

# 2015 永續發展目標 專輯



17個目標  
More Or Less?



各國政治決心將左右  
SDGs成果



國合會展望未來

## Development Focus VOL.52



2000年9月，聯合國舉行的千禧年高峰會議(Millennium Summit)上，與會的189個會員國，簽署了「千禧年宣言」(United Nations Millennium Declaration)，承諾在2015年前要達成8項「千禧年發展目標」(Millennium Development Goals, MDGs)，從聯合國所公布的數據來看，「千禧年發展目標」已經獲得了初步的成就。

「千禧年發展目標」即將在2015年屆期，緊接著將會以「永續發展目標」接替，未來15年是否能夠達成目標，仍有待觀察。

為了接續「千禧年發展目標」的成果，聯合國將以「永續發展目標」(Sustainable Development Goals, SDGs)做為未來15年的發展議題。

然而，由於目前草擬的「永續發展目標」共有17項，比先前的「千禧年發展目標」多一倍以上，所訂定的目標內容、數量是否合適，必須等到今(2015)年9月的聯合國大會才分曉。

## 什麼是SDGs？

在2012年由192個聯合國會員國出席的永續發展高峰會(Rio+20)中，決議要以「永續發展目標」來接替「千禧年發展目標」，聯合國後2015特別顧問Amina Mohammed指出，對於聯合國來說，永續發展將以發展、和平及人權作為三大工作主軸。

Rio+20會後所發表的一份名為「我們所要的未來」(The Future We Want)的文件中指出，

「永續發展目標」應以行動導向、簡潔，容易溝通、數量有限，全球性，普遍適用於所有國家，同時考慮到不同國家的實際情況、能力和發展水準，並尊重國家政策和重點。

根據英國海外發展研究所(The Overseas Development Institute, ODI)研究主任 Andrew Norton表示，與「千禧年發展目標」相比，「永續發展目標」將發展與氣候問題間做連結，而且這個目標同時適用於窮國與富國。

為了研擬「永續發展目標」，聯合國大會在2013年1月22日成立「開放工作小組」(Open Working Group, OWG)，並在2014年7月提出了17項的發展目標及169項標的。

在「開放工作小組」提出的17項目標中，除了接續「千禧年發展目標」，持續朝著降低貧窮、減少飢餓等目標努力之外，更進一步強調生物多樣性、多元文化、氣候變遷等其他國際社群所關注的議題。

