法人國際合作發展基金會代為保管或提供財團法人國際合作發展基金會使用，惟未列為財團法人國際合作發展基金會之資產，相關代管資產金額，僅供參考。

### 管理階層對財務報表之責任

管理階層之責任係依照「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版）、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋編製允當表達之財務報表，且維持與財務報表編製有關之必要內部控制，以確保財務報表未存有導因於舞弊或錯誤之重大不實表達。

於編製財務報表時，管理階層之責任亦包括評估財團法人國際合作發展基金會繼續經營之能力、相關事項之揭露，以及繼續經營會計基礎之採用，除非管理階層意圖清算財團法人國際合作發展基金會或停止營業，或除清算或停業外別無實際可行之其他方案。

### 會計師查核財務報表之責任

本會計師查核財務報表之目的，係對財務報表整體是否存有導因於舞弊或錯誤之重大不實表達取得合理確信，並出具查核報告。合理確信係高度確信，惟依照中華民國一般公認審計準則執行之查核工作無法保證必能偵出財務報表存有之重大不實表達。不實表達可能導因於舞弊或錯誤。如不實表達之個別金額或彙總數可合理預期將影響財務報表使用者所作之經濟決策，則被認為具有重大性。

本會計師依照中華民國一般公認審計準則查核時，運用專業判斷並保持專業上之懷疑。本會計師亦執行下列工作：

1. 辨認並評估財務報表導因於舞弊或錯誤之重大不實表達風險；對所評估之風險設計及執行適當之因應對策；並取得足夠及適切之查核證據以作為查核意見之基礎。因舞弊可能涉及共謀、偽造、故意遺漏、不實聲明或逾越內部控制，故未偵出導因於舞弊之重大不實表達之風險高於導因於錯誤者。
2. 對與查核攸關之內部控制取得必要之瞭解，以設計當時情況下適當之查核程序，惟其目的非對財團法人國際合作發展基金會內部控制之有效性表示意見。
3. 評估管理階層所採用會計政策之適當性，及其所作會計估計與相關揭露之合理性。
4. 依據所取得之查核證據，對管理階層採用繼續經營會計基礎之適當性，以及使財團法人國際合作發展基金會繼續經營之能力可能產生重大疑慮之事件或情況是否存在重大不確定性，作出結論。本會計師若認為該等事件或情況存在重大不確定性，則須於查核報告中提醒財務報表使用者注意財務報表之相關揭露，或於該等揭露係屬不適當時修正查核意見。本會計師之結論係以截至查核報告日所取得之查核證據為基礎。惟未來事件或情況可能導致財團法人國際合作發展基金會不再具有繼續經營之能力。
5. 評估財務報表（包括相關附註）之整體表達、結構及內容，以及財務報表是否允當表達相關交易及事件。

本會計師與治理單位溝通之事項，包括所規劃之查核範圍及時間，以及重大查核發現（包括於查核過程中所辨認之內部控制顯著缺失）。

資誠聯合會計師事務所

會計師

周筱雯



中華民國 109 年 3 月 27 日

財團法人國際合作發展基金會  
資產負債表

民國 108 年及 107 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

資產	附註	108年12月31日		107年12月31日	
		金額	%	金額	%
<b>流動資產</b>					
現金及約當現金	六(一)	\$ 5,143,536,478	32	\$ 5,837,101,581	37
應收款項	六(四)	456,626,390	3	137,882,738	1
預付款項		45,715,879	-	53,699,730	-
持有至到期日之金融資產-流動	六(三)	673,557,003	4	387,517,911	3
其他流動資產		56,989,721	-	50,370,945	-
一年內到期之長期放款	六(五)及九	234,351,596	2	225,907,652	2
<b>流動資產合計</b>		<b>6,610,777,067</b>	<b>41</b>	<b>6,692,480,557</b>	<b>43</b>
<b>長期投資及放款</b>					
備供出售金融資產-非流動	六(二)	42,561,050	-	-	-
持有至到期日之金融資產-非流動	六(三)	3,728,205,446	23	4,029,621,436	25
以成本衡量之金融資產-非流動	六(六)及九	2,289,343,521	14	2,061,417,118	13
長期放款	六(五)及九	3,472,609,263	22	2,949,746,881	19
<b>長期投資及放款合計</b>		<b>9,532,719,280</b>	<b>59</b>	<b>9,040,785,435</b>	<b>57</b>
<b>不動產、廠房及設備淨額</b>					
機械及設備	六(七)	13,845,783	-	15,588,843	-
交通及運輸設備		1,183,337	-	1,374,255	-
什項設備		1,792,710	-	2,195,578	-
租賃權益改良		737,448	-	886,495	-
<b>不動產、廠房及設備淨額</b>		<b>17,559,278</b>	<b>-</b>	<b>20,045,171</b>	<b>-</b>
<b>其他資產</b>					
存出保證金		319,344	-	327,657	-
遞延資產		6,670,949	-	9,157,957	-
其他資產合計		6,990,293	-	9,485,614	-
<b>資產總計</b>		<b>\$ 16,168,045,918</b>	<b>100</b>	<b>\$ 15,762,796,777</b>	<b>100</b>
<b>負債及淨值</b>					
<b>流動負債</b>					
應付款項	六(八)	\$ 576,319,441	4	\$ 129,720,862	1
代收款項		15,261,343	-	2,431,950	-
其他流動負債		1,097,424	-	68,651	-
<b>流動負債合計</b>		<b>592,678,208</b>	<b>4</b>	<b>132,221,463</b>	<b>1</b>
<b>其他負債</b>					
其他負債		12,846,894	-	11,893,873	-
<b>其他負債合計</b>		<b>12,846,894</b>	<b>-</b>	<b>11,893,873</b>	<b>-</b>
<b>負債總計</b>		<b>605,525,102</b>	<b>4</b>	<b>144,115,336</b>	<b>1</b>
<b>淨值</b>					
<b>基金</b>					
基金	六(十)	12,468,838,072	77	12,468,838,072	79
<b>累積餘絀</b>					
累積餘絀	六(十一)	3,086,884,812	19	3,149,843,369	20
<b>淨值其他項目</b>					
累積其他綜合餘絀	六(二)	6,797,932	-	-	-
<b>淨值總計</b>		<b>15,562,520,816</b>	<b>96</b>	<b>15,618,681,441</b>	<b>99</b>
<b>重大或有負債及未認列之合約承諾</b>					
負債及淨值總計	九	\$ 16,168,045,918	100	\$ 15,762,796,777	100

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會  
綜合收支餘絀表

民國 108 年及 107 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項目	附註	108年度		107年度	
		金額	%	金額	%
<b>業務收入</b>					
投融资業務收入		\$ 104,856,471	6	\$ 68,900,868	5
委辦計畫收入		1,584,913,379	94	1,256,977,175	95
<b>業務收入合計</b>		<b>1,689,769,850</b>	<b>100</b>	<b>1,325,878,043</b>	<b>100</b>
<b>業務支出</b>					
人道援助支出		( 27,426,967 )	( 2 )	( 25,933,639 )	( 2 )
投融资業務支出		( 23,893,193 )	( 1 )	( 36,869,369 )	( 3 )
國際教育訓練支出		( 91,111,620 )	( 5 )	( 90,327,470 )	( 7 )
技術合作支出		( 33,229,251 )	( 2 )	( 38,307,495 )	( 3 )
管理費用		( 136,843,960 )	( 8 )	( 140,041,694 )	( 10 )
委辦計畫支出	六(十二)	( 1,584,913,379 )	( 94 )	( 1,256,977,175 )	( 95 )
<b>業務支出合計</b>		<b>( 1,897,418,370 )</b>	<b>( 112 )</b>	<b>( 1,588,456,842 )</b>	<b>( 120 )</b>
<b>業務短絀</b>		<b>( 207,648,520 )</b>	<b>( 12 )</b>	<b>( 262,578,799 )</b>	<b>( 20 )</b>
<b>業務外收入</b>					
財務收入	六(十四)	164,028,506	10	178,534,282	14
其他業務外收入	六(十五)	9,762,869	-	12,450,458	1
<b>業務外收入合計</b>		<b>173,791,375</b>	<b>10</b>	<b>190,984,740</b>	<b>15</b>
<b>業務外支出</b>					
財務費用		( 28,815,453 )	( 2 )	( 31,651,654 )	( 3 )
其他業務外支出		( 285,959 )	-	( 639,266 )	-
<b>業務外支出合計</b>		<b>( 29,101,412 )</b>	<b>( 2 )</b>	<b>( 32,290,920 )</b>	<b>( 3 )</b>
<b>本期短絀</b>		<b>( \$ 62,958,557 )</b>	<b>( 4 )</b>	<b>( \$ 103,884,979 )</b>	<b>( 8 )</b>
<b>本期其他綜合餘絀</b>					
備供出售金融資產未實現損益	六(二)	\$ 6,797,932	1	\$ -	-
<b>本期綜合短絀</b>		<b>( \$ 56,160,625 )</b>	<b>( 3 )</b>	<b>( \$ 103,884,979 )</b>	<b>( 8 )</b>

