

出國報告（類別：出席國際會議）

參加第 49 屆非洲發銀行年會 返國報告

報告人：國際合作發展基金會

鄭特別助理維

投融資處處長徐慧雯

出國期間：民國103年5月18日至5月25日

派赴國家：盧安達

報告日期：103年5月27日

摘 要

本(2014)年非洲開發銀行第 49 屆年會於 5 月 19 日至 23 日在盧安達首都吉佳利舉行，我國代表團以觀察員身分由本會與外交部派員共同參與。本屆年會以「The Next 50 years: The Africa We Want」為主題，回顧過去 50 年來非洲各國獨立後的發展與轉型狀況，並檢視遭遇之困難及對未來區域合作的方向，提醒非洲各國思考何種非洲是大家要的，以為接下來的 50 年做長程規劃。

本次年會以投資環境、自然資源、未來的非洲、非洲國家的政府治理、貿易等 5 項議題為貫穿多場研討會的討論中心，並且首度推出非洲藍色經濟(海洋資源)的開發與跨國整合管理之觀點。部分重要場次邀請現任或前總統等國家重要領導人互相表示意見，並與聽眾相互問答。在研討會中 AfDB 會遭到不同論點的挑戰，但該行表示每年年會與聽眾互動的議題與問題，皆將反芻後列入 AfDB 的 10 年策略調整依據。

年會期間我團於研討會場遇見 AfDB 負責業務之副總裁 Aly Abou-Sabaa，並對於雙方在非洲展開合作事進行對話，在我團的邀請下，副總裁表示倘本會安排特定議題及參訪行程，願意自費訪台。

目 次

壹、緣起	p1
貳、年會及相關議程紀要	p1
參、與非洲開發夥伴之洽談	p5
肆、觀察與建議	p6
附件一	p9
附件二	p10

壹、緣起

非洲開發銀行（Africa Development Bank，AfDB）於 1964 年成立，1966 年正式營運，設立宗旨為協助區域性（非洲）會員國社會及經濟之發展，會員國共計 78 國，其中區域會員國計 54 個（非洲 54 國），非區域會員國 24 個，包括亞洲之中國大陸、印度、日本、南韓。AfDB 總部原設在象牙海岸的阿比尚，後因象國政局不穩搬遷到突尼西亞之突尼斯迄今，本年總部將搬回阿比尚。

AfDB 的 10 年的策略在追求社會公平、環境永續的成長，其橫跨面包括支撐脆弱國家、社會平權及農業與糧食安全等 3 大面向，優先領域則包括基礎建設、經濟整合、私部門成長、政府治理及國家轉型。本會曾透過史瓦濟蘭政府與該行以平行合作融資方式，進行兩項基礎建設計畫。

本會自上(2013)年首度透過前亞洲蔬菜研究中心財務長的協助取得觀察員身份參加該行年會後，本年 AfDB 已自動發函邀請本會，為延續本會與該行的關係並加強本會對非洲開發議題的了解，本會本年持續派員參加年會，外交部則由駐史瓦濟蘭大使館派員與會(名單請詳附件一)。

貳、年會及相關議程紀要(請詳附件二)

本屆年會以「The Next 50 years: The Africa We Want」為主題，即提醒非洲各國思考何種非洲是大家要的，為使現在的年輕人有美好的未來，50 年後的非洲需長程發展，亦需於現在奠基。

一、 AfDB 總裁 Dr. Donald Kaberuka 開幕致辭

K 總裁致詞以「Masters of our Destiny」強調下列事項：

- 盧安達 20 年前經歷的種族屠殺是非洲歷史黑暗的一頁，但盧安達在短時間內學習到的經驗及成長的表現，對非洲其他受蹂躪如中非及南蘇丹等國，皆具激勵作用，非洲人必須面對自己的文化、自己的歷史以及造成危機的原因，