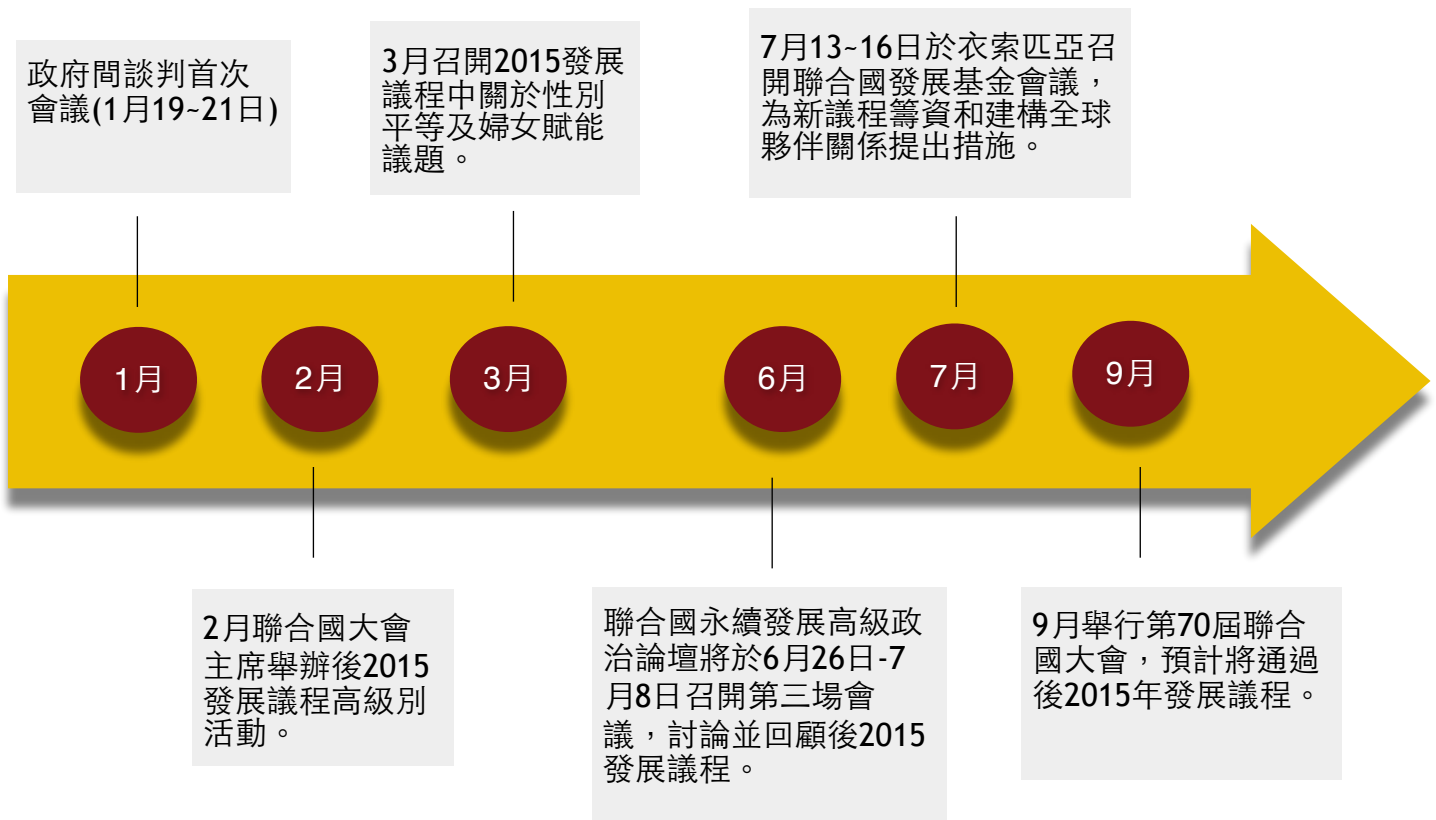
## 永續發展目標

目標1	終結各地一切形式貧窮。
目標2	終止飢餓，確保糧食安全、營養及永續農業。
目標3	確保健康生活及促進不分年齡之福祉。
目標4	確保包容與公平之教育及終身學習。
目標5	達到性別平權、婦女及女童賦能(Empowerment)。
目標6	確保永續管理水資源及公共衛生。
目標7	確保能源之可獲取、穩定、永續及現代化。
目標8	提升永續及包容性的經濟成長、保障就業及人人有適當工作。
目標9	建設具有抗災能力之基礎建設、提倡包容性及永續工業化及鼓勵創新。
目標10	減少國內及跨國家間之不平等。
目標11	建立具包容性、安全、活力及永續的城市和人群聚落。
目標12	確保永續消費及生產模式。
目標13	採取緊急措施因應氣候變遷及其影響。
目標14	永續使用海洋資源。
目標15	永續使用生態系統、永續管理森林、防治沙漠化、停止對土地之污染及生物多樣性消失。
目標16	促進和平及具包容性之社會、提供廣泛訴諸公平正義之管道，並在各層級建立當責、包容性之主管機構。
目標17	強化執行手段及活化全球夥伴關係。

## 17個目標 More or Less?

報導指出，「千禧年發展目標」訂定的最大成功關鍵之一，在於它非常精簡，而且提供了一個宣傳重點。

相較之下，目前所提出的17項「永續發展目標」就顯得有點冗長，而且對於市民社會團體或是利害關係人來說，也較難以聚焦。



對於目標的數量，包含印度、中國及巴西等國家在內認為，目前已經提出的17個目標數量並不需要修改，根據世界自然基金會英國分會(WWF-UK)國際發展主管Dominic White表示，這些國家之所以不想要修改目標數量，主要是因為，這17個目標已經是「開放工作小組」經過折衝討論出來，若是要再修改，恐怕費時費力，而且永續發展本身就是一個複雜的議題，保持多項目標也等於是承認永續發展的多元性。

Corelab研究員May Miller-Dawkins也認為，不能因為太過考慮目標的達標性及可行性，而模糊了「永續發展目標」的大目標。

不過，也有許多國家認為，「永續發展目標」的17項目標過多，例如英國首相David Cameron就表示，17項目標太多，並建議最好是把目標設在12項以下。

Dominic White則歸納出，認為17項目標太多的國家主要有幾項考量，包括17項目標會讓國家有選擇性地去執行、不容易對外溝通，而且在資金有限的情況之下，容易稀釋掉執行各項目標的資源。

究竟要採取幾項目標，最後的結果將在9月舉行的聯合國大會中決定，但或許是因為在過去的15年來，「千禧年發展目標」的成績顯著，因此許多國家對於下一階段的「永續發展目標」抱持著相當大的期待。



我堅信，「永續發展目標」必須要簡單、鼓舞人心且具相關性。

英國首相  
David Cameron

## 各國政治決心將左右SDGs成果



然而，撇開「永續發展目標」的目標數量不談，由於「永續發展目標」所涵蓋的範圍更廣，已經不像「千禧年發展目標」聚焦在開發中國家，而進一步的牽扯到更多所謂富國的議題，因此也將使各國在「永續發展目標」上的角力更加激烈。