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會  
淨值變動表

民國 108 年及 107 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

	附註	基金		累積餘絀	累積其他綜合餘絀 備供出售 金融資產 未實現損益	合計
		創立基金	捐贈基金			
<b>107年度</b>						
107年1月1日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 3,253,728,348	\$ -	\$ 15,722,566,420
107年度短絀		-	-	( 103,884,979 )	-	( 103,884,979 )
107年12月31日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 3,149,843,369	\$ -	\$ 15,618,681,441
<b>108年度</b>						
108年1月1日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 3,149,843,369	\$ -	\$ 15,618,681,441
108年度短絀		-	-	( 62,958,557 )	-	( 62,958,557 )
108年度其他綜合餘絀	六(二)	-	-	-	6,797,932	6,797,932
108年12月31日餘額		\$ 11,614,338,576	\$ 854,499,496	\$ 3,086,884,812	\$ 6,797,932	\$ 15,562,520,816

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會  
現金流量表

民國 108 年及 107 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣元

	附註	108年度	107年度
<b>業務活動之現金流量</b>			
稅前短絀		( \$ 62,958,557 )	( \$ 103,884,979 )
調整項目			
收入支出項目			
折舊費用	六(七)(十三)	4,425,606	4,608,086
各項攤提	六(十三)	3,408,408	6,687,747
備抵呆帳轉列收入數	六(十五)	( 3,626,573 )	( 3,514,937 )
持有至到期日之金融資產-利息收入攤銷數		4,847,618	3,629,616
處分不動產、廠房及設備損失	六(七)	36,832	537,344
以成本衡量之金融資產-減損提列數	六(六)	17,171,015	29,380,098
與業務活動相關之資產/負債變動數			
應收款項		23,719,778	( 11,596,973 )
預付款項		( 6,492,553 )	2,893,376
其他流動資產		( 6,618,776 )	57,537,412
應付費用		( 1,910,074 )	5,473,097
其他應付款		124,901,590	642,949
代收款項		12,829,393	11,168
其他流動負債		1,028,773	1,451
應付存出保證金		( 21,979 )	( 61,534 )
業務產生之現金流入(流出)		110,740,501	( 7,656,079 )
業務活動之淨現金流入(流出)		110,740,501	( 7,656,079 )
<b>投資活動之現金流量</b>			
增加長期放款	六(五)	( 781,791,997 )	( 482,233,940 )
長期放款收回數	六(五)	254,119,016	383,767,326
增加備供出售金融資產	六(二)	( 35,763,118 )	-
增加持有至到期日之金融資產		( 581,962,454 )	( 823,132,090 )
持有至到期日之金融資產到期還本數		588,104,999	355,686,545
增加以成本衡量之金融資產	六(六)	( 252,280,000 )	-
減少以成本衡量之金融資產	六(六)	7,182,582	3,274,860
增加不動產、廠房及設備	六(七)	( 1,976,545 )	( 4,406,102 )
存出保證金減少(增加)		8,313	( 23,250 )
增加遞延資產		( 921,400 )	( 1,466,900 )
投資活動之淨現金流出		( 805,280,604 )	( 568,533,551 )
<b>籌資活動之現金流量</b>			
存入保證金增加(減少)		975,000	( 2,508,500 )
籌資活動之淨現金流入(流出)		975,000	( 2,508,500 )
本期現金及約當現金減少數		( 693,565,103 )	( 578,698,130 )
期初現金及約當現金餘額		5,837,101,581	6,415,799,711
期末現金及約當現金餘額		\$ 5,143,536,478	\$ 5,837,101,581

後附財務報表附註為本財務報表之一部分，請併同參閱。

財團法人國際合作發展基金會  
財務報表附註

民國 108 年及 107 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元  
(除特別註明者外)

### 一、組織沿革

本基金會係依 總統令公布之「國際合作發展基金會設置條例」組織，於民國 85 年 6 月 29 日由外交部核准設立，係承接經濟部主管之海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值逕行捐贈設置，並於民國 85 年 7 月 12 日辦妥法人登記；另外外交部從事對外技術合作發展業務之「海外技術合作委員會」於民國 86 年 7 月 1 日併入本基金會。本基金會設立之宗旨係以加強國際合作、增進對外關係、並促進經濟發展、社會進步及人類福祉為目的。

### 二、通過財務報表之日期及程序

本財務報表已於民國 109 年 3 月 27 日經董事會通過發布。

### 三、會計政策變動

無。

### 四、重大會計政策之彙總說明

編製本財務報表所採用之主要會計政策說明如下。除另有說明外，此等政策在所有報導期間一致地適用。

#### (一) 遵循聲明

民國 108 年財務報表係依據「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度(含擬修訂版)、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋編製之首份財務報表。民國 107 年財務報表係依照外交部核備之本基金會會計制度、中央政府制訂之相關法規及一般公認會計原則編製，並已依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度(含擬修訂版)、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋之相關分類規定，做適當之重分類，請詳附註十二之說明。

#### (二) 編製基礎

除政府專案經費為配合委託機關決算之需要，係按當年度實際支出數加上權責保留款做為當年度支出數並按收支並列原則帳列收入外，餘係採權責發生制為入帳基礎；另會計基礎採用權責發生制，其在平時採現金收付制者，決算時依權責發生制調整之。

#### (三) 外幣換算

本基金會之會計記錄係以新臺幣為記帳單位；外幣交易事項係按交易當日即期匯率折算成新臺幣入帳，其與實際收付時之兌換差異，列為當期損益。期末並就外幣銀行存款、外幣應收款項及國庫尚未撥付數之委辦計畫應付保留款，依資產負債表日之即期匯率予以調整，因調整而產生之兌換差額列為當期損益；其餘外幣資產，則依交易日之歷史匯率衡量。

#### (四) 資產負債區分流動及非流動之分類標準

1. 資產符合下列條件之一者，分類為流動資產：

(1) 預期於正常營業週期中實現該資產，或意圖將其出售或消耗者。



- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 預期於資產負債表日後十二個月內實現者。
- (4) 現金或約當現金，但不包括於資產負債表日後逾十二個月用以交換、清償負債或受有其他限制者。

本基金會將所有不符合上述條件之資產分類為非流動。

2. 負債符合下列條件之一者，分類為流動負債：

- (1) 預期於正常營業週期中清償者。
- (2) 主要為交易目的而持有者。
- (3) 於資產負債表日後十二個月內到期清償之負債。
- (4) 不能無條件將清償期限遞延至資產負債表日後至少十二個月者。

本基金會將所有不符合上述條件之負債分類為非流動。

(五) 約當現金

約當現金係指可隨時轉換成定額現金且價值變動之風險甚小之短期並具高度流動性之定期存款或投資。

(六) 備抵呆帳

長期放款、催收款及其相關應收利息之備抵呆帳提列，係依本基金會「逾期放款、催收款及呆帳處理要點」考量個案放款之風險程度予以評估提列。

(七) 備供出售金融資產

1. 備供出售金融資產係指定為備供出售或未被分類為任何其他種類之非衍生金融資產。
2. 對於符合交易慣例之備供出售金融資產係採用交易日會計。
3. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續按公允價值衡量，其公允價值之變動認列於累積其他綜合餘絀。

(八) 持有至到期日金融資產

1. 持有至到期日金融資產係指具有固定或可決定之付款金額及固定到期日，且本基金會有積極意圖及能力持有至到期日之非衍生金融資產，惟不包括於原始認列時指定為透過損益按公允價值衡量之金融資產者、指定為備供出售金融資產者及符合放款及應收款定義者。
2. 當本基金會於本會計年度或前二個會計年度內，曾在到期日前出售或重分類，且其金額相對於持有至到期日投資之總金額並非很小，則不得將任何金融資產分類為持有至到期日金融資產，所有剩餘之持有至到期日投資將重分類為備供出售金融資產。
3. 對於符合交易慣例之持有至到期日金融資產係採用交割日會計。
4. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續採有效利息法按攤銷後成本扣除減損後之金額衡量。有效利息法攤銷計算之利息認列於當期餘絀。

(九) 應收款項

應收保留款

凡計畫因配合政府預算，而需於決算中列入權責發生數額或核准保留至下年度繼續動支之未撥款項皆屬之。

(十) 以成本衡量之金融資產

1. 以成本衡量之金融資產係指無活絡市場公開報價之權益工具，或與此種權益工具連結且須以交付該等權益工具交割之衍生工具，其公允價值無法可靠衡量之金融資產。
2. 對於符合交易慣例之以成本衡量之金融資產係採用交易日會計。