並找到自己的解決方式。

- 呼籲非洲的領導人為未來 50 年打造發展平台。根據最新《非洲經濟前瞻》資料，預估非洲今年經濟成長率為 4.3%，未來 10 年全世界快速成長的前 10 名國家將有 6 國位於薩哈拉沙漠以南。非洲的下一步是從經濟成長到轉型，並為年輕一代創造就業機會，而達成這兩項目標背後的根基，即是穩定的中程總體經濟政策。
- 基礎建設絕對為非洲的成長引擎，此外電力問題、價值鏈、跨國整合、自然資源的開發利用以及私部門等，亦是發展重點，而推動這些工作同時，必須注重社會平權、社會公正以及社會流動(social mobility)。
- 北非之埃及、突尼西亞及利比亞的國家轉型退步，前兩國的信評降等致使 AfDB 無法再增加對其的貸款額度，但經在 G8 財長會議的努力，AfDB 提出創新作法將或可讓其他國際開發銀行重新協助北非國家。而於阿拉伯之春的国家推行正確的工作，則是 AfDB 的挑戰之一。
- AfDB 擁有 AAA 的評等，為一個富機動性與開創性的組織，並積極對外尋找合作資金。例如原為靈活使用非洲當地存款資金的 Africa50，今日則成為推動基礎建設的驅動平台；又例如將於本次年會期間與中國人民銀行的周總裁小川簽署 20 億美元的合作計畫(co-financing)。
- 50 年的規劃並不是長不可及，非洲過去遭受太多短程規劃的挫敗，其所需即為非洲利益及未來做長程的規劃。

二、 研討會紀要

在為未來的 50 年做規劃的考量上，本次年會以投資環境、自然資源、未來的非洲、非洲國家的政府治理、貿易等 5 項議題為貫穿多場研討會的討論中心，並且首度推出非洲藍色經濟(海洋資源)的開發與跨國整合管理之觀點；研討會的安排則依循該 5 項議

題所展開，題目則包括：企業模式與企業家精神、海洋資源開發、綠色成長、包容性成長、責信度(accountability)及透明度、性別平等、創造就業機會、政府治理、貿易促進、經濟特區、農業價值鏈，及以財務工程支持龐大的開發資金需求、降低投資基礎建設的風險等，進行5天多場次、多議題之系列研討。

部分重要場次不乏邀請現任或前總統等國家重要領導人互相表示意見，並與聽眾相互問答，AfDB 的作法亦會遭到不同論點的挑戰，但該行表示每年年會與聽眾互動的議題與問題，皆將反芻後列入 AfDB 的 10 年策略調整依據。

綜合本會到場聆聽的各場研討會，AfDB 及非洲國家目前關心的議題為：

(一)基礎建設、藍色經濟及綠色成長

- 基礎建設計畫耗時長、但影響大，因此需要各國政府不急功於任內的功績，而以長程眼界為國家立下長程策略，才有助國家發展基礎建設。
- 處於結構性轉變中的非洲，基礎建設一直是其重大且迫切的發展需求。無論是與國際貿易或內部貨物流通有關的道路、港口、空港或資通訊，抑或是與生產有關的供電(據其表示非洲每年因電力供應不足致使GDP成長率減少2%-3%)及提升能源效率，皆是當急之需。
- 非洲的供電議題須以區域性的發展觀點視之，而非單一國家的建設。建立區域性的能源市場為 AfDB 的期望，協調各國政府達成具整合性的策略，才能使非洲往前驅動。
- 供電不足不僅為經濟議題，亦涉及婦女需花費許多時間撿拾家庭燃料來源、危機醫療照護、區域內物資及人力流動等多面向的社會議題。
- 去年推出以財務工程包裝基礎建設計畫之產品--Africa50，經多方討論後將與世界銀行集團之國際金融公司開始推行，此基金將有這協助非洲的基礎建設計畫轉型邁向商業可

行(commercial viable)的性質。

- 開發海洋資源為部分非洲國家貢獻 27% 的國家收入，非洲聯名已決定將藍色經濟列為非洲未來 50 年的開發重點。目前的現實是，先進國家在非洲海域撈走的漁獲價值遠高於該等國家提供與非洲的援助款。
- 藍色經濟仍牽涉基礎建設不足如港口、道路、電力等根本問題。而關稅、航運路線、技術人員訓練、區域內無免簽限制人員流動、海洋廢棄物的傾倒汙染(有些國家收費接受已開發國家清倒垃圾)等，亦是硬體之外需共同解決的問題，而氣候變遷更是重要的影響因子。

(二)吸引私部門資金挹注

- 需跨國合作建立具區域整合觀的總體經濟策略，並兼具照顧社會各階層的包容性成長。
- 私部門仍將非洲視為具有高度商業風險之地區，不願輕易投入資金，爰發展機構通常必須搭配贈款或提供風險分擔等優惠措施。但若沒有足夠的好計畫，即使加入保險(insurance)的功能，亦僅是加疊更多的財務工程而已。
- 基於外界長期對非洲的有色眼光，非洲需建議自己的統計及計量數字，將各國的基礎建設開發計畫轉化為具吸引力的投資故事，以吸引外資的投入。而開發組織與各國政府在規劃執行基礎建設計畫時，須以草根需求為主以對民眾負責，提升政府治理與外債管理能力，並提高國家的信用評等。
- 國際開發銀行須先與公部門完成計畫前期的發掘準備與評估，待計畫經評估認為具有可行性後，方能有效擔任橋樑的角色，向商業銀行及私部門推銷以吸引資源。
- 匯率問題是投資者的獲利考量，因此發展非洲當地的資本市場，讓在地的計畫能吸納當地資金的挹注，亦是與會人士關心、而 AfDB 表示正在規劃推動的工作。