在「千禧年發展目標」中，多半強調的是人類安全，例如消除飢餓、貧窮，降低嬰幼兒及孕產婦死亡率等，對於這樣的目標，富國多半具有共識，也因此在過去15年的努力之下，「千禧年發展目標」能夠交出一個漂亮的成績單。

要達到「永續發展目標」，資源、技術等都不是問題，全球綠色成長研究所(Global Green Growth Institute)主任Yvo de Boer認為，要達到「永續發展目標」最大挑戰在於各國政府的政治決心，特別是在可再生能源的發展，需要政府政策大力配合，才有辦法吸引資金投入。



另外，在永續發展的17項目標當中，對抗氣候變遷問題更是目前各國仍舊無法取得共識的議題，例如，儘管在1997年就已經制定了「京都議定書」，以限制溫室氣體的排放，但到目前為止，全球溫室氣體排放大國之一的美國都尚未簽署，而日本、加拿大與俄羅斯也都在2011年之後退出。

雖然在去(2014)年12月於秘魯首都利馬舉行的「聯合國氣候變化綱要公約第20次締約國大會暨京都議定書第10次締約國會議」(UNFCCC COP 20/CMP 10)後達成了「利馬協定」，規定無論窮國或富國，都承諾要減少溫室氣體的排放，但由於該協定並沒有任何懲罰措施，因此往後能否落實，仍舊是未知數。

也因此，儘管「永續發展目標」懷抱著雄心壯志，但也因為涉及的範圍廣泛，能否在全球各國間取得共識，將是未來15年「永續發展目標」能否達標的關鍵。

展望2015年，聯合國秘書長潘基文(Ban Ki-moon)仍舊充滿信心，認為2015年因為接續了「千禧年發展目標」所累積的成果，並將進入下一階段的國際發展框架，所以2015年可說是充滿機會的一年。

但就如世界資源研究所的Manish Bapna及Kitty Van Der Heijden所說，若要實現永續發展目標，必需要擺脫二十世紀由富裕國家出錢接濟貧窮國家的發展模式，才能夠因應目前這個快速全球化的社會。

## 國合會展望未來



作為台灣專業援外機構，國合會自成立18年以來，不斷透過「投資融資」、「技術合作」、「教育訓練」以及「人道援助」等四類業務執行方式，並積極與國際組織合作，推動雙邊性、區域性與全球性的合作計畫，計畫領域則包括環境保護、公共衛生、農業、教育及資通訊等具台灣優勢的項目。

本會擬定五大計畫優先領域時，已將「千禧年發展目標」及我國優勢強項一併納入考量，除年度工作計畫外，本會103年度規劃104-106年的中期工作計畫時，逐步與「永續發展目標」各方向接軌，例如在農業計畫上，本會希望能帶動夥伴國農產業朝向永續發展，進一步落實「千禧年發展目標」第一項目標：「減少極度貧窮與飢餓」，也與「永續發展目標」的前兩項目標：「終結各地一切形式貧窮」及「終止飢餓，確保糧食安全、營養及永續農業」直接相關；在公共衛生上，則希望能夠藉由改善夥伴國家整體衛生體系，以落實第四項目標：「降低兒童死亡率」及第五項目標：「改善孕、產婦保健」。

環境保護可說是「永續發展目標」的重點，本會在「願景2022策略書」，已將協助合作國家改善能源使用效率及促進環境永續發展訂為具體目標，目前在執行的多項計畫中，也在可再生能源、生物多樣性及對抗氣候變遷等方向努力，例如「綠色能源特別基金計畫」、「索羅門群島資源植物調查暨植物誌編纂計畫」及「運用地理資訊系統(GIS)加強尼加拉瓜環境永續合作計畫」等。

在「千禧年發展目標」即將由「永續發展目標」接替之際，本會持續呼應「永續發展目標」的倡議內容與精神，在「人類發展」的議題層面，持續推動有關減貧及終止飢餓、教育、健康及環境永續等類型之計畫及業務；在「全球公共利益」的議題層面，積極提出經濟與保障就業、政府治理及全球夥伴關係等類型之各項計畫及業務。

### 願景2022策略書

國合會在2012年第62次董事會上通過了「願景2022策略書」，確立「在2022年成為永續發展的最佳夥伴」之願景，明定未來10年的長程工作目標和前進方向。

# 新聞拍立得



2015/01/19

聯合國啟動2015年後發展  
議程政府間談判



2015/01/14

歐洲復興開發銀行2014年  
投資總額達89億歐元



2015/01/19

2015年非洲將聚焦在永續  
經濟成長及選舉和平



2015/01/05

2015拉美及加勒比海經濟  
將小幅成長



2015/01/16

非洲國家杯足球賽支持終  
結饑餓



2015/01/07

世銀：多數開發中國家將  
從油價下跌中獲益



## 國際開發援助現場

財團法人國際合作發展基金會

台北市士林區天母西路62巷9號12-15樓

國合會臉書粉絲團：

<https://www.facebook.com/taiwanicdf>