3. 於原始認列時按公允價值加計直接可歸屬於取得之交易成本衡量，後續按歷史成本衡量。

(十一) 金融資產減損

1. 本基金會於每一資產負債表日，評估一項或一組金融資產於原始認列後是否發生一項或多項損失事項，且損失事項對一項或一組金融資產之估計未來現金流量，具有能可靠估計之影響，而發生減損損失之客觀證據。
2. 本基金會用以決定是否存在減損損失之客觀證據的政策如下：
  - (1) 發行人或債務人之重大財務困難；
  - (2) 違約。例如，利息或本金支付之延滯或不償付；
  - (3) 因借款人財務困難相關之經濟或法律理由，貸款人對借款人給予原不可能考量之讓步；
  - (4) 借款人將進入破產或其他財務重整之可能性大增；
  - (5) 由於財務困難而使該金融資產之活絡市場消失；
  - (6) 可觀察到之資料顯示，一組金融資產之估計未來現金流量，於該等資產原始認列後，發生可衡量之減少，雖然該減少尚無法認定係屬該組中之某個別金融資產，該等資料包括該組金融資產之借款人償付狀況之不利變化，或該組金融資產中，與資產違約有關之全國性或區域性經濟情況；
  - (7) 發行人營運所處之技術、市場、經濟或法令環境，發生不利影響之重大改變之資訊，且證據顯示可能無法收回該權益工具之投資成本；或
  - (8) 權益工具投資之公允價值大幅或持久性下跌至低於成本。

3. 經評估有存在金融資產已經減損之客觀證據，本基金會按下列各類別分別決定其減損損失之金額：

(1) 以攤銷後成本衡量之金融資產

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按該金融資產原始有效利率折現之現值間之差額，認列減損損失於當期餘絀。當後續期間減損損失金額減少，且該減少能客觀地與認列減損後發生之事項相連結，則先前認列之減損損失在未認列減損情況下於迴轉日應有之攤銷後成本之限額內於當期餘絀迴轉。認列及迴轉減損損失之金額係藉由備抵帳戶調整資產之帳面金額。

(2) 以成本衡量之金融資產

係以該金融資產帳面金額，與估計未來現金流量按類似金融資產之現時市場報酬率折現之現值間之差額，認列減損損失於當期餘絀。此類減損損失續後不得迴轉。認列減損損失之金額係藉由備抵帳戶調減資產之帳面金額。

(3) 備供出售金融資產

係以該金融資產之取得成本減除任何已償付之本金及攤銷數之金額，與現時公允價值間之差額，再減除該金融資產先前認列為餘絀之減損損失，自其他綜合餘絀重分類至當期餘絀。屬債務工具投資者，其公允價值於後續期間增加，而該增加能客觀地連結至減損損失認列後發生之事項，則該減損損失於當期餘絀迴轉。屬權益工具投資者，其已認列於餘絀之減損損失不得透過當期餘絀迴轉。認列及迴轉減損損失之金額係藉由備抵帳戶調整資產之帳面金額。

(十二) 長期放款

本基金會以外幣計價之放款，係依實際貸放外幣金額按結匯日匯率予以折算入帳。

## (十三) 不動產、廠房及設備

1. 不動產、廠房及設備係以取得成本為入帳基礎，並將購建期間之有關利息資本化。
2. 不動產、廠房及設備之部分組成重置時，若該重置部分之未來經濟效益很有可能流入本基金會，則該重置成本認列為該項目之帳面金額，被重置部分之帳面金額則予以除列。所有其他維修成本於發生時認列為當期餘絀。
3. 不動產、廠房及設備之後續衡量採成本模式，除土地不提折舊外，其他按估計耐用年限以直線法計提折舊。不動產、廠房及設備各項組成若屬重大，則單獨提列折舊，但實務上不可行時，不在此限。各項不動產、廠房及設備之耐用年限如下：
 

機械及設備	3年～10年
交通及運輸設備	2年～10年
什項設備	3年～10年
租賃權益改良	5年
4. 當不動產、廠房及設備之殘值及耐用年限已改變，或資產未來經濟效益之預期消耗型態已有重大變動，則自變動發生日起依企業會計準則公報第4號「會計政策、估計與錯誤」之會計估計變動規定處理。

## (十四) 非金融資產減損

1. 本基金會於資產負債表日針對有減損跡象之資產，估計其可回收金額，當可回收金額低於其帳面價值時，則認列減損損失。
2. 後續期間若可回收金額增加，該資產之帳面金額則調增至其可回收金額，惟迴轉後該資產之帳面金額，不得超過若未於以前年度認列減損損失時所決定之帳面金額（減除折舊或攤銷）。迴轉之減損損失認列為當期餘絀。

## (十五) 應付款項

## 應付保留款

凡計畫因配合政府預算，而需於決算中列入權責發生數額或核准保留至下年度繼續動支之未撥款項皆屬之。

## (十六) 員工福利

1. 本基金會原對正式聘用之編制人員訂有員工退職撫卹辦法，每月按員工月支報酬7%提撥退職準備金，專戶存儲於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。惟自民國98年9月1日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，爰依我國「勞工退休金條例」所訂之勞工退休金制度，每月按薪資所屬投保級距之7%提繳勞工退休基金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，不再提存至本基金會退職金專戶。
2. 本基金會退休金辦法屬確定提撥退休辦法者，則依權責發生基礎將應提撥之退休基金數額認列為當期之退休金成本。

## (十七) 所得稅

係依據行政院頒布之「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」及企業會計準則公報之規定計算所得稅；對於以前年度之溢、低估數，列為當年度所得稅費用之調整項目。

## (十八) 收入認列

1. 收入（含收受政府機關與所得有關之捐助）於獲利過程大部分已完成，且已實現或可實現時認列。
2. 委辦計畫收入係接受外交部之委辦計畫所收之經費補助款。

## 五、重大假設及估計不確定性之主要來源

無。

## 六、重要會計項目之說明

## (一) 現金及約當現金

	108年12月31日	107年12月31日
週轉金	\$ 110,000	\$ 110,000
活期存款	973,596,983	178,021,866
定期存款	4,169,829,495	5,558,969,715
約當現金		
附賣回債券投資	-	100,000,000
合計	\$ 5,143,536,478	\$ 5,837,101,581

## (二) 備供出售金融資產

項目	108年12月31日	107年12月31日
非流動項目		
指數股票型基金	\$ 35,763,118	\$ -
評價調整	6,797,932	-
合計	\$ 42,561,050	\$ -

1. 本基金會於民國108年度因公允價值變動認列於累積其他綜合餘絀之金額為\$6,797,932。
2. 本基金會投資指數股票型基金係以資產負債表日公開市場之收盤價做為公允價值。

## (三) 持有至到期日金融資產

	108年12月31日	107年12月31日
流動項目		
公司債	\$ 673,557,003	\$ 387,517,911
累計減損	-	-
合計	\$ 673,557,003	\$ 387,517,911
非流動項目		
政府公債	\$ 484,528,749	\$ 281,932,870
公司債	3,243,676,697	3,747,688,566
小計	3,728,205,446	4,029,621,436
累計減損	-	-
合計	\$ 3,728,205,446	\$ 4,029,621,436

本基金會於民國108年及107年度認列之利息收入分別為\$102,597,024及\$95,276,259。

## (四) 應收款項

	108年12月31日	107年12月31日
應收保留款	\$ 365,582,251	\$ 27,498,784
應收利息	91,637,556	101,992,541
其他應收款項	3,686	8,981,744
	457,223,493	138,473,069
減：備抵呆帳	( 597,103 )	( 590,331 )
	\$ 456,626,390	\$ 137,882,738

## (五) 長期放款

	108年12月31日	107年12月31日
<b>流動項目</b>		
一年內到期之長期放款	\$ 242,764,354	\$ 234,429,930
減：備抵呆帳	( 8,412,758 )	( 8,522,278 )
小 計	\$ 234,351,596	\$ 225,907,652
<b>非流動項目</b>		
長期放款	\$ 3,532,565,595	\$ 3,013,227,038
減：備抵呆帳	( 59,956,332 )	( 63,480,157 )
小 計	\$ 3,472,609,263	\$ 2,949,746,881
合計	\$ 3,706,960,859	\$ 3,175,654,533

1. 本基金會長期放款係依行政院核定之「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定執行，截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，本基金會實際貸放之美金餘額分別為 62,461,384.36 元及 60,104,801.31 元；截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，本基金會實際貸放之澳幣餘額皆為 20,227,983 元；截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，本基金會實際貸放之歐元餘額分別為 34,012,905.09 元及 20,837,674.52 元。
2. 備抵呆帳之提列係依「財團法人國際合作發展基金會逾期放款、催收款及呆帳處理要點」予以評估提列。
3. 本基金會東方工業區貸款案因借款人巴拉圭東方工業區開發公司（東方公司）積欠本息計美金 11,003,488.32 元，本案於民國 92 年 9 月 1 日委由律師於巴拉圭東方市法院提起訴訟追償，案經民國 93 年 3 月 26 日一審判決勝訴，東方公司旋提起上訴被駁回，一審判決始告確定，並執行抵押品（即東方工業區）之拍賣。外交部於民國 95 年至 100 年度已履行代償本息計美金 2,100,000 元。另，本案於 98 年經本基金會第 51 次董事會決議在案，同意以 20 年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國 101 年 12 月 13 日原本同意自民國 101 年起分 3 年清償餘額，並於民國 101 年及 102 年分別償還美金 3,293,162.77 元及美金 400,000 元。另外外交部於民國 103 年 4 月 16 日來函告知 103 年度未編列相關償還預算，惟自 104 年起將恢復分年編列預算償還，爰外交部於民國 103 年度未償還任何金額，自民國 104 年至 108 年則已分別償還美金 500,000 元。截至民國 108 年 12 月 31 日，外交部共履行代償本息累計金額為美金 8,293,162.77 元，仍有美金 2,710,325.55 元待償。
4. 本基金會民國 108 年及 107 年 12 月 31 日長期放款皆無重大逾期。
5. 本基金會民國 108 年度長期放款變動表詳後附之科目明細表。