(三)青年人力、企業家及婦女

- 非洲的經濟明顯成長但並未同幅度地創造區域內的就業機會，如何將非洲豐富的稟賦資源與價值鏈做連結，以創造就業機會，為此區域的重大挑戰。
- 非洲的經濟成長率雖高，但非洲國家應更重視農業產業提供的就業機會，在氣候變遷的衝擊下，未來有更多的國家需要非洲生產並提供糧食，因此發展農業及創造產業價值鏈，仍是非洲基本的經濟重點。而把農產品從農場帶到市場，與會人士提醒牽涉的面向包括：肥料、種子、基礎建設、新技術、私部門資金的參與(以工業扶植農業)、農業政策、農業金融服務(貸款、保險)等，皆是各方須共同注意與努力的。
- 佔人口一半的婦女缺乏取得就業及貸款的途徑，而讓婦女進入市場是促使非洲經濟成長的重要手段。

參、 與非洲開發伙伴之洽談

一、 與 AfDB 業務副總裁 Mr.Aly Abou-Sabaa 晤談

鄭特助 5 月 19 日在研討會場遇見 AfDB 負責業務之副總裁 Aly Abou-Sabaa，上前自我介紹並感謝 AfDB 邀請與會。A 副總裁主動建議雙方另覓時間晤談。

因 A 副總裁公務忙碌，直至 5 月 21 日上午雙方利用兩場研討會間空檔於會場進行晤談。A 副總裁聽畢鄭特助及徐處長介紹本會之開發工具並說明本會在非洲之職訓計畫，以及與其他國際組織在綠色能源領域及農業投資計畫之合作後，表示有興趣推動與本會合作。

本會回復 A 副總裁有關本會業務運作包括：資金可採投資或融資兩種挹注方式、貸款基本條件及利息訂定原則、與本會合作可採之機制與法律架構、以及本會可搭配部分贈款進行顧問諮詢及技術協助等問題。在計畫領域，A 副總裁提及農企業、綠色貸款及中小企業，我方即表示中小企業及獨立型的太陽能供電皆為

我國強項。A 副總裁續詢問我方前往北非 4 國推動計畫之可能，並表示北非除阿爾及利亞(產石油)外，其他 3 國皆需太陽能計畫。

鄭特助當場詢問 A 副總裁訪台可能獲告，倘有特定議題及獲安排參訪行程，彼願訪台，相關費用皆由 AfDB 自行支應。

二、與阿爾及利亞籍之非洲聯盟成員洽商

鄭特助與徐處長 5 月 21 日中午於年會贊助午餐研討會會場與阿爾及利亞代表團同桌，鄭特助藉機說明阿國久將我國列入限制入境黑名單，我國基於務實考量反將阿國自簽證黑名單中剔除。我國不能忽視為北非大國之阿國，就如同阿國不應忽視世界第 16 大經濟體之台灣。阿團某君表贊同，稱返國後將設法邀請我組團訪阿，透過經貿與投資促進雙方關係。該君 22 日提供鄭特助之名片顯示，彼係非洲聯盟執委會經濟事務部私部門發展投資暨資源動員處主管(Head of Division) Djamel Ghrib。

肆、觀察與建議

一、深入了解國際援助開發議題

兩次參加 AfDB 年會，其研討會議題設計圍繞組織業務重點，周邊會議場次眾多、題目多樣，引領討論的內容及切入層面和對話深度頗具參考價值。本會開發合作業務遍及亞洲、拉丁美洲及非洲，各洲面臨的挑戰不同、在乎的議題不同，即使是相同的議題，各洲仍因不同的地理位置、歷史背景以及發展層度有不同的需求與看法。

本會為我國的專業援外機構，對於各個開發議題的趨勢演變，宜做追蹤式地瞭解並協助同仁培養國際開發援助的深度內涵。在內部人力的訓練上，建議可尋找具國際開發領域實際經驗的專家，前來本會進行座談或全會性演講，並多樣化專家工作的背景及經驗(譬如雙邊組織及多邊組織)，以讓同仁獲得更寬廣的資訊及視野，並於專家不同的觀點及論辯中思考國合會的援助業

