

### 海地震災 5週年專輯



海地震災5週年  
重建仍面臨挑戰



海地經濟復甦：  
觀光科技加咖啡



災後5週年  
國合會海地援助不間斷

## Development Focus VOL.51



### 海地震災5周年 重建仍面臨挑戰

2010年1月12日，海地發生了芮氏規模7.3的強震，根據海地政府的統計數據顯示，約有20萬人於震災中死亡，因而無家可歸的人數更破百萬人，地震同時也重創了海地的經濟，帶來80億美元的損失，在海地發生震災之後，各國及國際組織紛紛伸出援手，在地震發生的5年後，海地的情況已經明顯好轉，但在未來重建的過程中，仍將面臨諸多挑戰。

位於加勒比海的海地，在2010年1月12日發生了規模7.0的強震，在經過了5年的重建，海地已經漸漸復原，但未來仍有許多挑戰。

位於加勒比海地區的海地，是全世界第一個脫離殖民統治而獨立的國家，而這個國家，也是我國邦交國之一。

由於海地加勒比板塊和北美板塊交界處，因此在過去幾個世紀以來，就不斷地發生強震，在2010年1月所發生的地震，更對海地造成了重創，根據法國巴黎地球物理研究所



(IPGP)地震學家 Yann Klinger的研究指出，2010年的海地地震之所以會造成如此大的傷亡，主要是因為該次地震震源淺和震央靠近城市。

同時，也因為海地為西半球最貧窮的國家，削弱了海地抵抗天災的能力，使得地震災害所帶來的影響和破壞更加嚴重，讓海地政府在災後的重建中，不得不大量仰賴來自國外的援助。

在地震發生後，不管是國家還是非政府組織，都向海地提供了人力、物力，希望能夠協助海地人民度過難關，例如聯合國從中央應急緊急基金中調撥1,000萬美元支援該國救災行動，安理會更於1月19日通過第1908號決議，決定向聯合國海地穩定特派團增派3,500名維和人員，以協助海地災後重建；世界銀行(World Bank)則承諾提供1億美元的援助。

## 海地小檔案



首都：太子港

面積：27,750平方公里

人口：約1,032萬人

GDP：84.59億美元

貧窮率：58.5%

中華民國在地震發生的當天捐贈20萬美元，其後再追加至共計533萬美元協助海地救災。國合會在第一時間，則是配合政府執行「海地震災食米援助計畫」，負責運送我國農糧署提供200公噸之白米，另由美國糧食濟貧組織(Food for the Poor, FFP)負責在太子港地區分發；隨後更陸續在海地執行多項計畫，以協助海地人民災後重建。

根據統計數據顯示，在海地震災發生迄今的5年期間，來自各組織團體的援助約140億美元，協助海地人民重建屋舍，控制霍亂蔓延，並且建設警察局、學校及醫院等公共設施。

透過一連串的努力，也讓海地無家可歸，暫居在帳篷中的人數從150萬人下降到8.5萬人。

儘管海地目前的情況已經較地震發生後有很大的改善，但從一些例子來看，仍舊顯示出，許多援助機構或國家並沒有辦法找到一個最好的方式來協助海地復甦。

例如目前已經搬進由美國國際開發署(USAID)及美國紅十字會建造的Haut Damier村的Josué Lacrète就表示，該居住地離首都太遠，所以使其無法到首都討生活，但原本規劃要在Haut Damier村附近創造的就業機會又渺無音訊。

對於海地重建的未來，美國國務院海地特別協調人Thomas Adams表示，雖然海地目前已經有相當大的進步，但未來海地的重建仍將面臨許多挑戰。

## 海地經濟復甦：觀光、科技加咖啡



2010年海地的大地震，除了造成當地人民的傷亡以外，同時也對當地原本就已經脆弱的經濟帶來了重大的打擊，儘管在地震發生後，來自各地的援助湧入了海地，但要海地要能夠真正的復甦，甚至是改善當地人民生活，仍舊是要透過發展當地產業，曾經是最大咖啡產地，並且擁有世界遺產的海地，或許可以靠著這兩項天然資源讓經濟翻身。