## (六) 以成本衡量之金融資產

本基金會民國 108 年及 107 年 12 月 31 日以成本衡量之金融資產明細如下：

項目	108年12月31日		107年12月31日	
	帳面金額	持股比例	帳面金額	持股比例
<b>採成本法之股權投資</b>				
海外投資開發股份有限公司	\$ 175,000,000	19.44%	\$ 175,000,000	19.44%
減：累計減損	( 6,000,000 )		( 6,000,000 )	
	169,000,000		169,000,000	
BTS印度私募股權基金	113,333,733	6.80%	120,516,315	6.80%
減：累計減損	( =US\$ 3,640,112 )		( =US\$ 3,857,799 )	
	( =US\$ 113,333,733 )		( =US\$ 96,162,718 )	
	( =US\$ 3,640,112 )		( =US\$ 3,135,340 )	
	-		24,353,597	
台農發股份有限公司	20,000,000	8.33%	20,000,000	8.33%
減：累計減損	( 6,910,615 )		( 6,910,615 )	
	13,089,385		13,089,385	
小 計	182,089,385		206,442,982	
<b>國際機構投資基金</b>				
歐銀特別投資資金				
-小企業帳戶第三階段	1,174,490,000		922,210,000	
	( =US\$ 38,000,000 )		( =US\$ 30,000,000 )	
-農企業帳戶	474,630,000		474,630,000	
	( =US\$ 15,000,000 )		( =US\$ 15,000,000 )	
減：累計減損	( 18,165,864 )		18,165,864	
	( =US\$ 591,433 )		( =US\$ 591,433 )	
	1,630,954,136		1,378,674,136	
金融機構發展基金	476,300,000		476,300,000	
	( =US\$ 15,000,000 )		( =US\$ 15,000,000 )	
小 計	2,107,254,136		1,854,974,136	
合 計	\$ 2,289,343,521		\$ 2,061,417,118	

1. 本基金會委託歐洲復興開發銀行（EBRD）進行「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第三階段計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動微小中型企業相關計畫，依據契約規定投資承諾金額為美金 20,000,000 元，民國 106 年度將「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第二階段計畫」投資金額美金 10,000,000 元併入「歐銀特別投資基金 - 小企業帳戶第三階段計畫」，並於民國 108 年度額外簽訂契約並增加承諾金額美金 20,000,000 元。截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，本基金會累計承諾投資金額分別為美金 50,000,000 及 30,000,000 元，已投資金額分別為美金 38,000,000 及 30,000,000 元。
2. 本基金會委託美洲開發銀行集團（IDB Group）「金融機構發展基金計畫」，與 IDB/LAB 以相對出資方式推動微小中型企業發展相關計畫，依據契約規定承諾投資金額為美金 15,000,000 元，截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，本基金會皆已投資美金 15,000,000 元。
3. 本基金會委託歐洲復興開發銀行（EBRD）進行「歐銀特別基金 - 農企業帳戶計畫」，與 EBRD 以相對出資方式推動農企相關計畫，依據契約規定投資金額為美金 15,000,000 元，截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，本基金會分別皆已投資美金 15,000,000 元。
4. 上述以外幣計價之投資案按實際結匯日匯率換算後金額做為投資成本。
5. 本基金會民國 108 年度以成本衡量之金融資產變動表詳後附之科目明細表。

## (七) 不動產、廠房及設備

	機械及設備	交通及運輸設備	什項設備	租賃權益改良	合計
108年1月1日					
成本	\$ 37,035,686	\$ 3,565,597	\$ 5,251,345	\$ 3,857,054	\$ 49,709,682
累計折舊	( 21,446,843 )	( 2,191,342 )	( 3,055,767 )	( 2,970,559 )	( 29,664,511 )
	\$ 15,588,843	\$ 1,374,255	\$ 2,195,578	\$ 886,495	\$ 20,045,171
1月1日	\$ 15,588,843	\$ 1,374,255	\$ 2,195,578	\$ 886,495	\$ 20,045,171
增添	1,940,355	23,800	12,390	-	1,976,545
處分	( 34,532 )	-	( 2,300 )	-	( 36,832 )
折舊費用	( 3,648,883 )	( 214,748 )	( 412,958 )	( 149,047 )	( 4,425,606 )
12月31日	13,845,783	\$ 1,183,337	\$ 1,792,710	\$ 737,448	\$ 17,559,278
108年12月31日					
成本	\$ 38,839,514	\$ 3,589,397	\$ 5,247,635	\$ 3,857,054	\$ 51,533,600
累計折舊	( 24,993,731 )	( 2,406,060 )	( 3,454,925 )	( 3,119,606 )	( 33,974,322 )
	\$ 13,845,783	\$ 1,183,337	\$ 1,792,710	\$ 737,448	\$ 17,559,278

	機械及設備	交通及運輸設備	什項設備	租賃權益改良	合計
107年1月1日					
成本	\$ 35,492,832	\$ 3,489,497	\$ 5,234,553	\$ 3,857,054	\$ 48,073,936
累計折舊	( 20,029,243 )	( 1,892,944 )	( 2,673,116 )	( 2,694,134 )	( 27,289,437 )
	\$ 15,463,589	\$ 1,596,553	\$ 2,561,437	\$ 1,162,920	\$ 20,784,499
1月1日	\$ 15,463,589	\$ 1,596,553	\$ 2,561,437	\$ 1,162,920	\$ 20,784,499
增添	4,239,760	96,000	70,342	-	4,406,102
處分	( 525,104 )	( 3,316 )	( 8,874 )	( - )	( 537,294 )
折舊費用	( 3,589,402 )	( 314,982 )	( 427,277 )	( 276,425 )	( 4,608,086 )
12月31日	15,588,843	\$ 1,374,255	\$ 2,195,628	\$ 886,495	\$ 20,045,221

107年12月31日					
成本	\$ 37,035,686	\$ 3,565,597	\$ 5,251,345	\$ 3,857,054	\$ 49,709,682
累計折舊	( 21,446,843 )	( 2,191,342 )	( 3,055,767 )	( 2,970,559 )	( 29,664,551 )
	\$ 15,588,843	\$ 1,374,255	\$ 2,195,578	\$ 886,495	\$ 20,045,171

## (八) 應付款項

	108年12月31日	107年12月31日
應付費用	\$ 38,626,090	\$ 40,536,164
應付保留款	393,134,342	69,527,279
其他應付款	144,559,009	19,657,419
	\$ 576,319,411	\$ 129,720,862

## (九) 退職準備 / 應計退職金準備

1. 本基金會原按月就月支報酬 7% 提撥退職準備金，以退職準備金專戶之名義專戶儲存於金融機構，該退職準備金並未列入本基金會資產項下。截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，本基金會撥存於金融機構退職準備金專戶之餘額分別為 98,215,436 元及 97,437,497 元。
2. 本基金會提撥之員工退職準備金專戶明細如下：

	108年度	107年度
期初餘額	\$ 97,437,497	\$ 94,130,724
利息收入	985,119	980,565
本期提撥	2,340,000	2,326,208
本期給付	( 2,547,180 )	-
期末餘額	\$ 98,215,436	\$ 97,437,497

3. 因自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會被納入勞基法適用範圍，故本基金會採取下列兩方案：
  - 方案一：結清年資並將結算金提撥至本基金會開立之金融機構員工專戶，未來俟員工符合退休或撫卹條件，或離職後於年滿 55 歲或死亡時，始得請求撥付結算金；
  - 方案二：不結清年資，繼續適用舊制之退職撫卹辦法。
 故本基金會以民國 98 年 9 月 1 日為衡量日，依精算結果中衡量日退休基金資產公平價值不足本基金會「選舊制過去及未來服務年資」產生之給付現值之金額 16,014,156 元，認列應計退職金準備，並於民國 99 年度提撥至退職準備金專戶。
4. 自民國 98 年 9 月 1 日起，本基金會依據我國「勞工退休金條例」，每月按薪資所屬投保級距之 7% 提繳勞工退休金至勞保局設立之勞工退休金個人專戶，員工退休金之支付依員工個人之退休金專戶及累積收益之金額並視其勞工退繳退休金年資選擇請領月退休金或一次退休金。本基金會民國 108 年及 107 年度依上開勞工退休條例所認列提撥至勞保局員工個人帳戶之退休金成本分別為 9,292,906 元及 10,288,317 元。