務，聆聽多方意見以提升本會援外成效。

二、中國在非洲增加推動多邊合作之策略

用基礎設施建設以換取資源是中國在非洲採取的策略之一。隨著越來越多的中國公司希望開發新市場和獲取更多的資源，中國在非洲的商業和投資活動不斷增加，而非洲也向中國大陸吸取發展經濟特區的經驗。中國大陸與非洲的緊密互動在本年年會中國人民銀行周小川行長率團參加，以及 AfDB 研討會安排《Special Economic Zones- Learning from China Experience》、邀請陸方學者及周小川行長擔任兩場高階會談《Where are the Jobs ?》、《Africa and the Global Economy》的與談人、中國的華為公司贊助一場午餐研討會《Tech-4 Development》中可見一般。例如華為公司在盧安達除聘僱當地雇員達 150 人，亦提供獎學金、醫療等社會企業服務等，其他場次的國家領導者亦不乏稱讚中國對其國家在基礎建設及社會服務的貢獻。

另外，中國人民銀行於 22 日與非洲開發銀行簽署 20 億美元的「非洲共同增長基金(Africa Growing Together Fund)」融資合作協議¹，周小川表示此為中國大陸支持非洲國家經濟發展的創新方式。顯見在國際對中國大陸以資源戰略進入非洲之負面觀點下，中國大陸已改變戰略由以往純粹雙邊合作加入多邊合作。

三、加強建立與 AfDB 發展實質關係

相較中國大陸在非洲的布局，我國在邦交國有限的現實下，難與中國大陸抗衡，但基於不於非洲缺席的考量，我國在經營與非洲的關係上，宜由專注雙邊合作轉而添加多邊合作因素，並積極與非洲開發銀行重新尋求合作可能。

此外，與國際組織合作可彌補本會在創新研發、資金規模等能量之不足，尤其非洲地區最欠缺的仍是基礎建設，而台灣的太

¹據了解開基金期限為 30 年，將在 10 年之內挹注到由 AfDB 推薦的計畫，預計今年年底將正式運作。

陽能光電技術、中小企業發展、農企業發展及金融服務，甚至非洲以為原創於中國大陸的經濟特區(其實係取經於加工出口區之台灣經驗)，皆是我強項。倘能與 AfDB 合作融資該類計畫，則應能更能增加我國有限資源的槓桿效果。

四、邀請 AfDB 副總裁訪台之籌劃

於多邊組織的場合洽商多邊合作業務為適時適地的做法，去年本會已與 AfDB 初步規畫於甘比亞先展開合作計畫，但因兩國斷交後合作規劃即喊停。今年我方提出可合作的開發部門及領域，即獲得 A 副總裁正面且積極的回應，建議後續辦理事項如下：

- (一) 以本會秘書長名義致函 A 副總裁邀請來台訪問，並附上本會相關之開發計畫及與其他國際開發銀行合作的案例簡要說明。
- (二) 由 A 副總裁對外交部、國合會及我對非洲議題有深入研究的專家學者，進行閉門式座談。
- (三) 安排 A 副總裁參訪我國具競爭優勢的部門及相關的政府支持體系。
- (四) 最後由 A 副總裁與本會針對可合作的業務進行腦力激盪，創造雙方合作空間。

附件 1

我國出席非洲開發銀行第 49 屆年會代表團名單

國際合作發展基金會鄭特別助理維

國際合作發展基金會投融資處徐處長慧雯

駐史瓦濟蘭大使館曾一等秘書曉峰

附件 2

本會參加非洲開發銀行 2014 年年會行程

	代表團行程
5 月 18 日	轉機:荷蘭 阿姆斯特丹 抵達:盧安達 吉佳利
5 月 19-22 日	研討會 <ul style="list-style-type: none">● Tracking Africa's Progress● Tech.-4 Development● Africa Lunch of the Sustainable Energy for All● Accountability and Transparency● Maximizing Africa's Blue Economies● Green Growth: the Future for Africa● Reducing Perceived Riskiness of Investing in Africa's Infrastructure● From Farm to Market● Delivering Services● Formal Opening Ceremony of the 2014 Annual Meetings● Have your Say! Dialogue with Leaders● Harnessing the Investment Climate
5 月 23-25 日	出發: 盧安達 吉佳利 轉機: 荷蘭 阿姆斯特丹 抵達:臺灣桃園機場