根據美國中情局(CIA)全球概況的介紹，海地為西半球最貧窮

的國家，有高達80%的人口居住在貧窮線以下，然而，海地的經濟狀況，在2010年發生大地震之後更加的嚴峻。

由於該次地震的震央位於首都太子港附近，使得太子港的大多數建築倒塌，其中包括總統府、國會大廈等重要建築，也因而對海地經濟造成重創，華爾街日報的報導更進一步指出，海地地震打破了海地經濟復甦的美夢。

對於海地人民來說，災後的重建當然是首要任務，但在重建之後，如何進一步的改善海地的經濟狀況，更是海地人民所關注的，特別是在地震之後，儘管許多國家及組織為海地人民興建了房舍，但由於這些新的房舍均在首都之外，使得居民遷居之後謀生不易，因此如何增加海地人民的就業機會，也是亟待解決的問題。

如何讓這個西半球最貧窮的國家經濟復甦，聽起來或許像是個不可能的任務，但透過復甦咖啡產業及發展觀光，或許能讓海地經濟重返復甦。

海地曾經是全球咖啡最大產地，海地咖啡出口量在1960年代到達高峰，在1960-61年間，最高出口54.5萬袋咖啡豆，但從1980年代以後，受到咖啡豆價格下滑及土壤退化的影響，使得海地的咖啡出口也隨之下降，根據美國農業部的調查，在2013年海地咖啡豆出口僅1萬袋。

不過，現在在國際組織的協助之下，海地也慢慢的恢復了咖啡的生產，例如由美國前總統柯林頓所設立的柯林頓基金



©flickr/Christian Kadluba



會(The Clinton Foundation)協助海地發展咖啡產業，並在2012年投入15萬美元在海地設置海地咖啡學院(Haiti Coffee Academy)。

雖然海地咖啡仍有品質不佳的問題，但目前已經取得相當大的進展，與柯林頓基金會合作的美國咖啡公司 La Colombe將海地的咖啡豆在一些高端商店販售，同時位於紐約及多倫多的四季飯店也採用海地的咖啡豆。

此外，非營利機構Just Haiti也表示，對於海地公平交易咖啡的需求非常強勁。

此外，非營利機構Just Haiti也表示，對於海地公

除了咖啡之外，觀光也是可以提升海地經濟的另一項重點。由於海地氣候溫暖，資源豐富，並擁有長達1,080多公里海岸線，加上被聯合國教科文組織列為世界遺產的國家歷史公園(National History Park - Citadel, Sans Souci, Ramiers)，旅遊資源豐富。



聯合國更表示，海地將於今(2015)年5月首次主辦旅遊組織美洲委員會第58屆會議，讓海地有機會可以展現該國在發展旅遊上的進展；世界旅遊組織表示，旅遊業已經成為促進小島嶼發展中國家經濟發展的關鍵。

根據「加勒比旅遊組織」(Caribbean Tourism Organization, CTO)的調查指出，2013年到訪海地之遊客人數總計419,736名，較前2012年成長平均超過20%。

不過，除了咖啡和觀光之外，或許大家很難想像，製造平板電腦可能也將為海地的經濟帶來動能。

從2013年開始，平板電腦製造商Surtab選擇在海地太子港的工業園區設廠，利用當地廉價的勞動力，製造低價平板電腦銷往加勒比海地區，因此雖然在製造過程中面臨許多挑戰，但根據該公司的經理Diderot Musset表示，在加勒比海、拉丁美洲及非洲中的開發中國家對於科技產品的需求增加，卻又無法購買來自美國或南韓昂貴商品的當下，為該公司創造了發展的契機。



## 災後5周年 國合會海地援助不間斷

在各國及國際組織紛紛援助海地之際，身為台灣對外援助工作之專業機構的國合會，當然也不會缺席，除了在地震的第一時間就提供援助之外，目前國合會在海地也執行多項工作，希望藉此能改善當地民眾生活。

2010年海地發生大地震之後，因為當地糧食取得不易，國合會便著手進行「海地震災食米援助計畫」，由國合會負責運送農糧署提供的200公噸白米，在運送至當地之後，透過美國FFP在太子港地區發放。



同時，國合會也與台灣世界展望會合作，將105噸緊急救援物資運至海地，其中國合會捐贈10萬美元購買357頂家用帳篷，並於2010年1月31日將救援物資運至海地。

隨後更與美慈組織(Mercy Corps)合作在太子港及鄰近地區進行為期90天之「以工代賑」緊急援助計畫，協助海地重建並使當地災民儘速回復日常生活；另外，國合會接受外交部委託，在海地辦理基礎砌磚及泥作工人訓練計畫，共計訓練203名學員投入當地重建市場，並輔導由外交部與中華民國紅十字會總會共同出資興建的「新希望村」