## (十) 基金

1. 本基金會以承接原經濟部海外經濟合作發展基金管理委員會裁撤後之民國 85 年 6 月 30 日決算淨值 11,614,338,576 元為創立基金（資產總額 11,634,131,427 元扣除負債總額 19,792,851 元），惟向法院辦理法人登記時係以承接之海外經濟合作發展基金管理委員會決算資產總額 11,634,131,427 元為登記財產總額；於民國 108 年 5 月 17 日本基金會向法院申請變更登記後之財產總額為 15,618,681,441 元，截至民國 108 年 12 月 31 日止尚未有變動。
2. 本基金會捐贈基金組成過程如下：
  - (1) 民國 86 年 7 月 1 日外交部從事對外技術合作業務之「海外技術合作委員會」併入本基金會之資產 4,423,541 元。
  - (2) 民國 88 年 1 月 16 日外交部捐助本基金會 600,000,000 元。
  - (3) 民國 90 年 12 月 31 日外交部挹注本基金會辦理「民間業者赴有邦交國家投資授信保證業務」所需資金計 250,075,955 元。

## (十一) 累積盈餘

本基金會係屬財團法人，以加強國際合作、增進對外關係、促進社會發展、社會進步及人類福祉為宗旨，不以營利為目的，故依章程之規定，不得分配盈餘。

## (十二) 委辦計畫支出

	108年度	107年度
人事費	\$ 414,721,426	\$ 424,192,427
業務費	1,001,838,803	681,147,464
旅運費	47,628,097	45,240,798
設備投資費	120,725,053	106,396,486
合計	\$ 1,584,913,379	\$ 1,256,977,175

## (十三) 費用性質之額外資訊 (皆屬業務支出)

	108年度	107年度
用人費用 (註)		
薪資費用	\$ 126,276,003	\$ 126,523,918
勞健保費用	11,041,800	11,025,998
退休金費用	9,292,906	10,288,317
其他用人費用	5,305,273	5,326,113
	\$ 151,915,982	\$ 153,164,346
折舊費用	\$ 4,425,606	\$ 4,608,086
攤銷費用	\$ 3,408,408	\$ 6,687,747

註：包含技術合作人員。

## (十四) 財務收入

	108年度	107年度
利息收入	\$ 163,884,306	\$ 178,534,282
投資收入-業外	144,200	-
	\$ 164,028,506	\$ 178,534,282

## (十五) 其他業務外收入

	108年度	107年度
備抵呆帳轉列收入款	\$ 3,626,573	\$ 3,514,937
補助及捐贈收入	478,815	4,534,050
其他	5,657,481	4,401,471
	\$ 9,762,869	\$ 12,450,458

## (十六) 所得稅

本基金會用於與創設目的有關活動支出已符合「教育、文化、公益、慈善機關或團體免納所得稅適用標準」，依法應免納所得稅；另本基金會機關或團體及其作業組織結算申報業經稅捐稽徵機關核定至民國 106 年度。

## 七、關係人交易

關係人之名稱及關係

關係人名稱	與本基金會之關係
外交部	本基金會係受其控制之政府關係個體

## 八、質押之資產

無。

## 九、重大或有負債及未認列之合約承諾

承諾事項

- (一) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會貸款處理辦法」規定，截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之美金分別計 193,932,578.92 元及 194,474,578.92 元，已貸放美金分別計為 141,666,954.36 元及 141,274,789.48 元，承諾尚需貸放美金分別計為 52,265,624.56 元及 53,199,789.44 元；截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之歐元皆為 56,553,755.54 元，已貸放歐元分別計為 34,012,905.09 元及 20,837,674.52 元，承諾尚需貸放歐元分別計為 22,540,850.45 及 35,716,081.02 元；截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，已簽訂契約未結案件需貸放之澳幣皆為 20,227,983.00 元，已貸放澳幣皆為 20,227,983.00 元，承諾尚需貸放澳幣皆為 0 元。
- (二) 本基金會依行政院核定「財團法人國際合作發展基金會投資處理辦法」規定，截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，已簽訂契約之未結案件需投資之美金分別計為 105,000,000 及 65,000,000 元，已投資之美金分別計為 72,215,985 元及 64,215,985 元，已取消之美金皆為 784,015 元，承諾尚需投資美金分別計為 32,000,000 及 0 元；另，除上述之美金投資外，截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，已簽訂契約之未結案件需投資及已投資之新臺幣分別皆為 195,000,000 元，無尚需再投資金額。
- (三) 本基金會向外交部承租國有房地，依據雙方訂立之定期租賃契約，租賃期間自民國 104 年 10 月 1 日起至民國 109 年 9 月 30 日止，租金以一個月為一期，其計算標準如下：
1. 基地部分：按最近一期每平方公尺土地公告地價之百分之三乘以出租基地面積除以十二。
  2. 房屋部分：按出租房屋課稅現值之百分之十除以十二。

## 十、重大之期後事項

無。

## 十一、代管資產

(一) 本基金會依政府委辦計畫代為保管及營運之資產，其產權非屬本基金會，本基金會以代管財產及應付代管財產備忘記載。

代管財產以成本計價，重大之增添、更新及改良支出做為代管財產及應付代管財產之增加，修理及維護支出則併列委辦計畫收入及支出。報廢時其成本按帳列金額予以減除。截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，代管固定資產帳面值分別為 250,532,404 元及 305,170,397 元。另，本基金會民國 108 年及 107 年 12 月 31 日代管政府委辦計畫駐外人員及本基金會約聘計畫助理離職儲金之金額，分別計為 29,283,318 元及 32,122,207 元。

(二) 本基金會接受外交部委託管理中華民國 - 中美洲經濟發展基金，其產權非屬本基金會，本基金會以相對資產及負債科目備忘記載，故未列為本基金會之財務報表。截至民國 108 年及 107 年 12 月 31 日止，本基金會代管之資產總額分別約為 7,904,129,198 元及 7,940,072,590 元，明細如下：

	108年12月31日	
	美金	新臺幣
活期存款	\$ 1,414,790.73	\$ 42,415,426
定期存款	237,416,825.69	7,123,736,435
應收利息	4,765,651.76	142,874,240
預付費用	282,510.94	8,615,171
未上市櫃公司債-非流動	19,177,876.71	586,487,926
	\$ 263,057,655.83	\$ 7,904,129,198

	107年12月31日	
	美金	新臺幣
活期存款	\$ 1,305,714.00	\$ 40,105,005
定期存款	240,411,254.28	7,384,231,673
應收利息	4,474,955.08	137,446,743
預付費用	225,468.91	6,953,461
未上市櫃公司債-非流動	12,137,425.66	371,335,708
	\$ 258,554,817.93	\$ 7,940,072,590

## 十二、首次適用企業會計準則公報

本財務報表係本基金會依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版）、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋編製之首份財務報表，於編製民國 107 年度財務報表時，係依照先前外交部核備之本基金會會計制度、中央政府制訂之相關法規及一般公認會計原則編製，但民國 108 年度已依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版）、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋之相關規定重分類，故相關重分類之說明如下：

(一) 民國 107 年 12 月 31 日資產負債表重分類如下：

	先前一般公認會計原則	轉換影響數	「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版）、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋	說明
<b>流動資產</b>				
現金及約當現金	\$ 5,837,101,581	\$ -	\$ 5,837,101,581	
應收款項	137,882,738	-	137,882,738	
預付款項	53,699,730	-	53,699,730	
持有至到期日金融資產-流動	387,517,911	-	387,517,911	
其他流動資產	50,370,945	-	50,370,945	
一年到期之長期放款	225,907,652	-	225,907,652	
<b>流動資產合計</b>	<b>6,692,480,557</b>	<b>-</b>	<b>6,692,480,557</b>	
<b>長期投資及放款</b>				
備供出售金融資產-非流動	-	-	-	
持有至到期日之金融資產-非流動	4,029,621,436	-	4,029,621,436	
以成本衡量之金融資產-非流動	2,061,417,118	-	2,061,417,118	
長期放款	2,949,746,881	-	2,949,746,881	
<b>長期投資及放款合計</b>	<b>9,040,785,435</b>	<b>-</b>	<b>9,040,785,435</b>	
<b>固定資產</b>				
成本	49,709,682	( 49,709,682 )	-	(三)1.
減：累計折舊	( 29,664,511 )	29,664,511	-	(三)1.
<b>固定資產淨額</b>	<b>20,045,171</b>	<b>( 20,045,171 )</b>	<b>-</b>	
<b>不動產、廠房及設備淨額</b>				
機器及設備	-	15,588,843	15,588,843	(三)1.
交通及運輸設備	-	1,374,255	1,374,255	(三)1.
什項設備	-	2,195,578	2,195,578	(三)1.
租賃權益改良	-	886,495	886,495	(三)1.
<b>不動產、廠房及設備淨額</b>	<b>-</b>	<b>20,045,171</b>	<b>20,045,171</b>	

