

序

# 讓臺灣走向世界 也要讓世界走進臺灣

外交部部長兼財團法人國際合作發展基金會董事長 李大維

1996年，我國舉行第一次總統直選，臺海飛彈危機一觸即發，同年，聯合國大會通過《全面禁止核子試驗條約》、塔利班在阿富汗建立全國性政權、以阿和平進程停滯，同時期，全球仍有近12億人口缺乏乾淨飲用水、2億多名5歲以下孩童受飢餓之苦……，而財團法人國際合作發展基金會（國合會）也就是在這動盪不安的一年正式成立。

國合會是我國專業的援外機構，肩負推動政府開發援助的重責大任，成立20年以來積極透過技術、資金及人力資源等各項工具推動各種發展類型的援外計畫，而本書所述及的一篇篇故事，就是將這些發展計畫的原貌，從「人」的角度，平實真切地呈現在讀者眼前。國合會同仁，不論是專業技術人員、教師、志工、替代役男，都能在各自崗位上，運用自身專業與熱情，實際幫助在地夥伴翻轉命運，更協助友邦及友好國家建立永續發展的基礎。

本人參與外交工作近40年，深刻了解臺灣外交處境，也體會到國際合作發展事務是外交工作重要的一環，面對複雜而瞬息萬變的國際局勢，國際發展合作也必須與時俱進，除了傳統的援助模式，期勉國合會持續加強與國內、夥伴國、國際組織等公私部門資源整合，擴大計畫的效益，加強運用我國優勢及擴大參與國際事務，方能在全全球場域中扮演「積極和平、正面活躍」角色，使我國成為國際社會中不可或缺，且受尊敬的成員。

為了貫徹蔡總統在就職典禮所揭示的我國外交願景：善盡地球公民的責任，在外交與全球性議題做出具體貢獻，期待國合會能持續在以下各方面積極努力：

在人道援助方面，針對遭受天然或人為災害之國家提供人道援助，協助災民安度危機，並加強與國際非政府組織建立合作關係，擴大臺灣在國際事務上的參與和貢獻。

在公衛醫療方面，臺灣先進的醫療技術與品質在國際間已享盛名，各種疾病的防治上亦成效卓著，期盼國合會持續運用我國醫療專業及優勢，並透過公私部門合作，整合資源，以多元化模式，協助夥伴國家改善健康及衛生福祉。

在環境永續方面，面對全球暖化、氣候變遷的嚴峻議題，臺灣不能、也不會缺席，期勉國合會整合我國先進科技，協助夥伴國建構氣候變遷的適應能力，這包括永續農業、環境監控以及提高能源效率等，為維護永續的地球共同努力。

國合會成立20年以來，透過專業、透明及有效執行的合作計畫，除已充分彰顯我國的具體援外成果，並與合作國家及國際機構建立密切的夥伴關係。展望未來，至盼國合會能持續貫徹「加強國際合作、增進對外關係、促進經濟發展、社會進步與人類福祉」的設置使命，扮演我國國際發展援助接軌世界的重要橋樑，讓世界看見臺灣的努力與參與，也為世界和平、穩定與繁榮做出具體貢獻。

李大維

序

## 心寬路廣 臺灣情

財團法人國際合作發展基金會秘書長 施文斌

做為一個 1950 年代出生在臺灣彰化的農村子弟，當年印象最深的並非「一府、二鹿、三艋舺」的陳年舊事，而是目睹街坊鄰居在物質缺乏的環境中人人懷抱希望、辛勤打拚的一幕幕真實場景，並親眼見證身邊一個個草地囝仔勇闖天下的感人故事。小學時曾聽遠從駐達荷美（現貝南共和國，Benin）及波札那（Botswana）農耕隊歸來的叔伯講述在非洲筭路藍縷的經歷，參與農耕隊並曾是小時候的夢想之一，後來雖未成真，但有幸加入外交行列後，無論在外交部服務或奉派駐外期間都曾參與推動援外計畫，加入「財團法人國際合作發展基金會」（國合會）以來，更有機會與國合會專業團隊負責執行多面向的國際合作發展事務，真是人生的一大福報。

回顧臺灣早年經濟發展的歷程，一定無法忽略 1950 年代至 1960 年代來自國際組織及先進國家援助的重要貢獻。當時我國每年接受約 1 億美元的外援，約占國內生產毛額（Gross Domestic Product, GDP）的 9%，由於國際社會提供援助，加上政府的政策與全民的共同努力，讓我們得以蓄積國家發展所需動能，進而在經濟上創造舉世矚目的「臺灣奇蹟」。這段接受外援的歷程，讓國人充分理解回饋國際社會的重要性，也使援外工作獲得全民普遍支持，而這些在發展過程中所累積的臺灣經驗，更成為與友邦及國際社會分享的核心價值與寶貴資產。

1959 年派遣的首批農業技術人員前往越南，為我國參與國際援助開啟先河。1960 年起又透過「先鋒計畫」派遣農耕隊赴非洲友邦協助農業建設，隨後的 50 多年裡，農耕隊及技術團援外工作人員足跡遍及非洲、亞太、中南美洲、加勒比海及中東國家，除了對友邦發展提供重要助力，也扮演敦睦邦誼的最

佳尖兵。我國早期對友邦提供的援助以農業計畫為主，尤其偏重於稻米及雜糧等糧食作物增產。隨著我國進步發展及夥伴國家需求，合作計畫範疇不斷擴大，層次也不斷提升，設置專業援外機構成為當務之急。1996 年國合會之設置，對我國建立專業、透明、有效及與國際接軌的援外制度具有劃時代意義。對當年在關鍵時刻做成關鍵決策的長官，以及為國合會擘劃長期發展藍圖的先進，我們要特別表達崇敬與感謝。

當國際社會肯定聯合國「千禧年發展目標（Millennium Development Goals, MDGs）」在 2015 年完成階段性任務並達成具體成果之際，國合會也藉由多面向合作計畫的有效執行，對協助友邦消除極度貧窮與飢餓、開發人力資源、對抗疾病及促進環境永續發展做出具體貢獻。2016 年 7 月 1 日適逢國合會設置 20 週年，也是國際合作發展事務的關鍵年，聯合國「永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）」已接續 MDGs 揭開序章，國合會將持續關注全球性最新合作發展議題及強化公私部門夥伴關係，以發揮資源槓桿效果，擴大計畫執行綜效。

「心寬路廣 臺灣情」一書是臺灣援外工作動人篇章的縮影，國合會要藉此感謝國人同胞長期以來對國際合作發展事務的大力支持，也要向歷年來不畏艱難在第一線執行任務的援外尖兵致謝，更要以此書向在援外道路上用愛與生命播下種子並隕落異鄉的 39 位援外英雄致敬。

施文斌