



永續篇 以行動創造未來

國合會成立以來，整合「資金」、「人才」、「技術」三個面向，透過「技術合作」、「教育訓練」、「人道援助」及「投資融資」等業務執行方式，以臺灣優勢項目規劃各項中長期的合作計畫，並積極與國際組織合作，推動雙邊性、區域性與全球性的合作。

當聯合國由「千禧年發展目標」邁入「永續發展目標」的關鍵時刻，我們將順應國際合作發展共識，持續以「進步夥伴，永續發展」為主軸，積極與發展中國家分享成功經驗，以具體行動成為國際社會的堅實夥伴。

站在發展援助現場



Life can only be understood backwards, but it must be lived forwards.

若想理解人生，需要往後看；但想體驗人生，必須往前看！

— 齊克果 (Søren Kierkegaard)

全球化與民主化的變遷

國合會成立後的 20 年間，臺灣社會歷經首次總統直選、三次政黨輪替，各類社會運動蓬勃興盛，不論是草根性的社區營造，或是環境、社會等議題的監督與倡議，公民社會均自其中汲取養分，遂而蛻變為成熟的民主國家。

在參與全球事務方面，臺灣於 2002 年成為世界貿易組織 (World Trade Organization, WTO) 會員國，並自 2009 年起參與世界衛生大會 (World Health Assembly, WHA) 等國際組織

活動，身為地球村的一份子，臺灣自應積極參與國際事務，與其他國家建立溝通與交流管道，以善盡世界公民責任。

多年來，在國際開發援助工作上的努力，則是我國做為一個成熟公民社會國家，參與國際社會的具體展現。本書以 13 個篇章，無數個揮汗流淚織就的故事，述說這 20 年來，在全球化及民主化的浪潮中，臺灣人如何本著誠懇、踏實的精神，無私的運用自身優勢強項，熱情地投入國際合作發展事務，所展開的動人扉頁。

國際合作發展之於臺灣

國合會於 1996 年成立，整併了海外會與海合會之人才與資金，這樣的組織發展脈絡具有內外雙重意義：在對外意義上，彰顯臺灣逐漸由受援國轉變為援助國之角色；在對內意義上，伴隨我國援外政策與法規的制定與落實，國際合

作發展事務成為臺灣回饋國際社會、善盡國際責任的重要工作。

在我國與友邦國家建立正式外交關係或與友好國家建立實質關係的過程中，國際發展合作居間扮演工具性的角色，透過技術、資金、人才等有償或無償援助方式，協助夥伴國社經發展，進而深化夥伴關係；也透過專業研習班、人員派遣與顧問諮詢等能力建構方式，提升與夥伴國之合作關係。

如同這本書所分享的點滴故事，透過與友邦、友好國家、政府間或非政府間國際組織的實質交流互惠，使臺灣真正站上國際舞台，贏得其他國家的肯定與認同，而這也是國合會所創造的價值。

從援外到合作發展

要理解臺灣參與全球合作發展事務的歷程，我們可以從政府開發援助的轉變及國際合作潮流演變一窺端倪。

「政府開發援助」（ODA）之概念原為已開發國家政府秉持人道援助與利他主義精神，自願性提供資源予其他發展中國家，多數被視為政府的外交手段之一；然而在面對全球化的衝擊與挑戰，及日益複雜的社會、經濟及環境變化時，為使政府資源有效運用，政府開發援助亦須與時俱進。

為瞭解政府開發援助之流向與規模，經濟合作暨發展組織（OECD）自 1961 年設立發展援助委員會（DAC）以來，即對全球流向發展中國家之援助款項進行統計，1969 年更

針對政府開發援助之特色與範圍提出定義，並強調發展援助委員會會員國家應提供國民所得毛額 0.7% 作為援助用途為例，這也成為各國努力的目標。

另外，經濟合作暨發展組織於 2005 年通過之「巴黎援助成效宣言」，更明確將在地化、一致性、諧和性、成果導向及相互負責等訂為國際發展援助之行動準則。

聯合國於 2000 年在紐約由 147 位國家元首（首長）及 189 位會員共同發表「聯合國千禧年宣言」（Millennium Declaration），並提出千禧年發展目標（MDGs），成為國際社會自 2000 年至 2015 年間在「和平與安全」、「消弭饑餓與貧窮」及「兩性平權」等議題上共同努力的具體目標。