	先前一般公認會計原則	轉換影響數	「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度(含擬修訂版)、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋	說明
<b>其他資產</b>				
存出保證金	327,657	-	327,657	
遞延資產	9,157,957	-	9,157,957	
其他資產合計	9,485,614	-	9,485,614	
資產總計	\$ 15,762,796,777	\$ -	\$15,762,796,777	
<b>流動負債</b>				
應付款項	\$ 129,720,862	\$ -	\$129,720,862	
代收款項	2,431,950	-	2,431,950	
其他流動負債	68,651	-	68,651	
流動負債合計	132,221,463	-	132,221,463	
<b>其他負債</b>				
存入保證金	11,762,000	( 11,762,000 )	-	(三)2.
應付存出保證金	131,873	( 131,873 )	-	(三)2.
其他負債	-	11,893,873	11,893,873	(三)2.
其他負債合計	11,893,873	-	11,893,873	
負債總計	144,115,336	-	144,115,336	
<b>淨值</b>				
基金				
基金	\$ 12,468,838,072	\$ -	\$ 12,468,838,072	
累積餘絀				
累積賸餘	3,149,843,369	-	3,149,843,369	
淨值合計	15,618,681,441	-	15,618,681,441	
負債及淨值合計	\$ 15,762,796,777	\$ -	\$ 15,762,796,777	

(二) 民國 107 年度綜合收支餘絀表重分類如下：

	先前一般公認會計原則	轉換影響數	「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」、財團法人國際合作發展基金會之會計制度(含擬修訂版)、中央政府制定之相關法規、企業會計準則公報及其解釋	說明
<b>業務收入</b>				
投融資業務收入	\$ 1,256,977,175	\$ -	\$ 1,256,977,175	
委辦計畫收入	68,900,868	-	68,900,868	
業務收入合計	1,325,878,043	-	1,325,878,043	
<b>業務支出</b>				
人道援助支出	( 25,933,639 )	-	( 25,933,639 )	
投融資業務支出	( 36,869,369 )	-	( 36,869,369 )	
國際教育訓練支出	( 90,327,470 )	-	( 90,327,470 )	
技術合作支出	( 38,307,495 )	-	( 38,307,495 )	
管理費用	( 140,041,694 )	-	( 140,041,694 )	
委辦計畫支出	( 1,256,977,175 )	-	( 1,256,977,175 )	
業務支出合計	( 1,588,456,842 )	-	( 1,588,456,842 )	
業務短絀	( \$ 262,578,799 )	\$ -	( \$ 262,578,799 )	
<b>業務外收入</b>				
基金孳息收入	178,534,282	( 178,534,282 )	-	(三)3.
其他收入	12,450,458	( 12,450,458 )	-	(三)4.
財務收入	-	178,534,282	178,534,282	(三)3.
其他業務外收入	-	12,450,458	12,450,458	(三)4.
業務外收入合計	190,984,740	-	190,984,740	
<b>業務外支出</b>				
處分固定資產損失	( 537,344 )	537,344	-	(三)5.
兌換損失	( 31,651,654 )	31,651,654	-	(三)6.
其他支出	( 101,922 )	101,922	-	(三)5.
財務費用	-	( 31,651,654 )	( 31,651,654 )	(三)6.
其他業務外支出	-	( 639,266 )	( 639,266 )	(三)5.
業務外支出合計	( 32,290,920 )	-	( 32,290,920 )	
本期短絀	( \$ 103,884,979 )	\$ -	( \$ 103,884,979 )	

## (三) 上述重分類原因說明如下：

1. 係依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」及民國 108 年度修訂財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版），將「固定資產」修訂名稱為「不動產、廠房及設備淨額」，並依其性質反映於資產負債表中。
2. 係依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」及民國 108 年度修訂財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版），將「存入保證金」及「應付存出保證金」合併揭露於「其他負債」。
3. 係依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」及民國 108 年度修訂財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版），將「基金孳息收入」揭露於「財務收入」。
4. 係依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」及民國 108 年度修訂財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版），將「其他收入」揭露於「其他業務外收入」。
5. 係依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」及民國 108 年修訂之財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版），將「處分固定資產損失」及「其他支出」合併揭露於「其他業務外支出」。
6. 係依「外交部主管財團法人會計處理及財務報告編製準則」及民國 108 年修訂之財團法人國際合作發展基金會之會計制度（含擬修訂版），將「兌換損失」揭露於「財務費用」。

**財團法人國際合作發展基金會  
長期放款變動表**

民國 108 年 1 月 1 日至 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
巴拉圭東方工業區-外交部代償	\$ 108,945,861	\$ -	\$ 17,257,850	\$ 91,688,011	2010年05月~2029年05月(註)
宏都拉斯Quimistan山谷灌溉貸款計畫	53,750,210	-	17,960,552	35,789,658	2005年11月~2021年11月
宏都拉斯密契風災重建計畫	46,200,000	-	9,240,000	36,960,000	2004年05月~2023年11月
尼加拉瓜第一期房屋重建計畫(風災重建計畫)	54,195,045	-	9,920,790	44,274,255	2004年07月~2024年01月
尼加拉瓜第二階段房屋重建計畫	56,996,172	-	8,185,124	48,811,048	2006年03月~2025年09月
瓜地馬拉密契風災重建計畫	34,814,759	-	6,927,300	27,887,459	2004年07月~2024年01月
瓜地馬拉技職教育計畫	61,020,890	-	17,434,540	43,586,350	2007年08月~2022年02月
薩爾瓦多密契風災房屋整建計畫	36,509,026	-	6,526,220	29,982,806	2004年11月~2024年05月
薩爾瓦多降低危險地區環境污染計畫	42,836,966	-	17,587,817	25,249,149	2006年11月~2021年05月
貝里斯觀光發展計畫	31,564,807	-	4,134,262	27,430,545	2005年11月~2026年05月
貝里斯南部公路整建計畫	10,823,938	-	10,823,938	-	2003年08月~2019年02月
多明尼加國會現代化計畫	48,409,407	-	6,367,176	42,042,231	2004年11月~2026年05月
海地供水計畫	21,963,319	-	1,914,610	20,048,709	2007年05月~2029年11月
布吉納法索鄉村貸款計畫	21,683,974	-	4,786,116	16,897,858	2005年11月~2023年05月
甘比亞微額貸款計畫	6,939,832	-	1,601,499	5,338,333	2010年03月~2024年09月
尼加拉瓜農產復甦第二階段計畫	86,035,055	-	8,781,860	77,253,195	2011年03月~2028年09月
史瓦帝尼烏蘇杜河下游小農灌溉計畫	66,727,560	-	8,897,008	57,830,552	2009年07月~2026年01月



項目	期初餘額	本期增加	本期減少	期末餘額	還款期間
宏都拉斯資訊教育提升計畫	88,759,849	-	7,439,598	81,320,251	2014年09月~2031年03月
甘比亞技職教育訓練計畫	47,538,915	-	3,684,962	43,853,953	2016年01月~2031年07月
CABEI社會轉型特別基金社會建設計畫	110,972,163	-	10,088,380	100,883,783	2012年05月~2029年11月
CABEI中美洲微小中型企業轉融資第二階段計畫	83,214,287	-	41,607,142	41,607,145	2014年01月~2020年07月
CABEI社會轉型特別基金社會基礎建設第二階段計畫	229,083,744	-	15,684,818	213,398,926	2014年11月~2032年05月
CABEI技職教育優惠助學貸款基金計畫	37,200,734	-	6,079,964	31,120,770	2015年01月~2024年07月
吉里巴斯Bonriki國際機場整建計畫	489,421,455	-	-	489,421,455	2021年09月~2044年03月
貝里斯文化之家與週邊擴建計畫	38,551,977	54,691,993	4,626,060	88,617,910	2018年03月~2031年09月
歐銀綠色能源特別基金計畫	863,096,479	459,288,538	-	1,322,385,017	視子貸款計畫而定
馬紹爾家戶能源效率及再生能源計畫	30,840,000	-	-	30,840,000	2021年11月~2031年05月
貝里斯國家寬頻貸款計畫	347,700,544	193,219,466	-	540,920,010	2021年07月~2030年01月
薩爾瓦多Integral儲貸公司微貸計畫	91,860,000	-	6,561,430	85,298,570	2019年07月~2026年01月
吐瓦魯會議中心	-	74,592,000	-	74,592,000	2020年01月~2029年07月
	3,247,656,968	\$ 781,791,997	\$ 254,119,016	3,775,329,949	
減：備抵呆帳	( 72,002,435 )			( 68,369,090 )	
	\$ 3,175,654,533			\$ 3,706,960,859	