居民進行農業生產以及辦理竹工藝訓練，協助海地儘速自災難中復原。

在醫療援助方面，國合會於地震發生後，也派遣「海地行動醫療團」前往當地；另外，針對海地2010年霍亂疫情爆發，國合會與美慈組織合作發放緊急援助物資，包含清潔肥皂、淨水錠、水盆及電解質補充液，協助當地舒緩災情。

而「海地沙萬迪安地區災民糧食生產暨職業訓練第二期計畫」更是國合會首次透過「計畫經理制」所執行的計畫，該方式的特點是以對方為計畫執行主體，由國合會計畫經理從旁協助，透過這樣的方式，讓計畫在轉移之後，能夠永續發展。



在該計畫當中，除了透過農業增產，讓「新希望村」的215戶居民能夠自給自足也透過竹工藝職業訓練計畫，訓練受益戶製作竹家具及竹編織品，增加居民副業收入。

而在2014年4月完成的「新希望村供水計畫」，讓「新希望村」居民直接取得乾淨的生活用水，並提供鄰近50公頃農墾區的灌溉用水。

根據國合會計畫經理朱嘉政表示，由於「新希望村」為各國際社會協助海地重建計畫第一個完成的計畫，加上完善的災民安置，已成為國際間矚目的焦點。

不過，國合會對海地的援助並不會就此停止，目前，國合會在海地仍有多項計畫正在執行當中，包括「海地Les Cayes河谷雜糧作物發展計畫」及「海地強化稻種生產能力計畫」，透過這些計畫除了能夠改善海地當地糧食安全以外，同時也可以增加當地居民的收入。



感謝您對於「國際開發援助現場」的支持，為了進一步提供更深入、加值的內容，從2015年開始，「國際開發援助現場」將改為每兩週發刊一次，以不同的形式報導，希望大家能夠持續支持本刊物的發行，對於本刊發行如果有任何建議，也歡迎隨時與我們聯繫。

聯絡人：  
梁嘉桓(j.h.liang@icdf.org.tw)

## 人物專訪

## 國合會駐海地計畫經理朱嘉政

## 海地災後重建，透過計畫經理制帶來永續發展

2010年，海地發生大地震，造成20多萬人喪生，以及超過1百萬人無家可歸。為協助海地重建，臺灣政府提出了「海地災後重建計畫」，其中包含興建「新希望村」。

2012年，考量「新希望村」215戶，1500位居民長遠的生計問題，國合會與中華民國紅十字會共同推動了「海地沙萬迪安地區災民糧食生產暨職業訓練第二期計畫」，透過農業增產、蔬菜推廣、竹工藝職業訓練、強化農民組織以及興建供水系統等方式，協駐海地人民度過難關，重新再站起來。

負責供水計畫的國合會駐海地計畫經理朱嘉政指出，此計畫在硬體建設可分成3部分，第

1是取水、輸水，第2、第3則是蓄水、供水系統的建置，因此，先篩選鄰近水質符合衛生標準的河川建立攔河堰，蓄水後再配置過濾池及輸水渠道，以順利將水源送至新希望村。

2014年4月，供水系統完工，對於國合會而言，證明了透過計畫經理制，可以有效的幫助夥伴國能力建構；而對於當地居民來說，不僅能直接取得乾淨的生活用水，還可支援村落內學校、衛生中心用水與鄰近50公頃農墾區的灌溉用水，使得居民的健康與農產生計獲得保障，過去擔負家累，每天得花上4~5小時步行提水的孩童，也能省下時間重回學校上課。

「若問我執行這個計畫最大的收穫是什麼？7年的國合會駐團生涯中，我從一個只專注在自己專業的駐團技師，轉換成一個能獨力完成專案的計畫經理，在計畫管理、居中溝通、專業上都有明顯的提升，尤其，當看到海地政府滿滿的感謝，與居民臉上綻放的笑容，那就是我最大的成就感！」



## 國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會

台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

國合會臉書粉絲團：

<https://www.facebook.com/taiwanicdf>