善用多元工具，發揮援助綜效

倘將國合會 20 年來的發展歷程放到千禧年發展目標之框架，即可發現國合會的工作與國際社會主流目標不謀而合。我國政府開發援助的發展脈絡，主要運用我國比較優勢，結合公私部門資源，強化合作夥伴關係；而在實際運作上，則靈活運用技術、資金、人才等援外工具，聚焦農業、公衛醫療、教育、資通訊及環境等核心領域。

近年來，國合會每年執行的援助金額大約介於新臺幣 13 億至 15 億元之間，主要投入於農業領域計畫；另依據聯合國定義之具特殊發展需求國家分類，國合會主要合作夥伴包括小型島嶼發展中國家、低度開發國家，並協助中等收入國家產業升級及經濟轉型。

結合公私部門資源，擴大合作面向

為擴大計畫資源，國合會亦積極創造與國內外之公私部門合作機會，2014 年與國際組織、非政府組織或私部門合作之計畫占整體計畫 65.54%，充分反映出國合會運用外部資源，發揮槓桿效益的做法，同時亦呼應千禧年發展目標之第 8 項「促進全球夥伴關係」。

強化計畫成果，接軌國際趨勢

在個別類型計畫部分，國合會於 2012 年在甘比亞首度推動公衛類型的「孕產婦保健功能提升計畫」，透過及早發現孕產婦於妊娠期間所發生的問題，提供適切之生產規劃及照護，以降低孕產婦之死亡率。該計畫於 2013 年上半年在計畫區域之新生兒死亡率下降 12.63%、孕產婦死亡率下降 28.93%，成效頗佳，此即回應國際社會對降低孕產婦與嬰兒死亡率（MDG 4 與 5）之訴求。

另在中美洲區域，國合會自 2009 年起在尼加拉瓜、宏都拉斯及薩爾瓦多等國，透過地理資訊系統（Geographic Information System, GIS）協助中美洲國家進行常態與緊急國土監測，亦回應 MDG 7 有關確保環境永續對陸地生態環境保護之標的。

就計畫層面而言，國合會 2015 年的無償援助之計畫總額中，外部資源（國際非營利組織、國際組織、私部門、夥伴國政府等）之投入占 20.57%；其中由合作國家政府出資比率為 49.01%，國際組織及私部門出資比率達 20.99%。近年國合會在公衛醫療領域的公私部門合作尤其出色，以「巴拉

圭醫療資訊管理效能提升計畫」為例，巴拉圭衛生部出資比例達計畫總金額的 61.11%。另外在農業領域之技術合作，透過夥伴關係的深化，亦逐漸提高由夥伴國合作機構資源挹注之比例，以與泰國皇家計畫基金會合作為例，包含澀柿與菇類生產，以及柑橘及百香果植病防治計畫，泰方出資比例達 50%；於薩爾瓦多進行之海水養殖中心計畫，薩方出資亦達 49%。夥伴國重視我國之優勢技術，並願意出資提高計畫效益，已成為近年來我國國際開發援助工作之趨勢。

精益求精，展望未來

千禧年發展目標雖已於 2015 年屆期，然而全球仍面對諸多有關性別、城鄉差距、貧窮、飢餓、氣候變遷及環境等議題之挑戰。此外，全球人口預估將於 2050 年突破 90 億，屆時全球除須面臨高齡化、都市化之衝擊外；亦將面對高達 2 億 3 千萬的跨國移工及其所衍生之教育、就業以及諸多環境資源耗竭等問題，如何促使國際社會共同思考，以調適未來將面臨之挑戰，將是亟待正視與解決的全球新課題。

2015 年 9 月「聯合國永續發展高峰會」（The United Nations Sustainable Development Summit）通過「2030 永續發展議程」（The 2030 Agenda for Sustainable Development），在兼顧環境、經濟及社會等三面向的原則下，採納包括 17 項目標（goals）與 169 項標的（targets）之「永續發展目標（SDGs）」，成為下階段（2016 至 2030 年）國際發展合作的重要方針。

在此全球重要發展議題凝聚共識之際，國合會亦積極呼應國際合作發展潮流，並善盡國際公民責任，以千禧年發展目標所累積的經驗為基礎，參酌永續發展目標的內涵，制定組織的援外策略。

以實質參與強化實踐，與發展夥伴攜手同行

國合會做為臺灣國際合作發展之專責機構，自成立以來逐步建構制度化、專業化與透明化之援外工作架構。未來更將運用自身優勢，整合知識、技術、資金及人才，創造符合夥伴國所需之援外計畫綜效，並透過加強與其他開發援助夥伴攜手合作，積極參與國際合作事務，以突顯援助工作的核心價值與成效。■（文／時嘉辰）