註：本案業經本會第51次董事會決議在案，同意以20年為期，由外交部逐年履行保證代償迄償還總額為止。外交部於民國95年至100年度已履行代償本息計美金2,100,000元。外交部於民國101年12月13日原本同意自101年起分3年清償餘額，並於101年及102年分別償還美金3,293,162.77元及美金400,000元。另外外交部於民國103年4月16日來函告知103年度度未編列相關償還預算，惟自104年起將恢復分年編列預算償還，爰外交部於民國103年度未償還任何金額，自民國104年至108年則已分別償還美金500,000元。截至民國108年12月31日，外交部共履行代償本息累計金額為美金8,293,162.77元，仍有美金2,710,325.55元待償。

財團法人國際合作發展基金會  
以成本衡量之金融資產—非流動變動表

民國 108 年 1 月 1 日至 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

名稱	期初餘額		本期增加		本期減少		期末餘額		提供擔保或質押情形
	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	股權比率	金額	
<b>以成本法之股權投資</b>									
海外投資開發股份有限公司	19.44%	\$ 175,000,000	-	\$ -	-	\$ -	19.44%	\$ 175,000,000	無
減：累計減損		( 6,000,000 )		-		-		( 6,000,000 )	
		169,000,000		-		-		169,000,000	
BTS印度私募股權基金	6.80%	120,516,315	-	-	-	7,182,582	6.80%	113,333,733	無
減：累計減損		( 96,162,718 )		( 17,171,015 )		-		( 113,333,733 )	
		24,353,597		( 17,171,015 )		7,182,582		-	
台農發股份有限公司	8.33%	20,000,000		-		-	8.33%	20,000,000	無
減：累計減損		( 6,910,615 )		-		-		( 6,910,615 )	
		13,089,385		-		-		13,089,385	
小計		206,442,982		( 17,171,015 )		7,182,582		182,089,385	
<b>國際機構投資資金</b>									
歐銀特別投資基金—農業企業帳戶		474,630,000		-		-		474,630,000	無
歐銀特別投資基金—小企業帳戶第三階段		922,210,000		252,280,000		-		1,174,490,000	無
減：累計減損		( 18,165,864 )		-		-		( 18,165,864 )	
		1,378,674,136		252,280,000		-		1,630,954,136	
金融機構發展基金		476,300,000		-		-		476,300,000	無
小計		1,854,974,136		252,280,000		-		2,107,254,136	
合計		\$ 2,061,417,118		\$235,108,985		\$ 7,182,582		\$ 2,289,343,521	

## 2019 年合作計畫表

## 亞東太平洋地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
泰國	泰國皇家計畫基金會蔬果病蟲害綜合防治計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	泰國皇家計畫基金會健康種苗生產計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（志工）	教育
印尼	印尼萬隆地區強化農企業培育發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼南蘇拉威西優良稻種發展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	印尼中蘇拉威西生計支援計畫	人道援助（重建援助）	技術協助	農業
	印尼中蘇拉威西WASH（供水與衛生）支援計畫	人道援助（重建援助）	技術協助	環境
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助（志工）	公衛醫療
	印尼C型肝炎研究計畫	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助	公衛醫療
帛琉	帛琉園藝推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療
巴布亞紐幾內亞	巴布亞紐幾內亞農民發展培訓計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
菲律賓	菲律賓兒童營養整合行動計畫	社會基礎建設與服務（基礎健康）	技術協助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務(健康)	技術協助（志工）	公衛醫療
索羅門群島	索羅門蔬果改善計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	索羅門養豬整合計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	索羅門糧食作物改善計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	索羅門養蜂計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	海外服務工作團	生產部門（農業）	技術協助（志工）	農業
諾魯	諾魯蔬菜生產暨營養提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	諾魯雞蛋生產計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	諾魯微額金融發展先鋒計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	技術協助	其他 資通訊
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
馬紹爾群島	馬紹爾群島園藝計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	馬紹爾群島畜牧計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
馬紹爾群島	馬紹爾家戶能源效率及再生能源計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率/再生能源）	融資	環境
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	馬紹爾密克羅尼西亞運動會田徑場興建貸款案	政府與公民社會（一般政府與公民社會）	融資	其他
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（環保/其他）	技術協助（志工）	環境 其他
吐瓦魯	吐瓦魯園藝擴展計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	吐瓦魯會議中心貸款案	政府與公民社會（一般政府與公民社會）	融資	其他
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療
吉里巴斯	吉里巴斯虱目魚苗生產第二期計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	吉里巴斯營養提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	吉里巴斯養豬計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	太平洋友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
斐濟	斐濟蔬果產銷輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	斐濟水產養殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
柬埔寨	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他

## 亞西及非洲地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
突尼西亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——突尼西亞租賃公司中小企業融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	其他
史瓦帝尼	史瓦帝尼電子公文暨檔案管理發展計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	史瓦帝尼養豬產業提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	史瓦帝尼技職教育與職業訓練提升計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	史瓦帝尼馬鈴薯健康種薯繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	史瓦帝尼果樹產銷計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫（第一期）	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	史瓦帝尼孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫（第二期）	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
土耳其	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土耳其Yayla農業公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	土耳其境內難民行動健康（mHealth）照護計畫	人道援助（健康）	技術協助	公衛醫療
約旦	約旦阿茲拉克市社區居民及敘利亞難民固體廢棄物管理改善計畫	人道援助（重建援助）	技術協助	其他
	約旦校園及社區雨水集水系統計畫	社會基礎建設與服務（供水與衛生）	技術協助	其他
	歐銀綠色能源特別基金計畫——約旦大安曼市固體廢棄物計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
沙烏地阿拉伯	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他
	沙烏地阿拉伯棕棗栽培與組織培養顧問派遣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	沙烏地阿拉伯海水魚研究顧問派遣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
巴林	沙烏地阿拉伯交通技術合作顧問派遣計畫	經濟基礎設施與服務（運輸與儲存）	技術協助	其他
	巴林園藝作物發展顧問派遣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
黎巴嫩	巴林水產養殖繁殖發展顧問派遣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——黎巴嫩綠色經濟融資機制子計畫	多部門/跨領域（一般環境保護）	融資	環境
烏干達	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療

## 拉丁美洲及加勒比海地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
瓜地馬拉	瓜地馬拉竹產業計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	瓜地馬拉農村家庭銷售輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	瓜地馬拉中小企業創業育成輔導能力提升計畫	經濟基礎設施與服務(商業)	技術協助	其他
	瓜地馬拉安提瓜及薩卡特佩克斯周邊鄉鎮中小企業青創新藝特色產業發展計畫	經濟基礎設施與服務(商業)	技術協助	其他
	瓜地馬拉運用醫療科技提升孕產婦與新生兒保健功能計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
貝里斯	貝里斯羊隻品種改良計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	貝里斯交通監理資訊服務系統計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	貝里斯城市韌性防災計畫	多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	環境
	貝里斯文化之家與周邊擴建計畫	多部門/跨領域（一般環境保護）	融資	環境

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域	
貝里斯	貝里斯國家寬頻貸款計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	融資	資通訊	
	貝里斯慢性腎衰竭基礎防治體系建構計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療	
	貝里斯醫療影像系統強化計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療	
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療	
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育	
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育	
宏都拉斯	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（資訊/健康）	技術協助（志工）	資通訊 公衛醫療	
	宏都拉斯酪梨種苗產能擴充計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業	
	宏都拉斯擴大酪梨栽培計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業	
	宏都拉斯豬隻繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業	
	宏都拉斯森林蟲害管理計畫	多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	環境	
	宏都拉斯乾燥走廊社區災難韌性提升計畫	人道援助（災害預防及準備）	技術協助	農業	
	宏都拉斯馬鈴薯健康種薯繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業	
	宏都拉斯酪梨健康種苗繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業	
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育	
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療	
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育	
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他	
	尼加拉瓜	尼加拉瓜稻種研究發展與生產推廣計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
		尼加拉瓜竹栽培及竹工藝生產效率提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業 環境
尼加拉瓜菜豆種子研究發展與生產推廣計畫		生產部門（農業）	技術協助	農業	
尼加拉瓜煮食蕉發展計畫		生產部門（農業）	技術協助	農業	
尼加拉瓜天災應變能力提升計畫		多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	環境	
尼加拉瓜家庭養殖推廣計畫		生產部門（農業）	技術協助	農業	
尼加拉瓜海水養殖計畫		生產部門（農業）	技術協助	農業	
尼加拉瓜蔬果種苗生產計畫		生產部門（農業）	技術協助	農業	
尼加拉瓜農產品銷售輔導計畫		生產部門（農業）	技術協助	農業	
尼加拉瓜一鄉一特產計畫		經濟基礎建設與服務（其他）	技術協助	其他	
尼加拉瓜氣候變遷調適措施研究專案		生產部門（農業）	技術協助	農業 環境	
尼加拉瓜慢性腎臟病防治體系強化計畫		社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療	
金融機構發展基金——提升尼加拉瓜微小型企業金融服務計畫		經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資/投資	其他	
CABEI —國合會顧問服務基金——Nueva Segovia醫院改建先期研究		社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療	
友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療		
拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育		
友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育		
海外服務工作團	社會基礎建設與服務（教育/健康）	技術協助（志工）	教育 公衛醫療		

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
巴拉圭	巴拉圭醫療資訊管理效能提升計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	巴拉圭蘭花商業生產輔導計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	巴拉圭微中小企業輔導體系能力建構計畫	生產部門（工業）	技術協助	其他
	巴拉圭鴨嘴魚苗繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	美國國際開發金融公司－巴拉圭區域銀行合作計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	技術協助	其他
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
厄瓜多	厄瓜多牡蠣繁殖計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康/其他）	技術協助（志工）	公衛醫療 其他
海地	海地全國稻種生產強化計畫——北部及東北省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地全國稻種生產強化計畫——阿迪波尼子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	海地全國稻種生產強化計畫——南部省子計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	聖克里斯多福及尼維斯農業因應氣候變異調適能力提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
聖克里斯多福及尼維斯	聖克里斯多福及尼維斯地政業務資訊化提升計畫	經濟基礎設施與服務（通訊）	技術協助	資通訊
	聖克里斯多福及尼維斯慢性腎臟病基礎防治體系建構計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	聖克里斯多福及尼維——尼島小企業發展轉融資計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	其他
	聖克里斯多福及尼維斯海岸景觀公園計畫	社會基礎建設與服務	技術協助	其他
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
聖文森及格瑞那丁	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康/教育/其他）	技術協助（志工）	教育 公衛醫療 其他
	聖文森國香蕉復育計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖文森國智慧公車管理及監控系統計畫	社會基礎建設與服務（資訊）	技術協助	資通訊
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
	聖文森國糖尿病防治能力建構計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	友邦及友好國家專業華語教師派遣案	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
聖露西亞	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（資訊/健康）	技術協助（志工）	資通訊 公衛醫療
	聖露西亞蔬果產銷供應鏈效能提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖露西亞香蕉產量提升計畫	生產部門（農業）	技術協助	農業
	聖露西亞資訊科技融入教學發展計畫	經濟基礎設施與服務（教育）	技術協助	教育
	拉丁美洲及加勒比海地區友邦技職訓練計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
區域合作計畫	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資	其他
	CABEI－國合會顧問服務基金	多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	其他
	中美洲區域咖啡銹病貸款專案	生產部門（農業）	融資	農業
	金融機構發展基金——區域繁榮微額金融基金	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資	其他

## 中亞及中東歐地區

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
土庫曼	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼零嘴食品事業融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼肉品公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼禽肉加工公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼清真肉品融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——土庫曼糖果糕點公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀綠色能源特別基金計畫——摩爾多瓦基希涅夫市區道路計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
摩爾多瓦	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——摩爾多瓦玻璃容器公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業
	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——摩爾多瓦Express Leasing微額貸款機構子計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	融資	其他
羅馬尼亞	歐銀特別投資基金小企業帳戶第三階段計畫——綠色經濟融資機制子計畫	多部門/跨領域/一般環境保護	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——羅馬尼亞巴克烏都市能源效率計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
波士尼亞與赫塞哥維納	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Elektrokrajina配電系統更新計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Elektro-Bijeljina智慧電錶擴展計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫——波赫Zenica汽電共生廠更新計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
保加利亞	歐銀綠色能源特別基金計畫——保加利亞索菲亞電動巴士購置計畫	多部門/跨領域（其他多部門，包括都市、城鎮開發計畫）	融資	環境
塞爾維亞	歐銀綠色能源特別基金計畫——貝爾格勒廢棄物轉換能源計畫	經濟基礎建設與服務（能源製造、供應與效率）	融資	環境
烏克蘭	歐銀特別基金農企業帳戶計畫——烏克蘭穀物公司融資子計畫	生產部門（農業）	融資	農業

## 跨區域計畫

國名	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域
跨區域計畫	海外投資開發股份有限公司	生產部門（營造業）	投資	其他
	台農發（股）公司股權投資計畫	生產部門（農業）	投資	農業
	友好國家醫事人員訓練計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療
	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（研習班）	教育
	國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（獎學金）	教育
	外交替代役	社會基礎建設與服務/經濟基礎設施與服務/生產部門（替代役）	技術協助（健康/通信/資訊通訊/農、林、漁業）	其他
	海外服務工作團	生產部門/社會基礎建設與服務（農業/教育/資訊/健康/環保/其他）	技術協助（志工）	農業 教育 資通訊 公衛醫療 環境 其他
	歐銀特別投資基金——小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資	其他 環境
	歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門/跨領域（一般環境保護）	融資	環境
	歐銀特別基金——農企業帳戶計畫	生產部門（農業）	投資	農業
歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫	生產部門（農業）	投資	農業	

## 2019年與國際組織／非政府組織合作計畫

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域	
國際組織	歐洲復興開發銀行（EBRD）	歐銀特別投資基金——小企業帳戶第三階段計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資	其他 環境
		歐銀綠色能源特別基金計畫	多部門/跨領域（一般環境保護）	融資	環境
		歐銀特別基金——農企業帳戶計畫	生產部門（農業）	投資	農業
		歐銀特別基金——永續農企業價值鏈計畫	生產部門（農業）	投資	農業
國際組織	中美洲經濟整合銀行（CABEI）	CABEI－國合會顧問服務基金	多部門/跨領域（其他多部門）	技術協助	其他
		中美洲區域咖啡銹病貸款專案	生產部門（農業）	融資	農業
		國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育

組織名稱	計畫名稱	援助部門	類型	優先領域	
國際組織	美洲開發銀行（IDB）	金融機構發展基金計畫	經濟基礎建設與服務（銀行與金融服務）	投資	其他
	泛美發展基金會（PADF）	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助（研習班）	教育
	中美洲農牧保健組織（OIRSA）	柑橘黃龍病防治技術能力建構專案	生產部門（農業）	技術協助	農業
	亞非農村發展組織（AARDO）	國際人力資源培訓研習班計畫	社會基礎建設與服務（教育）	技術協助	教育
非政府組織		約旦校園及社區雨水集水系統計畫	社會基礎建設與服務（供水與衛生）	技術協助	其他
	美慈組織（Mercy Corps）	印尼中蘇拉威西WASH（供水與衛生）支援計畫	人道援助（重建援助）	技術協助	環境
		海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康/其他）	技術協助（志工）	公衛醫療 其他
	世界展望會（World Vision）	菲律賓兒童營養整合行動計畫	社會基礎建設與服務（基礎健康）	技術協助	公衛醫療
		海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療
		印尼中蘇拉威西生計支援計畫	人道援助（重建援助）	技術協助	農業
	國際關懷協會宏都拉斯分會（CARE Honduras）	宏都拉斯乾燥走廊社區災難韌性提升計畫	人道援助（重建援助）	技術協助	其他
		海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他
	對抗飢餓組織（Action Against Hunger, ACF）	約旦阿茲拉克市社區居民及敘利亞難民固體廢棄物管理改善計畫	人道援助（重建援助）	技術協助	其他
	Friends International	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（其他）	技術協助（志工）	其他
舊鞋救命國際基督關懷協會（Step 30）	海外服務工作團	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助（志工）	公衛醫療	
疾病分析基金會（Center for Disease Analysis Foundation, CDAF）	印尼C型肝炎研究計畫	社會基礎建設與服務（健康）	技術協助	公衛醫療	
美國哥倫比亞大學永續發展中心（Center for Sustainable Development）	土耳其境內難民行動健康（mHealth）照護計畫	人道援助（健康）	技術協助	公衛醫療	



## 財團法人國際合作發展基金會

國合會的組織識別系統以英文簡稱「TaiwanICDF」為設計主體，融入我們致力國際合作發展工作所秉持的專業共榮理念，猶如具有厚實雙葉的幼苗，往下扎根，向上繁衍；以綠色農業關懷貧窮飢餓並致力環境保育永續，用藍色科技與創新管理弭平數位落差及促進產業成長，以白色醫療照護艱苦疾病，讓世界的美好未來和臺灣的持續投入緊緊扣接！

### 財團法人國際合作發展基金會 2019 年年報

發行人：吳釗燮

編輯委員：項恬毅、李栢淳、陳愛貞、史立軍、李志宏、徐慧雯、  
王宏慈、顏銘宏、蔡祥吾、郭美雲、曾筠清、吳台生、  
藍宵聖、周竹君、陳曉彧

主編：吳台生

編輯：祝康偉

美術編輯：周雅芬

圖片來源：外交部、各駐外技術團、計畫經理、志工及合作機構人員、World Tourism Organization (UNWTO) (P9)

出版：財團法人國際合作發展基金會

111047臺北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

ISBN：978-986-89398-6-8 (平裝)

電話：886-2-2873-2323

傳真：886-2-2876-6475

網址：[www.icdf.org.tw](http://www.icdf.org.tw)

企劃編製：大光華印務部

本年報封面及內頁採用FSC認證紙張印製

2020年3月出版